



ROMÂNIA
JUDEȚUL DÂMBOVIȚA
PRIMĂRIA COMUNEI I. L. CARAGIALE

Sat Ghirdoveni, Str. Principală nr. 1208

Tel. 0245660332 / Fax: 0245660423

www.primariacaragiale.ro

e-mail: primariacaragiale@gmail.com



MANUAL DE PROCEDURI INTERNE

al Compartimentului de asistență socială și autoritate tutelară din cadrul Primăriei Comunei
I. L. Caragiale

în vederea obținerii acreditării ca furnizor de servicii sociale,
conform prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor
sociale

Cuprins

Cuprins

I. PREAMBUL	3
II. PROCEDURI.....	7
1. PROCEDURA DE PREVENIRE A CORUPȚIEI, FRAUDELOR ȘI SPĂLĂRII BANILOR	7
2. PROCEDURA PRIVIND ASIGURAREA MANAGEMENTULUI RESURSELOR UMANE, DE RESPECTARE A NORMATIVELOR MINIME DE PERSONAL ȘI DE SELECȚIE A ACESTUIA.....	16
3. PROCEDURI FINANCIAR-CONTABILE ȘI DE ACHIZIȚIE A BUNURILOR, LUCRĂRILOR ȘI SERVICIILOR	45
4. PROCEDURA DE EVALUARE ȘI PREVENIRE A RISCURILOR	100
5. PROCEDURA DE PREVENIRE A ABUZULUI ȘI EXPLOATĂRII DE ORICE FEL	117
6. PROCEDURI PRIVIND RESPECTAREA PRINCIPIULUI EGALITĂȚII DE ȘANSE DINTRE FEMEI ȘI BĂRBAȚI ȘI A PRINCIPIULUI NEDISCRIMINĂRI.....	125
III. Documente de referință	135

I. PREAMBUL

Toți furnizorii de servicii sociale, indiferent de natura lor juridică – publici sau privați – au responsabilitatea legală de a respecta pașii procedurali prevăzuți de cadrul legislativ în vigoare, pentru a putea funcționa în mod legal și pentru a garanta calitatea serviciilor oferite beneficiarilor.

Aceste obligații implică, în mod concret:

→ *Obținerea acreditării ca furnizori de servicii sociale*, proces care certifică faptul că instituția respectă cerințele minime legale și instituționale în ceea ce privește capacitatea de organizare, resursele umane calificate, infrastructura și respectarea standardelor de calitate;

→ *Licențierea serviciilor sociale înființate*, ca etapă ulterioară acreditării, prin care se atestă faptul că serviciul social corespunde nevoilor identificate la nivelul comunității, respectă standardele minime de calitate și dispune de resursele necesare pentru desfășurarea activităților specifice.

Procesul de acreditare și licențiere nu este unul opțional, ci reprezintă o obligație legală esențială, reglementată prin Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, și prin Hotărârea Guvernului nr. 118/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a acesteia.

Prin parcurgerea acestor etape, primăria I. L. Caragiale își asumă angajamentul de a respecta drepturile persoanelor aflate în situații de vulnerabilitate și de a furniza servicii sociale adaptate, eficiente și în concordanță cu standardele profesionale, etice și legale aplicabile.

În baza prevederilor art. 113 alin 4 și alin 5, art. 122, art. 125 din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale cu modificările și completările ulterioare: *"autoritățile administrației publice locale înființează structuri specializate denumite servicii publice de asistență socială și organizează, în aparatul de specialitate al primarului, compartimentul responsabil de contractarea serviciilor sociale."*

Compartimentul de asistență socială și autoritate tutelară constituie structura de specialitate organizată la nivel funcțional în cadrul aparatului de specialitate al primarului, fiind responsabil de aplicarea și monitorizarea politicilor publice în domeniul asistenței sociale. Rolul său esențial este de a asigura, la nivel local, coordonarea, furnizarea și administrarea beneficiilor sociale și a serviciilor sociale, în concordanță cu nevoile identificate în comunitate. Domeniile vizate includ protecția copilului și a familiei, sprijinirea persoanelor vârstnice, a persoanelor cu dizabilități, precum și intervenția în sprijinul altor categorii vulnerabile sau grupuri sociale expuse riscului de excluziune.

În cadrul Primăriei comunei I. L. Caragiale funcționează Compartimentul Asistență socială și autoritate tutelară care, potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, are obligația de a iniția și derula toate procedurile

necesare pentru obținerea acreditării ca furnizor de servicii sociale. Această etapă este esențială pentru a asigura conformitatea cu normele legale și pentru a putea furniza servicii sociale licențiate, adaptate nevoilor reale ale comunității.

Potrivit articolului 38 alineatul (1) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, toți furnizorii de servicii sociale, indiferent de forma juridică, au obligația de a obține acreditarea, în conformitate cu prevederile legale, pentru a putea presta servicii sociale pe teritoriul României. Procesul de acreditare a furnizorilor de servicii sociale este reglementat de următoarele acte normative:

- Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, în special prevederile art. 9 alin. (1) lit. h), alin. (2) și art. 10 alin. (4) lit. i);
- Hotărârea Guvernului nr. 118/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, care introduce modificări semnificative privind lista documentelor necesare pentru obținerea acreditării ca furnizor de servicii sociale.

Potrivit articolului 9 alineatul (1) din Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, persoanele juridice pot fi acreditate în calitate de furnizori de servicii sociale, în condițiile în care îndeplinesc, cumulativ, cerințele prevăzute de lege:

- a) sunt înființate în condițiile legii;
- b) au atribuții stabilite de lege pentru înființarea, acordarea și finanțarea serviciilor sociale (...);
- c) durata de funcționare, conform actului de înființare, permite dezvoltarea serviciilor sociale pe care intenționează să le înființeze;
- d) membrii structurilor de conducere și persoanele desemnate să se ocupe de administrarea serviciilor sociale nu figurează în cazierul judiciar și în Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor;
- e) planul de dezvoltare a serviciilor sociale este întocmit cu respectarea principiilor calității în domeniul serviciilor sociale;
- f) au depus situația financiară anuală, până la nivelul anului premergător solicitării acreditării, dacă este cazul;
- g) au realizat rapoarte anuale de activitate, dacă este cazul, iar acestea sunt disponibile pe pagina de internet a primăriei;

h) dispun de manual de proceduri interne, aprobat de organele de conducere.

Ultimele completări referitoare la procedura de acreditare sunt reglementate de Legea nr. 100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului.

Astfel, Primăria Comunei I. L. Caragiale dispune de cunoștințele necesare cu privire la cadrul legislativ actualizat și la documentația obligatorie care trebuie anexată cererii de acreditare a Compartimentului Asistență socială și autoritate tutelară ca furnizor de servicii sociale, conform prevederilor legale în vigoare. Conform legii, la cererea de acreditare se vor anexa următoarele documente justificative:

- a) *actul de înființare* a compartimentului de asistență socială și autoritate tutelară;
- b) *certificatul de cazier judiciar și certificatul de integritate comportamentală*, prevăzut la art. 3 lit. c. din Legea nr. 118/2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare, cu modificările ulterioare, al membrilor organelor de conducere și al persoanelor desemnate să se ocupe de administrarea serviciilor sociale;
- c) *angajamentul* privind respectarea obligației prin care Primăria I. L. Caragiale se angajează că, în termen de maximum 2 ani de la data obținerii certificatului de acreditare, va avea cel puțin un serviciu social licențiat.
- d) *planul de dezvoltare a serviciilor sociale*, întocmit cu respectarea principiilor calității în domeniul serviciilor sociale, prevăzute la art. 3 alin. (2), și în concordanță cu politica națională și sectorială în domeniul asistenței sociale;
- e) *consimțământul* prin care furnizorul de servicii sociale își exprimă acordul cu privire la efectuarea evaluării, monitorizării și controlului la sediul serviciului social/furnizorului de servicii sociale, cu respectarea prevederilor legii;
- f) ultima situație financiară anuală, dacă este cazul;
- g) ultimul raport anual de activitate, dacă este cazul;
- h) manualul de proceduri interne, aprobat de organele de conducere.

Conform legii, *Manualul de proceduri interne* trebuie să includă cel puțin următoarele proceduri:

1. Procedura de prevenire a corupției, fraudelor și spălării banilor;
2. Procedura privind asigurarea managementului resurselor umane, de respectare a normativelor minime de personal și de selecție a acestuia;

3. Proceduri financiar-contabile și de achiziție a bunurilor, lucrărilor și serviciilor;
4. Procedura de evaluare și prevenire a riscurilor;
5. Procedura de prevenire a abuzului și exploatării de orice fel;
6. Proceduri privind respectarea principiului egalității de șanse dintre femei și bărbați și a principiului nediscriminării.

Manualul de proceduri interne al Primăriei Comunei I. L. Caragiale a fost elaborat și întocmit cu rigurozitate, respectând integral cadrul legislativ aplicabil în domeniul asistenței sociale și standardele specifice de calitate. Acest document constituie un instrument fundamental pentru asigurarea unui management eficient și transparent al serviciilor sociale furnizate la nivel local. În plus, manualul detaliază fluxurile operaționale, responsabilitățile personalului și procedurile necesare pentru respectarea drepturilor beneficiarilor, contribuind astfel la uniformizarea și profesionalizarea activităților din cadrul Compartimentului Asistență socială și autoritate tutelară.

Prin urmare, manualul de proceduri interne este un element indispensabil în procesul de completare a documentației aferente solicitării acreditării ca furnizor de servicii sociale, garantând conformitatea cu cerințele legale și cu standardele minimale de calitate impuse de legislația în vigoare.

II. PROCEDURI

1. PROCEDURA DE PREVENIRE A CORUPȚIEI, FRAUDELOR ȘI SPĂLĂRII BANILOR

1. Scopul procedurii

Primăria Comunei I. L. Caragiale, prin reprezentantul său legal – primarul comunei – își asumă responsabilitatea instituțională de a asigura un cadru administrativ solid, bazat pe principii de integritate, transparență, responsabilitate și legalitate, în vederea prevenirii, identificării și combaterii faptelor de corupție, fraudă și spălare a banilor care ar putea apărea în activitatea desfășurată la nivelul instituției sau în cadrul structurilor organizatorice subordonate acesteia.

Prezenta procedură are rolul de a institui un set coerent de reguli, mecanisme și responsabilități prin care se urmărește dezvoltarea și consolidarea unui sistem eficient de control intern și de conformitate instituțională, capabil să prevină apariția unor situații care ar putea afecta integritatea, credibilitatea și buna funcționare a administrației publice locale.

În acest sens, procedura stabilește cadrul organizatoric și operațional necesar pentru promovarea și menținerea unui climat instituțional bazat pe etică profesională, corectitudine, responsabilitate și respectarea strictă a normelor legale aplicabile. Prin aplicarea acestei proceduri se urmărește consolidarea culturii organizaționale orientate spre integritate și responsabilitate în exercitarea atribuțiilor de serviciu, precum și creșterea gradului de încredere a cetățenilor în activitatea autorității administrației publice locale.

Totodată, procedura contribuie la prevenirea și descurajarea oricăror practici sau comportamente care pot conduce la apariția unor situații de corupție, fraudă, conflict de interese, incompatibilitate sau utilizare necorespunzătoare a resurselor publice, precum și la prevenirea riscurilor asociate operațiunilor financiare care ar putea facilita activități de spălare a banilor sau alte activități ilicite.

Prin implementarea și aplicarea prezentei proceduri, Primăria Comunei I. L. Caragiale urmărește consolidarea capacității instituționale de a furniza servicii publice de calitate, în mod transparent, echitabil și responsabil, în interesul comunității locale, cu respectarea principiilor bunei guvernări, ale legalității și ale utilizării eficiente a fondurilor publice.

De asemenea, procedura are ca obiectiv creșterea eficienței și eficacității activităților administrative prin instituirea unor mecanisme clare de prevenire, monitorizare și control al riscurilor asociate faptelor de corupție și fraudă, precum și prin stabilirea unor responsabilități clare pentru personalul implicat în desfășurarea activităților instituției.

Prezenta procedură este fundamentată pe respectarea cadrului legislativ național în vigoare privind integritatea în exercitarea funcțiilor publice, prevenirea și sancționarea faptelor de corupție, prevenirea și combaterea spălării banilor, precum și pe aplicarea principiilor și standardelor europene și internaționale în domeniul bunei guvernante, eticii administrative și managementului riscurilor instituționale.

Prin aplicarea consecventă a prevederilor acestei proceduri, Primăria Comunei I. L. Caragiale își reafirmă angajamentul de a asigura un mediu administrativ integru, transparent și responsabil, orientat spre protejarea interesului public și spre respectarea drepturilor și intereselor legitime ale cetățenilor.

2. Domeniul de aplicare

Prezenta procedură se aplică la nivelul întregii activități desfășurate în cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale și vizează toate persoanele și structurile implicate direct sau indirect în exercitarea atribuțiilor administrative, în furnizarea serviciilor publice sau în gestionarea resurselor publice.

Prevederile acestei proceduri sunt obligatorii pentru toți angajații instituției, indiferent de funcția ocupată, statutul profesional sau tipul raportului de muncă ori de serviciu, inclusiv pentru personalul de conducere, personalul contractual și funcționarii publici care își desfășoară activitatea în cadrul aparatului de specialitate al primarului.

De asemenea, procedura se aplică și personalului din cadrul structurilor aflate în subordinea sau coordonarea Consiliului Local al Comunei I. L. Caragiale, în măsura în care activitatea acestora implică utilizarea fondurilor publice, exercitarea unor atribuții administrative sau furnizarea de servicii către cetățeni.

Totodată, prevederile acestei proceduri sunt aplicabile colaboratorilor externi, partenerilor contractuali, prestatorilor de servicii, furnizorilor, precum și oricăror alte persoane fizice sau juridice care participă la implementarea unor proiecte, programe sau activități derulate de către autoritatea administrației publice locale.

Prin urmare, toate persoanele și entitățile implicate în activitatea instituției au obligația de a respecta principiile de integritate, transparență, legalitate și responsabilitate stabilite prin prezenta procedură, contribuind astfel la prevenirea și combaterea faptelor de corupție, fraudă sau spălare a banilor în cadrul activităților desfășurate la nivelul administrației publice locale.

3. Descrierea procedurii

Pentru respectarea normelor etice și principiilor de prevenire a corupției, fraudelor și spălării banilor, funcționarii publici și personalului contractual al Primăriei I. L. Caragiale trebuie să respecte o serie de principii:

Principiul legalității, conform căruia Primăria I. L. Caragiale, precum și personalul acesteia are obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a tratatelor și a convențiilor internaționale la care România este parte;

Principiul egalității, conform căruia beneficiarii activității Primăriei I. L. Caragiale au dreptul de a fi tratați în mod egal, într-o manieră nediscriminatorie, corelativ cu obligația Primăriei I. L. Caragiale de a trata în mod egal toți beneficiarii, fără discriminare pe criteriile prevăzute de lege;

Principiul transparenței, conform căruia în procesul de elaborare a actelor normative, Primăria I. L. Caragiale are obligația de a informa și de a supune consultării și dezbaterii publice proiectele de acte normative și de a permite accesul cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative, precum și la datele și informațiile de interes public, în limitele legii. Locuitorii Primăriei I. L. Caragiale au dreptul de a obține informații de la personalul acesteia, iar Primăria are obligația de a pune la dispoziția locuitorilor informații din oficiu sau la cerere, în limitele legii;

Principiul proporționalității, conform căruia formele de activitate ale Primăriei I. L. Caragiale trebuie să fie corespunzătoare satisfacerii unui interes public, precum și echilibrate din punctul de vedere al efectelor asupra persoanelor. Reglementările sau măsurile Primăriei I. L. Caragiale sunt inițiate, adoptate, emise, după caz, numai în urma evaluării nevoilor de interes public sau a problemelor, riscurilor și impactului soluțiilor propuse;

Principiul echilibrului, conform căruia nici o persoană nu se poate prevala de prevederile legale pentru a diminua sancțiunea administrativă sau disciplinară pentru o faptă a sa mai gravă;

Principiul satisfacerii interesului public, conform căruia Primăria I. L. Caragiale, precum și personalul din cadrul acesteia are obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup. Interesul public național este prioritar față de interesul public local;

Principiul bunei-credințe, conform căruia este ocrotită persoana încadrată Primăria I. L. Caragiale care a făcut o sesizare, convinsă fiind de realitatea stării de fapt sau că fapta constituie o încălcare a legii;

Principiul supremației interesului public, conform căruia ordinea de drept, integritatea, imparțialitatea și eficiența Primăriei I. L. Caragiale sunt ocrotite și promovate de lege;

Principiul bunei administrări, conform căruia Primăria I. L. Caragiale este datoră să își desfășoare activitatea în realizarea interesului general, cu un grad ridicat de profesionalism, în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate în folosirea resurselor;

Principiul bunei conduite, conform căruia este ocrotit și încurajat actul de avertizare în interes public cu privire la aspectele de integritate publică și bună administrare, cu scopul de a spori capacitatea administrativă și prestigiul Primăriei I. L. Caragiale;

Principiul responsabilității, conform căruia orice persoană care semnalează încălcări ale legii este datoră să susțină reclamația cu date sau indicii privind fapta săvârșită;

Principiul imparțialității, conform căruia personalul din Primăria I. L. Caragiale are obligația de a-și exercita atribuțiile legale, fără subiectivism, indiferent de propriile convingeri sau interese;

Principiul continuității, conform căruia activitatea Primăriei I. L. Caragiale se exercită fără întreruperi, cu respectarea prevederilor legale;

Principiul adaptabilității, conform căruia personalul Primăriei I. L. Caragiale are obligația de a satisface nevoile societății;

Principiul statului de drept în baza căruia este consacrată supremația legii, toți cetățenii fiind egali în fața acesteia. Principiul are la bază respectarea drepturilor omului și presupune separația puterilor în stat;

Principiul răspunderii potrivit căruia Primăria I. L. Caragiale răspunde pentru îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin, inclusiv pentru modul de implementare a strategiilor;

Principiul gestionării responsabile a riscurilor generate de comportamente lipsite de integritate, ca parte integrantă din procesul managerial desfășurat de către Primăria I. L. Caragiale ;

Principiul proporționalității în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticorupție: Primăria I. L. Caragiale trebuie să elaboreze, să implementeze și să mențină proceduri complexe, adaptate și proporționale în raport de riscurile și vulnerabilitățile instituționale, precum și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea Primăriei;

Principiul răspunderii la cel mai înalt nivel de angajament: politicile de integritate nu vor fi eficiente dacă nu există un mesaj clar dat de Primăria I. L. Caragiale în sensul sprijinirii acestor politici. Primarul trebuie să inițieze, să supravegheze și să conducă, prin puterea exemplului, punerea în aplicare a unei politici de respingere a corupției, recunoscând faptul că aceasta din urmă este contrară valorilor fundamentale ale integrității, transparenței și responsabilității și că aceasta subminează eficacitatea Primăriei;

Principiul prevenirii incidentelor de integritate, potrivit căruia identificarea timpurie și înlăturarea în timp util a premiselor apariției faptelor de corupție sunt prioritare și imperative. Primăria I. L. Caragiale trebuie să dea dovadă de diligență în evaluarea partenerilor, agenților și contractorilor. Primăria I. L. Caragiale evaluează riscurile de integritate asociate cu intrarea într-un parteneriat sau de contractare a unor acorduri cu alte entități și este datoră apoi să efectueze evaluări periodice ale riscurilor. La stabilirea de relații contractuale trebuie să verifice dacă respectivele organizații au politici și proceduri care sunt în concordanță cu aceste principii și orientări;

Principiul eficacității în combaterea corupției, care se bazează pe evaluarea continuă a activității Primăriei I. L. Caragiale, atât din punctul de vedere al îndeplinirii cât mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le așteaptă, cât și al managementului organizațional;

Principiul cooperării și coerenței, în baza căruia instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o concepție unitară asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate;

Principiul parteneriatului public - privat, care recunoaște importanța cooptării societății civile și a mediului de afaceri în activitățile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a corupției;

Principiul accesului neîngrădit la informațiile de interes public și al transparenței decizionale;

Principiul cooperării internaționale active, care are în vedere cooperarea activă în formatele operaționalizate la nivelul Uniunii Europene și a celorlalte organizații europene și internaționale la care România este parte [Consiliul Europei, Convenția Organizației Națiunilor Unite (denumită în continuare ONU) împotriva Corupției (denumită în continuare UNCAC), Inițiativa Regională Anticorupție (denumită în continuare RAI), OCDE, etc., precum și asigurarea unui rol activ al României la nivel internațional;

Principiul nesancționării abuzive, conform căruia nu pot fi sancționate persoanele care reclamă ori sesizează încălcări ale legii, direct sau indirect, prin aplicarea unei sancțiuni inechitabile și mai severe pentru alte abateri disciplinare. În cazul avertizării în interes public, nu sunt aplicabile normele deontologice sau profesionale de natură să împiedice avertizarea în interes public.

Corupția este un abuz de putere săvârșit în exercitarea funcției publice/funcției de demnitate publică de un angajat al Primăriei I. L. Caragiale, indiferent de statut, structură sau poziție ierarhică, în scopul obținerii unui profit, satisfacerii unor interese personale sau de grup personal, direct sau indirect, pentru sine sau pentru altul, persoană fizică ori persoană juridică.

Corupția poate avea ca și consecințe:

- × înrăutățirea imaginii sau discreditaarea Primăriei I. L. Caragiale;
- × încurajarea iresponsabilității și a practicilor abuzive;
- × calitatea slabă a serviciilor acordate populației;
- × degradarea valorilor morale.

Pe lângă infracțiunile de corupție și infracțiunile de serviciu sus-menționate, Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție stabilește care sunt **infracțiunile asimilate faptelor de corupție**, și anume:

a) stabilirea, cu intenție, a unei valori diminuate, față de valoarea comercială reală, a bunurilor aparținând operatorilor economici la care Primăria I. L. Caragiale este acționar, comisă în cadrul acțiunii de privatizare ori de executare silită, de reorganizare sau lichidare judiciară ori cu ocazia unei operațiuni comerciale, ori a bunurilor aparținând Primăriei I. L. Caragiale, în cadrul unei acțiuni de vânzare a acestora sau de executare silită, săvârșită de cei care au atribuții de conducere, de administrare, de gestionare, de executare silită, de reorganizare ori lichidare judiciară;

b) acordarea de subvenții cu încălcarea legii sau neurmărirea, conform legii, a respectării destinației subvențiilor;

- c) utilizarea subvențiilor în alte scopuri decât cele pentru care au fost acordate, precum și utilizarea în alte scopuri a creditelor garantate din fonduri publice sau care urmează să fie rambursate din fonduri publice;
- d) fapta persoanei care, având sarcina de a supraveghea, controla, reorganiza sau lichida un operator economic privat, îndeplinește pentru acesta vreo însărcinare, intermediază ori înlesnește efectuarea unor operațiuni comerciale sau financiare ori participă cu capital la un asemenea operator economic, dacă fapta este de natură a-i aduce direct sau indirect un folos necuvenit;
- e) efectuarea de operațiuni financiare, ca acte de comerț, incompatibile cu funcția, atribuția sau însărcinarea pe care o îndeplinește o persoană ori încheierea de tranzacții financiare, utilizând informațiile obținute în virtutea funcției, atribuției sau însărcinării sale;
- f) folosirea, în orice mod, direct sau indirect, de informații ce nu sunt destinate publicității ori permiterea accesului unor persoane neautorizate la aceste informații;
- g) fapta persoanei care îndeplinește o funcție de conducere într-un partid, într-un sindicat sau patronat ori în cadrul unei persoane juridice fără scop patrimonial, de a folosi influența ori autoritatea sa în scopul obținerii pentru sine ori pentru altul de bani, bunuri sau alte foloase necuvenite;
- h) folosirea sau prezentarea de documente ori declarații false, inexacte sau incomplete, dacă fapta are ca rezultat obținerea pe nedrept sau reținerea pe nedrept de fonduri ori active din bugetul Uniunii Europene sau bugetele administrate de aceasta ori în numele ei;
- i) schimbarea, fără respectarea prevederilor legale, a destinației fondurilor sau activelor obținute ori reținute din bugetul Uniunii Europene sau din bugetele administrate de aceasta ori în numele ei;
- j) schimbarea, fără respectarea prevederilor legale, a destinației unui folos legal obținut, dacă fapta are ca rezultat diminuarea ilegală a resurselor din bugetul Uniunii Europene sau din bugetele administrate de aceasta ori în numele ei;
- k) folosirea sau prezentarea de documente ori declarații false, inexacte sau incomplete, care are ca rezultat diminuarea ilegală a resurselor ce trebuie virate către bugetul Uniunii Europene sau către bugetele administrate de aceasta ori în numele ei;
- l) omisiunea de a furniza, cu știință, datele cerute potrivit prevederilor legale, dacă fapta are ca rezultat diminuarea ilegală a resurselor ce trebuie virate către bugetul Uniunii Europene sau către bugetele administrate de aceasta ori în numele ei;

Prevenirea faptelor de corupție este asigurată în cadrul Primăriei comunei I. L. Caragiale prin următoarele practici:

- ✓ reglementarea activităților și a serviciilor publice;
- ✓ asigurarea transparenței și accesului la informațiile de interes public;

- ✓ promovarea principiilor și normelor etice;
- ✓ asigurarea transparenței și responsabilității în gestionarea fondurilor și bunurilor publice;
- ✓ declararea averilor și intereselor;
- ✓ prevenirea și soluționarea conflictului de interese;
- ✓ prevenirea și soluționarea incompatibilităților;
- ✓ participarea societății civile și sectorului privat în activitatea de prevenire a corupției;
- ✓ instruirea personalului Primăriei I. L. Caragiale;
- ✓ identificarea, evaluarea și reducerea riscurilor de corupție din Primăria I. L. Caragiale;
- ✓ inventarierea funcțiilor sensibile, stabilirea și aplicarea măsurilor de gestionare a riscurilor asociate funcțiilor sensibile din Primăria I. L. Caragiale;
- ✓ evaluarea periodică a modului de îndeplinire a măsurilor anticorupție;

De asemenea, persoanele cu atribuții de control din cadrul Primăriei I. L. Caragiale vor înștiința organul de urmărire penală sau, după caz, organul de constatare a săvârșirii infracțiunilor, abilitat de lege, cu privire la orice date din care rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau un act ilicit ce poate atrage răspunderea penală, potrivit prevederilor legale. Persoanele cu atribuții de control sunt obligate, în cursul efectuării actului de control, să procedeze la asigurarea și conservarea urmelor infracțiunii, a corpurilor delictive și a oricăror mijloace de probă ce pot servi organelor de urmărire penală.

4. Responsabilități

Primarul comunei I. L. Caragiale

- desemnează prin act administrativ persoane responsabile cu prevenirea și combaterea corupției;
- asigură participarea acestora la programele de formare și perfecționare profesională;
- aprobă măsuri pentru înlăturarea cauzelor, diminuarea riscurilor și a vulnerabilităților;
- include măsurile de prevenire a corupției ca elemente obligatorii ale planului managerial;
- asigură corelarea standardelor de control managerial intern cu inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției;
- dezvoltă un mecanism instituțional de evaluare ex-post a incidentelor de integritate și de promovare a măsurilor preventive adaptate la tipologia faptelor analizate;
- stabilește ținte de management pentru funcțiile de conducere privind gradul de conformitate administrativă și de implementare a standardelor legale de integritate;

- asigură creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către personalul Primăriei I. L. Caragiale;
- asigură creșterea gradului de implementare a măsurilor anticorupție prin aprobarea planului de integritate și autoevaluarea periodică.

Persoanele responsabile din Primăria I. L. Caragiale

- monitorizează modul de aplicare și respectare a principiilor și normelor de prevenire și combatere a corupției de către personalul Primăriei I. L. Caragiale și întocmește rapoarte și analize cu privire la acestea;
- elaborează analize privind cauzele, riscurile și vulnerabilitățile care se manifestă în activitatea personalului Primăriei I. L. Caragiale și care ar putea determina o încălcare a principiilor și normelor de prevenire și combatere a corupției, pe care le înaintează Primarului, și propune măsuri pentru înlăturarea cauzelor, diminuarea riscurilor și a vulnerabilităților;
- organizează sesiuni de informare a personalului cu privire la normele de prevenire și combatere a corupției;
- semnalează practici sau proceduri care ar putea conduce la încălcarea principiilor și normelor de prevenire și combatere a corupției în activitatea personalului Primăriei I. L. Caragiale;
- analizează sesizările și reclamațiile formulate de cetățeni și de ceilalți beneficiari ai activității Primăriei I. L. Caragiale cu privire la comportamentul personalului care asigură relația directă cu cetățenii și formulează recomandări cu caracter general, fără a interveni în activitatea comisiilor de disciplină;
- poate adresa în mod direct întrebări sau aplica chestionare cetățenilor și beneficiarilor direcți ai Primăriei I. L. Caragiale cu privire la comportamentul personalului care asigură relația cu publicul, precum și cu privire la opinia acestora despre calitatea serviciilor oferite de Primărie.

5. Diagrama de proces

Manual de proceduri interne
Comuna I. L. Caragiale, județul Dâmbovița

<i>Nr. crt.</i>	<i>Etapa procesului</i>	<i>Responsabil</i>	<i>Descriere activitate</i>
1	Coordonarea și monitorizarea respectării normelor de integritate	Primarul comunei I. L. Caragiale	Primarul coordonează, controlează și monitorizează respectarea normelor de prevenire și combatere a corupției de către personalul primăriei, cu respectarea legislației muncii și a cadrului normativ specific domeniului integrității.
2	Desemnarea persoanelor responsabile	Primarul comunei I. L. Caragiale	Prin act administrativ, primarul desemnează persoanele responsabile cu supravegherea respectării normelor privind prevenirea și combaterea corupției în cadrul instituției.
3	Implementarea măsurilor de prevenire	Personalul Primăriei I. L. Caragiale	Personalul instituției aplică și respectă măsurile stabilite pentru prevenirea faptelor de corupție, fraudă și alte abateri de la normele de integritate în activitatea desfășurată.
4	Formarea profesională	Primarul comunei I. L. Caragiale / persoanele desemnate	Primarul asigură participarea persoanelor desemnate la programe de formare și perfecționare profesională în domeniul prevenirii corupției și al integrității instituționale.

2. PROCEDURA PRIVIND ASIGURAREA MANAGEMENTULUI RESURSELOR UMANE, DE RESPECTARE A NORMATIVELOR MINIME DE PERSONAL ȘI DE SELECȚIE A ACESTUIA

1. Scopul procedurii

Prezenta procedură are ca scop stabilirea unui cadru organizatoric unitar, transparent și conform prevederilor legale privind managementul resurselor umane în cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, în vederea asigurării unei administrări eficiente, responsabile și profesionale a personalului instituției.

Prin implementarea acestei proceduri se urmărește reglementarea modului de organizare și desfășurare a activităților specifice managementului resurselor umane, inclusiv cele referitoare la recrutarea, selecția, încadrarea, evaluarea performanțelor profesionale, formarea și dezvoltarea profesională, precum și suspendarea sau încetarea raporturilor de muncă ori de serviciu ale personalului din cadrul instituției.

Totodată, procedura are rolul de a asigura respectarea normativelor minime de personal stabilite prin actele normative aplicabile administrației publice locale, astfel încât structura organizatorică a instituției să funcționeze în condiții de eficiență, stabilitate și continuitate administrativă. Respectarea acestor normative contribuie la asigurarea unei capacități instituționale adecvate pentru îndeplinirea atribuțiilor legale și pentru furnizarea serviciilor publice către cetățeni în condiții de calitate și responsabilitate.

De asemenea, prin prezenta procedură se urmărește utilizarea eficientă și echitabilă a resurselor umane, în concordanță cu necesitățile funcționale ale administrației publice locale și cu obiectivele instituționale stabilite la nivelul autorității administrației publice locale.

Un alt obiectiv al procedurii îl constituie promovarea principiilor transparenței, obiectivității, egalității de șanse și meritocrației în procesul de recrutare, selecție și promovare a personalului, prin aplicarea unor criterii clare, verificabile și nediscriminatorii, care să asigure ocuparea funcțiilor publice și contractuale de către persoane competente și bine pregătite profesional.

În același timp, procedura contribuie la dezvoltarea unui climat organizațional bazat pe profesionalism, responsabilitate, respect reciproc și colaborare instituțională, favorabil creșterii performanței individuale și instituționale, precum și dezvoltării continue a competențelor profesionale ale personalului.

Prin aplicarea prevederilor prezentei proceduri, Primăria Comunei I. L. Caragiale urmărește consolidarea unui sistem modern și eficient de management al resurselor umane, orientat către creșterea calității actului administrativ și către îmbunătățirea serviciilor publice furnizate comunității locale.

2. Domeniul de aplicare

Prezenta procedură se aplică la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale și vizează toate activitățile specifice managementului resurselor umane desfășurate în cadrul instituției, inclusiv cele referitoare la recrutarea, selecția, încadrarea, evaluarea, suspendarea și încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu ale personalului.

Prevederile acestei proceduri sunt aplicabile personalului implicat în gestionarea și administrarea resurselor umane din cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, precum și persoanelor care au atribuții în procesul de recrutare și selecție a personalului, în organizarea concursurilor sau examenelor pentru ocuparea posturilor vacante ori temporar vacante și în verificarea respectării normativelor minime de personal stabilite prin legislația în vigoare.

De asemenea, procedura se aplică tuturor structurilor organizatorice ale instituției în care se desfășoară activități ce implică gestionarea raporturilor de muncă sau de serviciu, precum și personalului responsabil cu implementarea și monitorizarea măsurilor privind managementul resurselor umane, în scopul asigurării unei administrări eficiente și conforme cu prevederile legale aplicabile în domeniu.

3. Descrierea procedurii

Raporturile de muncă din Primăria I. L. Caragiale

Contractul individual de muncă este contractul în temeiul căruia o persoană fizică, respectiv salariat, se obligă să presteze munca pentru și sub autoritatea Primăriei I. L. Caragiale, în schimbul unei remunerații denumite salariu.

Contractul individual de muncă se încheie între persoana care îndeplinește condițiile pentru a fi angajată pe o funcție contractuală și Primăria I. L. Caragiale, prin reprezentantul său legal - Primarul, cu respectarea următoarelor cerințe specifice:

- persoana să aibă cetățenie română, cetățenie a altor state membre ale Uniunii Europene sau a statelor aparținând Spațiului Economic European și domiciliul în România;
- persoana să cunoască limba română, scris și vorbit;
- persoana să aibă capacitate deplină de exercițiu;
- persoana să îndeplinească condițiile de studii necesare ocupării postului;
- persoana să îndeplinească condițiile de vechime, respectiv de experiență necesare ocupării postului, după caz;
- persoana să nu fi fost condamnată definitiv pentru săvârșirea unei infracțiuni contra securității naționale, contra autorității, infracțiuni de corupție sau de serviciu, infracțiuni de fals ori contra înfăptuirii justiției, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea;
- persoana nu execută o pedeapsă complementară prin care i-a fost interzisă exercitarea dreptului de a ocupa funcția, de a exercita profesia sau meseria ori de a desfășura activitatea

de care s-a folosit pentru săvârșirea infracțiunii sau față de aceasta nu s-a luat măsura de siguranță a interzicerii ocupării unei funcții sau a exercitării unei profesii;

- contractul să nu conțină clauze de confidențialitate sau, după caz, clauze de neconcurență.

Prin excepție, pot fi angajați și cetățeni străini, cu respectarea regimului stabilit pentru aceștia prin legislația specifică și legislația muncii.

Clauzele contractului individual de muncă, în cadrul Primăriei I. L. Caragiale

Clauzele contractului individual de muncă nu pot conține prevederi contrare sau drepturi sub nivelul minim stabilit prin acte normative ori prin contracte colective de muncă.

În afara clauzelor esențiale, între părți pot fi negociate și cuprinse în contractul individual de muncă și alte clauze specifice.

Sunt considerate clauze specifice, fără ca enumerarea să fie limitativă:

- clauza cu privire la formarea profesională;
- clauza de neconcurență;
- clauza de mobilitate;
- clauza de confidențialitate.

Prin clauza de confidențialitate părțile convin ca, pe toată durata contractului individual de muncă și după încetarea acestuia, să nu transmită date sau informații de care au luat cunoștință în timpul executării contractului, în condițiile stabilite în regulamentele interne, în contractele colective de muncă sau în contractele individuale de muncă.

Obligațiile privind respectarea caracterului confidențial al informațiilor exceptate de la liberul acces la informațiile de interes public, precum și cele referitoare la respectarea regimului incompatibilităților nu pot fi interpretate drept clauze contractuale.

Nerespectarea acestei clauze de către oricare dintre părți atrage obligarea celui în culpă la plata de daune-interese.

Specificații cu privire la încadrarea în muncă

Încadrarea și promovarea personalului Primăriei I. L. Caragiale, plătit din fonduri publice pe funcții, grade sau trepte profesionale se face potrivit prevederilor din statut sau alte acte normative specifice domeniului de activitate.

Încadrarea în Primăria I. L. Caragiale se face numai prin concurs sau examen, după caz.

Posturile vacante existente în statul de funcții vor fi scoase la concurs, în raport cu necesitățile Primăriei I. L. Caragiale.

În cazul în care la concursul organizat în vederea ocupării unui post vacant nu s-au prezentat mai mulți candidați, încadrarea în muncă se face prin examen.

Pe durata executării unui contract individual de muncă nu poate fi stabilită decât o singură perioadă de probă.

Prin excepție, salariatul poate fi supus la o nouă perioadă de probă în situația în care acesta debutează în cadrul Primăriei I. L. Caragiale într-o nouă funcție sau profesie ori urmează să presteze activitatea într-un loc de muncă cu condiții grele, vătămătoare sau periculoase.

Perioada de probă constituie vechime în muncă.

Perioada în care se pot face angajări succesive de probă ale mai multor persoane pentru același post este de maximum 12 luni.

Specificații privind încheierea contractului individual de muncă cu Primăria I. L. Caragiale

Contractul individual de muncă se încheie pe durată nedeterminată. Prin excepție, contractul individual de muncă se poate încheia și pe durată determinată, în condițiile expres prevăzute de legislația în vigoare.

Încadrarea în muncă a persoanelor sub vârsta de 15 ani este interzisă.

Încadrarea în muncă a persoanelor puse sub interdicție judecătorească este interzisă.

Încadrarea în muncă în locuri de muncă grele, vătămătoare sau periculoase se poate face după împlinirea vârstei de 18 ani.

Contractul individual de muncă se încheie în baza consimțământului părților, în formă scrisă, în limba română, cel târziu în ziua anterioară începerii activității de către salariat. Obligația de încheiere a contractului individual de muncă în formă scrisă revine Primăriei I. L. Caragiale.

Anterior încheierii sau modificării contractului individual de muncă, Primăria I. L. Caragiale are obligația de a informa persoana selectată în vederea angajării ori, după caz, salariatul, cu privire la clauzele esențiale pe care intenționează să le înscrie în contract sau să le modifice.

Contractul individual de muncă se încheie după verificarea prealabilă a aptitudinilor profesionale și personale ale persoanei care solicită angajarea.

Modalitățile în care urmează să se realizeze verificarea sunt stabilite în contractul colectiv de muncă aplicabil, în statutul de personal - profesional sau disciplinar - și în regulamentul intern, în măsura în care legislația în vigoare nu dispune altfel.

Informațiile cerute, sub orice formă, de către Primăria I. L. Caragiale persoanei care solicită angajarea cu ocazia verificării prealabile a aptitudinilor nu pot avea un alt scop decât acela de a aprecia capacitatea de a ocupa postul respectiv, precum și aptitudinile profesionale.

Primăria I. L. Caragiale poate cere informații în legătură cu persoana care solicită angajarea de la foștii săi angajatori, dar numai cu privire la activitățile îndeplinite și la durata angajării și numai cu încunoaștințarea prealabilă a celui în cauză.

Obligația de informare a persoanei selectate în vederea angajării sau a salariatului se consideră îndeplinită de către Primăria I. L. Caragiale la momentul semnării contractului individual de muncă sau a actului adițional, după caz.

Persoana selectată în vederea angajării ori salariatul, după caz, va fi informată cu privire la cel puțin următoarele elemente:

- identitatea părților;
- locul de muncă sau, în lipsa unui loc de muncă fix, posibilitatea ca salariatul să muncească în diverse locuri;
- sediul Primăriei I. L. Caragiale;
- funcția/ocupația conform specificației Clasificării ocupațiilor din România sau altor acte normative, precum și fișa postului, cu specificarea atribuțiilor postului;
- criteriile de evaluare a activității profesionale a salariatului aplicabile la nivelul angajatorului;
- riscurile specifice postului;
- data de la care contractul urmează să își producă efectele;
- în cazul unui contract de muncă pe durată determinată sau al unui contract de muncă temporară, durata acestora;
- durata concediului de odihnă la care salariatul are dreptul;
- condițiile de acordare a preavizului de către părțile contractante și durata acestuia;
- salariul de bază, alte elemente constitutive ale veniturilor salariale, precum și periodicitatea plății salariului la care salariatul are dreptul;
- durata normală a muncii, exprimată în ore/zi și ore/săptămână;
- indicarea contractului colectiv de muncă ce reglementează condițiile de muncă ale salariatului;
- durata perioadei de probă;
- procedurile privind utilizarea semnăturii electronice, semnăturii electronice avansate și semnăturii electronice calificate.

Elementele din informarea trebuie să se regăsească și în conținutul contractului individual de muncă.

Cu privire la informațiile furnizate, prealabil încheierii contractului individual de muncă sau pe parcursul executării acestuia, inclusiv pe durata concilierii, între părți poate interveni un contract de confidențialitate.

În cazul în care persoana selectată în vederea angajării ori salariatul, după caz, urmează să își desfășoare activitatea în străinătate, Primăria I. L. Caragiale are obligația de a-i comunica în

timp util, înainte de plecare, informațiile prevăzute mai sus, precum și informații referitoare la:

- durata perioadei de muncă ce urmează să fie prestată în străinătate;
- moneda în care vor fi plătite drepturile salariale, precum și modalitățile de plată;
- prestațiile în bani și/sau în natură aferente desfășurării activității în străinătate;
- condițiile de climă;
- reglementările principale din legislația muncii din acea țară;
- obiceiurile locului a căror nerespectare i-ar pune în pericol viața, libertatea sau siguranța personală;
- condițiile de repatriere a lucrătorului, după caz.

Pentru verificarea aptitudinilor salariatului, la încheierea contractului individual de muncă se poate stabili o perioadă de probă de cel mult 90 de zile calendaristice pentru funcțiile de execuție și de cel mult 120 de zile calendaristice pentru funcțiile de conducere.

Verificarea aptitudinilor profesionale la încadrarea persoanelor cu handicap se realizează exclusiv prin modalitatea perioadei de probă de maximum 30 de zile calendaristice.

Pe durata sau la sfârșitul perioadei de probă, contractul individual de muncă poate înceta exclusiv printr-o notificare scrisă, fără preaviz, la inițiativa oricăreia dintre părți, fără a fi necesară motivarea acesteia.

Pe durata perioadei de probă salariatul beneficiază de toate drepturile și are toate obligațiile prevăzute în legislația muncii, în contractul colectiv de muncă aplicabil, în regulamentul intern, precum și în contractul individual de muncă.

Pentru absolvenții instituțiilor de învățământ superior, primele 6 luni după debutul în profesie se consideră perioadă de stagiu. Fac excepție acele profesii în care stagiatura este reglementată prin legi speciale. La sfârșitul perioadei de stagiu, Primăria I. L. Caragiale eliberează obligatoriu o adeverință, care este vizată de inspectoratul teritorial de muncă în a cărui rază teritorială de competență acesta își are sediul.

Munca prestată în temeiul unui contract individual de muncă constituie vechime în muncă.

Absențele nemotivate și concediile fără plată se scad din vechimea în muncă.

Anterior începerii activității, contractul individual de muncă se înregistrează în registrul general de evidență a salariaților, care se transmite inspectoratului teritorial de muncă cel târziu în ziua anterioară începerii activității.

La negocierea, încheierea sau modificarea contractului individual de muncă ori pe durata concilierii unui conflict individual de muncă, oricare dintre părți poate fi asistată de către un

consultant extern specializat în legislația muncii sau de către un reprezentant al sindicatului al cărui membru este, conform propriei opțiuni.

Părțile pot opta să utilizeze la încheierea, modificarea, suspendarea sau, după caz, la încetarea contractului individual de muncă semnătura electronică avansată sau semnătura electronică calificată.

Primăria I. L. Caragiale poate opta pentru utilizarea semnăturii electronice, semnăturii electronice avansate sau semnăturii electronice calificate ori a sigiliului electronic, pentru întocmirea tuturor înscrisurilor/documentelor din domeniul relațiilor de muncă rezultate la încheierea contractului individual de muncă, pe parcursul executării acestuia sau la încetarea contractului individual de muncă, în condițiile stabilite prin regulamentul intern și/sau contractul colectiv de muncă aplicabil, potrivit legislației în vigoare.

Contractele individuale de muncă și actele adiționale încheiate prin utilizarea semnăturii electronice avansate sau semnăturii electronice calificate, precum și înscrisurile/documentele din domeniul relațiilor de muncă se arhivează de către Primăria I. L. Caragiale cu respectarea prevederilor legislației privind arhivarea documentelor în formă electronică și vor fi puse la dispoziția organelor de control competente, la solicitarea acestora.

Primăria I. L. Caragiale nu poate obliga persoana selectată în vederea angajării ori, după caz, salariatul să utilizeze semnătura electronică avansată sau semnătura electronică calificată, la încheierea, modificarea, suspendarea sau, după caz, la încetarea contractului individual de muncă.

La încheierea, modificarea, suspendarea sau, după caz, la încetarea contractului individual de muncă, părțile trebuie să utilizeze același tip de semnătură, respectiv semnătura olografă sau semnătura electronică, în condițiile legislației în vigoare.

Organele de control competente au obligația de a accepta, pentru verificare și control, contractele individuale de muncă și actele adiționale, precum și înscrisurile/documentele din domeniul relațiilor de muncă/securității și sănătății în muncă încheiate în format electronic, cu semnătura electronică, potrivit legislației în vigoare, fără a le solicita și în format letric. La solicitarea acestora, documentele încheiate cu semnătura electronică pot fi transmise în format electronic și anterior efectuării controlului.

Primăria I. L. Caragiale este obligată să păstreze la locul de muncă o copie a contractului individual de muncă pentru salariații care prestează activitate în acel loc.

Copia contractului individual de muncă se păstrează la locul de muncă pe suport hârtie sau pe suport electronic, de către persoana desemnată de Primarul comunei I. L. Caragiale în acest scop, cu respectarea prevederilor privind confidențialitatea datelor cu caracter personal.

Modificarea contractului individual de muncă în cadrul Primăriei I. L. Caragiale

Contractul individual de muncă poate fi modificat numai prin acordul părților.

Cu titlu de excepție, modificarea unilaterală a contractului individual de muncă este posibilă numai în cazurile și în condițiile prevăzute de legislația în vigoare.

Modificarea contractului individual de muncă se referă la oricare dintre următoarele elemente:

- durata contractului;
- locul muncii;
- felul muncii;
- condițiile de muncă;
- salariul;
- timpul de muncă și timpul de odihnă.

Locul muncii poate fi modificat unilateral de către Primăria I. L. Caragiale prin delegarea sau detașarea salariatului într-un alt loc de muncă decât cel prevăzut în contractul individual de muncă.

Pe durata delegării, respectiv a detașării, salariatul își păstrează funcția și toate celelalte drepturi prevăzute în contractul individual de muncă.

Suspendarea contractului individual de muncă în cadrul Primăriei I. L. Caragiale

Suspendarea contractului individual de muncă poate interveni de drept, prin acordul părților sau prin actul unilateral al uneia dintre părți.

Suspendarea contractului individual de muncă are ca efect suspendarea prestării muncii de către salariat și a plății drepturilor de natură salarială de către Primăria I. L. Caragiale.

Pe durata suspendării pot continua să existe alte drepturi și obligații ale părților dacă acestea sunt prevăzute prin legi speciale, prin contractul colectiv de muncă aplicabil, prin contracte individuale de muncă sau prin regulamente interne.

În cazul suspendării contractului individual de muncă din cauza unei fapte imputabile salariatului, pe durata suspendării acesta nu va beneficia de niciun drept care rezultă din calitatea sa de salariat.

De fiecare dată când în timpul perioadei de suspendare a contractului intervine o cauză de încetare de drept a contractului individual de muncă, cauza de încetare de drept prevalează.

În cazul suspendării contractului individual de muncă se suspendă toate termenele care au legătură cu încheierea, modificarea, executarea sau încetarea contractului individual de muncă, cu excepția situațiilor în care contractul individual de muncă încetează de drept.

Contractul individual de muncă se suspendă de drept în următoarele situații:

- concediu de maternitate;

- concediu pentru incapacitate temporară de muncă;
- carantină;
- exercitarea unei funcții în cadrul unei autorități executive, legislative ori judecătorești, pe toată durata mandatului, dacă legea nu prevede altfel;
- îndeplinirea unei funcții de conducere salarizate în sindicat;
- forță majoră;
- în cazul în care salariatul este arestat preventiv, în condițiile Codului de procedură penală;
- de la data expirării perioadei pentru care au fost emise avizele, autorizațiile ori atestările necesare pentru exercitarea profesiei. Dacă în termen de 6 luni salariatul nu și-a reînnoit avizele, autorizațiile ori atestările necesare pentru exercitarea profesiei, contractul individual de muncă încetează de drept;
- în alte cazuri expres prevăzute de lege.

Contractul individual de muncă poate fi suspendat din inițiativa salariatului, în următoarele situații:

- concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, până la împlinirea vârstei de 3 ani;
- concediu pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani sau, în cazul copilului cu handicap, pentru afecțiuni intercurente, până la împlinirea vârstei de 18 ani;
- concediu paternal;
- concediu pentru formare profesională;
- exercitarea unor funcții electiv în cadrul organismelor profesionale constituite la nivel central sau local, pe toată durata mandatului;
- participarea la grevă;
- concediu de acomodare.

Contractul individual de muncă poate fi suspendat în situația absențelor nemotivate ale salariatului, în condițiile stabilite prin contractul colectiv de muncă aplicabil, contractul individual de muncă, precum și prin regulamentul intern.

Contractul individual de muncă poate fi suspendat din inițiativa Primăriei I. L. Caragiale în următoarele situații:

- în cazul în care Primăria I. L. Caragiale a formulat plângere penală împotriva salariatului sau acesta a fost trimis în judecată pentru fapte penale incompatibile cu funcția deținută, până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești;

- în cazul întreruperii sau reducerii temporare a activității, fără încetarea raportului de muncă, pentru motive economice, tehnologice, structurale sau similare;
- în cazul în care împotriva salariatului s-a luat, în condițiile Codului de procedură penală, măsura controlului judiciar ori a controlului judiciar pe cauțiune, dacă în sarcina acestuia au fost stabilite obligații care împiedică executarea contractului de muncă, precum și în cazul în care salariatul este arestat la domiciliu, iar conținutul măsurii împiedică executarea contractului de muncă;
- pe durata detașării;
- pe durata suspendării de către autoritățile competente a avizelor, autorizațiilor sau atestărilor necesare pentru exercitarea profesiilor;
- pe durata suspendării temporare a activității și/sau a reducerii acesteia ca urmare a decretării stării de asediu sau stării de urgență.

Pe durata reducerii și/sau a întreruperii temporare a activității, salariații implicați în activitatea redusă sau întreruptă, care nu mai desfășoară activitate, beneficiază de o indemnizație, plătită din fondul de salarii, ce nu poate fi mai mică de 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat

Pe durata reducerii și/sau a întreruperii temporare, salariații se vor afla la dispoziția Primăriei I. L. Caragiale, acesta având oricând posibilitatea să dispună reînceperea activității.

Contractul individual de muncă poate fi suspendat, prin acordul părților, în cazul concediilor fără plată pentru studii sau pentru interese personale.

Încetarea contractului individual de muncă

Contractul individual de muncă poate înceta astfel:

- de drept;
- ca urmare a acordului părților, la data convenită de acestea;
- ca urmare a voinței unilaterale a uneia dintre părți, în cazurile și în condițiile limitativ prevăzute de legislația în vigoare.

Specificații privind contractul individual de muncă pe durată determinată, în Primăria I. L. Caragiale

Primăria I. L. Caragiale are posibilitatea de a angaja personal salariat cu contract individual de muncă pe durată determinată.

Contractul individual de muncă pe durată determinată se poate încheia numai în formă scrisă, cu precizarea expresă a duratei pentru care se încheie.

Contractul individual de muncă pe durată determinată poate fi prelungit și după expirarea termenului inițial, cu acordul scris al părților, pentru perioada realizării unui proiect, program sau unei lucrări.

Între aceleași părți se pot încheia succesiv cel mult 3 contracte individuale de muncă pe durată determinată.

Contractele individuale de muncă pe durată determinată încheiate în termen de 3 luni de la încetarea unui contract de muncă pe durată determinată sunt considerate contracte succesive și nu pot avea o durată mai mare de 12 luni fiecare.

Contractul individual de muncă poate fi încheiat pentru o durată determinată numai în următoarele cazuri:

- înlocuirea unui salariat în cazul suspendării contractului său de muncă, cu excepția situației în care acel salariat participă la grevă;
- creșterea și/sau modificarea temporară a structurii activității Primăriei I. L. Caragiale;
- desfășurarea unor activități cu caracter sezonier;
- în situația în care este încheiat în temeiul unor dispoziții legale emise cu scopul de a favoriza temporar anumite categorii de persoane fără loc de muncă;
- angajarea unei persoane care, în termen de 5 ani de la data angajării, îndeplinește condițiile de pensionare pentru limită de vârstă;
- ocuparea unei funcții eligibile în cadrul organizațiilor sindicale, patronale sau al organizațiilor neguvernamentale, pe perioada mandatului
- angajarea pensionarilor care pot cumula pensia cu salariul
- în alte cazuri prevăzute expres de legi speciale ori pentru desfășurarea unor lucrări, proiecte sau programe.

Contractul individual de muncă pe durată determinată nu poate fi încheiat pe o perioadă mai mare de 36 de luni.

În cazul în care contractul individual de muncă pe durată determinată este încheiat pentru a înlocui un salariat al cărui contract individual de muncă este suspendat, durata contractului va expira la momentul încetării motivelor ce au determinat suspendarea contractului individual de muncă al salariatului titular.

Salariatul încadrat cu contract individual de muncă pe durată determinată poate fi supus unei perioade de probă, care nu va depăși:

- 5 zile lucrătoare pentru o durată a contractului individual de muncă mai mică de 3 luni;
- 15 zile lucrătoare pentru o durată a contractului individual de muncă cuprinsă între 3 și 6 luni;

- 30 de zile lucrătoare pentru o durată a contractului individual de muncă mai mare de 6 luni;
- 45 de zile lucrătoare în cazul salariaților încadrați în funcții de conducere, pentru o durată a contractului individual de muncă mai mare de 6 luni.

Primăria I. L. Caragiale este obligată să informeze salariații angajați cu contract individual de muncă pe durată determinată despre locurile de muncă vacante sau care vor deveni vacante, corespunzătoare pregătirii lor profesionale, și să le asigure accesul la aceste locuri de muncă în condiții egale cu cele ale salariaților angajați cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată. Această informare se face printr-un anunț afișat la sediul Primăriei I. L. Caragiale.

O copie a anunțului se transmite de îndată sindicatului sau reprezentanților salariaților.

Referitor la condițiile de angajare și de muncă, salariații cu contract individual de muncă pe durată determinată nu vor fi tratați mai puțin favorabil decât salariații permanenți comparabili, numai pe motivul duratei contractului individual de muncă, cu excepția cazurilor în care tratamentul diferit este justificat de motive obiective.

Raporturile de serviciu, în cadrul Primăriei I. L. Caragiale

Calitatea de funcționar public al Primăriei I. L. Caragiale se dobândește prin concurs, la care poate participa orice persoană care îndeplinește următoarele condiții:

- are cetățenia română și domiciliul în România;
 - cunoaște limba română, scris și vorbit;
 - are vârsta de minimum 18 ani împliniți;
 - are capacitate deplină de exercițiu;
 - este apt din punct de vedere medical și psihologic să exercite o funcție publică.
- Atestarea stării de sănătate se face pe bază de examen medical de specialitate, de către medicul de familie, respectiv pe bază de evaluare psihologică organizată prin intermediul unităților specializate acreditate în condițiile legii;
- îndeplinește condițiile de studii și vechime în specialitate prevăzute de lege pentru ocuparea funcției publice în cadrul Primăriei I. L. Caragiale;
 - îndeplinește condițiile specifice, conform fișei postului, pentru ocuparea funcției publice în Primăria I. L. Caragiale;
 - nu a fost condamnată pentru săvârșirea unei infracțiuni contra umanității, contra statului sau contra autorității, infracțiuni de corupție sau de serviciu, infracțiuni care împiedică înfăptuirea justiției, infracțiuni de fals ori a unei infracțiuni săvârșite cu intenție care ar face-o incompatibilă cu exercitarea funcției publice, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea, amnistia post-condamnată sau dezincriminarea faptei;

- nu le-a fost interzis dreptul de a ocupa o funcție publică sau de a exercita profesia ori activitatea în executarea căreia a săvârșit fapta, prin hotărâre judecătorească definitivă, în condițiile legii;
- nu a fost destituită dintr-o funcție publică sau nu i-a încetat contractul individual de muncă pentru motive disciplinare în ultimii 3 ani;
- nu a fost lucrător al Securității sau colaborator al acesteia, în condițiile prevăzute de legislația specifică.

Raporturile de serviciu se nasc și se exercită pe baza actului administrativ de numire, emis în condițiile legislației în vigoare.

Exercitarea raporturilor de serviciu se realizează pe perioadă nedeterminată sau determinată.

Numirea în funcția publică, modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu, precum și sancționarea disciplinară a funcționarilor publici se fac prin act administrativ emis în termenele și în condițiile legislației în vigoare de Primarul comunei I. L. Caragiale sau, după caz, de persoana care are competența legală de numire în condițiile unor acte normative specifice.

Actul administrativ se încheie în formă scrisă.

Actul administrativ produce efecte juridice:

- de la data precizată expres în actul administrativ, cu condiția comunicării sale prealabile funcționarului public;
- de la data comunicării actului administrativ, în situația în care în actul administrativ nu este prevăzută expres data de la care acesta produce efecte juridice sau în situația în care comunicarea se realizează ulterior datei prevăzute expres în actul administrativ;
- în termenele specifice prevăzute expres de legislația în vigoare.

Prin excepție, actele administrative constatatoare produc efecte juridice de la data constatării intervenirii situației prevăzute de legislația în vigoare, pe baza actelor doveditoare.

Actele administrative se comunică, prin grija compartimentului de resurse umane al Primăriei I. L. Caragiale, în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la emitere.

Comunicarea actului administrativ se poate face astfel:

- prin înmânare directă funcționarului public;
- prin poștă, cu confirmare de primire;
- prin afișare la locul de desfășurare a activității funcționarului public, în mod excepțional și numai în situația în care acesta a refuzat primirea actului administrativ.

Dovada comunicării actului administrativ se face prin:

- semnătura de luare la cunoștință a actului administrativ;
- dovada confirmării de primire prin poștă a actului administrativ;
- procesul-verbal prin care se consemnează refuzul primirii de către funcționarul public a actului administrativ, întocmit de un reprezentant al compartimentului de resurse umane și semnat pentru confirmare de două persoane din cadrul Primăriei I. L. Caragiale care au fost prezente la înmânarea actului administrativ;
- procesul-verbal prin care se consemnează afișarea actului administrativ la locul de desfășurare a activității funcționarului public, întocmit de un reprezentant al compartimentului de resurse umane al Primăriei I. L. Caragiale și semnat pentru confirmare de două persoane din cadrul Primăriei I. L. Caragiale, care au fost prezente la afișarea actului administrativ.

Actul administrativ de numire în funcția publică în Primăria I. L. Caragiale

Actul administrativ de numire în funcția publică trebuie să conțină în mod obligatoriu următoarele elemente:

- temeiul legal al numirii, cu indicarea expresă a dispoziției legale, precum și a actelor doveditoare care stau la baza încadrării în textul de legislația în vigoare;
- temeiul legal al stabilirii drepturilor salariale, cu indicarea expresă a dispoziției legale;
- numele și prenumele funcționarului public;
- denumirea funcției publice, individualizată prin categorie, clasă și, după caz, grad profesional;
- perioada pentru care se dispune numirea în funcția publică;
- data de la care urmează să exercite funcția publică;
- drepturile salariale;
- locul de desfășurare a activității;
- durata programului de lucru, respectiv raport de serviciu cu normă întreagă sau raport de serviciu cu timp parțial.

Fișa postului aferentă funcției publice se anexează la actul administrativ de numire, iar o copie a acesteia se înmânează funcționarului public.

Constatarea nulității actului administrativ de numire produce efecte pentru viitor.

Actul administrativ de modificare a raporturilor de serviciu în Primăria I. L. Caragiale

Actul administrativ de modificare a raporturilor de serviciu ale funcționarului public trebuie să conțină în mod obligatoriu următoarele elemente:

- temeiul legal al modificării raporturilor de serviciu, identificat prin dispoziția legală incidentă, precum și actele doveditoare care stau la baza încadrării în textul de lege;
- numele și prenumele funcționarului public;
- denumirea funcției publice, individualizată prin categorie, clasă și, după caz, grad profesional;
- data de la care urmează să fie modificate raporturile de serviciu și modalitatea de modificare a raporturilor de serviciu;
- perioada pentru care se dispune modificarea raporturilor de serviciu, dacă modalitatea de modificare a raporturilor de serviciu este temporară;
- funcția publică pe care se efectuează modificarea raporturilor de serviciu;
- drepturile salariale;
- locul de desfășurare a activității.

Fișa postului aferentă funcției publice pe care se efectuează modificarea raporturilor de serviciu se anexează la actul administrativ de modificare a raporturilor de serviciu ale funcționarului public, iar o copie a acesteia se înmânează funcționarului public.

Actul administrativ de suspendare a raporturilor de serviciu în Primăria I. L. Caragiale

Actul administrativ de suspendare a raporturilor de serviciu ale funcționarului public se încheie în formă scrisă și trebuie să conțină în mod obligatoriu următoarele elemente:

- temeiul legal al suspendării raporturilor de serviciu, identificat prin dispoziția legală incidentă, precum și actele doveditoare care stau la baza încadrării în textul de lege;
- numele și prenumele funcționarului public;
- denumirea funcției publice, individualizată prin categorie, clasă și, după caz, grad profesional;
- data de la care se suspendă raporturile de serviciu ale funcționarului public și modalitatea de suspendare;
- perioada pentru care se constată sau se aprobă suspendarea raporturilor de serviciu.

Actul administrativ de încetare a raporturilor de serviciu în Primăria I. L. Caragiale

Actul administrativ de încetare a raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici trebuie să conțină în mod obligatoriu următoarele elemente:

- temeiul legal al încetării raporturilor de serviciu, identificat prin dispoziția legală incidentă, precum și actele doveditoare care stau la baza încadrării în textul de lege;
- numele și prenumele funcționarului public;

- denumirea funcției publice, individualizată prin categorie, clasă și, după caz, grad profesional;
- data de la care încetează raporturile de serviciu ale funcționarului public;
- termenul în care poate fi atacat actul administrativ, precum și instanța de contencios administrativ competentă.

Obligația de comunicare a actelor administrative privind cariera funcționarilor publici în Primăria I. L. Caragiale

Actele administrative se comunică Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la emiterea acestora, prin grija compartimentului de resurse umane al Primăriei I. L. Caragiale, respectiv a funcționarului public cu atribuții în gestionarea resurselor umane, însoțite de documentele justificative aferente.

Exercitarea raporturilor de serviciu pe perioadă determinată, în Primăria I. L. Caragiale

Funcțiile publice de execuție temporar vacante pe o perioadă de cel puțin o lună pot fi ocupate pe perioadă determinată astfel:

- prin redistribuirea funcționarilor publici din corpul de rezervă care îndeplinesc condițiile specifice pentru ocuparea funcției publice respective;
- prin numire pe perioadă determinată, prin concurs în condițiile legislației în vigoare; persoana numită în aceste condiții dobândește calitatea de funcționar public numai pe această perioadă și nu beneficiază la încetarea raportului de serviciu de dreptul de a intra în corpul de rezervă al funcționarilor publici;
- prin modalități de modificare temporară a raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici.

În cazul funcțiilor publice de execuție temporar vacante, anterior aplicării uneia dintre modalitățile de ocupare a funcțiilor publice de execuție temporar vacante, Primarul poate transforma funcția publică în cauză, temporar vacantă pe o perioadă de cel puțin o lună, prin raportare la necesarul de personal al Primăriei I. L. Caragiale, pentru perioada vacantării temporare a postului. În acest caz, la data revenirii titularului funcției publice, aceasta se transformă cu respectarea categoriei, clasei și gradului profesional deținute de titularul postului.

Ocuparea unei funcții publice în baza unui raport de serviciu cu timp parțial, în Primăria I. L. Caragiale

Raportul de serviciu poate fi exercitat cu durată redusă a timpului de muncă la jumătate de normă, caz în care este denumit raport de serviciu cu timp parțial.

Raportul de serviciu cu timp parțial poate fi exercitat cu durată redusă a timpului de muncă la jumătate de normă în următoarele situații:

- pentru funcțiile publice de execuție pentru motive familiale sau personale temeinice;

- în cazul emiterii unei decizii medicale asupra capacității de muncă de invaliditate de gradul III, la solicitarea funcționarului public, în măsura în care funcționarul public solicită și Primarul comunei I. L. Caragiale consideră că acesta își poate îndeplini atribuțiile aferente funcției publice pe care o deține cu durată redusă a timpului de muncă ori că fișa postului poate fi modificată în sensul reducerii cu până la 50% a atribuțiilor și redistribuirii sarcinilor, fără ca aceasta să afecteze buna funcționare a structurii în care își desfășoară activitatea și dispune continuarea activității cu durată redusă a timpului de muncă la jumătate de normă;
- în cazul menținerii în activitate a funcționarului public, în măsura în care funcționarul public solicită și Primarul comunei I. L. Caragiale consideră că acesta își poate îndeplini atribuțiile aferente funcției publice pe care o deține cu durată redusă a timpului de muncă ori că fișa postului poate fi modificată în sensul reducerii cu până la 50% a atribuțiilor și redistribuirii sarcinilor, fără ca aceasta să afecteze buna funcționare a structurii în care își desfășoară activitatea și dispune continuarea activității cu durată redusă a timpului de muncă la jumătate de normă.

Solicitarea exercitării raportului de serviciu cu timp parțial se face și se motivează de către funcționarul public și se aprobă de către Primar.

Funcționarii publici care exercită o funcție publică în baza unui raport de serviciu cu timp parțial au aceleași drepturi și îndatoriri ca funcționarii publici care exercită o funcție publică cu durată normală a timpului de muncă.

Drepturile salariale ale funcționarilor publici care exercită o funcție publică în baza unui raport de serviciu cu timp parțial se acordă proporțional cu timpul efectiv lucrat, raportat la drepturile stabilite pentru durată normală a timpului de muncă.

În situația în care funcția publică este vacantă, în baza unei solicitări motivate a Primarului comunei I. L. Caragiale, Primarul poate aproba măsura ocupării acesteia în baza unui raport de serviciu cu timp parțial, prin una dintre modalitățile de ocupare prevăzute de lege.

Modalități de modificare a raporturilor de serviciu în relația cu Primăria I. L. Caragiale

Modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici ai Primăriei I. L. Caragiale are loc prin:

- delegare;
- detașare;
- transfer;
- mutarea definitivă în cadrul Primăriei I. L. Caragiale ori în cadrul altei structuri fără personalitate juridică a Primăriei;
- mutarea temporară în cadrul Primăriei I. L. Caragiale ori în cadrul altei structuri fără personalitate juridică a Primăriei;

- exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici;
- promovare;
- mobilitatea în cadrul categoriei înalților funcționari publici.

În cazul funcționarilor publici numiți pe durată determinată modificarea temporară a raporturilor de serviciu se poate face pe o perioadă mai mică sau egală cu perioada pentru care au fost numiți.

Funcționarilor publici numiți într-o funcție publică de grad profesional debutant li se pot aplica numai modalitățile de modificare temporară a raporturilor de serviciu.

Modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici se dispune prin act administrativ al persoanei care are competența de numire în funcție.

Perioada în care funcționarul public de execuție a avut raporturile de serviciu modificate temporar pe o funcție publică de același nivel sau de nivel inferior constituie vechime în gradul profesional al funcției publice de execuție pe care funcționarul public o deține.

Delegarea în Primăria I. L. Caragiale

Delegarea reprezintă o modalitate de modificare a raporturilor de serviciu ale funcționarului public prin schimbarea locului muncii și în legătură cu atribuțiile stabilite prin fișa de post a acestuia.

Delegarea se dispune în interesul Primăriei I. L. Caragiale pe o perioadă de cel mult 60 de zile calendaristice într-un an.

Funcționarul public poate refuza delegarea dacă se află în una dintre următoarele situații:

- graviditate;
- își crește singur copilul minor;
- starea sănătății, dovedită cu certificat medical, face contraindicată delegarea;
- motive familiale temeinice de natură a justifica refuzul de a da curs delegării.

Delegarea pe o perioadă mai mare de 60 de zile calendaristice în cursul unui an calendaristic se poate dispune numai cu acordul scris al funcționarului public.

Pe timpul delegării, funcționarul public își păstrează funcția publică și salariul, iar, în cazul în care delegarea se face într-o altă localitate decât cea în care funcționarul public își desfășoară activitatea, Primăria I. L. Caragiale este obligată să suporte costul integral al transportului, cazării și al indemnizației de delegare.

Detașarea din Primăria I. L. Caragiale

Detașarea se dispune în interesul Primăriei I. L. Caragiale, pentru o perioadă de cel mult 6 luni. În cursul unui an calendaristic un funcționar public poate fi detașat mai mult de 6 luni numai cu acordul său scris.

Detașarea se poate dispune pe o funcție publică vacantă sau temporar vacantă.

Detașarea se poate dispune pe o funcție publică de același nivel, cu respectarea categoriei, clasei și gradului profesional al funcționarului public, sau într-o funcție publică de nivel inferior. Funcționarul public poate fi detașat pe o funcție publică de nivel inferior numai cu acordul său scris.

Funcționarul public trebuie să îndeplinească condițiile de studii și condițiile specifice pentru ocuparea funcției publice pe care urmează să fie detașat.

Detașarea se poate dispune pe o funcție publică de conducere sau din categoria înalților funcționari publici dacă funcționarul public îndeplinește condițiile de studii, de vechime în specialitatea studiilor, precum și condițiile specifice necesare ocupării funcției publice.

Funcționarii publici cu statut special, precum și funcționarii publici care ocupă funcții publice specifice pot fi detașați pe funcții publice generale sau pe funcții specifice cu înștiințarea prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii.

Funcționarii publici pot fi detașați și pe funcții publice cu statut special, precum și în funcții publice specifice cu înștiințarea prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii.

Detașarea se dispune prin act administrativ al Primarului.

Funcționarul public poate refuza detașarea dacă se află în una dintre următoarele situații:

- graviditate;
- își crește singur copilul minor;
- starea sănătății, dovedită cu certificat medical, face contraindicată detașarea;
- detașarea se face într-o localitate în care nu i se asigură cazare;
- este singurul întreținător de familie;
- motive familiale temeinice justifică refuzul de a da curs detașării.

Pe perioada detașării funcționarul public își păstrează funcția publică și salariul. Dacă salariul corespunzător funcției publice pe care este detașat este mai mare, el are dreptul la acest salariu. Pe timpul detașării în altă localitate Primăria beneficiară este obligată să îi suporte costul integral al transportului, dus și întors, cel puțin o dată pe lună, al cazării și al indemnizației de detașare.

Transferul din Primăria I. L. Caragiale

Transferul poate avea loc după cum urmează:

- în interesul serviciului;
- la cererea funcționarului public.

Transferul se poate face pe o funcție publică vacantă de același nivel, cu respectarea categoriei, clasei și gradului profesional al funcționarului public, sau într-o funcție publică vacantă de nivel inferior.

Pentru funcționarii publici de execuție prin funcție publică de nivel inferior se înțelege orice funcție publică cu grad profesional mai mic decât gradul profesional al funcției publice deținute sau de clasă de nivel inferior.

Pentru funcționarii publici de conducere prin funcție publică de nivel inferior se înțelege o funcție publică de conducere situată ierarhic la un nivel inferior funcției publice deținute, precum și orice funcție publică de execuție.

Funcționarul public trebuie să îndeplinească condițiile de studii, condițiile de vechime și condițiile specifice pentru ocuparea funcției publice în care urmează să fie transferat. Verificarea condițiilor de realizare a transferului este în sarcina Primarului comunei I. L. Caragiale la care se transferă funcționarul public.

Transferul în interesul serviciului se face la solicitarea Primarului comunei I. L. Caragiale în care urmează să își desfășoare activitatea funcționarul public, cu acordul scris al funcționarului public și cu aprobarea Primarului comunei I. L. Caragiale în care este numit funcționarul public.

În cazul transferului în interesul serviciului în altă localitate decât cea în care își are sediul Primăria I. L. Caragiale de la care se transferă, funcționarul public transferat are dreptul la o indemnizație egală cu salariul net calculat la nivelul salariului din luna anterioară celei în care se transferă și la un concediu plătit de 5 zile lucrătoare. Plata acestor drepturi se suportă de Primăria I. L. Caragiale la care se face transferul, în termen de cel mult 15 zile de la data aprobării transferului. Nu beneficiază de dreptul la indemnizație funcționarii publici care au domiciliul în localitatea în care își are sediul Primăria I. L. Caragiale la care se transferă.

Transferul la cerere se face la solicitarea funcționarului public și cu aprobarea Primarului.

În termen de maximum 10 zile lucrătoare de la primirea înștiințării, Primarul are obligația să emită actul administrativ de modificare a raporturilor de serviciu ale funcționarului public, cu precizarea datei de la care operează transferul la cerere. Data de la care operează transferul la cerere nu poate depăși 30 de zile calendaristice de la data emiterii actului administrativ.

Primăria I. L. Caragiale poate aproba proceduri interne de selecție a funcționarilor publici prin transfer, respectiv de verificare a condițiilor de realizare a transferului.

În cazul înalților funcționari publici, transferul se poate dispune numai pe o funcție publică de conducere sau de execuție.

Mutarea din Primăria I. L. Caragiale

Mutarea în cadrul Primăriei I. L. Caragiale ori în cadrul altei structuri fără personalitate juridică a Primăriei poate fi definitivă ori temporară.

Mutarea definitivă poate avea loc pe o funcție publică vacantă de același nivel, cu respectarea categoriei, clasei și gradului profesional al funcționarului public sau într-o funcție publică vacantă de nivel inferior. Funcționarul public trebuie să îndeplinească condițiile de studii, condițiile de vechime și condițiile specifice pentru ocuparea funcției publice în care urmează să fie mutat.

Mutarea definitivă poate avea loc:

- din dispoziția Primarului, cu acordul scris al funcționarului public;
- la solicitarea justificată a funcționarului public, cu aprobarea Primarului.

În cazuri temeinic justificate, mutarea definitivă a unui funcționar public de execuție se poate dispune de Primarul comunei I. L. Caragiale, motivat, cu repartizarea postului corespunzător funcției deținute de funcționarul public și cu acordul scris al funcționarului public, în măsura în care nu este afectată organigrama Primăriei I. L. Caragiale.

Mutarea temporară pe o altă funcție publică vacantă sau temporar vacantă se dispune motivat, în interesul Primăriei I. L. Caragiale, de către Primar, pe o funcție publică de același nivel, cu respectarea categoriei, clasei și gradului profesional al funcționarului public, pentru o perioadă de maximum 6 luni într-un an calendaristic. În cursul unui an calendaristic un funcționar public poate fi mutat mai mult de 6 luni numai cu acordul său scris. Funcționarul public trebuie să îndeplinească condițiile de studii și condițiile de vechime pentru ocuparea funcției publice în care urmează să fie mutat.

Mutarea temporară a unui funcționar public de execuție se poate dispune de Primarul comunei I. L. Caragiale, motivat, cu repartizarea postului corespunzător funcției deținute de funcționarul public, pentru o perioadă de maximum 6 luni într-un an calendaristic, în măsura în care nu este afectată organigrama Primăriei I. L. Caragiale.

În mod excepțional, mutarea temporară sau definitivă poate fi solicitată de funcționarul public în cazul în care starea sănătății, dovedită pe baza unui examen de specialitate, nu îi mai permite desfășurarea activității în acel compartiment. Mutarea temporară sau definitivă se face dacă funcționarul public în cauză este apt profesional să îndeplinească atribuțiile care îi revin.

Disponerea exercitării cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere în cadrul Primăriei I. L. Caragiale

Exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere vacante se dispune de către persoana care are competența legală de numire în funcția publică, pentru o perioadă de

maximum 6 luni într-un an calendaristic, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii.

Prin excepție, pe durata unor situații excepționale cum ar fi durata stării de asediu, stării de urgență sau stării de alertă, precum și pentru o perioadă de maximum 60 de zile calendaristice, calculate de la data încetării stării de asediu, stării de urgență, respectiv a stării de alertă, funcțiile publice de conducere pot fi exercitate cu caracter temporar, fără obligativitatea organizării unor concursuri, cu notificarea prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici cu 5 zile înainte de dispunerea măsurii.

Suspendarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici din Primăria I. L. Caragiale poate interveni de drept, la inițiativa funcționarului public sau prin acordul părților. Suspendarea de drept a raporturilor de serviciu și suspendarea raporturilor de serviciu la inițiativa funcționarului public se constată prin act administrativ, iar suspendarea prin acordul părților se aprobă prin act administrativ de către persoana care are competența de numire, la cererea funcționarului public.

Suspendarea raportului de serviciu are ca efecte juridice suspendarea prestării muncii de către funcționarul public și a plății drepturilor de natură salarială de către Primăria I. L. Caragiale. Pe perioada suspendării, raporturile de serviciu ale funcționarilor publici nu pot înceta și nu pot fi modificate decât din inițiativa sau cu acordul funcționarului public în cauză.

Prin excepție, în cazul în care în perioada de suspendare a raporturilor de serviciu intervine o situație de încetare de drept a raporturilor de serviciu, cauza de încetare de drept prevalează.

Prin excepție, în cazul în care în perioada suspendării raporturilor de serviciu intervine o situație de eliberare din funcția publică, cauza de eliberare din funcția publică prevalează.

Încetarea suspendării raporturilor de serviciu poate avea loc și anterior termenului maxim pentru care a fost constatată, respectiv aprobată, la solicitarea funcționarului public, cu aplicarea corespunzătoare a legislației în vigoare. În această situație funcționarul public trebuie să înștiințeze Primăria I. L. Caragiale despre intenția sa cu cel puțin 30 de zile înainte de data reluării activității, pentru situația în care suspendarea s-a efectuat pentru o perioadă de timp mai mare de 60 de zile.

Reluarea activității se dispune prin act administrativ al Primarului.

Persoana care are competența legală de numire în funcția publică are obligația să asigure, în termen de maximum 3 zile lucrătoare de la expirarea perioadei de suspendare, condițiile necesare reluării activității de către funcționarul public.

Pe perioada suspendării raportului de serviciu Primăria I. L. Caragiale are obligația să rezerve postul aferent funcției publice.

Suspendarea de drept a raporturilor de serviciu în cadrul Primăriei I. L. Caragiale

Raportul de serviciu se suspendă de drept atunci când funcționarul public se află în una dintre următoarele situații:

- este numit într-o funcție de demnitate publică, pentru perioada respectivă;
- este ales, într-o funcție de demnitate publică, pentru perioada respectivă;
- este desemnat să desfășoare activități în cadrul unor misiuni diplomatice ale României ori în cadrul unor organisme sau instituții ale Uniunii Europene sau în alte organisme sau instituții de drept public internațional, ca reprezentant al Primăriei I. L. Caragiale, pentru perioada respectivă;
- îndeplinește serviciul militar la declararea mobilizării și a stării de război sau la instituirea stării de asediu;
- este arestat preventiv, se află în arest la domiciliu, precum și în cazul în care, față de acesta s-a dispus luarea măsurii controlului judiciar ori a măsurii controlului judiciar pe cauțiune, dacă în sarcina acestuia au fost stabilite obligații care împiedică exercitarea raportului de serviciu;
- în caz de carantină;
- concediu de maternitate;
- este dispărut, iar dispariția a fost constatată prin hotărâre judecătorească definitivă;
- concediu pentru incapacitate temporară de muncă, pe o perioadă mai mare de o lună;
- în caz de forță majoră;
- în cazul emiterii deciziei medicale asupra capacității de muncă în cazul invalidității de gradul I sau II;
- în cazul în care s-a dispus trimiterea în judecată pentru săvârșirea unei infracțiuni;
- în alte cazuri expres prevăzute de legislația în vigoare.

În vederea emiterii actului administrativ de reluare a activității, cu 15 zile înainte de data încetării motivului de suspendare de drept, dar nu mai târziu de data luării la cunoștință de motivul încetării suspendării, funcționarul public informează în scris persoana care are competența legală de numire în funcția publică despre acest fapt.

Perioada în care funcționarul public de execuție a avut raporturile de serviciu suspendate constituie vechime în gradul profesional al funcției publice de execuție pe care funcționarul public o deține.

Suspendarea raportului de serviciu la inițiativa funcționarului public al Primăriei I. L. Caragiale

Raportul de serviciu se suspendă la inițiativa funcționarului public în următoarele situații:

- concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, până la împlinirea vârstei de 3 ani;
- concediu pentru îngrijirea copilului până la 7 ani, în cazul copilului cu handicap;
- concediul de acomodare cu durata de maximum un an, care include și perioada încredințării copilului în vederea adopției;
- concediu paternal;
- este încadrat la cabinetul unui demnitar;
- desfășoară activitate sindicală pentru care este prevăzută suspendarea;
- efectuează tratament medical în străinătate, dacă funcționarul public nu se află în concediu medical pentru incapacitate temporară de muncă, precum și pentru însoțirea soțului sau, după caz, a soției ori a unei rude până la gradul I inclusiv;
- pentru participare la campania electorală, pe durata campaniei electorale și până în ziua ulterioară alegerilor;
- pentru participarea la grevă;
- desfășurarea unei activități în cadrul unor organisme sau instituții internaționale pe perioadă determinată.

În toate cazurile funcționarul public are obligația de a prezenta documentele doveditoare ale situațiilor care conduc la suspendarea raporturilor de serviciu.

În vederea emiterii actului administrativ de reluare a activității, cu 15 zile înainte de data încetării motivului de suspendare la inițiativa funcționarului public, dar nu mai târziu de data luării la cunoștință de motivul încetării suspendării, funcționarul public informează în scris Primarul, despre acest fapt.

Perioada în care funcționarul public de execuție a avut raporturile de serviciu suspendate constituie vechime în gradul profesional al funcției publice de execuție pe care funcționarul public o deține.

Suspendarea raportului de serviciu prin acordul părților, în cadrul Primăriei I. L. Caragiale

Raportul de serviciu se poate suspenda la cererea motivată a funcționarului public, pentru un interes personal, pe o durată cumulată de cel mult 2 ani în perioada exercitării funcției publice pe care o deține. Durata suspendării se stabilește prin acordul părților și nu poate fi mai mică de 30 de zile.

Prin excepție, pentru îngrijirea copilului cu handicap, raportul de serviciu se poate suspenda la cererea motivată a funcționarului public pentru o perioadă cumulată mai mare, cu acordul Primarului.

În vederea suspendării raporturilor de serviciu, funcționarul public depune o cerere motivată adresată Primarului. Cererea se depune cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de data de la care se solicită suspendarea raporturilor de serviciu ale funcționarului public prin acordul părților.

Primarul își exprimă sau nu acordul cu privire la suspendarea raporturilor de serviciu la cererea funcționarului public în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data depunerii cererii.

În vederea emiterii actului administrativ de reluare a activității, cu 15 zile înainte de data încetării motivului de suspendare prin acordul părților, dar nu mai târziu de data luării la cunoștință de motivul încetării suspendării, funcționarul public informează în scris Primarul comunei I. L. Caragiale despre acest fapt.

Încetarea raporturilor de serviciu în Primăria I. L. Caragiale

Încetarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici ai Primăriei I. L. Caragiale se face prin act administrativ al Primarului și are loc în următoarele condiții:

- de drept;
- prin acordul părților, consemnat în scris;
- prin eliberare din funcția publică;
- prin destituire din funcția publică;
- prin demisie.

Încetarea de drept a raportului de serviciu cu Primăria I. L. Caragiale

Raportul de serviciu existent încetează de drept:

- la data decesului funcționarului public;
- la data rămânerii definitive a hotărârii judecătorești de declarare a morții funcționarului public;
- la data îndeplinirii cumulative a condițiilor de vârstă standard și a stagiului minim de cotizare pentru pensionare;
- la data emiterii deciziei medicale asupra capacității de muncă în cazul invalidității de gradul I sau II, în situația în care funcționarului public îi este afectată ireversibil capacitatea de muncă;
- ca urmare a constatării nulității absolute a actului administrativ de numire în funcția publică, de la data la care nulitatea a fost constatată prin hotărâre judecătorească definitivă;
- când prin hotărâre judecătorească definitivă s-a dispus condamnarea ori s-a dispus aplicarea unei pedepse privative de libertate, la data rămânerii definitive a hotărârii de condamnare, indiferent de modalitatea de individualizare a executării pedepsei;

- ca urmare a interzicerii exercitării dreptului de a ocupa o funcție publică sau de a ocupa funcția, de a exercita profesia sau meseria ori de a desfășura activitatea de care s-a folosit pentru săvârșirea faptei, ca pedepse complementare, sau ca urmare a interzicerii ocupării unei funcții sau a exercitării unei profesii, ca măsură de siguranță, de la data rămânerii definitive a hotărârii judecătorești prin care s-a dispus interdicția;
- ca urmare a constatării faptului că funcția publică a fost ocupată cu nerespectarea dispozițiilor legale de către o persoană care executa la data numirii în funcția publică o pedeapsă complementară de interzicere a exercițiului dreptului de a ocupa o funcție care implică exercițiul autorității de stat;
- ca urmare a constatării faptului că funcția publică a fost ocupată cu nerespectarea dispozițiilor legale de către o persoană care a fost lucrător al sau colaborator al Securității, pe baza hotărârii judecătorești definitive;
- la data expirării termenului în care a fost ocupată pe perioadă determinată funcția publică;
- alte cazuri prevăzute expres de legislația în vigoare.

În mod excepțional, pe baza unei cereri formulate cu 2 luni înainte de data îndeplinirii cumulative a condițiilor de vârstă standard și a stagiului minim de cotizare pentru pensionare și cu aprobarea Primarului comunei I. L. Caragiale, funcționarul public poate fi menținut în funcția publică deținută maximum 3 ani peste vârsta standard de pensionare, cu posibilitatea prelungirii anuale a raportului de serviciu.

Constatarea cazului de încetare de drept a raportului de serviciu se face în termen de 5 zile lucrătoare de la intervenirea lui prin act administrativ al persoanei care are competența legală de numire în funcția publică.

La modificarea, la suspendarea și la încetarea raportului de serviciu funcționarul public are îndatorirea să predea lucrările și bunurile care i-au fost încredințate în vederea exercitării atribuțiilor de serviciu, cu respectarea termenelor și procedurilor stabilite în acest sens la nivelul Primăriei I. L. Caragiale.

La încetarea raportului de serviciu funcționarul public își păstrează drepturile dobândite în cadrul carierei, cu excepția cazului în care raportul de serviciu a încetat din motive imputabile acestuia.

Cauzele care au ca obiect raportul de serviciu al funcționarului public sunt de competența secției de contencios administrativ și fiscal a tribunalului, cu excepția situațiilor pentru care este stabilită expres prin lege competența altor instanțe.

4. Responsabilități

Primarul comunei I. L. Caragiale

- asigură încadrarea în Primăria I. L. Caragiale numai prin concurs sau examen, după caz;

- semnează contractele individuale de muncă;
- semnează actul administrativ de numire, suspendare sau încetare a raportului de serviciu a funcționarului public;
- aprobă solicitarea exercitării raportului de serviciu cu timp parțial;
- semnează actul administrativ de modificare a raportului de serviciu a funcționarului public;
- își exprimă sau nu acordul cu privire la suspendarea raporturilor de serviciu la cererea funcționarului public în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data depunerii cererii

Compartimentul de Resurse Umane al Primăriei I. L. Caragiale

- prevede în contractul individual de muncă clauzele specifice domeniului de activitate;
- asigură încheierea contractului individual de muncă, în formă scrisă, în limba română, cel târziu în ziua anterioară începerii activității de către salariat;
- informează persoana selectată în vederea angajării ori, după caz, salariatul, cu privire la clauzele esențiale pe care intenționează să le înscrie în contract sau să le modifice;
- cere informații în legătură cu persoana care solicită angajarea de la foștii săi angajatori, dar numai cu privire la activitățile îndeplinite și la durata angajării și numai cu încunoștințarea prealabilă a celui în cauză;
- înregistrează contractul individual de muncă în registrul general de evidență a salariaților;
- transmite registrul general de evidență a salariaților inspectoratului teritorial de muncă cel târziu în ziua anterioară începerii activității;
- păstrează la locul de muncă o copie a contractului individual de muncă pentru salariații care prestează activitate în acel loc;
- redactează actul administrativ de numire, suspendare sau încetare a raportului de serviciu a funcționarului public;
- comunică funcționarului public actele administrative în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la emitere;
- anexează la actul administrativ de numire fișa postului aferentă funcției publice, iar o copie a acesteia o înmânează funcționarului public;
- comunică Agenției Naționale a Funcționarilor Publici actele administrative în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la emiterea acestora.

5. Diagrame de proces

Raporturile de muncă din Primăria I. L. Caragiale

Manual de proceduri interne
Comuna I. L. Caragiale, județul Dâmbovița

<i>Nr. crt.</i>	<i>Etapa procesului</i>	<i>Responsabil</i>	<i>Descriere activitate</i>
1	Organizarea ocupării postului	Primarul comunei I. L. Caragiale / Compartimentul Resurse Umane	Posturile vacante sau temporar vacante din statul de funcții sunt ocupate în funcție de necesitățile instituției, cu respectarea prevederilor legislației în vigoare privind ocuparea funcțiilor contractuale din instituțiile publice.
2	Recrutarea și selecția personalului	Compartimentul Resurse Umane	Încadrarea în muncă în cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale se realizează numai prin concurs sau examen, după caz, în condițiile legislației aplicabile.
3	Verificarea condițiilor de angajare	Compartimentul Resurse Umane	Se verifică îndeplinirea condițiilor de studii, vechime, competențe profesionale și integritate ale persoanei selectate pentru ocuparea postului.
4	Încheierea contractului individual de muncă	Primarul comunei I. L. Caragiale / Compartimentul Resurse Umane	Contractul individual de muncă se încheie în formă scrisă, în limba română, pe baza consimțământului părților, cel târziu în ziua anterioară începerii activității de către salariat.
5	Înregistrarea contractului de muncă	Compartimentul Resurse Umane	Contractul individual de muncă se înregistrează în Registrul general de evidență a salariaților și se transmite inspectoratului teritorial de muncă cel târziu în ziua anterioară începerii activității.
6	Gestionarea documentelor de muncă	Compartimentul Resurse Umane	Contractele individuale de muncă, actele adiționale și documentele aferente raporturilor de muncă se arhivează și se gestionează conform prevederilor legale și regulamentelor interne.
7	Păstrarea copiei contractului individual de muncă	Compartimentul Resurse Umane	Primăria Comunei I. L. Caragiale păstrează la locul de muncă o copie a contractului individual de muncă pentru salariații care își desfășoară activitatea în acel loc.

Raporturile de serviciu din Primăria I. L. Caragiale

<i>Nr. crt.</i>	<i>Etapa procesului</i>	<i>Responsabil</i>	<i>Descriere activitate</i>
1	Organizarea ocupării funcției publice	Primarul comunei I. L. Caragiale / Compartimentul Resurse Umane	Ocuparea funcțiilor publice din cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale se realizează prin concurs, cu respectarea condițiilor prevăzute de legislația privind funcția publică.
2	Numirea în funcția publică	Primarul comunei I. L. Caragiale	Raporturile de serviciu se nasc și se exercită pe baza actului administrativ de numire emis de primar, în condițiile legislației în vigoare.
3	Modificarea raportului de serviciu	Primarul comunei I. L. Caragiale	Modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici (delegare, detașare, transfer, mutare sau promovare) se dispune prin act administrativ emis în condițiile legii.
4	Suspendarea raportului de serviciu	Primarul comunei I. L. Caragiale	Suspendarea raporturilor de serviciu se dispune sau se constată prin act administrativ emis în condițiile legislației aplicabile funcției publice.
5	Comunicarea actelor administrative	Compartimentul Resurse Umane	Actele administrative privind cariera funcționarilor publici se comunică persoanelor vizate în termen de maximum 5 zile lucrătoare de la emitere.
6	Transmiterea actelor administrative către ANFP	Compartimentul Resurse Umane	Actele administrative privind numirea, modificarea, suspendarea sau încetarea raporturilor de serviciu se transmit Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la emitere.
7	Predarea documentelor și bunurilor	Funcționarul public / Compartimentul Resurse Umane	La modificarea, suspendarea sau încetarea raportului de serviciu, funcționarul public predă lucrările și bunurile care i-au fost încredințate pentru exercitarea atribuțiilor de serviciu.
8	Încetarea raportului de serviciu	Primarul comunei I. L. Caragiale	Încetarea raporturilor de serviciu se realizează prin act administrativ emis de primar, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare.

3. PROCEDURI FINANCIAR-CONTABILE ȘI DE ACHIZIȚIE A BUNURILOR, LUCRĂRILOR ȘI SERVICIILOR

A. Procedura financiar-contabilă, elaborarea bugetului în Primăria I. L. Caragiale

1. Scopul procedurii

Prezenta procedură are ca scop stabilirea cadrului organizatoric și procedural privind planificarea, elaborarea, aprobarea, execuția și raportarea bugetului local în cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare din domeniul finanțelor publice locale.

Prin această procedură sunt reglementate etapele și responsabilitățile instituționale aferente procesului bugetar, astfel încât gestionarea fondurilor publice să se realizeze în condiții de legalitate, transparență, responsabilitate și eficiență administrativă. Procedura stabilește mecanismele prin care sunt fundamentate veniturile și cheltuielile bugetare, precum și modul în care sunt administrate resursele financiare ale unității administrativ-teritoriale.

În acest sens, procedura are rolul de a asigura planificarea și utilizarea corespunzătoare a resurselor financiare ale comunei I. L. Caragiale, în concordanță cu obiectivele de dezvoltare locală, cu prioritățile stabilite la nivelul autorității administrației publice locale și cu nevoile reale ale comunității.

De asemenea, procedura stabilește cadrul operațional privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice, în conformitate cu principiile legalității, economicității, eficienței și transparenței în utilizarea resurselor financiare publice.

Prin aplicarea acestei proceduri se urmărește realizarea unei execuții bugetare corecte, controlabile și predictibile, prin monitorizarea permanentă a veniturilor și cheltuielilor bugetare, precum și prin aplicarea unor mecanisme de control financiar intern care să permită verificarea modului de angajare, lichidare, ordonanțare și plată a cheltuielilor publice.

Totodată, procedura reglementează procesul de întocmire, analiză și aprobare a contului anual de execuție bugetară, care reflectă modul de utilizare a fondurilor publice și constituie un instrument esențial de responsabilizare financiară, transparență administrativă și raportare publică la nivelul comunității locale.

2. Domeniul de aplicare

Prezenta procedură se aplică la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale și vizează toate activitățile aferente procesului bugetar, inclusiv cele privind elaborarea, aprobarea, execuția, monitorizarea și raportarea bugetului local.

Prevederile procedurii sunt aplicabile tuturor compartimentelor funcționale din cadrul aparatului de specialitate al primarului care au atribuții în fundamentarea necesarului de resurse financiare, în planificarea și utilizarea fondurilor publice, precum și în implementarea

programelor și activităților finanțate din bugetul local.

De asemenea, procedura se aplică personalului responsabil cu activitatea financiar-contabilă din cadrul instituției, inclusiv personalului cu atribuții în domeniul contabilității, bugetului, execuției bugetare și controlului financiar preventiv, care are obligația de a asigura respectarea cadrului legal și a regulilor privind gestionarea fondurilor publice.

Aplicarea acestei proceduri contribuie la realizarea unui management financiar responsabil și transparent la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, prin implicarea tuturor structurilor organizatorice care participă la procesul de elaborare și implementare a bugetului local.

3. Descrierea procedurii

Veniturile și cheltuielile bugetelor, cumulate la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, alcătuiesc bugetul general al unității administrativ-teritoriale care, după consolidare, prin eliminarea transferurilor de sume dintre bugete, va reflecta dimensiunea efortului financiar public, în anul respectiv, în Primăria I. L. Caragiale și starea de echilibru sau dezechilibru.

Creditele bugetare aprobate se utilizează pentru finanțarea Primăriei, programelor, proiectelor, activităților, acțiunilor, obiectivelor și altele asemenea, potrivit scopurilor prevăzute în legi și alte reglementări, și vor fi angajate și folosite în strictă corelare cu gradul previzionat de încasare a veniturilor bugetare.

Autorizarea bugetară/angajamentele multianuale ale Primăriei I. L. Caragiale

Prin aprobarea bugetului se autorizează, pentru anul bugetar, veniturile și cheltuielile bugetare.

Sumele aprobate, la partea de cheltuieli, prin buget, în cadrul cărora se angajează, se ordonanțează și se efectuează plăți, reprezintă limite maxime, care nu pot fi depășite.

Angajarea cheltuielilor din buget se face numai în limita creditelor bugetare aprobate.

Angajarea și utilizarea creditelor bugetare în alte scopuri decât cele aprobate atrag răspunderea celor vinovați, în condițiile legislației în vigoare.

Pentru acțiunile multianuale se înscriu în buget, distinct, creditele de angajament și creditele bugetare.

În vederea realizării acțiunilor multianuale, Primăria încheie angajamente legale, în limita creditelor de angajament aprobate prin buget pentru anul bugetar respectiv.

Veniturile și cheltuielile Primăriei I. L. Caragiale

Veniturile Primăriei I. L. Caragiale se constituie din:

- venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;
- sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat;

- subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte bugete;
- donații și sponsorizări;
- sume primite de la Uniunea Europeană și/sau alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări.

Fundamentarea veniturilor proprii ale bugetelor locale se bazează pe constatarea, evaluarea și inventarierea materiei impozabile și a bazei de impozitare în funcție de care se calculează impozitele și taxele aferente, evaluarea serviciilor prestate și a veniturilor obținute din acestea, precum și pe alte elemente specifice, în scopul evaluării corecte a veniturilor. Donațiile și sponsorizările se cuprind, prin rectificare bugetară locală, în bugetul de venituri și cheltuieli numai după încasarea lor.

Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective.

Fundamentarea și aprobarea cheltuielilor bugetului Primăriei I. L. Caragiale se efectuează în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetelor locale, estimate a se realiza.

Principii bugetare

În elaborarea bugetului de venituri și cheltuieli, Primăria I. L. Caragiale va avea în vedere următoarele principii bugetare:

→ Principiul universalității

Veniturile și cheltuielile se includ în buget în totalitate, în sume brute. Veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume, cu excepția donațiilor și sponsorizărilor, care au stabilite destinații distincte.

→ Principiul transparenței și publicității

Procesul bugetar este deschis și transparent, acesta realizându-se prin:

- publicarea în presa locală, pe pagina de internet a Primăriei I. L. Caragiale, sau afișarea la sediul Primăriei, a proiectului de buget local și a contului anual de execuție a acestuia;
- dezbaterea publică a proiectului de buget local, cu prilejul aprobării acestuia;
- prezentarea contului anual de execuție a bugetului local în ședință publică.

→ Principiul unității

Veniturile și cheltuielile bugetare se înscriu într-un singur document, pentru a se asigura utilizarea eficientă și monitorizarea fondurilor Primăriei I. L. Caragiale.

Se interzic reținerea și utilizarea de venituri în regim extrabugetar, precum și constituirea de fonduri publice locale în afara bugetelor locale, dacă legea nu prevede altfel.

→ **Principiul unității monetare**

Toate operațiunile bugetare se exprimă în monedă națională.

→ **Principiul anualității**

Veniturile și cheltuielile bugetare sunt aprobate, în condițiile legislației în vigoare, pe o perioadă de un an, care corespunde exercițiului bugetar.

Toate operațiunile de încasări și plăți efectuate în cursul unui an bugetar în contul unui buget aparțin exercițiului corespunzător de execuție a bugetului respectiv.

→ **Principiul specializării bugetare**

Veniturile și cheltuielile bugetare se înscriu și se aprobă în buget pe surse de proveniență și, respectiv, pe categorii de cheltuieli, grupate după natura lor economică și destinația acestora.

→ **Principiul echilibrului**

Cheltuielile unui buget se acoperă integral din veniturile bugetului respective, inclusive excedentul anilor precedenți.

→ **Principiul solidarității**

Prin politicile bugetare locale se poate realiza ajutorarea unităților administrativ-teritoriale, precum și a persoanelor fizice aflate în situație de extremă dificultate, prin alocarea de sume din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local.

Din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local consiliile locale, județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba acordarea de ajutoare către unitățile administrativ-teritoriale aflate în situații de extremă dificultate, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.

→ **Principiul autonomiei locale financiare**

Primăria comunei I. L. Caragiale are dreptul la resurse financiare suficiente, pe care le poate utiliza în exercitarea atribuțiilor lor, pe baza și în limitele prevăzute de lege.

Primăria comunei I. L. Caragiale are competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legislației în vigoare.

Alocarea resurselor financiare pentru echilibrarea bugetelor locale nu trebuie să afecteze aplicarea politicilor bugetare ale Primăriei.

Sumele defalcate cu destinație specială se utilizează de către Primăria I. L. Caragiale, în conformitate cu prevederile legale.

→ **Principiul proporționalității**

Resursele financiare ale unităților administrativ-teritoriale trebuie să fie proporționale cu responsabilitățile autorităților administrației publice locale stabilite prin legislația în vigoare.

→ **Principiul consultării**

Autoritățile administrației publice locale, prin structurile asociative ale acestora, trebuie să fie consultate asupra procesului de alocare a resurselor financiare de la bugetul de stat către bugetele locale.

Reguli bugetare

- a) Este interzisă efectuarea de plăți direct din veniturile încasate, cu excepția cazurilor în care legislația în vigoare prevede altfel.
- b) Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale.
- c) Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici nu poate fi angajată și efectuată din acesta dacă nu există baza legală pentru respectiva cheltuială.
- d) Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legislației în vigoare, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.
- e) După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.
- f) La elaborarea bugetului, ordonatorul de credite și autoritatea deliberativă are obligația să prevadă distinct credite bugetare destinate stingerii plăților restante la finele anului anterior celui pentru care se întocmește bugetul.
- g) În situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în buget prevăzute în ultimii 2 ani este mai mic de 97% pe fiecare an, ordonatorul de credite fundamentează veniturile proprii pentru anul curent cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent.
- h) Ordonatorul de credite are obligația ca în execuția bugetului să asigure achitarea plăților restante, precum și a plăților restante rezultate în cursul anului curent. Ordonatorul de credite poate face noi angajamente legale, în limita prevederilor bugetare aprobate, numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior, respectiv a arieratelor din execuția anului curent, cu excepția celor provenite din neacordarea sumelor cuvenite conform contractelor de finanțare a proiectelor derulate prin programe naționale.

i) Prin excepție de la prevederile lit. h), se pot încheia noi angajamente legale pentru proiecte/ programe finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Procedura privind elaborarea bugetelor

Proiectele bugetelor se elaborează de către ordonatorii principali de credite, ținându-se cont de:

- prognozele principalilor indicatori macroeconomici și sociali pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget, precum și pentru următorii 3 ani, elaborate de organele abilitate;
- cadrul fiscal-bugetar cu prognozele bugetare și politica fiscal-bugetară, precum și cadrul de cheltuieli pe termen mediu;
- prevederile acordurilor de împrumuturi interne sau externe încheiate, ale memorandumurilor de finanțare sau ale altor acorduri internaționale, semnate și/sau ratificate;
- politicile și strategiile sectoriale și locale, precum și prioritățile stabilite în formularea propunerilor de buget;
- propunerile de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor de credite din subordine;
- programele întocmite de către ordonatorii principali de credite în scopul finanțării unor acțiuni sau ansamblu de acțiuni, cărora le sunt asociate obiective precise și indicatori de rezultate și de eficiență; programele sunt însoțite de estimarea anuală a performanțelor fiecărui program, care trebuie să precizeze: acțiunile, costurile asociate, obiectivele urmărite, rezultatele obținute și estimate pentru anii următori, măsurate prin indicatori preciși, a căror alegere este justificată;
- programele de dezvoltare economico-socială în perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, în concordanță cu politicile de dezvoltare la nivel național, regional, județean, zonal sau local.

Conținutul și structura bugetelor Primăriei I. L. Caragiale

Veniturile și cheltuielile se grupează în buget pe baza clasificăției bugetare aprobate de Ministerul Finanțelor Publice. Veniturile sunt structurate pe capitole și subcapitole, iar cheltuielile pe părți, capitole, subcapitole, titluri, articole, precum și alineate și paragrafe, după caz.

Cheltuielile prevăzute în capitole și articole au destinație precisă și limitată.

Numărul de personal, permanent și temporar, precum și fondul salariilor de bază se aprobă distinct, prin anexa la bugetul Primăriei I. L. Caragiale.

Numărul de salariați aprobat pentru Primăria I. L. Caragiale nu poate fi depășit.

Cheltuielile de capital se cuprind la fiecare capitol bugetar, în conformitate cu creditele de angajament și cu duratele de realizare a investițiilor.

Programele se aprobă ca anexă la bugetul de venituri și cheltuieli.

Alocarea cotelor și sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat

Pentru finanțarea cheltuielilor publice, precum și pentru echilibrarea bugetelor locale ale unității administrativ-teritoriale, prin legea bugetului de stat se aprobă sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, cu destinație specială și, respectiv, pentru echilibrarea bugetelor locale.

Sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale vor fi repartizate pe județe, potrivit următoarelor criterii:

- capacitatea financiară determinată pe baza impozitului pe venit încasat pe locuitor, în proporție de 70%, potrivit următoarei formule:

$$Sr.j = \frac{\frac{Ivm.tj}{Ivm.j} \times \frac{Nr.loc.j}{Nr.loc.tj}}{\sum_{j=1}^n \left[\frac{Ivm.tj}{Ivm.j} \times \frac{Nr.loc.j}{Nr.loc.tj} \right]} \times Sr.tj$$

unde:

- Sr.j - sume defalcate repartizate județului;
- Sr.tj - sume defalcate de repartizat pe total județe;
- Ivm.j - impozitul pe venit mediu pe locuitor încasat pe județ în anul anterior anului de calcul;
- Ivm.tj - impozitul pe venit mediu pe locuitor încasat pe total județe în anul anterior anului de calcul;
- Nr.loc.j - numărul locuitorilor din județ;
- Nr.loc.tj - suma locuitorilor județelor;
- suprafața județului în proporție de 30%. Sumele defalcate cu destinație specială se repartizează conform legislației în vigoare.

Din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, aprobate anual prin legea bugetului de stat, și din cota de 14%, o cotă de 27% se alocă bugetului propriu al județului, iar diferența se repartizează pentru bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, astfel:

- 80% din sumă se repartizează în două etape, prin decizie a directorului direcției generale a finanțelor publice județene, în funcție de următoarele criterii: populație, suprafața din

intravilanul unității administrativ-teritoriale și capacitatea financiară a unității administrativ-teritoriale;

- 20% din sumă se repartizează, prin hotărâre a consiliului județean, pentru achitarea arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de funcționare și/sau de capital, în ordinea cronologică a vechimii arieratelor, pentru susținerea programelor de dezvoltare locală și pentru susținerea proiectelor de infrastructură care necesită cofinanțare locală. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale a finanțelor publice județene, instituției prefectului și consiliilor locale din județ.

Din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale în luna anterioară se alocă lunar, până cel târziu la data de 8 a lunii în curs, o cotă de:

- 15% la bugetul local al județului;
- 65% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe ale căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit;
- 6% pentru repartizarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor prin hotărâre a consiliului județean;
- 14% într-un cont distinct deschis pe seama direcției generale regionale a finanțelor publice/administrației județene a finanțelor publice, pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor.

În cadrul fiecărui județ, sumele aferente cotei de 14% se repartizează pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, astfel:

- 85% pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor;
- 15% pentru echilibrarea bugetelor locale ale județelor.

Fondul de rezervă bugetară al Primăriei I. L. Caragiale

În bugetul local se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local/județean și a Consiliului General al Municipiului București, precum și a sectoarelor municipiului București, după caz, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorului principal de credite, pe bază de hotărâri a consiliului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale în situații de extremă dificultate, la cererea publică a primarilor acestor unități ori din inițiativă proprie.

Fondul de rezervă bugetară poate fi majorat în cursul anului, cu aprobarea consiliului local, județean și a Consiliului General al Municipiului București, precum și a consiliilor sectoarelor municipiului București, după caz, din disponibilitățile de credite bugetare care nu mai sunt necesare până la sfârșitul anului.

Propunerile bugetare ale Primăriei I. L. Caragiale

Primăria I. L. Caragiale, pe baza limitelor sumelor primite, elaborează și depune la direcțiile generale ale finanțelor publice, până la data de 1 iulie a fiecărui an, proiectele bugetelor locale echilibrate și anexele la acestea pentru anul bugetar următor, precum și estimările pentru următorii 3 ani, urmând ca acestea să transmită proiectele bugetelor locale pe ansamblul județului și municipiului București la Ministerul Finanțelor Publice, până la data de 15 iulie a fiecărui an.

Aprobarea și centralizarea bugetelor Primăriei I. L. Caragiale

În termen de 5 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a legii bugetului de stat, Ministerul Finanțelor Publice transmite direcțiilor generale ale finanțelor publice sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și transferurile consolidabile, aprobate prin legea bugetului de stat.

Direcțiile generale ale finanțelor publice județene, respectiv Direcția Generală a Finanțelor Publice a Municipiului București, precum și consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, în condițiile legii, repartizează pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, în termen de 5 zile de la comunicare, sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, precum și transferurile, în vederea definitivării proiectelor bugetelor locale de către ordonatorii principali de credite. În același termen, direcțiile generale ale finanțelor publice județene, respectiv Direcția Generală a Finanțelor Publice a Municipiului București, comunică unităților administrativ-teritoriale, respectiv subdiviziunilor acestora, după caz, și o estimare a veniturilor din cotele defalcate din impozitul pe venit.

Pe baza veniturilor proprii și a sumelor repartizate, Primăria I. L. Caragiale, în termen de 15 zile de la publicarea legii bugetului de stat în Monitorul Oficial al României, Partea I, definitivează proiectul bugetului local, care se publică în presa locală sau se afișează la sediul instituției. Locuitorii unității administrativ-teritoriale pot depune contestații privind proiectul de buget în termen de 15 zile de la data publicării sau afișării acestuia.

În 5 zile de la expirarea termenului de depunere a contestațiilor, proiectul bugetului local, însoțit de raportul ordonatorului principal de credite și de contestațiile depuse de locuitori, este supus aprobării autorităților deliberative, de către ordonatorii principali de credite.

Autoritățile deliberative, în termen de maximum 10 zile de la data supunerii spre aprobare a proiectului de buget, se pronunță asupra contestațiilor și adoptă proiectul bugetului local, după ce acesta a fost votat pe capitole, subcapitole, titluri, articole, alineate, după caz, și pe anexe.

Proiectele de buget se aprobă de autoritățile deliberative în termen de maximum 45 de zile de la data publicării legii bugetului de stat în Monitorul Oficial al României, Partea I.

În cazul în care autoritatea deliberativă nu aprobă proiectul bugetului local în termenul prevăzut mai sus, direcțiile generale ale finanțelor publice dispun sistarea alimentării cu cote,

respectiv sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și cu transferuri consolidabile, până la aprobarea acestora de către autoritățile deliberative. În această situație, din bugetele locale se pot efectua plăți numai în limita celorlalte venituri încasate.

Primarul comunei I. L. Caragiale, președintele consiliului județean, respectiv primarul municipiului București aflați în dizolvare sau în procedură de dizolvare și care nu au aprobat bugetul local în termenul legal aplică în anul financiar în curs ultimul buget aprobat, actualizat cu sumele repartizate, în anul curent, de la bugetul de stat sau de la alte bugete, cu încadrarea cheltuielilor în limita lunară de 1/12 din totalul acestui buget.

Ordonatorii principali de credite au obligația să transmită direcțiilor generale ale finanțelor publice bugetele locale, în condițiile legi, în termen de 5 zile de la aprobarea acestora.

Prezentarea investițiilor publice în proiectul de buget

Cheltuielile pentru investiții publice și alte cheltuieli de investiții finanțate din fonduri publice locale se cuprind în proiectele de buget, în baza programului de investiții publice al fiecărei unități administrativ-teritoriale, întocmit de ordonatorii principali de credite, care se prezintă și în secțiunea de dezvoltare, ca anexă la bugetul inițial și, respectiv, rectificat, și se aprobă de autoritățile deliberative.

Pot fi cuprinse în programul de investiții publice numai acele obiective de investiții pentru care sunt asigurate integral surse de finanțare prin proiectul de buget multianual.

Informații privind programele de investiții publice

Primăria I. L. Caragiale întocmește anual programul de investiții publice pe clasificarea funcțională. Pentru fiecare obiectiv inclus în programul de investiții sunt prezentate informații financiare și nefinanciare. Informațiile financiare vor cuprinde:

- valoarea totală a proiectului;
- creditele de angajament;
- creditele bugetare;
- graficul de finanțare, pe surse și ani, corelat cu graficul de execuție;
- analiza cost-beneficiu, care va fi realizată și în cazul obiectivelor în derulare;
- costurile de funcționare și de întreținere după punerea în funcțiune.

Informațiile nefinanciare vor cuprinde:

- strategia în domeniul investițiilor, care va cuprinde în mod obligatoriu prioritățile investiționale și legătura dintre diferite proiecte, criteriile de analiză care determină introducerea în programul de investiții a obiectivelor noi, în detrimentul celor în derulare;
- descrierea proiectului;
- stadiul fizic al obiectivelor.

Repartizarea pe trimestre a veniturilor și cheltuielilor bugetare ale Primăriei I. L. Caragiale

Veniturile și cheltuielile aprobate în buget, se repartizează pe trimestre, în funcție de termenele legale de încasare a veniturilor și de perioada în care este necesară efectuarea cheltuielilor.

Repartizarea pe trimestre a veniturilor și cheltuielilor bugetare, precum și modificarea acestora se aprobă de către:

- Ministerul Finanțelor Publice, pentru sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și pentru transferurile de la acest buget, pe baza propunerilor ordonatorului principal de credite al bugetului locale, transmise de direcțiile generale ale finanțelor publice, în termen de 20 de zile de la data publicării legii bugetului de stat în Monitorul Oficial al României, Partea I. Sumele astfel aprobate se repartizează pe unități administrativ-teritoriale de către direcțiile generale ale finanțelor publice;
- ordonatorul principal de credite al bugetului local, în termen de 15 zile de la aprobarea sumelor prevăzute mai sus.

Repartizarea pe trimestre a transferurilor, precum și modificarea acestora se comunică autorităților administrației publice locale de către ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat sau ai altor bugete, în termen de 10 zile de la aprobarea de către Ministerul Finanțelor Publice a repartizării pe trimestre a creditelor bugetare ale acestor bugete.

Plata salariilor în cadrul Primăriei I. L. Caragiale

Salariile din Primăria I. L. Caragiale se plătesc o dată pe lună, pentru luna precedentă.

Eșalonarea plăților pe zile, pentru entitățile publice din subordinea acestora, se face de către direcția generală a finanțelor publice, la propunerea ordonatorului principal de credite.

Finanțarea instituțiilor publice

Finanțarea cheltuielilor curente și de capital se asigură instituțiilor publice astfel:

- integral din bugetul local;
- din venituri proprii și din subvenții acordate de la bugetul local;
- integral din venituri proprii.

Enitatea publică, finanțată integral din bugetul local, varsă veniturile realizate la acest buget.

Veniturile proprii ale Primăriei I. L. Caragiale, se încasează, se administrează, se utilizează și se contabilizează de către acestea potrivit dispozițiilor legale.

Veniturile proprii ale bugetului Primăriei I. L. Caragiale, provin din prestări de servicii, chirii, manifestări culturale și sportive, concursuri artistice, publicații, prestații editoriale, studii, proiecte, valorificări de produse din activități proprii sau anexe și altele.

Autoritatea deliberativă poate aproba înființarea de activități integral finanțate din venituri proprii pe lângă unele instituții publice, stabilind totodată domeniul de activitate, categoriile de venituri, natura cheltuielilor, sistemul de organizare și funcționare a acestor activități.

Bugetul de venituri și cheltuieli pentru activitățile finanțate integral din venituri proprii se aprobă odată cu bugetul instituției publice de care aparțin.

În situația nerealizării veniturilor prevăzute în bugetele activităților finanțate integral din venituri proprii, cheltuielile vor fi efectuate în limita veniturilor realizate.

Excedentele rezultate din execuția bugetelor de venituri și cheltuieli ale activităților finanțate integral din venituri proprii se reportează în anul următor cu aceeași destinație sau se preiau ca venit la bugetul local, potrivit hotărârii autorităților deliberative.

4. Responsabilități

Primarul comunei I. L. Caragiale

- prevede distinct credite bugetare destinate stingerii plăților restante la finele anului anterior celui pentru care se întocmește bugetul;
- fundamentează veniturile proprii pentru anul curent cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent;
- asigură în execuția bugetelor achitarea plăților restante;
- face noi angajamente legale, în limita prevederilor bugetare aprobate, numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior;
- transmite direcției generale ale finanțelor publice bugetele locale, în termen de 5 zile de la aprobarea acestora;
- întocmește anual programul de investiții publice pe clasificția funcțională.

Contabilul

- întocmește programul de investiții publice al unității administrativ-teritoriale împreună cu primarul;
- depune la direcțiile generale ale finanțelor publice, proiectul bugetului local echilibrat, însoțit de anexe, pentru anul bugetar următor;
- publică, în presa locală sau afișează la sediul unității administrativ-teritoriale proiectul bugetului local;
- avizează bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii;
- organizează, urmărește și verifică încasarea, prin compartimentele proprii de specialitate, a veniturilor provenite din impozit, taxe și alte venituri locale;
- urmărește și raportează execuția bugetului.

6. Diagrama de proces

<i>Nr. crt.</i>	<i>Etapa procesului</i>	<i>Responsabil</i>	<i>Descriere activitate</i>
1	Colectarea și centralizarea propunerilor bugetare	Contabilul / compartimentele funcționale	Compartimentele funcționale transmit propuneri de venituri și cheltuieli, fundamentate pe nevoi, programe, activități și proiecte. Contabilul centralizează propunerile și verifică încadrarea acestora în limitele și regulile bugetare aplicabile.
2	Fundamentarea veniturilor bugetare	Contabilul	Veniturile bugetare se fundamentează pe baza constatării, evaluării și inventarierii materiei impozabile și a bazei de impozitare, a veniturilor din servicii, precum și a estimărilor privind sumele defalcate, subvențiile și alte surse de finanțare. Donațiile și sponsorizările se includ în buget numai după încasare, prin rectificare bugetară.
3	Fundamentarea și dimensionarea cheltuielilor	Primarul comunei I. L. Caragiale / Contabilul	Cheltuielile se dimensionează și se repartizează pe destinații (acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective), în corelare cu atribuțiile autorității locale și cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor, respectând destinația precisă și limitată a creditelor bugetare.
4	Întocmirea programului de investiții publice	Primarul comunei I. L. Caragiale / Contabilul	Se întocmește anual programul de investiții publice pe clasificția funcțională, cu includerea informațiilor financiare și nefinanciare pentru fiecare obiectiv, în corelare cu sursele de finanțare și duratele de realizare. Programul se prezintă ca anexă la buget.
5	Structurarea bugetului pe clasificția bugetară	Contabilul	Veniturile și cheltuielile se grupează în buget conform clasificției bugetare aprobate de Ministerul Finanțelor. Se întocmesc anexele obligatorii (inclusiv numărul de personal și fondul salariilor), fără depășirea numărului de salariați aprobat.

Manual de proceduri interne
Comuna I. L. Caragiale, județul Dâmbovița

6	Elaborarea proiectului de buget local	Contabilul, împreună cu Primarul comunei I. L. Caragiale	Contabilul, împreună cu primarul, elaborează proiectul bugetului de venituri și cheltuieli, cu respectarea principiilor bugetare (universalitate, unitate, anualitate, specializare, transparență etc.) și a regulilor bugetare privind angajarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor.
7	Depunerea proiectului bugetului local la D.G.F.P.	Contabilul	Pe baza limitelor sumelor comunicate, proiectul bugetului local echilibrat și anexele aferente, precum și estimările pentru următorii 3 ani, se depun la direcțiile generale ale finanțelor publice, în termenele prevăzute de legislația în vigoare.
8	Definitivarea proiectului după publicarea legii bugetului de stat	Primarul comunei I. L. Caragiale / Contabilul	După comunicarea sumelor defalcate și a transferurilor, primăria definitivează proiectul bugetului local, în termenul legal de la publicarea legii bugetului de stat, pe baza veniturilor proprii și a sumelor repartizate.
9	Publicarea/afișarea proiectului și consultarea publică	Contabilul	Proiectul bugetului local se publică în presa locală sau se afișează la sediul primăriei și/sau pe pagina de internet. Se asigură posibilitatea formulării contestațiilor de către locuitori în termenul legal.
10	Analiza contestațiilor și înaintarea proiectului spre aprobare	Primarul comunei I. L. Caragiale / Contabilul	După expirarea termenului de depunere a contestațiilor, proiectul bugetului local, însoțit de raportul ordonatorului principal de credite și de contestațiile depuse, se înaintează Consiliului Local pentru analiză și aprobare, în termenele prevăzute de lege.
11	Aprobarea bugetului local	Consiliul Local al Comunei I. L. Caragiale	Consiliul Local se pronunță asupra contestațiilor și adoptă bugetul local, după votarea acestuia pe capitole, subcapitole, titluri, articole, alineate și anexe, în termenul legal de la publicarea legii bugetului de stat.
12	Transmiterea bugetului aprobat către D.G.F.P.	Primarul comunei I. L. Caragiale / Contabilul	Bugetul local aprobat se transmite direcțiilor generale ale finanțelor publice, în termenul legal, pentru centralizare și evidență, conform prevederilor aplicabile.

13	Repartizarea pe trimestre a veniturilor și cheltuielilor	Primarul comunei I. L. Caragiale / Contabilul	Veniturile și cheltuielile aprobate se repartizează pe trimestre, în funcție de termenele legale de încasare și de perioada necesară efectuării cheltuielilor. Modificările repartizării se realizează potrivit aprobărilor legale.
14	Execuția bugetară și utilizarea creditelor bugetare	Primarul comunei I. L. Caragiale / Contabilul / CFP	Creditele bugetare se utilizează exclusiv pentru destinațiile aprobate și în limita creditelor bugetare. Angajarea cheltuielilor se face corelat cu gradul previzionat de încasare a veniturilor; pentru acțiuni multianuale se utilizează credite de angajament și credite bugetare distincte.
15	Controlul și monitorizarea execuției bugetare	Contabilul / Control financiar preventiv	Se monitorizează și se raportează execuția bugetului, inclusiv încasarea veniturilor și realizarea cheltuielilor, cu aplicarea mecanismelor de control financiar intern și control financiar preventiv, conform atribuțiilor stabilite.
16	Raportarea și închiderea exercițiului bugetar	Contabilul / Primarul comunei I. L. Caragiale	La finalul exercițiului bugetar se întocmesc raportările specifice, inclusiv contul anual de execuție bugetară, care se supune aprobării Consiliului Local și se prezintă public, potrivit principiilor transparenței și publicității.

B. Angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor

1. Scopul procedurii

Prezenta Procedură are ca scop stabilirea unui cadru unitar, clar și aplicabil pentru desfășurarea execuției bugetare a cheltuielilor publice în cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, cu respectarea strictă a prevederilor legale în vigoare și a principiilor de legalitate, economicitate, eficiență, eficacitate și transparență în utilizarea fondurilor publice.

Procedura reglementează, în mod etapizat și documentat, cele patru faze obligatorii ale execuției bugetare a cheltuielilor – angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata – precum și modul de organizare, evidență, verificare și raportare a angajamentelor bugetare și legale asumate de instituție. Prin aceasta se asigură că nicio cheltuială nu este inițiată, aprobată sau plătită fără existența unui temei legal, a unei justificări corespunzătoare și a creditelor bugetare aprobate, disponibile și repartizate conform bugetului local.

Aplicarea prezentei proceduri urmărește prevenirea angajării unor cheltuieli fără acoperire bugetară, evitarea depășirii limitelor aprobate prin buget, asigurarea trasabilității documentelor și responsabilizarea persoanelor implicate în procesul de execuție bugetară. Totodată, procedura contribuie la consolidarea controlului intern financiar, inclusiv prin exercitarea controlului financiar preventiv asupra operațiunilor care generează angajamente și plăți.

În mod specific, procedura are următoarele obiective:

- Asigurarea unei gestionări riguroase și transparente a fondurilor publice, prin parcurgerea succesivă a fiecărei faze a cheltuielii publice și prin întocmirea, verificarea și arhivarea documentelor justificative aferente;
- Încadrarea cheltuielilor în limitele și destinația creditelor bugetare aprobate, astfel încât angajarea și efectuarea plăților să se realizeze exclusiv pentru cheltuieli prevăzute în buget și în concordanță cu clasificția bugetară;
- Stabilirea responsabilităților și rolurilor personalului implicat, astfel încât fiecare etapă a execuției cheltuielilor să fie realizată de persoanele competente, în limitele atribuțiilor de serviciu și cu respectarea segregării funcțiilor;
- Asigurarea evidenței clare a angajamentelor bugetare și legale, în vederea urmăririi corecte a obligațiilor asumate, a evitării arieratelor, a respectării termenelor contractuale și a întocmirii unor raportări financiare complete și corecte;
- Susținerea unei prognoze bugetare fundamentate și a unei execuții predictibile, prin monitorizarea permanentă a gradului de utilizare a creditelor bugetare și a obligațiilor de plată rezultate din contracte/angajamente;
- Reglementarea repartizării trimestriale a creditelor bugetare și a actualizării acestora, în funcție de necesitățile reale, de nivelul încasărilor, de execuția efectivă și de prioritățile instituționale stabilite, cu respectarea procedurilor și aprobărilor aplicabile.

Prin implementarea prezentei proceduri, Primăria Comunei I. L. Caragiale urmărește ca execuția bugetară a cheltuielilor să se realizeze în mod controlat, responsabil și conform, contribuind la buna gestionare a resurselor publice și la îndeplinirea obiectivelor instituției în interesul comunității locale.

2. Domeniul de aplicare

Prezenta procedură se aplică la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale și vizează toate activitățile aferente procesului de execuție bugetară a cheltuielilor publice, respectiv operațiunile de angajare, lichidare, ordonanțare și plată a cheltuielilor, efectuate din bugetul local sau din alte surse legal constituite.

Prevederile acestei proceduri sunt aplicabile tuturor compartimentelor funcționale din cadrul aparatului de specialitate al primarului care inițiază, propun, verifică sau participă la realizarea

unor cheltuieli publice, în funcție de atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin fișele de post și prin regulamentele interne ale instituției.

Procedura se aplică în mod direct ordonatorului principal de credite – primarul comunei I. L. Caragiale, precum și personalului din cadrul compartimentului financiar-contabil, care are atribuții în gestionarea execuției bugetare, în verificarea documentelor justificative, în evidența angajamentelor bugetare și legale, precum și în efectuarea plăților.

De asemenea, procedura este aplicabilă și personalului responsabil cu exercitarea controlului financiar preventiv, precum și altor persoane implicate în procesul de execuție bugetară, în măsura în care atribuțiile acestora privesc inițierea, verificarea, aprobarea sau realizarea cheltuielilor publice.

Aplicarea acestei proceduri asigură desfășurarea în mod legal, transparent și responsabil a procesului de utilizare a fondurilor publice, precum și respectarea cadrului normativ privind execuția bugetară în cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale.

3. Descrierea procedurii

Primăria I. L. Caragiale repartizează creditele bugetare aprobate prin bugetele locale, pentru bugetul propriu și pentru bugetele instituțiilor publice subordonate, ai căror conducători sunt ordonatori secundari sau terțiari de credite, după caz, și aprobă efectuarea cheltuielilor din bugetele proprii, cu respectarea dispozițiilor legale.

Primăria I. L. Caragiale, în ceea ce privește finanțele publice locale, va proceda la:

- elaborarea și aprobarea bugetelor locale, în condiții de echilibru bugetar, la termenele și potrivit prevederilor stabilite prin legislația în vigoare;
- urmărirea și raportarea execuției bugetelor locale, precum și rectificarea acestora, pe parcursul anului bugetar, în condiții de echilibru bugetar;
- administrarea fondurilor Primăriei I. L. Caragiale pe parcursul execuției bugetare, în condiții de eficiență;
- stabilirea opțiunilor și a priorităților în aprobarea și în efectuarea cheltuielilor publice locale;
- elaborarea, aprobarea, modificarea și urmărirea realizării programelor de dezvoltare în perspectivă a unităților administrativ-teritoriale ca bază a gestionării bugetelor locale anuale.

Primăria I. L. Caragiale are obligația ca în execuția bugetului să asigure achitarea plăților restante, precum și a plăților restante rezultate în cursul anului curent. Primăria I. L. Caragiale poate face noi angajamente legale, în limita prevederilor bugetare aprobate, numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior, respectiv a arieratelor din execuția anului curent, cu excepția celor provenite din neacordarea sumelor cuvenite conform contractelor de finanțare a proiectelor derulate prin programe naționale. Prin excepție, se pot

încheia noi angajamente legale pentru proiecte/programe finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Execuția bugetară

Execuția bugetară se bazează pe principiul separării atribuțiilor persoanelor care au calitatea de ordonator de credite de atribuțiile persoanelor care au calitatea de contabil.

Prin buget se cuprind și se aprobă, după caz, veniturile și creditele bugetare în structura clasificăției bugetare.

Creditele bugetare aprobate sunt autorizate pe durata exercițiului bugetar.

În procesul execuției bugetare, cheltuielile bugetare parcurg patru faze: angajare, lichidare, ordonanțare, plată.

Primăria I. L. Caragiale este autorizată să angajeze, să lichideze și să ordonanțeze cheltuieli pe parcursul exercițiului bugetar, în limita creditelor bugetare aprobate, iar plata cheltuielilor se efectuează de persoanele autorizate care, potrivit legislației în vigoare, poartă denumirea generică de contabil.

Operațiunile specifice angajării, lichidării și ordonanțării cheltuielilor sunt în competența ordonatorului de credite și se efectuează pe baza propunerilor compartimentelor de specialitate ale Primăriei I. L. Caragiale.

Primarul comunei I. L. Caragiale poate delega această calitate înlocuitorilor de drept, secretarilor generali sau altor persoane împuternicite în acest scop. Actele de delegare a atribuțiilor desemnează persoanele din cadrul Primăriei I. L. Caragiale împuternicite să semneze pentru și în numele ordonatorilor de credite. În actul de delegare trebuie să se specifice limitele și condițiile delegării, respectiv atribuțiile persoanelor delegate să semneze documentele de angajare, lichidare și ordonanțare a cheltuielilor, precum și subdiviziunile clasificăției bugetului aprobat pentru care au fost împuternicite să efectueze aceste operațiuni și termenul de valabilitate a împuternicirii.

Actele de delegare, însoțite de specimenele de semnături ale persoanelor care au fost împuternicite, trebuie comunicate:

- persoanelor împuternicite;
- responsabilului contabilitate, care nu poate efectua nici o plată ordonanțată de o persoană care nu a fost împuternicită în acest sens;
- persoanei împuternicite să exercite controlul financiar preventiv.

Totodată, actele de încetare a delegării se comunică persoanelor menționate mai sus.

Angajarea cheltuielilor

Angajarea cheltuielilor bugetare se face numai în limita creditelor de angajament și în scopurile pentru care au fost aprobate.

Sumele aprobate, la partea de cheltuieli, sub forma creditelor de angajament și creditelor bugetare, în cadrul cărora se angajează, se ordonânțează și se efectuează plăți, reprezintă limite maxime care nu pot fi depășite.

Primarul entității are obligația de a angaja și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și potrivit destinațiilor aprobate, pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituțiilor publice și cu respectarea dispozițiilor legale.

Angajarea oricărei cheltuieli din fonduri publice îmbracă două forme de angajamente:

- **Angajamentul legal** – fază în procesul execuției bugetare reprezentând orice act juridic din care rezultă sau ar putea rezulta o obligație pe seama fondurilor publice.

Angajamentul legal trebuie să se prezinte sub formă scrisă și să fie semnat de Primarul entității.

Angajamentul legal ia forma unui contract de achiziție publică, comandă, convenție, contract de muncă, acte de control, acord de împrumut etc.

În toate actele juridice prin care se contractează o datorie a statului rezultată din contractarea unor împrumuturi interne sau externe sau o datorie rezultată dintr-un contract, comandă etc. trebuie să se facă mențiuni cu privire la instituția care are prevăzute în buget creditele aferente angajamentului respectiv și subdiviziunea bugetară la care sunt prevăzute acestea și de la care urmează să se facă plata. Sarcina înscrierii datelor respective revine compartimentelor de specialitate care elaborează proiectele angajamentelor legale.

Înainte de a angaja și a utiliza creditele bugetare, respectiv înainte de a lua orice măsură care ar produce o cheltuială, Primarul entității trebuie să se asigure că măsura luată respectă principiile unei bune gestiuni financiare, ale unui management financiar sănătos, în special ale economiei și eficienței cheltuielilor.

În acest scop utilizarea creditelor bugetare trebuie să fie precedată de o evaluare care să asigure faptul că rezultatele obținute sunt corespunzătoare resurselor utilizate.

Proiectele angajamentelor legale reprezintă decizii de principiu luate de Primarul entității, care implică o obligație de efectuare a unei cheltuieli față de terțe persoane. Aceste proiecte de angajamente legale nu pot fi aprobate de conducătorul entității decât dacă au primit în prealabil viza de control financiar preventiv, în condițiile legislației în vigoare.

Proiectul de angajament legal se prezintă pentru viza de control financiar preventiv propriu împreună cu formularul "Propunere de angajare a unei cheltuieli în limita creditelor de angajament", a cărui model se regăsește anexat sau împreună cu formularul "Propunere de angajare a unei cheltuieli în limita creditelor bugetare", după caz.

Angajarea cheltuielilor se efectuează în tot cursul exercițiului bugetar, astfel încât să existe certitudinea că bunurile și serviciile care fac obiectul angajamentelor vor fi livrate, respectiv prestate, și se vor plăti în exercițiul bugetar respectiv.

Primăria I. L. Caragiale nu poate angaja cheltuieli într-o perioadă în care se știe că bunul, lucrarea sau serviciul nu va putea fi executat, recepționat și plătit până la data de 31 decembrie a exercițiului bugetar curent, respectiv ultima zi de plată prevăzută în Programul calendaristic pentru derularea principalelor operațiuni de încheiere a exercițiului bugetar, cu excepția acțiunilor multianuale. În situația în care, din motive obiective, angajamentele legale de cheltuieli nu pot fi plătite până la finele anului, acestea se vor plăti din creditele bugetare ale exercițiului bugetar următor.

După semnarea angajamentului legal, acesta se transmite Compartimentului Contabilitate pentru înregistrare în evidența cheltuielilor angajate.

- **Angajamentul bugetar** - orice act prin care o autoritate competentă, potrivit legii, afectează fonduri publice unor anumite destinații, în limita creditelor bugetare aprobate.

În aplicarea principiului anualității, potrivit căruia "plățile efectuate în cursul unui an bugetar în contul unui buget aparțin exercițiului corespunzător de execuție a bugetului respectiv", și a prevederilor legale, potrivit cărora pentru a efectua o plată este obligatorie parcurgerea prealabilă a celor trei faze, respectiv angajarea, lichidarea, ordonanțarea, se impune punerea în rezervă a creditelor bugetare angajate, astfel încât toate angajamentele legale încheiate în cursul unui exercițiu bugetar sau în exercițiile precedente de ordonatorul de credite sau de alte persoane împuternicite să poată fi plătite în cursul exercițiului bugetar respectiv, în limita creditelor bugetare aprobate.

În vederea respectării acestei cerințe, angajamentul bugetar prin care au fost rezervate fonduri publice unei anumite destinații, în limita creditelor bugetare aprobate, precedă angajamentul legal.

Valoarea angajamentelor legale nu poate depăși valoarea angajamentelor bugetare și, respectiv, a creditelor bugetare aprobate, cu excepția angajamentelor legale aferente acțiunilor multianuale care nu pot depăși creditele de angajament aprobate în buget.

Angajamentul bugetar, a cărui model se regăsește anexat, poate fi:

- **Angajamentul bugetar individual** este un angajament specific unei anumite operațiuni noi care urmează să se efectueze. Angajamentul bugetar individual se prezintă la viză persoanei desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu în același timp cu proiectul angajamentului legal individual.
- **Angajamentul bugetar global** este un angajament pentru cheltuieli curente de natură administrativă, ce se efectuează în mod repetat pe parcursul aceluiași exercițiu bugetar; se pot întocmi propuneri de angajamente legale provizorii, materializate în bugete previzionale, care se înaintează pentru viza de control financiar preventiv împreună cu angajamentele bugetare globale.

Angajamentul bugetar global este un angajament bugetar aferent angajamentului legal provizoriu care privește cheltuielile curente de funcționare de natură administrativă, cum ar fi:

- cheltuieli de deplasare;
- cheltuieli de protocol;
- cheltuieli de întreținere și gospodărire (încălzit, iluminat, apă, canal, salubritate, poștă, telefon, radio, furnituri de birou, etc.);
- cheltuieli cu asigurările;
- cheltuieli cu chiriile;
- cheltuieli cu abonamente la reviste, buletine lunare, cărți etc.

În cazul angajamentelor legale provizorii, Primarul entității verifică faptul ca angajamentele legale individuale încheiate să nu depășească valoarea angajamentelor provizorii care au fost emise anterior.

Angajamentele legale individuale aprobate până la finele anului, acoperite de aceste angajamente legale provizorii, nu trebuie înaintate pentru viza de control financiar preventiv propriu.

Angajamentele legale individuale care depășesc valoarea angajamentelor legale provizorii se supun vizei de control financiar preventiv propriu.

Angajamentele bugetare se realizează prin emiterea unui document scris privind angajamentul bugetar individual și angajamentul bugetar global, prin care se certifică existența unor credite bugetare disponibile și se pun în rezervă (se blochează) creditele aferente unei cheltuieli, potrivit destinației prevăzute în buget.

Propunerile de angajamente se înaintează din timp persoanei desemnate să exercite controlul financiar preventiv propriu pentru a da posibilitate acestuia să își exercite atribuțiile conform legii. Propunerile de angajare a cheltuielilor trebuie însoțite de toate documentele justificative aferente și, dacă este cazul, de orice alte documente și informații solicitate de către persoana desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu.

La finele anului persoana desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu analizează modul de realizare a cheltuielilor care au făcut obiectul angajamentelor bugetare globale, precum și dacă totalul angajamentelor legale individuale aferente acestora este la nivelul angajamentelor legale provizorii.

În cazul în care nu există diferențe semnificative între cheltuielile previzionate și cele definitive, persoana desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu avizează angajamentul bugetar global care devine definitiv.

Dacă persoana desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu constată diferențe semnificative, atunci poate hotărâ asupra includerii în viitor a cheltuielilor de natura celor care au făcut obiectul angajamentelor bugetare globale în categoria angajamentelor bugetare individuale.

Avizarea constă în semnarea de către persoana desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu sau înlocuitorul de drept al acesteia a propunerii de angajare a unei cheltuieli și a angajamentului bugetar, care vor fi ștampilate și datate.

Avizarea proiectelor de angajamente legale se poate face după îndeplinirea următoarelor condiții:

- proiectul de angajament legal a fost prezentat în conformitate cu legislația în vigoare;
- existența creditelor bugetare disponibile la subdiviziunea corespunzătoare din bugetul aprobat;
- proiectul de angajament legal se încadrează în limitele angajamentului bugetar, stabilite potrivit legii;
- proiectul de angajament legal respectă toate prevederile legale care îi sunt aplicabile, în vigoare la data efectuării sale (controlul de legalitate);
- proiectul de angajament legal respectă sub toate aspectele ansamblul principiilor și regulilor procedurale și metodologice care sunt aplicabile categoriei de cheltuieli din care fac parte (controlul de regularitate).

Persoana desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu poate să refuze acordarea vizei dacă consideră că nu sunt îndeplinite condițiile menționate anterior.

După avizarea angajamentului bugetar individual sau global, după caz, de către persoana desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu, acesta se semnează de Primarul comunei I. L. Caragiale și se transmite Compartimentului Contabilitate pentru înregistrare în evidența cheltuielilor angajate.

Creditele bugetare neangajate, precum și creditele bugetare angajate și neutilizate până la finele exercițiului bugetar sunt anulate de drept.

Orice cheltuială angajată și neplătită până la data de 31 decembrie a exercițiului bugetar curent se va plăti în contul bugetului pe anul următor din creditele bugetare aprobate în acest scop. Această cheltuială trebuie să se raporteze la finele anului curent pe baza datelor din contabilitatea cheltuielilor angajate.

În angajamentele legale individuale și cele provizorii, precum și în angajamentele bugetare individuale sau globale se precizează subdiviziunile bugetul aprobat.

Salariile personalului cuprins în statele de funcții anexate bugetului aprobat și obligațiile aferente acestora, pensiile și ajutoarele sociale stabilite conform legilor în vigoare, precum și

cheltuielile cu dobânzile și alte cheltuieli aferente datoriei publice se consideră angajamente legale și bugetare de la data de 1 ianuarie a fiecărui an cu întreaga sumă a creditelor bugetare aprobate.

În situația în care se impune majorarea sau diminuarea unor angajamente legale, este necesară elaborarea unor propuneri de modificare a angajamentelor legale și bugetare inițiale, însoțite de memorii justificative.

Lichidarea cheltuielilor

Este faza în procesul execuției bugetare în care se verifică existența angajamentelor, se determină sau se verifică realitatea sumei datorate, se verifică condițiile de exigibilitate ale angajamentului legal pe baza documentelor justificative care să ateste operațiunile respective.

Verificarea existenței obligației de plată se realizează prin verificarea documentelor justificative din care să rezulte pretenția creditorului, precum și realitatea "serviciului efectuat" (bunurile au fost livrate, lucrările executate și serviciile prestate sau, după caz, existența unui titlu care să justifice plata: titlu executoriu, acord de împrumut, acord de grant etc.).

Salariile și indemnizațiile vor fi lichidate în baza statelor de plată colective, întocmite de compartimentul de specialitate, cu excepția cazurilor în care este necesară lichidarea individuală.

Determinarea sau verificarea existenței sumei datorate creditorului se efectuează de către persoana desemnată de Primarul comunei I. L. Caragiale, pe baza datelor înscrise în factură și a documentelor întocmite de comisia de recepție constituită potrivit legii (Proces-verbal de recepție, Proces-verbal de recepție provizorie, Proces-verbal de punere în funcțiune, în cazul mijloacelor fixe, Nota de recepție și constatare de diferențe, în cazul bunurilor de natura stocurilor, și alte documente prevăzute de lege, după caz).

Documentele care atestă bunurile livrate, lucrările executate și serviciile prestate sau din care reies obligații de plată certe se vizează pentru "Bun de plată" de persoana delegată cu aceste atribuții, prin care se confirmă că:

- bunurile furnizate au fost recepționate, cu specificarea datei și a locului primirii;
- lucrările au fost executate și serviciile prestate;
- bunurile furnizate au fost înregistrate în gestiune și în contabilitate, cu specificarea gestiunii și a notei contabile de înregistrare;
- condițiile cu privire la legalitatea efectuării rambursărilor de rate sau a plăților de dobânzi la credite ori împrumuturi contractate/garantate sunt îndeplinite;
- alte condiții prevăzute de lege sunt îndeplinite.

Prin acordarea semnăturii și mențiunii "Bun de plată" pe factură, se atestă că serviciul a fost efectuat corespunzător de către furnizor și că toate pozițiile din factură au fost verificate.

Condițiile de exigibilitate a obligației se verifică pe baza datelor cuprinse în angajamentele legale, care trebuie să cuprindă și date cu privire la termenele de plată a obligației.

Persoana desemnată să efectueze lichidarea cheltuielilor verifică personal documentele justificative și confirmă pe propria răspundere că această verificare a fost realizată.

Documentele care atestă parcurgerea fazei de lichidare a cheltuielilor stau la baza înregistrării în contabilitatea patrimonială a entității pentru reflectarea serviciului efectuat și a obligației de plată față de terții creditor.

Ordonanțarea cheltuielilor

Ordonanțarea cheltuielilor este faza în procesul execuției bugetare în care se confirmă că livrările de bunuri au fost efectuate sau alte creanțe au fost verificate și că plata poate fi realizată. Persoana desemnată de Primarul comunei I. L. Caragiale confirmă că există o obligație certă și o sumă datorată, exigibilă la o anumită dată, și în acest caz, emite "Ordonanțarea de plată" pentru efectuarea plății.

Ordonanțarea de plată, al cărui model este anexat prezentei proceduri, este documentul intern prin care Primarul comunei I. L. Caragiale dă dispoziție responsabilului Contabilitate să întocmească instrumentele de plată a cheltuielilor.

Ordonanțarea de plată conține date cu privire la:

- exercițiul bugetar în care se înregistrează plata;
- subdiviziunea bugetară la care se înregistrează plata;
- suma de plată (în cifre și litere) exprimată în monedă națională sau în monedă străină, după caz;
- datele de identificare a beneficiarului plății;
- natura cheltuielilor;
- modalitatea de plată.

La înscrierea informațiilor în coloana 1 "Disponibil înaintea efectuării plății" din formularul "Ordonanțare de plată" se va ține cont de angajamentele bugetare evidențiate în contul 8066 "Angajamente bugetare", precum și de plățile efectuate din contul 770 "Finanțarea de la buget" sau din alte conturi de disponibilități, după caz, dar și de cheltuielile care au fost angajate, lichidate și ordonanțate anterior și care nu au apărut decontate în extrasul de cont la momentul întocmirii formularului "Ordonanțare de plată".

Ordonanțarea de plată este datată și semnată de Primarul entității sau de persoana delegată cu aceste atribuții.

Ordonanțarea de plată va fi însoțită de documentele justificative în original și va purta viza persoanelor autorizate din compartimentele de specialitate, care să confirme corectitudinea sumelor de plată, livrarea și recepționarea bunurilor, executarea lucrărilor și prestarea serviciilor, existența unui alt titlu care să justifice plata, precum și, după caz, înregistrarea bunurilor în gestiunea entității și în contabilitatea acesteia.

Facturile în original sau alte documente întocmite în vederea plății cheltuielilor vor purta obligatoriu numărul, data notei contabile și semnătura persoanei care a înregistrat în contabilitate lichidarea cheltuielilor. În cazuri excepționale, când nu este posibilă prezentarea documentelor justificative în original, vor fi acceptate și copii ale documentelor justificative, certificate pentru conformitatea cu originalul de către Primarul entității sau de persoana delegată cu aceste atribuții.

În situația în care, în conformitate cu prevederile contractuale, urmează să se efectueze plata în rate a bunurilor livrate, lucrărilor executate și a serviciilor prestate, se vor avea în vedere următoarele:

- prima ordonanțare de plată va fi însoțită de documentele justificative care dovedesc obligația către creditor pentru plata ratei respective;
- ordonanțările de plată ulterioare vor face referire la documentele justificative deja transmise la Contabilitate.

La emiterea ordonanțării de plată finale Primarul comunei I. L. Caragiale confirmă că operațiunea s-a finalizat.

Înainte de a fi transmisă Compartimentului Contabilitate pentru plata ordonanțării de plată se transmite pentru avizare persoanei desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu.

Scopul acestei avizări este de a stabili că:

- ordonanțarea de plată a fost emisă corect;
- ordonanțarea de plată corespunde cu cheltuielile angajate și suma respectivă este exactă;
- cheltuiala este înscrisă la subdiviziunea corespunzătoare din bugetul aprobat;
- există credite bugetare disponibile;
- documentele justificative sunt în conformitate cu reglementările în vigoare;
- numele și datele de identificare ale creditorului sunt corecte.

Nici o ordonanțare de plată nu poate fi prezentată spre semnare Primarului entității decât după ce persoana desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu a acordat viza.

Persoana desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu se asigură că ordonanțările supuse vizei se referă la angajamente de cheltuieli deja vizate și că sunt îndeplinite condițiile de lichidare a angajamentelor.

Ordonanțele de plată nevizate de persoana desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu sunt nule și fără valoare pentru Primar care urmează să facă plata, dacă nu sunt autorizate în condițiile prevăzute de lege.

După aprobare, ordonanțarea de plată împreună cu toate documentele justificative, în original, se înaintează la Contabilitate pentru plată.

Primele trei faze ale procesului execuției bugetare a cheltuielilor se realizează în cadrul Primăriei I. L. Caragiale, răspunderea pentru angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor revenindu-i Primarului comunei I. L. Caragiale sau persoanelor împuternicite să exercite această calitate prin delegare, potrivit legislației în vigoare.

Plata cheltuielilor

Plata cheltuielilor este faza finală a execuției bugetare prin care Primăria I. L. Caragiale este eliberată de obligațiile față de terții-creditori.

Plata cheltuielilor se efectuează de persoana responsabilă cu efectuarea plății în baza ordonanțării acestora, în limita creditelor bugetare și destinațiilor aprobate în condițiile dispozițiilor legale, prin unitățile de trezorerie și contabilitate publică la care își au conturile deschise, cu excepția plăților în valută, care se efectuează prin bănci, sau a altor plăți prevăzute de lege să se efectueze prin bănci.

Plata cheltuielilor este asigurată de Primar în limita creditelor bugetare deschise și neutilizate sau a disponibilităților aflate în conturi, după caz.

Instrumentele de plată utilizate de Primăria I. L. Caragiale, respectiv cecul de numerar și ordinul de plată pentru trezoreria statului, se semnează de două persoane autorizate în acest sens, dintre care prima semnătură este cea a responsabilului Contabilitate sau a personalului împuternicit, iar a doua, a persoanei cu atribuții în efectuarea plății.

Plata se efectuează de Primar numai dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:

- cheltuielile care urmează să fie plătite au fost angajate, lichidate și ordonanțate;
- există credite bugetare deschise/repartizate sau disponibilități în conturi de disponibil;
- subdiviziunea bugetului aprobat de la care se efectuează plata este cea corectă și corespunde naturii cheltuielilor respective;
- există toate documentele justificative care să justifice plata;
- semnăturile de pe documentele justificative aparțin Primarului entității sau persoanelor desemnate de acesta să exercite atribuții ce decurg din procesul executării cheltuielilor bugetare, potrivit legii;
- beneficiarul sumelor este cel îndreptățit potrivit documentelor care atestă serviciul efectuat;
- suma datorată beneficiarului este corectă;

- documentele de angajare și ordonanțare au primit viza de control financiar preventiv;
- documentele sunt întocmite cu toate datele cerute de formular;
- alte condiții prevăzute de lege.

Nu se poate efectua plata:

- în cazul în care nu există credite bugetare deschise și/sau repartizate ori disponibilitățile sunt insuficiente;
- când nu există confirmarea serviciului efectuat și documentele nu sunt vizate pentru "Bun de plată";
- când beneficiarul nu este cel față de care Primăria I. L. Caragiale are obligații;
- când nu există viza de control financiar preventiv pe ordonanțarea de plată și nici autorizarea prevăzută de legislația în vigoare.

În cazul constatării unei erori în legătură cu plata ce urmează să fie efectuată, Primarul suspendă plata.

Motivele deciziei de suspendare a plății se prezintă într-o declarație scrisă care se trimite Primarului entității și, spre informare, persoanei desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu.

Primarul entității poate solicita în scris și pe propria răspundere efectuarea plăților.

În vederea efectuării cheltuielilor, Primăria I. L. Caragiale prezintă unităților de trezorerie și contabilitate publică la care are conturile deschise, bugetul de venituri și cheltuieli aprobat și repartizat pe trimestre.

Pentru efectuarea cheltuielilor de capital Primăria I. L. Caragiale prezintă unităților de trezorerie și contabilitate publică și programul de investiții aprobat în condițiile legii.

Ordinele de plată se emit pe numele fiecărui creditor. Acestea sunt datate și vor avea înscrise în spațiul rezervat obiectul plății și subdiviziunea bugetului aprobat de la care se face plata.

Ordinele de plată se înscriu într-un registru distinct, vor purta un număr de ordine unic, începând cu numărul 1 în ordine crescătoare pentru fiecare exercițiu bugetar. Un ordin de plată nu poate cuprinde plăți referitoare la mai multe subdiviziuni ale bugetului aprobat.

Ordinele de plată se emit pe baza documentelor justificative din care să reiasă că urmează să se achite integral sau parțial o datorie contractată și justificată. Se exceptează de la această regulă ordinele de plată ce se emit pentru plata de avansuri.

Sumele reprezentând plăți în avans nejustificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la sfârșitul anului se recuperează de către Primăria I. L. Caragiale care a acordat avansurile și se vor restitui bugetului din care au fost acordate, cu perceperea dobânzilor și penalităților de întârziere aferente, potrivit legislației în vigoare.

Din conturile de cheltuieli bugetare sau de disponibilități, după caz, Primăria I. L. Caragiale poate ridica, pe bază de cecuri pentru ridicare de numerar, numerarul pentru efectuarea plăților de salarii, premii, deplasări, precum și pentru alte cheltuieli care nu se pot efectua prin virament cum ar fi: drepturi cu caracter social, ajutoare etc.

În fila de cec se menționează și natura cheltuielilor care urmează să se efectueze din numerarul ridicat.

Primăria I. L. Caragiale ia măsurile necesare pentru reducerea la maximum a plăților în numerar, efectuând prin casieria proprie numai acele cheltuieli de volum redus care nu se justifică a fi efectuate prin virament.

Sumele ridicate în numerar se păstrează în casieria entității în condiții de siguranță.

În vederea efectuării de plăți în numerar pentru deplasări sau achiziționarea de bunuri, executarea de lucrări sau prestarea de servicii se pot acorda avansuri în numerar persoanelor desemnate pe baza "Dispoziției de plată - încasare către casierie", semnată de Primar și de persoanele cu atribuții în efectuarea plăților în numerar. Justificarea avansurilor în numerar se efectuează în baza documentelor justificative eliberate de agenții economici sau de persoane fizice autorizate, respectiv facturi fiscale, facturi, chitanțe, bon de comandă-chitanță sau alte formulare ori documente privind activitatea financiară și contabilă cu regim special, aprobate potrivit legii.

Organizarea, evidența și raportarea angajamentelor legale și bugetare

Scopul organizării evidenței angajamentelor bugetare este de a furniza informații în orice moment și pentru fiecare subdiviziune a bugetului aprobat pentru exercițiul bugetar curent cu privire la creditele bugetare consumate prin angajare și prin comparație să se determine creditele bugetare disponibile care pot fi angajate în viitor.

Evidența angajamentelor bugetare și legale se va ține în mod obligatoriu de către compartimentul contabilitate/financiar-contabilitate. Ținerea acestei evidențe în paralel și la alte compartimente, inclusiv de persoana desemnată să exercite controlul financiar preventiv propriu, este opțională.

În acest scop, printr-un act de decizie administrativă se vor desemna persoana (persoanele) și înlocuitorii acesteia care vor avea atribuții pe linia organizării și conducerii evidenței angajamentelor bugetare și legale.

Principalele atribuții ale acestora privesc:

- evidența creditelor bugetare aprobate în exercițiul bugetar curent, precum și a modificărilor intervenite pe parcursul exercițiului bugetar curent cu ajutorul contului 8060 "Credite bugetare aprobate";
- evidența angajamentelor bugetare cu ajutorul contului 8066 "Angajamente bugetare";

- compararea datelor din conturile 8060 "Credite bugetare aprobate" și 8066 "Angajamente bugetare" și determinarea creditelor bugetare disponibile care pot fi angajate;
- evidența angajamentelor legale cu ajutorul contului 960 "Angajamente legale";
- la finele lunii, reevaluarea angajamentelor legale exprimate în alte monede decât moneda națională, la cursul de schimb valutar comunicat de Banca Națională a României, valabil pentru ultima zi lucrătoare a lunii.

Cu diferențele din reevaluare se majorează sau se diminuează, după caz, valoarea angajamentelor bugetare și legale din conturile 8066 "Angajamente bugetare" și 8067 "Angajamente legale";

Contul 8071 «Credite de angajament aprobate»

Cu ajutorul acestui cont, Primăria I. L. Caragiale ține evidența creditelor de angajament aprobate în anexa la bugetul ordonatorului de credite, pentru exercițiul bugetar.

Contabilitatea analitică a creditelor de angajament aprobate se ține pe structura bugetului aprobat.

În debitul contului se înregistrează creditele de angajament aprobate, cu defalcarea pe trimestre, precum și suplimentările efectuate în cursul exercițiului bugetar, care majorează creditele de angajament.

În creditul contului se înregistrează diminuările de credite de angajament aprobate și efectuate în cursul exercițiului bugetar.

Soldul debitor al contului reprezintă totalul creditelor de angajament aprobate la un moment dat.

Contul 8072 «Credite de angajament angajate»

Cu ajutorul acestui cont se ține evidența creditelor de angajament angajate în limita creditelor de angajament aprobate.

Contabilitatea analitică a creditelor de angajament angajate se ține pe structura bugetului aprobat.

În debitul contului se înregistrează creditele de angajament aprobate, precum și modificările efectuate în cursul exercițiului bugetar asupra creditelor de angajament aprobate.

În creditul contului se înregistrează creditele de angajament angajate, precum și modificările efectuate în cursul exercițiului bugetar asupra acestora.

Soldul debitor al contului reprezintă creditele de angajament neangajate, care vor putea fi angajate în anul următor.

Conturile de angajamente bugetare și legale se vor ține pe analitice distincte pentru acțiunile multianuale și celelalte acțiuni.

Verificarea încadrării cheltuielilor în buget

Proiectele angajamentelor legale din care rezultă cheltuieli pentru investiții publice, inițiate de Primăria I. L. Caragiale și de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale din subordinea acestora, indiferent de sistemul de finanțare, se transmit unităților teritoriale ale Trezoreriei Statului în vederea avizării din punctul de vedere al încadrării sumelor în creditele de angajament și bugetare rămase disponibile.

Unitățile/Subdiviziunile administrativ-teritoriale pot încheia angajamente legale noi numai pentru proiectele avizate de către unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului.»

Primăria I. L. Caragiale care înregistrează arierate are obligația să diminueze lunar volumul acestora cu cel puțin 5%, calculat la soldul lunii anterioare.

Repartizarea pe trimestre a veniturilor și cheltuielilor bugetare

Veniturile și cheltuielile aprobate prin bugetul Primăriei I. L. Caragiale se repartizează pe trimestre, în funcție de termenele legale de încasare a veniturilor, de termenele și posibilitățile de asigurare a surselor de finanțare a deficitului bugetar și de perioada în care este necesară efectuarea cheltuielilor.

Repartizarea pe trimestre a veniturilor și cheltuielilor aprobate în buget se aprobă de către:

- Ministerul Finanțelor Publice: pe capitole de cheltuieli și în cadrul acestora, pe titluri, la propunerea Primăriei I. L. Caragiale; pe capitole și subcapitole la venituri și pe capitole și în cadrul acestora, pe titluri de cheltuieli, pentru bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, la propunerea Primăriei I. L. Caragiale; pentru sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și pentru transferurile din bugetul de stat către bugetele locale, la propunerea ordonatorilor principali de credite ai bugetele locale, transmise de direcțiile generale ale finanțelor publice ale Ministerului Finanțelor Publice;
- Primăria I. L. Caragiale, pentru celelalte subdiviziuni ale clasificăției bugetare, pentru bugetele proprii și pentru bugetele ordonatorilor secundari de credite bugetare sau ale ordonatorilor terțiari de credite, după caz;

Virările de credite bugetare de la un capitol la alt capitol al clasificăției bugetare și de la un program la altul se aprobă de autoritățile deliberative, pe baza justificărilor corespunzătoare ale Primăriei I. L. Caragiale, și se pot efectua înainte de angajarea cheltuielilor.

Virările de credite bugetare în cadrul aceluiași capitol bugetar, inclusiv între programele aceluiași capitol sunt în competența Primăriei I. L. Caragiale, pentru bugetul propriu și bugetele instituțiilor și serviciilor publice subordonate, și se pot efectua înainte de angajarea cheltuielilor.

Raportarea

Primăria I. L. Caragiale întocmește și prezintă spre aprobare autorităților deliberative, până la data de 31 mai a anului următor, conturile anuale de execuție a bugetului, în următoarea structură:

- la venituri:

- prevederi bugetare inițiale;
- prevederi bugetare definitive;
- încasări realizate;

- la cheltuieli:

- credite bugetare inițiale;
- credite bugetare definitive;
- plăți efectuate.

Trimestrial și anual, Primăria I. L. Caragiale întocmește situații asupra execuției bugetare, pe care le depune la direcțiile generale ale finanțelor publice. Modelul situației se regăsește în Formular F05-PO - 21 – Model Situația privind execuția cheltuielilor bugetare angajate, anexat prezentei proceduri.

După verificare, acestea întocmesc și depun la Ministerul Finanțelor Publice situații financiare centralizate privind execuția bugetului, pe ansamblul județului, la termenele și potrivit normelor stabilite de acesta.

Ministerul Finanțelor Publice transmite spre informare Ministerului Administrației și Internelor o situație financiară centralizată privind execuția bugetelor locale.

Primăria I. L. Caragiale are obligația să întocmească și să anexeze la situațiile financiare anuale rapoarte anuale de performanță, în care să prezinte, pe fiecare program, obiectivele, rezultatele preconizate și pe cele obținute, indicatorii și costurile asociate, precum și situații privind angajamentele legale.

Situațiile financiare anuale, inclusiv anexele la acestea, se prezintă de către Primăria I. L. Caragiale, spre aprobare, autorităților deliberative.

Primăria I. L. Caragiale are obligația raportării, până cel târziu la data de 6 a fiecărei luni, către direcțiile generale ale finanțelor publice județene, situației plăților restante înregistrate la nivelul bugetului general al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, la finele lunii precedente.

În situația plăților restante se evidențiază distinct plățile restante provenite din activitatea Primăriei I. L. Caragiale finanțate integral din venituri proprii, din neacordarea sumelor cuvenite la care s-au angajat entitățile publice din administrația publică centrală prin semnarea contractelor de finanțare a proiectelor derulate prin programe naționale și cele determinate de implementarea proiectelor ce beneficiază de fonduri externe nerambursabile.

La situația plăților restante înregistrate la nivelul bugetului general al Primăriei I. L. Caragiale se anexează situația plăților restante pe fiecare instituție publică de subordonare locală, finanțată integral din venituri proprii.

Măsuri pentru eliminarea arieratelor

În termen de 30 de zile calendaristice de la aprobarea bugetului, precum și de la aprobarea rectificărilor bugetare, Primăria I. L. Caragiale are obligația de a notifica prestatorilor, executanților și furnizorilor cu care au încheiate contracte valoarea maximă în limita căreia se pot executa lucrări, presta servicii și livra bunuri, valoare calculată ca diferență dintre creditele bugetare și sumele aferente plăților restante.

Primăria I. L. Caragiale are obligația de a întocmi și de a actualiza, după caz, împreună cu prestatorii, executanții și furnizorii, graficele de execuție/livrare atât fizice, cât și valorice, anexe la contracte, aferente anului bugetar, în funcție de valoarea maximă calculată.

Primăria I. L. Caragiale nu va recepționa servicii, lucrări și produse peste valoarea maximă calculată și notificată.

Regimul creditelor bugetare neangajate

Primăria I. L. Caragiale are obligația de a analiza lunar necesitatea menținerii unor credite bugetare pentru care, în baza unor dispoziții legale sau din alte cauze, sarcinile au fost desființate ori amânate și de a propune autorităților deliberative anularea creditelor respective. Pentru ultima lună a anului bugetar, termenul-limită este 10 decembrie. Cu creditele bugetare anulate se majorează fondul de rezervă bugetară la dispoziția autorităților deliberative.

4. Responsabilități

Primarul comunei I. L. Caragiale

- prezintă consiliului local informări periodice privind execuția bugetară, în condițiile legii;
- desemnează, prin dispoziții scrise, persoane responsabile cu desfășurarea prezentei proceduri;
- propune angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor bugetare;
- semnează proiectele de angajamente și orice alte documente necesare desfășurării prezentei proceduri, în vederea aprobării.
- elaborarea și fundamentarea proiectului de buget propriu.

Compartimentul Financiar - Contabil

- întocmește instrumentele de plată a cheltuielilor;
- efectuează plata cheltuielilor, în baza angajării, lichidării și ordonanțării acestora;
- suspendă plata cheltuielilor, atunci când se constată erori;

- înregistrează în evidența cheltuielilor angajamentele avizate;
- verifică îndeplinirea condițiilor de lichidare a angajamentelor, în baza documentelor justificative;
- organizează, ține evidența și raportează angajamentele, în colaborare cu persoanele împuternicite în acest sens.

Casierul

- păstrează, în condiții de siguranță, sumele încasate;
- efectuează plățile în numerar și întocmește documentele necesare;
- justifică avansurile în numerar, în baza documentelor justificative, atunci când situația o impune.

Compartiment Control Financiar Preventiv Propriu

- verifică documentele și acordă viza de control financiar preventiv propriu.

5. Anexe

- Model Propunere de angajare a unei cheltuieli în limita creditelor de angajament;
- Model Propunere de angajare a unei cheltuieli în limita creditelor bugetare;
- Model Angajamentul bugetar individual/global;
- Model Ordonanțarea de plată;
- Situației privind execuția cheltuielilor bugetare angajate la finele trimestrului.

6. Diagrama de proces

<i>Nr. crt.</i>	<i>Structura/ Funcția implicată</i>	<i>Rol în procedură</i>	<i>Documente/ ieșiri principale</i>	<i>Relații/ Flux (către cine transmite)</i>
1	Primarul comunei I. L. Caragiale (Ordonator principal de credite)	Conduce procesul de execuție bugetară; dispune inițierea/derularea cheltuielilor; desemnează persoane responsabile; aprobă/semnează documentele de angajare, lichidare și ordonanțare; decide/suspendă plata, după caz	Dispoziție de desemnare; aprobarea angajamentelor; Ordonanțări de plată semnate; solicitări/decizii privind suspendarea/efectuarea plății	→ Compartimente inițiatore; → CFP; → Financiar-Contabil; (după caz) → Casier

Manual de proceduri interne
Comuna I. L. Caragiale, județul Dâmbovița

2	Compartimente funcționale inițiatoare (specialitate)	Identifică necesarul; inițiază cheltuiala; întocmesc referate/nota de necesitate; pregătesc documentația tehnică/justificativă; confirmă realitatea operațiunii (bunuri/servicii/lucrări)	Referat/Notă de necesitate; documentație justificativă; documente de recepție (PV recepție, NIR etc., după caz)	→ Primar/ordonator; → CFP (prin circuit); → Financiar-Contabil
3	Compartiment Control Financiar Preventiv Propriu (CFP)	Verifică legalitatea, regularitatea și încadrarea în credite; acordă/refuză viza CFP pentru angajamente și ordonanțări; poate solicita completări/clarificări	Viză CFP / refuz de viză; observații/solicitări de completare	→ Primar/ordonator; → Financiar-Contabil; (după caz) → compartiment inițiator
4	Compartiment Financiar-Contabil (Contabilitate)	Înregistrează angajamentele bugetare/legale; verifică documentele justificative pentru lichidare; întocmește instrumentele de plată; asigură evidența și raportarea angajamentelor; poate constata erori și propune suspendarea plății	Evidențe angajamente; note contabile; Ordonanțare de plată (pregătire/circuit); OP/cec; registre de plăți; situații/raportări (trimestrial/anual)	← Primește de la: Compartimente inițiatoare/Primar/CFP; → transmite către: Primar (pentru aprobare/semnare), Trezorerie/Bancă; (după caz) → Casier
5	Casierul (dacă există casierie funcțională / plăți numerar)	Efectuează plăți în numerar în condițiile legii; gestionează numerarul; întocmește documentele de casă; justifică avansurile	Dispoziție de plată/încasare; chitanțe; registru de casă; deconturi/justificări avans	← Primește dispoziții/documente de la: Primar/Financiar-Contabil; → transmite către: Financiar-Contabil (documente de justificare/înregistrare)

6	Persoane împuternicite/delegate (după caz)	Pot semna/derula operațiuni de angajare/lichidare/ordonanțe în limitele delegării; asigură segregarea funcțiilor și continuitatea activității	Act de delegare; specimene semnături; documente semnate în limitele mandatului	→ Financiar-Contabil; → CFP; → alte compartimente, conform circuitului intern
---	--	---	--	---

C. Procedura privind achiziția bunurilor, lucrărilor și serviciilor

1. Scopul procedurii

Prezenta procedură are ca scop stabilirea unui cadru instituțional clar, coerent și unitar pentru organizarea și desfășurarea procesului de achiziții publice în cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, în condiții de legalitate, transparență, eficiență și responsabilitate în utilizarea fondurilor publice. Prin aplicarea acestei proceduri se urmărește asigurarea unei gestionări corecte și eficiente a proceselor de achiziție de bunuri, servicii și lucrări necesare desfășurării activităților instituției și îndeplinirii atribuțiilor administrației publice locale.

Procedura reglementează, într-o manieră sistematică și documentată, modul de planificare, inițiere, organizare, derulare și finalizare a procedurilor de achiziție publică, inclusiv a achizițiilor directe sau a altor modalități de atribuire prevăzute de legislația în vigoare, precum și responsabilitățile persoanelor implicate în aceste activități. De asemenea, procedura stabilește cadrul operațional pentru pregătirea documentației de atribuire, evaluarea ofertelor, atribuirea contractelor de achiziție publică, precum și pentru monitorizarea și gestionarea contractelor încheiate.

Aplicarea prezentei proceduri are în vedere respectarea strictă a legislației naționale și a normelor europene în domeniul achizițiilor publice, precum și implementarea unor mecanisme interne de control și responsabilizare care să prevină apariția unor situații de neconformitate, conflicte de interese sau utilizarea inefficientă a resurselor financiare. Totodată, procedura contribuie la consolidarea principiilor fundamentale care guvernează domeniul achizițiilor publice, respectiv transparența procesului decizional, tratamentul egal al operatorilor economici, nediscriminarea, proporționalitatea cerințelor stabilite și asumarea responsabilității pentru deciziile adoptate.

Prin implementarea acestei proceduri, Primăria Comunei I. L. Caragiale urmărește asigurarea unui proces de achiziție publică corect, transparent și predictibil, bazat pe reguli clare și responsabilități bine definite, care să permită selectarea ofertelor avantajoase din punct de vedere economic și să contribuie la utilizarea eficientă a resurselor publice în beneficiul comunității locale. De asemenea, procedura are rolul de a asigura trasabilitatea completă a

documentelor și deciziilor adoptate pe parcursul procesului de achiziție, facilitând astfel verificarea, controlul și raportarea activităților desfășurate în acest domeniu.

2. Domeniul de aplicare

Procedura procedură se aplică la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale și vizează toate activitățile aferente procesului de achiziție a bunurilor, serviciilor și lucrărilor necesare desfășurării activității instituției și îndeplinirii atribuțiilor administrației publice locale.

Procedura este aplicabilă tuturor compartimentelor funcționale din cadrul aparatului de specialitate al primarului care au responsabilități în identificarea necesităților instituționale, inițierea și fundamentarea achizițiilor, elaborarea documentației aferente, derularea procedurilor de atribuire, precum și în monitorizarea și gestionarea contractelor de achiziție publică încheiate.

De asemenea, prevederile acestei proceduri se aplică personalului implicat în procesul de planificare a achizițiilor publice, în întocmirea programului anual al achizițiilor publice, în organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire, în evaluarea ofertelor depuse de operatorii economici, precum și în urmărirea modului de executare a contractelor de achiziție publică.

Aplicarea acestei proceduri revine atât compartimentului sau persoanei responsabile cu achizițiile publice din cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, cât și celorlalte compartimente de specialitate care inițiază sau participă la realizarea achizițiilor, în funcție de atribuțiile stabilite prin fișele de post, regulamentele interne și actele administrative emise de conducerea instituției.

Prin aplicarea acestei proceduri se asigură desfășurarea în mod legal, transparent și eficient a procesului de achiziții publice, precum și respectarea cadrului normativ aplicabil în domeniul utilizării fondurilor publice.

3. Descrierea procedurii

Procesul de achiziție publică în cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale se desfășoară cu respectarea prevederilor legislației naționale și europene în domeniul achizițiilor publice și are la bază principiile fundamentale care guvernează atribuirea contractelor de achiziție publică și organizarea concursurilor de soluții.

În realizarea achizițiilor de bunuri, servicii și lucrări, autoritatea contractantă are obligația de a respecta principiile nediscriminării, tratamentului egal, recunoașterii reciproce, transparenței, proporționalității și asumării răspunderii. Aplicarea acestor principii are rolul de a asigura un cadru concurențial corect pentru operatorii economici, precum și utilizarea eficientă și responsabilă a fondurilor publice. În acest sens, Primăria Comunei I. L. Caragiale are obligația de a acorda operatorilor economici un tratament egal și nediscriminatoriu și de a acționa într-o manieră transparentă, obiectivă și proporțională pe parcursul tuturor etapelor procesului de achiziție publică.

Stabilirea procedurii de atribuire se realizează în funcție de valoarea estimată a contractului de achiziție publică, fără TVA, raportată la pragurile valorice prevăzute de legislația în vigoare. Începând cu data de 1 ianuarie 2026, pragurile valorice aplicabile sunt următoarele:

- 26.960.556 lei pentru contractele de achiziție publică sau acordurile-cadru de lucrări;
- 698.460 lei pentru contractele de achiziție publică sau acordurile-cadru de produse și servicii;
- 1.077.624 lei pentru contractele de achiziții publice sau acordurile-cadru de produse și servicii atribuite de autoritățile administrației publice locale, respectiv consiliile locale și instituțiile publice aflate în subordinea acestora;
- 3.741.750 lei pentru contractele de achiziție publică sau acordurile-cadru de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice.

Pentru achizițiile a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile valorice prevăzute de legislația în vigoare pentru procedurile de atribuire, Primăria Comunei I. L. Caragiale poate aplica procedura simplificată, în condițiile stabilite de cadrul normativ aplicabil, prin publicarea anunțului de participare în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) și prin respectarea regulilor procedurale specifice.

În situația în care valoarea estimată a achiziției se situează sub pragurile stabilite pentru achiziția directă, autoritatea contractantă poate realiza achiziția prin achiziție directă, prin consultarea catalogului electronic din SEAP sau prin solicitarea de oferte de la operatori economici. Astfel, Primăria Comunei I. L. Caragiale poate achiziționa direct produse sau servicii atunci când valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică de 270.120 lei, respectiv lucrări atunci când valoarea estimată, fără TVA, este mai mică de 900.400 lei.

În cazul achizițiilor a căror valoare estimată este egală sau mai mare decât pragurile valorice stabilite de legislația în vigoare, Primăria Comunei I. L. Caragiale are obligația de a aplica procedurile de atribuire prevăzute de lege și de a publica anunțul de participare și/sau anunțul de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, precum și în Sistemul Electronic de Achiziții Publice, în vederea asigurării transparenței și a accesului operatorilor economici la procedurile de achiziție publică.

Prin aplicarea prezentei proceduri se asigură organizarea și desfășurarea procesului de achiziție publică în mod legal, transparent și eficient, contribuind la utilizarea responsabilă a fondurilor publice și la satisfacerea necesităților instituției și ale comunității locale.

Primăria Comunei I. L. Caragiale atribuie contractele de achiziție publică, acordurile-cadru și organizează concursuri de soluții în conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind achizițiile publice, în funcție de valoarea estimată a achiziției și de pragurile valorice aplicabile. În situația în care valoarea estimată a contractelor de achiziție publică este mai mică decât pragurile valorice prevăzute de legislație pentru aplicarea procedurilor de atribuire de tip

europăean, autoritatea contractantă aplică procedura simplificată, în condițiile prevăzute de cadrul normativ aplicabil.

Procedura simplificată se desfășoară prin publicarea anunțului de participare în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP), prin elaborarea documentației de atribuire și prin evaluarea ofertelor depuse de operatorii economici, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică sau a acordului-cadru. Aplicarea procedurii simplificate permite autorității contractante să asigure un nivel adecvat de transparență și concurență, menținând totodată eficiența procesului de achiziție publică pentru contractele a căror valoare estimată nu depășește pragurile valorice stabilite pentru publicarea anunțurilor în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

În cazul în care valoarea estimată a achiziției publice, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragurile valorice stabilite de legislația în vigoare pentru procedurile de atribuire la nivel european, Primăria Comunei I. L. Caragiale are obligația de a publica anunțul de participare și, după caz, anunțul de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, precum și în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP), asigurând astfel transparența procedurilor de atribuire și accesul operatorilor economici din statele membre ale Uniunii Europene la procedurile de achiziție publică organizate de autoritatea contractantă.

În vederea organizării și desfășurării proceselor de achiziție publică, autoritatea contractantă are obligația de a asigura resursele profesionale necesare pentru parcurgerea etapelor specifice procesului de achiziție. Astfel, realizarea procesului de achiziție publică poate fi realizată prin una dintre următoarele modalități:

- prin utilizarea resurselor profesionale existente la nivelul autorității contractante, respectiv personalul din cadrul compartimentelor de specialitate implicate în planificarea, organizarea și derularea procedurilor de achiziție publică;
- prin recurgerea la unități centralizate de achiziție, înființate prin hotărâre a Guvernului, care desfășoară proceduri de atribuire în numele și pentru autoritățile contractante participante;
- prin apelarea la furnizori de servicii de achiziții, selectați în condițiile legislației în vigoare, care pot acorda asistență de specialitate în pregătirea și derularea procedurilor de achiziție publică.

În contextul implementării sistemului de achiziții publice centralizate la nivel național, a fost înființată Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate (ONAC), instituție publică aflată în subordinea Ministerului Finanțelor, care are rolul de a organiza și derula proceduri de achiziție centralizată pentru anumite categorii de produse și servicii utilizate frecvent de autoritățile publice.

Începând cu data de 14 martie 2019, autoritățile contractante pot utiliza platforma SEAP pentru înregistrarea în Registrul utilizatorilor ONAC, registru electronic gestionat de Oficiul

Național pentru Achiziții Centralizate, în vederea participării la sistemul de achiziții publice centralizate. În cadrul acestui registru, autoritățile contractante sunt clasificate în două categorii principale de utilizatori: utilizatori principali și utilizatori secundari.

Utilizatorul principal reprezintă autoritatea contractantă care este instituție centrală sau organism de drept public aflat în subordinea, coordonarea ori sub autoritatea unei instituții centrale, precum și asocierile de instituții care includ cel puțin o instituție centrală sau un organism de drept public aflat în subordinea ori sub autoritatea acestora. Exemple de utilizatori principali sunt ministerele, Senatul României, Camera Deputaților, Curtea de Conturi și instituțiile aflate în subordinea acestora. Pentru această categorie de autorități contractante, înregistrarea în Registrul utilizatorilor ONAC este obligatorie.

Utilizatorul secundar reprezintă orice autoritate contractantă care nu se încadrează în categoria utilizatorilor principali, inclusiv autoritățile contractante locale, precum primăriile, consiliile județene și instituțiile publice aflate în subordinea acestora. Pentru această categorie de utilizatori, înregistrarea în Registrul utilizatorilor ONAC este opțională, autoritățile contractante având dreptul, dar nu și obligația, de a se înscrie în registru pentru a beneficia de sistemul de achiziții centralizate.

În vederea realizării unei evidențe unitare a utilizatorilor, ONAC are obligația de a înființa și de a menține Registrul utilizatorilor, organizat sub forma unei baze de date electronice disponibile pe pagina oficială de internet a instituției. Acest registru cuprinde informații referitoare la autoritățile contractante înscrise și la necesitățile de achiziție transmise de acestea. ONAC nu are atribuții privind stabilirea sau confirmarea încadrării autorităților contractante în categoria de utilizator principal sau secundar, responsabilitatea acestei încadrări revenind fiecărei autorități contractante.

În cadrul sistemului de achiziții publice centralizate, ONAC organizează proceduri de atribuire pentru anumite categorii de produse și servicii standardizate și cu volum mare de utilizare la nivelul administrației publice, printre care se regăsesc:

- combustibili pentru parcul auto;
- hârtie A4 și A3;
- mobilier pentru birou;
- echipamente hardware;
- produse de papetărie și birotică;
- autovehicule;
- corpuri de iluminat pentru interior;
- produse de curățenie;
- servicii de telefonie mobilă;

- servicii de curățenie pentru sedii;
- alte produse și servicii standardizabile și cu volum mare de achiziție, stabilite în funcție de prioritățile guvernamentale prin memorandum aprobat de Guvern.

Pentru organizarea procedurilor de atribuire centralizate, ONAC poate solicita autorităților contractante transmiterea necesităților privind produsele și serviciile achiziționate în sistem centralizat, precum și orice alte date și informații relevante pentru pregătirea procedurilor de achiziție. În acest sens, utilizatorii principali au obligația de a transmite ONAC informațiile solicitate în termen de 30 de zile de la primirea solicitării, în vederea fundamentării achizițiilor centralizate.

În cazul autorităților contractante locale, inclusiv al Primăriei Comunei I. L. Caragiale, înregistrarea în Registrul utilizatorilor ONAC se poate realiza prin accesarea contului instituției din platforma SEAP, unde se completează informațiile solicitate pentru înregistrare și pentru participarea la sistemul de achiziții publice centralizate.

Etapele procesului de achiziție publică

Activitățile din cadrul unui proces de achiziție publică sunt grupate în 3 etape:

- etapa de planificare/pregătire;
- etapa de organizare a procedurii și atribuirea contractului/acordului-cadru;
- etapa postatribuire contract/ acord-cadru, respectiv executarea și monitorizarea implementării contractului/ acordului-cadru.

Planificarea/Pregătirea achiziției

Este etapa care are cea mai mare importanță în întreg procesul de achiziție, ea înglobând atât faza preliminară de identificare a necesității cât și faza decizională de stabilire a procedurii de atribuire adecvate satisfacerii respectivei necesități. În lipsa unei pregătiri corespunzătoare a achiziției, întreg parcursul procedurii de atribuire a contractului de achiziție va avea lipsuri ce conduc la încălcarea principiilor.

Strategia de contractare este un document al fiecărei proceduri de achiziție publică cu o valoare estimată egală sau mai mare decât pragurile valorice stabilite. Necesitatea și oportunitatea sunt elemente care contribuie în mare măsură la alegerea criteriilor de calificare, și care au legătură intrinsecă cu cerințele obiectului achiziției.

Totodată, stabilirea corectă a necesității obiective a autorității contractante căreia îi răspunde obiectul contractului de achiziție conduce la îndeplinirea întocmai a contractului de achiziție. Stabilirea necesităților autorității contractante se va face pornind de la rezultatul final pe care Primăria I. L. Caragiale dorește să îl realizeze și oportunitatea realizării respectivei achiziții prin prisma costurilor de realizare, a condiționalităților externe și a fondurilor disponibilizabile.

Prin intermediul strategiei de contractare se documentează deciziile din etapa de planificare/pregătire a achiziției în legătură cu:

- relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului, pe de o parte, și resursele disponibile la nivel de autoritate contractantă pentru derularea activităților din etapele procesului de achiziție publică, pe de altă parte;
- procedura de atribuire aleasă, precum și modalitățile speciale de atribuire a contractului de achiziție publică asociate, dacă este cazul;
- tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia;
- mecanismele de plată în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a acestora, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale;
- justificările privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum și orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru autoritatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează autoritatea contractantă;
- justificările privind alegerea procedurii de atribuire și, după caz, decizia de a reduce termenele în condițiile legii, decizia de a nu utiliza împărțirea pe loturi, criteriile de calificare privind capacitatea și, după caz, criteriile de selecție, criteriul de atribuire și factorii de evaluare utilizați;
- obiectivul din strategia locală/regională/națională de dezvoltare la a cărei realizare contribuie contractul/acordul-cadru respectiv, dacă este cazul;
- orice alte elemente relevante pentru îndeplinirea necesităților autorității contractante.

Documentele care dovedesc realizarea etapelor de pregătire a procedurii de atribuire, fără a fi limitative sau cronologic aplicabile în toate cazurile, sunt:

- Referat de necesitate întocmit de compartimente diferite ale Primăriei I. L. Caragiale prin raportare fie la nevoile interne de bunuri și servicii fie la solicitările venite din mediul extern (populație, strategii naționale de dezvoltare, etc.), care stabilește cu exactitate necesitatea constatată și eventual constrângerile care au condus la/sau afectează respectiva necesitate, cu o estimare grosieră a fondurilor estimate a fi necesare;
- Hotărâri sau Decizii de alocare de resurse (umane, tehnice, financiare, materiale după caz) în vederea satisfacerii respectivei necesități: Program anual al achizițiilor publice, Strategia anuală de achiziție publică, hotărâri locale de investiții, decizii ale reprezentantului legal, etc.;
- Documentații care stabilesc indicatorii tehnico-economici estimați a fi obținuți: rapoarte ale comisiilor de specialitate pe diferite domenii de activitate, studii de preferezabilitate, strategii de dezvoltare ale comunității/regiunii, etc.;

- Documentații de atribuire a contractului de achiziție: instrucțiuni către ofertanți/candidați, modele de formulare, condiții contractuale, caiete de sarcini;
- Strategia de contractare privind cerințele minimale avute în vedere pentru atribuirea contractului de achiziție;
- Hotărâri/Decizii de aprobare a documentațiilor de atribuire și cele tehnico-economice;
- Documente privind derularea procedurii de atribuire, fără a fi limitativ: anunțuri, clarificări, erate, procese verbale, comunicări, rapoarte, contestații și decizii/sentințe asupra acestora, etc.;
- Documente contractuale: contractele de achiziție (inclusiv garanții și acte adiționale), dovezi ale necesității modificărilor, procese verbale de recepții, documente constatatoare privind calitatea execuției contractului, etc.

Referatul de necesitate, a cărui model se regăsește anexat prezentei proceduri, reprezintă un document intern emis de fiecare compartiment din cadrul Primăriei I. L. Caragiale în ultimul trimestru al anului în curs pentru anul viitor, care cuprinde necesitățile de produse, servicii și lucrări identificate, precum și prețul unitar/total al necesităților. Prin excepție, în cazul în care necesitatea nu este previzibilă sau nu poate fi identificată în ultimul trimestru al anului în curs pentru anul următor, referatele de necesitate pot fi elaborate la momentul identificării necesității.

Ori de câte ori este necesar, referatul de necesitate poate fi modificat, cu următoarele condiții:

- modificarea să se realizeze înainte de inițierea procedurii de atribuire, cu luarea în considerare, dacă este cazul, a timpului necesar modificării programului anual al achizițiilor publice și aprobării acestuia;
- compartimentul intern specializat în domeniul achizițiilor publice să fie notificat în timp util cu privire la modificarea respectivă, astfel încât să poată întreprinde toate diligențele necesare realizării achiziției.

Compartimentul de achiziții publice va centraliza toate referatele de necesitate și pe baza acestora și cu respectarea regulilor de estimare a valorii contractelor va stabili obiectele generale ale viitoarelor contracte de achiziții publice.

Este interzisă estimarea contractului de achiziție sau divizarea acestuia în vederea încadrării sub anumite praguri valorice care să conducă la neaplicarea unor proceduri de atribuire transparente și competitive. Procedurile de achiziție publică se stabilesc în funcție de pragurile valorice stabilite pentru procedurile de atribuire și de cerințele cumulative aferente fiecărui tip de procedură.

Strategia anuală de achiziții publice (dacă este cazul)

Totalitatea proceselor de achiziție publică planificate a fi lansate de o autoritate contractantă pe parcursul unui an bugetar, care cuprind cheltuieli de capital mai mari de 125 milioane de

lei, fac obiectul unei strategii anuale de achiziție publică la nivelul autorității contractante, elaborată în ultimul trimestru al anului anterior anului căruia îi corespund procesele de achiziție publică cuprinse în aceasta.

Strategia anuală de achiziție publică se realizează în ultimul trimestru al anului anterior anului căruia îi corespund procesele de achiziție publică cuprinse în aceasta, și se aprobă de către Primarul autorității contractante.

Autoritatea contractantă are dreptul de a opera modificări sau completări ulterioare în cadrul strategiei anuale de achiziție publică.

În cazul în care modificările au ca scop acoperirea unor necesități ce nu au fost cuprinse inițial în strategia anuală de achiziții publice, introducerea acestora în strategie este condiționată de identificarea surselor de finanțare.

În vederea elaborării strategiei anuale de achiziții publice, autoritatea contractantă utilizează ca informații cel puțin următoarele elemente estimative:

- nevoile identificate la nivel de autoritate contractantă ca fiind necesar a fi satisfăcute ca rezultat al unui proces de achiziție, așa cum rezultă acestea din solicitările transmise de toate compartimentele din cadrul autorității contractante;
- valoarea estimată a achiziției corespunzătoare fiecărei nevoi;
- capacitatea profesională existentă la nivel de autoritate contractantă pentru derularea unui proces care să asigure beneficiile anticipate;
- resursele existente la nivel de autoritate contractantă și, după caz, necesarul de resurse suplimentare externe, care pot fi alocate derulării proceselor de achiziții publice.

4. Responsabilități

Primarul comunei I. L. Caragiale

- aprobă notele justificative;
- aprobă Referatele de necesitate;
- asigură respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții;
- aprobă strategia anuală de achiziție publică.

Conducătorii compartimentelor Primăriei I. L. Caragiale:

- întocmesc referatele de necesitate pentru compartimentul propriu, dacă este cazul, și le transmit responsabilului de achiziții publice;
- sprijină activitatea compartimentului achiziții publice, în funcție de specificul și complexitatea obiectului achiziției;

- transmit referatele de necesitate care cuprind necesitățile de produse, servicii și lucrări, valoarea estimată a acestora, precum și informațiile de care dispun, potrivit competențelor, necesare pentru elaborarea strategiei de contractare a respectivelor contracte/acorduri-cadru;
- transmit, dacă este cazul, specificațiile tehnice;
- transmit informații cu privire la prețul unitar/total actualizat al respectivelor necesități, în urma unei cercetări a pieței sau pe bază istorică;
- informează cu privire la fondurile alocate pentru fiecare destinație, precum și poziția bugetară a acestora;
- informează justificat cu privire la eventualele modificări intervenite în execuția contractelor/acordurilor-cadru, care cuprinde cauza, motivele și oportunitatea modificărilor propuse;
- transmit documentul constatator privind modul de îndeplinire a clauzelor contractuale.

Compartiment Contabilitate

- avizează documentele necesare desfășurării procesului de achiziții publice.

Responsabilul de achiziții publice

- centralizează referatele de necesitate primite de la conducătorii compartimentelor;
- întreprinde demersurile necesare pentru înregistrarea/reînnoirea/recuperarea înregistrării autorității contractante în SEAP sau recuperarea certificatului digital, dacă este cazul;
- elaborează și, după caz, actualizează, pe baza necesităților transmise de celelalte compartimente ale Primăriei I. L. Caragiale, strategia de contractare și programul anual al achizițiilor publice;
- asigură aplicarea și finalizarea procedurilor de atribuire, pe baza proceselor verbale și a hotărârilor de licitații, prin încheierea contractelor de achiziție publică;
- urmărește și asigură respectarea prevederilor legale, la desfășurarea procedurilor privind păstrarea confidențialității documentelor de licitație și a securității acestora;
- completează informațiile solicitate de ONAC, atunci când situația o impune;
- are dreptul/obligația de a înregistra Primăria I. L. Caragiale în Registrul utilizatorilor, după caz;
- transmite către ONAC necesitățile de produse și servicii achiziționate în sistem centralizat, precum și orice alte date și informații necesare în legătură cu acestea, în termen de 30 de zile de la primirea solicitării;
- îndeplinește și alte atribuții stabilite prin acte normative sau încredințate de conducerea instituției

5. Anexe

- Model Referat de necesitate

7. Diagrama de proces

<i>Nr. crt.</i>	<i>Etapa / Activitate</i>	<i>Responsabil (R)</i>	<i>Documente / Înregistrări</i>	<i>Punct de control / Observații</i>	<i>Rezultat (ieșire)</i>
1	Identificarea necesității de bunuri/servicii/lucrări	Compartimente solicitante	Note interne / propuneri, justificări (după caz)	Necesitatea trebuie să fie reală, fundamentată, în atribuțiile instituției	Necesitate identificată
2	Întocmirea Referatului de necesitate (conținut: obiect, cantități, justificare, estimare valoare, clasificare, sursă posibilă)	Compartiment solicitant	Referat de necesitate (model anexă)	Se întocmește, de regulă, în ultimul trimestru pentru anul următor; excepțional – la apariția necesității	Referat de necesitate complet
3	Avizarea internă a referatului (după caz: oportunitate/încadrare bugetară preliminară)	Conducător compartiment Contabilitate (după organizarea internă)	Referat avizat / notă de fundamentare	Se verifică existența/posibilitatea sursei de finanțare și încadrarea în obiective	Referat avizat
4	Transmiterea referatelor către responsabilul/compartimentul de achiziții și centralizarea lor	Compartimente solicitante / Responsabil Achiziții	Registru/evidență referate, centralizator necesități	Termene interne aprobate la nivel instituție	Centralizator necesități
5	Estimarea valorii achiziției și stabilirea obiectului general (fără divizare artificială)	Responsabil Achiziții (cu sprijin compartimente)	Notă estimare / cercetare piață / baze istorice	Interzisă divizarea pentru încadrare sub prag	Valoare estimată + obiect definit

Manual de proceduri interne
Comuna I. L. Caragiale, județul Dâmbovița

6	Încadrarea achiziției: achiziție directă / procedură simplificată / proceduri peste prag (cu publicare JOUE)	Responsabil Achiziții	Notă justificativă privind procedura aleasă	Decizie în funcție de valoare estimată și legislație aplicabilă	Procedură stabilită
7	Întocmirea/actualizar ea PAAP (Programul anual al achizițiilor publice) pe baza centralizatorului și a bugetului estimat	Responsabil Achiziții	PAAP (draft)	Corelare cu planificarea bugetară	PAAP elaborat
8	Întocmirea SAAP (Strategia anuală de achiziții publice) – dacă este cazul	Responsabil Achiziții	SAAP (draft)	Se întocmește când sunt îndeplinite condițiile legale (ex.: volum investiții/capital peste pragul prevăzut)	SAAP elaborată (dacă e cazul)
9	Aprobarea bugetului local și definitivarea PAAP/SAAP	Primar / Consiliu Local (după competențe)	Buget aprobat, PAAP/SAAP aprobate	PAAP/SAAP se pot actualiza justificat pe parcursul anului	PAAP/SAA P aprobate
10	Publicarea pe site a extraselor din PAAP / informare publică (conform regulilor interne/legale)	Responsabil Achiziții / Compartime nt IT/PR	Extras PAAP publicat, dovadă publicare	Respectarea transparenței	Informare publică realizată
11	Inițierea achiziției: constituire dosar achiziție, desemnări (echipă evaluare/comisie, după caz)	Primar / Responsabil Achiziții	Dispoziții/decizii, referat inițiere	Segregarea atribuțiilor, evitarea conflictelor de interese	Achiziție inițiată formal
12	Elaborarea Strategiei de contractare (obligatorie când valoarea estimată ≥ pragurile stabilite)	Responsabil Achiziții (cu compartimen te tehnice)	Strategie de contractare	Conține justificări: procedură, criterii, lotizare/nelotiz are, riscuri,	Strategie de contractar e aprobată

Manual de proceduri interne
Comuna I. L. Caragiale, județul Dâmbovița

				mecanisme de plată etc.	
13	Elaborarea documentației de atribuire (caiet sarcini/temă, fișe tehnice, clauze contractuale, formulare)	Compartiment solicitant + Achiziții	Documentație atribuire	Cerințe proporționale, nediscriminatorii	Documentație finală
14	Avizări interne (juridic/contabilitate/CFP – după circuitul intern)	Compartimente de specialitate	Avize, viza CFP (când e aplicabil)	Control de legalitate și regularitate	Documentație avizată
15	Publicarea/invitarea în SEAP (și, după caz, în JOUE)	Responsabil Achiziții	Anunț/Invitație/Documentație încărcată	Dacă valoarea ≥ prag UE → publicare JOUE + SEAP	Procedură lansată
16	Clarificări/erate în perioada de depunere	Responsabil Achiziții + Compartiment solicitant	Răspunsuri clarificări, erate	Tratament egal, comunicare în termene	Clarificări publicate
17	Depunerea ofertelor și deschiderea/evaluarea acestora	Comisie/evaluatori desemnați	Procese-verbale, fișe evaluare	Respectarea criteriilor și a confidențialității	Ofertă/ofertant clasat
18	Întocmirea raportului procedurii și comunicarea rezultatului	Responsabil Achiziții/Comisie	Raport procedură, comunicări	Gestionare contestații (dacă apar)	Rezultat finalizat
19	Atribuirea și semnarea contractului/acordului-cadru (și constituirea garanției, dacă e cazul)	Primar (ordonator)	Contract, garanții, acte adiționale (după caz)	Contractul reflectă documentația și oferta câștigătoare	Contract încheiat
20	Monitorizarea execuției contractului (livrări/servicii/lucrări), recepții și	Compartiment solicitant + Achiziții	Procese-verbale recepție, note constatare, document constatator	Urmărirea termenelor, calității, penalităților	Contract executat conform

	documente constatatoare				
21	Gestionarea modificărilor contractuale (dacă apar)	Compartiment solicitant + Achiziții + Juridic/CFP	Note justificative, acte adiționale	Doar în condițiile legii; justificare + trasabilitate	Contract actualizat legal
22	Închiderea achiziției și arhivarea dosarului achiziției	Responsabil Achiziții	Dosar achiziție complet, registru arhivă	Trasabilitate completă pentru control/audit	Dosar finalizat și arhivat

D. Achiziția de servicii sociale și alte servicii specifice

1. Scopul procedurii

Prezenta procedură are ca scop stabilirea unui cadru instituțional clar, coerent și unitar pentru organizarea și desfășurarea procesului de achiziție a serviciilor sociale și a altor servicii specifice prevăzute în Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, în cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, în calitate de autoritate contractantă. Procedura reglementează modul de planificare, inițiere, organizare și derulare a procedurilor de atribuire pentru această categorie de servicii, precum și responsabilitățile structurilor și persoanelor implicate în procesul de achiziție publică, în vederea asigurării respectării cadrului legal aplicabil și a utilizării eficiente, transparente și responsabile a fondurilor publice.

Prin implementarea prezentei proceduri se urmărește instituirea unui mecanism operațional care să permită realizarea achizițiilor de servicii sociale și alte servicii specifice într-o manieră transparentă și predictibilă, cu respectarea principiilor fundamentale care guvernează domeniul achizițiilor publice, respectiv nediscriminarea, tratamentul egal al operatorilor economici, recunoașterea reciprocă, transparența procesului decizional, proporționalitatea cerințelor stabilite și asumarea responsabilității pentru deciziile adoptate în cadrul procedurilor de atribuire. Procedura are rolul de a asigura un mod de lucru unitar la nivelul autorității contractante, prin definirea etapelor care trebuie parcurse în procesul de achiziție, stabilirea responsabilităților instituționale și asigurarea trasabilității tuturor documentelor și deciziilor adoptate pe parcursul procedurii de atribuire.

Prezenta procedură se aplică în situațiile în care valoarea estimată a contractului de achiziție publică pentru servicii sociale și alte servicii specifice, calculată fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragul valoric stabilit de legislația în vigoare pentru această categorie de servicii. Începând cu data de 1 ianuarie 2026, pragul valoric aplicabil este de 3.741.750 lei fără TVA, prag stabilit în conformitate cu modificările aduse directivelor europene privind achizițiile publice și transpus în legislația națională aplicabilă autorităților

contractante. Acest prag determină aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de lege pentru serviciile sociale și alte servicii specifice incluse în Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016.

Procedura urmărește, totodată, clarificarea responsabilităților personalului din cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale care are atribuții în domeniul achizițiilor publice, astfel încât fiecare etapă a procesului de achiziție să fie realizată de structurile competente, în condiții de legalitate și eficiență administrativă. Prin stabilirea unor reguli procedurale clare, prezenta procedură contribuie la prevenirea situațiilor de neconformitate, a conflictelor de interese și a utilizării ineficiente a resurselor financiare publice, consolidând totodată mecanismele interne de control și responsabilizare.

În același timp, procedura are rolul de a asigura contractarea unor servicii sociale de calitate, adaptate nevoilor comunității locale, prin selectarea operatorilor economici sau furnizorilor de servicii sociale care pot asigura furnizarea acestor servicii în condiții de profesionalism, continuitate și eficiență. Prin urmare, aplicarea acestei proceduri contribuie la îmbunătățirea accesului beneficiarilor finali la servicii sociale adecvate, contractate în mod legal și transparent de către autoritatea administrației publice locale.

Elaborarea prezentei proceduri este justificată de necesitatea instituirii unei abordări unitare și riguroase la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale pentru atribuirea contractelor de servicii sociale și alte servicii specifice, având în vedere particularitățile acestei categorii de servicii și reglementările distincte prevăzute de legislația națională și europeană în domeniul achizițiilor publice. Prin aplicarea acestei proceduri se asigură organizarea și desfășurarea procesului de achiziție într-un mod legal, transparent și eficient, precum și trasabilitatea completă a documentelor și deciziilor adoptate pe parcursul procedurii de atribuire, facilitând astfel verificarea, controlul și raportarea activităților desfășurate în acest domeniu.

2. Domeniul de aplicare

Prezenta procedură se aplică la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale și reglementează modul de organizare și desfășurare a procesului de achiziție a serviciilor sociale și a altor servicii specifice prevăzute în Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, atunci când aceste servicii sunt contractate de autoritatea administrației publice locale în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale și a satisfacerii nevoilor comunității.

Procedura este aplicabilă tuturor compartimentelor funcționale din cadrul aparatului de specialitate al primarului care au responsabilități în identificarea necesităților de servicii sociale sau alte servicii specifice, în fundamentarea și inițierea achizițiilor, în elaborarea documentației necesare procedurii de atribuire, precum și în derularea și monitorizarea contractelor de achiziție publică încheiate în acest domeniu.

Prevederile prezentei proceduri se aplică personalului implicat în procesul de planificare a achizițiilor publice, în elaborarea programului anual al achizițiilor publice și, după caz, a strategiei anuale de achiziții publice, în pregătirea și organizarea procedurilor de atribuire, în

evaluarea ofertelor depuse de operatorii economici sau furnizorii de servicii sociale, precum și în urmărirea modului de executare a contractelor atribuite.

Aplicarea procedurii revine, în principal, responsabilului sau compartimentului de achiziții publice, precum și compartimentelor de specialitate care inițiază sau participă la realizarea achizițiilor de servicii sociale, în funcție de atribuțiile stabilite prin fișele de post, regulamentul de organizare și funcționare al instituției și actele administrative emise de conducerea autorității contractante. De asemenea, procedura implică participarea compartimentului financiar-contabil, a persoanei responsabile cu controlul financiar preventiv, precum și a altor structuri interne care au atribuții în avizarea, aprobarea sau monitorizarea contractelor de achiziție publică.

Prezenta procedură se aplică în toate situațiile în care Primăria Comunei I. L. Caragiale inițiază și derulează proceduri de atribuire pentru contracte de servicii sociale și alte servicii specifice incluse în Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016, în condițiile în care valoarea estimată a contractului este egală sau depășește pragurile valorice stabilite de legislația în vigoare. Totodată, prevederile procedurii sunt aplicabile și în etapa de planificare, pregătire, atribuire și monitorizare a contractelor de servicii sociale, asigurând desfășurarea procesului de achiziție într-un mod legal, transparent și eficient, în concordanță cu cadrul normativ aplicabil în domeniul achizițiilor publice și al utilizării fondurilor publice.

3. Descrierea procedurii

Aplicarea procedurii proprii de atribuire pentru achiziția de servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, are ca scop asigurarea respectării principiilor fundamentale care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții. În cadrul tuturor etapelor procesului de achiziție, Primăria Comunei I. L. Caragiale acționează în conformitate cu principiile nediscriminării, tratamentului egal, recunoașterii reciproce, transparenței, proporționalității și asumării răspunderii, astfel încât procedura de atribuire să se desfășoare într-un cadru concurențial corect și echitabil pentru toți operatorii economici interesați.

În aplicarea acestor principii, Primăria Comunei I. L. Caragiale are obligația de a acorda operatorilor economici un tratament egal și nediscriminatoriu și de a acționa într-o manieră transparentă, obiectivă și proporțională pe parcursul tuturor etapelor procedurii de atribuire. Autoritatea contractantă nu va concepe și nu va structura achiziția de servicii sociale și alte servicii specifice ori elemente ale acesteia cu scopul de a excepta procedura de la aplicarea prevederilor legislației în vigoare sau de a restrânge în mod artificial concurența între operatorii economici. Stabilirea obiectului contractului, estimarea valorii și alegerea procedurii de atribuire se realizează în mod transparent și justificat, pe baza necesităților reale ale autorității contractante și cu respectarea normelor legale aplicabile.

Primăria Comunei I. L. Caragiale aplică procedura proprie pentru atribuirea contractelor de servicii sociale și alte servicii specifice în conformitate cu legislația în vigoare în domeniul

achizițiilor publice, în situațiile în care valoarea estimată a contractului este egală sau mai mare decât pragul valoric de 3.741.750 lei fără TVA, prag aplicabil începând cu 1 ianuarie 2026 pentru această categorie de servicii. În cadrul acestei proceduri, autoritatea contractantă are obligația de a asigura publicitatea și transparența procesului de achiziție prin aducerea la cunoștința operatorilor economici a intenției de a achiziționa servicii sociale și alte servicii specifice. Această obligație se realizează fie prin publicarea unui anunț de participare, fie prin intermediul unui anunț de intenție valabil în mod continuu, în condițiile stabilite de legislația aplicabilă în domeniul achizițiilor publice.

De asemenea, după finalizarea procedurii de atribuire, Primăria Comunei I. L. Caragiale are obligația de a publica anunțul de atribuire a contractului, în vederea asigurării transparenței și informării operatorilor economici cu privire la rezultatul procedurii de achiziție. În mod alternativ, în situația în care sunt atribuite mai multe contracte în aceeași perioadă, autoritatea contractantă are dreptul de a grupa anunțurile de atribuire aferente contractelor atribuite într-un anumit interval de timp. În acest caz, Primăria Comunei I. L. Caragiale poate transmite spre publicare anunțuri de atribuire grupate trimestrial, cu obligația de a transmite aceste anunțuri spre publicare în termen de 30 de zile de la încheierea fiecărui trimestru, conform prevederilor legale aplicabile.

Prin excepție, în situațiile expres prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice, Primăria Comunei I. L. Caragiale are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicare prealabilă pentru atribuirea contractelor de servicii sociale și alte servicii specifice a căror valoare estimată este egală sau mai mare decât pragul valoric de 3.741.750 lei fără TVA, atunci când sunt îndeplinite condițiile legale pentru utilizarea acestei proceduri. În astfel de situații, obligația autorității contractante de a publica anunțul de atribuire a contractului rămâne aplicabilă, în vederea asigurării transparenței procedurii și a informării pieței.

În cadrul procedurilor de atribuire pentru contractele de servicii sociale și alte servicii specifice a căror valoare estimată este egală sau mai mare decât pragul valoric menționat anterior, Primăria Comunei I. L. Caragiale utilizează criterii de atribuire care permit selectarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic. În acest sens, criteriile de atribuire utilizate sunt cel mai bun raport calitate-preț sau cel mai bun raport calitate-cost, luându-se în considerare, în mod particular, criteriile de calitate, continuitate și sustenabilitate specifice furnizării serviciilor sociale. Stabilirea acestor criterii urmărește asigurarea contractării unor servicii sociale de calitate, adaptate nevoilor beneficiarilor și furnizate în condiții de eficiență și responsabilitate în utilizarea fondurilor publice.

Primăria Comunei I. L. Caragiale are dreptul de a stabili ca participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică având ca obiect exclusiv servicii sociale și alte servicii specifice, corespunzătoare codurilor CPV 75121000-0, 75122000-7, 75123000-4, 79622000-0, 79624000-4, 79625000-1, 80110000-8, 80300000-7, 80420000-4, 80430000-7, 80511000-9, 80520000-5, 80590000-6, precum și celor cuprinse în intervalul 85000000-9 –

85323000-9, 92500000-6, 92600000-7, 98133000-4 și 98133110-8, să fie rezervată anumitor categorii de operatori economici.

În acest sens, autoritatea contractantă poate restrânge participarea la procedura de atribuire pentru operatori economici care au ca obiect principal furnizarea de servicii sociale sau activități similare, precum persoane juridice fără scop lucrativ, întreprinderi sociale, unități protejate autorizate, furnizori acreditați de servicii sociale sau furnizori publici de servicii sociale, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare.

Prin aplicarea acestei măsuri se urmărește facilitarea accesului entităților cu misiune socială la procedurile de atribuire a contractelor de servicii sociale, precum și promovarea incluziunii sociale și a furnizării unor servicii adaptate nevoilor beneficiarilor.

Operatorii economici cărora le poate fi rezervată participarea la procedurile desfășurate pentru achiziționarea de servicii sociale și alte servicii specifice trebuie să îndeplinească în mod cumulativ următoarele condiții:

- scopul pentru care a fost înființat operatorul economic este îndeplinirea unor obiective în domeniul serviciilor publice, în legătură cu prestarea serviciilor sociale și alte servicii specifice;
- profitul obținut de operatorul economic este reinvestit în vederea îndeplinirii scopului pentru care acesta a fost înființat; în cazul în care profitul este distribuit sau redistribuit, acest lucru se bazează pe considerente legate de participarea angajaților la beneficiile activității operatorului economic;
- organizarea structurilor de conducere sau a structurilor care dețin operatorul economic care execută contractul se bazează pe principiul participării angajaților în cadrul structurilor care dețin operatorul economic sau necesită participarea activă a angajaților, a utilizatorilor sau a altor entități interesate;
- operatorului economic nu i-a fost atribuit un contract pentru servicii speciale și alte servicii specifice de către Primăria I. L. Caragiale în ultimii 3 ani.

Durata maximă a contractelor de achiziție publică de servicii sociale și alte servicii specifice încheiate cu operatori economici cărora le-a fost rezervată participarea la procedurile de atribuire este de 3 ani.

Valoarea estimată a achiziției se determină în condițiile respectării dispozițiilor legale în vigoare privind achizițiile publice, care stipulează că Primăria I. L. Caragiale calculează valoarea estimată a unei achiziții având în vedere valoarea totală de plată, fără TVA, estimată de Primăria I. L. Caragiale, luând în considerare orice eventuale forme de opțiuni și prelungiri ale contractului menționate în mod explicit în documentele achiziției.

În cazul contractelor de achiziție publică de servicii sociale și alte servicii specifice care nu prevăd un preț total, valoarea estimată a achiziției se calculează în funcție de durata contractului, astfel:

- în cazul contractelor de achiziție publică încheiate pe durată determinată mai mică sau egală cu 48 de luni, valoarea estimată este valoarea totală a contractului pentru întreaga durată a acestuia;
- în cazul contractelor de achiziție publică încheiate pe durată nedeterminată sau pe durată determinată mai mare de 48 de luni, valoarea estimată se calculează prin înmulțirea cu 48 a valorii lunare a contractului.

În cazul contractelor de achiziție publică cu caracter de regularitate ori care se intenționează să fie reînnoite în cursul unei anumite perioade, valoarea estimată a achiziției se calculează astfel:

- fie valoarea reală globală a tuturor contractelor similare succesive atribuite în ultimele 12 luni sau în anul bugetar anterior, ajustată, acolo unde este posibil, pentru a lua în considerare modificările cantitative și valorice care pot surveni într-un interval de 12 luni de la data contractului inițial;
- fie valoarea estimată globală a tuturor contractelor succesive atribuite într-un interval de 12 luni de la primul contract.

Primăria I. L. Caragiale nu are dreptul de a diviza contractul de achiziție publică în mai multe contracte distincte de valoare mai mică și nici de a utiliza metodele de calcul care să conducă la o subevaluare a valorii estimate a contractului de achiziție publică cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire reglementate de legislația în vigoare.

Valoarea estimată a achiziției se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul procedurii de atribuire.

În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii sociale și alte servicii specifice, cât și alte servicii, obiectul principal se determină în funcție de cea mai mare dintre valorile estimate ale serviciilor respective.

Garanția de participare este un instrument utilizat în cadrul procedurii de atribuire, respectiv:

- garanția de participare reprezintă un instrument aferent modului de prezentare a ofertei, care are drept scop protejarea Primăriei I. L. Caragiale față de riscul unui comportament necorespunzător al ofertantului pe toată perioada implicării sale în procedura de atribuire;
- Primăria I. L. Caragiale are dreptul de a solicita constituirea garanției de participare;
- anunțul de participare/simplificat/de concurs trebuie să conțină următoarele informații privind constituirea garanției de participare: valoarea, cu nu poate depăși 1% din valoarea estimată a contractului de achiziție publică sau în cazul acordului-cadru din valoarea estimată a celui mai mare contract subsecvent.

În cazul achizițiilor de servicii ce fac obiectul prezentei proceduri se va preciza în invitația de participare dacă se solicită garanție de participare, iar cuantumul acesteia nu va depăși 1% din valoarea estimată a achiziției, fără TVA.

Reținerea și restituirea garanției de participare se va realiza conform prevederilor legale în vigoare.

Constituirea garanției de bună execuție în cazul atribuirii unui contract de achiziție publică este reglementată de legislația în vigoare, care prevede următoarele:

- garanția de bună execuție a contractului se constituie de către contractant în scopul asigurării autorității contractante de îndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită a contractului de achiziție publică/contractului subsecvent;
- în cazul atribuirii unui contract de furnizare sau de servicii, cu excepția serviciilor de proiectare, precum și în cazul unui contract atribuit în urma aplicării procedurii de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare, autoritatea contractantă are dreptul de a nu solicita contractantului constituirea garanției de bună execuție;
- autoritatea contractantă stabilește valoarea garanției de bună execuție prin raportare la complexitatea contractului de achiziție publică/contractului subsecvent care urmează a fi executat, care însă nu trebuie să depășească 10% din prețul contractului, fără TVA.

În funcție de tipurile de servicii care urmează să facă obiectul achiziției, autoritatea contractantă va preciza în invitația de participare dacă solicită sau nu constituirea garanției de bună execuție, iar cuantumul acesteia nu va depăși 10% din valoarea estimată a achiziției, fără TVA. Restituirea garanției de bună execuție se va realiza conform prevederilor legale.

4. Responsabilități

Primarul comunei I. L. Caragiale

- transmite referatul de necesitate spre aprobare consiliului local, județean sau consiliului general al municipiului București;
- respectă principiile: nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proporționalitatea și asumarea răspunderii;
- organizează concursurile de soluții conform legislației în vigoare;
- atribuie contractelor de achiziție publică/acordurile cadru;
- publică anunțul de atribuire a contractului în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și la nivel național;
- transmite spre publicare, în termen de 30 de zile de la încheierea fiecărui trimestru a anunșurilor de atribuire grupate trimestrial.

Compartimentul care solicită achiziția serviciului

- elaborează referatul de necesitate și îl supune avizării și aprobării;
- transmite referatul de necesitate aprobat.

Compartimentul achiziții publice

- verifică conținutul referatului de necesitate;
- alege codul CPV al serviciului solicitat și identifică poziția acestuia în PAAP;
- verifică încadrarea valorii estimate a achiziției în pragurile valorice prevăzute de lege pentru aplicarea procedurii propria;
- elaborează și semnează nota justificativă care conține informații privind serviciul solicitat, valoarea estimată a achiziției și poziția acesteia în PAAP, bugetul alocat achiziției, alegerea metodei de realizare a achiziției, informații privind ofertanții, după caz, persoanele desemnate cu efectuarea achiziției.

Compartimentul juridic

- avizează nota justificativă și desemnează un consilier juridic care va participa la realizarea achiziției;
- consilierul juridic desemnat participă alături de persoana responsabilă cu achiziția la derularea procedurii de achiziție realizată în SEAP și semnează, cu această ocazie, acceptul achiziției listat din SEAP (accept formulat de AC către ofertant).

5. Diagrama de proces

<i>Nr. crt.</i>	<i>Etapa procesului</i>	<i>Responsabil</i>	<i>Documente rezultate</i>
1	Identificarea necesității de achiziție a serviciilor sociale sau a altor servicii specifice	Compartimentele de specialitate	Note interne / solicitări
2	Întocmirea referatului de necesitate privind achiziția serviciilor	Compartimentul solicitant	Referat de necesitate
3	Avizarea și aprobarea referatului de necesitate	Primarul comunei I. L. Caragiale	Referat de necesitate aprobat
4	Verificarea încadrării achiziției în Programul anual al achizițiilor publice și stabilirea valorii estimate	Compartimentul achiziții publice	Notă justificativă / estimare valoare
5	Stabilirea procedurii de atribuire și a modalității de realizare a achiziției	Compartimentul achiziții publice	Notă justificativă privind procedura
6	Publicarea anunțului de participare sau transmiterea invitației de participare către operatorii economici	Compartimentul achiziții publice	Anunț de participare / invitație

7	Depunerea ofertelor de către operatorii economici	Operatorii economici	Oferte
8	Analizarea și evaluarea ofertelor depuse	Comisia de evaluare	Proces-verbal evaluare / raport procedură
9	Stabilirea ofertei câștigătoare și comunicarea rezultatului procedurii	Compartimentul achiziții publice	Comunicări către ofertanți
10	Întocmirea proiectului de contract și a documentelor de angajare a cheltuielilor	Compartimentul achiziții publice / financiar-contabil	Proiect contract
11	Semnarea contractului de achiziție publică de servicii	Primarul comunei I. L. Caragiale	Contract de servicii
12	Publicarea anunțului de atribuire a contractului	Compartimentul achiziții publice	Anunț de atribuire
13	Monitorizarea executării contractului	Compartimentul solicitant / achiziții	Procese verbale / rapoarte

4. PROCEDURA DE EVALUARE ȘI PREVENIRE A RISCURILOR

1. Scopul procedurii

Prezenta procedură stabilește cadrul organizatoric și metodologic pentru desfășurarea activităților de identificare, analiză, evaluare și gestionare a riscurilor de corupție în cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, precum și responsabilitățile structurilor organizatorice și ale persoanelor implicate în acest proces. Procedura reglementează modul de realizare a procesului de management al riscurilor de corupție la nivel instituțional, în vederea asigurării unui sistem eficient de prevenire, control și monitorizare a acestor riscuri.

Prin aplicarea prezentei proceduri se urmărește instituirea unui mecanism coerent și sistematic de evaluare a riscurilor de corupție, care să permită identificarea timpurie a vulnerabilităților existente la nivelul activităților desfășurate de instituție și adoptarea măsurilor adecvate pentru prevenirea și limitarea apariției unor situații de corupție. În acest sens, procedura contribuie la consolidarea integrității instituționale, la creșterea gradului de responsabilitate în exercitarea atribuțiilor de serviciu și la îmbunătățirea calității proceselor administrative.

Totodată, procedura are rolul de a asigura continuitatea activităților instituției, inclusiv în situațiile generate de fluctuația personalului, prin stabilirea unor reguli clare privind modul de

realizare a activităților de evaluare a riscurilor și a responsabilităților aferente. De asemenea, procedura oferă suport pentru activitățile desfășurate de structurile de audit intern, de control sau de alte organisme abilitate, prin stabilirea cadrului procedural pentru întocmirea, verificarea, avizarea și aprobarea documentelor aferente procesului de management al riscurilor de corupție.

Scopul principal al procedurii îl constituie implementarea și aplicarea sistematică a managementului riscurilor de corupție la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, prin adoptarea unor măsuri de prevenire și control care să reducă probabilitatea de apariție a riscurilor de corupție și să limiteze impactul acestora în situația în care se materializează. În acest context, procedura stabilește cadrul operațional pentru identificarea vulnerabilităților instituționale, evaluarea nivelului de risc și stabilirea măsurilor de intervenție necesare pentru diminuarea riscurilor identificate.

Evaluarea riscurilor de corupție în cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale se realizează în mod periodic și ori de câte ori apar modificări semnificative în structura organizatorică, atribuțiile instituției sau modul de desfășurare a activităților administrative. Procesul de evaluare are în vedere atât factorii interni, cât și factorii externi care pot influența activitatea instituției, în scopul identificării amenințărilor de corupție care pot fi anticipate în mod rezonabil. În cadrul acestui proces sunt analizate vulnerabilitățile existente, sunt stabilite prioritățile în gestionarea riscurilor și este evaluată eficacitatea măsurilor de prevenire și control implementate, astfel încât managementul riscurilor de corupție să contribuie la funcționarea eficientă și transparentă a instituției.

2. Domeniul de aplicare

Prezenta procedură se aplică la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale și reglementează modul de organizare și desfășurare a activităților de identificare, analiză, evaluare, monitorizare și prevenire a riscurilor de corupție asociate proceselor și activităților desfășurate în cadrul instituției.

Procedura este aplicabilă tuturor compartimentelor funcționale din cadrul aparatului de specialitate al primarului, precum și personalului care își desfășoară activitatea în cadrul acestora, indiferent de funcția ocupată sau de natura raporturilor de muncă sau de serviciu. Prevederile acestei proceduri se aplică în toate situațiile în care sunt analizate activitățile și procesele instituționale în vederea identificării vulnerabilităților ce pot genera riscuri de corupție și stabilirii măsurilor adecvate de prevenire și control.

Domeniul de aplicare al procedurii include toate activitățile și procesele administrative, decizionale și operaționale desfășurate la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, care pot genera riscuri de corupție sau pot crea premise pentru apariția unor situații de neconformitate cu normele de integritate și de etică profesională. În acest sens, procedura vizează atât activitățile interne ale instituției, cât și activitățile care implică relații cu cetățenii, operatorii economici, instituțiile publice sau alte entități externe.

Aplicarea prezentei proceduri revine conducătorilor compartimentelor din cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, care au responsabilitatea de a identifica și evalua riscurile de corupție asociate activităților specifice domeniului lor de competență, precum și persoanelor desemnate cu atribuții în domeniul integrității și managementului riscurilor. De asemenea, procedura implică participarea structurilor de conducere ale instituției, care au responsabilitatea de a analiza, aproba și monitoriza măsurile stabilite pentru prevenirea și diminuarea riscurilor identificate.

Prin aplicarea acestei proceduri se asigură implementarea unui sistem coerent de management al riscurilor de corupție la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, contribuind la consolidarea integrității instituționale, la creșterea transparenței în exercitarea atribuțiilor de serviciu și la prevenirea apariției unor situații care ar putea afecta buna funcționare a administrației publice locale.

3. Descrierea procedurii

Prezenta procedură reglementează modul de identificare, analiză, evaluare și monitorizare a riscurilor de corupție, precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora.

Primăria I. L. Caragiale adaptează procesul de management al riscurilor de corupție dimensiunii, complexității și mediului specific, în vederea identificării tuturor surselor posibile de risc și pentru diminuarea sau eliminarea probabilității și impactului riscurilor de corupție.

Primarul comunei I. L. Caragiale stabilește vulnerabilitățile și amenințările aferente obiectivelor și activităților, care pot afecta atingerea acestora.

Primarul comunei I. L. Caragiale organizează și implementează un proces eficient de management al riscurilor de corupție, în principal, prin:

- identificarea riscurilor de corupție în strânsă legătură cu activitățile din cadrul obiectivelor specifice a căror realizare ar putea fi afectată de materializarea riscurilor de corupție;
- identificarea amenințărilor/ vulnerabilităților prezente în cadrul activităților curente ale Primăriei I. L. Caragiale, care ar putea conduce la nerealizarea obiectivelor propuse și la săvârșirea unor fapte de corupție și fraude;
- evaluarea riscurilor de corupție, prin estimarea probabilității de materializare, a impactului asupra activităților din cadrul obiectivelor în cazul în care acestea se materializează;
- ierarhizarea și prioritizarea riscurilor de corupție în funcție de toleranța la risc;
- stabilirea strategiei de gestionare a riscurilor de corupție (răspunsului la risc) prin identificarea celor mai adecvate modalități de tratare a riscurilor de corupție, inclusiv măsuri de control;
- analiza și gestionarea riscurilor de corupție în funcție de limita de toleranță la risc aprobată;

- monitorizarea implementării măsurilor de control și revizuirea acestora în funcție de eficacitatea rezultatelor acestora;
- raportarea periodică a situației riscurilor se realizează ori de câte ori este nevoie sau cel puțin o dată pe an, respectiv dacă riscurile persistă, în funcție de apariția de riscuri noi, eficiența măsurilor de control adoptate, reevaluarea riscurilor existente.

Principalele elemente de care depinde realizarea procesului de management al riscului, sunt:

- existența obiectivelor definite care să răspundă cerințelor SMART;
- alocarea unor resurse adecvate pentru punerea în practică a măsurilor de gestionare a riscurilor, în vederea diminuării posibilității ca obiectivul sau activitatea să nu fie îndeplinite;
- utilizarea informațiilor privind managementul riscului în luarea deciziilor (în funcție de riscurile semnificative/ strategice).

Primarul comunei I. L. Caragiale nominalizează responsabili cu riscurile de corupție și asigură cadrul organizațional și procedural pentru identificarea și evaluarea riscurilor, stabilirea strategiei de gestionare a riscurilor de corupție, monitorizarea implementării măsurilor de control, revizuirea și raportarea periodică a acestora. În ceea ce privește responsabilitatea gestionării riscurilor de corupție semnificative, aceasta revine Primarului.

Toate activitățile și acțiunile inițiate și puse în aplicare în cadrul procesului de management al riscurilor de corupție sunt riguros documentate, iar sinteza datelor, informațiilor și deciziilor luate în acest proces este cuprinsă în Registrul de riscuri la corupție, document care atestă că în cadrul Primăriei I. L. Caragiale există un proces de management al riscurilor de corupție și că acesta funcționează. Registrul de riscuri la corupție pe Primărie include numai riscurile semnificative.

Responsabilii cu riscurile la corupție colectează riscurile aferente activităților, identifică strategia de risc, elaborează Registrul de riscuri la nivelul compartimentelor din primul nivel de conducere, propun măsuri de control și monitorizează implementarea acestora, după ce în prealabil acestea au fost aprobate de către Primar.

Riscurile la corupție sunt actualizate ori de câte ori se impune acest lucru, dar obligatoriu anual, prin completarea modificărilor survenite în Registrul de riscuri la corupție a cărui model se regăsește anexat prezentei proceduri. Primăria I. L. Caragiale poate utiliza o serie de instrumente specifice identificării și urmăririi riscurilor de corupție, precum formularul de alertă la risc și fișa de urmărire a riscului, fără ca acestea să aibă un caracter obligatoriu.

Măsurile de control stabilite de compartimente se centralizează la nivelul Primăriei comunei I. L. Caragiale și sunt aprobate de către Primar. Măsurile de control sunt obligatorii pentru gestionarea riscurilor de corupție semnificative de la nivelul compartimentelor și se actualizează ori de câte ori este nevoie.

Conducătorii compartimentelor din primul nivel de conducere raportează anual desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor de corupție, care cuprinde în principal numărul total de riscuri gestionate la nivelul compartimentelor, numărul de riscuri tratate și nesoluționate până la sfârșitul anului, stadiul implementării măsurilor de control și eventualele revizuri ale evaluării riscurilor, cu respectarea limitei de toleranță la risc aprobate de Primarul comunei I. L. Caragiale.

Pe baza raportărilor anuale primite de la compartimente se elaborează o informare privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor la nivelul Primăriei I. L. Caragiale. Informarea este analizată și aprobată în Comisia de monitorizare, ulterior aceasta este prezentată Primarului.

Fluxul procesului de management al riscului este prezentat în Diagrama de proces, care oferă atât Primarului comunei I. L. Caragiale, cât și personalului responsabil cu managementul riscului informații despre procesele desfășurate, persoanele și documentele implicate, precum și relația dintre acestea, respectiv responsabilitățile fiecăruia.

Identificarea riscurilor din Primăria I. L. Caragiale

Conducătorii compartimentelor și personalul au obligația de a identifica riscurile care afectează atingerea obiectivelor specifice.

Persoana care identifică un risc analizează preliminar riscul identificat, procedând la:

- definirea corectă a riscului, cu respectarea următoarelor reguli:
 - riscul este o situație, un eveniment care poate să apară, o incertitudine și nu ceva sigur;
 - riscurile care nu afectează obiectivele/ activitățile nu se identifică ca riscuri;
 - problemele dificile identificate nu trebuie ignorate. Ele pot deveni riscuri în situații repetitive din cadrul Primăriei, sau pentru alte entități în care astfel de riscuri nu s-au materializat;
 - riscurile nu trebuie definite prin impactul lor asupra obiectivelor. Impactul nu este risc, ci consecința materializării riscurilor asupra realizării obiectivelor;
 - riscurile nu se definesc prin negarea obiectivelor;
 - problemele care vor apărea cu siguranță nu constituie riscuri, ci certitudini;
 - problemele a căror apariție este imposibilă nu constituie riscuri, ci ficțiuni.
- prezentarea cauzelor, descrierea circumstanțelor care favorizează apariția riscului;
- analizarea consecințelor, în cazul materializării riscului, asupra realizării obiectivelor.

Completarea Formularului de alertă la risc reprezintă primul pas în procesul de identificare a riscurilor. Formularul de alertă la risc prezintă următoarele:

- descrierea riscului:
 - riscul identificat;
 - obiectivul specific/activitatea cărui/căreia îi este atașat riscul
 - cauzele;
 - consecințele;
- evaluarea riscului:
 - estimarea probabilității de apariție;
 - estimarea impactului;
 - evaluarea expunerii la risc;
- opinie cu privire la risc: tipul de răspuns la risc (strategia adoptată), măsuri de control recomandate;
- documentația utilizată pentru fundamentarea riscului identificat;
- persoana care identifică riscul;
- data întocmirii formularului;
- responsabilul cu riscurile;
- data primirii formularului de către responsabilul cu riscurile;
- decizia Primarului de clasare, escaladare sau reținere pentru gestionare a riscului.

În funcție de mediile în care apar potențiale cauze ale riscurilor, se pot identifica următoarele:

- ✓ **Cauze externe** - sunt specifice mediului extern al Primăriei I. L. Caragiale și se numesc amenințări. Aceste amenințări nu pot fi controlate în totalitate de Primăria I. L. Caragiale, dar pot fi luate măsuri de gestionare a riscurilor.

Exemplu de medii generatoare de amenințări/ cauze externe: politice, economice, socio-culturale, tehnologice, juridice, de mediu - precum catastrofe naturale, condiții meteo, etc.

- ✓ **Cauze interne** - sunt specifice Primăriei I. L. Caragiale și se numesc vulnerabilități. Aceste vulnerabilități pot fi de regulă gestionate direct în cadrul Primăriei I. L. Caragiale și pot fi identificate la nivelul unor domenii de activitate specifice Primăriei, rezultând mai multe tipuri de vulnerabilități.

Exemple cauze interne: financiare, resurse umane, achiziții publice, regulamente și norme interne cum ar fi: prevederi care exced cadrul legal sau intră în contradicție cu acesta, baze de date neactualizate.

Cauzele care stau la baza revizuirii riscurilor sunt următoarele:

- schimbările majore care pot interveni în mediul instituțional sau în obiectivele Primăriei I. L. Caragiale;
- modificarea profilurilor riscurilor, ca urmare a implementării măsurilor de control și a schimbării cauzelor care favorizează apariția riscurilor;
- eficacitatea gestionării riscurilor și luarea de noi măsuri, funcție de caz.

În ceea ce privește evaluarea expunerii la risc, aceasta se realizează de către responsabilul cu riscurile/ Primar prin Registrul de riscuri, astfel:

- **estimarea probabilității** de apariție a riscului, pe o scală de trei trepte, ca fiind: scăzută, medie, mare;
- **estimarea impactului** asupra obiectivului, pe o scală de trei trepte, ca fiind: scăzut, mediu, ridicat;
- **evaluarea expunerii la risc**, respectiv consecințele, ca o combinație de probabilitate și impact, pe care le poate resimți compartimentul în raport cu obiectivele prestabilite, în cazul în care riscul se materializează.

În acest sens, evaluarea riscurilor la nivelul Primăriei I. L. Caragiale se realizează pe baza unei scale de 3 sau 5 trepte, aprobată de către Primarul comunei I. L. Caragiale.

Responsabilul cu riscurile din cadrul compartimentului analizează fiecare Formular de alertă la risc, primit de la persoanele care au identificat riscurile și propune:

- **Clasarea** riscului aferent formularului de alertă la risc, dacă riscul este nerelevant;
- **Escaladarea** riscului la nivelurile superioare ale managementului;
- **Reținerea** riscului pentru gestionare, caz în care propune unul din tipurile de răspuns la risc (strategia adoptată): acceptarea, monitorizarea, evitarea, transferarea, tratarea.

După finalizarea acțiunii de analiză a riscurilor nou identificate, responsabilul cu riscurile transmite Primarului spre analiză formularul de alertă la risc, împreună cu documentația aferentă.

Pe baza formularelor de alertă la risc aprobate, responsabilul cu riscurile elaborează Registrul de riscuri pe compartimente, îl transmite spre aprobare Primarului și apoi Secretariatului tehnic al Comisiei de Monitorizare.

Secretariatul tehnic al Comisiei de Monitorizare analizează Registrele de riscuri de la nivelul compartimentelor și elaborează Registrul de riscuri pe entitate, care ulterior se analizează de către membrii Comisiei de Monitorizare și se aprobă de către președintele CM. Registrul de riscuri pe entitate cuprinde riscurile semnificative cu scopul de a se evita un volum exagerat și necontrolat de riscuri și de a se gestiona eficient riscurile de la nivelul Primăriei I. L. Caragiale.

Riscurile cu grad de expunere scăzut sunt gestionate la nivelul compartimentelor care le-au identificat.

Gestionarea riscurilor din cadrul Primăriei I. L. Caragiale

Identificarea, stabilirea și implementarea tipului de răspuns la risc

În procesul de gestionare a riscurilor, pentru fiecare risc identificat și evaluat, se aplică o strategie adoptată, respectiv tipul de răspuns la risc, considerat cel mai adecvat, de către responsabilul cu riscurile/ Secretariatul tehnic al Comisiei de Monitorizare prin registrele de riscuri, respectiv:

- **acceptarea** (tolerarea) riscului, în cazul riscurilor cu expunere scăzută sau atunci când aplicarea unei strategii de răspuns la risc nu este posibilă;
- **monitorizarea** permanentă a riscului, în cazul riscurilor cu impact semnificativ, dar cu probabilitate mică de apariție;
- **evitarea** riscului, cu precizarea că aplicarea acestei strategii este limitată în cazul activităților care țin de scopul (misiunea) procedurii;
- **transferarea** (externalizarea) riscului, îndeosebi în cazul riscurilor financiare și patrimoniale;
- **tratarea** (atenuarea) riscului, caz în care se identifică măsurile de control posibile ce pot fi luate astfel încât riscurile să fie controlate satisfăcător.

Secretariatul tehnic al Comisiei de Monitorizare pe baza Registrului de riscuri de la nivelul entității propune profilul de risc și limita de toleranță la risc care sunt analizate în ședința CM.

Profilul de risc oferă o imagine de ansamblu, cuprinzând evaluarea generală, documentată și prioritarizată, a gamei de riscuri specifice cu care se confruntă Primăria I. L. Caragiale.

Nivelul de expunere la risc ce este asumat de entitate, prin decizia de neimplementare a măsurilor de control a riscului este reprezentat prin limita de toleranță.

În acord cu limita de toleranță, Primăria I. L. Caragiale își asumă o cantitate de risc pe care este pregătită să o tolereze sau la care este dispusă să se expună la un moment dat prin toleranța la risc. Astfel vor fi luate măsuri de control la nivelul Primăriei I. L. Caragiale numai pentru riscurile aflate deasupra limitei de toleranță.

Profilul de risc și limita de toleranță sunt avizate de către Președintele CM și ulterior sunt transmise spre aprobare Primarului comunei I. L. Caragiale.

Modalitățile de reprezentare a limitei de toleranță la risc pot fi identificate printr-o matrice, dar și prin codarea pe culori a riscurilor (tehnica semaforului - se regăsește anexat), fapt care oferă o imagine clară asupra intensității măsurilor de control ale riscurilor identificate pe scala de 3 trepte sau de 5 trepte.

În vederea îmbunătățirii capacității de gestionare a eșecului de management, Primăria I. L. Caragiale corelează instrumentele care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților prin acțiuni, precum:

- auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției;
- adoptarea cadrului normativ necesar pentru evaluarea riscurilor de corupție, ca premisă pentru actualizarea o dată la doi ani a planurilor de integritate;
- dezvoltarea unui mecanism de evaluare ex-post a incidentelor de integritate și de promovare a măsurilor preventive adaptate la tipologia faptelor analizate;
- publicarea listei incidentelor de integritate și a măsurilor de remediere, alături de rezultatele evaluării SCIM și de indicatorii aferenți fiecărui standard;
- adoptarea unui standard de raportare anual referitor la modul de utilizare a banilor publici pentru atingerea obiectivelor Primăriei I. L. Caragiale, ca premisă pentru stabilirea finanțării viitoare și reflectarea acestui standard în rapoartele anuale ale Primăriei I. L. Caragiale;
- stabilirea de ținte de management pentru funcțiile de conducere privind gradul de conformitate administrativă și de implementare a standardelor legale de integritate, precum și aplicarea corelativă de măsuri manageriale corective.

Monitorizarea implementării măsurilor de control la nivelul Primăriei I. L. Caragiale

După elaborarea Registrului de riscuri pe Primărie, pe baza profilului de risc și a formularelor de alertă la risc transmise de compartimente, Secretariatul tehnic al Comisiei de Monitorizare întocmește *Planul de implementare a măsurilor de control*, care cuprinde riscurile situate deasupra limitei de toleranță.

Planul de implementare a măsurilor de control cuprinde:

- denumirea riscului;
- măsurile de control;
- termenele de implementare;
- responsabilii cu implementarea măsurilor de control.

Planul de măsuri poate să cuprindă inclusiv recomandările cu privire la măsurile de control, cuprinse în rapoartele de audit (structura internă de audit; Curtea de Conturi; Autoritatea de audit; structurile de audit ale Comisiei Europene).

După elaborarea Planului de măsuri, Secretariatul tehnic al CM îl transmite pentru avizare președintelui CM și spre aprobare Primarului Primăriei I. L. Caragiale.

Secretariatul tehnic al CM transmite Planul de măsuri aprobat compartimentelor responsabile cu riscurile identificate pentru a implementa și monitoriza măsurile de control aferente.

Procesul de monitorizare cuprinde stadiul implementării măsurilor de control prevăzute în Planul de măsuri prin completarea Fișei de urmărire a riscului (FUR) și cuprinde:

- ID-ul riscului (format din abrevierea compartimentului și numărul curent al riscului);
- denumirea riscului monitorizat;
- nivelul de expunere la risc;
- măsurile de control propuse în Formularul de alertă la risc;
- stadiul implementării măsurii de control;
- dificultățile întâmpinate;
- acțiunile noi propuse;
- responsabilul și termenele.

Persoana care a identificat riscul elaborează Fișa de urmărire a riscului și o transmite responsabilului cu riscurile de la nivelul compartimentului în vederea verificării și ulterior, Primarului, spre aprobare.

Pe parcursul întregului an, monitorizarea implementării măsurilor include analiza stadiului acestora, precizarea dificultăților întâmpinate, acțiunile noi propuse precum și consemnarea datei la care s-a efectuat evaluarea.

Responsabilul cu riscurile îl informează, ori de câte ori este cazul, pe Primar, asupra stadiului implementării măsurilor de control.

Revizuirea și raportarea periodică a riscurilor

În cadrul procesului de revizuire, responsabilul cu riscurile pe compartiment, asigură analiza stadiului implementării măsurilor de control, a eficacității acestora, precum și reevaluarea riscurilor din sfera lor de responsabilitate, ori de câte ori este cazul, sau cel puțin o dată pe an, în următoarele situații:

- riscurile persistă;
- au apărut riscuri noi;
- impactul și probabilitatea riscurilor au suferit modificări;

- măsurile de control sunt ineficiente;
- modificarea termenelor pentru implementarea măsurilor de control;
- escaladarea unor riscuri;
- prioritizarea riscurilor;
- riscurile tratate pot fi închise, ca urmare a:
 - constatării eliminării cauzelor care favorizau apariția riscurilor respective;
 - renunțării la unele activități la care erau asociate riscurile respective;
 - alte situații, motivate de către Primar sau de către CM.

Raportarea cu privire la procesul de gestionare a riscurilor se realizează anual la nivelul compartimentelor, prin elaborarea unui Raport privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor (Raport), anexat prezentei proceduri.

Responsabilul cu riscurile elaborează Raportul, care cuprinde o analiză a tuturor riscurilor incluse în Registrul de riscuri de la nivelul compartimentului și o sinteză a informațiilor prezentate în Fișele de urmărire a riscurilor și a Formulelor de alertă la risc pentru riscurile noi identificate.

După elaborarea Raportului, responsabilul cu riscurile îl transmite Primarului pentru analiză și aprobare, respectiv Secretariatului tehnic al CM spre informare.

Pe baza rapoartelor transmise de către compartimente, Secretariatul tehnic al CM elaborează Informarea privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor (Informare), care cuprinde o imagine de ansamblu a procesului de gestionare a riscurilor la nivelul entității.

Informarea se transmite președintelui Comisiei de Monitorizare pentru analiză și avizare și Primarului entității spre aprobare, înainte de a fi adusă la cunoștință întregului personal al Primăriei I. L. Caragiale.

4. Responsabilități

Primarul comunei I. L. Caragiale

- aprobă profilul de risc și limita de toleranță la risc;
- aprobă Planul de măsuri;
- organizează și implementează procesul de management al riscurilor;
- analizează și aprobă Informarea.

Compartimentul Audit Public Intern/externalizat:

- face recomandări pe parcursul misiunilor de audit, în vederea îmbunătățirii controalelor existente și urmărește îndeplinirea recomandărilor.

Persoana care a identificat un risc:

- elaborează formularul de alertă la risc în cadrul căruia:
 - identifică și descrie riscul aferent obiectivului/activității;
 - analizează riscul identificat;
 - identifică cauzele care favorizează apariția/repetarea acestuia;
 - identifică consecințele apariției riscului identificat;
 - evaluează expunerea la risc pe baza probabilității și impactului riscului;
 - propune măsuri de control necesare a fi luate pentru a controla riscul identificat.
- transmite formularul de alertă la risc responsabilului cu riscurile pe compartiment, atașând la acesta documentația utilizată pentru fundamentarea riscului;
- elaborează Fișa de urmărire a riscului cu sprijinul responsabilului cu riscurile;
- implementează măsurile de control aprobate prin Planul de măsuri.

Responsabilul cu riscurile pe compartiment:

- colectează Formularele de alertă la risc și documentațiile aferente de la persoanele care au identificat riscurile din cadrul compartimentului;
- analizează fiecare Formular de alertă la risc, evaluează expunerea la risc pe baza probabilității și impactului riscului, și ulterior transmite Primarului Formularele de alertă la risc;
- formulează o opinie cu privire la tipul de răspuns la risc (strategia adoptată) și măsurile de control;
- pune în practică decizia Primarului privind riscul identificat;
- elaborează și transmite Registrul de riscuri pe compartiment Primarului acestuia;
- transmite Secretariatului tehnic al Comisiei de Monitorizare Registrul de riscuri pe compartiment, aprobat;
- urmărește stadiul implementării măsurilor de control și contribuie la implementarea măsurilor de control;
- verifică Fișa de urmărire a riscului, pentru fiecare risc cuprins în Planul de măsuri aprobat și completează măsurile de control, după caz, precum și acțiunile noi propuse;
- revizuieste riscurile, la sfârșitul anului, în vederea actualizării Registrului de riscuri pe compartiment;
- elaborează Raportul anual privind procesul de gestionare a riscurilor pe compartiment, pe care îl transmite spre aprobare Primarului.

Șefii de compartimente din cadrul Primăriei I. L. Caragiale:

- desemnează responsabilul cu riscurile de la nivelul compartimentului;
- analizează, evaluează și decide asupra riscurilor incluse în Formularele de alertă a riscurilor;
- aprobă Registrul de riscuri la nivelul compartimentului;
- monitorizează implementarea măsurilor de control aferente Planului de măsuri, aprobat la nivelul entității, prin Fișele de urmărire a riscurilor;
- aprobă Raportul anual privind procesul de gestionare a riscurilor pe compartiment, pe care îl transmite Secretariatului tehnic al Comisiei de Monitorizare.

Membrii CM:

- asigură implementarea etapelor aferente procesului de management al riscurilor;
- analizează Registrul de riscuri pe Primărie;
- analizează și decid asupra profilului de risc și limitei de toleranță la risc;
- analizează rapoartele de audit, reținându-se riscurile identificate prin acestea și măsurile recomandate a fi implementate.

Secretariatul tehnic al CM:

- analizează Registrele de riscuri de la nivelul compartimentelor și selectează riscurile medii și ridicate, în vederea elaborării Registrului de riscuri de la nivelul entității pe care îl transmite spre aprobare președintelui CM;
- propune profilul de risc și limita de toleranță la risc;
- elaborează Planul de măsuri cu riscurile situate deasupra limitei de toleranță, îl transmite președintelui CM pentru avizare și Primarului entității pentru aprobare;
- transmite către compartimente Planul de măsuri aprobat pentru implementare;
- monitorizează procesul de gestionare a riscurilor;
- analizează și centralizează Rapoartele anuale privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor de la nivelul compartimentelor;
- elaborează Informarea privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor și o transmite spre avizare președintelui CM, și spre aprobare Primarului entității.

Președintele CM:

- aprobă Registrul de riscuri pe Primărie;
- avizează profilul de risc și limita de toleranță la risc, discutate în CM;
- avizează Planul de măsuri;
- analizează și avizează Informarea privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor de la nivelul entității.

5. Anexe

- Formular alertă la risc;
- Scală de estimare a probabilității de materializare a riscurilor;
- Scală de estimare a impactului global al riscului;
- Scală de evaluare a expunerii;
- Registrul riscurilor la nivelul compartimentului
- Registrul riscurilor la nivelul Primăriei I. L. Caragiale;
- Planul de implementare a măsurilor de control;
- Proces-verbal ședință Comisia de monitorizare;
- Fișa de urmărire a riscului;
- Raport anual privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor;
- Informare privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor;
- Dispoziție de numire a Responsabilului cu riscurile pe compartiment.

6. Diagrama de proces

Nr. crt.	Etapa / Activitatea	Responsabil (i)	Documente / înregistrări utilizate	Rezultat / ieșire
1	Stabilirea cadrului organizatoric pentru managementul riscurilor de corupție (nominalizări, responsabilități, reguli interne de lucru)	Primarul comunei I. L. Caragiale	Dispoziție/act administrativ de nominalizare responsabili riscuri; procedura aprobată	Cadru organizatoric funcțional; responsabili desemnați
2	Identificarea riscurilor de corupție asociate obiectivelor/activităților din compartiment	Șef compartiment; personal compartiment	Documente interne (ROF, fișe post, proceduri), constatări, sesizări, rapoarte, alte surse relevante	Listă inițială riscuri potențiale (pe activități/obiective)
3	Analiza preliminară a riscului (definire risc, cauze, consecințe, circumstanțe favorizante)	Persoana care identifică riscul	Note interne; documentație suport utilizată la fundamentare	Risc formulat corect + cauze + consecințe
4	Întocmirea Formularului de alertă la risc	Persoana care	Formular alertă la risc (anexă); documente justificative (după caz)	Formular alertă completat și semnat

Manual de proceduri interne
Comuna I. L. Caragiale, județul Dâmbovița

		identifică riscul		
5	Transmiterea Formularului de alertă la risc către responsabilul cu riscurile pe compartiment	Persoana care identifică riscul	Formular alertă + documentația aferentă	Formular înregistrat la nivel de compartiment
6	Analiza Formularului de alertă la risc și evaluarea expunerii (probabilitate/impact/expunere)	Responsabilul cu riscurile pe compartiment	Formular alertă; scale aprobate (probabilitate/impact/expunere)	Evaluare expunere la risc; opinie preliminară
7	Formularea propunerii către Primar: clasare / escaladare / reținere pentru gestionare și propunerea tipului de răspuns la risc	Responsabilul cu riscurile pe compartiment	Formular alertă (cu evaluare); recomandări măsuri de control	Dosar risc înaintat Primarului cu propunere
8	Analiza și decizia asupra riscului: clasare / escaladare / reținere pentru gestionare	Primarul comunei I. L. Caragiale	Formular alertă; documentație suport; propunerea responsabilului	Decizie consemnată în formular (clasare/escaladare/reținere)
9	Elaborarea Registrului de riscuri la nivel de compartiment, pe baza formularelor aprobate	Responsabilul cu riscurile pe compartiment	Registrul riscurilor pe compartiment (anexă); formulare alertă aprobate	Registru de riscuri pe compartiment întocmit
10	Aprobarea Registrului de riscuri pe compartiment (conform organizării interne)	Șef compartiment / conducător compartiment (prim nivel de conducere)	Registrul riscurilor pe compartiment	Registru aprobat la nivel de compartiment
11	Transmiterea Registrului de riscuri pe compartiment către Secretariatul tehnic al Comisiei de monitorizare	Responsabilul cu riscurile pe compartiment	Registru compartiment aprobat	Registre compartimente transmise pentru centralizare

Manual de proceduri interne
Comuna I. L. Caragiale, județul Dâmbovița

12	Analiza registrelor de compartiment și selectarea riscurilor medii/ridicate; elaborarea Registrului de riscuri pe entitate (Primărie)	Secretariatul tehnic al CM	Registre compartimente; criterii/scale; alte informații relevante	Registrul de riscuri pe entitate (riscuri semnificative)
13	Analiza Registrului de riscuri pe entitate în Comisia de monitorizare	Membrii CM	Registrul de riscuri pe entitate	Registru analizat; observații/ajustări (după caz)
14	Aprobarea Registrului de riscuri pe entitate	Președintele CM	Registrul de riscuri pe entitate	Registru aprobat la nivel CM
15	Propunerea profilului de risc și a limitei de toleranță la risc	Secretariatul tehnic al CM	Registrul de riscuri pe entitate; matrice/tehnica semaforului (după caz)	Profil de risc + limită toleranță propuse
16	Analiza profilului de risc și a limitei de toleranță în ședința CM; avizare	Membrii CM; Președintele CM	Propunere profil/toleranță; proces-verbal ședința CM	Profil/toleranță avizate
17	Aprobarea profilului de risc și a limitei de toleranță	Primarul comunei I. L. Caragiale	Profil de risc; limită toleranță; proces-verbal CM (după caz)	Profil și limită toleranță aprobate
18	Elaborarea Planului de implementare a măsurilor de control pentru riscurile situate deasupra limitei de toleranță	Secretariatul tehnic al CM	Plan de implementare a măsurilor de control (anexă); recomandări audit/control (după caz)	Plan de măsuri întocmit
19	Avizarea Planului de măsuri	Președintele CM	Plan de măsuri	Plan avizat
20	Aprobarea Planului de măsuri	Primarul comunei I. L. Caragiale	Plan de măsuri avizat	Plan aprobat
21	Transmiterea Planului de măsuri către compartimente și comunicarea responsabilităților/termenelor	Secretariatul tehnic al CM	Plan de măsuri aprobat	Plan comunicat; responsabilități asumate

Manual de proceduri interne
Comuna I. L. Caragiale, județul Dâmbovița

22	Implementarea măsurilor de control conform Planului	Persoane responsabile; șefi compartimente	Plan de măsuri; documente interne de aplicare	Măsuri implementate (total/parțial), documentate
23	Monitorizarea implementării măsurilor prin Fișa de urmărire a riscului (FUR)	Persoana care a identificat riscul; Responsabil riscuri compartiment; Primar	Fișa de urmărire a riscului (anexă); Plan de măsuri	Stadiu implementare actualizat; dificultăți și acțiuni noi consemnate
24	Informarea Primarului asupra stadiului implementării măsurilor, ori de câte ori este necesar	Responsabilul cu riscurile pe compartiment	FUR; note/raportări interne	Primar informat; eventuale decizii corective
25	Revizuirea riscurilor și actualizarea Registrului de riscuri pe compartiment (cel puțin anual sau ori de câte ori se impune)	Responsabilul cu riscurile pe compartiment	Registru compartiment; formulare alertă; FUR; scale	Registru compartiment actualizat
26	Raportarea anuală la nivel de compartiment privind procesul de gestionare a riscurilor	Responsabilul cu riscurile pe compartiment; Șef compartiment	Raport anual (anexă); registru compartiment; FUR	Raport anual elaborat și aprobat la nivel compartiment
27	Transmiterea Raportului anual către Primar (spre aprobare) și către Secretariatul tehnic al CM (spre informare)	Responsabilul cu riscurile pe compartiment	Raport anual	Raport anual transmis
28	Elaborarea Informării la nivel de entitate privind desfășurarea procesului de gestionare a riscurilor	Secretariatul tehnic al CM	Rapoarte compartimente; Registru entitate; Plan măsuri	Informare la nivel entitate întocmită

29	Avizarea Informării	Președintele CM	Informare; proces-verbal CM (după caz)	Informare avizată
30	Aprobarea Informării și diseminarea internă, după caz	Primarul comunei I. L. Caragiale	Informare avizată	Informare aprobată; comunicare internă (după caz)

5. PROCEDURA DE PREVENIRE A ABUZULUI ȘI EXPLOATĂRII DE ORICE FEL

1. Scopul procedurii

Prezenta procedură stabilește cadrul organizatoric și operațional necesar pentru prevenirea, identificarea, semnalarea și gestionarea situațiilor de abuz, neglijență, exploatare sau tratament degradant care pot afecta persoanele din Comuna I. L. Caragiale, în special pe cele aflate în situații de vulnerabilitate socială. Procedura reglementează modul de acțiune al structurilor și personalului din cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale în vederea asigurării unui sistem eficient de protecție a persoanelor împotriva oricăror forme de abuz sau exploatare.

Prin aplicarea prezentei proceduri se urmărește protejarea demnității umane, a integrității fizice și psihice și a siguranței persoanelor din comunitate, precum și respectarea drepturilor fundamentale ale acestora. Procedura contribuie la crearea unui cadru instituțional care să permită intervenția rapidă și coordonată în situațiile în care există suspiciuni sau dovezi privind existența unor forme de abuz, neglijență sau exploatare.

Scopul principal al procedurii constă în asigurarea unui mecanism unitar și coerent de prevenire și gestionare a situațiilor de abuz, prin stabilirea responsabilităților personalului implicat, a modului de semnalare și investigare a cazurilor identificate, precum și a măsurilor de protecție și sprijin care trebuie acordate persoanelor afectate.

Totodată, procedura urmărește dezvoltarea unui sistem instituțional care să permită identificarea timpurie a situațiilor de risc și adoptarea unor măsuri adecvate pentru prevenirea agravării acestora. În acest sens, sunt stabilite mecanisme clare de raportare și comunicare a situațiilor de abuz sau exploatare, care asigură confidențialitatea datelor și protejarea persoanelor implicate.

Aplicarea acestei proceduri presupune colaborarea între structurile din cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale și instituțiile competente în domeniul protecției sociale și al ordinii publice, precum Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului, unitățile de poliție, instituțiile medicale sau alte autorități cu atribuții în domeniul protecției persoanelor vulnerabile. Prin această colaborare instituțională se urmărește asigurarea unei intervenții

prompte și eficiente în cazurile identificate, precum și monitorizarea situațiilor semnalate până la soluționarea acestora.

Prin implementarea prezentei proceduri se creează cadrul necesar pentru prevenirea apariției situațiilor de abuz și pentru asigurarea unui nivel adecvat de protecție și sprijin pentru persoanele afectate, contribuind astfel la consolidarea unui climat de siguranță, respect și responsabilitate la nivelul comunității din Comuna I. L. Caragiale.

2. Domeniul de aplicare

Prezenta procedură se aplică la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale și reglementează modul de organizare și desfășurare a activităților de prevenire, identificare, semnalare și gestionare a situațiilor de abuz, neglijență, exploatare sau tratament degradant care pot afecta persoanele din comunitate.

Procedura este aplicabilă tuturor compartimentelor din cadrul aparatului de specialitate al primarului, precum și personalului care își desfășoară activitatea în cadrul acestora, indiferent de funcția ocupată sau de natura raporturilor de muncă sau de serviciu. Prevederile acesteia se aplică în toate situațiile în care personalul instituției identifică, primește sau este informat despre existența unor situații de abuz, neglijență, exploatare sau tratament inadecvat asupra unei persoane din comunitate.

Domeniul de aplicare al procedurii include toate activitățile desfășurate de Primăria Comunei I. L. Caragiale în domeniul protecției sociale, al relațiilor cu cetățenii și al sprijinirii persoanelor aflate în situații de vulnerabilitate. Procedura vizează în mod special situațiile care implică persoane vulnerabile, precum copii, persoane vârstnice, persoane cu dizabilități, persoane aflate în situații de dificultate socială sau alte categorii de persoane expuse riscului de abuz sau exploatare.

Aplicarea procedurii revine în principal Compartimentului de asistență socială și autoritate tutelară, precum și celorlalte compartimente ale instituției care, prin natura activităților desfășurate, pot identifica sau semnala situații de risc. Personalul implicat are responsabilitatea de a respecta mecanismele de raportare și intervenție prevăzute de prezenta procedură și de a coopera cu instituțiile competente în vederea gestionării cazurilor identificate.

În aplicarea prezentei proceduri, Primăria Comunei I. L. Caragiale colaborează, după caz, cu instituțiile și autoritățile competente în domeniul protecției persoanelor vulnerabile, precum Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului, unitățile de poliție, unitățile sanitare sau alte instituții publice sau organizații care au atribuții în prevenirea și combaterea abuzului, neglijenței sau exploatării.

Prin aplicarea acestei proceduri se urmărește asigurarea unui cadru unitar de intervenție la nivel instituțional, care să permită prevenirea și gestionarea eficientă a situațiilor de abuz sau exploatare, precum și protejarea drepturilor și demnității persoanelor din comunitate.

3. Descrierea procedurii

Personalul responsabil din cadrul Primăriei I. L. Caragiale ia măsuri pentru prevenirea și combaterea oricăror forme de tratament abuziv, neglijent, degradant asupra locuitorilor, având ca temei următoarele valori și principii:

- universalitatea, potrivit căreia fiecare persoană din comuna I. L. Caragiale are dreptul la asistență socială, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare;
- respectarea demnității umane, potrivit căreia fiecărei persoane din comuna I. L. Caragiale îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității, îi sunt respectate statutul individual și social și dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic;
- abordarea individuală, potrivit căreia măsurile de asistență socială sunt adaptate situației particulare de viață a fiecărei persoane vârstnice din comuna I. L. Caragiale; acest principiu ia în considerare caracterul și cauza unor situații de urgență care pot afecta abilitățile individuale, condiția fizică și mentală, precum și nivelul de integrare socială a persoanei; suportul adresat situației de dificultate individuală constă inclusiv în măsuri de susținere adresate membrilor familiei;
- parteneriatul, potrivit căruia Primăria I. L. Caragiale, împreună cu instituțiile publice și private, organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cult, precum și membrii comunității stabilesc obiective comune, conlucrează și mobilizează toate resursele necesare pentru asigurarea unor condiții de viață decente și demne pentru persoanele vulnerabile din Comuna I. L. Caragiale;
- participarea beneficiarilor, potrivit căreia beneficiarii din comuna I. L. Caragiale participă la formularea și implementarea politicilor cu impact direct asupra lor, la realizarea programelor individualizate de suport social și se implică activ în viața comunității, prin intermediul formelor de asociere sau direct, prin activități voluntare desfășurate în folosul persoanelor vulnerabile;
- transparența, potrivit căreia se asigură creșterea gradului de responsabilitate a Primăriei comunei I. L. Caragiale față de cetățean, precum și stimularea participării active a beneficiarilor la procesul de luare a deciziilor;
- nediscriminarea, potrivit căreia persoanele vulnerabile din comuna I. L. Caragiale beneficiază de măsuri și acțiuni de protecție socială fără restricție sau preferință față de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, opinie, sex ori orientare sexuală, vârstă, apartenență politică, dizabilitate, boală cronică necontagioasă, infectare HIV sau apartenență la o categorie defavorizată;
- eficacitatea, potrivit căreia utilizarea resurselor publice ale Primăriei I. L. Caragiale are în vedere îndeplinirea obiectivelor programate pentru fiecare dintre activități și obținerea celui mai bun rezultat în raport cu efectul proiectat;

- eficiența, potrivit căreia utilizarea resurselor publice ale Primăriei I. L. Caragiale are la bază respectarea celui mai bun raport cost-beneficiu;
- respectarea dreptului la autodeterminare, potrivit căreia fiecare persoană din comuna I. L. Caragiale are dreptul de a face propriile alegeri, indiferent de valorile sale sociale, asigurându-se că aceasta nu amenință drepturile sau interesele legitime ale celorlalți;
- activizarea, potrivit căreia măsurile de asistență socială au ca obiectiv final încurajarea ocupării, în scopul integrării/reintegrării sociale și creșterii calității vieții locuitorilor comunei I. L. Caragiale și întărirea nucleului familial;
- caracterul unic al dreptului la beneficiile de asistență socială, potrivit căruia pentru aceeași nevoie sau situație de risc social se poate acorda un singur beneficiu de același tip;
- proximitatea, potrivit căreia serviciile sunt organizate cât mai aproape locuitorii comunei I. L. Caragiale, pentru facilitarea accesului și menținerea persoanei cât mai mult posibil în propriul mediu de viață;
- complementaritatea și abordarea integrată, potrivit căreia, pentru asigurarea întregului potențial de funcționare socială a persoanei ca membru deplin al familiei, comunității și societății, serviciile sociale ce vor fi înființate în comuna I. L. Caragiale vor fi corelate cu toate nevoile beneficiarului și acordate integrat cu o gamă largă de măsuri și servicii din domeniul economic, educațional, de sănătate, cultural etc.;
- egalitatea de șanse, potrivit căreia locuitorii comunei I. L. Caragiale, fără niciun fel de discriminare, au acces în mod egal la oportunitățile de împlinire și dezvoltare personală, dar și la măsurile și acțiunile de protecție socială;
- confidențialitatea, potrivit căreia, pentru respectarea vieții private, locuitorii comunei I. L. Caragiale au dreptul la păstrarea confidențialității asupra datelor personale și informațiilor referitoare la viața privată și situația de dificultate în care se află;
- echitatea, potrivit căreia toate persoanele din comuna I. L. Caragiale, care dispun de resurse socioeconomice similare, pentru aceleași tipuri de nevoi, beneficiază de drepturi sociale egale;
- focalizarea, potrivit căreia beneficiile de asistență socială și serviciile sociale se adresează celor mai vulnerabile categorii de persoane din comuna I. L. Caragiale și se acordă în funcție de veniturile și bunurile acestora.

Luăm în considerare oricare formă de abuz (fizic, psihic, economic) și orice formă de neglijare a locuitorilor comunei I. L. Caragiale sau de tratament degradant la care pot fi supuși aceștia, de către personalul de îngrijire, precum și de membrii de familie/reprezentanții legali.

Primăria I. L. Caragiale încurajează locuitorii să-și exprime opinia asupra oricăror aspecte care privesc activitățile derulate.

În cele ce urmează, enumerăm tipurile de abuz, întrucât este necesară cunoașterea cu exactitate de către personalul Primăriei I. L. Caragiale, pentru a lua măsurile adecvate împotriva acestora:

- abuz fizic: acțiuni fizice realizate de către persoane de îngrijire, sau alte persoane din anturajul cetățeanului comunei I. L. Caragiale, care au cauzat sau ar fi putut cauza răni fizice;
- abuz sexual: angajarea locuitorilor de către persoane de îngrijire sau alte persoane din anturaj, în orice fel de activități sexuale;
- abuz emoțional: comportamente cum ar fi, respingerea, terorizarea, blamarea, ignorarea sau izolarea unei persoane, care cauzează sau sunt probabile să cauzeze afectarea gravă a capacităților fizice, sociale, mentale sau emotionale ale persoanei vârstnice;
- abuz economic: constrângerea unei persoane la o muncă ce comportă risc sau poate să dăuneze dezvoltării sale fizice, mentale, spirituale, morale sau sociale;
- neglijare: eșecul persoanelor de îngrijire în a asigura îngrijirea necesară și adecvată vârstei, incluzând hrana, îmbrăcăminte, adăpostul, protejarea de pericole, supraveghere adecvată stadiului de dezvoltare, igienă și îngrijire medicală.
- exploatarea: acțiuni realizate de persoane de îngrijire sau alte persoane din anturajul unui cetățean, care se folosesc în beneficiul propriu; cum ar fi forțarea unei persoane să lucreze, adesea pentru o plată care variază de la o sumă mică până la lipsa totală a plății.

Primăria comunei I. L. Caragiale organizează sesiuni de instruire a personalului propriu privind cunoașterea și combaterea formelor de abuz și neglijare.

Primarul comunei I. L. Caragiale instruește personalul cu privire la prevenirea și combaterea oricărei forme de abuz în relația cu cetățenii, precum și cu privire la modalitățile de încurajare a locuitorilor comunei să sesizeze eventualele forme de abuz la care pot fi supuși, în familie sau în comunitate. Personalul primăriei este instruit cu privire la interdicția de a solicita sau accepta recompense financiare sau materiale.

Sesiunile de instruire a personalului Primăriei I. L. Caragiale se referă la cunoașterea și combaterea formelor de abuz și neglijare și se înscriu în registrul de evidență privind perfecționarea continuă a personalului.

Personalul primăriei comunei I. L. Caragiale aplică prevederile legale cu privire la semnalarea, către organisme/ instituțiile competente, a oricărei situații de abuz și neglijare identificată și ia toate măsurile de remediere, în regim de urgență.

Orice incident deosebit care afectează cetățenii se consemnează într-un registru de evidență a incidentelor deosebite. Registrul de evidență a cazurilor de abuz, neglijare, discriminare și incidente deosebite este completat la zi și este disponibil, pe suport de hârtie, la sediul Primăriei I. L. Caragiale.

Incidentele deosebite se notifică organelor de specialitate, în funcție de natura acestora (afecțiuni acute care necesită serviciile ambulanței și/ sau internare de urgență în spital, accidente, deces, furturi, agresiuni și alte contravenții și infracțiuni, orice alte evenimente care afectează siguranța beneficiarilor și a personalului).

Notificarea se realizează de îndată, în maxim 24 de ore de la producerea incidentului.

Personalul primăriei I. L. Caragiale ia toate măsurile necesare pentru a proteja cetățenii față de riscurile la care este supus în cursul derulării activității.

Primarul consemnează toate incidentele sesizate de către personalul de îngrijire care au apărut în timpul activității derulate de acesta în relația cu cetățeanul/familia acestuia, inclusiv cazurile de abuz asupra personalului și ia măsurile prevăzute de legislația în vigoare.

Orice sesizare cu privire la un eventual abuz se consemnează într-un registru de evidență a cazurilor de abuz și se soluționează în maxim 7 zile de la înregistrarea acesteia.

Cazurile de abuz și neglijență se identifică și de inspectorul social prin misiunile de inspecție realizate cu activități de control, evaluare și monitorizare a situației cetățenilor. Prin activitatea de investigare socială se identifică cazurile de abuz și neglijență care au generat prejudicii materiale și financiare, precum și încălcări grave ale drepturilor sociale ale beneficiarilor de servicii de îngrijiri medicale și transmiterea datelor și informațiilor obținute către organele abilitate.

4. Responsabilități

Primarul comunei I. L. Caragiale

- ia măsuri pentru prevenirea și combaterea oricăror forme de tratament abuziv, neglijent, degradant asupra cetățenilor;
- instruește personalul din primărie cu privire la prevenirea și combaterea oricărei forme de abuz în relația cu cetățenii;
- organizează sesiuni de instruire a personalului privind cunoașterea și combaterea formelor de abuz și neglijare;
- ia toate măsurile necesare pentru a proteja personalul propriu de riscurile la care este supus în cursul derulării activității.
- consemnează toate incidentele sesizate și le raportează organelor abilitate, după caz.

Personalul responsabil din Primăria I. L. Caragiale

- identifică și semnalează situațiile de abuz și neglijență;
- încurajează cetățenii să-și exprime opinia asupra oricăror aspecte care privesc activitățile derulate;

- aplică prevederile legale cu privire la semnalarea, către organismele/instituțiile competente, a oricărei situații de abuz și neglijare identificată și ia toate măsurile de remediere, în regim de urgență;
- notifică organelor de specialitate incidentele deosebite;
- consemnează într-un registru de evidență a cazurilor de abuz un eventual abuz.

5. Diagrama de proces

<i>Nr. crt.</i>	<i>Etapă / Activitatea</i>	<i>Responsabil(i)</i>	<i>Documente/ înregistrări utilizate</i>	<i>Rezultat / ieșire</i>
1	Stabilirea cadrului instituțional pentru prevenirea abuzului și exploatarea și comunicarea principiilor de respectare a demnității și integrității persoanelor	Primarul comunei I. L. Caragiale	Procedura aprobată; acte administrative interne	Cadrul instituțional de prevenire a abuzului stabilit
2	Informarea și instruirea personalului primăriei privind prevenirea, identificarea și combaterea formelor de abuz, neglijare sau exploatare	Primarul comunei I. L. Caragiale	Registrul de evidență a perfecționării profesionale; materiale de instruire	Personal instruit privind prevenirea abuzului
3	Desfășurarea activităților de prevenire a abuzului prin informarea și încurajarea cetățenilor de a semnală eventuale situații de abuz	Personalul Primăriei I. L. Caragiale	Informări, discuții cu cetățenii, activități de informare	Creșterea gradului de conștientizare în comunitate
4	Identificarea unor posibile situații de abuz, neglijență, exploatare sau tratament degradant	Personalul responsabil din cadrul Primăriei I. L. Caragiale	Observații directe, sesizări ale cetățenilor, informații primite de la alte instituții	Suspiciune sau identificare caz de abuz
5	Înregistrarea sesizării sau a incidentului privind abuzul	Personalul responsabil	Registrul de evidență a cazurilor de abuz, neglijare,	Sesizare oficial înregistrată

Manual de proceduri interne
Comuna I. L. Caragiale, județul Dâmbovița

			discriminare și incidente deosebite	
6	Analiza preliminară a situației semnalate și verificarea informațiilor	Personalul responsabil / Compartimentul de asistență socială și autoritate tutelară	Registru evidență cazuri; sesizări; informații din teren	Stabilirea naturii incidentului
7	Stabilirea măsurilor urgente de protecție a persoanei afectate	Personalul responsabil; Primarul	Procedura internă; legislația aplicabilă	Măsuri de protecție aplicate
8	Notificarea instituțiilor competente (DGASPC, Poliție, unități medicale etc.), în funcție de natura cazului	Personalul responsabil / Primarul	Adrese oficiale; notificări; raport incident	Instituțiile competente informate
9	Intervenția instituțiilor competente pentru gestionarea cazului	Instituțiile abilitate (DGASPC, Poliție, unități medicale etc.)	Documente de intervenție; rapoarte	Măsuri legale sau sociale aplicate
10	Monitorizarea cazului până la soluționarea acestuia	Personalul responsabil / Compartimentul de asistență socială și autoritate tutelară	Note de monitorizare; registru evidență cazuri	Situația persoanei monitorizată
11	Înregistrarea și raportarea incidentelor deosebite	Primarul comunei I. L. Caragiale	Registrul incidentelor deosebite	Evidență completă a incidentelor
12	Analizarea periodică a cazurilor și adoptarea măsurilor de prevenire la nivelul comunității	Primarul comunei I. L. Caragiale; personalul responsabil	Registrul cazurilor; rapoarte interne	Îmbunătățirea măsurilor de prevenire
13	Raportarea situațiilor relevante către instituțiile competente sau organele de control	Primarul comunei I. L. Caragiale	Rapoarte, informări oficiale	Informarea autorităților competente

6. PROCEDURI PRIVIND RESPECTAREA PRINCIPIULUI EGALITĂȚII DE ȘANSE DINTRE FEMEI ȘI BĂRBAȚI ȘI A PRINCIPIULUI NEDISCRIMINĂRII

1. Scopul procedurii

Prezenta procedură stabilește cadrul organizatoric și operațional aplicabil la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale pentru promovarea și respectarea principiului egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, precum și pentru prevenirea și combaterea oricăror forme de discriminare bazate pe criterii de sex, gen sau alte criterii prevăzute de legislația în vigoare.

Prin aplicarea prezentei proceduri se urmărește asigurarea unui mediu instituțional echitabil, bazat pe respect reciproc, integritate și incluziune, în care drepturile fundamentale ale tuturor persoanelor sunt recunoscute și respectate în mod egal. Procedura are rolul de a garanta faptul că activitatea desfășurată la nivelul administrației publice locale se realizează cu respectarea principiilor egalității de șanse și ale nediscriminării, atât în relațiile de muncă din cadrul instituției, cât și în raporturile acestora cu cetățenii și comunitatea locală.

Scopul principal al procedurii constă în instituirea unui mecanism unitar prin care să fie prevenite și eliminate situațiile de discriminare sau tratament inegal, precum și în promovarea unei culturi organizaționale care să susțină egalitatea de șanse și respectarea demnității umane. În acest sens, procedura stabilește responsabilitățile personalului instituției, modul de aplicare a principiilor egalității de șanse în activitatea curentă și mecanismele prin care pot fi identificate și gestionate eventualele situații de discriminare.

Totodată, procedura urmărește integrarea principiului egalității de șanse și al nediscriminării în toate activitățile desfășurate la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, inclusiv în procesul de elaborare și implementare a politicilor publice locale, în furnizarea serviciilor publice către cetățeni și în relațiile instituționale cu alte autorități sau organizații.

Prin implementarea acestei proceduri se urmărește, de asemenea, creșterea gradului de conștientizare în rândul personalului instituției cu privire la importanța respectării principiului egalității de șanse, precum și dezvoltarea unei conduite profesionale bazate pe respectarea diversității și prevenirea oricăror forme de discriminare, hărțuire sau tratament inechitabil.

Aplicarea prezentei proceduri contribuie la consolidarea unui climat instituțional transparent și responsabil, în care fiecare persoană beneficiază de tratament egal și de acces nediscriminatoriu la drepturi, oportunități și servicii publice, în conformitate cu prevederile legislației naționale și europene în domeniul egalității de șanse și al nediscriminării.

2. Domeniul de aplicare

Prezenta procedură se aplică la nivelul Primăriei Comunei I. L. Caragiale și reglementează modul de promovare, respectare și monitorizare a principiului egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, precum și a principiului nediscriminării în cadrul activităților desfășurate de instituție.

Procedura este aplicabilă tuturor compartimentelor din cadrul aparatului de specialitate al primarului, precum și întregului personal al instituției, indiferent de funcția ocupată, de statutul profesional sau de natura raporturilor de muncă ori de serviciu. Prevederile acesteia se aplică în toate situațiile care privesc organizarea și desfășurarea activităților instituționale, relațiile de muncă din cadrul instituției, precum și relațiile cu cetățenii și alte instituții publice sau private.

Domeniul de aplicare al procedurii vizează toate activitățile desfășurate în cadrul Primăriei Comunei I. L. Caragiale, inclusiv procesul de recrutare, selecție, promovare și evaluare a personalului, stabilirea condițiilor de muncă, accesul la formare profesională, precum și furnizarea serviciilor publice către cetățeni. În toate aceste domenii, instituția are obligația de a asigura respectarea principiilor egalității de șanse și de tratament, precum și prevenirea oricărei forme de discriminare directă sau indirectă.

Aplicarea prezentei proceduri revine conducerii instituției, precum și personalului din cadrul compartimentelor responsabile cu gestionarea resurselor umane și cu furnizarea serviciilor publice, care au obligația de a integra principiile egalității de șanse și ale nediscriminării în activitatea curentă și în procesul decizional.

Totodată, procedura se aplică în toate situațiile în care sunt semnalate sau identificate posibile cazuri de discriminare, hărțuire sau tratament inegal, fiind stabilite mecanismele interne prin care aceste situații pot fi analizate și soluționate, cu respectarea prevederilor legale aplicabile.

Prin aplicarea acestei proceduri se urmărește asigurarea unui cadru instituțional bazat pe respectarea drepturilor fundamentale ale persoanelor, promovarea egalității de șanse și prevenirea oricăror forme de discriminare, atât în cadrul instituției, cât și în relațiile acesteia cu comunitatea locală.

3. Descrierea procedurii

Primăria I. L. Caragiale are obligația de a aduce prin toate mijloacele adecvate în atenția locuitorilor comunei I. L. Caragiale, dispozițiile relevante care sunt deja în vigoare cu privire la eliminarea tuturor formelor de discriminare. În acest sens, Primarul desemnează o persoană cu atribuții în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, cu următoarele atribuții principale:

- a) analizează contextul de apariție și evoluție a fenomenului de discriminare de gen, precum și nerespectarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați și recomandă soluții în vederea respectării acestui principiu, conform legii;
- b) formulează recomandări/observații/propuneri în vederea prevenirii/ gestionării/remedierii contextului de risc care ar putea conduce la încălcarea principiului egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați cu respectarea principiului confidențialității;
- c) propune măsuri privind asigurarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, evaluează impactul acestora asupra femeilor și bărbaților;

d) elaborează planuri de acțiune privind implementarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați în care să fie cuprinse cel puțin: măsuri active de promovare a egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și eliminarea discriminării directe și indirecte după criteriul de gen, măsuri privind prevenirea și combaterea hărțuirii la locul de muncă, măsuri privind egalitatea de tratament în ceea ce privește politica de remunerare, promovare în funcții și ocuparea funcțiilor de decizie;

e) elaborează, fundamentează, evaluează și implementează programe și proiecte în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați;

f) acordă consultanță de specialitate pentru aplicarea prevederilor legislației naționale și comunitare în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați.

În Primăria comunei I. L. Caragiale, egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați se realizează în conformitate cu următoarele **principii**:

a) principiul legalității, potrivit căruia sunt respectate prevederile Constituției și legislației naționale în materie, precum și prevederile acordurilor și altor documente juridice internaționale la care România este parte;

b) principiul respectării demnității umane, potrivit căruia fiecărei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității;

c) principiul cooperării și al parteneriatului, potrivit căruia Primăria I. L. Caragiale colaborează cu societatea civilă și organizațiile neguvernamentale pentru elaborarea, implementarea, evaluarea și monitorizarea politicilor publice și a programelor privind eliminarea tuturor formelor de discriminare pe criteriul de sex, precum și pentru realizarea de facto a egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați;

d) principiul transparenței, potrivit căruia elaborarea, derularea, implementarea și evaluarea politicilor și programelor din domeniu sunt aduse la cunoștința publicului larg;

e) principiul transversalității, potrivit căruia politicile și programele publice care apără și garantează egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați sunt realizate prin colaborarea instituțiilor și autorităților cu atribuții în domeniu la toate nivelele vieții publice.

Se interzice:

- orice formă de discriminare bazată pe criteriul de sex în domeniile din sectorul public și privat, în domeniul muncii, educației, sănătății, culturii și informării, politicii, participării la decizie, furnizării și accesului la bunuri și servicii, cu privire la constituirea, echiparea sau extinderea unei întreprinderi ori începerea sau extinderea oricărei altei forme de activitate independentă, precum și în alte domenii reglementate prin legi speciale;
- orice comportament de hărțuire, hărțuire sexuală sau hărțuire psihologică, atât în public, cât și în privat;
- hărțuirea morală la locul de muncă pe criteriul de sex;

- orice ordin sau dispoziție de a discrimina o persoană pe criteriul de sex;
- Statutul familial și cel marital nu pot constitui motiv de discriminare;
- Respingerea unui comportament de hărțuire și hărțuire sexuală de către o persoană sau supunerea unei persoane la un astfel de comportament nu poate fi folosită drept justificare pentru o decizie care să afecteze acea persoană.

Nu sunt considerate discriminări:

- măsurile speciale prevăzute de lege pentru protecția maternității, nașterii, lăuziei, alăptării și creșterii copilului;
- acțiunile pozitive pentru protecția anumitor categorii de femei sau bărbați;
- o diferență de tratament bazată pe o caracteristică de sex când, datorită naturii activităților profesionale specifice avute în vedere sau a cadrului în care acestea se desfășoară, constituie o cerință profesională autentică și determinantă atât timp cât obiectivul e legitim și cerința proporțională.

Egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați în domeniul muncii, pe raza teritorială a comunei I. L. Caragiale

Prin egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați în relațiile de muncă se înțelege accesul nediscriminatoriu la:

- a) alegerea ori exercitarea liberă a unei profesii sau activități;
- b) angajare în toate posturile sau locurile de muncă vacante și la toate nivelurile ierarhiei profesionale;
- c) venituri egale pentru muncă de valoare egală;
- d) informare și consiliere profesională, programe de inițiere, calificare, perfecționare, specializare și recalificare profesională, inclusiv ucenicia;
- e) promovare la orice nivel ierarhic și profesional;
- f) condiții de încadrare în muncă și de muncă ce respectă normele de sănătate și securitate în muncă, conform prevederilor legislației în vigoare, inclusiv condițiile de concediere;
- g) beneficii, altele decât cele de natură salarială, precum și la sistemele publice și private de securitate socială;
- h) organizații patronale, sindicale și organisme profesionale, precum și la beneficiile acordate de acestea;
- i) prestații și servicii sociale, acordate în conformitate cu legislația în vigoare.

De egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați în relațiile de muncă beneficiază toți lucrătorii comunei I. L. Caragiale, inclusiv persoanele care exercită o activitate independentă, precum și soțiile/soții lucrătorilor independenți care nu sunt salariate/ salariați

sau asociate/ asociați la întreprindere, în cazul în care acestea/ aceștia, în condițiile prevăzute de dreptul intern, participă în mod obișnuit la activitatea lucrătorului independent și îndeplinesc fie aceleași sarcini, fie sarcini complementare. Aceste prevederi se aplică tuturor persoanelor, funcționari publici și personal contractual din Primăria I. L. Caragiale.

Pentru prevenirea și eliminarea oricăror comportamente, definite drept discriminare bazată pe criteriul de sex, Primăria I. L. Caragiale are următoarele obligații:

- a) să asigure egalitatea de șanse și de tratament între angajați, femei și bărbați, în cadrul relațiilor de muncă de orice fel, inclusiv prin introducerea de dispoziții pentru interzicerea discriminărilor bazate pe criteriul de sex în regulamentele de organizare și funcționare și în regulamentele interne;
- b) să prevadă în regulamentele interne sancțiuni disciplinare, în condițiile prevăzute de lege, pentru angajații care încalcă demnitatea personală a altor angajați prin crearea de medii degradante, de intimidare, de ostilitate, de umilire sau ofensatoare, prin acțiuni de discriminare;
- c) să îi informeze permanent pe angajații și funcționarii Primăriei I. L. Caragiale, inclusiv prin afișare în locuri vizibile, asupra drepturilor pe care aceștia le au în ceea ce privește respectarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați în relațiile de muncă;
- d) să informeze imediat după ce a fost sesizat organele abilitate cu aplicarea și controlul respectării legislației privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați.

Este interzisă discriminarea prin utilizarea unor practici care dezavantajează persoanele de un anumit sex, în legătură cu relațiile de muncă, referitoare la:

- a) anunțarea, organizarea concursurilor sau examenelor și selecția candidaților pentru ocuparea posturilor vacante din sectorul public sau privat;
- b) încheierea, suspendarea, modificarea și/sau încetarea raportului juridic de muncă ori de serviciu;
- c) stabilirea sau modificarea atribuțiilor din fișa postului;
- d) stabilirea remunerației;
- e) beneficii, altele decât cele de natură salarială, precum și la securitate socială;
- f) informare și consiliere profesională, programe de inițiere, calificare, perfecționare, specializare și recalificare profesională;
- g) evaluarea performanțelor profesionale individuale;
- h) promovarea profesională;
- i) aplicarea măsurilor disciplinare;
- j) dreptul de aderare la sindicat și accesul la facilitățile acordate de acesta;

k) orice alte condiții de prestare a muncii, potrivit legislației în vigoare.

Sunt exceptate de la aplicarea prevederilor de mai sus locurile de muncă în care, datorită naturii activităților profesionale respective sau cadrului în care acestea sunt desfășurate, o caracteristică legată de sex este o cerință profesională autentică și determinantă, cu condiția ca obiectivul urmărit să fie legitim și cerința să fie proporțională.

Maternitatea nu poate constitui un motiv de discriminare. Orice tratament mai puțin favorabil aplicat unei femei legat de sarcină sau de concediul de maternitate constituie discriminare. Orice tratament mai puțin favorabil aplicat unei femei sau unui bărbat, pe motiv că a solicitat sau a efectuat concediul pentru creșterea copiilor, concediul paternal, concediul de îngrijitor ori că și-a exercitat dreptul de a solicita formule flexibile de lucru, constituie discriminare. Este interzis să i se solicite unei candidate, în vederea angajării la Primăria I. L. Caragiale, să prezinte un test de graviditate și/sau să semneze un angajament că nu va rămâne însărcinată sau că nu va naște pe durata de valabilitate a contractului individual de muncă. Sunt exceptate acele locuri de muncă interzise femeilor gravide și/sau care alăptează, datorită naturii ori condițiilor particulare de prestare a muncii.

Constituie discriminare bazată pe criteriul de sex orice comportament nedorit, definit drept hărțuire sau hărțuire sexuală, având ca scop sau efect:

- a) de a crea la locul de muncă o atmosferă de intimidare, de ostilitate sau de descurajare pentru persoana afectată;
- b) de a influența negativ situația persoanei angajate în Primăria I. L. Caragiale în ceea ce privește promovarea profesională, renumerația sau veniturile de orice natură ori accesul la formarea și perfecționarea profesională, în cazul refuzului acesteia de a accepta un comportament nedorit, ce ține de viața sexuală.

Constituie discriminare și este interzisă modificarea unilaterală de către Primăria I. L. Caragiale a relațiilor sau a condițiilor de muncă, inclusiv concedierea persoanei angajate care a înaintat o sesizare ori o reclamație la nivelul Primăriei sau care a depus o plângere, în condițiile legii, la instanțele judecătorești competente și după ce sentința judecătorească a rămas definitivă, cu excepția unor motive întemeiate și fără legătură cu cauza.

Egalitatea de șanse și de tratament în ceea ce privește accesul la educație, la sănătate, la cultură și la informare, a locuitorilor comunei I. L. Caragiale

Este interzisă orice formă de discriminare bazată pe criteriul de sex în ceea ce privește accesul femeilor și bărbaților la toate nivelurile de instruire și de formare profesională, inclusiv ucenicia la locul de muncă, la perfecționare și, în general, la educația continuă.

Primăria I. L. Caragiale are obligația de a institui, în activitatea ei, practici nediscriminatorii bazate pe criteriul de sex, precum și măsuri concrete de garantare a egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați.

Este interzisă orice formă de discriminare bazată pe criteriul de sex în ceea ce privește accesul femeilor și bărbaților la toate nivelurile de asistență medicală și la programele de prevenire a îmbolnăvirilor și de promovare a sănătății, pe raza teritorială a comunei I. L. Caragiale.

Este interzisă utilizarea în publicitate a situațiilor în care persoanele, indiferent de apartenența la un sex, sunt prezentate în atitudini degradante, umilitoare și cu caracter pornografic.

Egalitatea de șanse între femei și bărbați în ceea ce privește participarea la luarea deciziei, pe raza teritorială a comunei I. L. Caragiale

Primăria I. L. Caragiale, precum și partidele politice, organizațiile patronale și sindicale și alte entități care își desfășoară activitatea în baza unor statute proprii, promovează și susțin participarea echilibrată a femeilor și bărbaților la conducere și la decizie și adoptă măsurile necesare pentru asigurarea participării echilibrate a femeilor și bărbaților la conducere și decizie. Prevederile se aplică și la nominalizarea membrilor și/sau participanților în orice consiliu, grup de experți și alte structuri lucrative manageriale și/sau de consultanță.

Pentru realizarea în fapt a egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, Primăria I. L. Caragiale asigură reprezentarea echitabilă și echilibrată a femeilor și bărbaților la toate nivelurile decizionale.

În respectarea principiului egalității de șanse dintre femei și bărbați și a principiului nediscriminării, Primăria I. L. Caragiale:

- a) elaborează anual planuri de acțiune pentru aplicarea prevederilor legale privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați atât în politicile interne de gestionare a resurselor umane, cât și în politicile, programele și proiectele specifice domeniului de activitate;
- b) raportează Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (ANES), anual, progresele obținute.

Soluționarea sesizărilor și reclamațiilor privind discriminarea bazată pe criteriul de sex, pe raza teritorială a comunei I. L. Caragiale

Angajații și funcționarii Primăriei I. L. Caragiale au dreptul ca, în cazul în care se consideră discriminați pe baza criteriului de sex, să formuleze sesizări/reclamații către angajator sau împotriva lui, dacă acesta este direct implicat, și să solicite sprijinul organizației sindicale sau al reprezentanților salariaților din unitate pentru rezolvarea situației la locul de muncă.

În cazul în care această sesizare/reclamație nu a fost rezolvată la nivelul angajatorului prin mediere, persoana angajată care prezintă elemente de fapt ce conduc la prezumția existenței unei discriminări directe sau indirecte bazate pe criteriul de sex în domeniul muncii are dreptul atât să sesizeze Primăria I. L. Caragiale, cât și să introducă cerere către instanța judecătorească competentă în a cărei circumscripție teritorială își are domiciliul ori reședința, respectiv la secția/completul pentru conflicte de muncă și drepturi de asigurări sociale din cadrul

tribunalului sau, după caz, instanța de contencios administrativ, dar nu mai târziu de 3 ani de la data săvârșirii faptei.

Persoana care prezintă elemente de fapt ce conduc la prezumția existenței unei discriminări directe sau indirecte bazate pe criteriul de sex, în alte domenii decât cel al muncii, are dreptul să se adreseze Primăriei I. L. Caragiale sau să introducă cerere către instanța judecătorească competentă, potrivit dreptului comun, și să solicite despăgubiri materiale și/sau morale, precum și/sau înlăturarea consecințelor faptelor discriminatorii de la persoana care le-a săvârșit. Orice sesizare sau reclamație a faptelor de discriminare pe criteriul de sex poate fi formulată și după încetarea relațiilor în cadrul cărora se susține că a apărut discriminarea.

4. Responsabilități

Primarul comunei I. L. Caragiale

- desemnează personalul cu atribuții în vederea respectării principiului egalității de șanse dintre femei și bărbați și a principiului nediscriminării
- include problematica egalității de șanse dintre femei și bărbați și nediscriminării în strategiile și programele de dezvoltare locală;
- acordă sprijinul logistic, informațional și material compartimentelor cu atribuții;
- înființează direct, în parteneriat public sau, după caz, în parteneriat public-privat, servicii sociale pentru respectarea egalității de șanse dintre femei și bărbați și a principiului nediscriminării;
- dezvoltă programe de prevenire și combatere a acestor situații;

Personalul desemnat din Primăria I. L. Caragiale

- monitorizează cazurile de nerespectare a egalității de șanse dintre femei și bărbați;
- întocmește evidențe separate;
- asigură accesul la informații la cererea organelor judiciare și a părților sau reprezentanților acestora;
- informează și sprijină organele de poliție care în cadrul activității lor specifice întâlnesc situații de nerespectare a egalității de șanse dintre femei și bărbați;
- identifică situațiile de risc pentru părțile implicate în conflict și le îndrumă spre servicii de specialitate;
- colaborează cu instituții abilitate și cu ANES;

5. Diagrama de proces

Manual de proceduri interne
Comuna I. L. Caragiale, județul Dâmbovița

<i>Nr. crt.</i>	<i>Etapa procesului</i>	<i>Descrierea activității</i>	<i>Responsabil</i>	<i>Documente rezultate</i>
1	Informarea și promovarea principiilor egalității de șanse	Primăria Comunei I. L. Caragiale asigură informarea personalului și a cetățenilor cu privire la principiul egalității de șanse între femei și bărbați și la interzicerea discriminării, prin afișarea informațiilor relevante, comunicări interne și alte mijloace de informare publică.	Primar / persoana desemnată cu atribuții în domeniul egalității de șanse	Informări, materiale informative, comunicări interne
2	Desemnarea persoanei responsabile	Primarul desemnează o persoană din cadrul instituției cu atribuții în domeniul egalității de șanse și al nediscriminării, responsabilă cu monitorizarea aplicării principiilor și cu formularea de recomandări.	Primar	Dispoziție de desemnare
3	Analiza situațiilor de risc privind discriminarea	Persoana desemnată analizează contextul organizațional și identifică eventualele situații sau practici care ar putea genera discriminare sau tratament inegal între femei și bărbați.	Persoana desemnată	Note de analiză, rapoarte
4	Elaborarea măsurilor de prevenire	Pe baza analizei realizate, se formulează propuneri de măsuri pentru prevenirea discriminării și pentru promovarea egalității de șanse în cadrul activității instituției.	Persoana desemnată / conducerea instituției	Propuneri de măsuri, plan de acțiune
5	Integrarea principiilor egalității de șanse în activitatea instituției	Compartimentele instituției integrează principiile egalității de șanse și nediscriminării în activitățile curente, inclusiv în domeniul resurselor umane, accesului la servicii publice și elaborării politicilor locale.	Conducerea instituției / toate compartimentele	Proceduri interne, decizii administrative

Manual de proceduri interne
Comuna I. L. Caragiale, județul Dâmbovița

6	Prevenirea și sancționarea discriminării	Instituția adoptă măsuri pentru prevenirea și combaterea comportamentelor discriminatorii, inclusiv prin prevederi în regulamentele interne și aplicarea sancțiunilor disciplinare în cazul încălcării acestora.	Conducerea instituției / compartimentul resurse umane	Regulament intern, acte administrative
7	Primirea și înregistrarea sesizărilor	În cazul în care sunt semnalate situații de discriminare sau tratament inegal, sesizările sunt înregistrate și analizate în conformitate cu prevederile legale și procedurile interne.	Persoana desemnată / conducerea instituției	Registru sesizări, note de constatare
8	Analiza și soluționarea sesizărilor	Situațiile semnalate sunt analizate, se dispun măsurile necesare pentru remedierea situației și, după caz, se informează instituțiile competente.	Conducerea instituției / persoana desemnată	Raport de analiză, măsuri dispuse
9	Monitorizarea respectării principiilor egalității de șanse	Persoana desemnată monitorizează aplicarea principiilor egalității de șanse și nediscriminării în activitatea instituției și evaluează periodic eficiența măsurilor adoptate.	Persoana desemnată	Rapoarte de monitorizare
10	Raportarea și evaluarea activității	Primăria Comunei I. L. Caragiale elaborează rapoarte privind aplicarea principiului egalității de șanse și, după caz, transmite informațiile către instituțiile competente, inclusiv Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (ANES).	Primar / persoana desemnată	Rapoarte anuale

III. Documente de referință

- Legea asistenței sociale nr. 292/2011;
- Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 174/2018 privind modificarea și completarea Legii nr. 2017/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie;
- Legea nr. 100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului;
- Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale;
- Legea nr. 48/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare;
- Legea 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal;
- Hotărârea Guvernului nr. 440/2022 privind Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei 2022-2027;
- Hotărârea nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal;
- Hotărârea nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale;
- Ordonanța nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată;
- Ordinul nr. 304/2004 privind aprobarea Instrucțiunilor de organizare și funcționare a unităților pentru prevenirea și combaterea violenței în familie;
- Hotărârea nr. 1269/2021 privind aprobarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia;
- OUG 57/2019 privind Codul administrativ;
- Legea nr. 286/2009 privind Codul penal;
- Legea nr. 287/2009 privind Codul civil;
- Ordinul 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;
- Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție;

- Hotărârea nr. 931/2021 privind procedura de desemnare, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității și procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale consilierului de etică, precum și pentru aprobarea modalității de raportare a instituțiilor și autorităților în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici;
- Ordinul nr. 26/2022 pentru aprobarea Metodologiei de completare și transmitere a informațiilor privind implementarea principiilor aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și a normelor/ standardelor de conduită a funcționarilor publici, precum și a procedurilor administrativ-disciplinare aplicabile funcționarilor publici în cadrul autorităților și instituțiilor publice;
- Hotărârea nr. 599/2018 pentru aprobarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului riscurilor de corupție, precum și pentru aprobarea Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate;
- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare;
- Legea nr. 184/2016 privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interese în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică;
- Legea nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii;
- Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004;
- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public;
- Legea nr. 682/2002 privind protecția martorilor;
- Regulamentul (UE) 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date;

- Legea nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor);
- Legea nr. 363/2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 148/2020 pentru completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.