ANEXA nr. 1.

COMUNA REDIU

APROBAT
Primar
Ioan Cristinel Condrea

Studiu de oportunitate
privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân

I. Introducere
II. Situatia la ora actuala
III. Beneficiile concesionarii
IV. Metodologia de lucru
V. Descrierea activitatii care fac obiectul delegării de gestiune
VI. Motive care justifica realizarea delegarii gestiunii serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân
VII. Procedura de delegare a gestiunii
VIII. Durata estimată a contractului
IX. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de incheiere a contractului

I. Introducere

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân a comunei este un serviciu public local de gospodarie comunală, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat si controlat de autoritatea administratiei publice locale.

Activitatea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân a comunei REDIU va realiza urmatoarele:

a) strangerea cainilor fara stapan, pe baza reclamatiilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice;

b) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxa pentru organizatiile de protectie a animalelor;

d) ingrijirea cainilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea si inregistrarea lor intr-o evidenta unica;

e) reintoarcerea cainilor in zona de unde au fost prinsi, la cererea colectivitatii/grupului local, care isi va asuma in scris raspunderea pentru ocrotirea cainilor tratati;

f) eutanasierea cainilor de catre personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;

g) asigurarea adăpostirii temporare pentru caini fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- Casnici: persoane fizice , locuitori ai comunei;
- Agenti economici care isi desfasoara activitatea pe teritoriul comunei REDIU;
- Institutii publice cu sedii sau filiale in comuna REDIU.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

a) imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor;

b) dezvoltarea durabila a serviciilor;

c) protectia cetatenilor, animalelor, apei, solului etc. de insecte si rozatoare care sunt cei mai mari purtatori de micro-organisme vii care au efect negativ asupra sanatatii omului;

d) protectia mediului inconjurator.

Autoritatile administratiei publice locale actioneaza in numele si in interesul comunitatilor locale pe care le reprezinta si raspund fata de acestea pentru:

a) modul in care gestioneaza si administreaza infrastructura edilitar-rurală a comunei REDIU;

b) modul in care organizeaza, coordoneaza si controleaza serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

Autoritatile administratiei publice locale au urmatoarele atributii:

a) stabilirea strategiilor de dezvoltare si functionare a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;

b) luarea initiativelor si adoptarea hotararilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân ;

c) exercitarea competentelor si responsabilitatilor ce le revin potrivit legislatiei in vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

II. Situatia la ora actuala

La ora actuala, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna REDIU este nefuncţional ,neexistând. În comuna Rediu la ora actuală nu este amenajat nici un centru pentru câini fără stăpâni.

Prin realizarea unui proces de licitatie deschisă pentru concesionarea serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, prin concesiune, se vor putea obtine:

- cresterea calitatii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorita selectionarii concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanta, dotarile tehnice ;
- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natura sa afecteze viata si sanatatea oamenilor;
- cetatenii comunei vor avea siguranță mai mare pe domeniul public nemaifiind practic agresati de cainii fara stapan;
- se vor utiliza solutii moderne pentru prinderea cainilor astfel incat sa nu fie chinuiti.

III. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizari telefonice primite de la persoane fizice si juridice;
- audiente la primar și viceprimar;

- articole postate pe facebook;
- aplicarea legislatiei in vigoare.

IV. Descrierea activitatii pentru care se face delegarea de gestiune

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se realizeaza prin instituirea de norme privind transportul, ingrijirea si exterminarea animalelor fara stapan, care prezinta un grad ridicat de pericol social.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protectia cainilor conform principiilor de protejare a animalelor, concomitent cu protectia cetatenilor din unitatea administrativ-teritoriala in care functionează.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza urmatoarele:

a) capturarea cainilor fara stapan, pe baza reclamatiilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea urmatoarelor:

- capturarea cainilor se va face de catre personalul angajat al operatorului, care trebuie sa fie format din personae instruite in acest sens;
- capturarea cainilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care captureaza cainii fara stapan vor fi in mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- persoanele care captureaza cainii vor lucra in echipe de cate doi plus soferul mijlocului de transport si vor purta echipamentul de protectie adecvat;
- personalul calificat poate captura cainii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, avand la capat o bucla care poate sa gliseze sau care se poate strange in jurul gatului cainelui, pentru a permite persoanei calificate sa tina cainele la distanta si sa-l poata manipula. Bucla trebuie fixată la largimea dorita, pentru a evita strangularea animalului, mecanismul de declansare rapida fiind utilizat pentru eliberarea cainelui in caz de urgenta sau atunci cand este pus in cusca. De asemenea, cainii mai pot fi capturati cu ajutorul custilor capcana, in care se introduce mancare si care sunt dotate cu usi mobile care cad dupa intrarea animalului in cusca.
- cainii foarte agresivi, situati in spatii inaccesibile sau suspecti de a fi turbati, pot fi imobilizati cu ajutorul armelor pentru captura cu sageata care utilizeaza gazul carbonic comprimat sau cu cartuse cu percutie pentru propulsarea unor seringi sau sageti care permit injectarea cu produse imobilizante;

- pentru imobilizare se vor utiliza numai substante aprobate de organele sanitar veterinare, prin injectare pe cale intramusculara, cu respectarea prescriptiilor medicale, ea fiind putin periculoasa pentru trecatori; poate fi utilizata si orice alta asociere de produse autorizate cu respectarea legislatiei in vigoare;

- este interzisa utilizarea armelor pentru capturarea cateilor, acestia putand fi raniti grav;

b) transportarea acestora la baza de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea urmatoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie sa ofere animalelor siguranta, securitate, protectie impotriva intemperiilor naturii si aerisire adecvata;

- fiecare animal trebuie sa aiba o cusca separata, in conditii speciale fiind acceptate maximum 2 animale; caini pot fi legati cu o lesa de colier in cusca iar la nevoie li se pot pune botnite .

- custile vor fi alese in functie de talia animalului, ele trebuind sa fie mai lungi decat corpul animalului;

- pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista custi separate;

- autovehiculele vor fi curate si vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan si cu nr. de telefon;

- autovehiculele trebuie sa fie dotate cu urmatorul echipament: plasa, scara, custi metalice sau din fibra de sticla, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor;

- soferii autovehiculelor trebuie sa fie instruiti, sa acorde ajutor animalelor bolnave;

- se interzice efectuarea eutanasiei in autovehiculele de transport pentru caini;

b) Eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxa pentru organizatiile de protectie a animalelor, daca fac dovada ca poseda adaposturi amenajate conform normelor prezentului regulament si daca au asigurata asistenta medicala veterinara calificata si autorizata. Inainte de eliberare cainii vor fi sterilizati, vaccinati antirabic si tatuati;

c) Cazarea cainilor se va face la centrul (baza) de gestionare a câinilor fără stăpân care trebuie sa indeplineasca urmatoarele cerinte:

-sa permita cazarea cainilor in custi separate pentru a reduce stresul asupra lor si pentru a putea controla bolile;

- cainii vor fi separati dupa urmatoarele criterii:

a) stare de sanatate

b) varsta

c) sex

d) grad de agresivitate

- pardoselile vor fi executate din ciment sau din lemn și care permit o curatare si dezinfectare usoara, iar pentru a evita baltirea apei in exces vor fi inclinate spre o retea de colectare;
- peretii dintre custi trebuie sa aiba cel putin 185 cm inaltime, trebuie sa impiedice scurgerea apelor si dejectiilor de la o cusca la alta;
- peretii custilor vor fi confectionati din unul din urmatosarele materiale: caramida tencuita si vopsita; metal incastrat in beton; beton; plasa de sarma.
- deasupra peretilor despartitori se pune o plasa de sarma la inaltimea de 60 cm
- custile exterioare pot fi confectionate din plasa pe stalpi metalici sau din lemn;
- adapostul trebuie sa aiba drenaj si instalatii corespunzatoare pentru depozitarea incarcaturii de deseuri zilnice;
- trebuie sa existe un control in ceea ce priveste incalzirea, ventilatia si umiditatea corespunzatoare, in vederea asigurarii confortului animalelor, personalului si publicului vizitator;
- in toate zonele cu custi trebuie sa existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care sa poata fi deschise;
- custile exterioare vor fi acoperite;

d) Adapostirea cainilor in cadrul centrului de gestionare a câinilor fără stăpân se va face dupa cum urmeaza:

- in custi individuale cu respectarea urmatoarelor dimensiuni:

a) pentru caini de talie mare: 120 cm x 160 cm

b) pentru caini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm

c) pentru caini de talie mica: 91 cm x 122 cm

d) custile commune nu trebuie sa adapostească mai mult de 4 caini pe o suprafata de 6,5 mp

- locurile imprejmuite trebuie sa aiba urmatoarele dotari:
- sa existe apa potabila in permanenta,
- vasele pentru alimentare sa fie curate si dezinfectate zilnic si intotdeauna inaintea aducerii unui nou animal in cusca,
- vasele pentru alimentare sa fie asezate astfel incat cainii sa nu poata urina sau defeca in ele si sa poata fi curatate si dezinfectate usor,
- daca spatiile nu sunt incalzite, se pun obligatoriu scanduri pentru odihna si culcusuri,

- pentru culcusurile cainilor tineri se vor folosi paturi,padocuri de lemn, cutii de carton, care pot fi curatate si dezinfectate usor.

e) Preluarea, inregistrarea, consultarea si trierea cainilor adusi in centru se face intr-un spatiu destinat acestei activitati, suficient de spatios si igienizat astfel incat sa asigure spatiul necesar pentru miscarea personalului, a persoanelor care vin pentru adoptii.

f) Tratarea cainilor se va face intr-un spatiu cu destinatia de chirurgie sau in mai multe spatii functie de capacitatea centrului, spatii care vor respecta normele sanitar veterinare in vigoare. In aceste săli se vor efectua interventiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum si eutanasierea.

g) Controlul bolilor se efectueaza zilnic fiecarui animal din centru, orice eveniment medical va fi inregistrat in fisa individuala si in registrul central. Examinarea se va face de medical veterinar al centrului sau in lipsa acestuia de catre tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit sa recunoasca semnele de boala si sa le aduca la cunostinta personalului veterinar.

h) Hranirea cainilor in centru se face pe durata legala de mentinere in centru adica maximum 14 zile dupa cum urmeaza:

- cateii in varsta de 6-12 saptamani vor fi hraniti de 3 ori pe zi, cainii in varsta de peste 12 saptamani vor fi hraniti de doua ori pe zi iar cainii de peste un an vor fi hraniti o data pe zi.
- hrana trebuie să fie intotdeauna proaspata, iar hrana uscata va fi administrată individual si supravegheat.

i) Intretinerea curateniei se face prin curatirea, spalarea si dezinfectia fiecarei custi sau boxe , operatii efectuate zilnic si inainte de intrarea unui nou animal. Se va avea in vedere ca pe perioda efectuarii curateniei apa si dezinfectantul sa nu vina in contact cu animalele.

j) Reintoarcerea cainilor in zona de unde au fost prinsi, la cererea colectivitatii/grupului local, care isi va asuma in scris raspunderea pentru ocrotirea cainilor tratati cu interdictia de a-i lasa liberi pe domeniul public sau abandonul acestora dupa achitarea cheltuielilor ocazionate de stationarea in centru. Eliberarea se face dupa, sterilizare, vaccinare antirabica, tatuare si aplicarea zgarzii cu placuta numerotata.

k) Eutanasierea cainilor bolnavi de catre personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân.Aceasta activitate se va efectua de catre un medic veterinar cu substantele prevazute de legislatia in vigoare si prin procedeele acceptate de normele sanitar veterinare, cu obligatia ca procedeele si substantele utilizate sa nu provoace chinuirea animalelor. Se

eutanasieaza prima data cainii batrani, bolnavi cronici, bolnavi incurabili si cei cu comportament agresiv. Sunt supusi aceluiasi tratament cainii abandonati si nerevendicati in termenul de 7 zile.

Aceasta operatie se va face doar de catre medici veterinar care poseda atestatul de libera practică eliberat de Colegiul medicilor veterinar, fiind strict interzisă oricăror alte persoane neautorizate.

Receptionarea situatiilor privind cainii eutanasiati vor fi certificate de un reprezentant al Directiei Sanitar Veterinara si vor fi marcati.

l) Asigurarea de spatiu pentru eutanasiere si depozitarea cadavrelor in vederea transportului la incinerator. Aceste spatii nu sunt deschise vizitarii persoanelor straine

V. Motivele care justifica realizarea delegarii gestiunii serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân

Motive de ordin legislativ

- **Ordonanta Guvernului Nr. 71 din 29 august 2002** privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local,cu modificările și complectările ulterioare;
- **Hotararea Guvernului nr.955 din 2004** pentru aprobarea reglementarilor-cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local
- **Ordonanta de Urgenta a Guvernului Nr. 155 din 2001** privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan,cu modificările și complectările ulterioare;
- **Legea Nr. 227 din 2002** pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan,cu modificările și complectările ulterioare;
- **Legea Nr. 391 din 2006** pentru modificarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- **Legea 51 din 2006** a serviciilor comunitare de utilități publice,republicată, cu modificarile si completarile ulterioare;
- **H.G nr.1059/2013** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr.155/2001;

- **Ordinul Ministerului Sanatatii Nr. 119 din 2014** pentru aprobarea Normelor de igiena si sănătate publică privind mediul de viata al populatiei,cu modificările și complectările ulterioare;
- **Legea Nr. 205 din 2004** privind protectia animalelor,republicată cu modificările și complectările ulterioare;
- **Ordonanta Guvernului Nr. 21 din 2002** privind gospodarirea localitatilor urbane si rurale,cu modificările și complectările ulterioare.

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza concesionarii prin licitatie publica a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, constau in:

a) Conform Caietului de sarcini, operatorul are obligația să dețină un centru, astfel scutind Consiliul Local al comunei Rediu de cheltuieliele ce implică o asemenea investiție.

b) Prin realizarea de licitatie deschisa se va putea obtine selectarea unui concesionar care sa ofere raportul optim intre pret (mic) al tarifelor si calitate (ridicata) a serviciilor.

d) Posibilitatea de a obtine tarife cat mai mici pentru o calitate ridicată, va permite Primariei Rediu să cheltuie cât mai puțin pentru aceasta actvitate

e) Conform prevederilor Caietului de Sarcini, Primaria Rediu va primi anual de la concesionar o redeventa.

Conform studiului pieței efectuat pe platforma SEAP prețul mediu per bucată pentru activitățile prestate de către eventualul concesionar al serviciului este de 850,00 RON, fără TVA. Acesta va fi și prețul de referință în cazul procedurii de față.

Motive legate de protectia mediului

a) Dispunerea de un centru amenajat conform legislatiei in vigoare, fapt care va elimina posibilitatile de poluare a domeniului public (materialele utilizate la tratamentele medicale vor fi trimise la incinerare, de asemenea si cadavrele la societăți specializate pentru preluarea acestora

b) De asemenea, Caietul de sarcini stipuleaza obligativitatea deținerii personalului,a unor mașini si utilaje, doar pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza comunei Rediu si un mijloc de transport autorizat pentru cadavre.

c) Criteriile de selectie vor favoriza ofertantii care detin certificarea sistemului de management al calitatii conform ISO 9001 si certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ISO 18001 ceea ce se va traduce printr-o garantie a calitatii serviciilor oferite si a protejarii mediului,

VI. Procedura de delegare a gestiunii

Etapele care trebuie realizate pentru concesionarea serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

Etapa 1 - aprobarea Studiului de oportunitate si a Caietului de sarcini de catre Consiliul Local al comunei Rediu.

Etapa 2 - organizarea si desfasurarea licitatiei deschise si evaluarea ofertelor.

Etapa 3 - negocierea si semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

VII. Durata estimata a contractului

Durata estimata a contractului este de **5 ani**, conform cerintelor HG 955/2004, Anexa nr. 3, Capitolul III, Durata contractului.

Intocmit,

Consilier achizitii publice, Aiordachioaei Doina