



N.A.P.A.
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ"

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ"

Sediu: Mun. Piatra Neamț, str. Alexandru cel Bun, Nr. 27, Corp A, Demisol, Cameră D18, Județul Neamț

Inregistrată în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor al Județului Piatra Neamț sub nr. 97/2022

E-mail: neamt@adiprotectia-animalelor.ro sau adiprotectia.animalelorneamt@yahoo.com

Telefon: 0744496693, 0372928880

Site: <https://adiprotectia-animalelor.ro>

C.I.F.: 47487558, Cont bancar RO25CECEB00030RON2675381 deschis la Ceca Bank Sucursala Piatra-Neamț

ANEXA nr.2 la Hotărârea A.G.A. NR.17/20.08.2025

STRATEGIA DE CONTRACTARE

pentru delegarea gestiunii prin concesiune a

Serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân aparținând U.A.T.-urilor membre ale ADI "PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ"

nr.387/13.08.2025

- 1 Date privind autoritatea contractantă
- 2 Obiectul achiziției
- 3 Modalitatea de atribuire
 - 3.1 Determinarea și justificarea valorii estimate
 - 3.2 Alegerea și justificarea procedurii de atribuire
 - 3.3 Alegerea și justificarea criteriilor de calificare privind capacitatea ofertanților
 - 3.4 Alegerea și justificarea criteriului de atribuire și, după caz, a factorilor de evaluare utilizați
- 4 Modalitatea de achiziție
 - 4.1 Modul de prezentare a ofertei
 - 4.2 Propunerea tehnică
 - 4.3 Oferta financiară
 - 4.4 Informații suplimentare
 - 4.5 Procedura de evaluare a ofertelor și comunicarea rezultatului
- 5 Contractul
 - 5.1 Tipul contractului
 - 5.2 Riscuri
 - 5.3 Modalitatea de implementare a contractului
 - 5.4 Modalități de plată și penalități
- 6 Alte justificări

1.DATE PRIVIND AUTORITATEA CONTRACTANTĂ

- (1) Denumirea: Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „**PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ**”;
- (2) Adresa: str. Alexandru cel Bun, nr. 27, municipiul Piatra Neamț, Județul Neamț, cod poștal 610004, România.
- (3) Persoana de contact: director executiv Florin VORNICU; tel. 0372928880, e-mail: neamt@adiprotectia-animalelor.ro
- (4) Tipul autorității: Asociație de dezvoltare intercomunitară organizată conform O.G. nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații și Legii 51/2006 - administrație publică locală: înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al unităților administrativ-teritoriale membre.

2.OBIECTUL ACHIZIȚIEI

- (1) Procedura de achiziție organizată de entitatea contractantă are ca obiect **Delegarea Gestiunii Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, prin atribuirea următorului contract de delegare:**

-Contract de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare

Intercomunitară „**PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ**”, așa cum sunt prevăzute în Statutul Asociației.

(2) Un număr de 30 de unități administrativ-teritoriale membre ale ADI Protecția Animalelor Neamț, respectiv: Consiliul Județean Neamț, Bîcazu Ardelean, Bodești, Brusturi, Căndești, Ceahlău, Crăcăoari, Dobreni, Dochia, Drăgănești, Dragomirești, Făurei, Gărcina, Hangu, Icușești, Ion Creangă, Mărgineni, Negrești, Pâncești, Păstrăveni, Petricani, Piatra Șoimului, Poienari, Pipirig, Tarcău, Tașca, Timișești, Țibucani, Tazlău și Români, vor face obiectul contractului de concesiune a Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân începând cu data încheierii contractului.

(3) Pe durata derulării contractului de concesiune, vor adera automat la acesta și celelalte 17 unități administrativ-teritoriale membre ale ADI Protecția Animalelor Neamț, începând cu data rezilierii contractelor de concesiune încheiate individual, ce sunt în derulare în prezent, sau cu data încetării de drept a acestor contracte, prin ajungere la termen, conform datelor din tabelul de mai jos:

Gădinași	24.10.2025
Războieni	09.11.2025
Răucești	29.02.2026
Corden	09.03.2026
Ghindeșoani	15.05.2026
Horia	20.05.2026
Târgu-Neamț	29.08.2027
Alexandru cel Bun	10.04.2028
Zănești	03.05.2028
Bolești	09.08.2028
Onicești	10.11.2028
Secuieni	15.04.2029
Borlești	23.05.2029
Urecheni	28.06.2029
Valea Ursului	17.07.2029
Costișa	28.11.2029
Topilești	22.08.2032

(4) Această posibilitate este prevăzută ca o clauză de revizuire în sensul art. 57 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2016, fiind:

- **clar formulată și prevăzută expres în documentația concesiunii;**
- **previzibilă: vizează exclusiv UAT-uri membre ale ADI;**
- **limitată: extinderea se poate realiza doar în limita valorii estimate totale a contractului și fără afectarea echilibrului economic al acestuia.**

(5) Concesionarul are obligația să asigure prestarea serviciilor și pentru noile UAT-uri în aceleași condiții tehnico-economice și tarifyare prevăzute de prezentul contract, în măsura în care:

- activitatea suplimentară nu afectează capacitatea operațională declarată;
- riscul economic al contractului rămâne în limitele asumate.

(6) În cazul în care extinderea ar putea afecta semnificativ echilibrul economic al contractului, părțile pot conveni ajustări justificate ale parametrilor de echilibru financiar (ex: redevență, tarifye, grafic investiții), în condițiile art. 59 din Legea nr. 100/2016.

(7) Aderarea noilor localități nu schimbă natura generală a concesiunii și nu generează o modificare substanțială a contractului, fiind anticipată de prezenta clauză și inclusă în valoarea estimată inițial.

(8) Cod.CPV: 85200000-1 - Servicii veterinare

(9) Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, îngrijirea și eutanasierea câinilor fără stăpân care suferă de boli incurabile constatate de medicul veterinar. Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția

acestora conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitățile administrativ-teritoriale în care funcționează.

(10) Gestionarea câinilor fără stăpân presupune următorul ciclu de acțiuni:

- a) capturarea câinilor prin metode specifice;
- b) transportul câinilor în adăpost;
- c) examinarea clinică și înregistrarea câinilor în registre speciale
- d) adăpostirea, îngrijirea și hrănirea câinilor;
- e) deparazitarea, vaccinare antirabică, identificarea câinilor și/sau sterilizarea câinilor;
- f) revendicarea sau adopția câinilor;
- g) eutanasia;
- h) neutralizarea cadavrelor conform legislației în vigoare;
- i) efectuarea dezinfecțiilor și dezinsecțiilor în adăpostul canin și în mijloacele de transport;
- j) completarea documentelor cerute de legislația în vigoare pentru înregistrarea câinelui fără stăpân intrat în adăpost

(11) În urma analizei tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare efectuate cu privire la activitățile sus menționate, concretizate în studiul de oportunitate și fundamentare, s-a stabilit ca modalitate a gestiunii activităților sus menționate, gestiunea delegată, în condițiile Legii 51/2006, republicată, în baza unui contract de concesiune de servicii, care urmează să fie atribuit pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, în urma unei proceduri concurențiale, conform dispozițiilor Legii 101/2006, republicată, respectiv ale Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(12) Potrivit art. 32, alin. 3) din Legea 51/2006 durata contractului de delegare este limitată. Pentru contractele a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă nu poate depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului prin contractul de delegare. (7) De asemenea, potrivit art. 16, alin. (2) din Legea 100/2016 "Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit miram care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil."

(13) Iar potrivit art. 49, alin. (3) din HG 867/2016 "Atunci când stabilește durata concesiunii, entitatea contractantă trebuie să aibă în vedere evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit ca urmare a exploatării într-o perioadă dată, asigurarea unui nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și a altor costuri ce urmează a fi suportate de către utilizatorii finali."

(14) Astfel, având în vedere prevederile legale mai sus menționate precum și faptul că investițiile care trebuie să fie realizate de către operatori sunt semnificative, în urma analizei efectuate în cadrul studiului de oportunitate a rezultat că durata contractului de delegare pentru gestiunea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Protecția Animalelor Neamț” este estimată la 5 ani.

3. MODALITATEA DE ATRIBUIRE

3.1. Determinarea și justificarea valorii estimate

(1) În conformitate cu prevederile art. 12 din Legea 100/2016 "valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii este cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fără TVA, în schimbul lucrărilor și serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și pentru bunurile accesorii acestor lucrări și servicii" și "valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune sau a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3."

(2) În conformitate cu prevederile art. 13 din Legea 100/2016 – valoarea estimată se calculează astfel: Autoritatea/entitatea contractantă calculează valoarea estimată a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii utilizând o metoda obiectiva ce trebuie specificata in documentația de atribuire, prin raportare, in special, la următoarele:

- a) valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;

- b) venitul din achiziția onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor/serviciilor, altele decât cele colectate în numele entității contractante;
- c) plățile sau orice avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către entitatea contractantă sau de către orice altă entitate publică în favoarea concesionarului, inclusiv compensația pentru respectarea obligației de serviciu public și subvențiile publice de investiții;
- d) valoarea granturilor sau a oricăror avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;
- e) venitul din vânzarea oricăror active care fac parte din concesiunea de lucrări sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publică;
- f) valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- g) orice premii sau plata acordată candidaților/ofertanților.
- (3) Valoarea contractului a fost calculată pornind de la concluziile Studiului de oportunitate și fundamentare, precum și de la statistica efectuată conform Planului de acțiune comunicat de fiecare U.A.T. membră a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Protecția Animalelor Neamț”, respectiv un număr minim de 1000 de câini fără stăpân (pe drumuri)/an.
- (4) Costul operațiunilor pentru fiecare câine, plătit de către concedent, va fi de maxim 800 lei fără TVA.
- (5) Valoarea estimată a concesiunii pe an este de 800.000 lei, fără TVA, rezultată din 1000 câini x 800 lei.
- (6) Valoarea estimată a concesiunii pe 5 ani este de 4.000.000 lei, fără TVA, rezultată din 5000 câini x 800 lei.
- (7) Calculul a fost efectuat după formula (tarif/câine, respectiv tarif/câine/zi, în funcție de serviciu) * 12 luni, aplicată fiecărui an contractual, incluzând date actuale privind populația câinilor fără stăpân din Arza Delegată și tarifele actuale practicate pe teritoriul României.
- (8) Cantitățile minime de lucru estimate sunt de 1000 câini/an, iar activitățile ce pot și vor fi prestate de către concesionar sunt redată în tabelul de mai jos.

Nr.	Denumire serviciu prestat	U.M.	Tarif maxim acceptat lei/U. M. fără TV	Tarif oferat lei/U.M. fără TVA
1	Capturare	buc.	60	
2	Examinare clinică	buc.	20	
3	Transport (100km)	km	2,5	
4	Cazare în adăpost și asigurarea hranei (maxim 20 zile calendaristice)	câine/zi	15/zi	
5	De parazitare int./ext.	buc.	20	
6	Sterilizare	mascul	buc.	80
		femea	Buc.	120
7	Vaccinare antirabic	buc.	10	
8	Microcipare	buc.	10	
9	Carnet de sănătate	buc.	10	
10	Eutanasiere	buc.	30	
11	Neutralizare	buc.	30	

3.2. Alegerea și justificarea procedurii de atribuire

(1) Conform prevederilor legale în vigoare, respectiv OUG nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, art. 2 alin.4, Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate prin:

- a) gestiune directă,
- b) gestiune delegată și concesiune,

În condițiile legii, numai către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului, cu obligația asigurării serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

(2) Alegerea modalității de gestiune se realizează de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Prin Hotărârea Adunării Generale a ADI Protecția Animalelor Neamț nr. din a fost aleasă **gestiunea delegată** ca modalitate de gestiune.

(3) **Gestiunea delegată** este o formă de management în cadrul căreia autoritățile administrației publice transferă, în baza unui contract denumit contract de delegare a gestiunii, unui sau mai multor operatori, toate sarcinile și responsabilitățile referitoare la prestarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.

În cazul gestiunii delegate, se parcurg următorii pași:

- Întocmirea unui studiu de oportunitate pentru **fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului;**
- Adoptarea de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale a unei hotărâri privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului;
- Întocmirea și aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân;
- Întocmirea și aprobarea Caietului de sarcini al serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân;
- Organizarea procedurii de atribuire, atribuirea și semnarea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului.

(4) Prezentul contract este un contract de concesiune de servicii astfel cum este justificat la capitolul 5.1. - Tipul contractului. Prin urmare legislația aplicabilă achiziției este Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Potrivit art. 50 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, entitatea contractantă poate să atribuie contractul de concesiune utilizând fie procedura de licitație deschisă, fie dialogul competitiv.

(6) În principiu, conform prevederilor legale în vigoare (Legea 98/2016), procedura de dialog competitiv se aplică în cazul achiziției dacă se îndeplinește cel puțin unul dintre următoarele criterii:

- a) necesitățile autorității contractante nu pot fi asigurate fără adaptarea soluțiilor disponibile în mod rapid pe piață;
- b) serviciile includ soluții de proiectare sau soluții inovatoare;
- c) contractul nu poate fi atribuit fără negocieri prealabile din cauza unor circumstanțe specifice legate de natura ori complexitatea sa sau de structura juridică și financiară ori din cauza riscurilor legate de acestea;
- d) specificațiile tehnice nu pot fi definite cu suficientă precizie de către autoritatea contractantă prin trimitere la un standard, o evaluare tehnică europeană, o specificație tehnică comună sau o referință tehnică.

(7) Considerând că în cazul achiziției delegării prin concesiune a gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân nu se aplică nici una din situațiile de mai sus, precum și din considerente de promovare a concurenței între operatorii economici, garantare a tratamentului egal și de asigurare a transparenței și integrității procesului de achiziție publică, conform principiilor ce stau la baza atribuirii contractelor de concesiune enumerate la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 100/2016, entitatea contractantă a ales ca atribuirea contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Protecția Animalelor Neamț” să se facă prin aplicarea procedurii de **licitație deschisă**, conform prevederilor art. 51-54 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016.

Fundamentarea duratei contractului de concesiune

(1) Pentru stabilirea duratei contractului de concesiune s-a ținut cont de prevederile art. 16 din Legea 100/2016, care prevede: (1) *Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.* (2) *Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.*

(2) Ținând cont de aceste argumente, pentru a evita denaturarea concurenței prin stabilirea unei durate îndelungate de concesiune, dar și pentru a acorda operatorului timpul necesar acoperirii costurilor aferente prestării serviciului, durata de contractare este de **5 ani** – timpul minim necesar acoperirii investițiilor sale obligatorii.

3.3. Alegerea și justificarea criteriilor de calificare privind capacitatea

(1) Criteriile de calificare, astfel cum sunt prevăzute la art. 75 din Legea nr. 100/2016, au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa este declarată câștigătoare.

(2) În etapa de evaluare, obiectivul principal va fi de a selecta ofertanții care sunt capabili să execute contractul ce urmează să fie atribuit. Ca urmare, cerințele minime de calificare stabilite în documentația de atribuire trebuie să fie relevante în raport cu obiectul contractului.

(3) Entitatea contractantă apreciază contractul ce urmează a fi atribuit ca având un grad de complexitate ridicat, existând riscul neîndeplinirii acestuia în cazul în care operatorii economici nu au experiența și capacitatea financiară necesară.

(4) Având în vedere prevederile art. 75 din Legea nr. 100/2016 și prevederile art. 29, alin. (1) din HG nr. 867/2016, entitatea contractantă a prevăzut în documentația de atribuire criterii de calificare pentru ofertanți.

(5) Față de acestea, entitatea contractantă consideră că pentru a fi declarat câștigător, un ofertant trebuie să demonstreze că dispune de capacitatea financiară, tehnică și profesională, precum și de experiență în prestarea serviciilor care fac obiectul procedurii, astfel încât contractul să fie executat cu respectarea tuturor cerințelor prevăzute în caietul de sarcini.

(6) Criteriile de calificare aferente prezentei proceduri privesc:

- dovada deținerii dreptului de a utiliza un spațiu de adăpostire pentru animalele fără stăpân;
- experiența similară;
- standarde de asigurare a calității și de protecție a mediului.

(7) Pentru stabilirea criteriilor de calificare au fost aplicate în mod corespunzător dispozițiile art. 75-77 din Legea nr. 100/2016, precum și ale art. 29-38 din HG nr. 867/2016.

Cerință minimă obligatorie de calificare	Justificare
Dovada deținerii dreptului de a utiliza un spațiu de adăpostire pentru animalele fără stăpân capturate, autorizat din punct de vedere sanitar-veterinar, dimensionat suficient pentru cazarea simultană a cel puțin 500 de animale. Documente doveditoare: - act de proprietate - contract de închiriere/concesiune - alte documente cu caracter juridic	<u>Justificarea cerinței:</u> Prin impunerea deținerii unui spațiu de adăpostire pentru animalele fără stăpân capturate sau a dreptului de a utiliza un astfel de spațiu, autorizat din punct de vedere sanitar-veterinar și dimensionat suficient pentru cazarea simultană a cel puțin 500 de animale, entitatea contractantă dorește ca ofertanții să demonstreze că au capacitatea efectivă de a desfășura activitățile ce fac obiectul prezentului contract, inclusiv cazarea câinilor fără stăpân pentru perioade de până la 20 de zile calendaristice. Având în vedere numărul minim de animale ce urmează a fi capturate în decursul unui an, respectiv 1000 de câini, s-a considerat că o capacitate de cazare a cel puțin 500 de câini

	simultan este suficientă pentru a putea desfășura activitățile în mod corespunzător.
Experiență similară Cerința minimă: Ofertantul trebuie să facă dovada că a prestat, în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limită pentru depunerea ofertei, în unul sau mai multe contracte, servicii de natura și complexitatea celor prevăzute în caietul de sarcini, cu o valoare cumulată de minim: 400.000 lei, (50% din valoarea medie anuală a contractului). Documente doveditoare: -contracte de prestări servicii -procese-verbale de recepție -recomandări	Justificarea cerinței privind experiența similară are la bază prevederile art.28 și 30 din HG nr. 867/2016, astfel: art.28 – "(1) <i>Criteriile de calificare au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa este declarată câștigătoare.</i>" Art. 30 – "(1) <i>Entitatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de concesiune prin introducerea unor criterii minime de calificare, ce:</i> a) <i>nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune ce urmează să fie atribuit;</i> b) <i>sunt disproporționale în raport cu valoarea și obiectivele contractului de concesiune ce urmează a fi atribuit.</i>" Astfel, solicitarea ca ofertantul să facă dovada că a prestat în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limită pentru depunerea ofertei, în unul sau mai multe contracte, servicii de natura și complexitatea celor prevăzute în caietul de sarcini, este stabilită conform prevederilor art. 30 alin 1 lit. a și art. 33 alin 2 lit. a) din HG nr. 867/2016, fiind relevantă în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune ce urmează să fie atribuit. Având în vedere cele de mai sus, considerăm că cerințele minime de calificare: - sunt relevante în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune de servicii ce urmează a fi atribuit; - sunt direct proporționale în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune de servicii ce urmează a fi atribuit și în deplină conformitate cu prevederile Art.30 din HG 867/2016. Solicitarea experienței similare este justificată prin faptul că entitatea contractantă dorește să se asigure că operatorii economici ofertanți au experiența necesară în derularea de contracte similare de o valoare apropiată cu cea supusă prezentei proceduri de achiziție și pot satisface cerințele entității contractante conform condițiilor impuse în documentația de atribuire.

Standarde de asigurare a calității și de protecție a mediului

Cerința 1 - Sistem de asigurare a calității

Ofertantul va face dovada implementării unui sistem de management al calității conform SR EN ISO 9001 sau echivalent.

Cerința 2 - Management de mediu

Ofertantul va face dovada implementării unui sistem de management de mediu conform SR EN ISO 14001 sau echivalent.

Prin solicitarea demonstrării de către ofertanți a faptului că au implementat un sistem de management al calității conform cu cerințele standardului SR EN ISO 9001 (sau echivalent) pentru domeniul în care se încadrează activitățile principale care fac obiectul procedurii, entitatea contractantă dorește să se asigure că ofertanții au implementat la nivelul propriilor organizații un sistem de management al calității care să permită realizarea contractului de concesiune de servicii cu respectarea cerințelor de calitate prevăzute în caietul de sarcini. Se au în vedere, de asemenea, natura și complexitatea activităților care fac obiectul contractului, derularea și administrarea acestora în bune condiții necesitând asigurarea unui nivel corespunzător de management al calității.

Prin solicitarea demonstrării de către ofertanți a faptului că au implementat un sistem de management de mediu conform cu cerințele standardului SR EN ISO 14001 (sau echivalent) pentru domeniul în care se încadrează activitățile principale care fac obiectul procedurii, entitatea contractantă dorește să se asigure că ofertanții au implementat la nivelul propriilor organizații un sistem de management al mediului care să garanteze realizarea activităților care fac obiectul contractului cu respectarea legislației în domeniul protecției mediului. Se are în vedere, în mod particular, natura activităților pe care urmează să le desfășoare Delegatul pentru îndeplinirea contractului, activități care au un potențial relativ ridicat de poluare a factorilor de mediu și de impact asupra sănătății populației.

3.4. Alegerea și justificarea criteriului de atribuire și, după caz, a factorilor de evaluare utilizați

(1) Potrivit art.86 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, atribuirea contractelor de concesiune se face pe baza criteriului „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”, stabilită în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală,

„criteriile obiective trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii de [...] servicii și se pot referi la oricare dintre următoarele:

[...]

c) nivelul tarifelor de utilizare;”

precum și în baza dispozițiilor art. 44 din HG 867/2016, în sensul că:

- au o legătură directă cu obiectul contractului de concesiune de servicii care urmează să fie atribuit;
- reflectă un avantaj real și evident pe care entitatea contractantă îl poate obține, în numele său sau al utilizatorilor finali, prin utilizarea criteriului respectiv.

(2) Ținând cont de elementele de mai sus, factorii de evaluare sunt prezentați în tabelul următor:

Denumire factor evaluare	Descriere	Pondere
1. Valoarea/c	Componenta financiară	80% (80 puncte)

Algoritm de calcul: Punctajul se acordă astfel:

- a) Pentru cea mai scăzută valoare/an se acordă punctajul maxim alocat;
- b) Pentru celelalte valori oferite punctajul P(n) se calculează proporțional, astfel:

$$P(n) = (\text{Valoarea minimă oferită} / \text{Valoarea } n) \times \text{punctaj maxim alocat}$$

Valoarea minimă oferită = valoarea cea mai mică din ofertele depuse

Valoarea n = valoarea propusă de oferta care se evaluează

2. Nivelul propus al redevenței	Minim 1% din facturile încasate de concedent	20% (20 puncte)
---------------------------------	--	-----------------

Algoritm de calcul: Punctajul se acordă astfel:

- a) Pentru nivelul cel mai mare al redevenței se acordă punctajul maxim alocat;
- b) Pentru alt nivel al redevenței decât cel prevăzut la lit. a) punctajul P(n) se calculează astfel:

$$P(n) = (\text{Redevența } n / \text{Redevența maximă}) \times \text{punctaj maxim alocat}$$

Redevența maximă = redevența cea mai mare din ofertele depuse

Redevența (n) = redevența propusă de oferta care se evaluează

Punctajul total realizat de fiecare ofertant se obține prin însumarea punctelor obținute prin aplicarea criteriilor 1 și 2.

4. MODALITATEA DE ACHIZIȚIE

4.1. Modul de prezentare a ofertei

- (1) Ofertanții au obligația de a transmite Formularul de Ofertă, respectiv actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic în contractul de concesiune;
- (2) Ofertanții trebuie să transmită Oferta și documentele asociate doar în format electronic, conform instrucțiunilor din prezentul document, și doar prin încărcarea acestora în SEAP în secțiunile specifice disponibile în sistemul informatic. Riscurile depunerii Ofertei, inclusiv forța majoră, sunt suportate de către Ofertant. Autoritatea contractantă nu va lua în considerare nici o Ofertă întârziată sosită după termenul limită de depunere a Ofertelor, după cum este acesta specificat în Anunțul de participare corespunzător acestei proceduri - Secțiunea IV.2.2. Termen limită pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare.
- (3) Pentru transmiterea Ofertei în SEAP documentele care compun Oferta și DUAE vor fi semnate cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat în condițiile legii și încărcate în SEAP în secțiunile specifice disponibile în sistemul informatic. După înscrierea în procedură Ofertanții pot depune Oferta în SEAP în ecranul de vizualizare al procedurii.
- (4) Adresa la care se depune oferta și documentele de înscriere: SEAP (www.e-licitatie.ro). Riscurile transmiterii ofertei, inclusiv forța majoră, cad în sarcina operatorului economic.
- (5) Documentele de calificare sunt următoarele:
 - a) Garanția de participare
 - b) DUAE (răspuns) pentru toți Operatorii Economici Implicați în procedură (Ofertant individual, membru al unei Asocieri, Subcontractant, Terț Susținător);
 - c) Acordul de asocierie, semnat de toți membrii Asocierii [doar în cazul unei Asocieri];
 - d) Împuternicire din partea fiecărui membru al Asocierii pentru aceeași persoană, autorizând persoana desemnată să semneze Oferta și să angajeze Ofertantul în procedura de atribuire [doar în cazul unei Asocieri]; În cazul în care Ofertantul este un Operator Economic individual și reprezentantul care semnează Oferta este altul decât persoana desemnată în DUAE ca împuternicită să reprezinte Operatorul Economic pentru scopul acestei proceduri, Ofertantul va prezenta o împuternicire scrisă, care va include informații detaliate privind reprezentarea.
 - e) Angajament al Terțului Susținător (angajament necondiționat) cu privire la susținerea tehnică și profesională a Ofertantului în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor referitoare la capacitatea tehnică și/sau profesională și anexele acestuia constând în documentele transmise operatorului

economic Ofertant de către terțul/terții susținător/susținători din care rezultă modul efectiv în care aceștia din urmă asigură îndeplinirea angajamentului de susținere [dacă este cazul];
f) Acordul de subcontractare/Acordurile de subcontractare pentru Subcontractanții cunoscuți la momentul depunerii Ofertei [dacă este cazul];

4.2. Propunerea tehnică va conține:

a) Opisul documentelor prezentate în propunere și pagina la care se află;

b) Concepția proprie privind modalitatea de organizare și funcționare a serviciului, personalul atestat, utilajele din dotare folosite, modul de lucru, activitățile și sarcinile concrete care vor fi încredințate personalului implicat în îndeplinirea contractului de concesiune precum și graficul de timp prevăzut pentru îndeplinirea activităților și sarcinilor respective, precum și orice alte informații considerate semnificative pentru evaluarea corespunzătoare a propunerii tehnice și pentru demonstrarea corespundenței acesteia cu cerințele Caietului de sarcini. În baza art. 89 alin.3, litera a) din HG 867/2016, orice oferta care „nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini” va fi declarată neconformă. Ofertele care sunt nesustenabile/ care nu pot fi fundamentate din punct de vedere tehnic, logistic, și a resurselor prevăzute în ofertă, de natura să nu asigure satisfacerea cerințelor din caietul de sarcini, vor fi respinse ca neconforme.

c) Având în vedere prevederile art. 38 din Legea nr. 100/2016, se vor prezenta declarații pe proprie răspundere privind respectarea condițiilor de mediu, social și cu privire la relațiile de muncă pe toată durata de îndeplinire a contractului;

Informații detaliate privind reglementările care sunt în vigoare la nivel național și care se referă la condițiile de muncă și protecția muncii, securității și sănătății în munca, se pot obține de la Inspectia Muncii sau de pe site-ul: <http://www.inspectmun.ro/legislatie/legislatie.html>.

În cazul unei asocieri, aceasta declarație va fi prezentată de fiecare asociat.

Informații privind reglementările care sunt în vigoare la nivel național și se referă la condițiile de mediu, se pot obține de la Agenția Națională pentru Protecția Mediului sau de pe site-ul: <http://www.anpm.ro/web/guest/legislatie>.

d) Resursele umane/utilaje utilizate pentru îndeplinirea contractului

Se vor indica resursele privind personalul cheie și *mana de lucru avute în vedere în conformitate cu metodologia propusă.*

Ofertantul va ilustra organizarea pe care o propune. Aceasta se va realiza prin prezentarea unei organigrame cuprinzătoare care să identifice în mod clar tot personalul pe care ofertantul intenționează să îl utilizeze la realizarea lucrărilor. Aceasta organigramă va include și o descriere a rolurilor și responsabilităților personalului și liniile de comunicare dintre membrii echipei.

Pentru specialiștii necesari și obligatorii solicitați prin caietul de sarcini, Ofertanții vor prezenta în mod obligatoriu în cadrul Propunerii tehnice modalitatea de asigurare a accesului la serviciile experților cu certificări specifice precizate în caietul de sarcini, fie prin resurse proprii, caz în care vor fi prezentate persoanele în cauză, fie prin externalizare, situație în care se vor descrie aranjamentele contractuale realizate în vederea obținerii serviciilor respective. Ofertanții vor descrie momentul în care vor interveni acești experți în implementarea viitorului contract.

e) Informații referitoare la utilaje, instalații, echipamente tehnice de care poate dispune operatorul economic pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului, care să cuprindă cel puțin dotările minime, așa cum sunt solicitate în Caietul de sarcini.

f) Angajamentul privind clauzele contractuale.

g) În cazul asocieri, propunerea tehnică va cuprinde obligatoriu modul de împărțire a sarcinilor între operatorii economici implicați, precum și nivelul de implicare din punct de vedere al resurselor materiale și umane utilizate.

h) Declarație privind respectarea principiului DNSH („Do no significant harm” – „A nu aduce prejudicii asupra mediului”). Prezentarea modului de respectare a principiului DNSH.

i) Indicarea motivată a informațiilor din propunerea tehnică care sunt confidențiale, clasificate sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală, în baza legislației aplicabile, (Formular 3) potrivit prevederilor art.77 din HG. nr. 867/2016. Partea din propunerea tehnică considerată confidențială va fi prezentată într-un document separat conținând aceasta mențiune. În cazul în care nu sunt prezentate aceste informații, Propunerea tehnică va fi considerată ca document public în sensul legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.

j) Contractul acceptat de către ofertant în forma propusă va face parte tot din propunerea tehnică. Eventualele amendamente cu privire la prevederile condițiilor contractuale obligatorii se vor formula în scris și vor fi înaintate autorității contractante numai în timpul perioadei de clarificări, iar amendamentele la clauzele specifice pot fi depuse până la data și ora limită stabilită pentru depunerea ofertelor.

Notă! Nu se admite forma de prezentare a ofertei prin copierea în tot sau în parte a caietului de sarcini în cadrul propunerii tehnice, ofertanții având obligația de a proba conformitatea ofertei cu cerințele acestuia prin prezentarea abordării asupra modului de îndeplinire a contractului și de rezolvare a eventualelor dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, prin raportare la conținutul propunerii tehnice. Ofertele care sunt nesustenabile/care nu pot fi fundamentate din punct de vedere tehnic, logistic și a resurselor prevăzute în oferta, de natura să nu asigure satisfacerea cerințelor din caietul de sarcini, vor fi respinse ca neconforme.

4.3. Modul de elaborare a ofertei financiare

(1) Orice necorelare, omisiune ori neconformitate constatată în privința documentelor ofertei, în raport cu caietul de sarcini ori prevederile legislației în vigoare, inclusiv în cazul lipsei unui document aferent propunerii financiare/tehnice și/sau completarea greșită a unui document ori neprezentarea acestuia în forma solicitată poate conduce la declararea ofertei ca fiind neconformă.

(2) Oferta comercială se va realiza în urma centralizării datelor din oferta tehnică și va cuprinde:

- Nivelul tarifelor de utilizare, cu referire la costul unitar de gestiune pentru un singur câine fără stăpân;

- Valoarea redevenței, care trebuie să fie minim 1%, dar nu mai mică de 5.000 lei/an.

4.4. Informații suplimentare

(1) Oferta care va înregistra punctajul total maxim, în urma aplicării algoritmului de calcul prezentat anterior și întocmirii în ordine descrescătoare a clasamentului ofertelor admisibile, va fi desemnată oferta câștigătoare.

(2) În caz de egalitate a punctajelor, departajarea ofertanților și stabilirea câștigătorului se va efectua după cum urmează:

- a) este declarat câștigător ofertantul care oferă cel mai mic preț;

- b) este declarat câștigător ofertantul care oferă cea mai mare redevență;

- c) în situația în care și după aplicarea criteriilor anterioare (lit. a și b) se menține egalitatea, ofertanții aflați la egalitate pe prima poziție vor trimite o nouă ofertă financiară, iar pentru departajare se vor urma aceeași pași ca în prima etapă.

(3) Oferta și documentele care o însoțesc se depun conform instrucțiunilor din fișa de date a achiziției, online.

(4) Eventualele solicitări de clarificări cu privire la aspecte ale documentației de atribuire se vor transmite conform cerințelor din fișa de date a achiziției, prin aplicația SEAP. După publicarea răspunsului în cadrul SEAP de către autoritatea/entitatea contractantă, atât conținutul întrebării, cât și documentul încărcat de către operatorul economic (daca este cazul) devin vizibile tuturor participanților înregistrați la respectiva procedură;

(5) Asociații vor completa propriile formulare DUAE, care vor fi incluse în oferta și vor avea în vedere neîncadrarea în prevederile art. 44, 79, 80, 81 din Legea nr. 100/2016.

4.5. Procedura de evaluare a ofertelor și comunicarea rezultatului

(1) Procedura de achiziție este licitația deschisă, astfel după evaluarea condițiilor de calificare și selecție, se vor evalua ofertele tehnice, ulterior se va trece la evaluarea financiară.

(2) Câștigătorul va fi anunțat conform prevederilor legale.

(3) Despre rezultatul procesului de evaluare ofertanții au dreptul legal de a formula contestații.

5. CONTRACTUL

5.1. Tipul contractului

(1) Tipul de contract propus este de delegare prin concesiune a gestionării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.

(2) Conform O.U. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân art.2 alin.(4) - Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate prin gestiune directă, **gestiune delegată și concesiune**, în condițiile legii, numai către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului, cu obligația asigurării serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

(3) Acest aspect este consemnat și în Hotărârea AGA nr. a membrilor A.D.I. Protecția Animalilor Neamț, care stipulează că atribuirea contractelor de delegare se va face prin licitație publică.

(4) Contractul de concesiune de servicii, conform definiției din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, este contractul cu titlu oneros, asimilat unui act administrativ încheiat în scris, prin care autoritatea contractantă încredințează prestarea și gestionarea de servicii unui operator economic, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, însoțit de o plată. Atribuirea unei concesiuni de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de natură economică de operare, în legătură cu exploatarea serviciilor respective. Prestarea și gestionarea serviciilor delegate se va face în mod exclusiv de către operatorul economic desemnat câștigător conform legislației în vigoare. Plata efectuată de către operator în contraprestație este reprezentată de redevența

5.2. Riscuri

(1) Cel mai important aspect al încadrării contractului propus în categoria contractelor de concesiune este cel al alocării riscurilor contractului: așa cum s-a detaliat la punctul următor, majoritatea riscurilor contractuale cu implicație economică sunt stabilite în sarcina operatorului delegat. În raport cu obligațiile stabilite prin caietul de sarcini și cu indicatorii de performanță ai serviciului, pentru îndeplinirea corespunzătoare a acestora a necesitat alocarea majorității riscurilor contractuale în sarcina operatorului desemnat.

(2) În fapt, întrucât operatorul este liber și responsabil să își organizeze activitatea în scopul îndeplinirii Serviciului după propria sa metodologie, iar Autoritatea contractantă evaluează în special rezultatele obținute, este normal ca majoritatea riscurilor contractuale să fie gestionate de către operator.

CATEGORIE DE RISC	MODALITATE DE ATENUARE/ELIMINARE
Riscul restricționării accesului prin stabilirea obiectului contractului	Obiectul contractului îl reprezintă exploatarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân
Riscul ca criteriile de calificare să fie restrictive și riscul existenței unei contestații	Acest risc a fost exclus prin stabilirea doar a unor criterii de calificare minime cu privire la capacitatea ofertantului.
Riscul ca procedura să nu se finalizeze în timp util	Autoritatea contractantă va stabili prin decizie o comisie de evaluare cu experiență, finalizarea la termen a procedurii nefiind un pericol.
Riscul neprimirii de oferte	Acest risc este exclus prin faptul că pe piață există operatori economici care oferă aceste servicii de profil, iar condițiile de calificare stabilite nu restricționează accesul.
Riscurile prestatorului/concesionarului 1. omisiuni în documentele puse la dispoziția Achizitorului 2. interferențe din partea personalului Prestatorului 3. Forța Majoră; 4. suspendarea prestării serviciilor, cu excepția cazului în care se datorează Prestatorului; 5. orice neîndeplinire a obligațiilor de către prestator;	In vederea eliminării/ diminuării riscurilor, Autoritatea Contractantă va avea în vedere un plan de management bine organizat prin care să monitorizeze și să măsoare progresul activităților din contract care implică: - organizarea unei întâlniri de demarare a activităților din contract, pentru obținerea asigurării că Autoritatea Contractantă și Contractantul au aceeași perspectivă asupra activităților și rezultatelor țintite

6. orice întârziere sau întrerupere cauzată de o Modificare solicitanta de Achizitor, permanente	- organizarea de întâlniri de lucru ori de câte ori este cazul pentru analiza rezultatelor intermediare si/ sau finale pentru fiecare etapa de derulare a contractului
Riscurile achizitorului/concedentului	- constatarea conformității prin acceptarea rezultatelor/documentelor parțiale si/ sau finale pe baza criteriilor predefinite, incluse în contract si a deviațiilor pozitive sau negative de la cerințele incluse în contract si caietul de sarcini
1. omisiuni în documentele puse la dispoziția Prestatorului	- coordonarea resurselor si activităților de către fiecare parte contractanta separat si împreună
2. interferențe din partea personalului Achizitorului	- distribuirea informațiilor privind rezultatele/documentele intermediare si/ sau finale factorilor interesați relevanți
3. Forța Majoră;	- respectarea termenelor contractuale fără nici o excepție
4. suspendarea prestării serviciilor, cu excepția cazului în care se datorează Prestatorului;	- respectarea termenelor contractului de finanțare
5. orice neîndeplinire a obligațiilor de către Achizitor;	- respectarea tuturor prevederilor legale cu privire la legislația în construcții
6. orice întârziere sau întrerupere cauzată de o Modificare;	- îndeplinirea sarcinilor achizitorului cu privire la asigurarea resurselor financiare pentru decontare
7. orice schimbare adusă legii aplicabile Contractului după data depunerii ofertei Prestatorului așa cum este specificat în Contract;	- evitarea oricărei modificări de soluție tehnica
TIPUL DE RISC	- urmărirea strictă a graficului de activități oferite
	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
A. Riscuri referitoare la locație	
- Locația investiției – Adăpostul public deținut de concesionar/dreptul de utilizare a unui spațiu de cazare pentru câini	riscul revine în totalitate concesionarului
- Proprietatea locației – Adăpostul public deținut de concesionar/ dreptul de utilizare a unui spațiu de cazare pentru câini	riscul revine în totalitate concesionarului
- Amplasarea fata de alte entități si infrastructuri economice necesare activității	riscul revine în totalitate concesionarului
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine în totalitate concesionarului
B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse	
- Deficiența de proiectare	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul ca proiectarea sa aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maxima/optima a serviciului	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul ca soluțiile tehnice si funcționale (echipamente, materiale) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	riscul revine în totalitate concesionarului
C. Riscuri de finanțare a activității	
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine în totalitate concesionarului
- Modificări ale sistemului de impozitare	riscul revine în totalitate concesionarului
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de întreținere	
- Riscul concurenței	riscul revine în totalitate concesionarului
- Înrautățirea situației economice generale	riscul revine în totalitate concesionarului
- Schimbări în domeniul serviciilor publice	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul suportabilității tarifelor minime	riscul revine în totalitate concesionarului
- Publicitate adversă	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul scăderii prețurilor	riscul revine în totalitate concesionarului

- Riscul necesității efectuării unor cheltuieli de reparații majore pentru continuarea activității	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul defectării unor echipamente	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul insolvabilității rezidenților	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul securității bunurilor	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul capacității de management	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine în totalitate concesionarului
E. Riscuri legislative/politice	
- Schimbări legislative care reglementează situația câinilor fără stăpân	riscul revine în totalitate concesionarului
- Schimbări legislative în domeniul serviciilor publice	riscul revine în totalitate concesionarului
F. Riscuri naturale	
- Situații de război – conflicte zonale	riscul revine în totalitate concesionarului
- Cutremur și alte evenimente naturale	riscul revine în totalitate concesionarului
- Terorism	riscul revine în totalitate concesionarului
- Forța majora	riscul revine în totalitate concesionarului
G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire	
- Riscul de pregătire	riscul revine în totalitate ADI Protecția Animalelor Neamț
- Opoziția publică față de proiect	riscul revine în totalitate ADI Protecția Animalelor Neamț
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire	riscul revine în totalitate ADI Protecția Animalelor Neamț
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine în totalitate ADI Protecția Animalelor Neamț
- Riscul necesității unor investiții suport	riscul revine în totalitate ADI Protecția Animalelor Neamț

5.3. Modalitatea de implementare a contractului

(1) Contractul **Delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de gestionarea a câinilor fără stăpân de pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Protecția Animalelor Neamț"**, fiind un contract de concesiune, are toate caracteristicile acestui tip de contract: solemn, sinalagmatic, cu titlu oneros și cu executare succesivă în timp, constituit de drepturi reale și încheiat pe o perioadă determinată de **5 ani**. Delegatului nu îi este permis să subcontracteze contractul sau părți din contractul de concesiune de servicii.

(2) Având în vedere faptul că acest contract este un contract de concesiune de servicii de gestionare a câinilor fără stăpân, domeniu dinamic atât din punctul de vedere al inovării și a soluțiilor tehnologice aplicabile cât și din punctul de vedere a obiectivelor legale impuse de legislația de mediu, prestarea acestor servicii poate fi realizată prin diverse modalități de către operatorul desemnat în urma procedurii. Autoritatea contractantă nu a dorit să limiteze posibilitățile ofertanților de a-și proiecta oferta tehnico-financiară prin indicarea unei modalități precise de executare, dar a impus criterii de evaluare obiective, stricte, prin care va putea fi evaluată activitatea prestată de operatorul desemnat. Astfel, Autoritatea contractantă urmărește să obțină cel mai bun tarif pentru utilizatorii serviciului, lăsând ofertanților libertate în ceea ce privește modalitatea concretă de executare dar limitând concomitent, prin indicatorii de performanță și penalitățile asociate neîndeplinirii acestora, posibilitățile de executare necorespunzătoare a contractului.

Garanția de participare

- (1) Ofertantul va constitui garanția de participare. Cuantumul garanției de participare este de 2% din valoarea estimată medie anuală rotunjită a contractului de concesiune fără TVA, fiind în valoare de 16.000 lei (1000 de câini/an x 800 lei/câine x 2%).
- (2) Garanția de participare se constituie în conformitate cu prevederile art. 45 din HG nr. 867/2016, cu modificările și completările ulterioare, prin virament bancar în contul RO25CECEB00030RON2675381 deschis la Cee Bank Sucursala Piatra-Neamț sau printr-un instrument de garantare emis de o instituție de credit din România sau din alt stat sau de o societate de asigurări în condițiile legii.
- (3) Instrumentul de garantare trebuie să prevadă că plata garanției de participare se va executa necondiționat, respectiv la prima cerere a beneficiarului, pe baza declarației acestuia cu privire la culpa persoanei garantate și se prezintă autorității contractante cel puțin la data și ora -limita de depunere a ofertelor. În cazul depunerii de oferte în asociere, garanția de participare trebuie constituită în numele asocierii și să menționeze ca acoperă în mod solidar toți membrii grupului de operatori economici. Garanția de participare emisă în altă limbă decât română va fi însoțită de traducerea autorizată în limba română.
- (4) Garanția de participare se restituie ofertantului în maxim 3 zile lucrătoare de la data semnării contractului de concesiune sau de la data expirării termenului de depunere a contestațiilor.

Garanția de bună execuție

- (1) Garanția de bună execuție se constituie în termen de maxim 10 zile lucrătoare de la semnarea contractului, prin virament bancar, printr-un instrument de garantare emis de o instituție de credit din România sau alt stat sau de o societate de asigurări, în condițiile legii. În acest sens, concesionarul are obligația de a deschide la unitatea Trezoreriei statului din cadrul organului fiscal competent în administrarea acestuia, un cont disponibil distinct la dispoziția concedentului sau printr-un instrument de garantare emis de o instituție de credit din România.
- (2) Cuantumul garanției de bună execuție este de 5% din suma obligației de plată fără TVA pentru primul an de activitate din activitatea contractată cu ADI Protecția Animalelor Neamț, respectiv 40.000 lei (800.000x5%). Garanția de bună execuție este irevocabilă și se constituie în conformitate cu prevederile art. 46 din HG nr. 867/2016, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada de executare a contractului.
- (3) În cazul în care pe parcursul contractului se suplimentează valoarea acestuia, concesionarul are obligația de a completa garanția de bună execuție în corelație cu noua valoare a contractului.
- (4) Concedentul are dreptul de a executa necondiționat garanția de bună execuție oricând pe parcursul îndeplinirii contractului de concesiune, în limita prejudiciului creat ca urmare a neîndeplinirii de către concesionar a obligațiilor asumate prin contract.
- (5) Constituirea garanției de bună execuție nu reduce și nu limitează în niciun fel responsabilitatea concesionarului în legătură cu obligațiile care îi revin conform contractului și nu împiedică concedentul să ia măsuri permise de legislația în vigoare sau de clauzele contractuale în legătură cu încălcarea de către concesionar a obligațiilor sale.
- (6) În cazul executării garanției de bună execuție, parțial sau total, concesionarul are obligația de a reîntregi garanția în cauză raportat la restul rămas de executat.
- (7) În cazul stingerii, expirării, anulării sau încetării valabilității, din orice motiv, a garanției de bună execuție, concesionarul o va reface sau va constitui o altă garanție de bună execuție cu cel puțin 15 zile înainte de stingerea, expirarea, anularea sau încetarea valabilității și pentru o perioadă de valabilitate raportată la restul rămas de executat.
- (8) Nerespectarea de către concesionar a obligațiilor prevăzute în acest capitol reprezintă o abatere gravă a concesionarului de la îndeplinirea obligațiilor contractuale și conduce în mod automat la încetarea contractului.
- (9) Concedentul va returna concesionarului garanția de bună execuție în termen de cel mult 14 zile de la încetarea contractului de concesiune numai după stingerea tuturor obligațiilor financiare stabilite între părți, inclusiv plata redevenței datorate.

5.4. Modalități de plată și penalități

Modalități de plată

(1) Plata serviciilor de operare se va face de către entitatea contractantă în baza contribuțiilor aferente fiecărui membru al ADI Protecția Animalelor Neamț, structura și nivelul acestora fiind stabilite astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului;
- c) să încurajeze investițiile de capital;
- d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

(2) Tarifele aprobate operatorilor trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective:

- a) asigurarea prestării Serviciului la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de către ADI Protecția Animalelor Neamț prin caietul de sarcini, Regulamentul privind organizarea și funcționarea serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân din U.A.T.-urile de pe raza județului Neamț, membre ale Asociației și prin contractul de delegare a gestiunii;
- b) realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru Serviciul prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- c) asigurarea funcționării eficiente a Serviciului, precum și asigurarea protecției animalelor și protecția mediului.

Redevența

(1) Redevența se stabilește prin contractul de delegare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

(2) Redevența anuală este de minim 1% din valoarea totală a facturilor încasate de operator pentru serviciile prestate, dar nu mai mică de 5.000 lei/an.

(3) Plata redevenței se face conform contractului cadru, anual, până la data de 01 martie a fiecărui an, pentru anul precedent, pe baza facturii întocmită de concedent.

(4) Pentru neplata redevenței la termenul stabilit, concedentul va percepe penalități de întârziere în valoare de 0,04% pentru fiecare zi de întârziere din suma exigibilă urmând ca după 90 de zile de întârziere să fie executată garanția de bună execuție.

Indicatori de performanță

(1) Prin Regulamentul privind organizarea și funcționarea serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân din U.A.T.-urile de pe raza județului Neamț membre ale Asociației, parte a documentației de atribuire, Autoritatea contractantă a stabilit o serie de indicatori de performanță care vor permite evaluarea obiectivă a derulării contractului de delegare a gestiunii serviciului de gestionarea a câinilor fără stăpân și a căror neîndeplinire atrage penalități contractuale. În documentația de atribuire sunt prezentate descriptiv și o serie de deficiențe ale serviciului care, după caz, în funcție de gravitatea lor, implică aplicarea de avertismente sau notificări de penalizare.

(2) Prin stabilirea acestor indicatori de performanță împreună cu penalitățile contractuale pentru neîndeplinirea indicatorilor, Autoritatea contractantă asigură o serie de mecanisme și mijloace suficiente pentru buna și corectă derulare a contractului de delegare.

Penalități

(1) Pentru încălcări ale condițiilor de execuție a operațiunilor de gestionare a câinilor fără stăpân, operatorul va fi sancționat după cum urmează:

a) nerespectarea de către Operator a Indicatorilor de Performanță, stabiliți conform Regulamentului privind organizarea și funcționarea serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân din U.A.T.-urile de pe raza județului Neamț membre ale Asociației, va atrage obligația acestuia de a plăti penalități, după cum urmează:

Nr. crt.	Tip indicator	Prag critic	Penalitate	Observații
1.	Timp de intervenție > 48 ore	> 30% cazuri/lună	1% din valoarea lunară	Calcul procentual din sesizări
2.	Timp de intervenție > 24 ore (urgențe)	Oricare caz depășit	100 lei / caz	Se aplică suplimentar

3.	Rata de adopție < 10%	Trei luni consecutive	3% din valoarea lunară	Se monitorizează lunar
4.	Neraportarea datelor la termen	Întârziere > 15 zile	100 lei / zi întârziere	Cumulativ
5.	Recidivă > 5% (întoarcere în stradă)	Trimestrial	100 lei / caz suplimentar Obligativitate de recapturare fără costuri suplimentare	Evaluarea indicator
6.	Evenimente / Informări lipsă	Lipsă în luna curentă	500 lei / acțiune neefectuată	Cumulativ

b) neefectuarea succesivă pe o perioadă de 3 luni de zile a mai mult de 10 solicitări ale beneficiarului, atrage desființarea de drept a contractului, fără a mai fi necesară punerea în întârziere sau îndeplinirea vreunei formalități prealabile;

c) nerespectarea condițiilor sanitare veterinare de desfășurare a activităților de gospodărire a câinilor fără stăpân, atrage după sine sancțiuni din partea beneficiarului în temeiul legislației specifice. Repetarea de cel puțin 10 ori a abaterilor de la normele sanitare veterinare pe parcursul a 90 de zile, duce la sancționarea cu 10% din valoarea prestației cumulate pe cele trei luni.

(2) Cazuri grave și reziliere

Dacă se constată:

- neîndeplinirea consecutivă a cel puțin 3 indicatori timp de 3 luni,
- refuzul repetat de a remedia abaterile,
- falsificarea raportărilor sau obstrucționarea verificărilor,

Delegatarul poate demara procedura de reziliere unilaterală a contractului și solicitarea de daune-interese.

(3) Aplicare și documentare

Penalitățile se rețin din plățile lunare datorate concesionarului, pe baza raportului întocmit de reprezentantul desemnat al delegatarului și aprobat de Adunarea Generală a Asociației.

(4) Nerespectarea condițiilor sanitare veterinare impuse de legislația în domeniu, atrage după sine sancțiuni din partea concedentului în temeiul legislației specifice. Repetarea de cel puțin 10 ori a abaterilor de la normele sanitare veterinare pe parcursul a trei luni de zile, duce la sancționarea cu 10% din valoarea prestației cumulate pe cele trei luni.

(5) În cazul în care concedentul nu onorează facturile în termen de 30 de zile de la expirarea perioadei convenite, atunci acesta are obligația de a plăti majorări de întârziere în conformitate cu Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

Rezilierea contractului

(1) Rezilierea contractului intervine în cazurile expres prevăzute în Condițiile contractuale și are scopul de a proteja Autoritatea contractantă de încălcarea semnificativă a contractului de delegare de către Delegat. În plus față de orice alte despăgubiri, penalități sau sancțiuni prevăzute în contractul de delegare, Delegatul va despăgubi Delegatarul și pe mandatarii sau prepușii acestuia în legătură cu orice pretenții sau prejudicii invocate de orice altă persoană decât Delegatarul, care pot fi generate de, sau în cursul, sau în legătură cu neîndeplinirea de către Delegat a oricăror obligații contractuale.

(2) Prin documentația de atribuire Autoritatea contractantă nu a stabilit stimulente în favoarea Delegatului pentru un anumit nivel al performanței realizat de către acesta în prestarea serviciului conform prevederilor contractuale.

VI. Alte justificări

(1) Procedura de atribuire privind Delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de gestionarea a câinilor fără stăpân al unităților administrativ-teritoriale (membri ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Protecția Animalelor Neamț" este la prima publicare pe SEAP.

(2) Prezenta procedură este organizată potrivit regulilor și principiilor din legislația în domeniul achizițiilor publice respectiv O.U.G.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, Legea nr. Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare.

Prezentul document a fost elaborat de comisia de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractelor de concesiune de servicii, constituită prin Hotărârea nr. din a Adunării Generale a A.D.I. „Protecția Animalelor Neamț”.

COMISIA DE COORDONARE ȘI SUPERVIZARE

.....

Întocmit,
BIROUL DE MANAGEMENT S.R.L.
Consilier juridic,
GABRIEL ANDREI

A.D.I. PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ

Director executiv,
Florin VORNICU

Director adjunct
Mihai-Sebastian SOROCEANU

