



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRITATE IAȘI

tel.: 0332 401 902, fax: 0332 401 903, e-mail: asociatiaadis@gmail.com
R.A.F. 138/A/04.08.2009, Str. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr. 69, Iași

ANEXA 2

Studiu de oportunitate și fundamentare

pentru delegarea gestiunii

activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Iași, cu excepția municipiului Iași

Elaborator: ECOMMACT ORD S.R.L
Iunie 2026

Denumire proiect:	Servicii de consultanță cu privire la întocmirea studiului de oportunitate pentru serviciul de colectare și transport al deșeurilor municipale din județul Iași, cu excepția Municipiului Iași, care să includă colectarea separată a biodeșeurilor, pentru alinierea la reglementările legislative naționale în vigoare, precum și a documentelor suport
Denumire studiu:	Studiu de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Iași, cu excepția municipiului Iași
Elaborator:	ECOMMACT ORD S.R.L
Beneficiar:	ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRITATE IAȘI
Versiune:	19 Iunie 2026

Colectiv de elaborare

Expert management deșeuri:	Petrache Traian
Expert financiar:	Petrache Traian

CUPRINS

1. INTRODUCERE.....	11
1.1 Scopul studiului de fundamentare și oportunitate	11
1.2 Obiectul delegării gestiunii	12
1.3 Aria delegată	13
1.4 Context legal	14
2. ANALIZA DOCUMENTELOR STRATEGICE LA NIVEL NAȚIONAL ȘI LOCAL .	19
2.1 Documente strategice la nivel național	19
2.2 Documente strategice la nivel local.....	19
3. POPULAȚIA DIN ARIA DE DELEGARE.....	21
4. SITUAȚIA ACTUALĂ PRIVIND GENERAREA ȘI GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL IAȘI.....	24
4.1 Generarea deșeurilor municipale	24
4.2 Compoziția deșeurilor municipale	27
4.3 Colectarea și gestionarea deșeurilor municipale	30
4.3.1 Colectarea deșeurilor municipale	30
4.3.2 Transferul deșeurilor municipale.....	37
4.3.3 Sortarea deșeurilor municipale.....	37
4.3.4 Compostarea deșeurilor verzi	39
4.3.5 Tratarea mecano-biologică	39
4.3.6 Situația actuală privind depozitarea deșeurilor municipale	39
4.4 Capacități de reciclare/valorificare	42
4.5 Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate.....	43
4.6 Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor în județul Iași.....	44
5. ANALIZA CONTRACTULUI DE SALUBRITATE EXISTENT	45
6. OBIECTIVE ȘI ȚINTE PRIVIND COLECTAREA ȘI TRANSPORTUL DEȘEURILOR MUNICIPALE	46
7. PROIEȚIA GENERĂRII DEȘEURILOR ȘI CUANTIFICAREA OBIECTIVELOR _____	49
7.1 Proiecția generării deșeurilor municipale	49
7.1.1 Proiecția populației	49
7.1.2 Evoluția indicilor de colectare	51
7.1.3 Proiecția compoziției deșeurilor municipale	52
7.1.4 Proiecția cantităților de deșeuri municipale generate la nivelul ariei de delegare.....	53

7.2 Cuantificarea țintelor	53
7.2.1 Colectarea separată a deșeurilor reciclabile la nivelul județului	55
7.2.2 Implementarea instrumentului „plătește pentru cât arunci”	56
7.2.3 Colectarea separată a biodeșeurilor la nivelul județului	57
7.2.4 Colectarea separată a deșeurilor textile la nivelul județului	58
7.2.5 Colectarea separată a deșeurilor periculoase din deșeurile menajere la nivelul județului.....	58
7.2.6 Colectarea separată și tratarea deșeurilor voluminoase la nivelul județului	59
7.3 Proiecția deșeurilor municipale ce vor fi colectate și transportate separat la nivelul ariei de delegare	60
8. ASPECTE INSTITUȚIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGARE A ACTIVITĂȚII DE COLECTARE SEPARATĂ ȘI TRANSPORT SEPARAT	62
8.1 Tipul delegării	62
8.2 Matricea riscurilor pentru delegarea activității de colectare și transport.....	63
8.3 Modalitatea de atribuire a contractului de delegare.....	80
8.3.1 Prevederile legislative privind modalitatea de atribuire a contractului de delegare și justificarea alegerii modului de atribuire	80
8.3.2 Condiții contractuale	83
8.3.3 Stabilirea duratei contractului	86
9. FEZABILITATEA TEHNICĂ A DELEGĂRII	89
9.1 Sistemul propus pentru colectarea deșeurilor municipale.....	89
9.1.1 Etapa I – tranzitorie	91
9.1.2 Etapa II	94
9.2 Cantități de deșeuri municipale estimate a se colecta.....	103
9.3 Cantități de deșeuri din construcții și desființări estimate a se colecta.....	105
9.4 Cantități de deșeuri din servicii conexe estimate a se colecta	105
9.5 Investiții.....	106
9.5.1 Infrastructura existentă și viitoare care va fi pusă la dispoziția operatorului	106
9.5.2 Infrastructura asigurată de viitorul operator delegat.....	107
9.6 Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”	113
9.7 Indicatori de performanță și penalități	114
10. MECANISMUL DE PLATĂ	121
10.1 Mecanismul de plată prin tarif	122
10.2 Mecanismul de plată prin taxă	124
10.3 Mecanismul financiar propus pentru gestionarea deșeurilor menajere și similare, inclusiv deșeurile din piețe	128

10.4 Mecanismul financiar propus pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea utilizatorilor casnici	132
10.5 Mecanismul financiar recomandat pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltele și mobilă, colectate la solicitarea utilizatorilor.....	133
10.6 Mecanismul financiar recomandat pentru gestionarea deșeurilor reciclabile sau a deșeurilor reziduale provenite de la evenimente publice, la solicitarea organizatorilor	134
10.7 Mecanismul financiar recomandat pentru gestionarea deșeurilor municipale abandonate.....	135
10.8 Mecanismul financiar recomandat pentru gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții.....	135
11. FEZABILITATEA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ A DELEGĂRII	137
11.1 Aspecte generale	137
11.2 Fezabilitatea economică a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale	139
11.3 Fezabilitatea economică a valorii serviciilor conexe serviciului de salubritate	150
11.4 Redevența	156
12. FEZABILITATEA FINANCIARĂ A DELEGĂRII.....	161
12.1 Accesibilitatea delegării.....	161
12.1.1 Stabilirea capacității maxime de plată a utilizatorilor casnici.....	161
12.1.2 Stabilirea tarifelor maxime de salubritate pentru utilizatorii casnici .	163
12.2 Previzionarea tratamentului contabil	165
13. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU	167
14. ASPECTE SOCIALE.....	169
15. VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI	170
16. IMPACTUL ASUPRA BUGETULUI LOCAL.....	172

TABELE

Tabel 3-1 Populația din aria de delegare conform RPL 2021	22
Tabel 4-1 Deșeuri municipale colectate din aria de delegare în perioada 2023-2024 (tone).....	25
Tabel 4-2 Indicele de generare a deșeurilor, 2023-2024.....	25
Tabel 4-3 Indici privind generarea deșeurilor menajere în județul Iași și la nivel național	26
Tabel 4-4 Indici de generare a deșeurilor similare în județul Iași și la nivel național	27

Tabel 4-5 Compoziția deșeurilor menajere, similare care includ ambalajele care cad sub incidența SGR	28
Tabel 4-6 Compoziția deșeurilor menajere, similare fără ambalajele care cad sub incidența SGR	28
Tabel 4-7 Împărțirea UAT-urilor pe medii de rezidență.....	31
Tabel 4-8 Stații de transfer	37
Tabel 4-9 Stații de sortare	38
Tabel 4-10 Cantități de deșeuri depozitate în perioada 2020-2023	42
Tabel 4-11 Capacități de reciclare/valorificare	42
Tabel 4-12 Tarifele activităților de salubritate la nivelul ADIS	43
Tabel 6-1 Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale.....	46
Tabel 7-1 Evoluția populației rezidente a județului Iași în perioada 2021-2024.....	49
Tabel 7-2 Proiecția populației rezidente a județului Iași în perioada 2020-2060	50
Tabel 7-3 Proiecția populației rezidente în aria de delegare, după medii de rezidență	51
Tabel 7-4 Indici de colectare în aria de delegare	51
Tabel 7-5 Compoziția deșeurilor menajere și similare fără ambalajele care cad sub incidența SGR	52
Tabel 7-6 Prognoza cantităților de deșeuri municipale colectate din aria de delegare (tone).....	53
Tabel 7-7 Prognoza cantităților de deșeuri municipale colectate din mun. Iași(tone)	54
Tabel 7-8 Cantități de deșeuri reciclabile estimate a se colecta separat la nivel de județ (tone).....	55
Tabel 7-9 Populația din aria de delegare care implementează instrumentul „plătește pentru cât arunci”.....	57
Tabel 7-10 Cantități de biodeșeuri estimate a se colecta separat la nivel de județ (tone).....	57
Tabel 7-11 Cantități de deșeuri textile menajere estimate a se colecta separat la nivel de județ (tone).....	58
Tabel 7-12 Cantități de deșeuri periculoase estimate a se colecta separat la nivel de județ (tone).....	58
Tabel 7-13 Cantități de deșeuri voluminoase estimate a se colecta separat și trata în vederea valorificării la nivel de județ (tone)	59
Tabel 7-14 Cantități de deșeuri estimate a fi colectate din aria de delegare (tone)	60
Tabel 8-1 Matricea riscurilor	64
Tabel 9-1 Deșeuri sortate și transferate prin stația de sortare și transfer Ruginoasa, respectiv transferate prin stația de transfer Bălțați (tone)	89
Tabel 9-2 Propunere de modificare a sistemului de colectare a deșeurilor menajere	99
Tabel 9-3 Cantități de deșeuri menajere estimate a se colecta separat, inclusiv impurități (tone).....	104
Tabel 9-4 Cantități de deșeuri similare și din piețe estimate a se colecta separat, inclusiv impurități (tone).....	104

Tabel 9-5 Cantități de DCD-uri estimate a se colecta separat (tone).....	105
Tabel 9-6 Cantități de deșeuri din servicii conexe estimate a se colecta (tone), 2026	105
Tabel 9-7 Infrastructura asigurată de viitorul operator.....	108
Tabel 9-8 Indicatorii de performanță pentru monitorizarea activității de colectare și transport al deșeurilor	115
Tabel 10-1 Avantajele și dezavantajele mecanismului de plată prin tarif	122
Tabel 10-2 Avantajele și dezavantajele mecanismului de plată prin taxă	125
Tabel 11-1 Densități medii ale fracțiilor de deșeuri (1)	142
Tabel 11-2 Valoarea maximă a tarifelor pentru activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale –Etapa I	144
Tabel 11-3 Valoarea maximă a tarifelor pentru activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale –Etapa II	144
Tabel 11-4 Tarifele activităților de tratare și depozitare a deșeurilor municipale .	145
Tabel 11-5 Calculul valorii estimate anuale a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale – Etapa I	147
Tabel 11-6 Calculul valorii estimate anuale a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale – Etapa II.....	148
Tabel 11-7 Densități medii ale fracțiilor de deșeuri (2)	151
Tabel 11-8 Valoarea maximă a tarifelor pentru serviciile conexe serviciului de salubritate - Etapa I	153
Tabel 11-9 Valoarea maximă a tarifelor pentru serviciile conexe serviciului de salubritate - Etapa II	153
Tabel 11-10 Tarifele activităților de tratare și depozitare a deșeurilor municipale	154
Tabel 11-11 Calculul valorii estimate a serviciilor conexe serviciului de salubritate – Etapa I	155
Tabel 11-12 Calculul valorii estimate a serviciilor conexe serviciului de salubritate – Etapa II	155
Tabel 11-13 Distribuția redevenței pe activități și beneficiari – etapa I	159
Tabel 11-14 Distribuția redevenței pe activități și beneficiari – etapa II	160
Tabel 12-1 Calculul tarifului maxim suportabil pentru utilizatorii casnici	162
Tabel 12-2 Calculul facturii maxime de salubritate pentru utilizatorii casnici	163
Tabel 15-1 Calculul valorii estimate a contractului de delegare – Etapa I	170
Tabel 15-2 Calculul valorii estimate a contractului de delegare – Etapa II	171
Tabel 15-3 Calculul valorii estimate a contractului de delegare (3).....	171

FIGURI

Figura 1-1 Aria de delegare	13
Figura 4-1 Impactul SGR în compoziția deșeurilor menajere și similare, 2026	29
Figura 4-2 Zonele de colectare a deșeurilor SMID Iași.....	31
Figura 4-3 Situația actuală	36
Figura 4-4 Depozitul de deșeuri municipale Țuțora	40
Figura 4-5 Subcompartiment 3, noiembrie 2022	41

Figura 7-1 Impactul SGR în compoziția deșeurilor menajere și similare, 2026	52
Figura 9-1 Sistemul de colectare propus – Etapa I	91
Figura 9-2 Sistemul de colectare propus – Etapa II	94
Figura 10-1 Mecanism de plată prin tarif	123
Figura 10-2 Mecanism de plată prin taxă	128
Figura 10-3 Mecanism financiar pentru gestionarea deșeurilor menajere, similare și din piețe	131
Figura 10-4 Mecanism financiar pentru gestionarea DCD de la populație	132
Figura 10-5 Mecanism financiar pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltelele și mobilă, colectate, la solicitarea utilizatorilor	133
Figura 10-6 Mecanism financiar pentru gestionarea deșeurilor reciclabile/reziduale provenite de la evenimentele publice, la solicitarea organizatorilor de evenimente	134
Figura 10-7 Mecanism financiar pentru gestionare deșeuri municipale abandonate	135
Figura 10-8 Mecanism financiar pentru gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții	136

ACRONIME

ADIS	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Iași
AFM	Administrația Fondului pentru Mediu
AIM	Autorizație Integrată de Mediu
AM	Autorizație de Mediu
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
APM	Agenția pentru Protecția Mediului
C&T	Colectare separată și transport separat
CAV	Centre de Colectare prin Aport Voluntar
CEC	Contribuția pentru Economia Circulară
CNP	Comisia Națională de Prognoză
DCD	Deșeuri din construcții și desființări
HCJ	Hotărâre de Consiliu Județean
HCL	Hotărâre de Consiliu Local
HG	Hotărârea Guvernului
IITD Țuțora	Instalație Integrată pentru Tratarea Deșeurilor – instalație prevăzută în cadrul proiectului „Modernizare S.M.I.D. în județul Iași în vederea tranziției spre economia circulară”
INS	Institutul Național de Statistică

IP	Indicator de performanță
IPC	Indicele prețurilor de consum
OG	Ordonanța Guvernului
OIREP	Organizații care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor
OUG	Ordonanța de Urgență a Guvernului
PDD	Programul Dezvoltare Durabilă
PJGD	Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor
PNGD	Planul Național de Gestionare a Deșeurilor
PNRR	Programul Național de Redresare și Reziliență
PPCA	Instrumentul economic „ <i>plătește pentru cât arunci</i> ”
RDF	Combustibil derivat din fracția mică, reziduală, rezultată din activitatea de sortare
RPL	Recensământul Populației și Locuințelor
SMID	Sistem de Management Integrat al Deșeurilor
SOF	Studiu de Oportunitate și Fundamentare
TVA	Taxă pe valoare adăugată
UAT	Unitate Administrativ-Teritorială
UM	Unitate de măsură

1. INTRODUCERE

1.1 SCOPUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE ȘI OPORTUNITATE

Scopul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii activității de *colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat în cadrul SMID Iași*, **fără municipiul Iași** respectiv:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator de colectare separată și transport separat a deșeurilor municipale;
- dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate;
- identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat în aria deservită de viitorul operator;
- stabilirea condițiilor contractuale;



La realizarea studiului de oportunitate și fundamentare a fost luată în considerare necesitatea implementării modificărilor legislative în domeniul gestionării deșeurilor precum OG nr. 2/2021, OUG nr. 92/2021, Legea nr. 101/2006, republicată, Ordinul ANRSC 640/2022, precum și celelalte normative enumerate în cadrul cap. 1.4.

Potrivit art. 11, alin. (1) din Normele Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (HG nr. 867/2016) *“entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiune atunci când intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune pe termen lung.”*

De asemenea, actul normativ prevede faptul că Studiul de fundamentare trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante, printre care aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

Potrivit art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, vor aproba un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a

gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Studiul de Oportunitate și fundamentare cuprinde atât fundamentarea deciziei de concesionare cât și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat în cadrul SMID Iași, urmând a fi aprobat prin hotărâri ale membrilor ADIS.

1.2 OBIECTUL DELEGĂRII GESTIUNII

Activitatea serviciului de salubritate, care face obiectul delegării de gestiune, conform art. 2, alin. (3), lit. a) din Legea 101/2006, republicată, este *colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat*.

Activitatea de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat constă în:

- *Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale;*
- *Colectarea separată și transportul separat al biodeșeurilor din deșeurile municipale;*
- *Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, inclusiv fracțiile de deșeuri voluminoase, textile și periculoase menajere;*
- *Gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară;*

Categoriile de deșeuri care fac obiectul contractului de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat, ce va fi încheiat cu viitorul operator sunt:

- *Deșeurile menajere, respectiv fracțiile de deșeuri reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă, fracția de biodeșeuri, deșeuri voluminoase, deșeuri textile, deșeuri menajere periculoase și deșeuri reziduale;*
- *Deșeuri similare și din piețe provenind din activități comerciale, din industrie și instituții, respectiv fracțiile de deșeuri reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă, fracția de biodeșeuri, deșeuri voluminoase și deșeuri reziduale;*
- *Deșeuri provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară*

1.3 ARIA DELEGATĂ

Județul Iași este alcătuit, din punct de vedere administrativ, din 99 de unități administrativ teritoriale, inclusiv UAT Județul Iași, din care 2 municipii, 3 orașe și 93 de comune.

Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru Salubritate Iași (ADIS) are 99 de membri, inclusiv UAT Județul Iași, între care 5 orașe (Municipiul Iași, Municipiul Pașcani, orașul Hârlău, orașul Podul Iloaiei, orașul Târgu Frumos) și 93 de comune (Al, I. Cuza, Andrieșeni, Aroneanu, Balș, Bălțați, Bârnova, Belcești, Bivolari, Brăești, Butea, Ceplenița, Ciohorăni, Ciortești, Ciurea, Coarnele Caprei, Comarna, Costești, Costuleni, Cotnari, Cozmești, Cristești, Cucuteni, Dagâța, Deleni, Dobrovăț, Dolhești, Drăgușeni, Dumesti, Erbiceni, Fântânele, Focuri, Golăiești, Gorban, Grajduri, Gropnița, Grozești, Hălăucești, Hărmănești, Heleșteni, Holboca, Horlești, Ion Neculce, Ipatele, Lespezi, Lețcani, Lungani, Mădârjac, Mircești, Mironeasa, Miroslava, Mirosllovești, Mogoșești, Mogoșești Siret, Moșna, Moțca, Movileni, Oțeleni, Plugari, Popești, Popricani, Prisăcani, Probotă, Răchiteni, Răducăneni, Reditu, Românești, Roșcani, Ruginoasa, Scânteia, Schitu Duca, Scobinți, Sinești, Sirețel, Stolniceni-Prăjescu, Strunga, Șcheia, Șipote, Tansa, Tătăruși, Todirești, Tomești, Trifești, Țibana, Țibănești, Țigănași, Țuțora, Ungheni, Valea Lupului, Valea Seacă, Vânători, Victoria, Vlădeni, Voinești).

Gestiunea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat va fi delegată de către ADIS pentru toți membrii săi **cu excepția municipiului Iași.**

Figura 1-1 Aria de delegare



Sursa: elaborator

1.4 CONTEXT LEGAL

Realizarea Studiului de oportunitate și fundamentare privind modalitatea de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat în județul Iași reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor legale.

Serviciul de salubritate este reglementat atât prin norme generale – *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin norme speciale – *Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006*, republicată.

În continuare este prezentată baza legală pentru delegarea serviciilor de salubritate:

I. Legislația în domeniul gestionării deșeurilor și a serviciilor de salubritate

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Acest act asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată

Acest act stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Ordonanța nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor

Acest act legislativ are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru desfășurarea activității de depozitare a deșeurilor, prin reducerea progresivă a eliminării prin depozitare a deșeurilor care pot fi reciclate sau valorificate și introducerea de măsuri pentru prevenirea și reducerea efectelor negative asupra mediului și sănătății populației. Astfel, ordonanța prevede *interzicerea depozitării deșeurilor*, dacă acestea vor putea fi reciclate sau valorificate în alt fel, în special deșeurile municipale (mai ales cele din gospodării), *începând cu anul 2030 și eliminarea prin depozitare a unei*

cantități anuale de *cel mult 10% din totalul deșeurilor municipale generate*, până în anul 2035.

Ordin ANRSC nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților

Prevederile Regulamentului - cadru se aplică serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și al sectoarelor municipiului București, pentru satisfacerea nevoilor de salubritate ale populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici de pe teritoriul respectivelor unități administrativ-teritoriale; stabilește cadrul juridic unitar privind desfășurarea serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile-cadru ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator

Ordin ANRSC nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților

Acest act stabilește conținutul și modul de întocmire a caietelor de sarcini de către consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, care înființează, organizează, conduc, coordonează și controlează funcționarea serviciului de salubritate și care au totodată atribuția de monitorizare și exercitare a controlului cu privire la prestarea serviciului de salubritate, indiferent de forma de gestiune adoptată.

Ordin ANRSC nr. 640/2022 de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

Acest act reglementează modul de determinare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, prestate de operatori.

Ordin ANRSC nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților

Ordin ANRSC nr. 505/2019 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, cu modificările și completările ulterioare

Ordin ANRSC nr. 100/2023 privind aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor de utilități publice aflate în sfera de reglementare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice

HG nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice

OG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, prin care se abrogă Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor

HG nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, cu modificările și completările ulterioare

OG nr. 196/2005 privind fondul de mediu, cu modificările și completările ulterioare

OG nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare

HG nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor.

Serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- **salubritatea localităților;**
- iluminatul public;
- transportul public local de călători.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt:

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- ANRSC;

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului, cu un impact asupra mediului; la

realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților și se aplică serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico – socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

II. Legislația în domeniul achizițiilor publice

Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare

Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare

Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului National de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare.

HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;

HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit art. 11, alin. (1) din Normele Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (HG nr. 867/2016) *“entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesionare atunci când intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune pe termen lung.”* De asemenea, actul normativ prevede faptul că Studiul de fundamentare trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante, printre care aspecte generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

Potrivit art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, vor aproba un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Prezentul Studiu de Oportunitate și Fundamentare cuprinde atât fundamentarea deciziei de concesionare cât și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, urmând a fi aprobat prin hotărâri ale membrilor ADIS.

2. ANALIZA DOCUMENTELOR STRATEGICE LA NIVEL NAȚIONAL ȘI LOCAL

2.1 DOCUMENTE STRATEGICE LA NIVEL NAȚIONAL

La nivel național, documentul strategic de gestionare a deșeurilor, prin care se asigură implementarea în România a politicii Uniunii Europene în domeniul gestionării deșeurilor este **Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD)** - reprezintă planul de implementare a strategiei și conține detalii referitoare la acțiunile ce trebuie întreprinse pentru îndeplinirea obiectivelor strategiei, la modul de desfășurare a acestor acțiuni, inclusiv termene și responsabilități.

PNGD a fost elaborat pe baza datelor referitoare la deșeuri, precum și a necesităților identificate în planurile județene de gestionare a deșeurilor elaborate de autoritățile teritoriale de protecția mediului cu scopul de a dezvolta un cadru general propice gestionării deșeurilor la nivel național cu efecte negative minime asupra mediului.

Principalele obiective ale Planului Național de Gestionare a Deșeurilor constau în caracterizarea situației actuale în domeniu, identificarea problemelor care conduc la managementul inefficient al deșeurilor, stabilirea obiectivelor.

2.2 DOCUMENTE STRATEGICE LA NIVEL LOCAL

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor în Județul Iași aprobat prin HCl nr. 22 din 27.01.2021, acoperă perioada 2020-2025, prezintă situația actuală în domeniul gestionării deșeurilor la nivelul Județului Iași, cantități de deșeuri generate și gestionate, instalații existente, identificarea problemelor care cauzează un management inefficient al deșeurilor și are următoarele obiective principale :

- stabilirea unor măsuri de prevenire a generării deșeurilor, în baza măsurilor propuse în Programul Național de Prevenire a Generării Deșeurilor (PNPGD);
- identificarea necesităților investiționale în domeniul gestionării deșeurilor municipale.

Pentru atingerea obiectivelor și Țintelor în domeniul gestionării deșeurilor, prin PJGD au fost stabilite componentele și măsurile necesare implementării SMID:

- ❖ Reducerea cantității de deșeuri menajere și similare generate ca urmare a implementării măsurilor de prevenire a generării deșeurilor;
- ❖ Colectarea separată a deșeurilor reciclabile menajere și similare și colectarea separată a deșeurilor textile;

- ❖ Asigurarea capacităților de transfer pentru deșeurile municipale colectate în zonele 1, 2 și 4 de colectare prin optimizarea și/sau reabilitarea stațiilor de transfer existente, fără a fi necesară creșterea capacităților proiectate de transfer;
- ❖ Asigurarea capacităților de sortare pentru cantitățile de deșeuri reciclabile colectate separat prin modernizarea și optimizarea stațiilor existente, fără a fi necesară extinderea de capacitate;
- ❖ Implementarea sistemului de colectare separată a biodeșeurilor din deșeuri menajere, similare și din piețe;
- ❖ Extinderea sistemului de colectare separată a biodeșeurilor din parcuri și grădini;
- ❖ Asigurarea capacității de reciclare a biodeșeurilor colectate separat. Pentru instalația TMB existentă (linia de tratare biologică) sunt prevăzute investiții pentru tratarea unui flux separat de deșeuri biodegradabile colectate separat (cca 70.100 t/an), începând cu anul 2024. Pentru stația de compostare existentă sunt prevăzute investiții în vederea îmbunătățirii sistemului de colectare și tratare a levigatului, de ventilație și aerisire al halei de tratare, sistemului PSI;
- ❖ Tratarea deșeurilor reziduale municipale. În cadrul acestei măsuri este prevăzută optimizarea și extinderea instalației de tratare mecano-biologică existentă, pentru asigurarea capacității necesare de tratare mecanică, în vederea creșterii procentului de materiale reciclabile obținute, reducerea cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare și obținerea de RDF, material pentru valorificare energetică.
- ❖ Asigurarea capacității de depozitare. Va fi necesară asigurarea unei capacități minime de depozitare de cca 692.000 tone începând cu anul 2023. Începând din 2024, în condițiile funcționării celorlalte instalații de tratare a deșeurilor, necesarul anual de depozitare va scădea la aprox. 22.000 t/an. Nu sunt necesare investiții suplimentare în depozitul conform de la Țuțora.

3. POPULAȚIA DIN ARIA DE DELEGARE

Aria de delegare cuprinde întreaga suprafață a Județului Iași, cu excepția municipiului Iași, respectiv 97 de unități administrativ teritoriale, din care:

- 1 municipiu (Municipiul Pașcani)
- 3 orașe (orașul Hârlău, orașul Podul Iloaiei, orașul Târgu Frumos)
- 93 de comune (Al, I. Cuza, Andrieșeni, Aroneanu, Balș, Bălțați, Bârnova, Belcești, Bivolari, Brăești, Butea, Ceplenița, Ciohorăni, Ciortești, Ciurea, Coarnele Caprei, Comarna, Costești, Costuleni, Cotnari, Cozmești, Cristești, Cucuteni, Dagâța, Deleni, Dobrovăț, Dolhești, Drăgușeni, Dumești, Erbiceni, Fântânele, Focuri, Golăiești, Gorban, Grajduri, Gropnița, Grozești, Hălăucești, Hărmănești, Heleșteni, Holboca, Horlești, Ion Neculce, Ipatele, Lespezi, Lețcani, Lungani, Mădârjac, Mircești, Mironeasa, Miroslava, Miroslovești, Mogoșești, Mogoșești Siret, Moșna, Moțca, Movileni, Oțeleni, Plugari, Popești, Popricani, Prisăcani, Probotă, Răchiteni, Răducăneni, Reditu, Românești, Roșcani, Ruginoasa, Scânteia, Schitu Duca, Scobinți, Sinești, Sirețel, Stolniceni-Prăjescu, Strunga, Șcheia, Șipote, Tansa, Tătăruși, Todirești, Tomești, Trifești, Țibana, Țibănești, Țigănași, Țuțora, Ungheni, Valea Lupului, Valea Seacă, Vânători, Victoria, Vlădeni, Voinești).



Municipiul Iași nu a mandatat ADIS pentru elaborarea studiului de oportunitate și fundamentare și nici pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport și prin urmare elaborarea acestui studiu nu va lua în considerare acest UAT.

În vederea stabilirii populației din aria de delegare au fost avute în vedere tipul de indicator demografic, sursa datelor statistice și mediul de locuire.

În metodologia de analiză a evoluției populației de pe teritoriul României au fost identificați doi indicatori demografici cu privire la evidența populației: populația după domiciliu și populația rezidentă. În acest sens, trebuie precizat faptul că populația după domiciliu este populația care are declarată locuința principală, trecută în cartea de identitate, pe teritoriul României și care include și emigranții, în timp ce populația după rezidență reprezintă totalitatea persoanelor cu cetățenie română, străini și fără cetățenie, care au reședința obișnuită pe teritoriul României, deci populația de facto, care exclude emigranții, dar include imigranții. În urma analizei definițiilor și caracteristicilor definitorii celor doi indicatori statistici s-a stabilit că pentru scopul studiului, populația care va fi avută în vedere la calculul cantităților de deșeuri este populația rezidentă, în fapt, populația care generează deșeuri municipale.

Datele cu privire la populația avută în vedere la calculul cantităților de deșeuri din aria de delegare, la nivelul anului 2021, conform Recensământului Populației și Locuințelor 2021, sunt prezentate în tabelul următor:

Tabel 3-1 Populația din aria de delegare conform RPL 2021

Nr. crt.	UAT	Rezidenți	Nr. crt.	UAT	Rezidenți
URBAN MARE			48	Lespezi	4.701
-			49	Lețcani	6.845
URBAN MIC			50	Lungani	6.178
1	Municipiul Pașcani	30.766	51	Mădârjac	1.556
2	Oraș Hârlău	10.349	52	Mircești	3.338
3	Oraș Podul Iloaiei	8.992	53	Mironeasa	4.422
4	Oraș Târgu Frumos	9.597	54	Miroslava	28.534
RURAL			55	Miroslovești	3.534
5	Alexandru I. Cuza	2.133	56	Mogoșești	4.706
6	Andrieșeni	3.306	57	Mogoșești Siret	3.111
7	Aroneanu	4.338	58	Moșna	2.421
8	Balș	3.021	59	Moțca	5.086
9	Bălțați	4.778	60	Movileni	2.895
10	Bârnova	7.913	61	Oțeleni	2.863
11	Belcești	10.231	62	Plugari	3.098
12	Bivolari	3.369	63	Popești	4.287
13	Brăești	3.135	64	Popricani	7.236
14	Butea	2.679	65	Prisăcani	3.638
15	Ceplenița	3.560	66	Probotă	3.277
16	Ciohorăni	1.709	67	Răchiteni	2.541
17	Ciortești	3.551	68	Răducăneni	6.573
18	Ciurea	17.254	69	Rediu	8.295
19	Coarnele Caprei	2.438	70	Românești	1.524
20	Comarna	4.221	71	Roșcani	1.273
21	Costești	1.494	72	Ruginoasa	5.775
22	Costuleni	4.080	73	Scânteia	5.505
23	Cotnari	5.843	74	Scheia	2.583

Nr. crt.	UAT	Rezidenți
24	Cozmești	2.285
25	Cristești	3.761
26	Cucuteni	1.103
27	Dagâța	4.105
28	Deleni	8.885
29	Dobrovăț	2.128
30	Dolhești	2.180
31	Drăgușeni	1.217
32	Dumești	4.252
33	Erbiceni	5.154
34	Fântânele	1.986
35	Focuri	3.729
36	Golăiești	3.563
37	Gorban	2.461
38	Grajduri	3.687
39	Gropnița	3.102
40	Grozești	1.364
41	Hălăucești	4.053
42	Hărmănești	2.344
43	Heleșteni	2.142
44	Holboca	13.697
45	Horlești	2.529
46	Ion Neculce	5.503
47	Ipatele	1.463

Nr. crt.	UAT	Rezidenți
75	Schitu Duca	3.619
76	Scobinți	6.565
77	Sinești	3.668
78	Sirețel	3.726
79	Stolniceni-Prăjescu	4.550
80	Strunga	3.498
81	Șipote	4.714
82	Tansa	2.054
83	Tătăruși	4.619
84	Todirești	4.645
85	Tomești	12.169
86	Trifești	3.425
87	Țibana	6.459
88	Țibănești	6.236
89	Țigănași	4.114
90	Țuțora	2.063
91	Ungheni	3.582
92	Valea Lupului	14.510
93	Valea Seacă	5.111
94	Vânători	4.100
95	Victoria	3.819
96	Vlădeni	3.486
97	Voinești	7.105
TOTAL		489.082

Sursa: Direcția Județeană de Statistică Iași

4. SITUAȚIA ACTUALĂ PRIVIND GENERAREA ȘI GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL IAȘI

4.1 GENERAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE

În vederea realizării unei estimări cât mai realiste a cantităților de deșeuri municipale generate în zona de delegare au fost analizate date furnizate/colectate din mai multe surse, și anume:

- **Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor Iași**, versiunea aprobată – din cadrul acestui document au fost preluate date privind activitatea de gestionare a deșeurilor la nivel județean, date privind compoziția deșeurilor, instalațiile de tratare și eliminare a deșeurilor, contracte de salubritate existente, ș.a.m.d.;
- **Planul Național de Gestionare a Deșeurilor** – documentul a furnizat informații privind indicii de generare și compoziția deșeurilor, parametrii utilizați la nivel național;
- **Direcția Județeană de Statistică Iași** privind – populația rezidentă la 01.12.2021;
- **ADIS** privind cantitățile de deșeuri colectate pe fiecare UAT în perioada 2023-2024;

Conform Anexei nr. 1 a OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, deșeurile municipale sunt definite ca fiind:

- a) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, biodeșeurile, lemnul, textilele, ambalajele, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltelele și mobila;
- b) deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat din alte surse, în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere.

Deșeurile municipale nu includ deșeurile provenite din producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare, vehiculele scoase din uz sau deșeurile provenite din activități de construcție și desființări.

Pentru a putea realiza o analiză comparativă a diferitelor seturi de date privind generarea și gestionarea deșeurilor a fost necesară utilizarea unei unități de măsură comune, și anume indicii de generare a deșeurilor exprimați în kg/locuitor/zi în cazul deșeurilor menajere și procent raportat la deșeurile menajere în cazul deșeurilor similare.

În tabelul de mai jos sunt prezentate datele centralizate privind colectarea deșeurilor de către operatorul de salubritate care prestează serviciul de salubritate, pentru categoriile de deșeurile care vor face obiectul noului contract de delegare. Deșeurile din grădini și parcuri și deșeurile stradale nu fac parte din obiectul contractului de delegare.

Cantitățile de deșeurile municipale colectate de operatorul de salubritate din aria delegării, în perioada 2023-2024 sunt prezentate în tabelul următor.

Tabel 4-1 Deșeurile municipale colectate din aria de delegare în perioada 2023-2024 (tone)

Deșeurile municipale	2023	2024
Deșeurile menajere , din care:	72.387	74.895
<i>mediul urban</i>	12.539	12.842
<i>mediul rural</i>	59.849	62.053
Deșeurile similare , din care:	18.658	19.454
<i>mediul urban</i>	4.377	4.483
<i>mediul rural</i>	14.281	14.971
Deșeurile din servicii municipale	0	0
TOTAL	91.046	94.349
Populația deservită , din care	500.599	501.676
<i>mediul urban</i>	61.110	61.241
<i>mediul rural</i>	439.489	440.435

Sursa: date furnizate de ADIS, prelucrare elaborator

Datele de cantități transmise includ numai deșeurile colectate de către operatorul de salubritate care prestează serviciul. ADIS nu deține situații privind cantitățile de ambalaje colectate de în baza prevederilor Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje cu completările și modificările ulterioare.

În continuare este prezentată situația indicilor de generare pentru deșeurile menajere și pentru deșeurile similare, indici care au fost calculați luând în considerare populația deservită de operatorul de salubritate și cantitățile de deșeurile (menajere și similare) colectate de către acesta în anii 2023-2024.

Tabel 4-2 Indicele de generare a deșeurilor, 2023-2024

Indici	2023	2024
Deșeuri menajere (kg/loc/an), din care	144,60	149,29
mediul urban	205,18	209,70
mediul rural	136,18	140,89
Deșeuri similare (kg/loc/an)	32,27	38,78
Pondere de deșeurilor similare față de deșeurile menajere (%)	25,78	25,97
Deșeuri municipale (kg/loc/an)	181,87	188,07

Sursa: date furnizate de ADIS, prelucrare elaborator

În urma analizei datelor au rezultat următoarele concluzii privind generarea deșeurilor municipale colectate în perioada 2023 - 2024:

- Indicii de generare a deșeurilor a variat între 205-210 kg/locuitor/an în mediul urban respectiv între 136-141 kg/locuitor/an în mediul rural;
- Procentul de deșeuri similare din deșeurile menajere a variat între 25,78% - 25,97%;

În vederea emiterii unei concluzii privind generarea deșeurilor menajere la nivelul ariei delegate, în tabelul de mai jos sunt prezentați în mod centralizat indicii de generare rezultați din analiza seturilor de date utilizate, respectiv datele furnizate de ADIS și datele utilizate la elaborarea PJGD și PNGD.

Tabel 4-3 Indici privind generarea deșeurilor menajere în județul Iași și la nivel național

Nr. crt.	Set de date	Indice de generare deșeuri menajere (kg/locuitor/an)	
		Mediul urban	Mediul rural
1	PNGD	230	166
2	PJGD	324,85	109,50
3	ADIS 2023	205,18	136,18
4	ADIS 2024	209,70	140,89

Sursa: PNGD, PJGD, ADIS, prelucrare elaborator

Întrucât PJGD a fost aprobat în anul 2021, elaborat având la bază datele statistice din anul 2019 și acoperind perioada de planificare 2021-2025 considerăm că prognozele prezentate în plan, **nu mai prezintă relevanță pentru situația actuală.**

PNGD include date reprezentative la nivel național, indicii de generare fiind mai mari față de cei din aria de delegare. Explicația este deșeurile care fac obiectul acestui studiu sunt de fapt cele din urbanul mic, municipiul Iași nefiind luat în considerare.



Având în vedere cele prezentate mai sus, pentru estimarea cantităților de deșeuri menajere generate, se vor lua în considerare următoarele valori:

- **209,70** kg/locuitor/an în mediul urban;
- **140,89** kg/locuitor/an în mediul rural;

În ceea ce privește generarea deșeurilor similare, în tabelul de mai jos sunt prezentate rezultate obținute în urma analizei seturilor de date.

Tabel 4-4 Indici de generare a deșeurilor similare în județul Iași și la nivel național

Nr. crt.	Set de date	Pondere deșeuri similare din deșeurile menajere (%)	
		Mediul urban	Mediul rural
1	PNGD (proгноza 2023-2026)	28	
2	PJGD	37,63	12,82
3	ADIS 2023	25,78	
4	ADIS 2024	25,97	

Sursa: PNGD, PJGD, ADIS, prelucrare elaborator

Deșeurile similare care fac obiectul acestui studiu sunt generate și colectate din urbanul mic și din mediul rural ceea ce explică procentele reduse din aria de delegare față de nivelul național.



Având în vedere cele prezentate mai sus, pentru estimarea cantităților de deșeuri similare generate, pentru prognoză se va lua în considerare procentul de **25,97%**.

4.2 COMPOZIȚIA DEȘEURILOR MUNICIPALE

În perioada 2022-2023, ca parte a proiectului „Modernizare Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Iași în vederea tranziției spre economia

circulară” a fost realizat un studiu privind determinarea compoziției deșeurilor municipale (menajere, similare și din piețe). În cadrul studiului au fost realizate două campanii în două anotimpuri consecutive, iarnă 2022 respectiv primăvară 2023.

În urma analizei acestui studiu, se constată că deșeurile cu granulometrie fină, mai mică de 20 mm, care sunt în procent considerabil de 13,42%, nu sunt împărțite la rândul lor pe tipuri de deșeuri (tipuri de reciclabile, lemn, biodeșeuri, textile, periculoase, reziduale) ceea ce face imposibilă utilizarea acestor date, neputând fi încadrate decât în categoria „alte deșeuri”.

Pe de altă parte așa cum se menționează și la capitolul anterior, PJGD nu mai prezintă relevanță în ceea ce privește situația actuală și prin urmare compoziția deșeurilor cea mai apropiată de realitate, care poate fi luată în considerare este cea de la nivel național stabilită în PNGD elaborat în perioada 2025-2026.

Tabel 4-5 Compoziția deșeurilor menajere, similare care includ ambalajele care cad sub incidența SGR

Categorie deșeuri	Procent				
	2023-2026	2027	2028	2029	2030-2035
Hârtie și carton	9,7%	9,5%	9,3%	9,1%	8,8%
Plastic	8,0%	7,8%	7,8%	7,7%	7,6%
Metal	1,5%	1,4%	1,4%	1,4%	1,4%
Sticlă	9,0%	8,4%	7,7%	7,0%	6,3%
Lemn	0,4%	0,4%	0,4%	0,3%	0,4%
Biodeșeuri	56,6%	57,0%	57,3%	57,7%	58,1%
Textile	2,9%	3,0%	3,1%	3,2%	3,3%
Deșeuri voluminoase	2,2%	2,4%	2,5%	2,7%	2,9%
Deșeuri periculoase	1,1%	1,2%	1,3%	1,4%	1,4%
Alte deșeuri	8,6%	8,9%	9,2%	9,4%	9,8%
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%

Sursa: PNGD

Având în vedere impactul SGR în cantitățile de deșeuri care se vor colecta pentru prognoză se va utiliza următoarea corecție a compoziției deșeurilor.

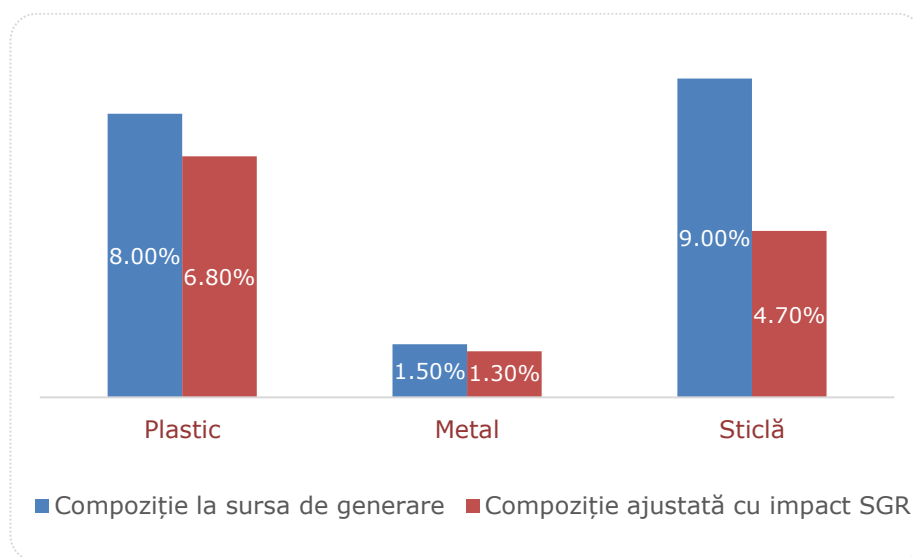
Tabel 4-6 Compoziția deșeurilor menajere, similare fără ambalajele care cad sub incidența SGR

Categorie deșeuri	Procent			
	2023	2024	2025	2026
Hârtie și carton	9,7%	10,1%	10,3%	10,4%
Plastic	8,0%	7,3%	7,0%	6,8%
Metal	1,5%	1,4%	1,3%	1,3%
Sticlă	9,0%	6,6%	5,3%	4,7%
Lemn	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%
Biodeșeuri	56,6%	58,8%	60,1%	60,5%
Textile	2,9%	3,0%	3,1%	3,1%
Deșeuri voluminoase	2,2%	2,3%	2,3%	2,4%
Deșeuri periculoase	1,1%	1,1%	1,2%	1,2%
Alte deșeuri	8,6%	9,0%	9,0%	9,2%
TOTAL	100%	100%	100%	100%

Categorie deșeuri	Procent			
	2027	2028	2029	2030-2035
Hârtie și carton	10,1%	9,9%	9,6%	9,3%
Plastic	6,7%	6,6%	6,5%	6,4%
Metal	1,2%	1,2%	1,2%	1,1%
Sticlă	4,4%	4,0%	3,6%	3,3%
Lemn	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%
Biodeșeuri	60,7%	60,8%	61,0%	61,2%
Textile	3,2%	3,3%	3,4%	3,5%
Deșeuri voluminoase	2,5%	2,7%	2,9%	3,0%
Deșeuri periculoase	1,3%	1,3%	1,4%	1,5%
Alte deșeuri	9,4%	9,8%	10,0%	10,3%
TOTAL	100%	100%	100%	100%

Sursa: PNGD

Figura 4-1 Impactul SGR în compoziția deșeurilor menajere și similare, 2026



Sursa: elaborator

4.3 COLECTAREA ȘI GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE

4.3.1 Colectarea deșeurilor municipale

Colectarea deșeurilor municipale la nivelul județului Iași se realizează de 2 operatori de salubritate:

- ❖ GIREXIM UNIVERSAL SA – operator desemnat să presteze activitatea de colectare și transport al deșeurilor pentru 97 UAT-uri membre ADIS, cu excepția municipiului Iași. Activitatea se desfășoară în baza contractului de delegare nr. 357/30.10.2018 semnat cu ADIS;
- ❖ SALUBRIS SA – operator desemnat să presteze activitatea de colectare și transport al deșeurilor pentru municipiul Iași. Activitatea se desfășoară în baza contractului de delegare nr. 91176/01.08.2022 semnat cu Municipiul Iași;

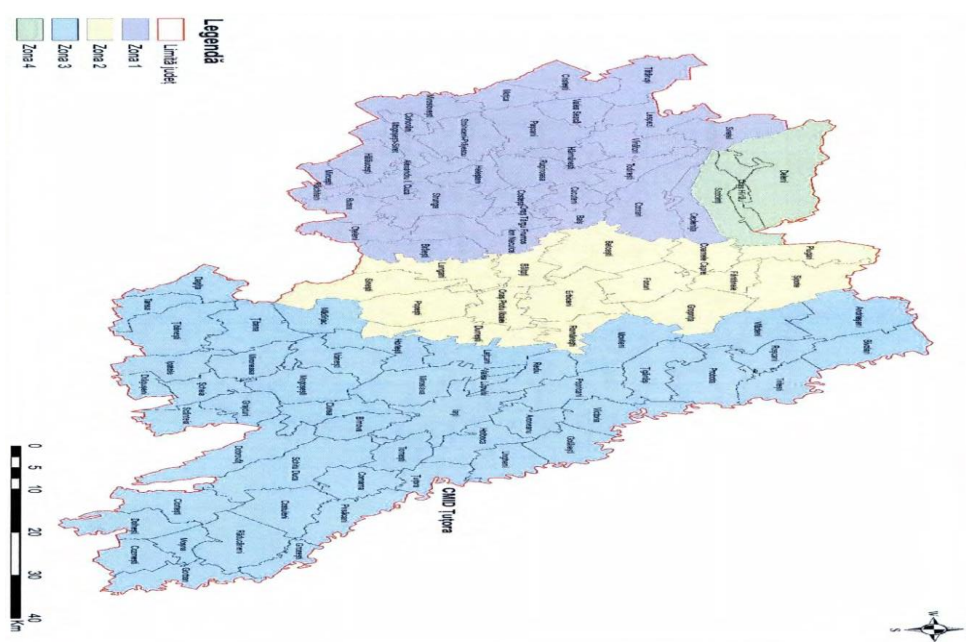
Acești operatori de salubritate asigură colectarea deșeurilor municipale menajere și similare și transportul acestora către instalațiile pentru sortarea, tratarea și eliminarea deșeurilor.

În vederea optimizării activităților de colectare și transport, județul Iași a fost împărțit în 4 zone de colectare după cum urmează:

- **Zona 1. Pașcani-Ruginoasa:** include următoarele UAT-uri: Pașcani, Târgu Frumos, Al, I. Cuza, Balș, Brăești, Butea, Ceplenița, Ciohorăni, Costești, Cotnari, Cristești, Cucuteni, Hălăucești, Hărmănești, Heleșteni, Ion Neculce, Lespezi, Mircești, Miroslavești, Mogoșești Siret, Moțca, Oțeleni, Răchiteni, Ruginoasa, Sirețel, Stolniceni-Prăjescu, Strunga, Tătăruși, Todirești, Valea Seacă, Vânători;

- **Zona 2. Bălțați:** include următoarele UAT-uri: Podul Iloaiei, Bălțați, Belcești, Coarnele Caprei, Dumești, Erbiceni, Fântânele, Focuri, Gropnița, Lungani, Plugari, Popești, Românești, Sinești, Șipote;
- **Zona 3. Iași:** include următoarele UAT-uri: Iași, Andrieșeni, Aroneanu, Bârnova, Bivolari, Ciortești, Ciurea, Comarna, Costuleni, Cozmești, Dagâța, Dobrovăț, Dolhești, Drăgușeni, Golăiești, Gorban, Grajduri, Grozești, Holboca, Horlești, Ipatele, Lețcani, Mădârjac, Mironeasa, Miroslava, Mogoșești, Moșna, Movileni, Prisăcani, Popricani, Probota, Răducăneni, Reditu, Roșcani, Schitu Duca, Scânteia, Șcheia, Tansa, Tomești, Trifești, Țibana, Țibănești, Țigănași, Țuțora, Ungheni, Valea Lupului, Victoria, Vlădeni, Voinești;
- **Zona 4: Hârlău:** include următoarele UAT-uri: Hârlău, Deleni, Scobinți. În zona 4 există un sistem independent de management al deșeurilor care este integrat în SMID.

Figura 4-2 Zonele de colectare a deșeurilor SMID Iași



Sursa: PJGD

Tabel 4-7 Împărțirea UAT-urilor pe medii de rezidență

Mediu de rezidență	Număr	UAT-uri
Urban mare	1	mun. Iași
Urban mic	4	mun. Pașcani, or. Hârlău, or. Podu Iloaiei, or. Târgu Frumos
Rural	93	com. Alexandru I. Cuza, com. Andrieșei, com. Aroneanu, com. Balș, com. Bălțați, com. Bârnova, com. Belcești,

Mediu de rezidență	Număr	UAT-uri
		com. Bivolari, com. Brăești, com. Butea, com. Ceplenița, com. Ciohorani, com. Ciortești, com. Ciurea, com. Coarnele Caprei, com. Comarna, com. Costești, com. Costuleni, com. Cotnari, com. Cozmești, com. Cristești, com. Cucuteni, com. Dăgâța, com. Deleni, com. Dobrovăț, com. Dolhești, com. Drăgușeni, com. Dumești, com. Erbiceni, com. Fântânele, com. Focuri, com. Golăiești, com. Gorban, com. Grajduri, com. Gropnița, com. Grozești, com. Hălăucești, com. Hărmănești, com. Heleșteni, com. Holboca, com. Horlești, com. Ion Neculce, com. Ipatele, com. Lespezi, com. Lețcani, com. Lungani, com. Mădârjac, com. Mircești, com. Mironeasa, com. Miroslava, com. Miroslavești, com. Mogoșești, com. Mogoșești-Siret, com. Moșna, com. Moțca, com. Movileni, com. Oțeleni, com. Plugari, com. Popești, com. Popricani, com. Prisăcani, com. Probota, com. Răchișeni, com. Răducăneni, com. Reditu, com. Românești, com. Roșcani, com. Ruginoasa, com. Scânteia, com. Scheia, com. Schitu Duca, com. Scobinți, com. Sinești, com. Șipote, com. Sirețel, com. Stolnicești-Prăjescu, com. Struna, com. Tansa, com. Tătăruși, com. Țibana, com. Țibănești, com. Țigănași, com. Todirești, com. Tomești, com. Trifești, com. Țuțora, com. Ungheni, com. Valea Lupului, com. Valea Seacă, com. Vânători, com. Victoria, com. Vlădeni, com. Voinești

Sursa: Elaborator

Colectarea deșeurilor menajere și similare

Deșeurile reziduale menajere și similare din Zonele 1 – Pașcani-Ruginoasa, 2 - Bălțați și 4 - Hârlău sunt transportate către stațiile de transfer (Ruginoasa, Bălțați) și ulterior către instalația TMB din cadrul CMID Țuțora, în vederea tratării acestora înaintea depozitării. Deșeurile reziduale menajere și similare din Zona 3 sunt transportate direct la instalația TMB Țuțora.

Urban mic

În zona blocurilor colectarea deșeurilor reziduale menajere se face în puncte de colectare, de 2 ori pe săptămână, în containere de 1,1 m³.

În zona caselor colectarea deșeurilor reziduale menajere se face din poartă în poartă, o dată pe săptămână, în pubele de 240 l.

Rural

În mediul rural colectarea deșeurilor reziduale menajere se face o dată pe săptămână, din poartă în poartă în pubele de 120 l.

Din mediul urban mic și rural, în anul 2023 s-au colectat 80.043 tone iar în anul 2024 s-au colectat 83.977,08 tone deșeuri reziduale.

Deșeurile reciclabile menajere și similare colectate separat din Zonele 1, 2 și 4 sunt direcționate către Stația de sortare Ruginoasa. Deșeurile reciclabile menajere și similare colectate separat din Zona 3 sunt direcționate către Stațiile de sortare Țuțora. Refuzul de sortare de la stații este transportat TMB Țuțora în vederea tratării mecano-biologice.

Urban mic

În zona blocurilor colectarea deșeurilor reciclabile menajere se face în puncte de colectare, pe 3 fracții (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă), odată la 2 săptămâni, în containere de 1,1 m³.

În zona caselor colectarea deșeurilor reciclabile menajere se face din poartă în poartă, pe 2 fracții (hârtie/carton/plastic/metal și sticlă) hârtia/cartonul/metalul/plasticul o dată la 2 săptămâni și sticla o dată la 2 luni, în saci de 120 l.

Rural

În mediul rural colectarea deșeurilor reciclabile menajere se face din poartă în poartă pe 2 fracții (hârtie/carton/plastic/metal și sticlă) hârtia/cartonul/plasticul/metalul o dată la 2 săptămâni și sticla o dată la 2 luni, în saci de 120 l.

În anul 2023 s-au colectat 10.790 tone, iar în anul 2024 s-au colectat 10.156 tone deșeuri reciclabile.

Biodeșeurile nu se colectează separat de deșeurile reziduale, acesta fiind una din deficiențele SMID, motivul principal fiind acela că la nivelul județului nu există facilități adecvate pentru tratarea biodeșeurilor.

Deșeurile textile se colectează separat, preponderent din mun. Pașcani, în cadrul companiilor semestriale de colectare organizate și sunt stocate la baze de lucru a operatorului de colectare și transport unde o parte sunt reutilizate, o parte sunt valorificate energetic și o parte se trimite la depozit. Deșeurile textile se colectează și la cerere.

În anul 2023 s-au colectat 23 de tone iar în anul 2024 s-au colectat 24,18 tone.

Deșeurile periculoase menajere se colectează separat în cadrul companiilor semestriale de colectare organizate, în puncte de colectare prestabilite, unde mijlocul de transport specializat staționează. Deșeurile colectate sunt stocate la baza de lucru a operatorului de colectare și transport de unde sunt preluate de operatori autorizați. În anul 2023 s-au colectat 48,03 tone din care 47,15 tone au fost trimise la tratare și 0,88 tone s-au depozitat. În anul 2024 s-au colectat 71,13 tone din care 70,98 tone au fost trimise la tratare și 0,15 tone s-au depozitat.

Deșeurile voluminoase se colectează separat în cadrul companiilor semestriale de colectare organizate și sunt stocate la baza de lucru a operatorului de colectare și transport unde o parte sunt reutilizate, o parte sunt valorificate energetic și o parte se trimite la depozit. Deșeurile voluminoase se colectează și la cerere.

În anul 2023 s-au colectat 128,05 tone din care 52,27 tone s-au reutilizat și 75,78 tone s-au depozitat. În anul 2024 s-au colectat 140,05 tone din care 21,31 tone s-au reutilizat și 118,74 tone s-au depozitat.

Deșeurile similare voluminoase de la agenți economici și instituții publice se și la cerere.

Pentru accelerarea extinderii colectării separate la punct fix, cu control și monitorizare digitală (acces cu card, senzori, trasabilitate), prin PNRR, s-au realizat în mun. Pașcani 50 de insule ecologice supraterane de tip 1, care constau în ansamblu încapsulate cu 5 containere de 1,1m³ (rezidual, biodeșeuri, hârtie/carton, plastic/metal și sticlă). De asemenea tot în municipiul Pașcani sunt prevăzute 10 containere de 2,4 m³ pentru colectarea deșeurilor textile.

Colectarea deșeurilor din piețe

În perioada 2023-2024 deșeurile din piețe au fost colectate împreună cu deșeurile similare.

Colectarea deșeurilor din serviciile municipale

În perioada 2023-2024 nu au fost raportate ca fiind colectate din mediul urban mic și rural, deșeuri din servicii municipale (măturat stradal și coșuri stradale).

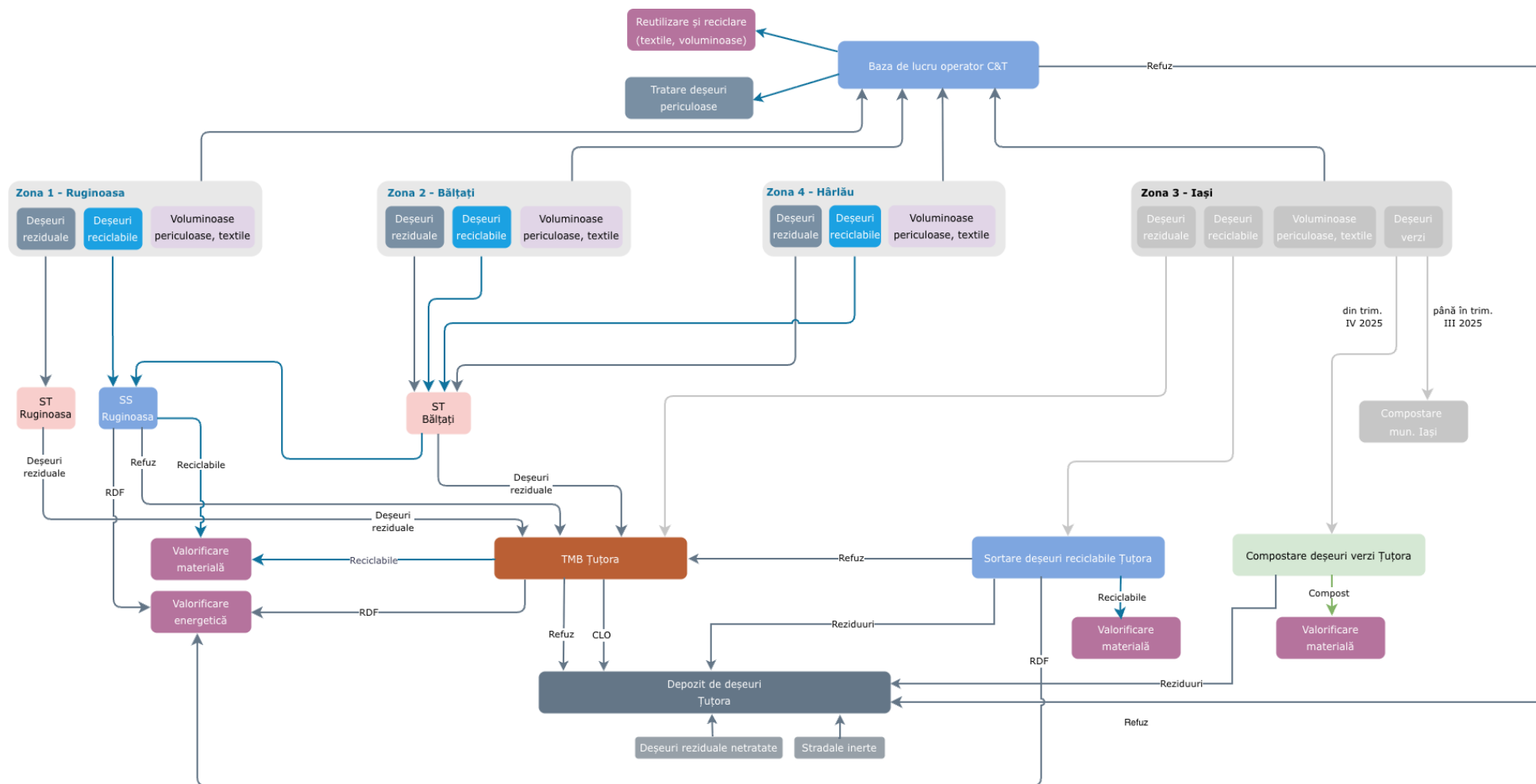
Colectarea deșeurilor din construcții și desființări

Deșeurile din construcții și desființări se colectează la cerere de la persoanele fizice și juridice. În anul 2023 s-au colectat 950 tone din care 765,52 tone s-au reutilizat și 184,48 tone s-au depozitat. În anul 2024 s-au colectat 2.747 tone din care 2.000,52 tone s-au reutilizat și 746,52 tone s-au depozitat.

Colectarea deșeurilor în Centrele de Colectare cu Aport Voluntar

În mediul urban mic și rural nu există Centre de colectare cu aport voluntar. În vederea extinderii infrastructurii pentru fracții care nu se preiau ușor „la poartă” (deșeuri voluminoase, textile, lemn/mobilier, anvelope, DEEE, periculoase, deșeuri verzi, DCD) și creșterea cantităților de deșeuri colectate separat, prin PNRR/AFM, în mediul urban mic și rural din județul Iași sunt prevăzute a se realiza construirea a 12 CAV-uri standard astfel: Or. Târgu Frumos, Or. Podu Iloaiei, Com. Tătăruși, Com. Miroslava, Com. Holboca, Com. Brăești, Com. Moșna, Com. Valea Seacă, Com. Românești, Com. Tomești, Com. Victoria și Com. Lespezi.

Figura 4-3 Situația actuală



Sursa: Elaborator

4.3.2 Transferul deșeurilor municipale

Transferul deșeurilor reziduale și reciclabile se realizează prin intermediul stațiilor de transfer Ruginoasa și Bălțați realizate în cadrul SMID.

Tabel 4-8 Stații de transfer

Nr. crt.	Denumire stație	Operator	Tipuri de deșeuri	Capacitate	Autorizație de mediu
1	Stația de transfer și sortare Ruginoasa (SMID)	Asocierea SORAIN CECCHINI TECHNO ESPANA SLU - EDIL INDUSTRY S.R.L	Deșeuri reziduale de la populație și refuz de sortare de la stația de sortare de pe amplasament	44.0000 t/an	AIM nr. 93 din 12.06.2019
2	Stația de transfer Bălțați (SMID)	Asocierea SORAIN CECCHINI TECHNO ESPANA SLU - EDIL INDUSTRY S.R.L	Deșeuri reziduale (inclusiv deșeuri stradale) și deșeuri reciclabile	17.000 t/an	AM nr.137 din 06.08.2019

În prezent stația de transfer Hârlău realizată din fonduri PHARE este nefuncțională. Activitatea de transfer se desfășoară prin operatorul delegat asocierea SORAIN CECCHINI TECHNO ESPANA SLU - EDIL INDUSTRY S.R.L în baza contractului de delegare nr. 371/22.05.2019 semnat cu ADIS pentru deșeurile generate în UAT-urile din aria de delegare din cele 4 zone de colectare ale județului (stațiile de transfer Bălțați și Ruginoasa începând cu anul 2019 și stația de transfer Hârlău începând cu anul 2020).

Stația de transfer Ruginoasa asigură transferul deșeurilor reziduale colectate din zona 1 – Pașcani-Ruginoasa și a refuzului de la stația de sortare Ruginoasa la instalația de tratare mecano-biologică din cadrul CMID Țuțora.

Stația de transfer Bălțați asigură transferul deșeurilor reziduale colectate din zona 2 – Bălțați și zona 4 - Hârlău la instalația de tratare mecano-biologică din cadrul CMID Țuțora. Deșeurile reciclabile sunt transferate din stație la instalația de sortare de la Ruginoasa.

4.3.3 Sortarea deșeurilor municipale

În județul Iași sortarea deșeurilor de hârtie/carton, plastic, metal și sticlă se realizează în următoarele stații de sortare:

Tabel 4-9 Stații de sortare

Nr. crt.	Denumire stație	Operator	Capacitate autorizată	Tipuri de deșeuri sortate (conform HG 856/2002)	Autorizație de mediu
În cadrul proiectului SMID Iași					
1	Stația de sortare Țuțora 1 (funcționează în cadrul CMID și în proprietatea Primăriei municipiului Iași)	Asocierea SORAIN CECCHINI TECHNO ESPANA SLU - EDIL INDUSTRY S.R.L	29.000 t/an	15 01 01; 15 01 02 15 01 03; 15 01 04 15 01 06; 15 01 07 15 01 09; 20 01 02 20 01 11; 20 01 39 20 01 40	Nr.6/27.06.2011 Revizuită la 16.04.2015 valabil 10 ani de la data emiterii
2	Stația de sortare Țuțora 2 (funcționează în cadrul CMID și este realizată prin proiectul SMID Iași)	Asocierea SORAIN CECCHINI TECHNO ESPANA SLU - EDIL INDUSTRY S.R.L	22.000 t/an	15 01 01; 15 01 02 15 01 03; 15 01 04 15 01 06; 15 01 07 15 01 09; 20 01 02 20 01 11; 20 01 39 20 01 40	AIM Nr.2/21.10.2019 Valabilitate 10 ani
3	Stația de sortare Ruginoasa (este realizată prin proiectul SMID Iași)	Asocierea SORAIN CECCHINI TECHNO ESPANA SLU - EDIL INDUSTRY S.R.L	10.000 t/an	15 01 01; 15 01 02 15 01 03; 15 01 04 15 01 06; 15 01 07 15 01 09; 20 01 02 20 01 11; 20 01 39 20 01 40	Nr.93/12.06.2019 Valabil până la data de 12.06.2024

Sursa: PJGD Iași

La Țuțora și Ruginoasa sortarea deșeurilor reciclabile este realizată de operatorul delegat asocierea SORAIN CECCHINI TECHNO ESPANA SLU - EDIL INDUSTRY S.R.L.

În județul Iași mai există 2 stații de sortare la Șipote și Răducăneni operate de GIREXIM UNIVERSAL SA și care servesc ca centre de colectare a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor periculoase din deșeuri municipale.

4.3.4 Compostarea deșeurilor verzi

Compostarea deșeurilor verzi se realizează în cadrul stației de compostare de la Țuțora.

Activitatea de compostare este asigurată de operatorul delegat asocierea SORAIN CECCHINI TECHNO ESPANA SLU - EDIL INDUSTRY S.R.L.

4.3.5 Tratarea mecano-biologică

La nivelul județului Iași a fost realizată o instalație de tratare mecano-biologică prin proiectul SMID, în cadrul CMID Țuțora.

Instalația TMB a fost autorizată cu AIM nr. 2/21.10.2019 revizuită la 01.03.2022 și este operată din anul 2021 de către asocierea SORAIN CECCHINI TECHNO ESPANA SLU - EDIL INDUSTRY S.R.L. Capacitatea proiectată instalației este de 148.000 t/an.

Instalația TMB a fost proiectată și construită având ca scop tratarea tuturor deșeurilor reziduale colectate la nivelul județului Iași.

La data de 13.10.2024 instalația TMB Țuțora a fost afectată de un incendiu de proporții care a distrus în totalitate hala și echipamentele de tratare mecanică și în proporție de 50% instalația de tratare biologică, ceea ce a determinat creșterea cantităților de deșeuri depozitate. La data de 06.05.2025 Camera de Comerț și Industrie Iași a emis Avizul nr. 174 de Existență a Cazului de Forță Majoră pentru contractul de delegare prin concesiune a operării stațiilor de transfer și a instalațiilor de tratare a deșeurilor municipale în județul Iași nr. 371/22.05.2019.

Conform „*Planului de acțiuni pe termen mediu pentru refuncționalizarea Halei de tratare biologică*” hala de tratare biologică va fi pusă în funcțiune la parametri inițiali până la data de 31.12.2025.

În anul 2025 tratarea mecanică s-a realizat la capacitate diminuată prin intermediul unor echipamente mobile asigurate temporar de operatorul delegat, iar tratarea biologică s-a realizat în brazde acoperite, în hala de maturare. Pentru desfășurarea activității în aceste condiții, la data de 30.04.2025 APM Iași a revizuit Autorizația Integrată de Mediu nr. 2/21.10.2019. Conform reviziei, capacitatea de tratare a deșeurilor reziduale este de 79.200 tone/an.

4.3.6 Situația actuală privind depozitarea deșeurilor municipale

În prezent, la nivelul județului este funcțional Depozitul Ecologic de la Țuțora, aparținând Primăriei Municipiului Iași. Depozitul ecologic de la Țuțora a fost construit în anul 2009 în cadrul proiectului *Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Municipiul Iași*.

Depozitul a fost proiectat cu o capacitate totală de circa 8 milioane m^3 și o suprafață de 50 ha, împărțită în 4 celule. Proiectarea s-a realizat în conformitate cu *Normativul tehnic privind depozitarea deșeurilor* aprobat prin Ordinul 757/2004 cu modificările și completările ulterioare. Depozitul deține AIM nr. 6/27.06.2011, revizuită la data de 17.08.2022.

Figura 4-4 Depozitul de deșeuri municipale Țuțora



Sursă: Google Earth

Capacitatea totală a celulei 1 este de 2,5 milioane m^3 și are o suprafață de până la 15 ha. Celula 1 este la rândul ei împărțită în 3 sub-compartimente:

- sub-compartimentul 1 – 600.000 m^3
- sub-compartimentul 2 – 750.000 m^3
- sub-compartimentul 3 – 764.000 m^3

Sub-compartimentele 1 și 2 din celula 1 au fost construite în cadrul proiectului "*Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Municipiul Iași*".

Acest proiect a fost finanțat de la bugetul de stat și de la bugetul local în baza Convenției de Finanțare nr. 5542/26.10.2006 încheiată între Ministerul Mediului și Pădurilor și UAT Municipiul Iași. În cadrul Convenției erau prevăzute ca investiții toate cele 3 sub-compartimente ale celulei 1 a Depozitului Țuțora.

Prin Actul Adițional nr. 2 la Convenție, a fost agreată de către părți încetarea acesteia la stadiul existent iar activitățile și lucrările care mai trebuiau executate au fost transferate către proiectul "*Sistem de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Iași*" al cărui beneficiar este Județul Iași prin Consiliul Județean.

Primele 2 sub-compartimente ale Depozitului Țuțora au fost puse în funcțiune în anul 2009, iar depozitul de deșeuri este operat de S.C. SALUBRIS S.A., în conformitate cu

Contractul de concesiune a serviciului de salubritate în Municipiul Iași aprobat prin HCL nr. 64/25.02.2011. Potrivit Raportului Anual de Mediu, în anul 2022 în subcompartimentele 1 și 2 era depozitată o cantitate de cca. 1.602.918 m³.

În ceea ce privește sub-compartimentul 3, construcția acestuia a fost finalizată în anul 2015, fiind pus în conservare până la delegarea activității de operare, conform Actului Adițional nr. 2 la Documentul de poziție. Datorită factorilor meteorologici, geotextilul de protecție a stratului de drenaj a fost distrus acesta nefiind rezistent la raze UV pe o perioadă îndelungată de timp. De asemenea datorită faptului că între subcompartimentul 3 și subcompartimentul 2 nu a fost prevăzut un dig de separare o parte din levigatul generat de subcompartimentele 1 și 2 a migrat în subcompartimentul 3.

Figura 4-5 Subcompartiment 3, noiembrie 2022



Sursa: Google Earth

Pentru depozitarea în subcompartimentul 3, SALUBRIS S.A. va realiza următoarele lucrări de reabilitare:

- Evacuarea și tratarea levigatului existent;
- Curățarea și întregirea stratului de drenaj;
- Înlocuirea geotextilul de separare pe toată suprafața și refacerea continuității stratului cu subcompartimentul 2;
- Defrișare / curățare zone cu buruieni și refacere zone înierbate, taluz și coronament dig.

În prezent a fost lansată procedura competitivă de tip licitație deschisă pentru selecția unui concesionar care va asigura operarea depozitului de deșeuri și a subcompartimentului 3.

Evoluția cantităților de deșeuri depozitate, provenite din județul Iași este prezentată în tabelul următor.

Tabel 4-10 Cantități de deșuri depozitate în perioada 2020-2023

Depozit conform	Cantitate de deșuri depozitată (tone/an)			
	2020	2021	2022	2023
Depozitul ecologic Țuțora	187.574	181.637	124.004	115.956

Sursa: APM Iași, prelucrare elaborator

După cum se observă, odată cu începerea activității de tratare mecanobiologică a deșeurilor reziduale, cantitatea de deșuri depozitată a scăzut semnificativ.

4.4 CAPACITĂȚI DE RECICLARE/VALORIFICARE

Conform Planului de Gestionare a Deșeurilor, în județul Iași își desfășoară activitatea următorii operatori economici care sunt autorizați să realizeze activități de valorificare a deșeurilor reciclabile:

Tabel 4-11 Capacități de reciclare/valorificare

Nr. crt.	Operator economic	Tipul de operație de valorificare autorizată	Deșuri acceptate
1	SC FLEXAL IMPEX SRL IAȘI Punct de lucru: Iași, Str. Ungheni, nr. 2, jud. Iași	Fabricarea, plăcilor, foliilor, tuburilor și pofilelor din material plastic	Ambalaje de materiale plastice (cod 15 01 02)
2	SC GREENFIBER INTERNATIONAL SA BUZAU Punct de lucru Iași, Calea Chișinăului , nr. 29, jud. Iași	Fabricarea fibrelor sintetice și artificiale	Ambalaje de materiale plastice (cod 15 01 02)
3	SC 3 P FRIGOGLASS SRL Punct de lucru: Iași, Str. Calea Chișinăului, Nr.47A, jud. Iași	Producție de ambalaje din plastic pentru produse alimentare și nealimentare	Ambalaje de materiale plastice (cod 15 01 02)
4	SC RODUT PLAST SRL RADUCANENI; Punct de lucru: Satul Răducăneni, Com. Răducăneni, Jud. Iași	Fabricarea articolelor de ambalaj din material plastic	Ambalaje de materiale plastice (cod 15 01 02)

Sursa: PJGD Iași

În ceea ce privește valorificarea energetică a deșeurilor municipale, în cadrul instalației de incinerare a deșeurilor periculoase și nepericuloase din localitatea Vlădiceni, operată de SC Demeco SRL, sunt eliminate prin incinerare deșeuri cu codul 20 (20 01 39, 20 01 13*, 20 01 01, 20 01 02, 20 01 11, 20 01 14*, 20 01 15*, 20 01 26*, 20 01 19*, 20 01 08, 20 01 25, 20 01 27*, 20 01 30).

4.5 MODALITATEA ACTUALĂ DE PLATĂ A SERVICIILOR DE SALUBRIZARE

Potrivit dispozițiilor legii nr. 101/2006, republicată, finanțarea serviciilor de salubritate se poate face prin tarife, taxe sau, după caz, taxe și impozite locale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale, pe căile publice și/sau pe spațiile din domeniul public și privat al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

În prezent, la nivelul ariei de delegare plata serviciilor de salubritate se face prin **taxă** instituită de autoritățile publice locală pentru persoanele fizice și juridice.

Tarifele aprobate prin hotărâri ale Adunării Generale a Asociațiilor ADIS sunt următoarele:

Tabel 4-12 Tarifele activităților de salubritate la nivelul ADIS

Activitate	Operator	Tarif
Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale	Girexim Universal S.A.	Reziduale: 440,78 lei/tonă Reciclabile: 846,43 lei/tonă Tratare DCD: 29,43 lei/tonă
Transferul deșeurilor reziduale și reciclabile	Sorain Cecchini Tehno Espana SLU – Edil Industry SA	Reziduale: 113,36 lei/tonă Reciclabile: 174,96 lei/tonă
Compostarea deșeurilor verzi	Sorain Cecchini Tehno Espana SLU – Edil Industry SA	197,96 lei/tonă
Sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat	Sorain Cecchini Tehno Espana SLU – Edil Industry SA	308,99 lei/tonă
Tratarea mecanobiologică a deșeurilor reziduale	Sorain Cecchini Tehno Espana SLU – Edil Industry SA	169,77 lei/tonă

Activitate	Operator	Tarif
Eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale	Salubris S.A.	95,08 lei/tonă

Sursa: ADIS

4.6 DEFICIENȚELE ACTUALULUI SISTEM DE GESTIONARE A DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL IAȘI

Sistemul actual de gestionare a deșeurilor în județul Iași prezintă următoarele deficiențe identificate:

- ❖ Colectarea separată a biodeșeurilor nu este implementată la nivel de județ;
- ❖ Colectarea deșeurilor din parcuri și grădini se realizează doar în mediul urban mare;
- ❖ Deșeurile stradale se colectează în amestec, doar în mediul urban, fără o separare a fracțiilor;
- ❖ Deșeurile din piețe nu se colectează separat de deșeurile similare;
- ❖ Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” este în fază incipientă; deși a fost introdus ca indicator de performanță, aplicarea efectivă este limitată;
- ❖ Instalațiile de tratare a deșeurilor nu funcționează la capacitățile proiectate;
- ❖ La data de 13.10.2024 instalația TMB Țuțora a fost afectată de un incendiu major, care a distrus în totalitate linia de tratare mecanică și aproximativ 50% din linia de tratare biologică, determinând creșterea temporară a cantităților de deșeuri depozitate. APM Iași a emis Autorizația Integrată de Mediu nr. 2/21.10.2019, revizuită la 30.04.2025, cu caracter temporar, pentru activitățile de pe amplasamentul CMID Țuțora (capacitate sortare 51.000 t/an, tratare mecanică și biologică 79.200 t/an, compostare 10.000 t/an)
- ❖ Au fost identificate aspecte tehnice și funcționale ale operării instalațiilor și echipamentelor care necesită investiții suplimentare pentru eficientizare și atingerea capacităților proiectate.

Pentru remedierea acestor deficiențe, la nivelul județului Iași se implementează, din fonduri europene, proiectul „Modernizare SMID în județul Iași în vederea tranziției spre economia circulară”, derulat de Consiliul Județean Iași.

5. ANALIZA CONTRACTULUI DE SALUBRIZARE EXISTENT

La nivelul ariei de delegare, serviciul de salubritate este asigurat de GIREXIM UNIVERSAL S.A. în baza contractului nr. 357bis din 30.10.2018 semnat cu ADIS Iași.

Obiectul contractului constă în:

- Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

Durata contractului de delegare a gestiunii este de 60 de luni de la Data de Începere a Contractului, adică de la data notificată în ordinul de începere transmis de Delegatar. Ordinul de Începere s-a dat individual sau pentru mai multe UAT-uri, în funcție de contractele existente la momentul respectiv, în perioada 02.04.2019 – 01.04.2021.

Deșeurile municipale care fac obiectul contractului de delegare includ deșeurile reciclabile colectate separat (menajere, similare și din piețe), deșeurile reziduale (menajere și similare), deșeuri din construcții și demolări, deșeuri voluminoase și deșeurile periculoase din deșeurile menajere.

În sarcina operatorului intră și operarea centrelor de stocare temporară de la Șipote (1.900 m²) și Răducăneni (1.900 m²) pentru fluxurile speciale de deșeuri voluminoase, deșeuri periculoase menajere și deșeuri din construcții și desființări de la populație.

În sarcina operatorului a fost asigurarea următoarelor:

- autocompactoare de colectare și transport deșeuri;
- a unei părți din containerele și pubelele necesare prestării serviciului, saci rezistenți pentru colectarea deșeurilor din construcții și desființări;
- mașini de supervizare;
- amenajarea a 2 baze de lucru dotate cu recipiente pentru stocarea temporară și echipamente pentru manevrarea/transportul deșeurilor pe amplasament;

Indicatorul de performanță, tehnic, prevăzut în contractul de delegare este reprezentat de raportul, exprimat procentual, dintre cantitatea de deșeuri reciclabile municipale, colectate separat în aria de delegare și acceptată la stațiile de sortare, și cantitatea totală generată de deșeuri reciclabile municipale cu următoarele valori minime: 50% până în anul 2019, 60% pentru anii 2020 și 2021, 70% pentru anul 2022.

6. OBIECTIVE ȘI ȚINTE PRIVIND COLECTAREA ȘI TRANSPORTUL DEȘEURILOR MUNICIPALE

Având în vedere

Obiectivele privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Iași au fost stabilite luând în considerare următoarele:

- prevederile Planului Național de Gestionare a Deșeurilor;
- prevederilor legislative europene și naționale în vigoare;
- prevederilor principalelor directive de deșeuri incluse în Pachetul Economiei Circulare, aprobat și publicat în Jurnalul Oficial al U.E. la data de 14.06.2018;
- principalele probleme identificate în gestionarea actuală a deșeurilor municipale în județul Iași.

Tabel 6-1 Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale

Nr. crt.	Obiectiv	Țintă/Termen	Justificare
1	Creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor	• 50% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate Termen: 2025 • 60% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate Termen: 2030 • 65% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate Termen: 2035	Conform art.17, alin. 5) lit. c)-e) din OUG nr. 92/2021 cu modificările și completările ulterioare
2	Reducerea cantității depozitate de deșeuri biodegradabile municipale	La 35% din cantitatea totală exprimată gravimetric, produsă în anul 1995 Termen: 2020	Romania a obținut o derogare pentru îndeplinirea acestui obiectiv în anul 2020. La nivelul județului Iași aceasta țintă nu poate fi atinsă înainte de punerea în funcțiune a instalațiilor de tratare a deșeurilor biodegradabile.

Nr. crt.	Obiectiv	Țintă/Termen	Justificare
3	Interzicerea la depozitare a deșeurilor municipale colectate separat	Termen: permanent	Ordonanța 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, prevede neacceptarea la depozitare a deșeurilor care au fost colectate separat în vederea pregătirii pentru reutilizare și a reciclării (Art. 6, lit. f))
4	Depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare	Depozitarea deșeurilor municipale este permisă numai dacă acestea sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic Termen: 2025	Obiectivul este atins prin tratarea în instalația TMB a întregii cantități de deșeuri reziduale colectate. Conform art. 8, alin. 6 din OG nr. 2/2021
5	Creșterea gradului de valorificare energetică a deșeurilor municipale	15% din cantitatea totală de deșeuri municipale valorificată energetic Termen: 2025	Ținta contribuie la atingerea obiectivelor de depozitare numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare și de reducere a cantității de deșeuri municipale care ajunge la depozitare
6	Depozitarea deșeurilor numai în depozite conforme	Termen: permanent	Extinderea capacităților de depozitare existente Închiderea celulelor pe măsura epuizării capacității și asigurarea monitorizării
7	Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor textile și periculoase menajere	Termen: 2025	Conform art. 2, alin. (5), lit. d)-e) din Legea nr. 101/2006
8	Colectarea separată, pregătirea pentru reutilizare sau, după caz, tratarea corespunzătoare a deșeurilor voluminoase	Termen: permanent	Conform art. 4, alin. (4), lit. a) din Legea nr. 101/2006

Nr. crt.	Obiectiv	Țintă/Termen	Justificare
9	Reducerea cantității de deșeuri municipale care ajung în depozite	10% din cantitatea de deșeuri municipale generată Termen: 1 ian 2035	Acest obiectiv este prevăzut în art. 5, alin (5) al Directivei 1999/31 /CE a Consiliului privind depozitele de deșeuri, modificată cu Directiva (UE) 2018/850 de adoptare a Pachetului de economie circulară. Ținta ar putea fi modificată la 25% dacă România îndeplinește condițiile menționate la alin (6) al art. 5, respectiv la nivelul anului 2013 a eliminat prin depozitare peste 60% din deșeurile municipale generate și dacă informează. Comisia cu 24 luni înainte de acest termen de intenția de amânare.

7. PROIECȚIA GENERĂRII DEȘEURILOR ȘI CUANTIFICAREA OBIECTIVELOR

7.1 PROIECȚIA GENERĂRII DEȘEURILOR MUNICIPALE

Categoriile de deșeuri municipale pentru care s-a realizat proiecția de generare sunt următoarele:

- deșeuri menajere (generate de populație);
- deșeuri similare (deșeuri similare celor menajere generate de operatori economici și instituții publice) și din piețe;

Calculul proiecției de generare a deșeurilor menajere și similare s-a realizat având în vedere:

- prognoza populației;
- evoluția indicilor de generare a deșeurilor.

Proiecția cantităților de deșeuri s-a realizat separat pe categorii deșeuri, pe medii de rezidență, pentru perioada 2026 – 2033, anul de referință fiind **anul 2024**. Stabilirea perioadei de proiecție s-a realizat astfel încât să acopere durata de derulare a viitorului contract de delegare. În ipoteze se va lua în considerare că primul an al contractului de operare va fi **2026**.

7.1.1 Proiecția populației

Proiecția populației rezidente din zona delegată este făcută pe medii de rezidență (urban/rural). Modalitatea de proiecție a populației rezidente are la bază doi factori:

- evoluția istorică a populației rezidente din județul Iași;
- scenariul mediu de evoluție a populației;

Referitor la populația rezidentă din județul Iași, evoluția acestui indicator demografic, raportat de INS pentru perioada 2021-2024 este prezentată în tabelul de mai jos.

Tabel 7-1 Evoluția populației rezidente a județului Iași în perioada 2021-2024

	2021	2022	2023	2024
Populația din mediul urban	339.416	342.497	340.462	334.935
Procent		0,91%	0,31%	-1,62%
Populația din mediul rural	426.304	431.528	438.227	445.429
Procent		1.23%	2,80%	1,64%

	2021	2022	2023	2024
Total județ	765.720	774.025	778.689	780.364
Procent		1,08%	1,69%	0,22%

Sursa: INS (Tempo Online)⁵

Conform datelor INS populația județului Iași este în scădere în ambele medii de rezidență și la nivel de județ.

În stabilirea evoluției populației rezidente din județul Iași, pentru perioada 2025 – 2031, s-au avut în vedere prognozele elaborate de INS publicate în anul 2020 în studiul "Proiectarea populației României în profil teritorial, la orizontul anului 2070".

Potrivit notei metodologice din studiul menționat, proiectarea populației este o proiectare principală a populației rezidente pe grupe de vârstă, sexe și județe pentru anii 2030, 2040, 2050, 2060 și 2070. Analizând actuala situație demografică în profil județean, caracterizată prin nivelul și tendințele înregistrate în ultimii ani de natalitate, mortalitate, migrația internă și migrația internațională (cu stabilirea reședinței pentru o perioadă de cel puțin 12 luni), scenariile de proiectare a populației rezidente se prezintă în cinci variante, prin care se apreciază că s-ar putea prefigura evoluția imediată și de perspectivă a populației rezidente la nivelul județului.

Pentru studiul de față s-a optat pentru varianta medie de proiecție a populației, potrivit căreia valorile medii ale principalelor fenomene demografice înregistrate în perioada 2015-2019, au stat la baza ipotezelor de lucru pentru fiecare județ.

Potrivit acestui scenariu, evoluția populației rezidente din județul Iași pe orizontul de timp 2019 – 2060, este următoarea:

Tabel 7-2 Proiecția populației rezidente a județului Iași în perioada 2020-2060

	2020	2030	2040	2050	2060
Scenariu mediu INS	778.689	813.431	803.441	775.937	726.539
Evoluție %		0,44%	-0,12%	-0,35%	-0,66%

Sursa: Proiectarea populației României în profil teritorial, la orizontul anului 2070 – ediția 2020

Pentru perioada cuprinsă între anii de referință, s-a utilizat o evoluție liniară a trendului estimat de INS.

Având în vedere ipotezele precizate anterior, proiecția populației rezidente din județul Iași, pe medii de rezidență pentru perioada 2026 – 2033, este următoarea:

⁵ POP105A - Populația rezidentă la 1 ianuarie pe grupe de vârstă și vârste, sexe și medii de rezidență, macroregiuni, regiuni de dezvoltare și județe

Tabel 7-3 Proiecția populației rezidente în aria de delegare, după medii de rezidență

Mediu de rezidență	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Urban mic	61.778	62.049	62.320	62.593	62.866	62.789	62.711	62.634
Rural	444.296	446.240	448.192	450.153	452.122	451.563	451.006	450.449
TOTAL	506.075	508.288	510.512	512.745	514.988	514.352	513.717	513.083

Sursa: estimare elaborator

7.1.2 Evoluția indicilor de colectare

Pentru proiecția cantității de deșeuri municipale generate în perioada 2026-2033 au fost utilizate următoarele ipoteze:

- Indicii de generare a deșeurilor menajere
- deșeurile similare reprezintă 25,97% sau 39 kg/loc/an din deșeurile menajere și rămân constante pe întreaga perioadă de planificare;
- întreaga populație este conectată la serviciul de salubritate;

Implementarea SGR a deșeurilor de ambalaje începând cu anul 2024 a avut impact nu doar asupra compoziției deșeurilor menajere și similare colectate (la pubelă) ci și asupra indicilor de colectare a deșeurilor menajere și similare

Tabel 7-4 Indici de colectare în aria de delegare

Indice de colectare	U.M.	2026	2027	2028	2029
Deșeuri menajere, din care:	kg/loc/an	145	141	138	134
<i>urban mic</i>	kg/loc/an	204	201	195	193
<i>rural</i>	kg/loc/an	136	133	129	126
Deșeuri similare	kg/loc/an	39	39	39	39
TOTAL deșeuri municipale	kg/loc/an	184	180	176	173

Indice de colectare	U.M.	2030	2031	2032	2033
Deșeuri menajere, din care:	kg/loc/an	130	130	130	130
<i>urban mic</i>	kg/loc/an	187	187	188	187
<i>rural</i>	kg/loc/an	122	122	122	122
Deșeuri similare	kg/loc/an	39	39	39	39
TOTAL deșeuri municipale	kg/loc/an	169	169	169	169

Sursa: estimare elaborator

7.1.3 Proiecția compoziției deșeurilor municipale

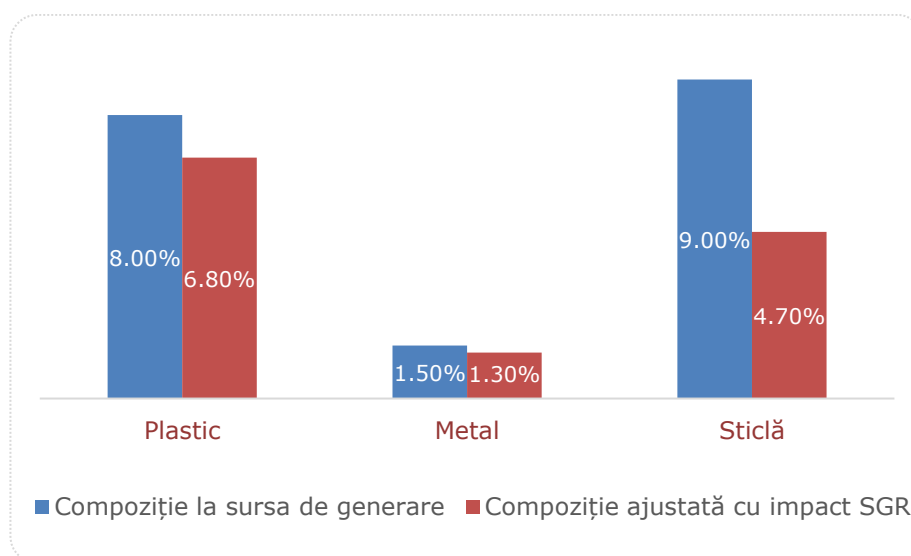
Având în vedere impactul SGR în cantitățile de deșeuri care se vor colecta, pentru prognoză se va utiliza următoarea corecție a compoziției deșeurilor generate:

Tabel 7-5 Compoziția deșeurilor menajere și similare fără ambalajele care cad sub incidența SGR

Categorie deșeuri	Procent				
	2026	2027	2028	2029	2030-2033
Hârtie și carton	10,4%	10,1%	9,9%	9,6%	9,3%
Plastic	6,8%	6,7%	6,6%	6,5%	6,4%
Metal	1,3%	1,2%	1,2%	1,2%	1,1%
Sticlă	4,7%	4,4%	4,0%	3,6%	3,3%
Lemn	0,4%	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%
Biodeșeuri	60,5%	60,7%	60,8%	61,0%	61,2%
Textile	3,1%	3,2%	3,3%	3,4%	3,5%
Deșeuri voluminoase	2,4%	2,5%	2,7%	2,9%	3,0%
Deșeuri periculoase	1,2%	1,3%	1,3%	1,4%	1,5%
Alte deșeuri	9,2%	9,4%	9,8%	10,0%	10,3%
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%

Sursa: PNGD

Figura 7-1 Impactul SGR în compoziția deșeurilor menajere și similare, 2026



Sursa: PJGD

7.1.4 Proiecția cantităților de deșeuri municipale generate la nivelul ariei de delegare

Prognoza cantităților de deșeuri municipale colectate este redată în tabelul de mai jos. Prognoza ia în considerare impactul SGR.

Tabel 7-6 Prognoza cantităților de deșeuri municipale colectate din aria de delegare (tone)

Categorie	2026	2027	2028	2029
Deșeuri menajere	73.244	71.816	70.197	68.740
Deșeuri similare și piețe	19.624	19.710	19.796	19.883
TOTAL deșeuri municipale	92.868	91.526	89.993	88.623
DCD	1.351	1.357	1.363	1.369

Categorie	2030	2031	2032	2033
Deșeuri menajere	67.090	67.008	66.984	66.842
Deșeuri similare și piețe	19.970	19.945	19.920	19.896
TOTAL deșeuri municipale	87.060	86.953	86.905	86.738
DCD	1.375	1.373	1.371	1.370

Sursa: estimare elaborator

7.2 CUANTIFICAREA ȚINTELOR

Obiectivele de reducere a cantității de deșeuri municipale care ajung în depozite precum și depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare sunt atinse prin implementarea colectării separate și tratarea deșeurilor reciclabile, a biodeșeurilor, a deșeurilor reziduale, textile, periculoase menajere și voluminoase.



Cuantificarea țințelor necesare pentru atingerea obiectivului creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor se realizează **prin raportare la toată cantitatea de deșeuri generată în județul Iași**, întrucât deșeurile generate și colectate în municipiul Iași au un impact semnificativ asupra SMID, după cum urmează.

Tabel 7-7 Prognoza cantităților de deșeuri municipale colectate din mun. Iași(tone)

Categorie	2026	2027	2028	2029
Deșeuri menajere	77.611	76.862	75.014	74.245
Deșeuri similare și piețe	25.233	25.337	25.442	25.547
TOTAL deșeuri municipale	102.843	102.200	100.456	99.792

Categorie	2030	2031	2032	2033
Deșeuri menajere	72.365	72.276	72.553	72.098
Deșeuri similare și piețe	25.653	25.623	25.593	25.563
TOTAL deșeuri municipale	98.019	97.899	98.147	97.661

Sursa: estimare elaborator

Un aport important la atingerea obiectivelor îl reprezintă acțiunile, care vor fi desfășurate în cadrul viitorului contract, printre care se numără: *menținerea conectării întregii populații la serviciul de salubritate, informarea și conștientizarea populației, determinarea principalilor indicatori privind deșeurile municipale.*

În continuare sunt prezentate cantitățile de deșeuri care trebuie colectate separat, respectiv tratate, acolo unde este cazul, **la nivelul județului Iași** pentru a se asigura îndeplinirea obiectivelor și Țintelor privind gestionarea deșeurilor. Cantitățile prezentate în secțiunile următoare sunt cantități care conțin și impurități. Ratele de capturare prezentate se aplica la nivelul județului (atât în mun. Iași cât și în restul județului).



Ratele de capturare au fost stabilite pentru atingerea Țintelor obiectivului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor, de 60% până în anul 2030 și 65% până în anul 2035, din cantitatea totală de deșeuri municipale generate. Aceste Ținte iau în considerare și ambalajele colectate prin sistemul SGR care nu mai ajung în SMID. Excluzând aceste ambalaje în cuantumul stabilit conform obiectivelor SGR stabilite prin HG nr. 1074/2021, Țintele obiectivului de pregătire pentru reutilizare și reciclare devin **57% până în anul 2030 și 62% până în anul 2035 din deșeurile municipale fără ambalajele SGR**. Ținta obiectivului de reducere a cantității de deșeuri municipale care ajung în depozite, de 10% din cantitatea de deșeuri municipale generată devine **10,7% din cantitatea de deșeuri municipale generată fără ambalajele SGR**.

Ratele de capturare propuse, aplicate la nivelul județului Iași, asigură îndeplinirea obiectivului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor, în următoarele procente:

- **57,03%** deșeuri reciclate și reutilizate din deșeurile municipale fără ambalajele SGR, până în anul 2030;
- **62,13%** deșeuri reciclate și reutilizate din deșeurile municipale fără ambalajele SGR, până în anul 2035;

7.2.1 Colectarea separată a deșeurilor reciclabile la nivelul județului

Pentru estimarea cantităților de deșeuri reciclabile colectate separat s-au avut în vedere următoarele ipoteze:

- Rata de capturare este de min. 70% pentru deșeurile menajere din mediul urban 65% pentru deșeurile din mediul rural și 75% pentru deșeurile similare și din piețe, pe toată perioada contractuală;
- Media impurităților din deșeurile reciclabile nu depășește procentul de 25% din cantitatea colectată separat;

Tabel 7-8 Cantități de deșeuri reciclabile estimate a se colecta separat la nivel de județ (tone)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Recipient H/C⁶	17.707	17.030	16.419	15.759	15.004	14.986	15.002	14.949
Menajere	13.334	12.765	12.220	11.671	11.027	11.013	11.034	10.986
Similare și piețe	4.374	4.265	4.199	4.089	3.978	3.973	3.968	3.963
Recipient P/M⁷	13.791	13.321	12.936	12.640	12.100	12.085	12.099	12.056
Menajere	10.385	9.984	9.628	9.361	8.892	8.881	8.898	8.859
Similare și piețe	3.406	3.336	3.308	3.279	3.208	3.204	3.200	3.196
Recipient sticlă	8.002	7.419	6.634	5.910	5.324	5.318	5.323	5.305
Menajere	6.026	5.561	4.937	4.376	3.913	3.908	3.915	3.898
Similare și piețe	1.977	1.858	1.696	1.533	1.411	1.410	1.408	1.406
TOTAL	39.501	37.770	35.988	34.309	32.429	32.389	32.424	32.310

Sursa: estimare elaborator

⁶ H/C = hârtie și carton

⁷ P/M = plastic, metal

7.2.2 Implementarea instrumentului „plătește pentru cât arunci”

Ordonanța de Urgență nr. 92/2021 prevede la art. 17 alin. (5) lit. h) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să implementeze instrumentul economic „plătește pentru cât arunci”. Implementarea instrumentului se va realiza în baza a cel puțin unuia dintre următoarele elemente: volum, frecvență de colectare, greutate sau saci de colectare personalizați.

Principalul obiectiv al implementării acestui instrument este creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor, respectiv creșterea ratei de capturare a deșeurilor reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă).

Recomandarea pentru case este ca implementarea instrumentului „plătește pentru cât arunci” să se realizeze în baza elementului volum. Odată cu începerea prestării serviciului se poate opta pentru implementarea instrumentului și pe baza de frecvență, greutate sau saci personalizați, în funcție de situația din teren, cu respectarea următoarelor principii:

- Instrumentul trebuie aplicat unitar în toate UAT-urile;
- Trebuie respectate prevederile Ordinului ANRSC nr. 97/2025 cu privire la frecvențele minime de colectare;
- Asigurarea echilibrului contractual cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Modul de implementare a instrumentului va fi reglementat în cadrul Regulamentului privind implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”. Conform normelor specifice legislației de drept administrativ, Regulamentul are caracter obligatoriu pentru toți utilizatorii din aria de delegare. Regulamentul va face obiectul transparenței decizionale, va sta în consultare publică, procedură în care Delegatul are posibilitatea formulării de sugestii, observații astfel încât Regulamentul să fie adaptat la tarifele contractului cât și la particularitățile ariei de delegare. Pentru gestionarea riscului Delegatul va aplica prevederile Regulamentului.

Pentru cuantificarea instrumentului se propune implementarea prin oferirea posibilității generatorilor de deșeuri de a plăti un tarif mai mic dacă solicită o pubelă cu un volum mai redus pentru colectarea deșeurilor reziduale. Următoarele ipoteze sunt aplicate:

- La blocuri: începând cu primul an de delegare (2026) se așteaptă ca minim 25% din populație să opteze pentru implementarea instrumentului „plătește pentru cât arunci”. Ulterior, ritmul de creștere va fi cu 5% în fiecare an;

- La case: în primul an de delegare (2026) se așteaptă ca cca. 10% din populația gospodăriilor individuale să opteze pentru varianta de reducere a volumului recipientului. Ulterior, ritmul de creștere va fi de 10% în fiecare an;

În tabelul de mai jos este prezentată proiecția populației care este de așteptat să solicite implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” în perioada 2026-2033.

Tabel 7-9 Populația din aria de delegare care implementează instrumentul „plătește pentru cât arunci”

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Populație bloc	19.047	22.957	26.900	30.877	34.889	38.717	42.537	46.346
Populație case	42.989	86.354	130.097	174.222	218.730	262.151	305.466	348.672
TOTAL	62.036	109.311	156.997	205.099	253.619	300.868	348.003	395.018

Sursa: estimare elaborator

7.2.3 Colectarea separată a biodeșeurilor la nivelul județului

Pentru estimarea cantităților de biodeșeurii colectate separat s-au avut în vedere următoarele ipoteze:

- Rata de capturare pentru deșeurile menajere este de min. 65% în mediul urban și 50% în mediul rural, în primul an de operare al IITD (2030). Rata de capturare crește în mediul rural la 55%, în perioada 2031-2034. Începând cu anul 2035 ratele de capturare cresc la 70% în mediul urban și 60% în mediul rural. Rata de capturare pentru biodeșeurile similare și din piețe este 75% pentru toată perioada de prognoză. Ratele propuse de capturare sunt susținute de concluziile *Studiului privind estimarea potențialului de colectare separată a biodeșeurilor și a potențialului de compostare individuală la nivelul județului Iași - februarie 2023* potrivit căruia din biodeșeurile generate potențialul de recuperare este de 85,04% din care 81,32% de la populație și 95,79% de la agenți economici;
- Media impurităților din deșeurile reciclabile nu depășesc procentul de 20% din cantitatea colectată separat;

Tabel 7-10 Cantități de biodeșuri estimate a se colecta separat la nivel de județ (tone)

	2026-2029	2030	2031	2032	2033
Biodeșuri menajere	0	52.346	52.282	52.420	52.153
Biodeșuri similare și piețe	0	25.129	25.099	25.069	25.039
TOTAL	0	77.475	77.381	77.489	77.192

Sursa: estimare elaborator

7.2.4 Colectarea separată a deșeurilor textile la nivelul județului

Cantitățile de deșeuri textile menajere estimate a fi colectate din județul Iași sunt prezentate în tabelul de mai jos. Estimarea s-a realizat pornind de la cantitatea de deșeuri textile menajere generată și ipotezele privind ratele de capturate (colectare separată) a acestora. Se estimează un grad de impurități de cel mult 5%.

Tabel 7-11 Cantități de deșeuri textile menajere estimate a se colecta separat la nivel de județ (tone)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Cantitate generată urban mare	2.526	2.583	2.599	2.651	2.659	2.656	2.666	2.650
Cantitate generată urban mic	410	419	422	430	432	431	433	430
Cantitate generată rural	1.974	1.994	2.010	2.024	2.034	2.031	2.029	2.026
Rată de capturare urban	5%	5%	5%	5%	20%	15%	20%	20%
Rată de capturare rural	5%	5%	5%	5%	10%	10%	10%	10%
Cantitate colectată separat	246	250	252	255	822	666	823	819

Sursa: estimare elaborator

Pentru creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor se estimează că în perioada 2026-2029 vor fi colectate aproximativ 5% din cantitatea de deșeuri textile generate iar după operaționalizarea IITD Țuțora (2030) ratele de capturare vor crește la 20% în mediul urban și 10% în mediul rural în perioada 2030-2033;

7.2.5 Colectarea separată a deșeurilor periculoase din deșeurile menajere la nivelul județului

Cantitățile de deșeuri menajere periculoase estimate a fi colectate din județul Iași sunt prezentate în tabelul de mai jos. Estimarea s-a realizat pornind de la compoziția deșeurilor.

Tabel 7-12 Cantități de deșeuri periculoase estimate a se colecta separat la nivel de județ (tone)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Cantitate generată urban mare	931	999	975	1.039	1.085	1.084	1.088	1.081

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Cantitate generată urban mic	151	162	158	169	176	176	177	176
Cantitate generată rural	728	771	754	794	830	829	828	827
Rată de capturare urban	5%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%
Rată de capturare rural	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%
Cantitate colectată separat	127	193	189	200	209	209	209	208

Sursa: estimare elaborator

Pentru atingerea obiectivelor de colectare separată și reducere a cantității de deșeuri municipale care ajung în depozite se estimează că în primul an de delegare, 2026, ratele de capturare vor fi de 5% în mediul urban și 10% în mediul rural, și începând cu anul 2027 rata de capturare va fi de minim 10% în ambele medii de rezidență.

Deșeurile periculoase din deșeurile menajere, colectate separat vor fi eliminate numai la instalații autorizate pentru această activitate.

7.2.6 Colectarea separată și tratarea deșeurilor voluminoase la nivelul județului

În tabelul de mai jos sunt prezentate cantitățile de deșeuri voluminoase care se estimează a fi colectate, tratate în vederea valorificării și eliminate la nivelul județului Iași. Estimarea s-a realizat pornind de la cantitatea de deșeuri voluminoase generată și ipotezele privind rata de capturate (colectare separată) a acestora.

Pentru gestionarea deșeurilor voluminoase a fost utilizată ipoteza conform căreia 30% din ce se colectează sunt transportate în vederea valorificării, contribuind astfel și la îndeplinirea obiectivului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor.

Tabel 7-13 Cantități de deșeuri voluminoase estimate a se colecta separat și trata în vederea valorificării la nivel de județ (tone)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Cantitate generată – urban mare	1.863	1.922	2.025	2.153	2.171	2.168	2.177	2.163
Cantitate generată – urban mic	302	312	329	350	353	352	353	351
Cantitate generată – rural	1.455	1.483	1.566	1.644	1.660	1.658	1.656	1.654
Cantitate generată – similare și piețe	0	0	0	0	1.369	1.367	1.365	1.364
Rată de capturare urban	40%	40%	40%	40%	50%	50%	50%	50%
Rată de capturare rural	20%	20%	20%	20%	30%	30%	30%	30%

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Rată de capturare similare și piețe	0%	0%	0%	0%	80%	80%	80%	80%
Cantitate colectată separat	1.157	1.190	1.255	1.330	2.855	2.851	2.854	2.844
Obiectiv tratare – reutilizare/reciclare	56%	56%	56%	56%	20%	20%	20%	20%
Obiectiv de tratare - RDF	0%	0%	0%	0%	80%	80%	80%	80%
Reutilizare/Reciclare	648	666	703	745	571	570	571	569
RDF	0	0	0	0	2.284	2.281	2.283	2.275

Sursa: estimare elaborator

Din cantitatea de deșeuri voluminoase se va colecta separat:

- 40% în mediul urban și 20% în mediul rural, în perioada 2026-2029
- 50% în mediul urban, 30% în mediul rural și 80% din piețe și similare începând cu anul 2030;

Obiectivul de reutilizare este de 56% din cantitățile colectate și începând de la operaționalizarea IITD, 20% reciclare și 80% producție și valorificare RDF.

7.3 PROIECȚIA DEȘEURILOR MUNICIPALE CE VOR FI COLECTATE ȘI TRANSPORTATE SEPARAT LA NIVELUL ARIEI DE DELEGARE

Deșeurile care fac obiectul delegării sunt următoarele:

- *Deșeurile menajere, respectiv fracțiile de deșeuri reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă, fracția de biodeșeuri, deșeuri voluminoase, deșeuri textile, deșeuri menajere periculoase și deșeuri reziduale;*
- *Deșeuri similare și din piețe provenind din activități comerciale, din industrie și instituții, respectiv fracțiile de deșeuri reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă, fracția de biodeșeuri, deșeuri voluminoase și deșeuri reziduale;*
- *Deșeuri provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară*

În tabelul următor sunt prezentate cantitățile de deșeuri estimate a fi colectate din aria de delegare pe întreaga perioadă de derulare a contractului. Deșeurile colectate separat sunt cu impurități.

Tabel 7-14 Cantități de deșeuri estimate a fi colectate din aria de delegare (tone)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Reciclabile	18.258	17.384	16.569	15.726	14.867	14.849	14.841	14.812

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Hârtie/Carton	8.184	7.838	7.559	7.224	6.879	6.870	6.867	6.853
Menajere	6.271	5.972	5.722	5.434	5.138	5.131	5.130	5.119
Similare și piețe	1.913	1.866	1.837	1.789	1.741	1.739	1.737	1.735
Plastic/Metal	6.374	6.131	5.956	5.794	5.548	5.541	5.538	5.527
Menajere	4.884	4.671	4.508	4.359	4.143	4.138	4.137	4.128
Similare și piețe	1.490	1.460	1.448	1.435	1.404	1.402	1.401	1.399
Sticlă	3.699	3.415	3.054	2.709	2.441	2.438	2.437	2.432
Menajere	2.834	2.602	2.312	2.038	1.823	1.821	1.820	1.816
Similare și piețe	865	813	742	671	618	617	616	616
Biodeșeuri	0	0	0	0	28.801	28.766	28.759	28.695
Menajere	0	0	0	0	17.802	17.780	17.786	17.736
Similare și piețe	0	0	0	0	10.999	10.986	10.972	10.959
Textile menajere	119	121	122	123	268	268	289	289
Periculoase menajere	80	93	91	96	101	101	100	100
Voluminoase	412	421	445	469	1.154	1.152	1.152	1.149
Menajere	412	421	445	469	674	673	674	672
Similare și piețe	0	0	0	0	479	479	478	478
Reziduale	73.999	72.520	71.801	71.271	40.941	40.181	40.150	40.082
Menajere	58.643	56.949	56.032	55.284	36.213	35.459	35.433	35.372
Similare și piețe	15.356	15.571	15.769	15.987	4.728	4.722	4.716	4.711
TOTAL	92.868	90.540	89.027	87.685	86.154	85.338	85.291	85.128
DCD	1.351	1.357	1.363	1.369	1.375	1.373	1.371	1.370

Sursa: estimare elaborator

La estimarea cantităților de deșeuri destinate a fi colectate s-a luat în considerare ipoteza conform căreia începând cu anul 2030 biodeșeurile vor fi colectate și tratate separat de deșeurile reziduale.

8. ASPECTE INSTITUȚIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGARE A ACTIVITĂȚII DE COLECTARE SEPARATĂ ȘI TRANSPORT SEPARAT

În vederea implementării proiectului SMID IAȘI, prin documentația proiectului au fost analizate și propuse opțiunile de delegare a gestiunii activităților serviciului de salubritate în cadrul proiectului SMID, iar UAT-urile membre ADIS, prin aprobarea Documentului de Poziție privind implementarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în Județul Iași”, au decis următoarele:

- Să delege împreună gestiunea Serviciilor, pentru activitățile de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor;
- Procedurile de delegare a gestiunii și atribuirea contractului de delegare a gestiunii acestor Servicii se vor organiza și derula în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Gestiunea Serviciilor va fi delegată exclusiv în baza unor contracte de delegare privind diferitele activități ce compun Serviciile, ce vor fi atribuite prin procedura licitației publice prevăzută de legislația în vigoare privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

8.1 TIPUL DELEGĂRII

Atât Legea nr. 51/2006 cât și Legea nr. 101/2006, prevăd două modalități de organizare a gestiunii serviciului de salubritate, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale, în baza unui studiu de oportunitate: gestiunea directă și gestiunea delegată.

Având în vedere prevederile Proiectului SMID și cele ale Documentului de Poziție referitoare la modalitatea de delegare pentru gestionarea serviciului de salubritate în județul Iași, **modalitatea de gestiune a activităților serviciului de salubritate în județ va fi gestiunea delegată** în urma derulării de către ADIS Iași a unor proceduri competitive, conform legislației în vigoare.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza Regulamentului serviciului și a Caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean sau a asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin al președintelui.

8.2 MATRICEA RISCURILOR PENTRU DELEGAREA ACTIVITĂȚII DE COLECTARE ȘI TRANSPORT

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea ca riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură și/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte își va asuma riscuri pe care va fi în măsură să le gestioneze în vederea asigurării fezabilității economice a contractului.

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate și modul de alocare a acestora.

Nu sunt considerate riscuri toate condițiile stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Delegat (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări și experiență relevantă, sisteme de management etc). În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare prin ofertă de către Delegat. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilități exclusive ale Delegatului pe toată durata de derulare a Contractului.

Trebuie precizat că sunt excluse riscurile prevăzute în viitoarele contracte dintre părți și pentru care există prevederi contractuale.

Tabel 8-1 Matricea riscurilor

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
RISCURI ASOCIATE EXECUȚIEI CONTRACTULUI						
1	Întârzieri la obținerea autorizațiilor și licențelor respectiv menținerea acestora pe întreaga durată a contractului	Activitatea de colectare a deșeurilor necesită obținerea unei autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului Particularitățile amplasamentelor stabilite pentru realizarea bazelor logistice determină un anumit calendar al procedurii de autorizare	0%	100%	În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activității și pot apărea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o modificare de tarif. În situația nerespectării măsurilor de remediere dispuse de autoritățile de reglementare, acestea pot retrage licențele sau pot anula/suspenda autorizațiile emise.	Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosințe prezente și viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Delegatul trebuie să analizeze cu atenție posibilele amplasamente pentru Bazele de lucru. Eventualele costuri vor fi incluse în ofertă. În perioada derulării contractului, Delegatul va avea obligația menținerii valabilității autorizațiilor.

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
2	Traseele de colectare stabilite în perioada de mobilizare necesită ajustări	În cazul în care Delegatul nu cunoaște în detaliu zona în care va presta serviciul de colectare a deșeurilor, traseele propuse de acesta în perioada de mobilizare pot necesita ajustări în vederea unei organizări mai eficiente a serviciului	0%	100%	Ajustarea traseelor poate duce la costuri suplimentare față de costurile previzionate. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o modificare de tarif	Documentația de atribuire (Caietul de sarcini) va cuprinde informații detaliate privind punctele de colectare de unde Delegatul va colecta deșeurile. Pe parcursul realizării ofertei, cade în sarcina Delegatului verificarea situației din teren
3	Incompatibilități între echipamentele de colectare și condițiile de pe teren	Din cauza incompatibilității dintre mașinile de colectare și condițiile de pe teren (ex. trama stradală, drumuri greu accesibile), serviciul nu poate fi prestat la standardele stabilite. Acest risc se interpretează în condiții de acces uzual destinat autovehiculelor cu masă autorizată de minim 3,5 t.	0%	100%		Acest risc nu poate fi invocat deoarece este în obligația Delegatului verificarea în detaliu a situației de pe teren din aria în care serviciul va fi prestat

RISURI GENERALE ASOCIATE PERIOADEI DE OPERARE

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
4	Riscul de depășire a costurilor estimate pentru începerea prestării serviciului	Costurile necesare mobilizării sunt mai mari decât cele estimate în cadrul ofertei	0%	100%	Costuri suplimentare pentru îndeplinirea obligațiilor în perioade de mobilizare	Acest risc va fi asumat în totalitate de către Delegat prin depunerea ofertei în cadrul procedurii de atribuire a contractului de delegare
5	Intervenții la infrastructura rutieră	Lucrările de infrastructură derulate de autoritățile publice locale (intervenții planificate) împiedică transportul deșeurilor între instalații, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite	50%	50%	Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăți majore în prestarea serviciului, Delegatul poate solicita recuperarea costurilor suplimentare; solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată	Delegatarul trebuie să comunice din timp Delegatului calendarul lucrărilor la infrastructură, astfel încât Delegatul să își poată organiza activitatea în mod corespunzător
6	Resurse la intrare (necesare activității de colectare și transport)	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	0%	100%	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Situația va fi analizată în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022, o eventuală modificare de tarif fiind posibilă în situația în care sunt îndeplinite condițiile prevăzute în Ordin.

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
7	Colectorii informali	Colectorii informali care extrag deșeurile reciclabile din recipiente de colectare separată	50%	50%	Perpetuarea unei asemenea operații poate avea impact asupra sistemului și asupra posibilității atingerii de către operator a indicatorilor de performanță asociați activității de colectare separată a deșeurilor	În această situație Delegatul are obligația de a anunța în scris Delegatarul pentru ca acesta să ia măsurile ce se impun
8	Gradul de impurificare ridicat al deșeurilor colectate separat	În general, este acceptat un anumit grad de impurificare (greșeli) în cazul fiecărui recipient de colectare separată a deșeurilor În situația în care gradul de impurificare este foarte mare, conduce la reducerea semnificativă a cantității de deșeuri reciclate/valorificate	0%	100%	În cazul în care gradul de impurificare este foarte ridicat iar deșeurile nu mai pot fi reciclate, colectarea acestora se va realiza împreună cu colectarea deșeurilor reziduale. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor punctuale (recipiente în care la un moment dat este identificată o impurificare foarte mare).	Delegatul are obligația intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a generatorilor. Delegatul are obligația de a anunța Delegatarul pentru a fi luate măsurile care se impun. În vederea reducerii frecvenței apariției acestor situații, Delegatul are obligația intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						generatorilor. Aceste acțiuni vizează și aspectele colectării separate și a sancțiunilor corespunzătoare pentru nerespectarea regulilor de colectare separată. Delegatarul va aplica sancțiunile prevăzute în Regulamentul Serviciului de Salubritate.
9	Cantitatea de deșeuri menajere și similare ce trebuie colectată este mai mare decât cea estimată	Cantitățile de deșeuri menajere și similare ce trebuie colectate sunt semnificativ mai mari decât cantitățile ce vor fi prezentate în Caietul de sarcini	50%	50%	Creșterea cantităților de deșeuri menajere și similare care trebuie colectate față de estimări duce la creșterea frecvențelor de colectare și/sau la suplimentarea numărului de recipiente și autogunoiere față de cele solicitate prin documentația de atribuire	Situația va fi analizată în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022, o eventuală modificare de tarif fiind posibilă în situația în care sunt îndeplinite condițiile prevăzute în Ordin.

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
10	Cantitatea totală de deșeuri menajere și similare ce trebuie colectată este mai mică decât cea estimată	Cantitatea totală de deșeuri ce trebuie colectată este semnificativ mai redusă decât cantitatea prezentată în Caietul de sarcini	50%	50%	Scăderea cantității de deșeuri menajere și similare care trebuie colectată față de estimări duce la utilizarea parțială a echipamentelor solicitate prin documentația de atribuire și, deci, la costuri mai mari pentru Delegat. Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului în condițiile prevăzute de art. 36, alin. (1), lit. d) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022	Situația va fi analizată în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022, o eventuală modificare de tarif fiind posibilă în situația în care sunt îndeplinite condițiile prevăzute în Ordin.
11	Gradul de colectare separată semnificativ mai redus decât cel estimat prin Documentația de atribuire (Caietul de sarcini)	Cel puțin la început, populația poate să nu fie foarte interesată de aceste aspecte și cantitatea de deșeuri reciclabile colectată separat poate fi mai redusă față de cea estimată	50%	50%	Costurile cu contribuția pentru economia circulară și costurile cu depozitarea (ca urmare a depășirii cantităților rezultate din respectarea Indicatorilor de Performanță) vor fi mai ridicate decât cele luate	Delegatul are obligația intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a generatorilor. Tariful maximal a fost calculat cu includerea cheltuielilor anuale cu acțiunile de informare

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
					În considerare la calculul tarifelor de salubritate. Aceste costuri vor fi suportate conform prevederilor legale în vigoare	și conștientizare a generatorilor. Delegatul are posibilitatea de a aplica tariful pentru separarea incorectă a deșeurilor municipale, aprobat de Delegatar
12	Distrugerea/vandalizarea punctuală a recipientelor de colectare	Este vorba de cazuri izolate în care este distrus un număr mic de recipiente – max. 5%	0%	100%	Înlocuirea recipientelor distruse atrage costuri suplimentare pentru Delegat	Delegatul are obligativitatea înlocuirii recipientelor distruse, costurile de înlocuire a echipamentului fiind luate în considerare la elaborarea ofertei
13	Colectarea separată a deșeurilor de construcții și desființări de la populație	Variația cantităților de deșeuri de construcții și desființări de la populație este mai mare cu +/- 10% față de cea estimată	50%	50%	Creșterea cantității de deșeuri de construcții de la populație colectate separat cu mai mult de 10% poate duce la necesitatea de echipamente de colectare suplimentare Scăderea cantității de deșeuri de construcții de la populație colectate separat cu mai mult de 10% poate	Situația va fi analizată în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022, o eventuală modificare de tarif fiind posibilă în situația în care sunt îndeplinite condițiile prevăzute în Ordin.

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
					duce la neutilizarea tuturor echipamentelor previzionate	
14	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu (inclusiv taxe)	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi taxe aplicabile	100%	0%	Orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului atrage creșterea costurilor de operare	Delegatul este îndreptățit la recuperarea costurilor și eventuala modificare a tarifului în cazul oricărei cerințe tehnice (taxe/impunere financiară) nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Delegatului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului Orice situație de practică neconformă este în sarcina Operatorului.

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
15	Implementarea necorespunzătoare a instrumentului economic PPCA	Pe parcursul derulării contractului de operare, mai mulți utilizatori casnici (asociații de locatari) vor solicita aplicarea instrumentului PPCA, respectiv aplicarea bonificației, dar nu vor respecta regulile.	50%	50%	Deoarece Delegatul va factura și încasa contravaloarea unui volum mai mic de cantități, în fapt va trebui să colecteze un volum de deșeuri reziduale mai mare, sistemul poate deveni nesustenabil financiar pentru Delegat în mod direct, respectiv pentru Delegatar în mod indirect (prin penalitățile percepute de AFM pentru neatingerea țintelor de colectare separată și reciclare).	Delegatarul va elabora un Regulament privind implementarea instrumentului economic "plătește pentru cât arunci", cu drepturi și obligații pentru părțile implicate, cuprinzătoare pentru realizarea cu succes a demersului și va conștientiza utilizatorii pentru familiarizarea cu implementarea principiului. Conform normelor specifice legislației de drept administrativ, Regulamentul are caracter obligatoriu pentru toți utilizatorii din aria de delegare. Regulamentul va face obiectul transparenței decizionale, va sta în consultare publică,

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						procedură în care Delegatul are posibilitatea formulării de sugestii, observații astfel încât Regulamentul să fie adaptat la tarifele contractului cât și la particularitățile ariei de delegare. Pentru gestionarea riscului Delegatul va aplica prevederile Regulamentului, respectiv va factura tariful mai mare aprobat corespunzător pubelei de capacitate mai mare.
16	Grad redus de recuperare a contravalorii serviciului de salubritate	Pe parcursul derulării contractului de operare, operatorul nu își încasează la timp facturile, utilizatori insolvari sau intervine prescripția.	0%	100%	Pentru contractele încheiate cu utilizatorii aceștia din urma nu plătesc la timp facturile sau plătesc cu întârziere. În plus poate interveni prescripția.	Este în sarcina exclusivă a operatorului ca acesta să efectueze demersuri în timp util pentru încasarea contravalorii serviciilor de la utilizatorii cu care are

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
					Lipsa asigurării costurilor duce la apariția dificultăților financiare, la operare neconformă, la dificultăți sau chiar imposibilitate de efectuare/întreținere	contract, prin executări silite și/sau acțiuni în justiție, întrucât acesta are relația directă cu utilizatorii serviciului prin contractele pe care le încheie cu aceștia. Pentru gestionarea riscului, operatorul trebuie să asigure resurse financiare pentru asigurarea continuității serviciului, până la recuperarea creanțelor. Conform Legii nr. 51/2006, în situația existenței unui litigiu cu privire la executarea obligației de plată a prețului Serviciului, utilizatorii au obligația de a achita creanțele nelitigioase, iar operatorii serviciilor de utilități publice nu au dreptul să înceteze, să

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						suspende sau să limiteze prestarea serviciilor către utilizatori, până la pronunțarea unei hotărâri definitive a instanțelor de judecată. Operatorul are dreptul la toate remediile prevăzute de legislația aplicabilă, inclusiv rezilierea contractelor, dacă legea generală sau specială aplicabile permit. În cazul contractelor reziliate din culpa utilizatorilor dar și în cazul utilizatorilor fără contract se va institui taxa de salubritate în conformitate cu dispozițiile art. 9 din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
RISCURI GENERALE						
17	Creșterea inflației peste nivelul prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză	Prețurile cresc peste nivelul prognozat ca urmare a unor evenimente neprevăzute (exemple: pandemie, criză economică, etc), fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an	0%	100%	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	Operatorul trebuie să aibă un management financiar riguros, sens în care trebuie să își prevadă și să aibă asigurat un cash-flow suficient pentru gestionarea situației până la ajustarea/modificarea tarifului, după îndeplinirea condițiilor legale conform Ordinului ANRSC nr.640/2022
18	Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice	Salariul minim pe economie crește foarte mult (peste nivelul estimat la calculul tarifelor maximale) ca urmare a aplicării unor politici publice	100%	0%	Creșterea costurilor de operare	La solicitarea Delegatului, se vor aplica prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022 referitoare la modificarea tarifului.

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
19	Creșteri de preț la carburanți din cauza unor evenimente externe neașteptate	Preturile la carburanți cresc peste nivelul estimat la calculul tarifelor maximale, din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaționale neașteptate	100%	0%	Creșterea costurilor de operare	La solicitarea Delegatului, se vor aplica prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022 referitoare la modificarea tarifului.
20	Falimentul Delegatului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Delegatului. Serviciul nu mai poate fi prestat.	100%	0%	Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Delegatul identificat să fie solvabil. În cazul în care Delegatul intră în faliment, Contractul va înceta iar Delegatarul va organiza o nouă procedură de atribuire. Până la identificarea unui nou Delegat se va asigura permanența și

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						durabilitatea serviciului fie sub forma gestiunii directe, fie sub forma gestiunii delegate.
21	Forța majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului. Pierdere sau avarierea activelor proiectului și pierdere/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate.	50%	50%	Imposibilitatea sau întârzierea respectării obligațiilor contractuale. Dacă la expirarea unei perioade de 90 de zile de la apariția unui eveniment de Forță Majoră, acest eveniment de Forță Majoră (sau consecințele acestuia) continuă și face imposibilă executarea Contractului, atunci oricare dintre Părți va avea dreptul să notifice celeilalte Părți încetarea contractului de delegare	Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate conform prevederilor contractului de delegare.
22	Modificări legislative	Modificări de legislație care nu puteau fi anticipate la	50%	50%	Creșterea semnificativă a costurilor operaționale	La solicitarea Delegatului, se vor

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
		semnarea contractului și care sunt generale în aplicarea lor, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Delegatului			ale Delegatului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor modificări.	aplica prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022 referitoare la modificarea tarifului și/sau dispozițiile legale și contractuale aplicabile privind prezervarea echilibrului contractual.

Sursa: elaborator

*Modificarea sau ajustarea tarifului se face în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022.



Din matricea riscurilor reiese că riscul de operare este transferat în mare parte viitorului operator privat care va desfășura activitatea de eliminare, prin depozitare a deșeurilor generate în aria delegării.

Din totalul de 22 de riscuri identificate 9 riscuri sunt transferate în totalitate Operatorului, 9 riscuri sunt partajate între entități și 4 riscuri fiind asumate de Entitatea Contractantă.

8.3 MODALITATEA DE ATRIBUIRE A CONTRACTULUI DE DELEGARE

8.3.1 Prevederile legislative privind modalitatea de atribuire a contractului de delegare și justificarea alegerii modului de atribuire

Potrivit art. 29 alin. (7) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, *contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.*

Conform art. 29 alin. (9) din Legea nr. 51/2006 procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Contractul de delegare poate fi:

- A. *Contract de achiziție publică de servicii* – dacă în urma studiului de fundamentare entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic.
- B. *Contract de concesiune de servicii* – dacă în urma studiului de fundamentare entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic;

Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, în particular art. 6-8, operează o delimitare clară între contractul de concesiune și contractul de achiziție publică de servicii, din perspectiva **riscului de operare** suportat de operatorul economic.

A. Contract de achiziție publică de servicii – Legea 98/2016

Potrivit art. 34 alin. (4) din Legea nr. 98/2016: *în cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente de achiziție de produse, lucrări sau servicii, cât și de concesiuni, dispozițiile prezentei legi se aplică atribuirii contractului exclusiv în situațiile în care*

valoarea estimată a părții/părților din contract care reprezintă achiziție publică, calculată potrivit dispozițiilor art. 9 - 25, este egală sau depășește pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 7 alin. (1).

Art. 230 din Legea 98/2016 prevede:

- (1) Prin studiul de fundamentare menționat la art. 229 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic, astfel cum este definit în legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.*
- (2) În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.*

Derularea contractului/acordului-cadru de servicii de achiziție publică se realizează după cum urmează:

- Când Autoritatea Contractantă constată necesitatea realizării serviciilor ce fac obiectul contractului le dă spre realizare operatorului care prestează la cerere și care este plătit conform prestației realizate.
- În derularea contractului **operatorul nu își asumă niciun risc legat de plata/neplata** (risc care trebuie să fie independent de părțile contractului, motiv pentru care riscul de plata întârziată nu este un risc de operare; **un risc de operare ar fi dacă suma de bani pentru** serviciile prestate ar trebui să fie recuperată direct de operator de la terțe părți cu privire la care nu poate estima cu certitudine fluctuația prestațiilor).
- În derularea contractului **operatorul nu face investiții** pe care să și le recupereze din profitul obținut ca urmare a prestației realizate și plătite de autoritatea contractantă.

B. Contract de concesiune de servicii – Legea nr. 100/2016

Pentru ca atribuirea serviciilor să fie încadrată în categoria concesiunii de servicii, conform art. 6 alin. (1) din Legea 100/2016, trebuie să fie transferată către concesionar o **parte semnificativă** a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea serviciilor respective.

Conform prevederilor art. 8 din Legea nr. 100/2016, dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic atunci contractul va fi considerat contract de concesiune. **Dacă însă se constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată**

operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.

Nota: Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare pe care trebuie să îl preia concesionarul este riscul care:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea serviciilor.

În orientările Consiliului Concurenței privind interpretarea și aplicarea Legii concurenței pe piețele serviciilor de salubritate a localităților, respectiv recomandări pentru îmbunătățirea mediului concurențial pe aceste piețe⁴, se menționează:

"Având în vedere modul de funcționare a piețelor serviciilor de salubritate, respectiv modul de finanțare a acestora, rezultă faptul că operatorul de salubritate este remunerat de terțe părți pentru prestarea serviciului (...), acesta asumându-și riscul operării serviciului, ceea ce relevă existența unui contract de concesiune de servicii și nu a unui contract de achiziție publică de servicii. Astfel, din punctul de vedere al Consiliului Concurenței, contractele de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate sunt contracte de concesiune."



Având în vedere alocarea riscurilor între Delegat și Delegatar, precum și prevederile proiectului SMID Iași, contractul de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat va fi **un contract de concesiune**, atribuit, conform prevederilor art. 50 alin. (1), lit. a) din **Legea nr. 100/2016** prin **licitație deschisă**.

⁴ Orientări privind interpretarea și aplicarea prevederilor Legii concurenței pe piețele serviciilor de salubritate a localităților, respectiv recomandări pentru îmbunătățirea mediului concurențial pe aceste piețe

8.3.2 Condiții contractuale

Conform definiției legale și a denumirii utilizate de Legea nr. 51/2006 toate contractele prin care unitățile administrativ-teritoriale acordă operatorilor dreptul de a presta activități de salubritate pe teritoriul lor constituie contracte de delegare a gestiunii, iar denumirea lor conform normelor legale trebuie să fie aceea de „*contracte de delegare a gestiunii*”, denumire preluată de altfel și în Legea nr. 101/2006. Motivul îl reprezintă faptul că în ceea ce privește fondul, conținutul acestor contracte, normele aplicabile sunt cele din legislația serviciilor publice (Legea nr. 51/2006 ca lege generală și Legea nr. 101/2006 ca lege specială).

Conform prevederilor art. 29, alin. (7) din Legea nr. 51/2006 contractul de delegare a gestiunii este un *contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar.*

Conținutul contractului de delegare a gestiunii este reglementat de prevederile art. 29, alin. (11) din Legea nr. 51/2006. Contractul trebuie să prevadă în mod obligatoriu clauze referitoare la:

a) Denumirea părților contractante:

- ✓ unitățile administrativ-teritoriale care delegează împreună gestiunea unor activități componente ale serviciului de salubritate poartă denumirea, conform legii, de „delegatar”;
- ✓ operatorul căruia i se delegează gestiunea este denumit, conform legii, „delegat”;
- ✓ chiar dacă contractele de delegare vor fi încheiate de ADIS, calitatea de delegatar o au în continuare împreună UAT membre ale ADIS care sunt părți la fiecare contract de delegare în parte; ADIS este doar mandatarul acestora, care acționează în numele și pe seama delegatarului.

b) Obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;

Nu pot face obiectul contractului acele activități a căror infrastructură nu este exploatată de către operatorul căruia i s-ar delega gestiunea activității prin includerea ei în obiectul contractului. Astfel, de exemplu, atunci când un operator nu exploatează niciun depozit de deșeuri, activitatea de depozitare nu poate face obiectul contractului de delegare ce i se atribuie. Faptul că acel operator transportă deșeurile la depozitul exploatat de alt operator nu îl transformă în prestator al activității de depozitare.

- c) durata contractului;
- d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile, cu precizarea clară a UAT pe raza căreia vor fi prestate serviciile;
- e) drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la prestarea serviciului și la sistemul de utilități publice aferent, inclusiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
- f) modul de repartizare a riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;
- g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;
- i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;
- j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;
- k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;
- m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;
- n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;

- o) răspunderea contractuală;
- p) forța majoră;
- q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- s) menținerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- u) forța de muncă;
- v) alte clauze convenite de părți, după caz.

Potrivit prevederilor art. 29, alin. (10) din Legea nr. 51/2006 contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit obligatoriu de următoarele anexe:

- a) Caietul de sarcini privind prestarea serviciului;
- b) Regulamentul serviciului;
- c) Inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) Procesul-verbal de predare-primire a bunurilor prevăzute la lit. c)
- e) Indicatorii tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

Pe lângă anexele obligatorii mai sus menționate, fiecare contract de delegare va mai fi însoțit de:

- oferta Delegatului, inclusiv solicitările de clarificare și răspunsurile la acestea, transmise în perioada de evaluare a ofertelor;
- procesul-verbal de predare-primire a bunurilor de retur;
- ordinul de începere a prestării serviciului;
- lista indicativă a bunurilor de preluare, dacă este cazul;
- programul de Investiții, dacă este cazul;
- asigurările solicitate prin contractul de delegare;
- garanția de bună execuție;
- tarifele;
- modificarea/ajustarea tarifelor;
- procedura de monitorizare a executării contractului;
- programul de operare.

8.3.3 Stabilirea duratei contractului

Pentru stabilirea duratei contractului s-au avut în vedere următoarele:

- Caracteristicile contractului care face obiectul prezentei proceduri de delegare;
- Prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;
- Orientările Consiliului Concurenței privind interpretarea și aplicarea prevederilor Legii concurenței pe piețele serviciilor de salubritate a localităților, respectiv recomandări pentru îmbunătățirea mediului concurențial pe aceste piețe;

Potrivit art. 32, alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 *durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.*

În Orientările emise, Consiliul Concurenței menționează caracteristicile generale ale piețelor serviciilor publice de salubritate a localităților, caracteristici relevante din perspectiva regulilor de concurență. Astfel, Consiliul Concurenței notează faptul că operatorii beneficiază de drepturi exclusive pe durata contractelor de atribuire a gestiunii delegate privind serviciile respective, drepturi exclusive care sunt justificate în anumite limite.

Astfel, datorită specificității activităților economice care fac parte din sfera serviciului public de salubritate, care determină furnizarea acestor servicii în condiții de monopol reglementat, trebuie avut în vedere faptul că manifestarea concurenței dintre operatori – ca mijloc principal de asigurare a bunăstării beneficiarilor acestor servicii – nu se poate realiza decât cu ocazia licitației derulate în vederea desemnării câștigătorului. În acest context, durata pentru care entitatea contractantă încredințează efectuarea serviciului public de salubritate unui singur operator economic devine un element esențial.

Durata drepturilor exclusive acordate cu privire la serviciile de salubritate a căror gestiune este delegată (în speță, durata contractului de delegare a activității de sortare a deșeurilor colectate separat) trebuie stabilită astfel încât să nu fie afectată concurența pe piață, prin optimizarea interdependenței durată – investiții/cost – tarif. În speță devine necesară corelarea duratei contractelor de delegare a serviciului de utilități publice, pe de o parte, cu nivelul investițiilor necesare și costurilor nete care

incumbă operatorului pentru furnizarea serviciului, iar pe de altă parte, cu nivelul tarifului aferent serviciului.

Potrivit opiniei Consiliului Concurenței *durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate trebuie corelată cu durata de recuperare a investițiilor realizate sau asumate de operatorul serviciului de salubritate, conform caietului de sarcini și planului de investiții, nicidecum cu cele realizate de către autoritățile administrației publice locale competente*⁵.

Totodată, Consiliul Concurenței a statuat următoarele: *Astfel, în înțelesul regulilor de concurență, pe piețele unde concurența se manifestă la intrarea pe piață, în cadrul licitațiilor organizate în acest sens, stabilirea unei durate nejustificat de mari a contractului de delegare a gestiunii serviciului public, respectiv prelungirea în mod nejustificat a duratei contractului constituie ingerințe ale autorității publice prin care se distorsionează mediul concurențial. În acest sens, așa cum s-a arătat și în Decizia Consiliului Concurenței nr. 58/13.XI.2009 referitoare la încălcarea art. 9 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, de către autoritățile administrației publice locale din municipiul București, prin intervențiile acestora pe piața serviciului de salubritate a localităților, intervențiile autorităților administrației publice locale pe piețele serviciilor de salubritate a localităților pot conduce la distorsionarea, restrângerea sau împiedicarea concurenței de pe aceste piețe, și astfel la încălcarea art. 8 alin. (1) din Legea concurenței.*

Având în vedere efectele anticoncurențiale pe care le pot genera, acțiunile autorităților administrației publice locale competente de prelungire a duratei contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate trebuie întreprinse în mod excepțional, respectiv trebuie să fie justificate (adică să fie obiective, necesare și proporționale cu scopul urmărit, inclusiv prin limitarea acestora în timp).

În cadrul acestui contract, operatorului de salubritate îi sunt solicitate investițiile necesare operării depozitului, precizate la cap. 8.3.3 – *Investițiile asigurate de viitorul operator*, printre care se numără autocompactoare, containere, pubele, etc.

Potrivit *Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe* publicat în MO, Partea I nr. 46 din 13.01.2005, echipamentele mobile necesare pentru desfășurarea activității de colectare separată și transport separat au durata de maximă de amortizare **de 8 ani**.

⁵ *Orientări privind interpretarea și aplicarea prevederilor Legii concurenței pe piețele serviciilor de salubritate a localităților, respectiv recomandări pentru îmbunătățirea mediului concurențial pe aceste piețe*



Având în vedere că pentru derularea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții sunt necesare investiții suplimentare în sarcina operatorului și ținând cont că nivelul tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate prestate pentru utilizatorii casnici, trebuie plafonat la nivelul permis de gradul de suportabilitate al populației, durata contractului de delegare a gestiunii va fi de **8 ani**.

9. FEZABILITATEA TEHNICĂ A DELEGĂRII

9.1 SISTEMUL PROPUȘ PENTRU COLECTAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE

Implementarea sistemului de colectare și transport al deșeurilor municipale se va realiza etapizat, în funcție de operaționalizarea IITD Țuțora.

În prima etapă care se va derula în perioada 2026-2029 biodeșeurile se vor colecta împreună cu deșeurile reziduale, urmând ca ulterior în etapa 2, după operaționalizarea IITD estimată a se realiza în anul 2030, acestea să fie colectate separat. Pentru atingerea obiectivelor județene și naționale, IITD va fi dotată cu echipamente pentru tratarea deșeurilor voluminoase și textile, dar și pentru recuperarea unei cantități cât mai mari de RDF astfel încât la depozitare să ajungă o cantitate de deșeuri cât mai mică.

Având în vedere ratele de capturare propuse pentru atingerea obiectivelor și în funcție de capacitățile funcționale și autorizate ale instalațiilor, pentru optimizarea activității de colectare și transport se propune modificarea zonelor de colectare după cum urmează:

- UAT-urile din Zona 4- Hârlău vor fi integrate în Zona 1 – Ruginoasa;
- Următoarele UAT-uri din nordul Zonei 3 – Iași vor fi integrate în Zona 2 – Bălțați: Andrieșeni, Bivolari, Roșcani, Trifești și Vlădeni.

Cantitățile de deșeuri sortate în stația de sortare Ruginoasa și transferate prin stațiile de transfer Ruginoasa și Bălțați vor fi următoarele:

Tabel 9-1 Deșeuri sortate și transferate prin stația de sortare și transfer Ruginoasa, respectiv transferate prin stația de transfer Bălțați (tone)

		2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Stația de Sortare Ruginoasa		9.799	9.320	8.879	8.437	4.997	5.019	5.048	5.063
Capacitate autorizată		10.000 tone/an							
Reciclabile colectate	din	6.753	6.427	6.120	5.819	3.446	3.461	3.482	3.491
Reciclabile transferate	de la	3.046	2.894	2.758	2.617	1.551	1.558	1.566	1.572
ST Bălțați									
Stația de Transfer Ruginoasa		26.967	26.775	26.488	26.336	27.790	27.930	28.077	28.156

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Capacitate autorizată	44.000 tone/an							
P/M ⁶ pentru IITD	0	0	0	0	2.051	2.060	2.072	2.078
Biodeșeuri	0	0	0	0	14.037	14.657	14.746	14.786
Reziduale	26.967	26.775	26.488	26.336	11.701	11.212	11.259	11.292
Stația de Transfer Bălțați	15.408	15.144	14.886	14.651	14.249	14.314	14.383	14.437
Capacitate autorizată	17.000 tone/an							
P/M pentru IITD	0	0	0	0	923	927	932	936
Reciclabile ⁷ pentru SS Ruginoasa	3.046	2.894	2.758	2.617	1.551	1.558	1.566	1.572
Biodeșeuri	0	0	0	0	6.132	6.506	6.539	6.563
Reziduale	12.362	12.251	12.128	12.033	5.642	5.323	5.345	5.366

Sursa: estimare elaborator

Prin urmare componența zonelor devine următoarea:

- **Zona 1 Pașcani-Ruginoasa:** Pașcani, Hârlău, Târgu Frumos, Al, I. Cuza, Balș, Brăești, Butea, Ceplenița, Ciohorăni, Costești, Cotnari, Cristești, Cucuteni, Deleni, Hălăucești, Hărmănești, Heleșteni, Ion Neculce, Lespezi, Mircești, Miroslavești, Mogoșești Siret, Moțca, Oțeleni, Răchiteni, Ruginoasa, Scobinți, Sirețel, Stolniceni-Prăjescu, Strunga, Tătăruși, Todirești, Valea Seacă, Vânători;
- **Zona 2 Bălțați:** Podul Iloaiei, Andrieșeni, Bălțați, Belcești, Bivolari, Coarnele Caprei, Dumești, Erbiceni, Fântânele, Focuri, Gropnița, Lungani, Plugari, Popești, Românești, Roșcani, Sinești, Șipote, Trifești, Vlădeni;
- **Zona 3 Iași:** Iași⁸, Aroneanu, Bârnova, Ciortești, Ciurea, Comarna, Costuleni, Cozmești, Dagâța, Dobrovăț, Dolhești, Drăgușeni, Golăiești, Gorban, Grajduri, Grozești, Holboca, Horlești, Ipatele, Lețcani, Mădârjac, Mironeasa, Miroslava, Mogoșești, Moșna, Movileni, Prisăcani, Popricani, Probota, Răducăneni, Reditu, Schitu Duca, Scânteia, Șcheia, Tansa, Tomești, Țibana, Țibănești, Țigănași, Țuțora, Ungheni, Valea Lupului, Victoria, Voinești;

⁶ P/M=Plastic/Metal

⁷ În etapa a II-a la SS Ruginoasa se vor transfera doar deșeurile reciclabile de hârtie/carton și sticlă

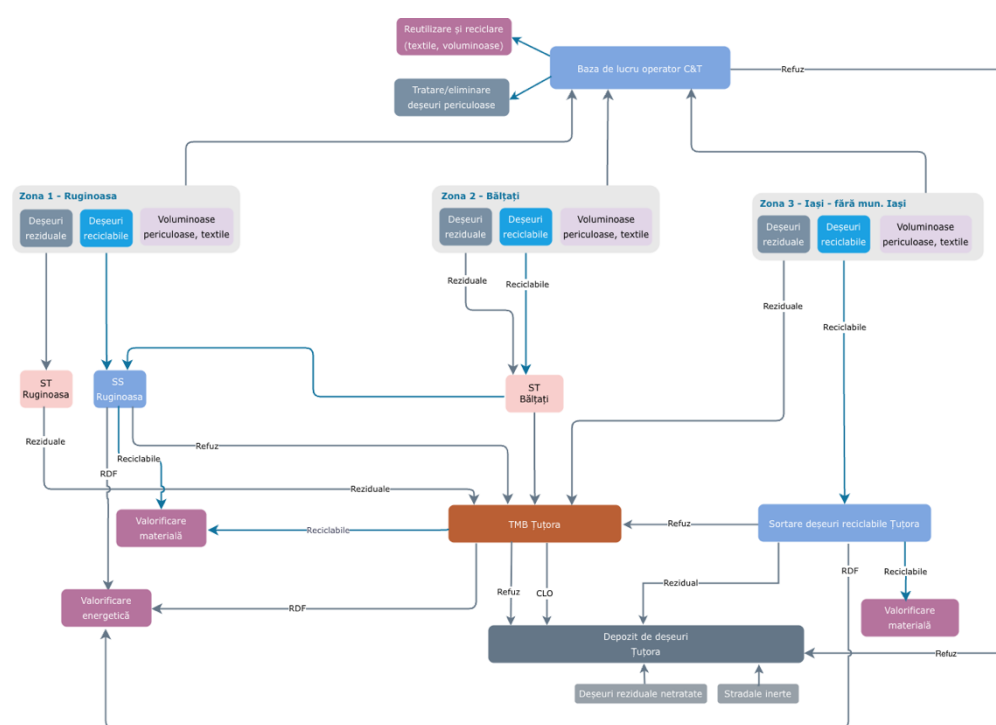
⁸ Colectarea deșeurilor din mun. Iași nu face obiectul acestui contract

9.1.1 Etapa I – tranzitorie

Etapa I – tranzitorie se va desfășura în perioada 2026-2029, până la operaționalizarea IITD Țuțora.

În această etapă sistemul de colectare propus va fi următorul:

Figura 9-1 Sistemul de colectare propus – Etapa I



Sursa: elaborator

9.1.1.1 Colectarea deșeurilor menajere

- ❖ **Deșeurile reciclabile menajere** de hârtie/carton, plastic/metal și sticlă se vor colecta separat din Zonele 1, 2 și 3 pe 3 fracții. Deșeurile reciclabile colectate din Zona 1 se vor transporta la Stația de Sortare Ruginoasa iar cele din Zona 2 se vor transporta la Stația de Transfer Bălțați. Ulterior aceste deșeururi vor fi transferate, de operatorul stației la Ruginoasa, unde se vor sorta. Deșeurile reciclabile din Zona 3 vor fi transportate la Stația de sortare Țuțora.

○ În mediul urban mic:

- **La blocuri** colectarea se va face în puncte de colectare. Hârtia/cartonul și plasticul/metalul se vor colecta o dată pe săptămână, în containere de 1,1m³. Sticla se va colecta o dată pe lună în containere de 660l.
- **La case** colectarea se va realiza din poartă în poartă pentru hârtie/carton și plastic/metal. Hârtia/cartonul respectiv plasticul/metalul se vor colecta o dată pe lună în pubele separate de 80l, o dată pe lună iar sticla se va

colecta o dată pe lună, prin aport voluntar, în puncte de colectare prestabilite, în containere de tip IGLOO de 2,5m³.

○ **În mediul rural:**

- La blocuri colectarea se va face în puncte de colectare. Hârtia/cartonul se vor colecta o dată la 2 săptămâni, în containere de 1,1m³. Plasticul/metalul se vor colecta o dată pe lună, în containere de 1,1m³, iar sticla tot o dată pe luna în pubele de 360l.
- La case colectarea se va realiza din poartă în poartă pentru hârtie/carton și plastic/metal. Hârtia/cartonul respectiv plasticul/metalul se vor colecta o dată pe lună în saci de 80l distribuiți de operator iar sticla se va colecta o dată pe lună, prin aport voluntar, în puncte de colectare prestabilite, în containere de tip IGLOO de 2,5m³.

Pubelele pentru colectarea deșeurilor reciclabile vor fi inscripționate și vor avea următoarele culori: hârtie/carton - albastru, plastic/metal – galben și sticla-verde.

- ❖ **Biodeșeurile și deșeurile reziduale menajere** se vor colecta în amestec. Deșeurile reziduale colectate din Zona 1 se vor transporta la Stația de Transfer Ruginoasa, iar cele din Zona 2 se vor transporta la Stația de Transfer Bălțați. Ulterior aceste deșeuri vor fi transferate, de operatorul stațiilor la TMB Țuțora unde se vor trata mecanobiologic. Deșeurile reziduale colectate din Zona 3 vor fi transportate direct la TMB Țuțora.

○ **În mediul urban mic:**

- La blocuri colectarea se va face în puncte de colectare. Deșeurile reziduale se vor colecta de 3 ori pe săptămână, în containere de 1,1m³.
- La case colectarea se va realiza din poartă în poartă o dată pe săptămână în pubele de 120l.

○ **În mediul rural:**

- La blocuri colectarea se va face în puncte de colectare. Deșeurile reziduale se vor colectează o dată pe săptămână, în containere de 1,1m³.
- La case colectarea se va face din poartă în poartă, o dată pe săptămână în pubele de 120 l.

Pubelele pentru colectarea deșeurilor reziduale vor fi inscripționate și vor avea culoarea gri/negru.

- ❖ **Deșeurile textile menajere** se vor colecta din Zonele 1, 2 și 3, lunar, și se vor transporta de operator la baza de lucru a acestuia, unde se vor stoca temporar

pentru valorificare materială și ulterior refuzul va fi transportat la valorificare energetică respectiv la eliminare prin depozitare.

- ❖ **Deșeurile voluminoase menajere** se vor colecta din Zonele 1, 2 și 3, în cadrul unor campanii de colectare organizate trimestrial sau la cerere. Aceste deșeuri se vor transporta de operator la baza de lucru a acestuia, unde se vor stoca temporar pentru valorificare materială și ulterior refuzul va fi transportat la valorificare energetică respectiv la eliminare prin depozitare.
- ❖ **Deșeurile periculoase din deșeurile menajere** se vor colecta din Zonele 1, 2 și 3, în cadrul unor campanii de colectare organizate trimestrial și se vor transporta de operator la baza de lucru a acestuia, unde se vor stochea temporar până la preluarea acestora de către operatori autorizați pentru eliminare. Alternativ operatorul de colectare poate opta pentru transportul acestor deșeuri direct la operatorii autorizați pentru eliminare.

9.1.1.2 Colectarea deșeurilor similare

- ❖ **Deșeurile reciclabile similare**

Agenții economici cu sediul/punctul de lucru în blocuri de locatari vor adera la sistemul de colectare separată propus și implementat pentru populație.

Agenții economici cu sediul/punctul de lucru în locații individuale vor colecta deșeurile reciclabile separat în recipientele deținute sau puse la dispoziție de operatorul delegat pentru activitatea de colectare și transport, pe 3 fracții: hârtie/carton, plastic/metal și sticlă. Se vor menține aceleași culori ca ale recipientelor pentru colectarea deșeurilor menajere

- ❖ **Biodeșeurile și deșeurile reziduale similare** se colectează în amestec.

Agenții economici cu sediul/punctul de lucru în blocuri de locatari vor adera la sistemul de colectare separată propus și implementat pentru populație.

Agenții economici cu sediul/punctul de lucru în locații individuale vor colecta deșeurile reziduale în recipientele deținute sau puse la dispoziție de viitorul operator delegat pentru activitatea de colectare și transport. Se vor menține aceleași culori ca ale recipientelor pentru colectarea deșeurilor menajere.

- ❖ **Deșeurile voluminoase similare** se vor colecta în cadrul unor campanii de colectare organizate trimestrial sau pe bază de comandă și se vor transporta de operator la baza de lucru a acestuia, unde se vor stoca temporar pentru valorificare materială și ulterior transportate la valorificare energetică respectiv eliminare prin depozitare.

Operatorul delegat va colecta deșeurile de la agenți economici și instituții publice, din Zonele 1, 2 și 3, și le va transporta separat la aceleași instalații la care vor fi transportate și deșeurile menajere.

9.1.1.3 Colectarea deșeurilor din piețe

Piețele publice autorizate vor avea propriile puncte de colectare separată care vor fi dotate de către operatorul delegat cu recipientele necesare colectării deșeurilor pe 4 fracții: hârtie/carton, plastic/metal, sticlă și deșeuri reziduale. Operatorul delegat va colecta deșeurile din piețele din Zonele 1,2 și 3 și vor transporta separat aceste fracții la aceleași instalații la care vor fi transportate și deșeurile menajere.

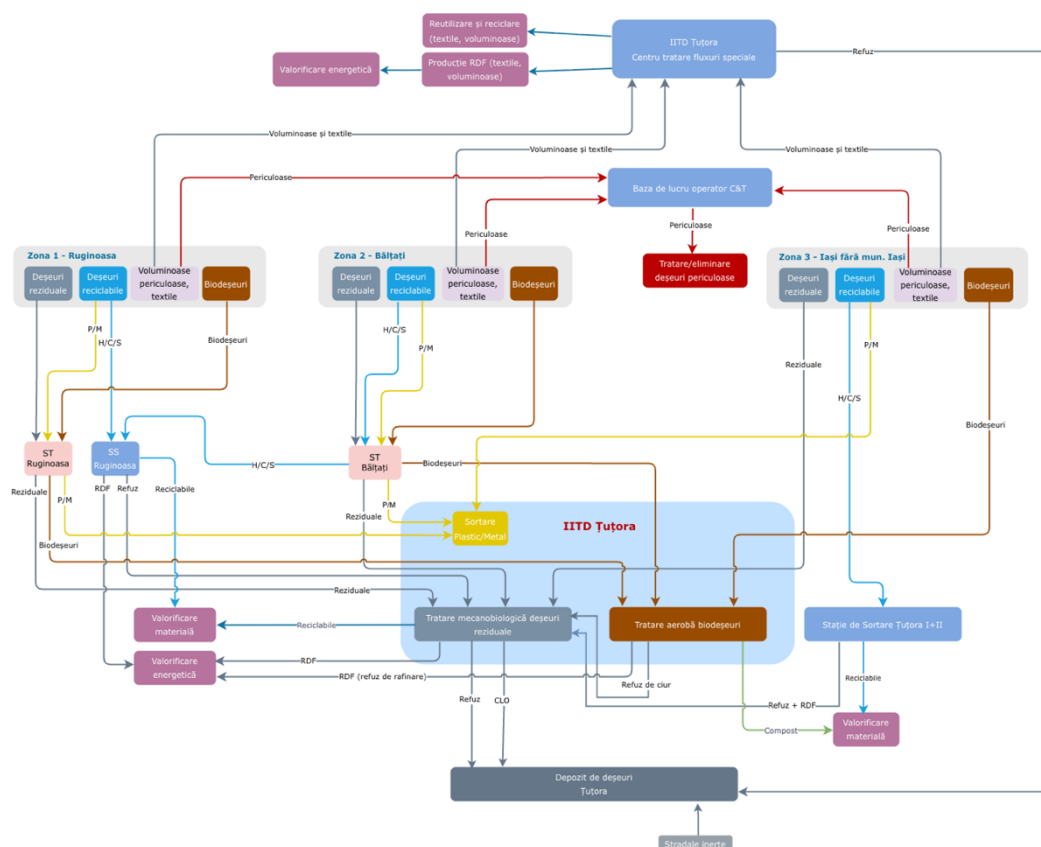
9.1.1.4 Colectarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație

DCD-urile se vor colecta din Zonele 1, 2 și 3, numai la cerere și se vor transporta de operator la baza de lucru a acestuia, unde se stochează temporar, dacă este cazul, și apoi se transportă de acesta la depozitul de deșeuri Țuțora pentru tratare și valorificare. Dacă nu este cazul, operatorul va transporta DCD-urile direct la depozitul de deșeuri Țuțora.

9.1.2 Etapa II

Etapa II se va desfășura începând cu anul 2030, după operaționalizarea IITD Țuțora.

Figura 9-2 Sistemul de colectare propus – Etapa II



Sursa: elaborator

9.1.2.1 Colectarea deșeurilor menajere

- ❖ **Deșeurile reciclabile menajere** de hârtie/carton, plastic/metal și sticlă se vor colecta în continuare separat din Zonele 1, 2 și 3 pe 3 fracții. Deșeurile reciclabile de hârtie/carton și sticlă colectate din Zona 1 se transportă la Stația de Sortare Ruginoasa iar cele de plastic/metal se transportă la Stația de Transfer Ruginoasa. Deșeurile reciclabile din Zona 2 se transportă la Stația de Transfer Bălțați. Ulterior operatorul stației va transfera deșeurile de hârtie/carton și sticlă la Stația de Sortare Ruginoasa iar deșeurile de plastic/metal vor fi transferate de la Ruginoasa și Bălțați la IITD Țuțora. Deșeurile reciclabile de hârtie/carton și sticlă colectate din Zona 3 vor fi transportate direct la Stația de Sortare Țuțora, iar cele de plastic/metal vor fi transportate la IITD Țuțora (care se va construi pe același amplasament cu stația de sortare Țuțora).

- **În mediul urban mic:**

- La blocuri colectarea se va face în puncte de colectare. Hârtia/cartonul și plasticul/metalul se vor colecta o dată pe săptămână, în containere de 1,1m³. Sticla se va colectează o dată pe lună în containere de 660 l.
- La case colectarea se va realiza din poartă în poartă pentru hârtie/carton și plastic/metal. Hârtia/cartonul respectiv plasticul/metalul se vor colecta o dată pe lună în pubele separate de 80l iar sticla se va colecta o dată pe lună, prin aport voluntar, în puncte de colectare prestabilite, în containere de tip IGLOO de 2,5m³.

- **În mediul rural:**

- La blocuri colectarea se va face în puncte de colectare. Hârtia/cartonul se vor colecta o dată pe lună, în containere de 1,1m³. Plasticul/metalul se vor colectează o dată pe lună, în containere de 660 l, iar sticla tot o dată pe luna în pubele de 240 l.
- La case colectarea se va realiza din poartă în poartă pentru hârtie/carton și plastic/metal. Hârtia/cartonul respectiv plasticul/metalul se vor colecta o dată pe lună în saci de 80l distribuiți de operator iar sticla se va colecta o dată pe lună, prin aport voluntar, în puncte de colectare prestabilite, în containere de tip IGLOO de 2,5m³.

Pubelele pentru colectarea deșeurilor reciclabile vor fi inscripționate și vor avea următoarele culori: hârtie/carton - albastru, plastic/metal – galben și sticla-verde.

- ❖ **Biodeșeurile menajere** colectate din Zona 1 se vor transporta la Stația de Transfer Ruginoasa, iar cele din Zona 2 se vor transporta la Stația de Transfer Bălțați. Ulterior aceste deșeuri vor fi transferate de operatorul stațiilor la IITD Țuțora

pentru tratare. Biodeșeurile colectate separat din Zona 3 se vor transporta direct la IITD Țuțora.

○ **În mediul urban mic:**

- La blocuri colectarea se va face în puncte de colectare. Biodeșeurile se vor colecta de 2 ori pe săptămână, în pubele de 360 l.
- La case colectarea se va realiza din poartă în poartă o dată pe săptămână în pubele de 80l.

○ **În mediul rural:**

- La blocuri colectarea se face în puncte de colectare. Biodeșeurile se vor colecta o dată pe săptămână, în pubele de 360 l.
- La case colectarea se realiza din poartă în poartă, o dată pe săptămână în pubele de 80 l.

Pubelele pentru colectarea biodeșeurilor vor fi inscripționate și vor avea culoarea maro.

- ❖ **Deșeurile reziduale menajere** colectate din Zona 1 se vor transporta la Stația de Transfer Ruginoasa, iar cele din Zona 2 se vor transporta la Stația de Transfer Bălțați. Ulterior aceste deșeuri vor fi transferate, de operatorul stației la IITD Țuțora pentru tratare. Deșeurile reziduale colectate din Zona 3 vor fi transportate direct la IITD Țuțora.

○ **În mediul urban mic:**

- La blocuri colectarea se va face în puncte de colectare. Deșeurile reziduale se vor colecta de 2 ori pe săptămână, în containere de 1,1m³.
- La case colectarea se va realiza din poartă în poartă o dată pe săptămână în pubele de 80l.

○ **În mediul rural:**

- La blocuri colectarea se va face în puncte de colectare. Deșeurile reziduale se vor colecta o dată pe săptămână, în containere de 660 l.
- La case colectarea se va realiza din poartă în poartă, o dată pe săptămână în pubele de 80 l.

Pubelele pentru colectarea deșeurilor reziduale vor fi inscripționate și vor avea culoarea gri/negru.

- ❖ **Deșeurile textile menajere** se vor colecta din Zonele 1, 2 și 3, la 2 săptămâni din mediul urban și lunar din mediul rural, și vor fi transportate de operator la IITD Țuțora.
- ❖ **Deșeurile voluminoase menajere** se vor colecta din Zonele 1, 2 și 3, în cadrul unor campanii de colectare organizate trimestrial sau pe bază de comandă și se vor transporta de operator la IITD Țuțora.
- ❖ **Deșeurile periculoase din deșeurile menajere** se vor colecta din Zonele 1, 2 și 3 în cadrul unor campanii de colectare organizate trimestrial și se transportă de operator la baza de lucru a acestuia, unde se vor stoca temporar până la preluarea acestora de către operatori autorizați pentru eliminare. Alternativ operatorul de colectare poate opta pentru transportul acestor deșeuri direct la operatorii autorizați pentru eliminare.

9.1.2.2 Colectarea deșeurilor similare

- ❖ **Deșeurile reciclabile similare**

Agenții economici cu sediul/punctul de lucru în blocuri de locatari vor adera la sistemul de colectare separată propus și implementat pentru populație.

Agenții economici cu sediul/punctul de lucru în locații individuale vor colecta deșeurile reciclabile separat în recipientele deținute sau puse la dispoziție de operatorul delegat pentru activitatea de colectare și transport, pe 3 fracții: hârtie/carton, plastic/metal și sticlă. Se vor menține aceleași culori ca ale recipientelor pentru colectarea deșeurilor menajere.

- ❖ **Biodeșeurile și deșeurile reziduale similare** se vor colecta separat.

Agenții economici cu sediul/punctul de lucru în blocuri de locatari vor adera la sistemul de colectare separată propus și implementat pentru populație.

Agenții economici cu sediul/punctul de lucru în locații individuale vor colecta biodeșeurile separat de deșeurile reziduale în recipientele deținute sau puse la dispoziție de viitorul operator delegat pentru activitatea de colectare și transport. Se vor menține aceleași culori ca ale recipientelor pentru colectarea deșeurilor menajere.

- ❖ **Deșeurile voluminoase similare** colectate din Zonele 1, 2 și 3, la cerere, se vor transporta de operator IITD Țuțora.

Operatorul delegat va colecta deșeurile de la agenți economici și instituții publice, din Zonele 1, 2 și 3, și le va transporta separat la aceleași instalații la care vor fi transportate și deșeurile menajere.

9.1.2.3 Colectarea deșeurilor din piețe

Piețele publice autorizate vor avea propriile puncte de colectare separată care vor fi dotate de către operatorul delegat cu recipiente necesare colectării deșeurilor pe 5 fracții: hârtie/carton, plastic/metal, sticlă biodeșeuri și deșeuri reziduale. Operatorul delegat va colecta din Zonele 1,2 și 3 și transporta separat aceste fracții la aceleași instalații la care vor fi transportate și deșeurile menajere.

9.1.2.4 Colectarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație

DCD-urile se vor colecta din Zonele 1, 2 și 3, numai la cerere și se vor transporta de operator la baza de lucru a acestuia, unde se stochează temporar, dacă este cazul, și apoi se transportă de acesta la depozitul de deșeuri Țuțora pentru tratare și valorificare. Dacă nu este cazul, operatorul va transporta DCD-urile direct la depozitul de deșeuri Țuțora.

Tabel 9-2 Propunere de modificare a sistemului de colectare a deșeurilor menajere

Categorii de deșeuri	Sistem de colectare implementat în prezent	Modificare propusă Etapa I 2026-2029	Modificare propusă Etapa II începând cu 2030
Deșeuri reziduale	Urban mic <u>Blocuri</u>: puncte de colectare, de 2 ori pe săptămână, cu containere de 1,1 m³ <u>Case individuale</u>: din poartă în poartă, o dată pe săptămână cu pubele de 240 l Rural <u>Blocuri</u>: puncte de colectare, de 2 ori pe săptămână, cu containere de 1,1 m³ <u>Case individuale</u>: din poartă în poartă, o dată pe săptămână, cu pubele de 120 l	Urban mic <u>Blocuri</u>: puncte de colectare, de 3 ori pe săptămână, cu containere de 1,1 m³ <u>Case individuale</u>: din poartă în poartă, o dată pe săptămână cu pubele de 120 l Rural <u>Blocuri</u>: puncte de colectare, de o dată pe săptămână, cu containere de 1,1 m³ <u>Case individuale</u>: din poartă în poartă, o dată pe săptămână, cu pubele de 120 l	Urban mic <u>Blocuri</u>: puncte de colectare, de 2 ori pe săptămână, cu containere de 1,1 m³ <u>Case individuale</u>: din poartă în poartă, o dată pe săptămână cu pubele de 80 l Rural <u>Blocuri</u>: puncte de colectare, de o dată pe săptămână, cu containere de 660 l. <u>Case individuale</u>: din poartă în poartă, o dată pe săptămână, cu pubele de 80 l
Deșeuri reciclabile	Urban mic <u>Blocuri</u>: puncte de colectare, o dată la 2 săptămâni, pe 3 fracții, cu containere de 1,1 m³ <u>Case individuale</u>: din poartă în poartă, pe 2 fracții:	Urban mic <u>Blocuri</u>: puncte de colectare, pe 3 fracții: - H/C și P/M o dată pe săptămână, cu containere de 1,1 m³	Nu există modificări față de Etapa I

Categorii de deșeuri	Sistem de colectare implementat în prezent	Modificare propusă Etapa I 2026-2029	Modificare propusă Etapa II începând cu 2030
	- H/C/P/M – o dată la 2 săptămâni în saci de 120 l - S o dată la 2 luni în saci de 120 l	- S o dată pe lună, pe săptămână, cu containere de 660 l.	
	Rural <u>Blocuri</u>: puncte de colectare, o dată la 2 săptămâni, pe 3 fracții, cu containere de 1,1 m³ <u>Case individuale</u>: din poartă în poartă, pe 2 fracții:	<u>Case individuale</u>: din poartă în poartă, pe 3 fracții: - H/C o dată pe lună în pubele de 80 l; - P/M o dată pe lună în pubele de 80 l; - S o dată pe lună, prin aport voluntar, în containere 2,5 m³	
	- H/C/P/M – o dată la 2 săptămâni în saci de 120 l - S o dată la 2 luni în saci de 120 l	Rural <u>Blocuri</u>: puncte de colectare, pe 3 fracții: - H/C o dată la 2 săptămâni, cu containere de 1,1 m³ - P/M o dată pe lună cu containere de 1,1 m³ - S o dată pe lună, pe săptămână, cu pubele 360 l. <u>Case individuale</u>: din poartă în poartă, pe 3 fracții:	

Categorii de deșeuri	Sistem de colectare implementat în prezent	Modificare propusă Etapa I 2026-2029	Modificare propusă Etapa II începând cu 2030
		- H/C o dată pe lună în saci de 80 l; - P/M o dată pe lună în saci de 80 l; - S odată pe lună, prin aport voluntar, în containere 2,5 m³	
Biodeșeuri	Nu se colectează separat	Nu se colectează separat	Urban mic <u>Blocuri</u>: puncte de colectare, de 2 ori pe săptămână, cu pubele de 360 l <u>Case individuale</u>: din poartă în poartă, o dată pe săptămână cu pubele de 80 l Rural <u>Blocuri</u>: puncte de colectare, de o dată pe săptămână, cu pubele de 360 l <u>Case individuale</u>: din poartă în poartă, o dată pe săptămână, cu pubele de 80 l
Deșeuri textile	Colectare în cadrul campaniilor de colectare organizate	Colectare în cadrul campaniilor de colectare organizate lunar.	Urban mic

Categorii de deșeuri	Sistem de colectare implementat în prezent	Modificare propusă Etapa I 2026-2029	Modificare propusă Etapa II începând cu 2030
	semestrial. Colectare preponderent din mun. Pașcani.		Colectare în puncte de colectare cu aport voluntar o dată la 2 săptămâni. Rural Colectare în puncte de colectare cu aport voluntar o dată pe lună.
Deșeuri voluminoase	Colectare în cadrul campaniilor de colectare organizate semestrial.	Colectare în cadrul campaniilor de colectare organizate trimestrial sau la cerere.	Nu există modificări față de Etapa I
Deșeuri periculoase	Colectare în cadrul campaniilor de colectare organizate semestrial.	Colectare în cadrul campaniilor de colectare organizate trimestrial.	Nu există modificări față de Etapa I
DCD	Colectare la cerere	Nu există modificări față de sistemul de colectare implementat în prezent	Nu există modificări față de sistemul de colectare implementat în prezent

În cadrul etapei II se vor utiliza recipienții din etapa I urmând ca pe măsură ce se deteriorează să fie înlocuiți treptat cu recipienții prevăzuți.

9.2 CANTITĂȚI DE DEȘEURI MUNICIPALE ESTIMATE A SE COLECTA

Cantitățile de deșeuri colectate de la populație, agenți economici și instituții, s-au determinat luând în considerare sistemul de colectare descris la cap. *Sistemul propus pentru colectarea deșeurilor municipale*, utilizând următoarele ipoteze:

- ratele de capturare deșeuri reciclabile se mențin constante pe toată perioada contractuală: 70% în mediul urban, 65% în mediul rural și 75% pentru deșeurile similare și din piețe;
- gradul de impurificare a deșeurilor reciclabile nu depășește 25%;
- rata de capturare a biodeșeurilor menajere colectate separat în etapa II, crește progresiv de la 65% în mediul urban și 50% în mediul rural la 55% în mediul rural în perioada 2031-2034. Începând cu anul 2035 ratele de capturare cresc la 70% în mediul urban și 60% în mediul rural. Rata de capturare pentru biodeșeurile similare și din piețe se va menține constantă la 75% pentru toată perioada contractuală;
- gradul de impurificare a biodeșeurilor nu depășește 20%;
- rata de capturare deșeuri textile menajere crește progresiv de la 5% în perioada 2026-2029 în ambele medii de rezidență, la 20% în mediul urban și 10% în mediul rural, în perioada 2030-2033;
- gradul de impurificare a deșeurilor textile nu depășește 5%;
- rata de capturare deșeuri voluminoase menajere crește progresiv de la 40% în mediul urban și 20% în mediul rural în perioada 2026-2029 la 50% în mediul urban și 30% în mediul rural începând cu anul 2030. Rata de capturare a deșeurilor voluminoase similare și din piețe va crește progresiv până la 80% începând cu anul 2030. Obiectivul de reutilizare este de min. 56% din deșeurile voluminoase colectate în perioada 2026-2029. Începând cu anul 2030 obiectivul de reciclare crește la 20% iar cel de tratare în vederea obținerii RDF crește la 80%;
- rata de capturare deșeuri periculoase menajere crește de la 5% în mediul urban și 10% în mediul rural în primul an de delegare, la 10% în ambele medii de rezidență începând cu anul 2027;
- estimarea compoziției deșeurilor, conform PNGD;
- la estimarea cantităților de deșeuri destinate a fi colectate separat s-a luat în considerare ipoteza conform căreia operaționalizarea instalației IITD Țuțora va avea loc în anul 2030;

Cantitățile de deșeuri estimate a se colecta separat (inclusiv impuritățile) sunt prezentate în tabelele de mai jos.

Tabel 9-3 Cantități de deșeuri menajere estimate a se colecta separat, inclusiv impurități (tone)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Hârtie/Carton	6.271	5.972	5.722	5.434	5.138	5.131	5.130	5.119
Plastic/Metal	4.884	4.671	4.508	4.359	4.143	4.138	4.137	4.128
Sticlă	2.834	2.602	2.312	2.038	1.823	1.821	1.820	1.816
Biodeșeuri	0	0	0	0	17.802	17.780	17.786	17.736
Textile	119	121	122	123	290	289	289	289
Voluminoase	412	421	445	469	674	673	674	672
Periculoase	80	93	91	96	101	101	100	100
Reziduale	58.643	56.949	56.032	55.284	36.213	35.459	35.433	35.372
TOTAL	73.244	70.830	69.231	67.802	66.184	65.393	65.370	65.232

Sursa: estimare elaborator

Tabel 9-4 Cantități de deșeuri similare și din piețe estimate a se colecta separat, inclusiv impurități (tone)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Hârtie/Carton	1.913	1.866	1.837	1.789	1.741	1.739	1.737	1.735
Plastic/Metal	1.490	1.460	1.448	1.435	1.404	1.402	1.401	1.399
Sticlă	865	813	742	671	618	617	616	616
Biodeșeuri	0	0	0	0	10.999	10.986	10.972	10.959
Voluminoase	0	0	0	0	479	479	478	478
Reziduale	15.356	15.571	15.769	15.987	4.728	4.722	4.716	4.711
TOTAL	19.624	19.710	19.796	19.883	19.970	19.945	19.920	19.896

Sursa: estimare elaborator

9.3 CANTITĂȚI DE DEȘEURI DIN CONSTRUCȚII ȘI DESFIINȚĂRI ESTIMATE A SE COLECTA

Estimarea cantităților de deșeuri de construcții și desființări care urmează a fi colectate separat s-a realizat pe baza gradului de capturare și pe baza evoluției populației pentru perioada de analiză 2026-2033.

În tabelul de mai jos sunt prezentate cantitățile de DCD estimate a fi colectate separat, pornind de la ipoteza că acestea sunt colectate fără impurități.

Tabel 9-5 Cantități de DCD-uri estimate a se colecta separat (tone)

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
DCD	1.351	1.357	1.363	1.369	1.375	1.373	1.371	1.370

Sursa: estimare elaborator

9.4 CANTITĂȚI DE DEȘEURI DIN SERVICII CONEXE ESTIMATE A SE COLECTA

Conform art. 4 alin (3) al Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, „serviciile de colectare separată și transport separat al unor tipuri de deșeuri generate ocazional sunt considerate servicii conexe serviciului de salubritate a localităților”.

Colectarea separată a deșeurilor municipale generate ocazional se realizează astfel:

- deșeurile voluminoase, inclusiv saltele și mobilă, în baza unui program prestabilit cu autoritățile administrației publice locale, la solicitarea generatorilor de deșeuri;
- deșeurile provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea generatorilor de deșeuri;

Pe baza datelor puse la dispoziție de către autoritate, au fost estimate cantitățile de deșeuri din servicii conexe pentru primul an de operare (2026), așa cum se poate observa în tabelul de mai jos.

Tabel 9-6 Cantități de deșeuri din servicii conexe estimate a se colecta (tone), 2026

Categorie deșeu	Cantitate (tone)	Observații
Deșeuri municipale abandonate		
Deșeuri reziduale menajere abandonate	293	Această cantitate se scade din cantitatea de deșeuri reziduale menajere.

Categorie deșeu	Cantitate (tone)	Observații
Deșeuri reziduale similare abandonate	77	Această cantitate se scade din cantitatea de deșeuri reziduale similare și din piețe.
Deșeuri voluminoase		
Voluminoase - la cerere	288	
Deșeuri din construcții și desființări de la populație		
DCD - la cerere	1.284	Cantitatea de deșeuri colectată la cerere este estimată la 95% din cantitatea generată
DCD - abandonate	68	Această cantitate se scade din cantitatea totală din DCD-uri generate. Cantitatea abandonată este estimată la 5% din cantitatea generată.

Sursa: estimare elaborator

Deșeurile reziduale și/sau deșeurile reciclabile de la evenimentele publice sunt incluse în categoria deșeuri similare, a căroră colectare va fi suportată de organizatorul evenimentelor publice, la tarifele de colectare aprobate.

9.5 INVESTIȚII

În această secțiune este prezentată infrastructura existentă ce va fi pusă la dispoziția viitorului operator și infrastructura care va trebui asigurată de acesta pentru prestarea, la parametrii solicitați, a activităților delegate.

9.5.1 Infrastructura existentă și viitoare care va fi pusă la dispoziția operatorului

Realizarea serviciului de colectare și transport al deșeurilor din aria de delegare, de către viitorul operator, se va realiza prin utilizarea infrastructurii de colectare realizată prin programele PDD, PNRR sau prin investiții proprii ale autorităților publice locale. În această categorie se numără infrastructura care va fi pusă la dispoziție de mun. Pașcani, constând în:

- ❖ Containere de 2,4 m³ pentru colectarea deșeurilor textile din mun. Pașcani – 10 buc;
- ❖ Ecoinsule digitalizate tip 1, supraterane, încasetate, cu câte 5 containere de 1,1 m³ pentru colectarea separată a deșeurilor reziduale, a biodeșeurilor și a deșeurilor reciclabile pe 3 fracții (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă) – 50 buc

Aplicația pentru obținerea finanțării de fonduri europene privind proiectul „Modernizare Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Iași în vederea tranziției spre economia circulară” este în pregătire, fiind eligibile și estimându-se că următoarele echipamente de colectare vor fi achiziționate până în anul 2030:

- ❖ Containere de 2,4 m³ pentru colectarea deșeurilor textile – 99 buc;
- ❖ Pubele de 360 l pentru colectarea biodeșeurilor de la blocuri – 558 buc;
- ❖ Pubele de 80 l pentru colectarea biodeșeurilor de la case – 161.897 buc;

În aria delegată există 2 stații de sortare, la Șipote și Răducăneni care deservește ca centre de colectare a deșeurilor voluminoase, a deșeurilor periculoase menajere și a DCD-urilor, care vor fi puse la dispoziția viitorului operator pentru a fi folosite în aceleași scopuri.

Stația de Sortare Șipote are o suprafață de 1.900 m² fiind dotată cu următoarele:

- Infrastructură de sortare nefuncțională (rampă de descărcare, benzi transportoare, desfăcător de saci, separator magnetic, presă de balotat);
- Concasor de beton cu motor de 35-45 CP, dotat cu sită pentru separarea prafului și pământului;
- Pentru stocarea deșeurilor sunt disponibile 10 containere metalice de 0,5-1 m³;
- Amplasament dotat cu cântar basculă.

Stația de Sortare Răducăneni are o suprafață de 1.900 m² fiind dotată cu următoarele:

- Infrastructură de sortare nefuncțională (linie tehnologică de sortare prevăzută cu 4 posturi de lucru, presă de balotat);

9.5.2 Infrastructura asigurată de viitorul operator delegat

Pentru desfășurarea activității de colectare separată și transport separat, în sarcina viitorului operator este asigurarea următoarelor echipamente și utilaje:

Tabel 9-7 Infrastructura asigurată de viitorul operator

Categorie de activitate	Tip Echipament/Utilaj	Echipament/Utilaj	Capacitate	Necesar	Cantitate asigurată de operator (buc)
Deșeuri menajere					
Colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere	Recipiente de colectare	Containere blocuri - urban mic și rural	1,1 m ³	595	545
		Pubele case - urban mic	120 l	14.450	14.450
		Pubele case - rural	120 l	147.447	147.447
		Containere blocuri – urban mic și rural – cu cod de bare/ tag-uri RFID ⁹ pentru PPCA	660 l	149	149
		Pubele case - urban mic - cu cod de bare/tag-uri RFID pentru PPCA	80 l	1.445	1.445
		Pubele case – rural - cu cod de bare/tag-uri RFID pentru PPCA	80 l	14.745	14.745
	Mașini de colectare	Autocompactor reziduale menajere	16 m ³	3	3
		Autocompactor reziduale menajere	12 m ³	31	31
Colectarea și transportul deșeurilor menajere	Recipiente de colectare	Containere H/C blocuri - urban mic și rural	1,1 m ³	393	343
		Containere P/M blocuri - urban mic și rural	1,1 m ³	303	253
		Containere S blocuri – urban mic	660 l	95	45

⁹ Operatorul va asigura integrarea și monitorizarea datelor PPCA în baza de date a operațiunilor

Categorie de activitate	Tip Echipament/Utilaj	Echipament/Utilaj	Capacitate	Necesar	Cantitate asigurată de operator (buc)
		Containere S blocuri - rural	2,5 m³	204	204
		Pubele H/C case -urban mic	80 l	14.450	14.450
		Saci H/C case – rural	80 l	747.247	747.247
		Pubele P/M case – urban mic	80 l	14.450	14.450
		Saci H/C case – rural	80 l	387.994	387.994
	Mașini de colectare	Containere S – case – urban mic și rural	2,5 m³	148	148
		Autocompactor reciclabile menajere	16 m³	4	4
		Autocompactor reciclabile menajere	12 m³	10	10
		Autocompactor reciclabile menajere – inclusiv macara	8 m³	2	2
Colectarea și transportul biodeșeurilor menajere	Mașini de colectare	Autocompactor biodeșeuri menajere	16 m³	2	2
		Autocompactor biodeșeuri menajere	12 m³	6	6
Deșeuri similare și din piețe					
Colectarea și transportul deșeurilor similare, inclusiv din piețe și de la evenimente	Recipiente de colectare reziduale similare	Containere și pubele	Diverse dimensiuni	După necesități*	După necesități*
	Recipiente de colectare reciclabile similare	Containere și pubele	Diverse dimensiuni	După necesități*	După necesități*

* Recipientii nu sunt incluși în tarif, vor fi asigurați de operator contra cost

Categorie de activitate	Tip Echipament/Utilaj	Echipament/Utilaj	Capacitate	Necesar	Cantitate asigurată de operator (buc)
	Recipiente colectare biodeșeuri similare	Containere și pubele	Diverse dimensiuni	După necesități*	După necesități*
	Mașini de colectare reziduale similare	Autocompactor reziduale similare	6-22 m ³	5	5
	Mașini de colectare reciclabile similare	Autocompactor reciclabile similare	6-22 m ³	4	4
	Mașini de colectare biodeșeuri similare	Autocompactor biodeșeuri similare	6-22 m ³	3	3
Fluxuri speciale					
Colectarea și transportul deșeurilor textile menajere	Mașini de colectare	Autospecială textile menajere		1	1
Colectarea și transportul deșeurilor voluminoase menajere și similare	Recipiente de colectare voluminoase	Containere metalice voluminoase	10-30 m ³	5	5
	Mașini de colectare	Mașini cu platformă acționată hidraulic		1	1
Colectarea și transportul deșeurilor periculoase menajere	Mașini de colectare	Autoutilitară carosată cu închidere etanșă, specializată deșeuri periculoase menajere		1	1
Colectarea și transportul DCD	Recipiente colectare DCD	Saci din material rezistent	min. 60 l	1.518	1.518
		Containere metalice	Diverse dimensiuni	3	3

Categorie de activitate	Tip Echipament/Utilaj	Echipament/Utilaj	Capacitate	Necesar	Cantitate asigurată de operator (buc)
	Mașini de colectare	Mașină tip platformă acționată hidraulic		1	1
Operaționalizare și administrativ					
Spălarea recipientelor	Echipamente pentru spălare	Utilaje mobile specializate pentru spălarea recipientelor colectare deșeuri – camion cu suprastructură de spălare dotată cu cameră de spălare închisă, elevator containere/pubele, duze rotative pentru spălare interioară, lance sau duze pentru spălare exterioară		2	2
Amenajare 2 baze de lucru	Echipament pentru manevrarea/transportul deșeurilor pe amplasament	Încărcător frontal		2	2
	Containere pentru stocare	Containere pentru stocare temporară deșeuri		4	4
	Camion cu hooklift	Camion cu hooklift și remorcă pentru transportul containerelor de deșeuri		1	1
	Software și infrastructura rulare aplicație	Software de monitorizare și control, și calculator/server în cazul în care aplicația rulează local		1	1

Sursa: estimare elaborator



1. Echipamentele puse la dispoziție de viitorul operator vor trebuie să fie compatibile cu standardul EN 840;
2. Autocompactoarele pentru colectarea sticlei din zonele dotate cu containere tip IGLOO trebuie să fie dotate cu macara pentru a permite ridicarea și descărcarea acestora.
3. Alegerea schemei de mașini (volumul echipamentelor utilizate) este lăsată la dispoziția ofertantului, care trebuie să ia în considerare atât cantitățile estimate și frecvența minimă de colectare solicitată cât și condițiile de trafic și acces din aria de delegare, astfel încât să asigure îndeplinirea cerințelor solicitate prin documentația de atribuire (inclusiv îndeplinirea indicatorilor de performanță). Pot fi utilizate doar vehicule al căror nivel de noxe minim admis să fie EURO VI, iar anul de fabricație să fie minim 2020.
4. Autocompactoarele vor fi dotate cu camere video pentru supravegherea/monitorizarea încărcării/descărcării containerelor/pubelelor, la care ADIS va avea acces în timp real.

9.6 IMPLEMENTAREA INSTRUMENTULUI ECONOMIC „PLĂTEȘTE PENTRU CÂT ARUNCĂ”

În conformitate cu prevederile OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze instrumentul economic „plătește pentru cât aruncă”.

Rolul implementării acestui instrument este pe de o parte de a stimula prevenirea generării deșeurilor și, pe de altă parte, stimularea colectării separate a deșeurilor reciclabile de către generatori. Conform prevederilor legale, implementarea se va baza pe cel puțin unul din următoarele elemente: volum, frecvență de colectare, greutate, saci de colectare personalizați.

Implementarea instrumentului „plătește pentru cât aruncă” la populația de la blocuri se va realiza începând cu primul an de operare pentru cel puțin un sfert din populația care locuiește la bloc și se va extinde în funcție și de numărul de cereri cu 5% în fiecare an. Pentru populația de la case implementarea instrumentului se va realiza începând cu primul an de operare pentru cel puțin un 10% din populație și se va extinde în funcție și de numărul de cereri cu 10% în fiecare an.

Pentru implementarea instrumentului pe baza volumului se propune înlocuirea recipientelor după cum urmează:

- ❖ La blocuri: înlocuirea containerelor de 1,1 m³ pentru colectarea deșeurilor reziduale de la blocurile din mediile urban mic și rural cu containere de 660 l sau mai mici;
- ❖ La case: înlocuirea pubelelor de 120 l pentru colectarea deșeurilor reziduale cu pubele de 80 l sau mai mici.

În etapa II, Delegatarul va extinde PPCA și pentru colectarea biodeșeurilor.

- Extinderea proiectului la întreaga populație de la case – se va asigura posibilitatea optării pentru un recipient pentru colectarea deșeurilor reziduale de capacitate mai redusă, pubele 60 l în loc de cele 80 l).

Utilizatorii casnici, care solicită aplicarea instrumentului, vor beneficia de reducerea tarifului de salubritate. Mecanismul privind implementarea instrumentului va fi prezentat în Regulamentul local pentru implementarea instrumentului economic "plătește pentru cât aruncă", elaborat și aprobat conform dispozițiilor legale în vigoare, până la data începerii perioadei de mobilizare a operatorului de colectare și transport.

În cazul utilizatorilor non-casnici (operatori economici și instituții) aplicarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” se va face în funcție de volumul recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale. Astfel, tariful plătit pentru colectarea deșeurilor similare va fi proporțional cu volumul generat, conform aceluiași Regulament local privind implementarea instrumentului.

9.7 INDICATORI DE PERFORMANȚĂ ȘI PENALITĂȚI

Indicatorii de performanță reprezintă un set de măsuri cuantificabile utilizate în vederea evaluării performanței generale pe termen lung a unui operator de servicii.

Indicatorii de performanță ajută în mod specific la stabilirea realizărilor strategice, financiare și operaționale ale operatorului. Măsurarea performanțelor permite atât coordonarea activităților, cât și oferirea de informații obiective ce vor facilita adoptarea unor decizii corecte.

Conform prevederilor art. 29, alin. (10) și (11) din Legea nr. 51/2006 contractul de delegare a gestiunii trebuie să cuprindă în mod obligatoriu o anexă care să conțină *indicatorii tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național* și o clauză referitoare la *indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora*.

În tabelele următoare sunt prezentați indicatorii de performanță calitativi și tehnici pentru activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracțiile colectate separat. Acești indicatori sunt stabiliți în baza obligațiilor legale, și a regulilor de bună practică din domeniul gestionării deșeurilor.

Tabel 9-8 Indicatorii de performanță pentru monitorizarea activității de colectare și transport al deșeurilor

Nr. crt.	Indicator de performanță	Unitate măsură	Țintă	Penalități	Frecvența propusă de monitorizare
1	Eficiența în gestionarea contractului (Indicatori de calitate ai serviciului)				
1.1	Numărul de recipiente pentru colectarea separată a deșeurilor furnizate de către operator în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea utilizatorilor raportat la numărul total de recipiente solicitate.	%	100	500 lei/recipient nefurnizat în 5 zile lucrătoare de la primirea solicitării	Lunar
1.2	Numărul de campanii de colectare a deșeurilor voluminoase realizate de operator în aria delegării raportat la numărul total de campanii de colectare solicitate prin caietul de sarcini. (se solicită minimum 4 campanii/an)	%	100	10.000 lei/campanie neefectuată	Lunar
1.3	Numărul de abateri de la frecvența de colectare stabilită pentru fiecare fracție de deșeuri prin caietul de sarcini.	Nr.	0	2.500 lei/abatere	Lunar
1.4	Numărul de abateri de la transportul separat al fracțiilor de deșeuri care au fost în prealabil separate corect de utilizatori și sunt colectate în amestec de operator.	Nr.	0	2.500 lei/abatere	Lunar
1.5	Numărul de situații în care un recipient de colectare deteriorat este reparat sau înlocuit în mai puțin de 24 de ore de la semnalarea defecțiunii raportat la numărul total de situații	Nr.	0	500 lei/recipient nereparat sau neînlocuit	Trimestrial

Nr. crt.	Indicator de performanță	Unitate măsură	Țintă	Penalități	Frecvența propusă de monitorizare
1.6	Numărul de petiții soluționate de operator în termen de 30 de zile de la înregistrare raportat la numărul total de petiții primite.	%	100	1.500 lei/petiție nesoluționată la termen	Trimestrial
2	Indicatori tehnici				
2.1	Populația care beneficiază de colectarea deșeurilor raportat la populația totală la nivelul zonei de colectare	%	100	Datele sunt folosite în scop de monitorizare	Lunar
2.2	Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale colectate separat ca procentaj din cantitatea totală generată de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale. Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale colectate separat reprezintă cantitatea acceptată într-un an calendaristic de către stația/stațiile de sortare. Deșeurile sunt considerate colectate separat numai cu îndeplinirea criteriilor de acceptare în stația de sortare autorizată pentru sortarea deșeurilor colectate separat. Cantitățile sunt calculate pe baza bonurilor de cântar emise la stația de sortare. Cantitatea totală de deșeuri reciclabile generată se estimează aplicând datele de compoziție la cantitatea totală de deșeuri colectată de operator.	%	Menajere: 70% - urban 65% - rural Similare și piețe: 75%	Pentru cantitățile de deșeuri destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți, plata quantumului aferent tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară se va face de către operatorul delegat din alte surse, fără a putea recupera aceste costuri prin tarif	Anual

Nr. crt.	Indicator de performanță	Unitate măsură	Țintă	Penalități	Frecvența propusă de monitorizare
2.3	Cantitatea de biodeșeuri din deșeurile menajere, similare colectate separat și acceptate la o stație de tratare biologică autorizată pentru tratarea biologică a biodeșeurilor colectate separat, raportată la cantitatea totală de biodeșeuri menajere, similare și din piețe generată	%	Începând cu 2030 65% în urban 55% în rural	Pentru cantitățile de deșeuri destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți, plata cuantumului aferent tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară se va face de către operatorul delegat din alte surse, fără a putea recupera aceste costuri prin tarif	Anual
2.4	Populația care solicită și pentru care se aplică instrumentul economic „plătește pentru cât arunci” raportat la populația totală din aria de delegare	%	2026 25% - blocuri 10% - case 2027-2033 creștere 5%/an populația de	Datele sunt folosite în scop de monitorizare	Anual

Nr. crt.	Indicator de performanță	Unitate măsură	Țintă	Penalități	Frecvența propusă de monitorizare
			la bloc 10%/an populația de la case		
2.5	Cantitatea de deșeuri textile menajere care contribuie la îndeplinirea obiectivului de pregătire pentru reutilizare și reciclare	%	2026 – 2029 5% - urban 5% - rural Începând cu 2030 20% - urban 10% - rural	Datele sunt folosite în scop de monitorizare	Anual
2.6	Cantitatea de deșeuri periculoase menajere și similare colectate separat trimisă la eliminare raportat la cantitatea totală de deșeuri periculoase colectate anual	%	90%	Datele sunt folosite în scop de monitorizare	Anual
2.7	Cantitatea de deșeuri voluminoase colectată și trimisă la tratare în vederea valorificării raportat la cantitatea totală de deșeuri voluminoase colectate de la populație și operatori economici	%	90%	Pentru cantitățile de deșeuri destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți, plata cuantumului aferent	Anual

Nr. crt.	Indicator de performanță	Unitate măsură	Țintă	Penalități	Frecvența propusă de monitorizare
				tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară se va realiza de către operatorul privat din alte surse, fără a putea recupera aceste costuri prin tarif.	
2.8	Cantitatea de deșeuri din construcții și desființări colectată separat de la populație și valorificată în urma tratării, raportat la cantitatea totală de deșeuri din construcții și desființări colectată de la populație în anul respectiv	%	70%	Pentru cantitățile de deșeuri destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți, plata cuantumului aferent tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară se va realiza de către operatorul privat din alte surse, fără a putea recupera aceste costuri prin tarif.	Anual
3	Reclamații și sesizări (indicatori de calitate ai serviciului)				

Nr. crt.	Indicator de performanță	Unitate măsură	Țintă	Penalități	Frecvența propusă de monitorizare
3.1	Numărul de încălcări ale obligațiilor contractuale ale operatorului delegat pentru activitatea de colectare și transport și/sau ale obligațiilor din licențe și autorizații identificate în urma controalelor efectuate de către Delegatar și alte instituțiile abilitate	Nr.	0	5.000 Lei/ încălcare dacă autoritățile competente nu au aplicat amendă	Trimestrial
3.2	Numărul de reclamații ale utilizatorilor privind calitatea și cantitatea serviciilor prestate rezolvate în mai puțin de o zi calendaristică raportat la numărul total de reclamații justificate rezolvate privind calitatea și cantitatea serviciilor prestate	%	min. 90%	2.500 Lei/ reclamație	Trimestrial
3.3	Numărul de utilizatori și angajați care au primit despăgubiri datorate culpei operatorului delegat pentru activitatea de colectare și transport sau dacă s-au îmbolnăvit din cauza nerespectării condițiilor de prestare a activității de colectare și transport	Nr.	0	5.000 Lei/utilizator sau angajat al operatorului	Trimestrial
3.4	Valoarea despăgubirilor acordate utilizatorilor de către operatorul delegat pentru activitatea de colectare și transport pentru situațiile de mai sus raportată la valoarea totală facturată aferentă activității de colectare și transport	%	0	5.000 Lei/pentru fiecare procent	Trimestrial

Sursa: elaborator

10. MECANISMUL DE PLATĂ

Potrivit Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea serviciilor de salubritate se poate face prin tarife, taxe sau, după caz, subvenții de la bugetul local.

În prezent, finanțarea serviciilor de salubritate la nivelul ariei proiectului SMID Iași se face prin **taxă**, cu excepția municipiului Iași în care finanțarea se face prin tarif.

Mecanismul de plată prin taxă aplicat în tot județul cu excepția municipiului Iași funcționează astfel:

- taxa aplicabilă serviciilor de colectare, transport, tratare, sortare și eliminare, prin depozitare, a deșeurilor se avizează de ADIS și va fi stabilită și încasată de autoritățile locale de la utilizatori, care apoi o va transfera lunar către ADIS¹⁰;
- ADIS va plăti în continuare operatorii de salubritate implicați în sistem, cu excepția operatorului depozitului care este plătit de operatorul instalațiilor pentru cantitățile de deșeuri depozitate.

Mecanismul de plată prin tarif aplicat în municipiul Iași funcționează astfel:

- Utilizatorii sistemului de salubritate (persoane fizice și entități juridice) plătesc operatorul de colectare și transport de la nivelul municipiului Iași, pentru toate activitățile de salubritate;
- Operatorul de colectare și transport de la nivelul municipiului Iași plătește operatorul instalațiilor care la rândul lui plătește operatorul depozitului pentru deșeurile eliminate prin depozitare.

În continuare este prezentată analiza alternativelor de finanțare a serviciului de salubritate.

¹⁰ Conform prevederilor art. 10, alin. (13) din Legea nr. 51/2006 taxele colectate de la bugetele locale pentru serviciile comunitare de utilități publice stabilite potrivit alin. (12) colectate la bugetele locale de autoritățile administrației publice locale pot fi virate, în funcție de modalitatea de gestiune aleasă, în bugetele asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop plata serviciilor comunitare de utilități publice, în situația în care serviciile comunitare de utilități publice sunt asigurate prin intermediul asociației de dezvoltare intercomunitară. Diferențele dintre nivelul taxei colectate la bugetul local și cel al facturii emise de operator/operator regional/asociația de dezvoltare intercomunitară pot fi suportate din veniturile proprii ale unităților administrativ-teritoriale, urmând a fi încasate ulterior de la beneficiarii serviciului.

10.1 MECANISMUL DE PLATĂ PRIN TARIF

Potrivit art. 35, alin. (1), lit. a) din Legea 101/2006 în funcție de modalitatea de plată și natura serviciilor prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

- a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate (...)

Tabel 10-1 Avantajele și dezavantajele mecanismului de plată prin tarif

Avantaje	Dezavantaje
Este mai ușor de plătit datorită faptului că populația plătește lunar o sumă mai mică de bani Autoritățile locale vor fi PARȚIAL scutite de colectarea taxei de salubritate din aria de delegare, deoarece conform prevederilor legale în vigoare, autoritățile locale sunt obligate să instituie taxă pentru beneficiarii care refuză încheierea de contracte cu operatorul delegat, ajungându-se astfel la un sistem mixt (atât taxă cât și tarif). Procedura de recuperare a costurilor de către operator este mai rapidă (executare silită și reziliere contract însoțită de trecerea la mecanismul de plată prin taxă) decât în cazul sistemului de taxă (procedură administrativă mai complicată). Stimularea colectării separate prin evidențierea pe factura lunară individuală a reducerii facturii ca urmare a valorificării deșeurilor reciclabile.	Însărcinarea operatorului cu angajarea de personal adecvat și suficient în vederea emiterii facturilor și colectării tarifului se va reflecta în tariful perceput de acesta, ceea ce determină costuri mai mari ale serviciului. Risc financiar mai mare, în sensul: - contractării serviciului doar cu numărul de cetățeni declarați de către fiecare asociație de locatari sau gospodărie individuală; - refuzului unei părți semnificative a populației de a contracta serviciul coroborat cu lipsa unor mijloace de penalizare eficiente; - neplății contravalorii serviciului/tarifului de către populație Operatorii nu dispun de sancțiuni efective pe care să le poată utiliza în cazul neplății din partea oricărui utilizator al sistemului. Este mai dificil pentru autoritățile locale să impună (cu penalități) respectarea contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate atunci când operatorul de salubritate este cel care colectează tariful. Această opțiune presupune crearea unui sistem dificil de plată deoarece ceilalți operatori din sistem depind de gradul de încasare și respectiv plata de la operatorul

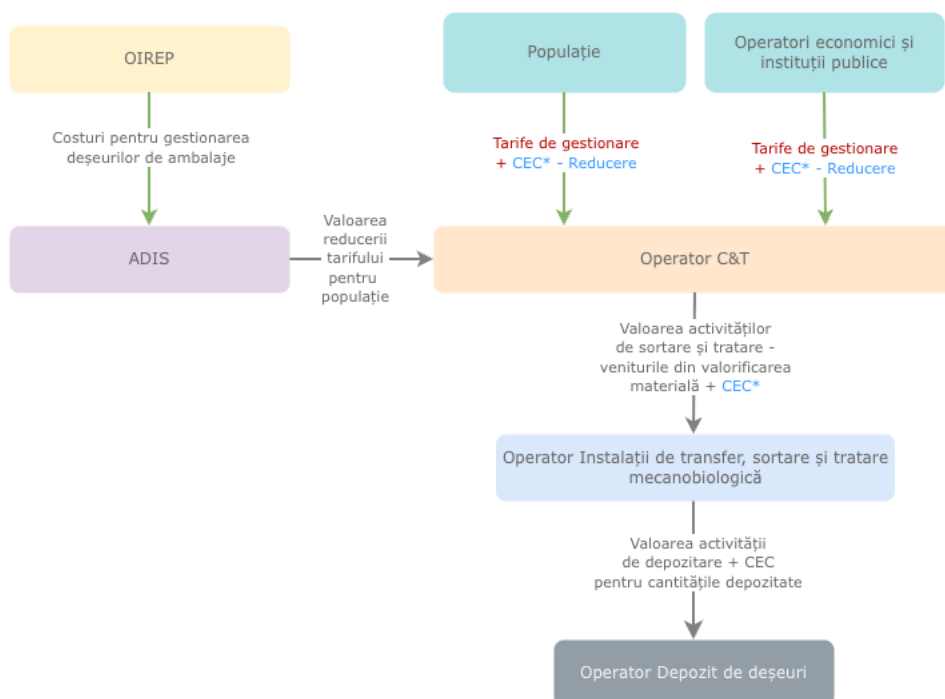
Avantaje	Dezavantaje
	de colectare și transport către ei. Pentru operatorul instalațiilor și a depozitului acest mecanism de plată produce deci un risc suplimentar față de cele precizate în matricea riscurilor.

Sursa: elaborator

Mecanismul de plată prin tarif se bazează pe următoarele prevederi:

- *art. 39 alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022* – În modalitatea de plată prin tarif, raporturile contractuale dintre operatorii care desfășoară activități de salubritate pe fluxul deșeurilor municipale se stabilesc pe baza contractelor comerciale, încheiate la tarifele aprobate de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară;
- *art. 39, alin. (2) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022* - În modalitatea de plată prin tarif operatorul, altul decât operatorul depozitului de deșuri evidențiază distinct pe factura emisă către alți operatori cu care se află în raporturi contractuale: valoarea activității, calculată prin aplicarea tarifului aprobat la cantitatea de deșuri aferentă activității/prestației, cheltuielile aferente altor activități de tratare a deșeurilor, dacă este cazul, precum și cheltuielile cu depozitarea și cu valoarea contribuției pentru economia circulară calculate numai pentru cantitatea de deșuri destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță al activității/prestației respective, prevăzut în contractul de delegare.
- *art. 43 – 47 din Ordinul ANRSC nr. 640/2022* – privind modul de facturare al autorităților administrației publice locale și/sau a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară respectiv modul de facturare al utilizatorilor;
- *art. 39, alin. (3) din Legea 101/2006* – Pentru activitatea de eliminare prin depozitare a deșeurilor, contribuția pentru economia circulară este evidențiată separat în factura emisă de operatorul depozitului, corespunzător aceleiași cantități pentru care se aplică tariful de depozitare.
- *art. 39, alin. (4) din Legea 101/2006* – Cheltuielile cu contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile de deșuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în hotărârea de dare în administrare, sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii, inclusiv cheltuielile aferente cu depozitarea acestor deșuri, se suportă de către operatori, sub formă de penalități pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță, care nu se includ în tarifele/taxele aplicate utilizatorilor.

Figura 10-1 Mecanism de plată prin tarif



Notă:

*CEC și valoarea activității de depozitare se plătesc doar pentru cantitățile de deșeurii destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contractele de delegare a gestiunii serviciului.

Sursa: elaborator

10.2 MECANISMUL DE PLATĂ PRIN TAXĂ

Potrivit art. 35, alin. (1), lit. b) din Legea 101/2006 în funcție de modalitatea de plată și de natura serviciilor prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

b) taxe de salubritate, în cazul de care beneficiază individual fără contract

Mecanismul de plată prin taxă funcționează astfel:

- taxa aplicabilă serviciilor de colectare, transport, tratare, sortare și eliminare a deșeurilor se stabilește și încasează de autoritatea public locală care va plăti operatorul de salubritate prin intermediul ADIS.

La calculul taxei de salubritate în sarcina utilizatorilor serviciului de salubritate se va ține cont de următoarele principii:

- Acoperirea tuturor costurilor operaționale, costurilor financiare, costurilor de întreținere și reparații, precum și a costurilor corespunzătoare investițiilor

aflate în sarcina operatorilor, cu respectarea prevederilor legale și metodologiilor aplicabile;

- Costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje municipale valorificate sunt suportate de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului (OIREP);
- Reflectarea principiului "poluatorul plătește";
- Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”;
- Asigurarea resurselor pentru dezvoltarea durabilă;
- Respectarea nivelului de suportabilitate a populației.

Taxa de salubritate pentru serviciul de salubritate pentru utilizatorii casnici, respectiv utilizatorii non-casnici, care cuprinde taxa aferentă gestionării deșeurilor reciclabile și taxa aferentă celorlalte tipuri de deșeuri, trebuie constituită în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Strategia de evoluție a taxei speciale concepută consideră pentru utilizatorii casnici limitele puterii de cumpărare (limita de suportabilitate) în conformitate cu principiile politicii de suportabilitate pentru salubritate (1% din venitul mediu al unei gospodării), iar pentru utilizatorii non-casnici se consideră acoperirea totală a costurilor din primul an de operare.

Din sumele încasate cu titlu de **taxă de salubritate**, autoritatea administrației publice locale în a căror responsabilitate se află serviciile în cauză, vor asigura plata operatorilor de salubritate selectați în condițiile legii.

În tabelul următor sunt prezentate avantajele și dezavantajele finanțării serviciilor de salubritate prin taxă.

Tabel 10-2 Avantajele și dezavantajele mecanismului de plată prin taxă

Avantaje	Dezavantaje
Autoritățile locale au mijloace de impunere a colectării taxelor locale, ceea ce este important datorită faptului că taxele se așteaptă să crească semnificativ în următorii ani și deoarece multe gospodării din zonele rurale nu au obișnuit să achite aceste taxe de salubritate.	Costuri adiționale pentru autoritățile locale cu mobilizarea personalului adecvat și suficient în vederea contractării și gestionării fondurilor rezultate (ținere evidență, justificare mod de cheltuire etc.).
Există o continuitate în colectarea taxelor de salubritate indiferent de operator.	Risc financiar privind neplata taxei de către populație.
	Presiune mai ridicată asupra populației, în cazul în care se

Avantaje	Dezavantaje
Supunerea la riscul financiar în sensul neplății taxei de către populație este mai mică decât în cazul tarifului.	stabilește plata taxei cu o frecvență mai redusă comparativ cu tariful (care se plătește lunar). Pentru a evita acest dezavantaj se poate stabili o frecvență lunară/trimestrială pentru colectarea taxei de salubritate, cu acordarea de bonificații pentru plata integrală la primul termen.
Autoritățile locale au mijloacele financiare de a impune operatorului respectarea contractelor.	
Operatorii sunt încurajați să își îndeplinească obligațiile contractuale cu eficiență maximă.	
Facilitează monitorizarea generală a colectării deșeurilor la nivel județean.	
Autoritățile locale pot combina colectarea taxei de salubritate cu alte categorii de taxe sau impozite.	
Fondul încasat prin instituirea și colectarea taxei este mai mare atât prin numărul de persoane asupra cărora este aplicată taxa (care este cel mai apropiat posibil de numărul real de locuitori ai județului), cât și prin gradul de încasare al taxelor locale.	
Instituirea taxei de către autoritățile publice locale este o obligație legală care respectă principiul „poluatorul plătește”.	
Autoritățile locale dispun de o sursă de finanțare pentru investiții în vederea îmbunătățirii activității de salubritate.	
Populația va conștientiza că este necesar să contribuie la atingerea Țintelor referitoare la deșeuri.	
Taxa ce se va institui, determinată pe baza costurilor estimate ale activităților, va fi sub pragul de suportabilitate al populației.	

Sursa: Elaborator

Mecanismul financiar prin taxă se bazează pe următoarele prevederi:

- *art. 40, alin. (2) din Ordinul ANRSC 640/2022* – În modalitatea de plată prin taxă, nu se emit facturi între operatori pentru prestarea activităților de salubritate desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale;
- *art. 42, alin. (1) din Ordinul ANRSC 640/2022* – În modalitatea de plată prin taxă, operatorii care desfășoară activități de depozitare pe fluxul deșeurilor municipale facturează autoritatea administrației publice locale sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară, astfel:
 - operatorul depozitului de deșeuri evidențiază distinct pe factură valoarea activității, calculată prin aplicarea tarifului de depozitare aprobat la cantitatea totală de deșeuri acceptată la depozit de la fiecare operator în parte, inclusiv valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă.
- *art. 42, alin. (2) din Ordinul ANRSC 640/2022* – În cazul în care valoarea contribuției pentru economia circulară facturată de către operatorul depozitului este mai mare decât cea rezultată din aplicarea indicatorului de performanță aferent prestației/activității de salubritate, prevăzut în contractul de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare, autoritatea administrației publice locale sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară are obligația, în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (5) lit. I) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, să rețină din suma facturată de către operatorul în cauză, contravaloarea costurilor cu contribuția pentru economia circulară, inclusiv contravaloarea costurilor cu depozitarea, pentru cantitatea de deșeuri reziduale, reziduuri sau deșeuri tratate, după caz, care depășește cantitatea destinată a fi eliminată prin depozitare, sub formă de penalitate pentru neîndeplinirea indicatorului de performanță;
- *art. 39, alin. (3) din Legea 101/2006* – Pentru activitatea de eliminare prin depozitare a deșeurilor, contribuția pentru economia circulară este evidențiată separat în factura emisă de operatorul depozitului, corespunzător aceleiași cantități pentru care se aplică tariful de depozitare. În cazul în care utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin taxă, cheltuielile cu contribuția pentru economia circulară se facturează de operatorul depozitului numai către autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară;
- *art. 39, alin. (4) din Legea 101/2006* – Cheltuielile cu contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în hotărârea de dare în administrare, sau, după caz, în contractul de delegare a gestiunii, inclusiv cheltuielile aferente cu depozitarea acestor deșeuri, se suportă de către operatori, sub formă de penalități pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță, care nu se includ în tarifele/taxele aplicate utilizatorilor.

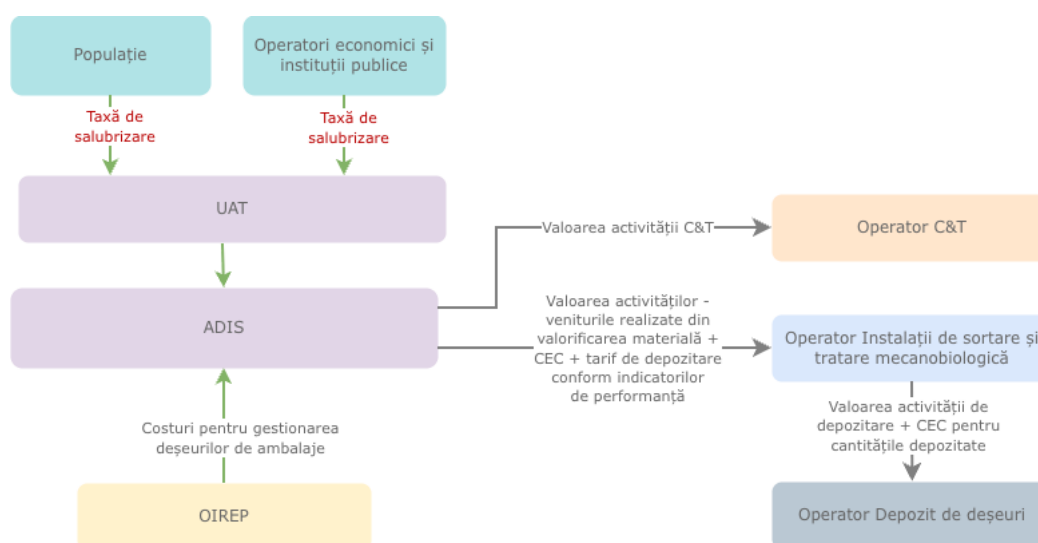
De asemenea se are în vedere și prevederile art. 2, alin. (14) din Legea nr. 101/2006 potrivit căreia proiectele finanțate din fonduri europene se implementează în conformitate cu prevederile contractului de finanțare ca cerințe minime.

Potrivit contractului de finanțare mecanismul de plată este următorul:

- Autoritățile publice locale vor institui taxa de salubritate în conformitate cu prevederile Planului anual de evoluție a taxelor și tarifelor parte a Cererii de Finanțare;
- Utilizatorii serviciului vor plăti taxa de salubritate colectată către ADIS;
- ADIS va plăti operatorul de colectare și transport al deșeurilor și operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor și transfer, dacă este cazul, pentru serviciile care nu sunt prestate la cererea utilizatorilor;
- Operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor va plăti operatorul depozitului pentru cantitățile depozitate;

În acest moment acest mecanism se prezintă astfel:

Figura 10-2 Mecanism de plată prin taxă



Sursa: elaborator

10.3 MECANISMUL FINANCIAR PROPUȘ PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR MENAJERE ȘI SIMILARE, INCLUSIV DEȘEURILE DIN PIEȚE

Pentru delegarea gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, a fost realizată o consultare a UAT-urilor din aria de delegare privind opțiunea de finanțare a serviciului. În urma exprimării opțiunilor, o majoritate de 63 de UAT-uri au optat pentru mecanismul de plată prin tarif, în timp ce 33 de UAT-uri au optat pentru taxă, astfel:

- Pentru **TARIF** 63 de UAT-uri: Hârlău, Podu Iloaiei, Târgu Frumos, Alexandru I. Cuza, Andrieșeni, Aroneanu, Balș, Bârnova, Bivolari, Brăești, Ciohorăni, Ciortești, Ciurea, Costești, Cozmești, Cristești, Dumești, Erbiceni, Fântânele, Focuri, Gorban, Grozești, Hălăucești, Holboca, Horlești, Ion Neculce, Lespezi, Lețcani, Mircești, Mironeasa, Miroslava, Miroslavești, Mogoșești, Mogoșești-Siret, Moțca, Movileni, Popricani, Probota, Răchiteni, Răducăneni, Reditu, Românești, Ruginoasa, Scânteia, Schitu Duca, Scobinți, Sinești, Șipote, Sirețel, Stolniceni-Prăjescu, Strunga, Tansa, Tătăruși, Țibana, Țibănești, Țigănași, Trifești, Țuțora, Ungheni, Valea Lupului, Valea Seacă, Victoria, Voinești;
- Pentru **TAXĂ** 33 de UAT-uri: Pașcani, Bălțați, Belcești, Butea, Ceplenița, Coarnele Caprei, Comarna, Costuleni, Cotnari, Cucuteni, Dagâța, Deleni, Dobrovăț, Dolhești, Drăgușeni, Golăiești, Grajduri, Gropnița, Hărmănești, Heleșteni, Lungani, Mădârjac, Moșna, Oțeleni, Plugari, Popești, Prisăcani, Roșcani, Scheia, Todirești, Tomești, Vânători, Vlădeni
- Nu s-au exprimat 1 UAT: Ipatele

Având în vedere că mecanismul de plată aferent serviciului trebuie stabilit în mod unitar la nivelul întregii arii de delegare, și nu diferențiat de la un UAT la altul și ținând cont de opțiunile UAT-urilor mecanismul de plată propus este prin **TARIF**.

Cadrul legal impune ca mecanismul de plată să fie unitar la nivelul întregii arii de delegare. Aplicarea simultană a celor două mecanisme — tarif pentru unele UAT-uri și taxă pentru altele — nu este permisă în cadrul aceluiași contract de delegare, din coroborarea următoarelor aspecte:

➤ **Contractul de delegare este unic la nivelul ariei de delegare**

Potrivit art. 22 din Legea nr. 51/2006, statutului ADIS și a mandatului primit de la UAT-uri, delegarea gestiunii se face prin contract unic, încheiat de ADIS în numele tuturor UAT-urilor membre, iar acest contract definește un singur cadru contractual, un singur operator și un singur mecanism de plată pentru întreaga arie, neexistând temei legal pentru reglementări diferite per UAT în interiorul același contract de delegare.

➤ **Mecanismele prin tarif și prin taxă aplicate concomitent se exclud reciproc**

Conform art. 39, alin.(1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022 în modalitatea de plată prin tarif se emit facturi între operatori, la tarife aprobate de adunarea generală a ADIS, iar potrivit art. 40, alin.(2) în modalitatea de plată prin taxă „nu se emit facturi între operatori” — regim diametral opus.

➤ **ADIS nu poate gestiona simultan două fluxuri financiare incompatibile**

Un sistem mixt ar obliga ADIS să gestioneze concomitent plăți din taxe virate de unele UAT-uri și relații contractuale directe operator-utilizator pentru altele. Această dualitate depășește mandatul instituțional al ADIS și ar face imposibilă monitorizarea unitară a încasărilor

➤ **Metodologia de calcul a tarifului activității de colectare și transport este unitară la nivel de arie de delegare**

Art. 39, alin (1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022 prevede că tarifele se aprobă de adunarea generală a ADIS pentru întreaga arie de delegare, iar costurile fixe ale sistemului (investiții, infrastructură) nu pot fi alocate diferențiat pe UAT în funcție de mecanismul ales. În plus în mecanismul de plată prin tarif operatorul trebuie să ia în considerare în calculul tarifului costurile cu gestionarea contractelor cu utilizatorii (de facturare, de contractare, de recuperare creanțe, etc) ceea ce în mod evident ar exclude aplicarea unui tarif unitar. De asemenea din dispozițiile art. 39, alin. (4) din Legea nr. 101/2006 reiese că indicatorii de performanță și penalitățile se aplică pe flux integrat, nu per UAT — un sistem dual face imposibilă atribuirea răspunderii financiare.

Facturarea activității pe fluxul deșeurilor municipale și a utilizatorilor se va face conform Capitolului VI din Ordinul ANRSC 640/2022, conform reglementarilor specifice sistemului de plată prin tarif.

Operatorul activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale va evidenția distinct pe factura emisă utilizatorilor contravaloarea fiecărei activități componente a serviciului de salubritate, corespunzător tarifelor aprobate de ADIS, contravaloarea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară, corespunzător indicatorilor de performanță ai activităților desfășurate de operatori, inclusiv valoarea reducerii facturii la utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă.

Utilizatorii casnici și utilizatorii noncasnici care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul vor achita o taxă de salubritate de până la de 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din tarifele cumulate pentru gestionarea deșeurilor municipale aplicat utilizatorilor cu contract, stabilită cu respectarea dispozițiilor art. 51 alin. (1) din Legea nr. 101/2006. Astfel din taxa instituită UAT va plăti prin intermediul ADIS contravaloarea serviciului.

În acest sens se va elabora un regulament care se va aproba de către autoritățile locale.

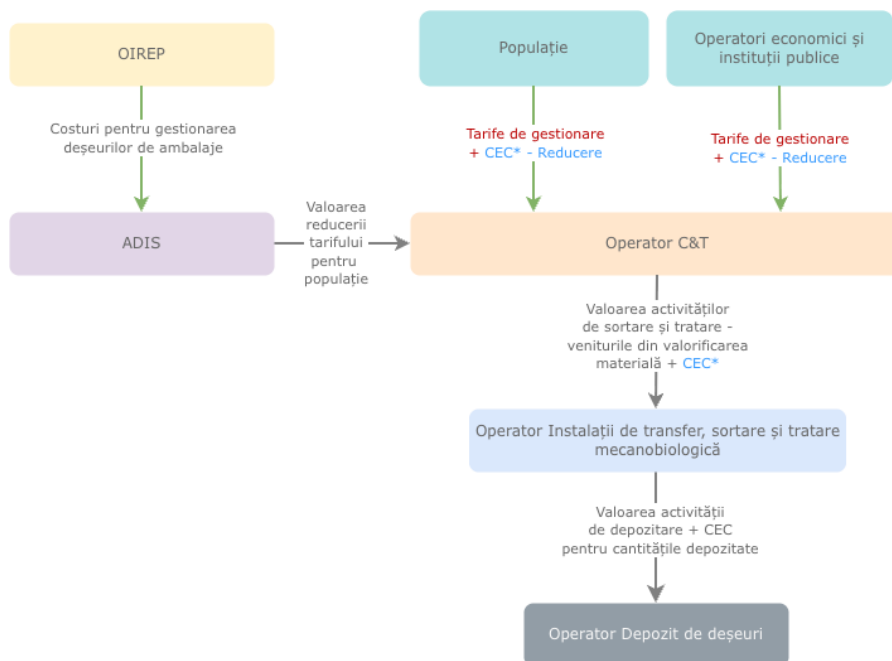
Utilizatorii casnici și utilizatorii noncasnici care nu separă corect deșeurile municipale vor achita Operatorului delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale un tarif de salubritate pentru separarea incorectă a deșeurilor municipale de până la 2 ori mai mare decât nivelul rezultat din tarifele

cumulate pentru gestionarea deșeurilor municipale, aprobat de ADIS, stabilit cu respectarea dispozițiilor art. 51 alin. (5) din Legea nr. 101/2006.

Tariful pentru separarea incorectă se va aplica de către operatorul de colectare conform unui regulament care se va aproba de către autoritatea locală.

Raporturile contractuale dintre Operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și ceilalți operatori care desfășoară activități de salubritate pe fluxul deșeurilor municipale se vor stabili pe baza contractelor comerciale, încheiate la tarifele pentru activitățile de salubritate, aprobate de ADIS. Totodată, Operatorul activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale va achita către ceilalți operatori economici cu care a încheiat contracte comerciale, valoarea cheltuielilor activității prestate și valoarea activității de depozitare, inclusiv valoarea contribuției pentru economia circulară, la nivelul rezultat din aplicarea indicatorilor de performanță aferenți activităților de salubritate, prevăzuți în contractele de delegare.

Figura 10-3 Mecanism financiar pentru gestionarea deșeurilor menajere, similare și din piețe



Notă:

*CEC și valoarea activității de depozitare se plătesc doar pentru cantitățile de deșeuri destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contractele de delegare a gestiunii serviciului.

Sursa: elaborator

Referitor la redevență, Operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale va achita redevență pentru bunurile aflate în proprietate și date în folosință și prevăzute la cap. *Infrastructura existentă și viitoare care va fi pusă la dispoziția operatorului* din prezentul studiu.

Referitor la sumele aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale încasate de la organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor, ADIS va calcula conform legii sumele datorate de organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor, va încasa aceste sume pe care le va avea în vedere la reducerea facturii la utilizatorii casnici care colectează separat deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă.

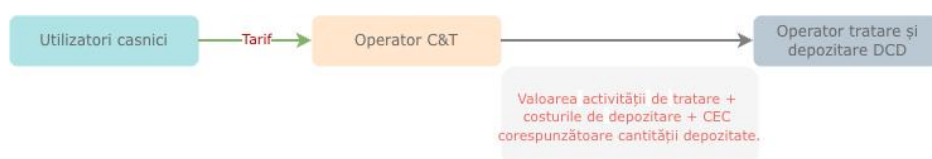
10.4 MECANISMUL FINANCIAR PROPUȘ PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR PROVENITE DIN LOCUINȚE, GENERATE DE ACTIVITĂȚI DE REAMENAJARE ȘI REABILITARE INTERIOARĂ ȘI/SAU EXTERIOARĂ A ACESTORA, LA SOLICITAREA UTILIZATORILOR CASNICI

Potrivit dispozițiilor legale, pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, utilizatorii casnici care solicită acest serviciu vor plăti către Operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale tariful aprobat de ADIS.

Operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale va evidenția separat pe factura emisă utilizatorilor casnici, care solicită colectarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, contravaloarea activității de gestionare a acestor deșeuri, corespunzător tarifului aprobat, precum și contravaloarea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară.

Operatorul de colectare și transport va raporta lunar către ADIS cantitățile de DCD gestionate.

Figura 10-4 Mecanism financiar pentru gestionarea DCD de la populație



Sursa: elaborator

Raporturile contractuale dintre operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și operatorul instalației de tratare deșeurilor din construcții se vor stabili pe baza unui contract comercial. Operatorul instalației de tratare deșeurilor din construcții va evidenția distinct pe factura emisă operatorului delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale valoarea activității de tratare (care include și depozitarea reziduurilor rezultate din tratare) și valoarea contribuției pentru economia circulară calculate la cantitatea de reziduuri rezultată din tratare, acceptată la depozit.

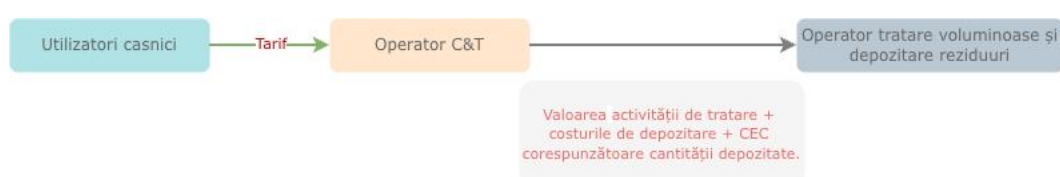
10.5 MECANISMUL FINANCIAR RECOMANDAT PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR VOLUMINOASE, INCLUSIV SALTELE ȘI MOBILĂ, COLECTATE LA SOLICITAREA UTILIZATORILOR

Potrivit prevederilor legale, pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, utilizatorii care solicită acest serviciu vor plăti către operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale tariful aprobat de ADIS.

Operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale va evidenția separat pe factura emisă utilizatorilor, care solicită colectarea deșeurilor voluminoase, contravaloarea activității de gestionare a acestor deșeurilor, corespunzător tarifului aprobat (care include și cheltuielile cu tratarea, reciclarea și depozitarea reziduurilor), precum și contravaloarea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară.

Raporturile contractuale dintre operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și operatorul instalației de tratare se vor stabili pe baza unui contract comercial. Operatorul instalației de tratare va evidenția distinct pe factura emisă operatorului delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale valoarea activității de tratare (care include și cheltuielile cu depozitarea reziduurilor) și valoarea contribuției pentru economia circulară calculate la cantitatea totală de reziduuri, acceptată la depozit.

Figura 10-5 Mecanism financiar pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltelele și mobilă, colectate, la solicitarea utilizatorilor



Sursa: elaborator

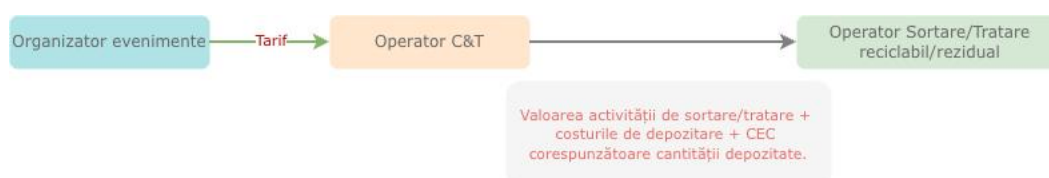
10.6 MECANISMUL FINANCIAR RECOMANDAT PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR RECICLABILE SAU A DEȘEURILOR REZIDUALE PROVENITE DE LA EVENIMENTE PUBLICE, LA SOLICITAREA ORGANIZATORILOR

Potrivit prevederilor legale, pentru gestionarea deșeurilor reciclabile sau reziduale provenite de la evenimentele publice, organizatorii care solicită acest serviciu vor plăti către operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale tariful aprobat de ADIS.

Operatorul activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale va evidenția separat pe factura emisă organizatorilor contravaloarea activității de gestionare a acestor deșeuri, corespunzător tarifului aprobat (care include și cheltuielile cu sortarea deșeurilor reciclabile/tratarea deșeurilor reziduale și depozitarea reziduurilor provenite din procesul de sortare/tratare), precum și contravaloarea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară.

Raporturile contractuale dintre operatorul activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și operatorul stației de sortare/instalației de tratare se vor stabili pe baza unui contract comercial, încheiat la tariful aprobat de ADIS. Operatorul stației de sortare/instalației de tratare va evidenția separat pe factură, valoarea cheltuielilor cu depozitarea reziduurilor rezultate din activitatea de sortare/tratare și contribuția pentru economia circulară aferentă cantității de reziduuri destinate a fi depozitate, la nivelul rezultat din aplicarea indicatorului de performanță aferent activității respective.

Figura 10-6 Mecanism financiar pentru gestionarea deșeurilor reciclabile/reziduale provenite de la evenimentele publice, la solicitarea organizatorilor de evenimente



Sursa: elaborator

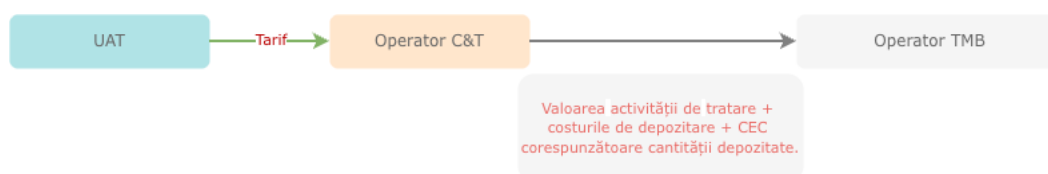
10.7 MECANISMUL FINANCIAR RECOMANDAT PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE ABANDONATE

Potrivit prevederilor legale, pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, utilizatorii care solicită acest serviciu vor plăti către operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale tariful aprobat ADIS.

Operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale va evidenția separat pe factura emisă către UAT-ul de pe raza căruia sunt ridicate deșeurile, contravaloarea activității de gestionare a acestor deșeuri, corespunzătoare tarifului aprobat (care include și cheltuielile cu tratarea și cheltuielile cu depozitarea deșeurilor tratate) și contravaloarea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară.

Raporturile contractuale dintre operatorul activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și operatorul instalației de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale se vor stabili pe baza unui contract comercial, încheiat la tariful aprobat de ADIS. Operatorul instalației de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale va evidenția separat pe factură, valoarea cheltuielilor cu depozitarea deșeurilor tratate și contribuția pentru economia circulară aferentă deșeurilor tratate destinate a fi depozitate, la nivelul rezultat din aplicarea indicatorului de performanță aferent activității respective.

Figura 10-7 Mecanism financiar pentru gestionare deșeuri municipale abandonate



Sursa: elaborator

10.8 MECANISMUL FINANCIAR RECOMANDAT PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR ABANDONATE PROVENITE DE LA LUCRĂRI DE CONSTRUCȚII

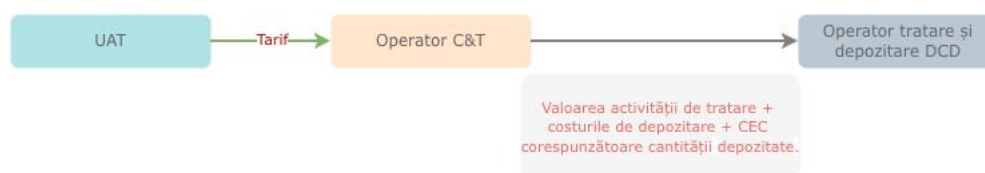
Potrivit prevederilor legale, pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, utilizatorii care solicită acest serviciu vor plăti către operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, tariful aprobat de ADIS.

Operatorul delegat al activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale va evidenția separat pe factura emisă către UAT-ul de pe raza căruia sunt colectate deșeurile, contravaloarea activității de gestionare a acestor

deșeuri, corespunzător tarifului aprobat, precum și contravaloarea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară.

Raporturile contractuale dintre operatorul activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și operatorul instalației de tratare deșeuri din construcții se vor stabili pe baza unui contract comercial. Operatorul instalației de tratare deșeuri din construcții va evidenția distinct pe factura emisă operatorului activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale valoarea activității de tratare (care include și depozitarea reziduurilor rezultate din tratare) și valoarea contribuției pentru economia circulară calculate la cantitatea de reziduuri rezultată din tratare, acceptată la depozit.

Figura 10-8 Mecanism financiar pentru gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții



Sursa: elaborator

11. FEZABILITATEA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ A DELEGĂRII

11.1 ASPECTE GENERALE

Pentru a demonstra fezabilitatea economică a delegării este necesar să fie analizate comparativ costurile și veniturile previzionate, pentru activitatea de colectare separată și transport separat, pe durata delegării.

Operatorul de colectare și transport va urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifului activității de colectare și transport va fi determinat de operator prin metode competitive, transparente, va reflecta costul efectiv al prestației și va fi calculat în conformitate cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 640/2022.

În cuantificarea costurilor și veniturilor previzionate rezultate din activitatea de colectare și transport, se vor avea în vedere următoarele aspecte.

Cadrul legislativ avut în vedere la estimarea costurilor și veniturilor previzionate care stau la baza stabilirii tarifului maxim pentru activitatea de colectare separată și transport separat este format din *Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată* și *Ordinul ANRSC nr. 640/2022* privind aprobarea *Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit prevederilor din actele normative invocate se rețin următoarele cerințe relevante în stabilirea tarifului maxim pentru o activitate de salubritate:

- *art. 44, alin. (1), (2) din Legea nr. 101/2006, republicată* - Tariful oferat în cadrul procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității de colectare și transport se fundamentează și se stabilește obligatoriu în lei/tonă. Tariful poate fi convertit și facturat în orice altă unitate de măsură, pe baza indicelui de generare a deșeurilor, densității deșeurilor, frecvenței de colectare sau a altor elemente specifice instrumentelor economice implementate;
- *art. 22, alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022* - Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se fundamentează de operatori pe baza cheltuielilor de exploatare, a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii activității/activităților de salubritate sau, după caz, din hotărârea de dare în administrare a activității/activităților, a cheltuielilor financiare, și includ o cotă de dezvoltare pentru crearea surselor de finanțare a proiectelor

de investiții dezvoltate în sistemul public de salubritate, după caz, precum și o cotă de profit;

- *art. 22, alin. (2) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022* - În structura pe elemente de cheltuieli a tarifelor activităților specifice serviciului de salubritate nu se includ provizioane, amenzi, penalități, despăgubiri și sponsorizări, cu excepția provizionului pentru fondul de închidere și monitorizare postînchidere a depozitului de deșuri care se include în structura pe elemente de cheltuieli a tarifului de depozitare;
- *art. 22, alin. (6) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022* - Tarifele se fundamentează fără aplicarea cotei de TVA, valoarea acesteia fiind evidențiată distinct pe factura emisă de operator.
- *art. 23, alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022* - Tarifele pentru activitatea/activitățile desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale se fundamentează de operatori prin luarea în calcul numai a cheltuielilor de operare aferente activității/prestației respective, fără a include în structura tarifului:
 - a. cheltuieli aferente altor activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, precum cheltuieli cu depozitarea și/sau cheltuieli aferente altor activități de tratare a deșeurilor;
 - b. cheltuieli cu contribuția pentru economia circulară;
 - c. venituri estimate/obținute din vânzarea/valorificarea deșeurilor și/sau din sumele încasate de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor.
- *art. 30, alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022* - Stabilirea tarifelor pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale se face potrivit formulei:

$$T = \frac{V}{Q}$$

unde:

T - tariful stabilit, în lei/tonă pentru toate activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale;

V - valoarea totală a activității/prestației respective;

Q - cantitatea programată (tone/an).

- *art. 30, alin. (3) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022* - Cantitatea programată de deșuri care se ia în calcul la stabilirea nivelului tarifelor pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, altele decât activitățile/prestațiile prevăzute la alin. (2), se stabilește, la nivelul anului în care se face propunerea, pe baza cantității programate a fi acceptată la stațiile de transfer, stațiile de sortare, instalațiile de tratare a deșeurilor sau, după caz, la depozitul de deșuri.

- art. 39, alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022 - În modalitatea de plată prin tarif, raporturile contractuale dintre operatorii care desfășoară activități de salubritate pe fluxul deșeurilor municipale se stabilesc pe baza contractelor comerciale, încheiate la tarifele aprobate de autoritățile deliberative ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară.
- art. 39, alin. (4), lit. iii) și iv) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022 - Operatorul care colectează deșeurile de la utilizatori evidențiază distinct pe factura emisă utilizatorilor: valoarea contribuției pentru economia circulară pentru fiecare activitate prestată de către operatorii cu care se află în raporturi contractuale, calculată la cantitatea de reziduuri și/sau de deșeurii tratate destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță aferent activității, inclusiv valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă activității de colectare separată a deșeurilor municipale calculată la cantitatea de deșeurii destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă. Operatorul care colectează deșeurile de la utilizatori achită fiecărui operator cu care se află în raporturi contractuale, din sumele încasate de la utilizatori, cheltuielile cu depozitarea și valoarea contribuției pentru economia circulară, la nivelul rezultat din aplicarea indicatorului de performanță aferent activității respective.

Activitatea de colectare și transport va fi delegată către un operator economic, cu punerea la dispoziție a infrastructurii, în baza unui Contract de Delegare a Gestiunii atribuit conform art. 29 din Legea nr. 51/2006.

11.2 FEZABILITATEA ECONOMICĂ A ACTIVITĂȚII DE COLECTARE SEPARATĂ ȘI TRANSPORT SEPARAT AL DEȘEURILOR MUNICIPALE

În vederea fundamentării economice a valorii maxime estimate a activității de colectare separată și transport separat deșeurilor municipale, se are în vedere calculul următoarelor tarife de salubritate:

- **T1** = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale – *Tcs reciclabile*;
- **T2** = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeurii colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă – *Tcs reziduale*;
- **T3** = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al biodeșeurilor din deșeurile municipale – *Tcs biodeșeurii*.

Principiul general avut în vedere la stabilirea tarifelor aferente activității de colectare separată și transport separat deșeurilor municipale constă în faptul că tarifele de salubritate trebuie să fie fixate în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”, ținând seama de caracterul rezonabil al acestora și de principiul „recuperării integrale a costurilor”.

Respectarea principiului recuperării integrale a costurilor presupune ca tarifele să urmărească, pe cât posibil, să recupereze costurile de capital, costurile operaționale și de întreținere, inclusiv costurile de mediu și ale resurselor.

Limitările aferente principiului „poluatorul plătește” și principiului privind „recuperarea integrală a costurilor” în ceea ce privește taxele plătite de utilizatori vor trebui:

- să nu pericliteze sustenabilitatea financiară a contractului de delegare;
- ca o regulă generală, să fie tratate ca restricții temporare și menținute doar atât timp cât există constrângeri referitoare la suportabilitatea utilizatorilor casnici.

În legislația națională, limitările aferente principiului „poluatorul plătește” și principiului privind „recuperarea integrală a costurilor” sunt reglementate de prevederile art. 29 alin. 11 lit. m) din Legea nr. 51/2006, potrivit căreia la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației.

Metodologia de stabilire a valorii maxime estimate a tarifelor aferente activităților componente ale serviciului de salubritate

Modalitatea de fundamentare a tarifelor activităților de salubritate se realizează în conformitate cu prevederile din Ordinul ANSRC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit legislației în vigoare, valoarea unei activități de salubritate este calculată prin însumarea categoriilor de cheltuieli specifice activității, așa cum sunt prevăzute în modelele de fișă de fundamentare, anexe la Ordinul ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Principiile metodologice avute în vedere la fundamentarea valorii maxime estimate a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale sunt:

- tarifele activităților de salubritate se fundamentează pe baza cheltuielilor de exploatare, a cheltuielilor financiare și includ o cotă de profit rezonabil;

- în structura pe elemente de cheltuieli a tarifelor activităților specifice serviciului de salubritate nu se includ provizioane, amenzi, penalități, despăgubiri și sponsorizări;
- tarifele activităților de salubritate se fundamentează fără aplicarea cotei de TVA;
- fundamentarea cheltuielilor cu carburanți, aditivi și lubrifianți s-a realizat pe baza estimărilor cu privire la consumurile normate de carburanți, aditivi, lubrifianți, aferente flotei de vehicule stabilite ca investiții în seama operatorului și a prețurilor la combustibili aflate în vigoare la data elaborării prezentului studiu;
- fundamentarea cheltuielilor cu piesele de schimb, materii prime și materiale consumabile, s-a realizat în funcție de flota de vehicule și recipiente care vor fi puse la dispoziția operatorului activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, precum și cele stabilite ca investiții în seama operatorului, precum și în funcție de o structură de personal estimată pentru operarea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale;
- fundamentarea cheltuielilor cu echipamentele de lucru și de protecția muncii, a cheltuielilor de natură salarială, precum și a celorlalte elemente de cheltuieli necesare prestării activității respective, au fost fundamentate în funcție de structura de personal estimată pentru operarea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și în raport cu legislația în vigoare și nivelul salarial practicat pe piața de profil la data elaborării prezentului studiu;
- fundamentarea cheltuielilor cu utilitățile au fost stabilite în funcție de consumurile anuale estimate și prețurile acestora aflate în vigoare la data elaborării prezentului studiu;
- costurile cu investițiile care vor fi realizate de către operatorul activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale au fost reflectate printr-o anuitate calculată pe baza valorii investițiilor în recipiente și autogunoiere împărțită la durata de 8 ani, durată care se încadrează în intervalul prevăzut pentru durata normală de funcționare stabilită pentru activele încadrate în subclasa "2.1.24.2. Mașini, utilaje și instalații de salubritate și îngrijirea spațiilor verzi", în conformitate cu Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe conform HG nr. 2139/2004;
- tariful pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă – *Tcs reziduale* include și costurile aferente implementării instrumentului economic "Plătește pentru cât arunci"

(amortizare recipiente, costuri cu distribuția pubelelor, CIP-uri și asignare recipiente);

- toate tarifele activităților componente ale serviciului de salubritate se fundamentează pe elemente de cheltuieli, în cadrul aceleiași fișe de fundamentare, obligatoriu, în lei/tonă și, după caz, lei/m³.

Trebuie subliniat faptul că tarifele aferente activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, care se vor regăsi în propunerea financiară, se vor calcula cu respectarea principiilor de calcul ale tarifelor de salubritate prevăzute în Ordinul ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, în funcție de situația specifică fiecărui operator economic cu privire la modul de organizare a activității, planul de investiții și întreținere/reparații, consumuri de carburant corelate cu investițiile propuse, structura de personal, etc.

Densitățile utilizate pentru conversia lei/tonă->lei/m³ luând în considerare ponderile individuale sunt următoarele:

Tabel 11-1 Densități medii ale fracțiilor de deșeuri (1)

Categorie	Fracții de deșeuri	Densitate (tone/m ³)	Densitate medie/categorie (tone/m ³)
Deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale	Hârtie și carton	0,100	0,219
	Plastic și metal	0,150	
	Sticlă	0,600	
Biodeșeuri colectate separat din deșeurile municipale		0,350	0,350
Deșeuri reziduale (inclusiv fluxurile de deșeuri speciale - voluminoase, periculoase, textile)	Voluminoase	0,300	0,212
	Periculoase	0,600	
	Textile	0,200	
	Reziduale	0,211	
DCD		0,470	0,470

Sursa: estimare elaborator

Densitățile deșeurilor de tip DCD și reziduale au fost stabilite în urma realizării studiilor de cercetare pentru determinarea densității realizate în anul 2025 respectiv în 2026.

Ipoteze de calcul în stabilirea valorii maxime estimate a tarifelor aferente activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale

Tarifele pentru activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale s-au fundamentat prin luarea în calcul numai a cheltuielilor de operare

aferente activității de colectare, conform Ordinului ANRSC nr. 640/2022, fără a include în structura tarifului:

- cheltuieli cu transferul deșeurilor reciclabile;
- cheltuieli cu transferul deșeurilor reziduale;
- cheltuieli cu transferul biodeșeurilor;
- cheltuieli cu sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separate;
- cheltuieli cu tratarea aerobă/anaerobă a biodeșeurilor colectate separat;
- cheltuieli cu tratarea mecanobiologică a deșeurilor reziduale;
- cheltuieli cu depozitarea reziduurilor și a deșeurilor tratate;
- cheltuielile cu contribuția pentru economia circulară;
- veniturile realizate din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor;
- veniturile estimate din sumele încasate de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor.

Cheltuielile luate în considerare la estimarea valorii maxime a tarifelor sunt următoarele:

- cheltuieli cu carburanți, aditivi și lubrifianți;
- cheltuieli cu utilități (energie electrică, alimentare cu apă și canalizare);
- piese de schimb pentru autospeciale, mijloace de transport, utilaje, instalații și echipamente
- materii prime și materiale consumabile;
- echipamente de lucru și protecția muncii;
- reparații și întreținere;
- amortizarea activelor pe care operatorul le va pune la dispoziția contractului;
- redevență pentru bunurile puse la dispoziție de delegatar;
- cheltuieli cu protecția mediului;
- cheltuieli cu determinarea compoziției deșeurilor;
- campanii de informare și conștientizare;
- cheltuieli cu taxe, licențe, acreditări/certificări și autorizări (ex.: ANRSC, ITP, RCA, RAR, licență transport, impozit teren bază de lucru, etc);
- cheltuieli cu contractarea serviciului (facturare, contractare, recuperare creanțe, etc);
- diverse alte cheltuieli administrative (ex.: curățenie bază de lucru, pază obiectiv, telefonie/internet, certificări ISO 9001/14001, întreținere pagină web și baze de date, dispecerat, verificări metrologice, monitorizare GPS, ș.a.m.d.)

- cheltuieli de natură salarială;
- profit rezonabil;
- cheltuieli cu stocarea temporară și valorificarea deșeurilor textile și cheltuieli cu stocarea temporară și eliminarea deșeurilor periculoase menajere (doar pentru T2);
- cheltuieli cu tratarea DCD și cheltuieli cu eliminarea prin depozitare a reziduurilor provenite din tratarea DCD (doar pentru T4 și T6);
- cheltuieli cu tratarea deșeurilor voluminoase colectate la cerere și cheltuieli cu eliminarea prin depozitare a reziduurilor provenite de la tratarea deșeurilor voluminoase (doar pentru T5);
- cheltuieli cu tratarea în instalația TMB a deșeurilor municipale abandonate și cheltuieli cu eliminarea prin depozitare a reziduurilor de la tratare (doar pentru T7);

Pe baza ipotezelor formulate anterior, valorile maxime estimate ale tarifelor (pentru primul an de operare) pentru activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale sunt următoarele:

Tabel 11-2 Valoarea maximă a tarifelor pentru activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale –Etapa I

<i>Tarif de salubritate</i>	<i>Valoare maximă tarif (lei/tonă)</i>
T1 = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale – <i>Tcs reciclabilă</i>	1.104,81
T2 = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă – <i>Tcs reziduale</i>	605,20
T3 = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al biodeșeurilor din deșeurile municipale – <i>Tcs biodeșeuri</i>	0

Sursa: estimare elaborator

Tabel 11-3 Valoarea maximă a tarifelor pentru activitatea de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale –Etapa II

Tarif de salubritate	Valoare maximă tarif (lei/tonă)
T1 = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale – <i>Tcs reciclabil</i>	1.170,85
T2 = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă – <i>Tcs reziduale</i>	813,02
T3 = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al biodeșeurilor din deșeurile municipale – <i>Tcs biodeșeuri</i>	617,44

Sursa: estimare elaborator

În vederea fundamentării economice a valorii maxime estimate a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, s-au avut în vedere și cheltuielile cu alte activități de salubritate aflate pe fluxul deșeurilor municipale, precum și cheltuielile cu contribuția pentru economia circulară aferente deșeurilor rezultate din tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate din procesul de sortare a deșeurilor reciclabil și procesul de digestie anaerobă a biodeșeurilor colectate separat, care vor fi facturate distinct de către operatorul activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale.

Pentru cuantificarea cheltuielilor cu activitățile de transfer, sortare, tratare și depozitare a deșeurilor municipale, s-au utilizat următoarele tarife:

Tabel 11-4 Tarifele activităților de tratare și depozitare a deșeurilor municipale

Tarif de salubritate	Valoare maximă tarif (lei/tonă)
Tarif pentru activitatea de sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat, numai tariful pentru sortare sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat – <i>Tsortare</i>	308,99
Tarif pentru tratarea biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie aerobă, numai tariful de tratare biologică – <i>Tda</i>	197,96
Tarif pentru tratarea mecanobiologică a deșeurilor reziduale în instalațiile integrate de tratare, numai tariful de tratare mecano-biologică – <i>Tmb</i>	169,77

Tarif de salubritate	Valoare maximă tarif (lei/tonă)
Tarif pentru transferul deșeurilor reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă – T_t reciclabile	174,96
Tarif pentru transferul deșeurilor reziduale/biodeșeurilor - T_t reziduale/biodeșeuri	113,36
Tarif pentru eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor, numai tariful de depozitare – $T_{depozitare}$	95,08
Tarif pentru tratarea și depozitarea DCD	124,51

Sursa: ADIS

De asemenea s-au luat în considerare următorii indicatori de performanță prevăzuți în contractele existente de delegare a gestiunii activităților:

- ❖ Sortare deșeuri reciclabile: cantitatea totală de deșeuri trimise la reciclare, ca procent din cantitatea totală acceptată la stațiile de sortare este de minim 25%
- ❖ Tratare mecanobiologică a deșeurilor reziduale: cantitatea totală de deșeuri trimise la depozitare, ca procent din cantitatea totală acceptată la instalația TMB este de maxim 62%
- ❖ Tratare biodeșeuri colectate separat¹¹: cantitatea totală de deșeuri trimise la depozitare, ca procent din cantitatea totală acceptată la instalația de tratare aerobă/anaerobă este de maxim 5%

Calculul valorii maxime estimate a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale este prevăzut în tabelul următor:

¹¹ Indicator de performanță prognozat

Tabel 11-5 Calculul valorii estimate anuale a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale – Etapa I

Tarif de salubritate/Cheltuială	Cantitate (tone/an)	Tarif (lei/tonă)	Valoare totală (lei/an)
T1 = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale – Tcs reciclabilă	18.257,00	1.104,81	20.170.516,17
Cheltuieli cu transferul deșeurilor reciclabile	3.046,00	174,96	532.928,16
Cheltuieli cu sortarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale	18.257,00	308,99	5.641.230,43
Cheltuieli cu depozitarea reziduurilor rezultate din procesul de sortare	912,85	95,08	86.793,78
Contribuția pentru economia circulară aferentă reziduurilor rezultate din procesul de sortare	912,85	160,00	146.056,00
T2 = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă – Tcs reziduale	73.952,00	605,20	44.755.750,40
Cheltuieli cu transferul deșeurilor reziduale	39.329,00	113,36	4.458.335,44
Cheltuieli cu tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale	73.952,00	169,77	12.554.831,04
Cheltuieli cu depozitarea reziduurilor și deșeurilor tratate rezultate din procesul de tratare mecano-biologică	45.850,24	95,08	4.359.440,82
Contribuția pentru economia circulară aferentă reziduurilor și deșeurilor tratate rezultate din procesul de tratare mecano-biologică	45.850,24	160,00	7.336.038,40
T3 = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al biodeșeurilor din deșeurile municipale – Tcs biodeșeuri	0	0	0
Cheltuieli cu transferul biodeșeurilor	0	0	0

Tarif de salubritate/Cheltuielă	Cantitate (tone/an)	Tarif (lei/tonă)	Valoare totală (lei/an)
Cheltuieli cu tratarea aerobă a biodeșeurilor	0	0	0
Cheltuieli cu depozitarea reziduurilor din procesul de tratare aerobă	0	0	0
Contribuția pentru economia circulară aferentă reziduurilor din procesul de tratare aerobă	0	0	0
Total valoare estimată pentru activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale			100.041.920,64

Sursa: estimare elaborator

Tabel 11-6 Calculul valorii estimate anuale a activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale – Etapa II

Tarif de salubritate/Cheltuielă	Cantitate (tone/an)	Tarif (lei/tonă)	Valoare totală (lei/an)
T1 = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale – Tcs reciclabilă	14.867,00	1.170,85	17.407.026,95
Cheltuieli cu transferul deșeurilor reciclabile	4.526,00	174,96	791.868,96
Cheltuieli cu sortarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale	14.867,00	308,99	4.593.754,33
Cheltuieli cu depozitarea reziduurilor rezultate din procesul de sortare	743,35	95,08	70.677,72
Contribuția pentru economia circulară aferentă reziduurilor rezultate din procesul de sortare	743,35	160,00	118.936,00
T2 = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă – Tcs reziduale	41.472,00	813,02	33.717.565,44

Tarif de salubritate/Cheltuielă	Cantitate (tone/an)	Tarif (lei/tonă)	Valoare totală (lei/an)
Cheltuieli cu transferul deșeurilor reziduale	17.343,00	113,36	1.966.002,48
Cheltuieli cu tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale	41.472,00	169,77	7.040.701,44
Cheltuieli cu depozitarea reziduurilor și deșeurilor tratate rezultate din procesul de tratare mecano-biologică	25.712,64	95,08	2.444.757,81
Contribuția pentru economia circulară aferentă reziduurilor și deșeurilor tratate rezultate din procesul de tratare mecano-biologică	25.712,64	160,00	4.114.022,40
T3 = Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al biodeșeurilor din deșeurile municipale – Tcs biodeșeuri	28.801,00	617,44	17.782.889,44
Cheltuieli cu transferul biodeșeurilor	20.170,00	113,36	2.286.471,20
Cheltuieli cu tratarea aerobă a biodeșeurilor	28.801,00	197,96	5.701.445,96
Cheltuieli cu depozitarea reziduurilor din procesul de tratare aerobă	1.440,05	95,08	136.919,95
Contribuția pentru economia circulară aferentă reziduurilor din procesul de tratare aerobă	1.440,05	160,00	230.408,00
Total valoare estimată pentru activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale			98.403.448,08

Sursa: estimare elaborator

11.3 FEZABILITATEA ECONOMICĂ A VALORII SERVICIILOR CONEXE SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

În vederea fundamentării economice a **valorii maxime estimate a serviciilor conexe serviciului de salubritare**, se au în vedere calculul următoarelor tarife de salubritare:

- T4 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea utilizatorilor casnici;
- T5 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltelele și mobila, colectate la solicitarea utilizatorilor;
- T6 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții;
- T7 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor municipale abandonate.

Metodologia de stabilire a valorii maxime estimate pentru serviciile conexe serviciului de salubritare

Modalitatea de fundamentare a tarifelor serviciilor conexe serviciului de salubritare este în conformitate cu prevederile din Ordinul ANSRC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Valoarea estimată a unui serviciu conex serviciului de salubritare a fost calculată prin însumarea categoriilor de cheltuieli specifice serviciului, utilizând ca model structura cheltuielilor prevăzute în fișele de fundamentare, anexate la Ordinul ANRSC nr. 640/2022.

Principiile metodologice avute în vedere la fundamentarea valorii tarifelor aferente serviciilor conexe serviciului de salubritare sunt:

- tarifele serviciilor conexe serviciului de salubritare se fundamentează pe baza cheltuielilor de exploatare, a cheltuielilor financiare și includ o cotă de profit rezonabil;
- în structura pe elemente de cheltuieli a tarifelor serviciilor conexe serviciului de salubritare nu se includ provizioane, amenzi, penalități, despăgubiri și sponsorizări;
- tarifele serviciilor conexe serviciului de salubritare se fundamentează fără aplicarea cotei de TVA;
- fundamentarea cheltuielilor cu carburanți, aditivi și lubrifianți s-a realizat pe baza estimărilor cu privire la consumurile normate de carburanți, aditivi, lubrifianți, aferente flotei de vehicule stabilite ca investiții în seama operatorului și a prețurilor la combustibili aflate în vigoare la data elaborării prezentului studiu;

- fundamentarea cheltuielilor cu piesele de schimb, materii prime și materiale consumabile, s-a realizat în funcție de flota de vehicule și recipiente care vor fi puse la dispoziția operatorului activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, precum și cele stabilite ca investiții în seama operatorului, precum și în funcție de o structură de personal estimată pentru operarea serviciilor conexe serviciului de salubritate;
- fundamentarea cheltuielilor cu echipamentele de lucru și de protecția muncii, a cheltuielilor de natură salarială, precum și a celorlalte elemente de cheltuieli necesare prestării activității respective, au fost fundamentate în funcție de structura de personal estimată pentru operarea fiecărui serviciu care face obiectul delegării și în raport cu legislația în vigoare și nivelul salarial practicat pe piața de profil la data elaborării prezentului studiu;
- fundamentarea cheltuielilor cu utilitățile au fost stabilite în funcție de consumurile anuale estimate și prețurile acestora aflate în vigoare la data elaborării prezentului studiu;
- costurile cu investițiile care vor fi realizate de către operatorul activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale au fost reflectate printr-o anuitate calculată pe baza valorii investițiilor în recipiente și autogunoiere împărțită la durata de 8 ani, durată care se încadrează în intervalul prevăzut pentru durata normală de funcționare stabilită pentru activele încadrate în subclasa "2.1.24.2. Mașini, utilaje și instalații de salubritate și îngrijirea spațiilor verzi", în conformitate cu Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe conform HG nr. 2139/2004;
- tarifele T4, T5, și T6 se fundamentează pe elemente de cheltuieli, obligatoriu, în lei/m³;
- tariful T7 se fundamentează pe elemente de cheltuieli, obligatoriu, în lei/tonă.

În vederea conversiei tarifelor în lei/m³, vor fi utilizate următoarele densități ale deșeurilor, prevăzută în tabelul următor.

Tabel 11-7 Densități medii ale fracțiilor de deșeuri (2)

Categorie		Fracții de deșeuri	Densitate (tone/m ³)	Densitate medie/categorie (tone/m ³)
Deșeuri reziduale (inclusiv fluxurile de deșeuri speciale voluminoase, periculoase, textile)	de	Voluminoase	0,300	0,212
		Periculoase	0,600	
		Textile	0,200	
		Reziduale	0,211	

Categorie	Fracții de deșeuri	Densitate (tone/m ³)	Densitate medie/categorie (tone/m ³)
DCD		0,470	0,470

Sursa: estimare elaborator

Ipoteze de calcul în stabilirea valorii maxime estimate a tarifelor pentru serviciile conexe serviciului de salubritate

În mod specific, următoarele ipoteze au fost avute în vedere la stabilirea valorii maxime estimate pentru tarifele pentru serviciile conexe serviciului de salubritate:

a) *Tarif pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora (T4)*

Tarif pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea utilizatorilor casnici a fost fundamentat prin luarea în calcul în structura tarifului a următoarelor cheltuieli:

- cheltuieli cu colectarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- cheltuieli cu tratarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- cheltuieli cu depozitarea reziduurilor rezultate din tratarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

b) *Tarif pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltelele și mobila, colectate la solicitarea utilizatorilor (T5)*

Tarif pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltelele și mobila, colectate la solicitarea utilizatorilor a fost fundamentat prin luarea în calcul în structura tarifului a următoarelor cheltuieli:

- cheltuieli cu colectarea deșeurilor voluminoase la cerere;
- cheltuieli cu tratarea deșeurilor voluminoase;
- cheltuieli cu depozitarea reziduurilor rezultate din tratarea deșeurilor voluminoase.

c) *Tarif pentru gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții (T6)*

Tarif pentru gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții a fost fundamentat prin luarea în calcul în structura tarifului a următoarelor cheltuieli:

- cheltuieli cu colectarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții;

- cheltuieli cu tratarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții;
- cheltuieli cu depozitarea reziduurilor rezultate din tratarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții.

d) *Tariful pentru gestionarea deșeurilor municipale abandonate (T7)*

Tariful pentru gestionarea deșeurilor municipale abandonate a fost fundamentat prin luarea în calcul în structura tarifului a următoarelor cheltuieli:

- cheltuieli cu colectarea deșeurilor municipale abandonate;
- cheltuieli cu tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale;
- cheltuieli cu depozitarea deșeurilor tratate.

Pe baza ipotezelor formulate anterior, valoarea maximă estimată a tarifelor (pentru primul an de operare), pentru serviciile conexe serviciului de salubritate, este prevăzută în tabelul următor:

Tabel 11-8 Valoarea maximă a tarifelor pentru serviciile conexe serviciului de salubritate - Etapa I

Tarif de salubritate	UM	Valoare maximă tarif
T4 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea utilizatorilor casnici	lei/m ³	344,09
T5 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltelele și mobila, colectate la solicitarea utilizatorilor	lei/m ³	474,83
T6 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții	lei/m ³	367,58
T7 = Tarif pentru gestionare deșeurilor municipale abandonate	lei/tonă	856,79

Sursa: estimare elaborator

Tabel 11-9 Valoarea maximă a tarifelor pentru serviciile conexe serviciului de salubritate - Etapa II

Tarif de salubritate	UM	Valoare maximă tarif
T4 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și	lei/m ³	342,90

reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea utilizatorilor casnici		
T5 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltelele și mobila, colectate la solicitarea utilizatorilor	lei/m ³	222,91
T6 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții	lei/m ³	366,55
T7 = Tarif pentru gestionare deșeurilor municipale abandonate	lei/tonă	1.064,62

Sursa: estimare elaborator

În vederea fundamentării economice a valorii maxime estimate a serviciilor conexe serviciului de salubritate, s-au avut în vedere și **cheltuielile cu contribuția pentru economia circulară** aferente deșeurilor tratate destinate a fi depozitate rezultate din tratarea deșeurilor voluminoase la cerere, a deșeurilor din construcții colectate la cerere sau abandonate, și din tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale abandonate, **care vor fi facturate separat de către operatorul activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale.**

Pentru cuantificarea cheltuielilor cu activitățile de tratare și depozitare a deșeurilor municipale colectate în cadrul serviciilor conexe serviciului de salubritate, s-au utilizat următoarele tarife:

Tabel 11-10 Tarifele activităților de tratare și depozitare a deșeurilor municipale

Tarif de salubritate	Valoare aprobată tarif (lei/tonă)
Tarif pentru tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale în instalațiile integrate de tratare – T_{tmb}	197,96
Tarif pentru eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor – $T_{depozitare}$	95,08
Tarif pentru tratarea și eliminarea, prin depozitare, a reziduurilor – T_{dcd}	124,51

Sursa: ADIS

De asemenea s-a luat în considerare indicatorul de performanță prevăzut în contractele existent de delegare a gestiunii activității de tratare mecanobiologică a deșeurilor reziduale: cantitatea totală de deșeuri trimise la depozitare, ca procent din cantitatea totală acceptată la instalația TMB este de maxim 62%.

Calculul valorii maxime estimate a serviciilor conexe serviciului de salubritate este prevăzut în tabelul următor:

Tabel 11-11 Calculul valorii estimate a serviciilor conexe serviciului de salubritate – Etapa I

Tarif de salubritate/Cheltuielă	Volum/Cantitate anuală	Tarif (lei/UM)	Valoare totală (lei/an)
T4 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea utilizatorilor casnici	2.733,14 m ³	344,09	940.444,14
Contribuția pentru economia circulară	819,52 m ³	75,17	61.603,32
T5 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltelele și mobila, colectate la solicitarea utilizatorilor	960,00 m ³	474,83	455.836,80
Contribuția pentru economia circulară	422,42 m ³	48,00	20.276,16
T6 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții	144,75 m ³	367,58	53.207,21
Contribuția pentru economia circulară	42,57 m ³	75,17	3.199,99
T7 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor municipale abandonate	370,00 tone	856,79	317.012,30
Contribuția pentru economia circulară	229,40 tone	160,00	36.704,00
Total valoare estimată servicii conexe			1.888.285,91

Sursa: estimare elaborator

Tabel 11-12 Calculul valorii estimate a serviciilor conexe serviciului de salubritate – Etapa II

Tarif de salubritate/Cheltuielă	Volum/Cantitate anuală	Tarif (lei/UM)	Valoare totală (lei/an)
T4 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea utilizatorilor casnici	2779,97 m ³	342,90	953.238,15

Contribuția pentru economia circulară	834,42 m ³	75,17	62.720,00
T5 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltelele și mobila, colectate la solicitarea utilizatorilor	2.693,33 m ³	222,91	600.378,19
Contribuția pentru economia circulară	1.185,14 m ³	48,00	56.886,52
T6 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții	146,87 m ³	366,55	53.837,01
Contribuția pentru economia circulară	44,70 m ³	75,17	3.360,00
T7 = Tarif pentru gestionarea deșeurilor municipale abandonate	205,00 tone	1.064,62	218.246,35
Contribuția pentru economia circulară	127,10 tone	160,00	20.336,00
Total valoare estimată servicii conexe			1.969.002,22

Sursa: estimare elaborator

11.4 REDEVENȚA

Sediul materiei cu privire la Fondul de întreținere, înlocuire și dezvoltare (Fondul IID) îl constituie OUG nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene.

Obligația constituirii Fondului IID, în conformitate cu dispozițiile O.U.G. nr. 198/2005, este aplicabilă în situația îndeplinirii a două condiții cumulative:

- a) existența unui proiect de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice;
- b) finanțarea respectivului proiect cu asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene.

Potrivit prevederilor art. 3 și art. 4 din Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare, aprobate prin OUG nr. 198/2005 cu modificările și completările ulterioare, Fondul IID se constituie ca un fond de rezervă pe întreaga perioadă de viață a investiției. Pe durata existenței fondului IID disponibilitățile aferente se păstrează într-un cont purtător de dobândă, deschis la o unitate a trezoreriei statului.

Conform prevederilor art. 4, alin. (2) lit. c) din OUG 198/2005 Fondul IID este constituit inclusiv din redevența aferentă bunurilor concesionate societății care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene. Redevența anuală se stabilește la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei publice pentru anul respectiv aferent împrumutului de cofinanțare contractat.

Alimentarea contului aferent Fondului IID se efectuează de către unitatea administrativ-teritorială, în termen de 5 zile lucrătoare de la încasarea sumelor datorate de către operator (e.g. în acest sens, în termen de 5 zile lucrătoare de la încasarea sumelor corespunzătoare redevenței datorate de operatorii salubritate, are obligația de a transfera respectivele sume în contul aferent Fondului IID).

Fondul IID este destinat asigurării fondurilor necesare pentru întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea investițiilor și, după caz, pentru asigurarea fondurilor necesare pentru plata serviciului datoriei publice/datoriei aferente împrumuturilor destinate cofinanțării acestor proiecte. O.U.G. nr. 198/2005 stabilește o sferă limitată și o ierarhie clară a destinațiilor efective ce pot fi date sumelor acumulate în Fondul IID. Astfel, potrivit art. 5 din OUG 198/2005, Fondul IID se utilizează, în următoarea ordine de priorități:

- a) plata serviciului datoriei publice guvernamentale constând în rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor contractate sau garantate de stat, destinate cofinanțării proiectelor care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene;
- b) plata serviciului datoriei publice locale constând în rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor contractate sau garantate de autoritatea administrativ-teritorială, destinate cofinanțării proiectelor care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene;
- b¹) plata serviciului datoriei constând în rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor contractate de operatorul/operatorul regional, destinate cofinanțării proiectelor care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene;
- c) cheltuieli neeligibile reprezentând cheltuielile de achiziție sau producție a activelor corporale utilizate pentru implementarea proiectelor care beneficiază de asistență tehnică nerambursabilă din partea Uniunii Europene dacă autoritatea responsabilă execută pregătirea terenului și a lucrărilor de construcție pe cont propriu, cheltuielile cu achiziția sau închirierea altor active care sunt considerate neeligibile, închirierea activelor fixe care sunt parte a cheltuielilor de capital, cheltuielile cu funcționarea unității de implementare a proiectului, precum și pentru alte categorii de cheltuieli neeligibile necesare proiectului;
- d) întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea activelor date în administrare sau în concesiune, inclusiv a celor dezvoltate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene și în conformitate cu programul aprobat de autoritatea

administrației publice locale sau cu programul specific de operare și întreținere, convenit cu Comisia Europeană sau cu banca cofinanțatoare. În acest sens, până la data de 31 decembrie a fiecărui an, autoritatea administrației publice locale aprobă, pe baza consultărilor cu operatorul, Planul de investiții aferent activelor date în administrare sau în concesiune finanțate din fondul IID, aplicabil în anul următor;

e) plata TVA-ului aferent lucrărilor de construcție, întreținerii, înlocuirii și dezvoltării activelor realizate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene și în conformitate cu programul aprobat de autoritatea administrației publice locale sau cu programul specific de operare și întreținere, convenit cu Comisia Europeană sau cu banca cofinanțatoare;

f) plata cofinanțării proiectelor care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă.

Așadar valoarea totală a redevenței este compusă din valoarea costului creditului pe perioada contractului de delegare, și valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate. Valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor se determină pe baza valorii din contract și a duratei de viață a fiecărui element luat în calcul.

Valoarea totală a redevenței se repartizează, după caz, pe fiecare activitate, pe baza unei chei de distribuție, cum ar fi cantitatea medie anuală estimată. Valoarea aferentă fiecărei activități se împarte apoi la durata contractului rezultând valoarea anuală a redevenței pentru fiecare activitate.

Potrivit art. 29, alin. (11), lit. m) din Legea nr. 51/2006 contractul de delegare va conține clauze referitoare la nivelul redevenței iar autoritatea publică va lua în considerare **valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică, pentru bunurile puse la dispoziția operatorului**, și prin raportare la gradul de suportabilitate al populației.

În conformitate cu prevederile art. 2.2.1 din Anexa 3 a Regulamentului UE de punere în aplicare nr. 207/2015, în sectoarele în care acest lucru este relevant, inclusiv în sectorul mediului, tarifele trebuie să fie stabilite în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”, ținând seama de caracterul rezonabil al acestora.

Principiul recuperării integrale a costurilor presupune ca tarifele să urmărească, pe cât posibil, să recupereze costurile de capital, costurile operaționale și de întreținere, inclusiv costurile de mediu și ale resurselor iar structura tarifară să maximizeze veniturile proiectului înaintea subvențiilor de stat, ținând seama în același timp și de caracterul rezonabil al acestora.

Limitările impuse de principiul „poluatorul plătește” și de principiul privind recuperarea integrală a costurilor în ceea ce privește taxele și comisioanele de utilizare vor trebui să pericliteze sustenabilitatea financiară a proiectului și ca regulă

generală trebuie tratate ca restricții temporare și menținute în funcție de pragul de sustenabilitate a utilizatorilor.

În consecință redevența a fost calculată pentru fiecare etapă a proiectului, prin metoda amortizării și a fost verificată sub aspectul încadrării în limita de suportabilitate a populației pentru tariful de salubritate.

Valoarea de înlocuire a echipamentelor s-a determinat pe baza valorii de investiție și a duratei normale de utilizare a fiecărui bun pus la dispoziția operatorului. S-a determinat astfel o valoare anuală pentru fiecare din cele 2 etape de implementare ale proiectului. În fișele de fundamentare prezentate de ofertanți în cadrul procedurii de atribuire se va lua în considerare doar redevența corespunzătoare etapei I deoarece tarifele oferite sunt cele corespunzătoare primului an de delegare a gestiunii serviciului.

ETAPA I – până la operaționalizarea IITD

În cadrul acestui contract municipiul Pașcani va pune la dispoziție investiții asigurate din fonduri europene (PNRR) și fonduri proprii, având o valoare de inventar totală de 3.241.203 lei, după cum urmează:

- pentru colectarea separată a deșeurilor textile – 10 containere de 2,5 m³
- pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile și reziduale – 50 de ecoinsule digitalizate de tip 1, supraterane, încasetate, fiecare având câte 5 containere de 1,1 m³ pentru colectarea următoarelor fracții: hârtie/carton, plastic/metal, sticlă, biodeșeuri, deșeuri reziduale – 50 buc

În prima etapă, redevența anuală se ridică la **91.580,81 lei** și se distribuie pe tarifele activităților, după cum urmează:

Tabel 11-13 Distribuția redevenței pe activități și beneficiari – etapa I

Activitate	Beneficiar	2026-2029 Valoare anuală
Colectarea și transportul separat al deșeurilor reciclabile	Pașcani	63.776,86
Colectarea și transportul separat al deșeurilor reziduale	Pașcani	27.803,95
TOTAL LEI		91.580,81

Sursa: Elaborator

ETAPA II – după operaționalizarea IITD

În etapa a II-a, după operaționalizarea IITD Țuțora, redevența se calculează prin luarea în considerare a bunurilor care vor fi puse la dispoziție de mun. Pașcani cât și

a bunurilor care vor fi puse la dispoziție de Județul Iași, care se vor achiziționa în cadrul contractului în derulare „Modernizare S.M.I.D. în județul Iași în vederea tranziției spre economia circulară”, finanțat în cadrul programului PDD.

Bunurile puse la dispoziție de mun. Pașcani asigurate din fonduri europene (PNRR) și fonduri proprii, având o valoare de inventar totală de 3.241.203 lei, sunt urătoarele:

- pentru colectarea separată a deșeurilor textile – 10 containere de 2,5 m³
- pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile, reziduale și a biodeșeurilor – 50 de ecoinsule digitalizate de tip 1, supraterane, încasetate, fiecare având câte 5 containere de 1,1 m³ pentru colectarea următoarelor fracții: hârtie/carton, plastic/metal, sticlă, biodeșeuri, deșeuri reziduale – 50 buc

Bunurile estimate a se achiziționa de Județul Iași din fonduri europene (PDD) sunt estimate la 26.753.312,39 lei și includ:

- pentru colectarea separată a deșeurilor textile – 99 de containere de 2,5 m³
- pentru colectarea separată a biodeșeurilor – 558 pubele de 360 l pentru colectarea de la blocuri și 161.897 pubele de 80 l pentru colectarea de la case

În a doua etapă, redevența anuală se ridică la 5.415.461,57 lei și se distribuie pe tarifele activităților, după cum urmează:

Tabel 11-14 Distribuția redevenței pe activități și beneficiari – etapa II

Activitate	Beneficiar	Valoare anuală pe UAT	Total pe activitate 2030-2033
Colectarea și transportul separat al deșeurilor reciclabile	Pașcani	63.776,86	63.776,86
Colectarea și transportul separat al biodeșeurilor	Pașcani	21.258,95	5.243.812,95
	Jud. Iași	5.222.554,00	
Colectarea și transportul separat al deșeurilor reziduale	Pașcani	27.803,95	107.871,75
	Jud. Iași	80.067,80	
TOTAL LEI	Pașcani	112.839,77	5.415.461,57
	Jud. Iași	5.302.621,80	

Sursa: Elaborator

Sursa: estimare elaborator

Valoarea redevenței se va actualiza anual și va fi comunicată operatorului.

12. FEZABILITATEA FINANCIARĂ A DELEGĂRII

Principalul motiv financiar care justifică delegarea gestiunii este dat de buna utilizare a fondurilor publice prin obținerea unui raport optim calitate/preț pentru servicii, fără blocarea unor sume în investiții în active ce nu ar putea fi utilizate la capacitate și fără a încarcă suplimentar cheltuielile autorității publice.

Fezabilitatea financiară a delegării prezintă elemente distincte față de fezabilitatea economică, deoarece delegarea trebuie să fie accesibilă din punct de vedere financiar atât pentru Delegatar cât și pentru Delegat, dar și pentru beneficiarii finali.

12.1 ACCESIBILITATEA DELEGĂRII

12.1.1 Stabilirea capacității maxime de plată a utilizatorilor casnici

În vederea determinării capacității de plată a serviciului de salubritate de către utilizatorii casnici din aria de delegare, s-au parcurs următoarele etape:

- ❖ **Prima etapă** constă în calculul venitului mediu lunar disponibil (net) pe gospodărie exprimat în lei, în termeni reali la nivelul județului Iași. Veniturile sunt determinate în termeni reali deoarece pe baza lor se determină tariful maxim suportabil care va fi comparat cu costurile sistemului, costuri care sunt calculate în preturi constante.

Întrucât INS nu publică date statistice cu privire la venitul mediu lunar disponibil la nivel de județ, s-a procedat la ajustarea venitului mediu lunar disponibil la nivel național cu un factor de corecție, calculat ca raport dintre nivelul național și cel județean al creșterii salariului nominal mediu brut:

- conform publicației statistice „Coordonate ale nivelului de trai în România. Veniturile și consumul populației în anul 2024”, venitul disponibil la nivel național a fost de 5.769,60 lei/gospodărie;
- conform publicației statistice „Buletin statistic lunar al județului Iași”, ediția decembrie 2024 câștigul salarial nominal la nivel național, a fost în anul 2024 de 8.508 lei, iar la nivel de județ 8.163 lei, rezultând un factor de corecție 95,95%, care aplicat la venitul mediu net pe gospodărie la nivel național rezultă un câștig mediu net la nivel de județ de 5.535,71 lei.
- ❖ **Etapă a doua** constă în stabilirea venitului mediu net pe gospodărie pe mediile de rezidență la nivelul județului Iași. Având în vedere că potrivit INS proporțiile veniturilor medii nete pe gospodărie în urban sunt de 111,32% și în rural sunt de 85,53% rezultă că venitul mediu net pe gospodărie la nivelul județului Iași a fost în anul 2024 de 6.162,48 lei în mediul urban și 4.734,84 lei în mediul rural.
- ❖ **Etapă a treia** constă în calculul venitului mediu net pe gospodărie pentru Decila 1 la nivel de județ pe medii de rezidență. Potrivit INS ponderea venitului mediu lunar pe gospodărie la nivel național pentru Decila 1 a fost de 68%, rezultând în mediul urban un venit mediu net pe gospodărie de 4.190,39 lei, respectiv în mediul rural de 3.219,62 lei

- ❖ **Etapă a patra** constă în ajustarea tarifului maxim suportabil, calculat la nivelul anului 2024, cu ritmul de creștere a PIB-ului în termeni reali, și inflația prognozată, conform Comisiei Naționale de Statistică în vederea stabilirii tarifului maxim suportabil la nivelul anului 2026, estimat ca fiind primul an de operare a contractului de delegare.

Tabel 12-1 Calculul tarifului maxim suportabil pentru utilizatorii casnici

<i>Element</i>	<i>Valoare -Lei-</i>
Venitul mediu disponibil net la nivel pe gospodărie 2024	5.769,60
Factor de corecție pentru anul 2024	95,95%
Venitul mediu disponibil net la nivelul județului Iași (lei/gospodărie) - 2024	5.535,71
Proporție URBAN la nivel național	111,32%
Proporție RURAL la nivel național	85,53%
Venitul mediu net pe gospodărie la nivel de județ în mediul URBAN	6.162,48
Venitul mediu net pe gospodărie la nivel de județ în mediul RURAL	4.734,84
Pondere venitul mediu lunar pe gospodărie la niv. național pentru Dec 1	68%
Venitul mediu net pe gospodărie la nivel de județ pentru Decila 1- URBAN	4.190,39
Venitul mediu net pe gospodărie la nivel de județ pentru Decila 1- RURAL	3.219,62
Număr mediu de persoane dintr-o gospodărie în mediul URBAN	2.20
Număr mediu de persoane dintr-o gospodărie în mediul RURAL	2,66
Pragul de suportabilitate conform Contractului de finanțare	1,8%
Tarif maxim suportabil (lei/persoană/lună) – în URBAN - 2024	34,22
Tarif maxim suportabil (lei/persoană/lună) – în URBAN - 2024	21,76
Ritmul mediu de creștere cumulat al PIB în termeni reali ¹² pentru 2025-2026	1,09%
Tarif maxim suportabil (lei/persoană/lună) – în URBAN - 2026	34,60
Tarif maxim suportabil (lei/persoană/lună) – în RURAL - 2026	21,99

Sursa: elaborator

¹² Conform Proiecției principalilor indicatori macroeconomici 2025-2029 – CNP, prognoza de toamnă 2025

12.1.2 Stabilirea tarifelor maxime de salubritate pentru utilizatorii casnici

În vederea verificării suportabilității de către utilizatorii casnici a tarifelor maxime aferente activităților serviciului de salubritate s-au calculat tarifele maxime de salubritate pentru utilizatorii serviciului în conformitate cu prevederile metodologice de la CAPITOLUL III "Tarifele distincte și taxele distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale" din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.

Tabel 12-2 Calculul facturii maxime de salubritate pentru utilizatorii casnici

Nr. crt.	Element	Observații	Valoare -lei/persoană/lună-
1	Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale – T_{cs} reciclabile		2,54
2	Tarif pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă – T_{cs} reziduale		5,85
3	Tarif pentru transferul deșeurilor reciclabile - T_t reciclabile		0,07
4	Tarif pentru transferul deșeurilor reziduale - T_t reziduale/biodeșeuri		0,69
5	Tarif pentru sortare sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat – $T_{sortare}$		0,71
6	Tarif de tratare mecano-biologică – T_{tmb}		1,72

Nr. crt.	Element	Observații	Valoare -lei/persoană/lună-
7	Tariful de depozitare – T depozitare	Tariful de depozitare aferent reziduurilor și deșeurilor tratate rezultate din stația de sortare și instalația de TMB	0,58
8	Contribuția pentru economia circulară aferentă reziduurilor de la instalații, depozitate	Contribuția pentru economia circulară se calculează pentru reziduurile rezultate din procesul de sortare și tratare, destinate a fi eliminate prin depozitare, rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță aferenți activităților la cantitatea programată de deșeuri.	0,98
9	Venituri din valorificarea deșeurilor reciclabile	Aceste venituri reprezintă reducerea tarifului distinct de gestionare a deșeurilor reziduale	0,95
10	Sume încasate de la OIREP	Costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale încasate de către asociația de dezvoltare intercomunitară de la OIREP, se calculează pe baza tarifului distinct pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale (Td gestionare reciclabile cs	1,29*

* valoare medie

Nr. crt.	Element	Observații	Valoare -lei/persoană/lună-
		AO) și a veniturilor realizate din valorificarea deșeurilor de ambalaje. Pe baza sumelor aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale încasate de la OIREP, se calculează reducerea facturii cu sumele încasate de la OIREP.	
11	FACTURA MAXIMĂ DE UTILIZATORII CASNICI	SALUBRIZARE PENTRU	13,19*

Sursa: elaborator



Potrivit informațiilor prezentate, rezultă că factura de salubritate pentru utilizatorii casnici în valoare de **13,19 lei/persoană/lună**, calculată pe baza tarifelor maxime ale activităților componente ale serviciului de salubritate, se încadrează în tariful maxim suportabil.

12.2 PREVIZIONAREA TRATAMENTULUI CONTABIL

Nefiind vorba de un proiect de investiții, contractul referindu-se numai la delegarea serviciului de salubritate, nu se analizează delimitarea între clasarea bilanțieră și extra-bilanțieră a activelor. În acest caz, secțiunea acoperă două aspecte:

- investițiile ce vor fi făcute de către delegat;
- regimul bunurilor.

Delegatul va realiza toate investițiile necesare în vederea funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate, așa cum s-a prezentat la secțiunea *Infrastructura asigurată de viitorul operator delegat*.

Bunurile din patrimoniul public vor fi preluate pe baza de proces-verbal de predare-

* inclusiv TVA

preluare.

Delegatul va efectua întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menționate în procesul-verbal de predare-primire, precum și la bunurile rezultate din investițiile realizate de delegat.

Delegatul va propune, dacă este cazul scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe aparținând patrimoniului concesionat în baza legislației în vigoare și va înlocui aceste mijloace pentru asigurarea bunei funcționări a activităților din cadrul serviciului de salubritate.

Sediul materiei pentru regimul bunurilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice cât și pentru regimul bunurilor realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții impuse prin contractul de delegare a gestiunii îl constituie art. 25 din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Bunurile proprietate publică din componența sistemelor de utilități publice sunt supuse inventarierii anuale și se evidențiază distinct, extracontabil, în patrimoniul operatorilor, indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului sau de organizarea, forma de proprietate, natura capitalului ori țara de origine a operatorilor.

Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice, nu pot fi aduse ca aport la capitalul social al societăților reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile administrației publice locale sau ca participare la constituirea unor societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital mixt și nu pot constitui garanții pentru creditele bancare contractate de autoritățile administrației publice locale sau de operatori, fiind inalienabile, imprescriptibile și insesizabile.

Bunurile realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții impuse prin contractul de delegare a gestiunii constituie bunuri de retur care revin de drept, la expirarea contractului, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale și sunt integrate domeniului public al acestora.

13. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Pentru a asigura protejarea mediului și a sănătății populației, se recomandă includerea unor cerințe de selecție în documentația de atribuire pentru delegarea activității C&T din cadrul SMID Iași care să conducă la reducerea pe cât posibil a cauzelor poluării factorilor de mediu ca urmare a prestării serviciilor de salubritate, printre care:

- dotarea cu utilaje performante - în acest sens, viitorul operator va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de utilaje performante, cu care va putea realiza prestarea serviciilor la calitate ridicată.
- certificarea ISO 9001 (Sistemul de Management al Calității) și ISO 14001 (Sistemul de Management al Mediului) - în acest sens, prin documentația de atribuire se poate solicita operatorului de salubritate documente care să ateste certificarea ISO 9001 și ISO 14001, ceea ce va asigura o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.

Se urmărește asigurarea unui sistem de transport și manipulare a deșeurilor cu impact minim asupra factorilor de mediu, prin:

- asigurarea de utilaje cu rate reduse de emisie a poluanților; reducerea emisiilor de poluanți din gazele de eșapament ale utilajelor se va realiza prin achiziționarea de utilaje moderne, cu catalizator, acolo unde este posibil;
- îmbunătățirea calității factorilor de mediu prin utilizarea unei infrastructuri prietenoase cu mediul; și datorită măsurilor de protecție a atmosferei luate (tipuri de utilaje și utilizarea de motoare cu catalizator), emisiile surselor de poluanți din zona de impact a activității de eliminare prin depozitare trebuie să se încadreze în valorile limită stipulate în Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările și completările ulterioare; activitatea de eliminare prin depozitare nu trebuie să faciliteze înmulțirea și diseminarea agenților patogeni și a vectorilor acestora;
- efectele benefice majore se vor manifesta prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, ca urmare a eliminării depozitării neconforme a deșeurilor și prin efecte colaterale induse de reducerea consumului de resurse, obținută prin recuperarea și reciclarea unor materiale;
- criteriile de selecție vor favoriza ofertanții care dețin certificarea sistemului de management al calității conform SR EN ISO 9001 și a sistemului de management al mediului conform SR EN ISO 14001, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor și a protecției mediului.

Starea tehnică a utilajelor specifice asigurării serviciului public de salubritate trebuie să fie corespunzătoare circulației pe drumurile publice, fără scurgeri de carburanți, lubrifianți sau lichide speciale, cu emisii reduse de noxe (zgomot și gaze de

eșapament). Toate utilajele care deservește serviciul de salubritate este necesar să se încadreze în clasa de poluare minim EURO VI și an de fabricație minim 2020.

Pe toată perioada derulării contractului de delegare a gestiunii, viitorul operator va implementa condiționările ce se stabilesc prin acte normative emise de autoritățile de mediu competente, respectând programe de conformare la cerințele de mediu.

14. ASPECTE SOCIALE

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, populația județului Iași va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației. De asemenea, organizarea unui serviciu de salubritate centralizat va conduce la creșterea gradului de satisfacție a populației cu privire la prestarea acestui serviciu.

În vederea delegării gestiunii activității C&T, criteriile de selecție vor viza operatorii care dețin certificarea privind sistemul securității și sănătății în muncă, pentru a minimiza riscurile sociale privitoare la derularea contractului. Operatorul delegat pentru activitatea C&T va opera în limitele actelor de reglementare a activității emise de autoritățile competente privind protecția muncii, nefiind permise derogări de la încadrarea în limitele stabilite de acestea.

Delegarea activității C&T trebuie să ia în considerare următoarele aspecte sociale:

- Din tot ciclul managementului integrat al deșeurilor, activitatea de colectare este percepută direct de către populație și legată cel mai strâns de nivelul tarifului plătit pentru serviciul de salubritate;
- este importantă aplicarea principiului coeziunii sociale, transpus prin utilizarea unui tarif unic pe tona de deșeuri; acest tarif unic pe tonă este transpus în valoarea tarifului pe persoană/lună prin utilizarea indicelui de generare, acest lucru asigurând suportabilitatea populației;
- este necesar ca la nivelul populației să se desfășoare un amplu proces de conștientizare privind colectarea separată a deșeurilor;
- conduce la o îmbunătățire a condițiilor de viață prin realizarea unui mediu mai curat.

Tariful de salubritate rezultat va respecta prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor.

ADIS și unitățile administrativ-teritoriale din aria de delegare vor monitoriza în mod direct modificarea/actualizarea tarifelor activităților și justificarea modificării/ajustării acestora, în vederea protecției utilizatorilor privind posibilele creșteri nejustificate ale tarifelor de salubritate.

În plus, prin implementarea tuturor obiectivelor sistemului de salubritate vor fi create noi locuri de muncă pentru populația județului Iași.

15. VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI

Potrivit art. 12, alin. 2 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii "valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune sau a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3."

Totodată, potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, valoarea unei concesiuni de servicii este cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fără TVA, în schimbul serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și pentru bunurile accesorii acestor servicii.

Pe baza informațiilor prezentate în secțiunile anterioare și ținând cont de principiile de mai sus, a fost determinată valoarea estimată a contractului de delegare.

Tabel 15-1 Calculul valorii estimate a contractului de delegare – Etapa I

Denumire activitate de salubritate / serviciu conex serviciului de salubritate	Valoare anul 1 (lei)	TVA (lei)	Valoarea totală, cu TVA (lei)
1	2	3	4=2+3
Activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat	100.041.920,64	21.008.803,33	121.050.723,97
Serviciul pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea utilizatorilor casnici	1.002.049,46	210.430,39	1.212.479,85
Serviciul pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltelele și mobila, colectate la solicitarea utilizatorilor	476.112,96	99.983,72	576.096,68
Serviciul pentru gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții	56.407,19	11.845,51	68.252,70
Serviciul pentru gestionarea deșeurilor municipale abandonate	353.716,30	74.280,42	427.996,72

Denumire activitate de salubritate / serviciu conex serviciului de salubritate	Valoare anul 1 (lei)	TVA (lei)	Valoarea totală, cu TVA (lei)
TOTAL AN 1 (lei/an)	101.930.206,55	21.405.343,37	123.335.549,92

Sursa: estimare elaborator

Tabel 15-2 Calculul valorii estimate a contractului de delegare – Etapa II

Denumire activitate de salubritate / serviciu conex serviciului de salubritate	Valoare anul 5 (lei)	TVA (lei)	Valoarea totală, cu TVA (lei)
1	2	3	4=2+3
Activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat	98.403.448,08	20.664.724,10	119.068.172,18
Serviciul pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea utilizatorilor casnici	1.015.958,15	213.351,21	1.229.309,36
Serviciul pentru gestionarea deșeurilor voluminoase, inclusiv saltelele și mobila, colectate la solicitarea utilizatorilor	657.264,71	138.025,59	795.290,30
Serviciul pentru gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții	57.197,01	12.011,37	69.208,38
Serviciul pentru gestionarea deșeurilor municipale abandonate	238.582,35	50.102,29	288.684,64
TOTAL AN 1 (lei/an)	100.372.450,31	21.078.214,56	121.450.664,87

Sursa: estimare elaborator

Tabel 15-3 Calculul valorii estimate a contractului de delegare (3)

TOTAL GENERAL (TOTAL AN 1 x 4 + TOTAL AN 5 x 4)	809.210.627,43	169.934.231,72	979.144.859,15
---	----------------	----------------	----------------

Sursa: estimare elaborator

16. IMPACTUL ASUPRA BUGETULUI LOCAL

Conform art. 32 alin. 3) din Legea 51/2006: „Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.”

În acest studiu de oportunitate se recomandă o durată a contractului de delegare de 8 ani, durată considerată optimă atât din punct de vedere al operatorului, care își va putea amortiza astfel investițiile făcute pentru prestarea serviciului, cât și din punct de vedere al beneficiului utilizatorilor casnici pentru că astfel se mențin tarifele la niveluri mai scăzute. Durata contractului a fost determinată pe baza duratelor medii normate pentru echipamentele și investițiile solicitate viitorului operator.

Totodată în cadrul aceluiași studiu se menționează modul în care se constituie veniturile operatorilor, respectiv prin încasarea de la utilizatori, sub formă de preturi sau tarife, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate, cu respectarea următoarelor principii:

- asigurarea autonomiei financiare a operatorului;
- asigurarea rentabilității și eficienței economice;
- asigurarea egalității de tratament al serviciilor de utilități publice în raport cu alte servicii publice de interes general;
- recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/prestării serviciilor, cu excepția situațiilor în care aceștia furnizează/prestează serviciile de utilități publice în baza unui contract de concesiune.

Tarifele trebuie să asigure atât viabilitatea economică a operatorilor prestatori ai activităților specifice serviciului de salubritate a localităților, cât și protejarea intereselor utilizatorilor, inclusiv menținerea cheltuielilor în limita de suportabilitate a utilizatorilor casnici.

Având în vedere că mecanismul de plată pentru care au optat majoritatea UAT-urilor din aria de delegare pentru încasarea serviciilor de salubritate de la utilizatorii finali, casnici și non-casnici, este pe bază de TARIF, ceea ce presupune ca fluxurile financiare să fie derulate exclusiv prin contabilitatea operatorului de salubritate, impactului contractului de salubritate asupra bugetului local s-a determinat prin luarea în considerare a următoarelor fluxuri financiare care intervin între operatorii de salubritate și ADIS/UAT-uri:

❖ **ÎNCASĂRI LA BUGETUL LOCAL**

- costurile nete de gestionare a deșeurilor de ambalaje pe care ADIS le încasează de la organizațiile de transfer de responsabilitate (OIREP-uri licențiate potrivit legii) și pe care le virează mai departe operatorului către care s-a concesiionat activitatea de colectare separată și transport separat a deșeurilor municipale și operatorului stației de sortare;
- redevența calculată conform principiilor detaliate în secțiunea [Redevența](#) din prezentul studiu.

❖ **PLĂȚI DIN BUGETELE LOCALE**

- cheltuielile aferente serviciului conex serviciului de salubritare de gestionare a deșeurilor municipale abandonate;
- cheltuielile aferente serviciului conex serviciului de salubritare de gestionare a deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții;
- costurile nete de gestionare a deșeurilor de ambalaje pe care ADIS le încasează de la organizațiile de transfer de responsabilitate (OIREP-uri licențiate potrivit legii).
- cheltuielile aferente serviciului de salubritare pentru utilizatorii fără contract;