

ROMÂNIA



**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL TIMIȘ**

Nr. 2763/S1
Data: 16.03.2026

**Către:
PRIMARIA MUNICIPIULUI/ORĂȘULUI/COMUNEI**

Doamnei/domnului primar,

Vă comunicăm alăturat adresa nr. 1626 din 02.03.2026 emisă de Compania Națională "Loteria Română" S.A. referitoare la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7 din 24.02.2026.

Cu stimă,

**PREFECT
CORNELIA-ELENA MICICOI**

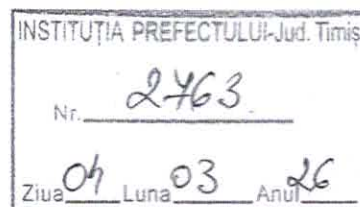


**Loteria
Română**



Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205
mail@loto.ro



Către

Instituția Prefectului JUDEȚ TIMIȘ

Doamna, Cornelia-Elena MICICOI, Prefect

Ref.: O.U.G. nr. 7/24.02.2026

Stimată Doamnă Prefect,

Compania Națională „Loteria Română” S.A. este societate cu capital integral de stat, aflată sub autoritatea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, înființată prin Ordonanța de Urgență nr. 159/1999, având ca obiect organizarea jocurilor de noroc admise de lege în scopul finanțării unor obiective de interes public național.

Potrivit art. 18 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 77/2009, **Loteria Română este unic organizator al jocurilor loto pe teritoriul României, beneficiind de licență de organizare și autorizație de exploatare prin efectul legii.**

Activitatea sa are un regim juridic distinct, caracterizat prin:

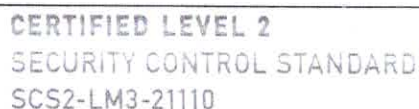
- drept exclusiv conferit de stat;
- activitate de interes public național;
- reglementare și monitorizare permanentă;
- respectarea standardelor europene de joc responsabil.

Conform studiilor europene, spre deosebire de alte tipuri de jocuri de noroc, jocurile de tip loto prezintă un risc social considerabil mai scăzut.

Dreptul de exclusivitate acordat Loteriei Române reprezintă o opțiune strategică a statului român, consacrată inclusiv prin Legea nr. 31/1996 și prin O.U.G. nr. 77/2009, **având ca scop canalizarea controlată a jocurilor cu risc redus, combaterea pieței ilegale și asigurarea unor venituri constante la bugetul de stat.**

Neautorizarea **Loteriei Române** ar genera consecințe economice și sociale semnificative:

- blocarea activității în agențiile proprii și în cele operate prin partenerii companiei;
- pierderea locurilor de muncă pentru salariații companiei și pentru personalul angajat de partenerii companiei;



Loteria Română



Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205
mail@loto.ro

- afectarea unui lanț economic local format din mici comercianți care desfășoară activitate în baza contractelor cu Loteria Română;
- diminuarea veniturilor virate la bugetul local și, implicit, a fondurilor destinate obiectivelor de interes public.

De asemenea, Loteria Română utilizează spații proprii (clădiri și terenuri) și spații închiriate prin contracte pe termen lung, investițiile fiind realizate din fonduri proprii. Neutilizarea acestora ar conduce la pierderi economice și la afectarea patrimoniului statului român.

Rețeaua de parteneri ai companiei reprezintă un mecanism prin care Loteria Română susține mediul antreprenorial local, oferind surse stabile și predictibile de venit pentru numeroase societăți comerciale din comunitate.

În consecință, vă rugăm respectuos ca, la nivelul unității administrativ-teritoriale pe care o administrați, cu prilejul elaborării și aprobării prin hotărâre a consiliului local a regulamentului prevăzut la art. 181 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, cu modificările și completările ulterioare, **să ne sprijiniți pentru a nu fi introduse dispoziții care să instituie restricții, limitări sau condiționări de natură să afecteze desfășurarea activității Companiei Naționale „Loteria Română” S.A.**

Facem această solicitare în considerarea statutului juridic distinct al companiei și a cadrului legal special care reglementează activitatea sa la nivel național.

Cu deosebită considerație,

Director General

Compania Națională „Loteria Română” S.A.

IONUȚ VALERIU ANDREI



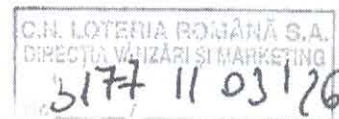
CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110





Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205
mail@loto.ro



Către,

Prefectură

Ref.: O.U.G. nr. 7/24.02.2026

Stimată Doamnă / Stimate Domnule Prefect,

În completarea adresei noastre, vă comunicăm următoarele:

Conform art. 18 alin. (1) din OUG nr. 77/2009, **Compania Națională „Loteria Română” – S.A. este desemnată unic organizator, pe întreg teritoriul țării, al jocurilor loto și loto la distanță.** În același timp, Legea nr. 31/1996 privind monopolul de stat confirmă că Loteria Română deține licență prin efectul legii pentru activitățile de jocuri de noroc care constituie monopol de stat, inclusiv pentru jocurile de tip loterie.

În baza acestor prevederi legale, *Compania Națională „Loteria Română” beneficiază de autorizația și licența de exploatare direct prin efectul legii, achitând taxele fiscale aferente, fără a fi necesară emiterea unui act administrativ individual din partea unei autorități. Acest regim juridic special conferă companiei drepturi exclusive de organizare și exploatare a jocurile de noroc pentru care deține exclusivitate, la nivel național.*

Statutul de monopol de stat este clar consacrat în legislația în vigoare. Potrivit art. 18 alin. (2) din OUG nr. 77/2009, *Compania Națională „Loteria Română” – S.A. deține licența și autorizația pentru jocurile loto prin efectul legii. De asemenea, Legea nr. 31/1996 precizează în mod expres că Loteria Națională beneficiază de licență prin efectul legii pentru activitățile ce constituie monopol de stat. În consecință, dreptul exclusiv conferit companiei nu presupune emiterea unui document administrativ suplimentar și se exercită unitar la nivelul întregului teritoriu al României.*

În contextul modificărilor legislative introduse prin OUG nr. 7/2026, consiliile locale pot decide prin hotărâre dacă permit sau nu desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe teritoriul unității administrativ-teritoriale și pot institui o autorizație anuală de funcționare pentru spațiile destinate acestor activități, precum și o taxă locală aferentă. Cu toate acestea, aceste dispoziții nu abrogă și nu limitează drepturile conferite prin legislația națională operatorilor care beneficiază de licență prin efectul legii. Potrivit art. 15 alin. (8) din OUG nr. 77/2009, astfel cum a fost modificată, licența națională și autorizația acordată de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc permit desfășurarea activității pe întreg teritoriul României, fără alte aprobări suplimentare, iar desfășurarea activității la nivel local poate fi condiționată



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110





Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

doar de obținerea autorizației de funcționare prevăzute de legislația aplicabilă. Această autorizare locală nu poate însă să anuleze sau să limiteze dreptul special conferit prin lege Companiei Naționale „Loteria Română”. În consecință, adoptarea unor hotărâri locale care ar institui interdicții absolute privind jocurile loto ar putea conduce la un blocaj juridic, prin fragmentarea unui monopol de stat instituit prin lege.

Potrivit dispozițiilor art.18 din OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, Compania Națională „Loteria Română” – S.A. este desemnată unic organizator pe întreg teritoriul României al „jocurilor loto” și al jocurilor loto la distanță, așa cum sunt definite în art.10 din aceeași ordonanță. Conform art.10 lit. a) din OUG 77/2009, prin sintagma jocuri loto se înțeleg acele jocuri de noroc în care câștigurile sunt determinate exclusiv pe baza rezultatului pur aleatoriu al unor extrageri de numere, de litere, de bilete sau de simboluri, indiferent de procedurile și caracteristicile mijloacelor utilizate pentru efectuarea extragerilor, și care nu se desfășoară în prezența fizică a jucătorilor. În această categorie sunt incluse, fără a se limita la acestea, loteriile tradiționale cu extrageri pur aleatorii (cum sunt „Loto 6/49”, „5/40”, „Joker” și alte asemenea) și lozurile instant sau pretipărite care conferă câștiguri pe baza unor rezultate extrase aleatoriu. Normele metodologice de aplicare ale OUG nr.77/2009 precizează, de asemenea, că în categoria jocurilor loto intră și videoloteria, care este definită ca un joc de tip loto în care rezultatele sunt generate aleatoriu, iar câștigurile sunt comunicate jucătorilor prin intermediul terminalelor de videoloterie, dexteritatea sau abilitatea acestora neavând nicio influență asupra rezultatului, terminalele funcționând prin conectare permanentă on-line la un sistem centralizat de validare a rezultatelor. Aceste prevederi legislative și metodologice stabilesc în mod expres că jocurile loto — inclusiv variantele tradiționale, lozurile și videoloteria — fac parte din regimul monopolului de stat și sunt organizate exclusiv de Compania Națională „Loteria Română”, în conformitate cu cadrul legal aplicabil.

În acest context, potrivit Codului administrativ, instituția prefectului verifică legalitatea hotărârilor adoptate de consiliile locale și de consiliile județene și are competența de a ataca în instanță actele administrative pe care le consideră nelegale. În exercitarea acestei atribuții, instituția prefectului are responsabilitatea de a asigura conformitatea actelor administrative locale cu legislația națională în vigoare. Orice decizie locală care ar avea ca efect interzicerea sau restricționarea excesivă a jocurilor loto, inclusiv a terminalelor de videoloterie exploatare în cadrul sistemului Companiei Naționale „Loteria Română”, trebuie analizată din perspectiva respectării cadrului legal special care instituie monopolul de stat asupra acestor activități.

Având în vedere cele de mai sus, vă adresăm rugămintea de a analiza cu atenție proiectele de hotărâri ale autorităților locale care vizează desfășurarea jocurilor de noroc pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale. Orice interdicție sau condiționare care ar afecta



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110





Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

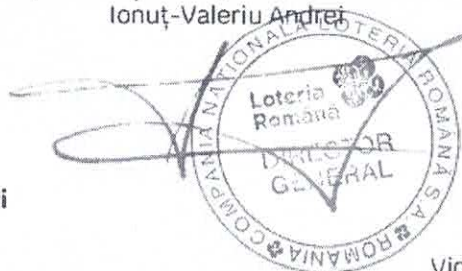
activitatea Companiei Naționale „Loteria Română”, inclusiv exploatarea terminalelor de videoloterie în spațiile deținute sau operate în parteneriat, ar putea intra în coliziune cu regimul juridic special al monopolului de stat instituit prin lege.

Prin urmare, având în vedere atribuțiile instituției prefectului de exercitare a controlului de legalitate asupra actelor autorităților publice locale, vă rugăm să analizați legalitatea eventualelor hotărâri adoptate de consiliile locale în materia reglementării activităților de jocuri de noroc și, în măsura în care acestea contravin cadrului legal național, să dispuneți măsurile prevăzute de lege pentru înlăturarea acestora, inclusiv sesizarea instanței de contencios administrativ competente, în temeiul art. 255 și următoarele din OUG nr. 57/2019 – Codul administrativ.

Rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru orice clarificări suplimentare și pentru cooperare instituțională în vederea asigurării respectării cadrului legal aplicabil.

Cu stimă,

Director General
Compania Națională „Loteria Română” S.A.
Ionuț-Valeriu Andrei



Direcția Marketing Vânzări
Director
Dragos Nicola-Bădiță

Serviciul Juridic
Șef Serviciu
Vicențiu-Traian Râmniceanu



CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110

