Anexa 1 la HCL nr 63 din 23.11.2021

COMUNA VADU MOLDOVEI

Aprobat,
PRIMAR,
AMARIEI IULIAN BOGDAN

STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru atribuirea serviciilor de salubrizare menajeră pe raza Comunei Vadu Moldovei, Judeţul Suceava

1. Introducere
2. Descrierea condiţiilor locale şi economice din Comuna Vadu Moldovei
3. Evoluţia activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei
4. Obiectul Studiului de fundamentare
5. Controlul calităţii şi cantităţii activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei
6. Descrierea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare pentru care se fac e atribuirea contractului de prestări servicii de salubrizare către un operator specializat
7. Obiectivele şi realizările care se urmăresc prin prestarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de

reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

8. Analiza diferitelor modalităţi de gestiune a serviciului de salubrizare

9. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii prin atribuirea contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

10. Motivarea deciziei privind delegarea gestiunii prin atribuirea contractului de prestări servicii a serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

11. Modalitatea de încredinţare a contractului de prestări servicii. Durata contractului de prestări servicii privind activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

12. Estimarea valorii contractului de prestări servicii şi termenul previzibil pentru realizar ea contractului de servicii de salubrizare privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

13. Concluzii finale privind derularea procedurii atribuirii contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a

1. Introducere

1.1. Prezentul studiu de fundamentarea fost stabilit pe baza legislaţiei în vigoare iar scopul acestuia îl constituie analiza situaţiei actuale a activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei, fundamentarea necesităţii şi oportunităţii de atribuire a serviciilor de salubrizare menajeră, în continuare, prin achiziţie publică, a acestui serviciu public.

1.2. Având în vedere faptul că valabilitatea contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată din cadrul serviciului public de salubrizare încheiat între Comuna Vadu Moldovei şi SC FRITEHNIC SRL, încetează la data de 05.12.2021, propunem Consiliului Local al comunei Vadu Moldovei, aprobarea prezentului studiu de fundamentare pentru atribuirea contractului de servicii de salubrizare menajeră a activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/ sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei.

1.3. Atribuirea contractului de servicii de salubrizare menajeră a serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei, prin contract de achiziţie publică se va efectua pentru următoarele activităţi:

a) Colectarea şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori, fracţia umedă
b) Colectarea transportul separat şi sortarea deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori fracţia uscată

c) Colectarea, transportul şi valorificarea/eliminarea deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora.

1.4. Atribuirea contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei se va face pentru o perioada de 1 an.

1.5. Atribuirea contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/ sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei, prin contract de achiziţie publică implica cheltuieli minime din bugetul local iar prestarea acestui serviciu de către o firmă de specialitate care deţine toate autorizaţiile şi licenţele necesare, asigură respectarea principiilor pe care se organizează şi se desfăşoară serviciile publice de gospodărie comunala.

1.6. Structura Studiului de fundamentare pentru atribuirea contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei, prin contract de achiziţie publică, este determinată de prevederile legale din domeniul serviciilor comunitare de utilităţi publice şi se axează pe analiza unor aspecte relevante în care se includ:

a) Aspecte generale;
b) Fezabilitatea tehnică, economică şi financiară;
c) Aspecte de mediu, sociale şi instituţionale;
d) Concluzii privind fezabilitatea.

1.7. Elaborarea studiului de fundamentare reprezintă o cerinţă a Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, scopul acestuia fiind de a fundamenta şi a stabili modalitatea optimă de atribuire a activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia

umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei. Aspectele care impun realizarea studiului:

a) modificările legislative în domeniu care au fost corelate cu legislaţia U.E;
b) respectarea şi aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilităţi publice, cu modificările şi completările ulterioare care la art. 22 alin. (3) prevede " Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilităţi publice se stabileşte prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, funcţie de natura şi starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preţ/calitate, de interesele actuale şi de perspectivă ale unităţilor administrativ-teritoriale, precum şi de mărimea şi complexitatea sistemelor de utilităţi publice;
c) expirarea perioadei de valabilitate a contractului de servicii pentru activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei;
d) necesitatea asigurării continuităţii activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/ sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei;
e) necesitatea asigurării şi gestionării eficiente şi de calitate a activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei;
f) dezvoltarea durabilă a serviciilor, utilizarea eficientă a fondurilor publice;
g) asigurarea accesului facil al cetăţenilor la servicii de calitate;
h) dorinţa autorităţii locale de a asigura un mediu de viaţă curat şi sănătos locuitorilor din

1.8. Conform Legii nr. 51/2006-Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice: au calitatea de utilizator al serviciului public de salubrizare beneficiarii individuali sau colectivi, direcţi ori indirecţi.

1.9. Dreptul, fără discriminare, de acces la activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare din Comuna Vadu Moldovei, de utilizare a acestuia, precum şi la informaţiile publice este garantat tuturor utilizatorilor, potrivit legii.

1.10. Activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei sunt un serviciu public local de utilităţi publice, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat şi controlat de autoritatea administraţiei publice locale a Comuna Vadu Moldovei.

2. Descrierea condiţiilor locale si economice din Comuna Vadu Moldovei

2. *I.Descriere generală.*

Teritoriul comunei Vadu Moldovei este situat în partea de sud a judeţului Suceava, la o depărtare de cca 36 km de Municipiul Suceava, la o distanţă de 12 km de oraşul Fălticeni.
Numărul de locuitori din aria de operare este de 4455, cu 2245 gospodării individuale.

3. Evoluţia activităţilor de colectare separată si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare fracţia umedă si fracţia uscată si colectarea si transportul deseurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare si reabilitare interioară si/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

3.1. *Activitate desfăşurată în trecut*

În perioada anterioară gestiunea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi

transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare al comunei Vadu Moldovei s-a realizat prin intermediul contractelor de servicii, încheiate cu operatori autorizaţi şi licenţiaţi.

3.2. *Situaţia la ora actuală*

Activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei se desfăşoară în conformitate cu legislaţia în vigoare, scopul activităţii fiind de asigurare a curăţeniei generale în Comuna Vadu Moldovei prin colectarea, transportul şi neutralizarea deşeurilor municipale şi a deşeurilor similare.

În prezent activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei, sunt asigurate în baza contractului cu valabilitate până la data 05.12.2021, încheiat între Comuna Vadu Moldovei şi SC FRITEHNIC SRL, pentru următoarele activităţi:

- Colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată

Gradul de satisfacţie al locuitorilor comunei Vadu Moldovei fata de calitatea activităţii de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare a fost bun.

Finanţarea activităţii de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei se efectuează de la buget local.

Utilizatorii/ beneficiarii activităţii de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară

- persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilităţi publice, în condiţiile legii, respectiv: persoane fizice şi asociaţii de locatari sau proprietari, în general locuitorii comunei;
- agenţi economici care îşi desfăşoară activitatea pe raza comunei Vadu Moldovei;
- instituţii publice cu sedii sau filiale în Comuna Vadu Moldovei;

4. Obiectul Studiului de fundamentare

4.1. Prezentul Studiu de fundamentare a deciziei de atribuire a contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei include analiza situaţiei actuale, definirea şi cuantificarea în termeni economici şi financiari a riscurilor, repartizarea riscurilor şi stabilirea procedurii viitoare de atribuire a contractului de prestări servicii de salubrizare către un operator specializat a activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare a comunei Vadu Moldovei, conform legislaţiei în vigoare.

4.2. Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesităţii şi oportunităţii de atribuire a contractului de prestări servicii de salubrizare către un operator specializat a activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare al comunei Vadu Moldovei.

4.3. Activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare din Comuna Vadu Moldovei, care fac obiectul atribuire a contractului de prestări servicii de salubrizare către un operator specializat sunt:

a) Colectarea şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate

separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori, fracţia umedă;

b) Colectarea transportul separat şi sortarea deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori fracţia uscată

c) Colectarea şi transportul deşeurilor vegetale provenite din parcuri, grădini, curţi şi alte spaţii verzi;

d) Colectarea, transportul şi valorificare/eliminarea deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora;

5. Controlul calităţii şi cantităţii activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

5.1. Evaluarea şi monitorizarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei se va realiza în baza indicatorilor de performanţă ai serviciului prevăzuţi în regulamentul de organizare şi funcţionare al acestuia. Indicatorii de performanţă ai serviciului de salubrizare vor fi precizaţi în caietul de sarcini pentru atribuirea contractului de prestări servicii de salubrizare către un operator specializat şi vor fi anexaţi contractului de achiziţie publică a activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare.

5.2. Autoritatea administraţiei publice locale a Comunei Vadu Moldovei monitorizează realizarea de către operator a indicatorilor de performanţă ai activităţilor de colectare separată şi transportul separat

al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare, a clauzelor contractuale şi respectarea legislaţiei în vigoare referitoare la serviciul public de salubrizare.

5.3. Activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei trebuie să îndeplinească indicatorii de performanţă prevăzuţi în Regulamentul serviciului de salubrizare la nivelul comunei aprobat prin hotărâre de consiliu local.

5.4. Indicatorii de performanţă stabilesc condiţiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubrizare a localităţilor cu privire la:

a) continuitatea din punct de vedere cantitativ şi calitativ;

b) atingerea obiectivelor şi ţintelor pentru care autoritatea administraţiei publice locale este responsabilă;

c) prestarea serviciului pentru toţi utilizatorii din aria sa de responsabilitate;

d) adaptarea permanentă la cerinţele utilizatorilor;

e) excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de salubrizare;

f) respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecţiei mediului şi al sănătăţii populaţiei;

g) implementarea unor sisteme de management al calităţii, al mediului şi al sănătăţii şi securităţii muncii.

5.5. Indicatorii de performanţă trebuie să asigure evaluarea continuă a operatorului cu privire la următoarele activităţi:

1. măsurarea, facturarea şi încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
2. îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
3. menţinerea unor relaţii echitabile între operator şi utilizator prin rezolvarea rapidă şi obiectivă a problemelor;
4. soluţionarea în timp util a reclamaţiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubrizare

5.6. În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanţă, operatorul de salubrizare trebuie să asigure gestiunea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare conform prevederilor contractuale, înregistrarea activităţilor privind măsurarea prestaţiilor, facturarea şi încasarea contravalorii serviciilor efectuate, înregistrarea reclamaţiilor şi sesizărilor utilizatorilor şi modul de soluţionare a acestora.

5.7. Primăria comunei Vadu Moldovei realizează activitatea de monitorizare a modului în care se desfăşoară activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare de către operator, prin intermediul structurii de specialitate cu atribuţii în acest sens, certificând cantitatea şi calitatea lucrărilor efectuate.

6. Descrierea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare pentru care se face atribuirea contractului de prestări servicii de salubrizare către un operator specializat

6.1. Delegarea gestiunii prin contract de achiziţie publică se va efectua pentru următoarele activităţi:

a) Colectarea şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori, fracţia umedă

b) Colectarea transportul separat şi sortarea deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori fracţia uscată

c) Colectarea, transportul şi valorificare/eliminarea deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora;

6.2. Prestarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/ sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei se realizează potrivit cerinţelor organizatorice minimale, în scopul colectării întregii cantităţi de deşeuri municipale şi lăsarea în stare de curăţenie a spaţiului destinat depozitării recipientelor de precolectare a deşeurilor.

(1) Aceasta activitate presupune următorul ciclu de operaţiuni :

a) colectarea separată, transportul separat şi eliminarea deşeurilor municipale, fracţia umedă, de la persoanele fizice, agenţi economici şi instituţii publice

b) colectarea separată, transportul separat, sortarea şi eliminarea/valorificarea deşeurilor municipale, fracţia uscată de la persoanele fizice, agenţi economici şi instituţii publice

c) colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora;

6.3. Colectarea separată, transportul separat şi eliminarea deşeurilor municipale, fracţia umedă, de la persoanele fizice, agenţi economici şi instituţii publice

(1) Operatorul care prestează operaţiunea de colectare separată şi transport separat a deşeurilor reziduale de la persoanele fizice din zona de case va asigura colectarea deşeurilor municipale, fracţia umedă, în recipiente de culoare gri/negru.

Unitatea de măsură: lei/tona

(2) Tipurile de deşeuri reziduale sunt :

a) resturi de carne şi peşte, gătite sau proaspete;
b) resturi de produse lactate (lapte, smântână, brânză, iaurt, unt, frişcă);
c) ouă întregi;
d) grăsimi animale şi uleiuri vegetale (în cazul în care nu se colectează separat);
e) excremente ale animalelor de companie;
f) scutece/tampoane;
g) cenuşă de la sobe (dacă se ard şi cărbuni);
h) resturi vegetale din curte tratate cu pesticide;
i) lemn tratat sau vopsit;
j) conţinutul sacului de la aspirator;
k) mucuri de ţigări;
l) veselă din porţelan/sticlă spartă, geamuri sparte.

(3) Operaţiunea de colectare separată şi transport separat a deşeurilor municipale, fracţia umedă, consta în încărcarea şi transportul separat a deşeurilor municipale fracţia umedă la CMID Moara.

(4) Cantităţile de deşeuri reziduale transportate de către operator de la persoanele fizice din zona de case sunt cele care rezultă din bonurile de cântărire eliberate staţia CMID Moara din cadrul Sistemului de management integrat judeţul Suceava, pentru fiecare transport efectuat de către operator.

(5) Colectarea deşeurilor se face din eurocontainere, europubele de 120 litri, europubele de 240 litri sau din recipientii sau sacii asiguraţi prin grija beneficiarului.

(6) Operatorul este obligat sa asigure inscripţionarea autovehiculelor care prestează operaţiunea de colectare separată şi transport separat al deşeurilor municipale, fracţia umedă cu autocolante care vor conţine imagini reprezentative care fac obiectul acestei operaţiuni.

(7) Tariful ofertat pentru operaţiunea de colectare separate, transport separat şi eliminare a deşeurilor municipale, fracţia umedă de la persoanele fizice, agenţi economici şi instituţii publice se va calcula, fundamenta, prezenta şi justifica în baza fişei de fundamentare a tarifului, pe elemente de cheltuieli şi a memoriu lui tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii tarifului, pe care operatorul are obligaţia să le întocmească în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 109/2007 al A.N.R.S.C.

(8) Tariful ofertat pentru operaţiunea de colectare separată şi transport separat al deşeurilor municipal, fracţia umedă de la persoanele fizice, agenţi economici şi instituţii publice, va fi exprimat în lei/tona fără TVA.

(9) Cantitatea de deşeuri municipale, fracţia umedă, estimate pentru a fi colectate în Comuna Vadu Moldovei sunt prevăzute în Anexa 4 la caietul de sarcini.

6.4. Colectarea separată, transportul separat, sortarea şi eliminarea/valorificarea deşeurilor municipale, fracţia uscată de la persoanele fizice, agenţi economici şi instituţii publice

(1) Operatorul care prestează activitatea de colectare separată şi transportul separat a deşeurilor menajere şi al deşeurilor similare va asigura colectarea deşeurilor municipale, fracţia uscată de la persoanele fizice, agenţi economici şi instituţii publice în recipiente de culoare galbena sau albastră.

Unitatea de măsură: lei/tona

(2) Tipurile de deşeuri reciclabile (fracţia uscată) sunt:

a) hârtie
b) carton
c) plastic
d) metal
e) sticlă
f) deşeuri de ambalaje

(3) Operaţiunea consta în încărcarea şi transportul separat a deşeurilor reciclabile de la persoanele fizice, agenţi economici şi instituţii publice la staţia de sortare aparţinând operatorului sau la care are acces operatorul.

(4) Cantităţile de deşeuri reciclabile de la persoane le fizice, agenţi economici şi instituţii publice sunt cele care rezultă din bonurile de cântărire eliberate de operatorul staţiei de sortare, după sortarea deşeurilor municipale, fracţia uscată, pentru fiecare transport efectuat de către operator.

(5) Colectarea deşeurilor se face din eurocontainere, europubele de 120 litri, europubele de 240 litri sau din recipientii sau sacii asiguraţi prin grija beneficiarului.

(6) Operatorul este obligat să asigure inscripţionarea autovehiculelor care prestează operaţiunea de colectare separată şi transport separat al deşeurilor reciclabile de la persoane le fizice, cu autocolante care vor conţine imagini reprezentative care fac obiectul acestei operaţiuni.

(7) Tariful ofertat pentru operaţiunea de colectare separate, transport separate, sortarea şi eliminarea deşeurilor reziduale rezultate din sortare, respective valorificarea fracţiei reciclabile existente în deşeurile municipale fracţia uscată, de la persoanele fizice, agenţi economici şi instituţii publice se va calcula, fundamenta, prezenta şi justifica în baza fişei de fundamentare a tarifului, pe elemente de cheltuieli şi a memoriului tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii tarifului, pe care operatorul are obligaţia să le întocmească în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 109/2007 al A.N.R.S.C.

(8) Tariful ofertat pentru operaţiunea de colectare separate, transport separate, sortarea şi eliminarea deşeurilor reziduale rezultate din sortare, respectiv valorificarea fracţiei reciclabile existente în deşeurile municipal fracţia uscată, de la persoanele fizice, agenţi economici şi instituţii publice va fi exprimat în lei/tona fără TVA.

(9) Cantitatea de deşeuri municipale, fracţia uscată, estimate pentru a fi colectate în Comuna Vadu Moldovei sunt prevăzute în Anexa 4 la caietul de sarcini.

(10) În cazul în care se constată că deşeurile municipale, fracţia uscată, sunt contaminate şi prin conţinutul acestora nu pot fi considerate deşeuri reciclabile, operatorul va factura tariful pentru serviciul de colectare al deşeurilor municipale fracţia umedă.

6.5. Colectarea separată şi transportul separat a deşeurilor rezultate din activităţi de amenajare şi reabilitare a locuinţelor (DCD) provenite de la utilizatori casnici

(1) DCD sunt deşeuri solide rezultate în urma activităţilor specifice de amenajare şi reamenajarea locuinţelor .

Unitatea de măsură: lei/tona.

(2) Operatorul este obligat sa asigure colectarea separată şi transportul separat a DCD provenite de la utilizatori casnici în Comuna Vadu Moldovei, operaţiune care se va realiza cu maşini adecvate pentru colectarea şi transportul DCD.

(3) Operatorul va asigura şi amplasa containere specifice, la cererea comunei Vadu Moldovei.

(4) Operatorul va colecta aceste deşeuri pe bază de comandă.

(5) Colectarea DCD se poate realiza şi prin aport voluntar, prin transportul lor de către utilizatori casnici la locaţiile stabilite de către autoritatea publică locală. În aceste locaţii, DCD vor fi preluate de la cetăţenii din Comuna Vadu Moldovei.

(5) Ofertanţii vor prezenta în oferta tehnică modalitatea propusă pentru colectarea DCD provenite de la utilizatori casnici, cu indicarea mijloacelor de colectare şi transport propuse a fi folosite, în acest scop.

(7) Operatorul este obligat să asigure transportul DCD provenite de la utilizatori casnici din amplasamente. În cazul în care în mod accidental sunt depozitari lângă şi în jurul containerelor de colectare a deşeurilor municipale, acestea se vor încarcă şi transporta de către operator, în maximum 2 ore de la constatare.

(8) Operatorul va deţine un sistem de evidenţă a gestionării DCD provenite de la utilizatori casnici din care să rezulte:

a) data în care s-a realizat colectarea, transportul, depozitarea la punctul de tratare, în vederea tratării;
b) punctele de colectare de unde s-a făcut colectarea;
c) cantităţile totale preluate de la populaţie, persoane juridice de drept public şi privat;
d) cantităţile de deşeuri rezultate în urma tratării, pe sortimente;
e) cantităţile ce urmează a fi transportate la depozitul de deşeuri.

(9) Nu există norme de determinare a cantităţii de deşeuri din construcţii generate de persoane fizice într-o localitate, cantitatea de referinţă fiind cea prezentată în Anexa 4.

(10) Costurile pentru organizarea şi desfăşurarea campaniilor de informare privind colectarea DCD provenite de la utilizatori casnici vor fi cuprinse în tariful pentru colectarea separată şi transportul separat a deşeurilor provenite din lucrări de amenajare sau reamenajare a locuinţelor persoanelor fizice.

(11) Tariful ofertat pentru operaţiunea de colectare separată şi transportul separat a deşeurilor provenite din lucrări de amenajare sau reamenajare a locuinţelor persoanelor fizice provenite de la utilizatori casnici cu includerea costurilor campaniilor de informare se va calcula, fundamenta, prezenta şi justifica în baza fişei de fundamentare a tarifului, pe elemente de cheltuieli şi a memoriului tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii tarifului, pe care operatorul are obligaţia să le întocmească în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 109/2007 al A.N.R.S.C.

(12) Tariful pentru operaţiunea de colectare separată şi transport separat a DCD provenite de la utilizatori casnici va fi exprimat în lei/tona fără TVA.

(13) Cantitatea de DCD provenite de la utilizatori casnici estimat ă (tone) pentru a fi colectată şi transportata în Comuna Vadu Moldovei, unitatea de măsură sunt prevăzute în Anexa 4 la caietul de sarcini.

7. Obiectivele şi realizările care se urmăresc prin prestarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

7.1.Operatorul va asigura:

a) respectarea legislaţiei, normelor, prescripţiilor şi regulamentelor privind igiena muncii, protecţia muncii, gospodărirea apelor, protecţia mediului, urmărirea comportării în timp a construcţiilor, prevenirea şi combaterea incendiilor;

b) exploatarea, întreţinerea şi reparaţia instalaţiilor şi utilajelor cu personal autorizat, în funcţie de complexitatea instalaţiei şi specificul locului de muncă;

c) respectarea indicatorilor de performanţă şi calitate stabiliţi prin contractul de prestări a serviciului public de salubrizare şi în legislaţia naţională în vigoare aplicabilă;

d) furnizarea către beneficiar, respectiv A.N.R.S.C., a informaţiilor solicitate şi accesul la documentaţiile şi la actele individuale pe baza cărora prestează serviciul public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei;

e) respectarea angajamentelor luate prin contractul de prestare a serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei;

f) prestarea activităţilor de salubrizare constând în colectarea, transportul şi eliminarea prin depozitare a deşeurilor - fracţia umedă, colectarea, transportul, sortarea şi pregătirea pentru valorificare şi reutilizare a deşeurilor reciclabile rezultate în urma sortării, respectiv eliminarea prin depozitare a deşeurilor reziduale rezultate în urma sortării deşeurilor - fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora, la toţi utilizatorii din raza din raza UAT comuna Vadu Moldovei, jud. Suceava, colectarea întregii cantităţi de deşeuri municipale şi lăsarea în stare de curăţenie a spaţiului destinat depozitării recipientelor de precolectare.

g) aplicarea de metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare;

h) elaborarea planurilor anuale de revizii şi reparaţii executate cu forţe proprii şi cu terţi;

i) realizarea unui sistem de evidenţă a sesizărilor şi reclamaţiilor şi de rezolvare operativă a acestora;

j) ţinerea unei evidenţe a gestiunii deşeurilor şi raportarea periodică a situaţiei autorităţilor competente, conform reglementărilor în vigoare;

k) personalul necesar pentru prestarea serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei aferente căilor publice asumate prin contract;

l) conducerea operativă şi asigurarea mijloacelor tehnice şi a personalului de intervenţie;

m) o dotare cu instalaţii şi echipamente specifice necesare pentru serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei, în condiţiile stabilite prin contract;

n) alte condiţii specifice stabilite de autoritatea administraţiei publice locale.

7.2. Prestarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei se va executa astfel încât să se realizeze :

a) continuitatea activităţii, indiferent de anotimp şi condiţiile meteorologice, cu respectarea prevederilor contractuale;
b) corectarea şi adaptarea regimului de prestare a activităţii la cerinţele beneficiarului;
c) controlul calităţii activităţii prestate;
d) respectarea instrucţiunilor/procedurilor interne de prestare a activităţii
e) ţinerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
f) respectarea Regulamentului serviciului de salubrizare al comunei Vadu Moldovei, în condiţiile legii;
g) prestarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei pe baza principiilor de eficienţă economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;
h) asigurarea capacităţii de transport a deşeurilor stradale, a mijloacelor pentru prestarea serviciului în întreaga arie administrativ -teritorială a comunei Vadu Moldovei;
i) reînnoirea parcului auto, în vederea creşterii eficienţei în exploatarea acestuia, încadrării în normele naţionale privind emisiile poluante şi asigurării unui serviciu de calitate;
j) îndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activităţii, specificaţi în Regulamentul serviciului de salubrizare al comunei Vadu Moldovei;
k) asigurarea, pe toată durata de executare a activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei, de

8. Analiza diferitelor modalităţi de gestiune a serviciului de salubrizare

(1) Prin realizarea unui proces de achiziţie publică pentru atribuirea contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei se vor putea obţine:

a) tarife reale şi un raport preţ-calitate optim;
b) creşterea calităţii activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei, datorită selecţionării unui operator specializat pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanţa, dotările tehnice;
c) grija faţă de populaţia comunei Vadu Moldovei ca operatorul care prestează activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare este atestat, are licenţa ANRSC şi răspunde de eventualele pagube rezultate în urma prestării serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei;
d) la atribuirea contractului de achiziţie publică de servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare vor participa numai operatorii atestaţi conform normativelor în vigoare.

(2) Alegerea modalităţii de gestiune a activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna

Vadu Moldovei, în baza Legii 101/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare se face prin hotărâre a consiliului local. Conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare aceasta se poate realiza prin:

a) Gestiune directă
b) Gestiune delegată

(3) Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activităţile specifice serviciului de salubrizare se organizează şi se desfăşoară pe baza Regulamentului de salubrizare şi a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a Consiliului local al comunei Vadu Moldovei.

(4) Studiul de fundamentare a deciziei de atribuire a contractului de achiziţie publică a serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei îşi propune să analizeze următoarele variante:

A. Varianta gestiunii directe

Gestiunea directă: este modalitatea de gestiune în care autorităţile deliberative şi executive, în numele unităţilor administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, îşi asumă şi exercită nemijlocit toate competenţele şi responsabilităţile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilităţi publice, respectiv la administrarea, funcţionarea şi exploatarea sistemelor de utilităţi publice aferente acestora.

Conform prevederilor Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, art. 28 alin. (2): „Gestiunea directă *se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiţi la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016privind achiziţiile publice, Legii nr. 99/2016privind achiziţiile sectoriale si Legii nr. 100/2016privind concesiunile de lucrări si concesiunile de servicii, care pot fi:*

a) servicii publice de interes local sau judeţean, specializate, cu personalitate juridică, înfiinţate si organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor judeţene, după caz, prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale respective;

b) societăţi reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările si completările ulterioare, cu capital social integral al unităţilor administrativ- teritoriale, înfiinţate de autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ- teritoriale respective."

În cazul în care s-ar opta pentru asigurarea serviciului printr-un serviciu public de salubrizare specializat cu personalitate juridică şi/sau o societate comercială cu acţionar unic consiliul local

al comunei Vadu Moldovei autorizat conform legii, organizat sub autoritatea consiliului local al comunei Vadu Moldovei, prezentăm următoarea analiză:

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
-Asigurarea continuităţii prestării activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în comuna Vadu Moldovei fără a fi nevoie de o procedură de achiziţie publică pentru contractarea serviciului; - Control direct asupra activităţii; - Dotări tehnice moderne proprii în domeniul salubrizării, cu mijloacele necesare desfăşurării activităţii de salubrizare; - Încasarea profitului din prestarea activităţii; Suplimentarea investiţiilor conform oricăror norme care apar ulterior dării în gestiune;	-serviciul public de salubrizare trebuie înfiinţat şi organizat în condiţiile Legii serviciilor comunitare de utilităţi publice nr 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, ţinându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare şi de particularităţile economic- sociale ale comunei Vadu Moldovei, în raport cu posibilităţile locale de finanţare a funcţionării, exploatării şi dezvoltării alocate din buget pentru salarizare - Investiţiilor în utilaje, maşini şi dotări; - Necesitatea obţinerii licenţei de operare; - Asigurarea spaţiilor necesare pentru birouri, garaje, platformă pentru utilaje, birotică, etc; - Asumarea tuturor riscurilor de către serviciul public de salubrizare înfiinţat, respectiv de către autoritatea publică locală a comunei Vadu Moldovei
OPORTUNITĂŢI	RISCURI
Varianta gestiunii directe nu este oportună având în vedere necesitatea obţinerii licenţelor de operare în domeniul serviciilor comunitare de utilităţi publice, a numeroaselor avize şi aprobări în special referitoare la îndeplinirea cerinţelor de calitate şi mediu (exemple: licenţa ANRSC, autorizaţie mediu, certificări în domeniu, alte taxe reglementate prin lege)	Neasigurarea continuităţii serviciului public de salubrizare pe perioada obţinerii licenţei de operator A.N.R.S.C. şi a altor avize/autorizaţii în domeniu, precum şi pe perioada derulării procedurii de achiziţie a autovehiculelor/utilajelor destinate activităţilor din cadrul serviciului public de salubrizare şi până la momentul livrării produselor.

Gestiunea directă:

În condiţiile prezentate mai sus, considerăm că gestiunea directă nu este o soluţie oportună deoarece prezintă numeroase dezavantaje comparativ cu avantajele identificate şi implică cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local pentru:

- dotarea cu utilaje specifice activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare;
- suplimentarea investiţiilor pe parcursul derulării contractului pentru înnoirea parcului de utilaje, conform oricăror norme care apar ulterior încheierii contractului;
- asigurarea şi amenajarea unui sediu, garaj, depozit materiale în care să se desfăşoare activitatea;
- costuri de personal pentru realizarea activităţilor de salubrizare;
- necesitatea obţinerii licenţei A.N.R.S.C. - clasa 3, pentru efectuarea activităţilor de salubrizare - conform prevederilor HG nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licenţelor în domeniul serviciilor comunitare de utilităţi publice. Există riscul, în situaţia delegării directe, de a nu se obţine licenţa ANRSC de către operatorul înfiinţat sub autoritatea publică locală,
- numărul minim de utilaje conform Ordin A.N.R.S.C. nr. 111/ 2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubrizare a localităţilor, pentru activităţile de colectare a deşeurilor menajere;
- Cheltuielile cu personalul
- Cheltuieli cu forţa de muncă; (salarii şi contribuţii la bugetul de stat şi bugetul asigurărilor sociale) pentru personalul minim angajat.
- Echipament de lucru;
- Cheltuieli cu protecţia muncii;
- Materiale igienico-sanitare.

S-a luat în calcul grila de salarizare pentru personalul contractual din cadrul primăriei comunei pentru stat de funcţii cu încadrare de: director, şef serviciu, inspector (personal, protecţia mediului, protecţia muncii, contabilitate, şef de sector, şef parc auto, jurist), pază, conducători auto, magazioner şi muncitori necalificaţi

- Cheltuielilor aferente mijloacelor auto
- Combustibil şi lubrefianţi

- Asigurarea CASCO
- Asigurarea obligatorie
- Revizii obligatorii
- Rovignetă
- Licenţă emisă de Ministerul Transporturilor
- Anvelope şi alte piese de schimb (filtre, etc)
- Reparaţii şi revizii, etc.
- Alte cheltuieli:
- Depozitare a deşeurilor (valoarea estimată)
- Cheltuieli obligatorii privind asigurarea serviciului:
- Spaţiile necesare pentru birouri, garaje, atelier reparaţii, platformă pentru utilaje
- Dotările necesare pentru funcţionare: birouri, tehnică de calcul, birotică, scule şi dispozitive pentru reparaţii maşini şi utilaje

Conform celor prezentate mai sus, accepţiunea de "serviciu public de salubrizare" cuprinde o sumă de activităţi distincte, iar legislaţia specifică salubrizării prevede ca modalităţi de organizare a serviciului, atât gestiunea directă cât şi cea delegată, Comuna Vadu Moldovei, raportat la situaţia de fapt, nu dispune în prezent de fonduri care să îi permită asigurarea unei dotări corespunzătoare şi angajarea de personal calificat, şi are posibilitatea legală de a decide, delegarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare a comunei către un operator licenţiat care să presteze activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei.

Considerăm că este oportun ca în Comuna Vadu Moldovei, să se aleagă modalitatea gestiunii delegate pentru considerentele care vor fi expuse pe larg şi în mod comparativ cu gestiunea directă, în cele ce urmează.

B. Varianta gestiunii delegate

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din

competenţele şi responsabilităţile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilităţi publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată a serviciilor de utilităţi publice implică punerea la dispoziţie operatorilor a sistemelor de utilităţi publice aferente servicii lor delegate, precum şi dreptul şi obligaţia acestora de a administra şi de a exploata aceste sisteme.

Conform prevederilor Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, art. 29 alin. (4): „Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menţionaţi la art. 2 lit. g.

Aceşti operatori pot fi:

a) societăţi reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social privat;
b) societăţi reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social mixt;"

Operatorii care îşi desfăşoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/ prestează serviciile de utilităţi publice prin exploatarea şi administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum şi în baza licenţei eliberate de autoritatea de reglementare competentă, în condiţiile legii speciale.

Conform reglementărilor legale în vigoare, delegarea gestiunii sau concesionarea serviciilor publice de salubrizare se face către operatori atestaţi de Autoritatea Naţională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de utilităţi Publice - A.N.R.S.C., prin licitaţie publică conform prevederilor art. 29 alin. (9) din Legea nr. 51/2006 „În cazul serviciilor de utilităţi publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabileşte, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/ 2016 şi Legii nr. 100/ 2016".

Activităţile specifice de utilitate şi interes public se organizează şi se desfăşoară pe baza unui caiet de sarcini şi a unui regulament al serviciului de salubrizare prin care se stabilesc nivelele de calitate, indicatorii de performanţă, condiţii tehnice, raporturile operator - utilizator, precum şi modul de tarifare, facturare şi încasare a contravalorii serviciilor prestate, elaborate de către colectivul de coordonare şi supervizare şi aprobate de către consiliul local.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilităţi publice poate fi:

a) Contract de concesiune de servicii

b) Contract de achiziţie publică de servicii

În cazul atribuirii contractului de prestări servicii, autorităţile administraţiei publice locale transferă, în totalitate sau numai în parte, drepturile şi obligaţiile cu privire la asigurarea serviciului public de salubrizare, împreună cu administrarea şi exploatarea sistemului aferent, unui operator economic de profil care poate fi societate comercială cu capital social privat sau mixt.

În cazul în care, în urma analizei, entitatea contractantă constată că:

- o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune.
- o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziţie publică.

Gestiunea delegată:

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
- Angajarea de forţa de muncă şi scăderea şomajului; - Dezvoltarea capacităţii tehnice şi manageriale în domeniul salubrizării publice în Comuna Vadu Moldovei; - Licenţiere pe activităţi şi pe servicii; - Existenta unui cadru competitiv: operator local cu licenţă şi dotări tehnice moderne în domeniul salubrizării; - Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfăşurării activităţii de salubrizare din bugetul propriu; - Contractul de prestări servicii prevede îndeplinirea indicatorilor de performanţă care fac referire la activitatea prestată; - Suplimentarea investiţiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior încheierii	- Ţinând cont de prevederile legale în vigoare conform Legii nr. 72/ 2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligaţiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesionişti şi autorităţile publice locale, incapacitatea de disponibil în bancă. Depăşirea termenului legal de plată duce la penalităţi; - Serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăţi nu se pot efectua decât din bugetul local;

contractului de prestări servicii şi reînnoirea parcului de utilaje, dacă este cazul, pe cheltuiala operatorului. - Se constituie o garanţie de bună execuţie pentru serviciile prestate; - Prin atribuirea contractului de prestări servicii toate riscurile sunt transferate operatorului.	
OPRTUNITĂŢI	RISCURI
Reducerea consumului de resurse. Prin atribuirea contractului de prestări servicii se va obţine selectarea unui prestator de servicii care să ofere raportul optim între preţul tarifelor şi calitatea serviciilor prestate, în corelare cu nevoile urbane şi dezvoltarea economico-socială a comunei Vadu Moldovei	Există posibilitatea ca societatea privată, prestator de servicii, să intre în insolvenţă, fapt care ar periclita buna desfăşurare a serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei şi ar obliga autoritatea publică locală să organizeze o nouă procedură.

In vederea administrării şi exploatării sistemelor publice ale activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare din Comuna Vadu Moldovei, propunem gestiunea delegată, prin care autorităţile administraţiei publice locale poate apela la un operator de servicii publice, căruia îi încredinţează, în baza unui contract de prestări servicii, gestiunea propriu-zisă a activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare, precum şi administrarea şi exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

În procesul delegării, Consiliul local al Comunei Vadu Moldovei păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor şi strategiilor de dezvoltare a activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare

interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare, precum şi dreptul de a urmări, controla şi supraveghea modul de respectare şi de îndeplinire a obligaţiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare şi conservare a sistemelor publice încredinţate prin contractul de prestări servicii de salubritate.

Contractul de prestări servicii este un contract încheiat în forma scrisă, prin care unităţile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de achizitor, atribuie, prin una din modalităţile prevăzute de lege, pe o perioada determinată, unui operator, în calitate de prestator, care acţionează pe riscul şi răspunderea sa, dreptul şi obligaţia de a furniza/presta integral un serviciu de utilităţi publice ori, după caz, numai unele activităţi specifice acestuia, inclusiv dreptul şi obligaţia de a administra şi de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activităţii furnizate/prestate, în schimbul unei redevenţe, după caz.

În vederea încheierii contractelor de prestări servicii, autorităţile administraţiei publice locale au obligaţia să asigure elaborarea şi aprobarea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea şi stabilirea soluţiilor optime de prestare a serviciilor, precum şi documentaţia de atribuire a contractului de prestări servicii.

9. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii prin atribuirea contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

9.1. Motive de ordin legislativ

(1) Elaborarea Studiului de fundamentare a deciziei de atribuire a contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire a contractului de servicii.

(2) Elaborarea Studiului de fundamentare privind atribuirea contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al

deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare a Comunei Vadu Moldovei are drept scop:

- dimensionarea tehnică şi umană a viitorului operator al activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare;
- dimensionarea parametrilor de performanţă şi costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ;
- identificarea investiţiilor necesare din punct de vedere al serviciului de salubrizare pentru activităţile care vor fi contractate;
- stabilirea duratei contractului de prestări servicii.

(3) Actele normative ce stau la baza elaborării Studiului de fundamentare a deciziei de atribuire a contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei şi ulterior la organizarea procedurii de delegare a gestiunii prin contract de achiziţie publică de servicii sunt:

- Ordonanţa nr. 2/2021 privind depozitarea deşeurilor;
- Legea nr. 51/2006 (*republicată*) a serviciilor comunitare de utilităţi publice, cu modificările şi completările ulterioare;
- Legea nr. 101/ 2006-privind salubrizarea localităţilor, cu modificările şi completările ulterioare;
- HG nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licenţelor în domeniul serviciilor comunitare de utilităţi publice;
- Ordinul Preşedintelui ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activităţile specifice serviciului de salubrizare a localităţilor;
- Ordinul Preşedintelui ANRSC nr. 82/2015 privind Regulament-Cadru al serviciului de salubrizare a localităţilor;

- Ordinul Preşedintelui ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubrizare a localităţilor;
- OUG 92/2021 privind regimul deşeurilor;
- Ordin nr. 119/ 2014 pentru aprobarea Normelor de igienă şi sănătate publică privind mediul de viaţă al populaţiei, cu modificările şi completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Local nr . _____ din _____ privind aprobarea Regulamentului serviciului de salubrizare al comunei Vadu Moldovei;
- Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice;
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziţie publică/ acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice;
- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor şi a deşeurilor de ambalaje, cu modificările şi completările ulterioare
- O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările şi completările ulterioare

9.2. Motive de ordin economico-financiar

(1) Argumentele care stau la baza încheierii contractului de prestări servicii de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei, constau din:

a) asigurarea unui serviciu de calitate a standarde europene care să corespundă normelor naţionale şi ale UE referitoare la mediu, este posibilă numai cu asigurarea de personal suficient şi adecvat, dotări corespunzătoare cu investiţii adecvate, iar Primăria comunei Vadu Moldovei nu deţine sursele necesare realizării serviciului de salubrizare (dotări, personal, licenţă A.N.R.S.C., etc.),

b) asigurarea colectării selective de la populaţie şi agenţi economici, ceea ce înseamnă avantaje financiare pentru cei care participă,

c) modalitatea de facturare şi încasare pentru serviciul de salubritate în comuna Vadu Moldovei o să se efectueze prin facturare şi încasare de către operatorul de salubritate direct de la Comuna Vadu Moldovei pentru populatie si institutii. Agenţii economici vor incheia contracte individuale cu operatorul care presteaza serviciile de salubrizare. Operatorul economic care prestează aceste servicii de salubrizare va fi determinat să se aplice un tarif cât mai scăzut, întrucât prin aplicarea criteriului de atribuire a contractului de achiziţie publica, ***preţul cel mai scăzut***, ceea ce va duce la un grad de suportabilitate a acestui serviciu de către utilizatori.

9.2.1 Fezabilitatea economică si financiară

(1) Aceasta decurge din cele expuse anterior referitor la fezabilitatea tehnică a soluţiei de atribuire a contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei. După cum am menţionat anterior, operatorii furnizori/ prestatori de servicii comunitare de utilităţii publice trebuie să prezinte în vederea atestării de către ANRSC, respectiv autorizării de către autoritatea competentă, suficiente garanţii financiare şi aptitudini manageriale pentru derularea în condiţii optime a activităţilor pentru care solicită atestarea/ autorizarea.

(2) Comuna Vadu Moldovei nu dispune de fondurile necesare pentru a asigura în cele mai bune condiţii continuitatea şi regularitatea desfăşurării activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei, neavând în dotare utilajele necesare şi nedispunând nici de personal specializat în acest sens. În acest context, nu pot fi date garanţiile de ordin financiar solicitate în vederea obţinerii autorizării, respectiv a licenţei A.N.R.S.C.

(3) Comuna Vadu Moldovei nu dispune de fondurile necesare suportării costurilor pe care le implică prestarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în cazul gestiunii directe. În acelaşi timp va deveni incidentă necesitatea cooptării de personal calificat pentru prestarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în condiţii optime, personal care presupune de asemenea costuri suplimentare. Mai mult, întrucât atribuţiile autorităţii publice locale intră în sfera administrativului presupunând gestiunea organizării locale astfel încât să conducă la satisfacerea necesităţilor populaţiei din Comuna Vadu Moldovei, în mod realist, nu se va putea ajunge la deţinerea unui serviciu specializat şi manageriat în asemenea măsură încât să asigure prestarea

activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare cel puţin la nivel minimal impus de lege.

(4) Prin comparaţie, operatorul activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilita re interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare are de regulă ca unic obiect de activitate prestarea acestui gen de servicii, care deţine deja licenţa necesară în vederea prestării activităţilor , utilaje şi personal calificat, experienţă practică în ceea ce priveşte activitatea şi competenţe manageriale în vederea gestionării ei.

În acest sens arătăm că punerea în aplicare a celor mai performante metode de management de către operatorul care va presta activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare va conduce în mod proporţional la reducerea costurilor de operare.

(5) Majoritatea operatorilor activităţilor de colectare separată si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare fracţia umedă si fracţia uscată si colectarea si transportul deseurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare si reabilitare interioară si/ sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare sunt deţinători de certificate care atestă implementarea sistemului de asigurare a calităţii si de management al mediului emise de organisme europene, fiind calificaţi pentru prestarea acestui serviciu. ***În acest sens, dacă se va decide oportunitatea atribuirii contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată si transportul separat al deşeurilor municipale si al deşeurilor similare fracţia umedă si fracţia uscată si colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare, se poate solicita în cadrul documentaţiei de atribuire aferentă procedurii de achiziţie publică, cerinţa minimă de calificare ca operatorii economici să deţină acest tip de certificate, pentru o reducere a riscurilor privitoare la derularea contractului.***

(6) Contractarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor

provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare se va realiza astfel, asigurându-se respectarea principiilor concurenţiale caracteristice unei economii de piaţă, iar astfel se estimează obţinerea unor costuri relativ reduse aferente prestării acestor activităţii.

(7) Se va urmări, pentru perioada de derulare a contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare, un echilibru între riscurile şi beneficiile asumate prin contract. De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obţinerea unui nivel tarifar pentru utilizatori care sa reflecte costul efectiv al prestaţiei cu respectarea normelor legale în vigoare.

(8) Actualizarea tarifelor se va realiza în funcţie de indicele preţurilor conform legislaţiei în vigoare, iar modificarea tarifelor se va aproba de către consiliul local.

(9) Fezabilitatea tehnico-economică a gestiunii activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare delegate către un operator licenţiat A.N.R.S.C decurge şi prin aceea că se va putea impune operatorului economic adjudecatar obligativitatea plăţii unei sume către bugetul local, cu titlu de redevenţă.

9.3. Motive legate de protecţia mediului

(1) Criteriile de selecţie impun ca ofertanţii sa deţină certificarea sistemului de management al calităţii şi certificarea sistemului de management al mediului conform legii, ceea ce se va traduce printr-o garanţie a calităţii serviciului public de salubrizare oferit şi a protejării mediului.

(2) Având în vedere norme le legislative privind protecţia mediului şi adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administraţiei publice locale are responsabilităţi şi obligaţii pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii comunei Vadu Moldovei.

(3) În desfăşurarea activităţii de salubrizare a localităţilor este obligatorie respectarea principiilor ecologice. În acest scop, atât Primăria Comunei Vadu Moldovei, cât şi persoanele fizice şi juridice răspund pentru îmbunătăţirea microclimatului, înfrumuseţarea şi protecţia peisajului şi menţinerea curăţeniei.

9.4. Aspecte sociale

(1) În vederea respectării prevederilor Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităţilor cu privire la asigurarea protecţiei sănătăţii populaţiei Comuna Vadu Moldovei, autorităţile publice locale au obligaţia de a reglementa desfăşurarea activităţilor din cadrul serviciului public de salubrizare cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale:

- responsabilitatea faţă de cetăţeni;
- nediscriminarea şi egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparenţa, consultarea şi antrenarea în decizii a cetăţenilor.

Primăria comunei Vadu Moldovei monitorizează modul de constituire al tarifelor şi modificările acestora prin aprobarea lor de către consiliul local.

(2) ***În vederea protecţiei utilizatorilor privind creşterile nejustificate ale tarifelor, Primăria comunei Vadu Moldovei obligă operatorul de a păstra, pentru primele 6 luni de contract, tarifele cuprinse în oferta financiara depusă (acele componente care depind direct de operator).***

(3) Schimbarea structurii şi nivelului tarife lor practicate pentru perioada următoare se va face în condiţiile prevăzute de Ordinul ANRSC nr. 109/2007 şi de legislaţia achiziţiilor publice în vigoare. Ajustarea sau modificarea preţului contractului se va putea face conform Ordinului ANRSC nr. 109/2007.

9.5. Aspecte instituţionale

Limitele răspunderii autorităţilor publice locale diferă după tipul de gestiune a delegării serviciului public de salubrizare ales. Astfel, în cazul:

- gestiunii directe, autorităţile deliberative şi executive, în numele UAT Comuna Vadu Moldovei pe care le reprezintă, îşi asumă şi exercită nemijlocit toate competenţele şi responsabilităţile ce le revin cu privire la prestarea serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei.

- gestiunii delegate, competenţele şi responsabilităţile proprii privind prestarea serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei se transferă unui operator.

9.6. Identificarea nevoilor de prestare a serviciilor privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

(1) Grupurile interesate de realizarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/ sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei, se împart astfel:

a) Utilizatori/ beneficiari ai serviciilor de salubrizare:-persoane fizice, locuitori ai comunei;

b) Agenţi economici care îşi desfăşoară activitatea pe aria administrativ teritorială a comunei;

c) Instituţii publice cu sediile sau filiale în Comuna Vadu Moldovei.

d) Unitatea Administrativă Teritorială- Comuna Vadu Moldovei - are ca obiectiv realizarea unui serviciu public de calitate de către operatorul de salubrizare, scop în care efectuează controlul şi urmărire activităţii de salubrizare executată de către operator.

e) Operatorul serviciului public de salubrizare - are ca obiectiv obţinerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciului oferit.

f) Instituţii ale statului care au ca scop protejarea mediului, a sănătăţii populaţiei: Garda de Mediu, Agenţia de Protecţie a Mediului si Direcţia de Sănătate Publică

9.7. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate de prestarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şifracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

(1) În general, deşeurile municipale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact şi risc pentru mediu şi sănătatea publică.

(2) Principalele forme de impact şi risc determinate de deşeurile municipale, în ordinea în care sunt percepute de populaţie, sunt:

- modificări de peisaj şi disconfort vizual,
- poluarea aerului,
- poluarea apelor de suprafaţă - în cazul depozitării deşeurilor în apropierea cursurilor de apă,
- poluarea pânzei de ape freatice - prin infiltraţii de substanţe dăunătoare rezultate din reacţiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate.
- modificări ale fertilităţii solurilor şi ale compoziţiei biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

(3) Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

a) ***Utilizatorii***

- să circule pe străzi curate;
- să se plimbe şi să se recreeze în parcuri curate;
- să nu fie nevoiţi să respire aerul infestat datorită depozitării clandestine de deşeuri.

b) ***Primăria comunei Vadu Moldovei*** are ca obiectiv satisfacerea nevoilor rurale:

- îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă ale cetăţenilor prin promovarea calităţii şi eficienţei serviciului public de salubrizare;
- creşterea calităţii vieţii cetăţenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piaţă, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investiţiilor profitabile pentru comunitatea locală
- dezvoltarea durabilă activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei care să asigure protecţia mediului înconjurător;
- organizarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de

salubrizare în Comuna Vadu Moldovei astfel încât să satisfacă nevoile populaţiei, ale instituţiilor publice şi agenţilor economici;

- realizarea activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei pentru toţi locuitorii, cu costuri minime.

c) ***Operatorul serviciului public*** de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei:

- realizarea unui profit cât mai mare în urma prestării serviciului public de salubrizare;
- prestarea serviciului public de salubrizare în condiţii de calitate;

d) Instituţii ale Statului: Garda de Mediu, Agenţia pentru Protecţia Mediului, Direcţia de Sănătate Publică, Autoritatea Naţională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare (A.N.R.S.C.) sunt interesate de:

- îmbunătăţirea calităţii vieţii cetăţenilor prin menţinerea unui climat de igienă;
- protejare a mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului şi apelor provenite de la depozitările clandestine/accidentale de deşeuri;
- protecţia stării de sănătate a locuitorilor comunei Vadu Moldovei;

10. Motivarea deciziei privind delegarea gestiunii prin atribuirea contractului de prestări servicii a serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

10.1. Motivarea deciziei

Prin atribuirea contractului de prestări servicii de salubrizare se va putea ajunge la o gestionare şi administrare performantă, prin impunerea îndeplinirii tuturor criteriilor de ordin tehnic, economic, financiar şi de mediu şi realizarea unor Indicatori de performanţă obligatorii ai serviciului de salubrizare care vor fi aprobaţi de Consiliul Local al Comunei Vadu Moldovei prin Regulamentul şi Caietul de sarcini al serviciului de salubrizare şi care ar garanta prestarea unei activităţi în condiţii de eficienţă nu numai pentru operator, ci şi pentru achizitor în folosul general al utilizatorilor.

Se justifică aşadar oportunitatea atribuirea contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor

similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei, ***astfel încât prestarea serviciului către locuitorii comunei Vadu Moldovei să se realizeze în condiţii optime, aceasta fiind atribuţia principală a autorităţilor publice locale în temeiul Codului administrativ, aprobat prin O.U.G. nr. 57/2019.***

11. Modalitatea de încredinţare a contractului de prestări servicii. Durata contractului de prestări servicii privind activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

11.1 Modalitatea de atribuire a contractului de prestări servicii de salubrizare

În conformitate cu prevederile art.14 alin (3) din Legea serviciului de salubrizare a localităţilor nr. 101/2006 republicată, cu modificările şi completările ulterioare, procedura de atribuire şi regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare a localităţilor sunt cele stabilite de autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, conform prevederilor Legii 51/2006, cu modificările şi completările ulterioare. Modalitatea de atribuire a contractului de prestări servicii de salubrizare s-a stabilit având în vedere art. 68 lit. (i) şi art. 7, alin (2) din Legea 98/2016 - Legea privind achiziţiile publice şi art. 104 alin (1) din HG 395/2016 privind Normele de aplicare a Legii 98/2016.

Atribuirea contractului de prestări servicii de salubrizare oferă următoarele garanţii:

- pentru operator: posibilitatea recuperării investiţiilor pe durata de prestare a serviciului şi a folosinţei bunurilor aparţinând domeniului public;
- patrimoniul public ce face obiectul prestării serviciului va fi întreţinut şi returnat la sfârşitul perioadei

11.2. Durata estimată a contractului de prestări servicii

Având în vedere politica autorităţii locale de a asigura condiţii cât mai favorabile pentru utilizatorii finali ai acestui serviciu, se estimează ca optimă stabilirea unei durate a contractului de prestări servicii de salubrizare pe o perioadă de 1 an.

Având în vedere cele menţionate mai sus, considerăm necesară şi oportună atribuirea contractului de prestări servicii de salubrizare a activităţilor din cadrul serviciului de salubritate din comuna Vadu Moldovei, prin procedură simplificată.

12. Estimarea valorii contractului de prestări servicii şi termenul previzibil pentru realizarea contractului de servicii de salubrizare privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

12.1. Estimarea valorii contractului de prestări servicii se salubrizare

Valoarea totală estimată a contractului de achiziţie publică de servicii s-a determinat astfel:

a) Colectarea, transportul şi eliminarea deşeurilor municipale fracţia umedă – 196.100,00 lei fără TVA
b) Colectarea, transportul, sortarea, cheltuielile de valorificare şi eliminarea refuzului din sortare a deşeurilor municipale fracţia uscată - 40.500,00 lei fără TVA
c) Colectarea, transportul, depozitarea deşeurilor generate de activităţii de construcţii şi demolării (inclusiv costul depozitării) - 8.000,00 lei fără TVA

Valoarea estimată a contractului (244.600,00 lei fără TVA), a fost determinată pe baza ofertelor din catalogul electronic SEAP, raportat la cantităţile de deşeuri colectate în contractele anterioare, actualizate prin modificările legislative.

În cazul comunei Vadu Moldovei, având în vedere, natura, volumul, valoarea estimată şi complexitatea serviciului de salubrizare, modalitatea de atribuire a contractului de prestări servicii de salubrizare care se justifică a fi stabilită conform legii, este achiziţia publică prin procedură simplificată.

12.2. Termenul previzibil pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau

exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei este de 2 luni, de la aprobarea de către Consiliului local al comunei Vadu Moldovei, a studiului de fundamentare, a caietului de sarcini şi a atribuirii contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei.

13. Concluzii finale privind derularea procedurii atribuirii contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în Comuna Vadu Moldovei

(1) Urmare a celor expuse în prezentul studiu de fundamentare, cu raportare la toate aspectele atinse şi justificate punctual şi în mod comparativ anterior şi în condiţiile în care conducerea Comunei Vadu Moldovei păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor şi a strategiilor de dezvoltare a activităţilor de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare şi dreptul de a urmări, controla şi a supraveghea îndeplinirea obligaţiilor privind realizarea acestui serviciu, considerăm că este oportună derularea unei proceduri de achiziţie publică pentru perioada de 1 an, prin atribuirea contractului de prestări servicii privind activităţile de colectare separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare fracţia umedă şi fracţia uscată şi colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubrizare în comuna Vadu Moldovei, de către un operator de profil care să asigure gestionarea performantă şi conform cerinţelor legale în vigoare a serviciului public în întreaga arie administrativ-teritorială a comunei.

Realizarea acestor cerinţe trebuie să conducă la:

- asigurarea continuităţii furnizării serviciului public la utilizatorii existenţi şi extinderea sferei acestuia prin atragerea de noi utilizatori;
- îmbunătăţirea calitativă şi dezvoltarea continuă a serviciului;
- accesibilitatea preţurilor la consumatori;
- adaptarea, din ce în ce mai pronunţată, la cerinţele utilizatorilor.

In acest sens este necesară aprobarea prezentului studiu de fundamentare, în condiţiile art. 32 alin (2) din Legea nr. 51/2006- Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice, de către Consiliul Local al Comunei Vadu Moldovei.

Intocmit,

