

-STUDIU DE OPORTUNITATE-

privind gestiunea delegată direct a serviciului de alimentare cu apă și canalizare din comuna Cornu Județul Prahova, către operatorul APĂ CANAL CORNU SRL, societate comercială de interes public local cu asociat unic Comuna Cornu

CUPRINS:

Cap.1 Abordarea studiului de oportunitate;

Cap.2 Descrierea comunei Cornu: așezare geografică, populație, nevoile comunității locale gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale comunei Cornu;

Cap.3 Descrierea sistemului de alimentare cu apă și canalizare din comuna Cornu;

Cap.4 Prezentarea noului operator public - APĂ CANAL CORNU SRL, organizare și finanțare;

Cap.5 Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică gestiunea directă a serviciului de alimentare cu apă și canalizare din comuna Cornu către societatea comercială APĂ CANAL CORNU nou înființată;

Cap.I : Abordarea studiului de oportunitate:

a) Scopul studiului de oportunitate :

Prezentul studiu are ca scop stabilirea ***GESTIONĂRII*** serviciului public de alimentare cu apă și canalizare din comuna Cornu prin ***DELEGARE DIRECTĂ*** către operatorul nou înființat – societate comercială de interes public local cu asociat unic Comuna Cornu, APĂ CANAL CORNU SRL, fiind cea mai bună soluție de gestionare.

Autoritățile administrației publice locale împreună cu autoritățile de reglementare competente (A.N.R.S.C) au competențe în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adopta hotărâri în legătura cu:

a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesionarea sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

e) urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice împreună cu autoritățile de reglementare competente, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice:

g) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementari cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

j) stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente;

Consiliul Local al comunei Cornu are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al comunei, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente furnizării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul comunei.

Gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția Consiliului Local al comunei Cornu.

Cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților este stabilit prin Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată. Dispozițiile acestei legi se aplică serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare organizat la nivelul unităților administrativ teritoriale ale localităților.

În temeiul dispozițiilor acestui act normativ, serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare se furnizează/prestează prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită sistem public de alimentare cu apă și de canalizare. Sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare a apelor uzate constituie ansambluri tehnologice și funcționale integrate care acoperă întregul circuit tehnologic, de la captarea din sursă a apei brute până la evacuarea în emisari a apelor uzate epurate.

În conformitate cu prevederile art. 17 alin. (3) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, *gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv exploatarea și funcționarea sistemelor aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate și în funcție de:*

- a) nevoile comunităților locale;*
- b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;*
- c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;*
- d) posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;*
- e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.*

În acest sens Consiliul Local Cornu a fost înființat prin Hotărârea Consiliului Local Cornu nr.51/2022 societatea comercială APA CANAL CORNU SRL, cu asociat unic Consiliul Local Cornu, societate care va funcționa pe bază de gestiune economică, cu autonomie financiară și funcțională, va fi subiect de drept fiscal, titular al unui cod unic de înregistrare fiscală, va avea conturi deschise atât la unitatea teritorială de trezorerie cât și la unitățile bancare, și va întocmi buget de venituri și cheltuieli și situațiile financiare.

În conformitate cu prevederile art.8 din Legea nr.241/2006 societatea nou înființată va îndeplini *indicatorii de performanță* prevăzuți în regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, sunt indicatori minimali de la care se pleacă.

Indicatorii de performanță ai serviciului furnizat/prestat utilizatorilor au fost stabiliți în studiul de specialitate întocmit de autoritatea publică locală Cornu în funcție de:

- necesitățile utilizatorilor,
- de starea tehnică a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare din comuna Cornu,
- de eficiența acestuia.

b) Cadrul legal:

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în:

Legislația primară

- a) *Ordonanța de Urgență nr.57/2019* privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- b) *Legea nr.213/1998* privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- c) *Legea nr.273/2006* privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- d) *Legea nr.51/2006* a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- e) *Legea nr.241/2006* a serviciului de apă și canalizare cu modificările și completările ulterioare;

Legislație secundară

- a) *Hotărârea Guvernului nr.671/2007* privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC);
- b) *Hotărârea Guvernului nr.745/2007* pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- c) *Ordinul ANRSC nr. 65/2007* privind aprobarea Metodologiei de stabilire ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare;
- d) *Ordinului nr.230 din 30 martie 2022*, privind aprobarea *Metodologiei de ajustare tarifară* a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare pe baza strategiei tarifare aferentă planului de afaceri;
- e) *Ordinului nr.231 din 30 martie 2022*, privind aprobarea *Metodologiei de evaluare a strategiilor de tarificare* elaborate în conformitate cu Metodologia cost – beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.677/2017;
- f) *Ordinul ANRSC nr.88/2007* pentru aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- g) *Ordinul ANRSC nr.89/2007* pentru aprobarea Caietului de sarcini -cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- h) *Ordinul ANRSC nr.90/2007* pentru aprobarea Contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- i) *Ordinul ANRSC nr.102/2007* privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Comunală (ANRSC).
- j) *H.G. nr.246/2006* pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice.

Cap.II: Descierea comunei Cornu :așezare, populație, nevoile comunității locale, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale comunei Cornu

Comuna Cornu este situată în județul Prahova, regiunea Muntenia, România, fiind formată din satele Cornu de Jos (reședința) și Cornu de Sus cu cca 1400 gospodării și o populație de cca 4700 locuitori. Terenul este denivelat, gospodăriile fiind amplasate între cotele ~550 m și ~600 m.

Așezată în nord – vestul județului Prahova, pe valea de mijloc a râului care poartă același nume, nu departe de locul unde masivul Gârbova își dă mâna cu Subcarpații curburii externe, comuna Cornu se învecinează cu Breaza – Nistorești, la nord, cu Câmpina, la sud, cu Voila, la est și cu Breaza – Podu Vadului, la vest, aflându-se la o depărtare de 90 km – nord de capitala țării și la 70 km – sud de municipiul Brașov. Comuna Cornu se află la o distanță de aproximativ 40 de kilometri față de Ploiești, municipiul reședință de județ.

a) Nevoile comunității locale

Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare de pe raza comunei Cornu deservește un număr de 2210 abonați persoane fizice persoane juridice pentru furnizare de apă și 1.456 abonați pentru prestare serviciu de canalizare și epurare .

Potrivit Strategiei de Dezvoltare locală 2021-2027, administrația publică locală are, printre principalele obiective, **crearea și modernizarea infrastructurii rutiere locale, dar și a sistemelor de alimentare cu apă/canalizare**. Acestea sunt elemente de bază pentru comunitatea din localitatea Cornu, fiind necesare pentru a asigura condiții de sănătate, protecția mediului, accesibilitate și, în general, condiții optime de trai.

b) Mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale comunei Cornu

Comuna Cornu se situează printre localitățile rurale medii ale județului Prahova având un teritoriu administrativ de 1511 ha structurat astfel:

S.totală (ha)	din care:			
	agricolă	păduri	ape	alte
1511	1010	347	19	135

Numărul de locuitori ai comunei se situează la cca. 4700 locuitori stabili și cca. 1200 locuitori sezonieri. Gospodăriile din comuna sunt racordate la rețelele de energie electrică, gaze și apă.

Comuna Cornu se compune din două sate: Cornu de Sus și Cornu de Jos, cu cca. 1860 gospodării, din care 460 sunt case de vacanță. Delimitate natural de pâraul Valea Rea, satele s-au dezvoltat compact.

Din punct de vedere morfologic, comuna Cornu se situează în Subcarpații interni care cuprind o serie de dealuri aliniate V-E puternic fragmentate. Terenul este foarte denivelat, gospodăriile fiind amplasate între cotele 410-570m.

Din punct de vedere climatic, zona aparține sectorului cu clima continentală în care verile sunt călduroase, cu precipitații abundente, ce cad sub formă de averse, iar iernile sunt reci dar și cu frecvente intervale de încălzire.

Din punct de vedere economic, pe teritoriul localității își desfășoară activitatea un număr de 102 agenți economici, din care cinci sunt IMM-uri cu capital autohton și străin, în următoarele domenii:

- activități productive: tehnologii în industria farmaceutică, piese de mecanică fină, turnătorie produse nemetalice, confecții tricotate, construcții civile și industriale;

- prestări servicii: 1 centru SPA, 4 stații carburanți, spălătorii auto, service auto;

- comerț și alimentație publică: 6 magazine mixte, 2 restaurante, 4 pensiuni.

În localitate există un cămin cultural, bibliotecă, muzeu de istorie și etnografie, muzeu al hărților, 1 școală, 2 grădinițe (1 grădiniță cu program prelungit), 3 cabinete medicale, 2 biserici, monumente, parc, un asezământ monahal, sală de sport, terenuri de sport.

Cap.III : Descrierea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în comuna Cornu ;

a)Descrierea sistemului de alimentare cu apă:

Sursa: Apa furnizată în comuna Cornu este apă de suprafață, din lacul de acumulare Paltinu. Stația de pompare este amplasată pe un teren concesionat de Municipiul Câmpina, pe malul stâng al râului Doftana. Accesul se face din DJ 102 km4+500. Stația de pompe are racordul de aspirație de la stația de tratare ESZ Paltinu, PEHD 250, L=52m+OL Dn250, L=15m – apă tratată și clorinată.

Aducțiunea este o conductă din PEHD 315, în lungime de 8260m amplasată o parte pe teritoriul municipiului Câmpina, iar cealaltă parte pe teritoriul comunei Cornu. Aceasta conductă a fost realizată beneficiind de programele guvernamentale aprobate prin H.G. nr.577/1997 și H.G. nr.687/1997.

Stația de pompare este amplasată pe un teren concesionat de la Primaria municipiului Câmpina. Terenul se află în intravilanul municipiului Câmpina, pe malul drept al râului Doftana. Accesul se face din DJ102, Km 4+500. Stația de pompe este o construcție subsol + parter de formă dreptunghiulară, din beton armat 25cm. La subsol sunt amplasate patru pompe Grundfos :

- 3 buc tip CR64-6 Q=54mc/h (15 l/s), H=150mca ;
- 1 buc tip CR16-140 Q=16mc/h (4,5l/s), H=150mca.

Pompele funcționează în regim înecat. Axul colectorului de aspirație se găsește la cota 439,75. De la stația de pompare Paltinu apa este refulată printr-o conductă de aducțiune PIED Dn315mm în lungime de 8260m amplasată o parte pe teritoriul municipiului Câmpina, iar cealaltă pe teritoriul comunei Cornu. Conducta de aducțiune este prevăzută cu vane de linie, de golire și de dezaerare amplasate în cămine. În vecinătatea stației de pompe Paltinu se află montată o supapă de siguranță Danfoss tip AB900 Dn 100 Pn16 pentru protecția aducțiunii împotriva loviturilor de berbec.

Gospodăria de apă este amplasată în comuna Cornu, pe strada Topșeni, la cota ~547m. Are în componență un rezervor cilindric din beton armat semiîngropat de 300mc, un rezervor paralelipipedic semiîngropat de 750 mc, o stație de pompe pentru zonele superioare și o instalație de clorinare.

Rețeaua de distribuție apă potabilă are o lungime de cca **37.888 m** și deservește cele două sate conform Anexei nr.1A și Anexei nr.1B la prezentul studiu de specialitate. O parte din aceasta rețea – 17.861 m, este extinsă și modernizată în anul 2003-2005 cu finanțare SAPARD, altă parte în anul 2009, zona Frăsinet, comuna Cornu, județul Prahova. Extindere rețea alimentare cu apă. Conducta de apă realizată face legătura între rețeaua de alimentare cu apă din satul Cornu de Sus și zona Frăsinet, este din polietilenă de înaltă densitate, PEHD PE 80, Pn10 atm, D 110, în lungime de 1.800 m. Pe traseul conductei sunt montate vane, ventile de aerisire în cămine de vizitare.

În anul 2012 a fost realizată lucrarea „Reabilitare rețea alimentare cu apă pe strada Mihai Viteazul, comuna Cornu, județul Prahova”. Conducta de apă realizată este din polietilenă de înaltă densitate, PEHD PE 80, Pn10 atm, D 125, în lungime de 875 m.

În perioada 2017-2019 a fost realizată investiția „Extinderea capacității de stocare a apei potabile în gospodăria de apă, modernizarea și reabilitarea rețelei de apă potabilă în comuna Cornu, județ Prahova” finanțată prin Programul PNDR 4.805 m.

Dispeceratul se află amplasat în centrul comunei – la sediul vechiului operator Utilități Apaserv Cornu S.R.L. și monitorizează atât stația de pompe Voila (sursa de apă), cât și gospodăria de apă Cornu(distribuția).Regimul de funcționare este permanent 365 zile/an – 24 ore/zi.

SITUAȚIA REȚELEI DE DISTRIBUȚIE APĂ LA DATA DE 30.06.2022

Sat	Lungime rețea	Branșamente	Hidranti
Cornu de Jos	29.869 m	1.764	60
Cornu se Sus	8.019 m	426	27
Total	37.888 m	2.190	87

b)Descrierea sistemului de canalizare

Rețeaua de canalizare are o lungime de 27.375 m pe cele două sate, conform Anexei nr.2A și Anexa nr.2B la prezentul studiu.

Lucrările au început în anul 2010 cu zona centrală a comunei (str. Carol I – Valea Rea-Baliță; B-dul Eroilor; str. Mihai Eminescu; str. Liliacului; str. Bucureștii Noi; str. Cristea Stănescu; str. Murs-Erigne; Aleea Plopilor; str. Florilor; str. Baliței-parțial). Rețeaua de canalizare este alcătuită dintr-un ansamblu de canale din beton, cu construcțiile aferente acestora. Diametrul canalelor este de 200mm...300mm și are o lungime de 4.200 m.

În anul 2012 a fost pusă în funcțiune investiția « Extindere canalizare și stație de epurare ». Conductele de canalizare realizate au o lungime de 6.390 m și sunt amplasate după cum urmează:

- în Cornu de Sus: str. Independenței, str. Sinoiului, str. Mihai Viteazul, str. Grindului, al. Grindului, str. Gorunului, str. Morii, al. Gorunului, al. Constructorului, al. Școlii;
- în Cornu de Jos : str. Carol I, str. Murelor, str. Sinăii, al. Democrației, al. Merilor, al. Epurării.

Rețeaua de canalizare menajeră urmărește trama stradală a localității și este realizată din tuburi circulare din PVC-KG, SN4, De 250mm, 315mm și 400mm.

Stația de pompare SP3 este amplasată pe str. Mihai Viteazul și este echipată cu pompe submersibile Q=0,64 l/s, H=24,8m, conductă de refulare din PEID De 160mm.

Stația de pompare SP4 este amplasată la intersecția străzilor Carol I, Malul Vadului și Florilor, echipată cu pompe submersibile $Q=9,45$ l/s și conductă de refulare PIED De 160mm cu $L=300$ m.

Stația de pompare SP5 este amplasată pe Str. Morii, echipată cu pompe submersibile cu $Q=8,01$ l/s și conductă de refulare PIED De 160mm cu $L=1090$ m.

Apele uzate sunt epurate în stația de epurare tip Aquabiodom este amplasată pe malul pârâului Cămpinița și are capacitatea maxima de 875 mc/zi, cu posibilitatea de mărire a debitului la 1750 mc/zi. procese :

- tratarea primară (sitare, decantare primară, egalizare);
- tratare biologică (filtrare biologică);
- tratarea nămolurilor (stabilizare, deshidratare).

Rețeaua de canalizare este segmentată în două mari ramuri: ramura estică și ramura vestică.

Ramura estică cuprinde următoarele străzi: str. Petrolistului, str. Nouă, str. Carol I (zona estică), str. Lacului, str. Malul Prahovei, str. Malul Vadului, și câteva ramificații str. Murs-Erigne, str. Bujorului, al. Speranței, al. Unirii și str. Liliacului. Acest sistem de canalizare se racordează în canalizarea existentă pe str. Malul Vadului De400mm în căminul C75. De aici apele uzate sunt conduse gravitațional spre stația de epurare. Totodată acest sistem preia și apele din Cornu de Sus diminuând considerabil încărcarea din stația de pompare din zona Balița.

Ramura vestică cuprinde următoarele străzi: str. Marin Preda, str. Provinceanu, str. Carol I (zona vestică) și câteva ramificații str. Paris, str. Grădiniței, str. Stadionului, str. Aniniș, str. Toamnei, al. Crinilor, str. Florilor și al. Trandafirilor.

SITUAȚIA REȚELEI DE CANALIZARE APĂ LA DATA DE 30.06.2022

Sat	Lungime rețea	Branșamente	Cămine
Cornu de Jos	23.112 m	1.545	630
Cornu se Sus	4.263 m	340	111
Total	37.888 m	1.885	741

Cap.4. Prezentarea operatorului public - serviciul nou înființat – societatea comercială APĂ CANAL CORNU SRL; organizare și finanțare;

De când a fost preluat de la IGCC Cămpina în anul 1995, serviciul de alimentre cu apă și canalizare din comuna Cornu a fost organizat mai întâi sub forma unui serviciu fără personalitate juridică - Serviciul de Gospodărie Comunală al Consiliul Local Cornu, serviciu ce a deținut licență clasa 3 emisă de ANRSC București, ca apoi în anul 2010 să fie reorganizat prin înființarea unei societăți comerciale Utilități Apaserv Cornu S.R.L., cu asociat unic Comuna Cornu.

Datorită faptului că nu s-a solicitat în termenul legal de 90 zile modificarea condițiilor asociate licenței, contractul de delegare de gestiune încheiat între autoritatea delegantă – Consiliul Local Cornu și Utilități Apaserv Cornu S.R.L a **devenit nul** , motiv pentru care autoritatea publică locala Cornu a trebuit sa ia o hotărâre cu privire la o nouă reorganizare pentru a obține o nouă licență clasă 3 pentru serviciul public de alimenatre cu apă și canalizare.

Soluția în acel moment a fost asocierea cu comuna Șotriile în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de Utilități Publice pentru Serviciul de Alimentare cu apă și canalizare „Măgura” și delegarea directă a serviciului de alimentare cu apă și canalizare din comună în baza unui **contract de delegare de gestiune nr.5/2014** către operatorului UTILITĂȚI APASERV CORNU S.R.L. În această nouă organizare, operatorul a obținut licența clasa 3 de la ANRSC București.

Prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Cornu nr.47/2021 s-a aprobat retragerea comunei Cornu din Asociația de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare „Măgura” ceea ce a condus la demararea procedurilor de dizolvare a asociației. Procedura de dizolvare a fost finalizată prin pronunțarea Înceierii nr.17 din 21 martie 2022 de către Camera de consiliu civilă a Judecătoriei Câmpina în dosarul nr.1387/204/2022, care a constatat dizolvarea de drept a Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare „Măgura”. Înceierea nr.17 a rămas definitivă prin neapelare la data de 17 mai 2022.

Principala consecință a dizolvării Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de Utilități Publice pentru Serviciul de Alimentare cu apă și canalizare „Măgura” este aceea de **încetare de drept a Contractului de delegare nr.5/2014, înainte de termen**.

Ca urmare a dizolvării asociației, Adunarea Generală a Asociațiilor societății Utilități Apaserv Cornu S.R.L. s-a întrunit în ședință extraordinară în data de 24.05.2022 și a hotărât:

1. **Încetarea contractului de delegare de gestiune** a serviciului de alimentare cu apă și canalizare înainte de termen;
2. **Asigurarea continuității serviciului de alimentare cu apă și canalizare** pentru încă 60 de zile pentru unitatea administrativ teritorială Cornu;
3. **Demararea procedurii de dizolvare** a S.C. Utilități Apaserv Cornu S.R.L..

Ca urmare a dizolvării asociației, forma de organizare a serviciului de alimentare cu apă și canalizare în comuna Cornu, care a fost membră a unei asocieri conform art.28.2 din Legea 241 a serviciului de alimentare cu apă și canalizare republicată, **încetează**.

În această situație Consiliul Local Cornu a hotărât înființarea societății comerciale APĂ CANAL CORNU în vederea gestionării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din comuna Cornu, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Prin înființarea acestei societăți comerciale cu asociat unic Consiliului local Cornu s-au avut în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- a) securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- e) tarifarea echitabilă a serviciilor furnizate/prestate;
- f) consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Societatea comercială nou înființată, APĂ CANAL CORNU SRL este destinată satisfacerii unor nevoi ale comunității locale – alimenatre cu apă și canalizare. Activitatea societății fiind structurată pe două componente – apă și canalizare, fiecare activitate cu specificul ei.

APĂ CANAL CORNU SRL se organizează și funcționează cu respectarea următoarelor principii:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) responsabilității și legalității;
- d) corelării cerințelor cu resursele;
- e) dezvoltării durabile;
- f) liberului acces la informații și consultarea cetățenilor;
- g) economiei de piață și eficienței economice.

Activitățile societății comerciale APĂ CANAL CORNU reprezintă ansamblul acțiunilor de utilitate și interes public local, desfășurate din inițiativa și sub organizarea autorităților administrației publice locale, prin care se asigură, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și modernizarea localităților, dezvoltarea durabilă a acestora și a infrastructurii edilitar-urbane, precum și condiții normale de muncă, de viață și de locuire pentru comunitatea locală.

Acest lucru este posibil deoarece noul operator preia personalul calificat al vechiului operator Utilități Apaserv, fiind un mare avantaj .

Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare a societății comerciale APĂ CANAL CORNU se asigură din bugetul de venituri și cheltuieli al societății, aprobat de Consiliul Local Cornu.

Finanțarea cheltuielilor de capital a societății comerciale APĂ CANAL CORNU pentru realizarea obiectivelor de investiții publice ale unității administrativ teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice se asigură din următoarele surse:

- 1. venituri proprii operator;
- 2. alocații buget local;
- 3. fonduri proprii operator;
- 4. credite bancare;
- 5. fonduri nerambursabile;
- 6. fonduri speciale instituite la nivelul autorității publice locale prin hotărâre: (Fondul de întreținere, înlocuire și dezvoltare , acum instituit prin hotărârea Consiliului Local Cornu.

Anual, APĂ CANAL CORNU SRL odată cu elaborarea bugetului de venituri și cheltuieli, va întocmi programul de investiții și dotări pe care îl va supune spre aprobare Autorității Delegante – Consiliul Local Cornu. Autoritatea Delegantă aprobă lista de investiții, reabilitările, modernizările, obiective noi, extinderi inclusiv finanțarea lucrărilor de investiții aferente infrastructurii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Programul de realizare a investițiilor propuse și aportul acestora în cadrul sistemului după punerea în funcțiune, vor fi stabilite de comun acord între părți, Operatorul având posibilitatea identificării surselor de finanțare rambursabile sau nerambursabile, după caz.

Cap.5 Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică ”delegarea directă” a serviciului de alimentare cu apă și canalizare din comuna Cornu către societatea nou înființată APA CANAL CORNU SRL;

Prezentul studiu de oportunitate este realizat în vederea analizării situației actuale și a oportunității gestionării serviciului de alimentare cu apă și canalizare, prin delegare directă către un operator public - APĂ CANAL CORNU SRL așa cum este definit la art.2 lit.g) din Legea nr.51/2006.

Principalele aspecte ce impun realizarea studiului sunt:

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația Uniunii Europene;
- necesitatea asigurării unor servicii publice eficiente și de calitate,
- dorința autorităților publice locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor din aria administrativ-teritorială a comunei Cornu.

Gestiunea serviciului de alimentare cu apă și canalizare din comuna Cornu se poate organiza în acest moment doar prin - gestiune delegată;

1 – direct – pentru că există o societate comercială și are ca asociat unic Consiliul local Cornu ;

2 - licitație;

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale atribuie unui operator toate competențele și responsabilitățile proprii privind asigurarea furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii definit potrivit prevederilor art. 29 alin. (6) din Legea nr.51/2006 republicată, cu completările ulterioare.

Operatorii care pot desfășura activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în regim de gestiune delegată sunt cei stabiliți prin Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.

Acești operatorii își pot desfășura activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe baza unui **contract de delegare a gestiunii și a licenței eliberate de A.N.R.S.C.**

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se aprobă prin

hotarari de atribuire adoptate de autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale si se semnează de autoritatea executivă a acestora și conducerea operatorului.

Prin derogare de la prevederile art. 29 alin. (8) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv concesionarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, **se atribuie direct în următoarea situație:**

- **operatorilor cu statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cu capital integral al unitatilor administrativ-teritoriale înființați după intrarea în vigoare a prezentei legi, prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, care au în administrare și exploatare bunuri, activități ori servicii de alimentare cu apă și de canalizare.**

Dar atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă si de canalizare se face cu respectarea următoarelor conditii cumulative:

- a) unitatea administrativ-teritorială, în calitate de asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a asociaților și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;*
- b) operatorul, în calitate de delegat, desfasoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare destinate satisfacerii nevoilor utilizatorilor de pe raza de competență a unitatilor administrativ-teritoriale care i-a delegat gestiunea serviciului;*
- c) capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.*

APĂ CANAL CORNU SRL îndeplinește toate cele trei condiții cumulative, motiv pentru care alegerea formei de gestiune –*delegarea directă* se va face prin hotărâre a Consiliului local Cornu.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitatea serviciului de alimenatre cu apă și canalizare se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament al serviciului de apă și canalizare, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciului, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, startegia tarifară, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor furnizate/prestate. Caietul de sarcini și regulamnetul de serviciu se elaborează și se aprobă de către Consiliul Local Cornu în conformitate cu regulamentul cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Indiferent de forma de organizare adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, Consiliul local Cornu păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului de alimenatre cu apă și canalizare, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:

- a) modul de respectare și îndeplinire de către operator a obligațiilor asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în anexă la regulamentul serviciului de alimenatre cu apă și canalizare;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor avînd la bază strategia tarifară și planul anual de evoluție a prețurilor și tarifelor pentru următorii 5 ani;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a bunurilor primite prin hotărîrea de dare în administrare;

a) Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu

Argumentele care stau la baza alegerii **”delegării directe”** ca modalitate de organizare și funcționare a serviciului de alimenatre cu apă și canalizare în comuna Cornu sunt:

- prin realizarea acestor activități de către APĂ CANAL CORNU SRL, Consiliul Local al comunei Cornu urmărește raportul optim între prețul (cât mai mic) și calitatea (cât mai ridicată) a serviciilor;
- realizarea autonomiei locale prin implicarea autorităților publice locale deliberative – asociat unic al societății comerciale APĂ CANAL CORNU SRL este comuna Cornu, alături de cetățeni în rezolvarea unei probleme a comunității avînd ca bază principiile dezvoltării durabile;
- asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale Uniunii Europene referitoare la mediu, este posibil numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional;
- dotarea cu utilaje noi și performante a serviciului va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare al localității;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală.

b) Grupuri interesate

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare de către societății comerciale APĂ CANAL CORNU SRL sunt:

- cetățenii/beneficiari comunei Cornu, agenți economici ai comunei Cornu, instituții publice din localitate;
- instituții ale statului;

- Garda de Mediu - printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului,
- Apele Române - printre atribuțiile căreia se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire a obiectivelor impuse de către Uniunea Europeană,
- Direcția pentru sănătate publică Prahova printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării prevederilor actelor normative în domeniul sănătății,
- A.N.R.S.C – Autoritatea națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice atribuții: pregătirea pieței serviciilor publice pentru intrarea pe piața comunitară; promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunitare.

c) Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

Nevoile cetățenilor-beneficiari ai serviciilor de alimenatre cu apă și canalizare: **continuitate în alimentarea cu apă și la un preț corelat cu calitatea și cu gradul de suportabilitate al cetățenilor.**

Nevoiele primăriei comunei Cornu:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor de utilități publice;
- realizarea unei infrastructuri tehnico-edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciilor de utilități publice astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici.

Pornind de la cele menționate mai sus, apare în mod evident că prin **delegarea directă** a serviciului de alimenatre cu apă și canalizare din comuna Cornu către un operator privat – APĂ CANAL CORNU SRL, autoritatea administrativ-teritoială își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii este cea mai potrivită strategie pentru scopul urmărit.

Operatorul de drept public APĂ CANAL CORNU SRL are o singură condiție ca să își desfășoare activitatea în urma hotărârii de delegare directă a gestiunii :

-trebuie să obțină de la ANRSC București licența clasa 3, doar obținerea licenței îi conferă statutul de operator local. Acest lucru trebuie făcut în maxim 90 de zile. Tot în acest interval de timp trebuie obținut avizul pentru tarifele inițiale (apă și canalizare) pe baza strategiei tarifare.