

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de delegarea a Serviciului Public de Iluminat al MUNICIPIULUI
DEVA, Județul HUNEDOARA

Beneficiar: MUNICIPIUL DEVA, Județul HUNEDOARA

Elaborator: SC SPES CONSULTING SRL (societate membră a grupului CISIF)

Responsabili elaborare studiu:

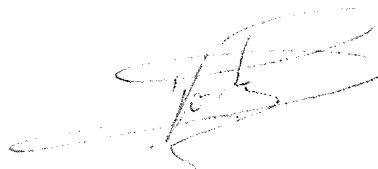
Vasilică TUGUI

Expert Judiciar

Expert Achizitii Publice

Expert evaluator financiar proiecte europene

Manager al grupului de firme C.I.S.I.F. - Centrul de Idei si Solutii Financiare



Cuprins

I.	Preambul.....	4
II.	Aspecte generale.....	5
2.1.	Date generale privind municipiul Deva.....	5
2.2.	Iluminatul public - necesitate și tendințe.....	8
2.3.	Iluminatul public în MUNICIPIUL DEVA.....	9
2..	Prezentarea infrastructurii detinute de către entitatea contractanta – bunuri de retur	10
III.	Fezabilitatea tehnica	12
3.1.	Informații legale	12
3.2.	Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare	15
3.3.	Resursele necesare exploatarei și operării.....	17
3.4.	Concluzia fezabilității tehnice	20
IV.	Fezabilitatea economica și financiară.....	20
4.1.	Opțiunile economice ale atingerii obiectivelor.....	20
4.1.1.	Identificarea opțiunilor	20
4.1.2.	Analiza comparativă a opțiunilor	20
4.2.	Costurile generate pe durata ciclului de viață.....	22
4.3.	Veniturile generate pe durata ciclului de viață	23
4.4.	Concluzia fezabilității financiare– din perspectiva implementării în regim de concesiune	25
V.	Aspectele de mediu.....	25
VI.	Aspectele sociale	26
VII.	Aspectele instituționale	27
7.1.	Aspecte instituționale legate de calitatea actului de administrare	27
7.2.	Aspecte instituționale legate de legalitatea activității unui UAT pe o piață concurențială	28
VIII.	Analiza de riscuri.....	28
8.1.	Definirea riscurilor	28
8.2.	Cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect.....	31
8.3.	Variantele identificate de repartitie a riscurilor între părți	34
8.4.	Matricea preliminară de repartitie a riscurilor	38
IX.	Analiza economico-financiară.....	40
9.1.	Scopul analizei economico-financiare.....	40
9.2.	Analiza financiară	41
9.3.	Analiza Economică.....	43
9.4.	Intocmirea costului comparativ de referință.....	46
9.5.	Determinarea structurii preliminare a concesiunii	49
9.6.	Analiza elementelor prevăzute la art 14, alin 3 din HG867/2016.....	49
9.6.1.	Taxa pe valoarea adăugată.....	49
9.6.2.	Costuri suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual ..	49
9.6.3.	Costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune.....	49
9.6.4.	Venituri din refinanțarea proiectului	50
9.6.5.	Costuri de monitorizare și administrare a proiectului	50
9.6.6.	Asigurări	50
9.6.7.	Rata de discountare	50
X.	Analiza riscului de operare - transferabilitate.....	50
XI.	Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesiune.....	51
XII.	Datele necesare stabilirii concesiunii.....	52
a.	Stabilirea valorii estimate a concesiunii	52
b.	Procedura recomandată de urmat.....	53

c.	Durata recomandată a concesiunii	54
d.	Valoarea redevenței.....	54
e.	Valoarea recomandată a sumelor de compensație	54
f.	Analiza necesității obținerii avizului Consiliului Concurenței	54

Acest document a fost elaborat de SPES CONSULTING SRL pentru a fi utilizat numai de către Client, conform principiilor de consultanță general acceptate, a bugetului și a termenilor de referință în legătură cu care s-a ajuns la un acord între Centrul de Idei și Soluții Financiare și Client. Nicio terță parte nu poate utiliza în scop comercial informații, date și analize din acest document fără un acord scris expres acordat anterior de către Client și de către Centrul de Idei și Soluții Financiare. Acordul Centrul de Idei și Soluții Financiare este obligatoriu pentru Informațiile și datele cu caracter conceptual, strategic, design, modul de structurare și prezentare, precum și analizele efectuate. Preluarea acestora de către terțe parti poate constitui concurență neloială, astfel cum a fost prevăzută de Art. 2 din Legea nr. 11/1991, în sensul că poate produce pagube constând în restrângerea elementelor de unicitate și avantaj competitiv.

I. Preambul

Prezentul studiu de fundamentare are ca principal scop analiza deciziei de concesiune a serviciilor de administrare și operare a serviciului public de iluminat din MUNICIPIUL DEVA, Județul HUNEDOARA, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Astfel, studiul elaborat va analiza în principal necesitatea și oportunitatea realizării opțiunilor de exploatare a infrastructurii deținute de către MUNICIPIUL DEVA.

Studiul de fundamentare este destinat, în principal, comisiei de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea fiecărui contract de concesiune, prevăzut la ART. 2 din HG 867/2016.

Cadrul legal de elaborare a studiului

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat în concordanță cu următoarele acte normative:

- LEGE Nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii – cu completările și actualizările ulterioare;
- HOTARARE Nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii – cu completările și actualizările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 246/2006 privind aprobarea Strategiei Naționale privind Accelerarea Dezvoltării a Serviciilor Comunitare de Utilități Publice;
- Ordinul nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat;

- Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;
- DIRECTIVA 2014/24/UE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE;
- DIRECTIVA 2004/18/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii;
- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal – cu completările și actualizările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;
- Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

II. Aspecte generale

2.1. Date generale privind Municipiul Deva

Municipiul Deva este situat în partea centrală a județului Hunedoara, între Munții Apuseni și Munții Poiana Ruscă. De partea stângă a râului Mureș, la 45°53' latitudine nordică și 22°54' longitudine estică. Reședința județului, Municipiul Deva este delimitat la est de orașul Simeria și comuna Hărău, la nord de comunele Șoimus și Vețel, la vest de comunele Carjiți și Pestișul Mic, iar la sud de Municipiul Hunedoara. Orașul Deva s-a dezvoltat într-o regiune de contact geomorfologic, formată de Culoarul Mureșului, între Munții Poiana Ruscă și Munții Metaliferi. În relieful Municipiului Deva, mai pregnant apar Dealurile Nucet și Cetății.

Dealul Nucet (690 m) domină dinspre vest Culoarul Mureșului. Dealul Cetății (371 m) apare sub forma unei măguri cu secțiunea aproape circulară. Declivitatea sa variază în general între 30-40 grade, pante mai mari prezentând versantul sud-vestic dinspre parcul orașului pe care apar sectoare cu abrupturi în rocă de 80-90 m. Munții Ruscă se termină înspre Mureș printr-o prispă deluroasă formată din conurile de dejecție ale paraielor Ciurgăului, Bejan, Baia și Sintirig.

Cele mai importante dealuri, de la est la vest sunt: Paiul Urzicilor (276 m), Paiului (330 m), Archiei (351 m), Bejan (376 m), Măgura (504 m), Nucet (690 m), Decebal (Poliatca 688 m), Motor (Scocul Mic 479 m), Piatra Coziei (687 m), Colțu (Șerhedi 563 m), Cetății (371 m), Finicuri (359 m) și Viilor (395 m).

Prispa piemontană se continua mai jos cu Lunca Mureșului, a cărei lățime variază între 5 km la Deva și 1 km la Șoimuș. Partea centrală este situată pe terasa joasă la 190-220 m altitudine. Spre vest și sud altitudinile cresc până la 300-350 m, aici orașul dezvoltându-se într-o zonă deluroasă terasată. La nord de râul Mureș se înalță Munții Metaliferi, a căror panoramă poate fi contemplată din zona orașului. Dintre unitățile de relief care se dezvoltă în perimetrul orașului Deva, cea mai reprezentativă este Dealul Cetății, care a devenit simbol al orașului.

Municipiul Deva cuprinde, în afara orașului Deva, localitățile Sântuhalm, Cristur, Bârcea Mică și Archia.

- localitatea Sântuhalm face parte din trupul principal al orașului Deva și este situată în partea estică a municipiului, pe DN 7, la 2 km distanță de acesta;
- satul Cristur are o suprafață de 199,98 ha, situat în partea sud-estică a municipiului Deva, pe DN 68 N, la o distanță de 1,5 km față de DN 7
- satul Bârcea Mică are o suprafață de 31,57 ha, situat în partea sud-estică a municipiului Deva și la est de localitatea Cristur; satul se află la o distanță de 4,1 km față de Deva, pe traseul DN 68B, DC 123, respectiv la 800 m față de satul Cristur, pe DC 123;
- satul Archia are o suprafață de 24,44 ha, situat în partea sudică a municipiului Deva, pe DC 124, la o distanță de 2,4 km față de DN 7

Conform INSSE, în anul 2021, după domiciliu, populația Municipiului Deva era de 67.868 locuitori. Suprafața de intravilan a Municipiului Deva este de 1.892 ha (sursa <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>).

În conformitate cu criteriile definite prin Legea nr. 351/2001, *privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV -a "Rețeaua de localități"*, municipiul Deva aparține categoriei **localităților de rangul II**.

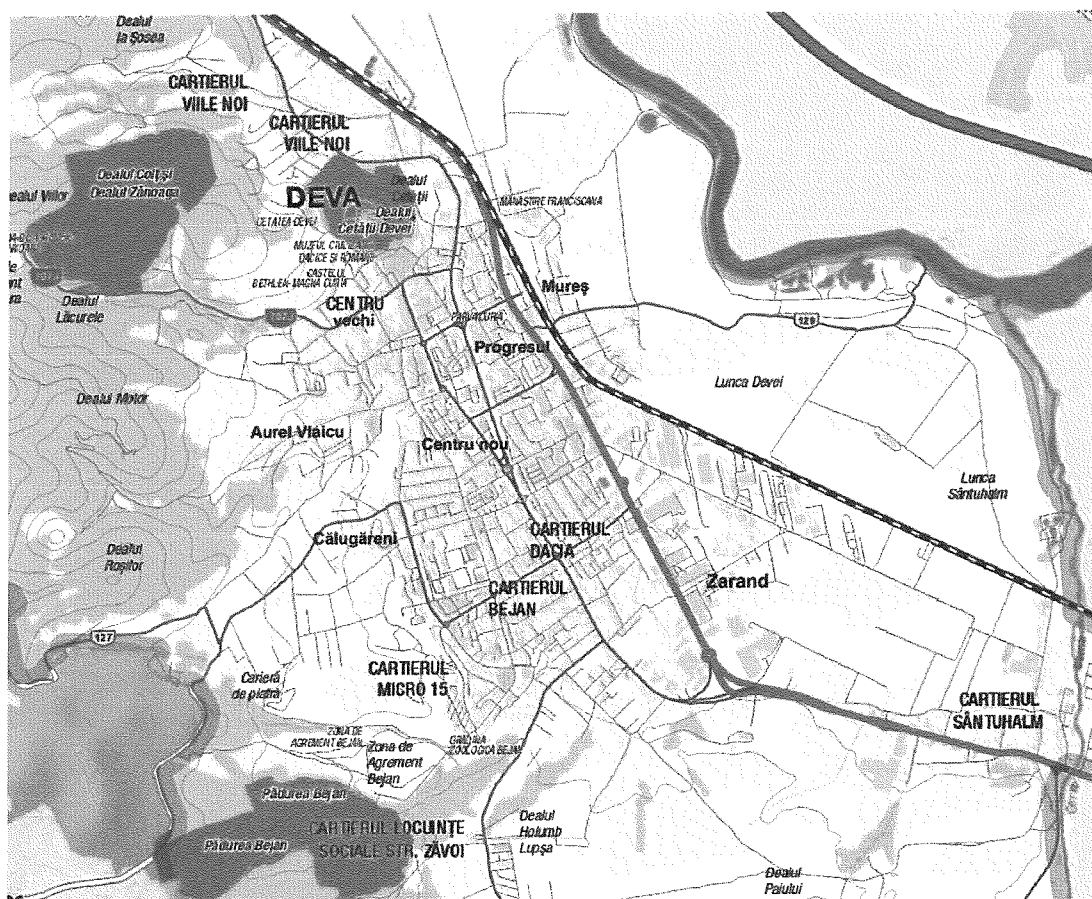


Figura II-1 Structura cartierelor în Municipiul Deva

Municipiul Deva este format din 10 cartiere, conform datelor oficiale de pe pagina <https://orasuldeva.ro/orasuldeva/index.php/zonele-orasului>:

- **Sarmis** – este situat în partea centrală a orașului;
- **Zarand** – format din trei unități urbanistice: Gojdu, Mărăști și Dorobanți;
- **Dacia** – situat în partea sudică a orașului, format din două unități urbanistice: Dacia și Bălcescu;
- **Bejan** – situat în sud-vestul orașului, format din două unități urbanistice: Bejan și Minerul;
- **Călugăreni** – amplasat în partea vestică a localității este format din unitățile urbanistice Mihai Eminescu și Eroilor. Este compus din locuințe individuale
- **Aurel Vlaicu** – este situat în nordul orașului și cuprinde unitățile Livezi și Cetate. Este compus din locuințe individuale

- **Horea** – este format din trei unități urbanistice: Decebal, Pregresul și Viile Noi. Este compus din locuințe individuale.
- **Matei Corvin** – situat în nordul cartierului Horea, aici se găsește Baia Sărată. Este compus din locuințe individuale.
- **Mureș** – situat în nord-estul orașului, dincolo de calea ferată. Este compus din locuințe individuale.
- **Sântuhalm** – amplasat în sudul orașului, este separat de oraș printr-un teren agricol, folosit mai ales pentru pomicultură și agricultură. Este compus din locuințe individuale.

Pe teritoriul sau în vecinătatea Municipiului Deva se regăsesc două situri de importanță comunitară pentru specii sau habitate, situri Natura 2000, respectiv:

- Dealul Cetății Deva (ROSCI0054), cu suprafața totală de 109 ha, care reprezintă 2% din municipiul Deva, și care include rezervațiile naturale „Dealul Cetății Deva” și „Dealul Colț și Dealul Zănoaga”;
- Pădurea Bejan (ROSCI0136), cu suprafața totală de 102 ha, repartizată pe teritoriile comunei Cârjiți și municipiului Deva, reprezentând mai puțin de 1% din suprafața acestora, și care include rezervația naturală „Pădurea Bejan”.

Rețeaua stradală a Municipiului Deva are o lungime de aproximativ 100 de km (sursa <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>), fiind formată din 233 străzi (conform Nomenclatorului stradal al municipiului Deva, aprobat prin HCL nr.392/2018), a căror îmbrăcăminte este din asfalt, beton, piatră cubică, macadam sau pământ. La acestea se adaugă alte 33 de străzi în satele aparținătoare UAT Deva.

2.2. Iluminatul public - necesitate și tendințe

Realizarea unui iluminat corespunzător determină în special reducerea cheltuielilor indirecte, reducerea numărului de accidente pe timp de noapte, reducerea riscului de accidente rutiere, reducerea numărului de agresiuni, îmbunătățirea climatului social și cultural prin creșterea siguranței activităților pe durata nopții.

Studiile efectuate pe plan mondial arată o îmbunătățire continuă a nivelului tehnic al instalațiilor de iluminat public. Creșterea nivelului de iluminare determină creșterea nivelului investițiilor și conduce la reducerea pierderilor indirecte datorate evenimentelor rutiere.

Astfel, experiența unor țări vest europene arată că pe durata nopții riscul de accidente este de 1,6 ori mai mare față de zi și cu o gravitate mult mai mare (numărul de morți de 5,4, iar numărul de răniți de 2,1 ori mai mare față de lumina naturală). Asigurarea unui iluminat corespunzător poate conduce la o reducere cu 30 % a numărului total de accidente pe timp de noapte pentru drumurile urbane, cu 45 % pe cele rurale și cu 30 % pentru autostrăzi. Totodată, iluminatul corespunzător al trotuarelor reduce substanțial numărul de agresiuni fizice, conducând la creșterea încrederii populației pe timpul nopții. Sistemele de iluminat stradal din țara noastră necesită încă eforturi importante pentru creșterea parametrilor lumino-tehnici, energetici și economici, pentru că, în general,

nivelurile de luminanță și iluminare pe baza cărora sunt proiectate instalațiile actuale sunt reduse în raport cu normele europene, determinând o securitate scăzută a traficului rutier și a circulației pietonale.

Aglomerările urbane au presupus în epoca modernă prelungirea activităților diurne cu mult dincolo de apusul soarelui ca necesități și stil de viață. Dacă la asta se adaugă nevoia omului de a-și contempla continuu realizările este lesne de înțeles preocuparea pentru realizarea diverselor sisteme de iluminat public.

O dată cu creșterea în intensitate a traficului rutier, ceea ce a implicat și perfecționarea sistemelor de semnalizare, a apărut ca necesară o abordare serioasă și profesională a iluminatului public atât din partea specialiștilor cât și a edililor. Această activitate a realizat o conjuncție fericită cu eforturile instituțiilor preocupate de combaterea și diminuarea fenomenului infracțional.

O privire de ansamblu asupra conceptului de iluminat public ne ajută să înțelegem funcțiunile, arhitectura și costurile sale, ceea ce poate genera strategii și soluții în gestionarea întregului sistem.

Avantajele unui iluminat public de calitate sunt:

- Scăderea costurilor comunității
- reducerea accidentelor
- reducerea criminalității
- utilizarea eficientă a rețelei de drumuri orientare
- confort psihic și vizual

Raportul Comitetului European de Iluminat, CIE 99, evidențiază reducerea numărului de evenimente rutiere, în cazul unui iluminat corespunzător, cu:

- 30% pe drumuri urbane (trafic mixt)
- 45% pe drumuri rurale
- 30% pe autostrăzi

2.3. Iluminatul public în MUNICIPIUL DEVA

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, sub reglementarea, conducerea, monitorizarea și controlul autorităților administrației publice locale din MUNICIPIUL DEVA, reprezentând o parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a acestei unități administrativ-teritoriale.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public în MUNICIPIUL DEVA trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

- garantarea permanenței în funcționare a iluminatului public prin îndeplinirea parametrilor proiectați și menținerea lor în standardele în vigoare;
- asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale;

- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale;
- punerea în valoare, printr-un iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților;
- optimizarea consumului de energie, în paralel cu îmbunătățirea calității iluminatului public din MUNICIPIUL DEVA;
- realizarea unui raport optim calitate/cost și a unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract; structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale;
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- dezvoltarea durabilă a sistemului de iluminat public;
- liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, aparate de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate în iluminatul public.

2.4. Prezentarea infrastructurii deținute de către entitatea contractantă – bunuri de retur

Atentie:

- castigatorul procedurii de delegare va avea dreptul sa execute lucrari (proiectare+executie) pentru modernizarea si extinderea sistemului existent, la cererea investitorului – exceptie in cazul in care finantarea este asigurata prin fonduri europene (caz in care se va organiza o licitatie de lucrari conform legislatiei achizitiilor publice).
- Beneficiarul are dreptul sa solicite lucrari de extindere modernizare a sistemului de iluminat public, lucrarile avand sa fie achitate esalonat.

- castigatorul procedurii de delegare va avea obligatia să întocmească documentația în vederea încheierii Contractului de folosință a infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice – în termen de maxim 3 luni de la semnarea contractului de delegare;

Prin bunuri de retur se înțelege totalitatea bunurilor care au fost puse la dispoziția concesionarului de către entitatea contractantă, în scopul executării lucrărilor sau furnizării serviciilor care fac obiectul contractului de concesiune și care revin de plin drept, gratuit și libere de orice sarcini concedentului la încetarea contractului de concesiune.

Sistemul de iluminat public este compus din :

- puncte de aprindere și cutii de distribuție - din care se comandă și se alimentează cu energie electrică și sternalul de iluminat public;
- rețeaua de alimentare cu energie electrică (aeriană sau subterană) - care asigură transportul energiei electrice de la punctele de aprindere și de la cutiile de distribuție la aparatele de iluminat;
- stâlpii de iluminat public;
- prelungiri (console) metalice - care asigură prinderea pe stâlp și orientarea aparatelor de iluminat față de carosabil;
- aparate de iluminat.

SITUATIA ACTUALA A SISTEMULUI DE ILUMINAT SI INVENTARUL PROIVIZORIU

Numărul total de stâlpi este de aproximativ 5300. În afara de stalpi ce aparțin operatorilor de telecomunicații toți stalpi sunt echipați cu lampi cu led (de diferite puteri: 20w,30w,40w,50w,60w,70w,80w,100w,140w) pentru iluminatul stradal.

Numarul punctelor de aprindere la nivelul UAT: 94

Numarul de treceri de pietoni la nivelul UAT existent: 55

Numarul de obiective socio-culturale ce necesita iluminat arhitectural la nivelul UAT: În momentul de fata sunt iluminate arhitectural 33 de obiective.

III. Fezabilitatea tehnica

3.1. Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de :

1. Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – republicată, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 8 alin. (3) lit. d): „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora”.

Art. 22 alin. (1): Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

(1^1) Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

Articolul 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

Art. 28 alin. (21): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat

gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

2. Legea nr. 230/2006 a iluminatului public, cu modificările și completările ulterioare

Articolul 16 alin. (1): „Gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(2) Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliilor locale, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz”.

Articolul 17 alin. (1): „Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla, după caz:

- a) modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C.;
- b) modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;
- c) calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;
- d) modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

(2) Activitățile specifice serviciului de iluminat public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului propriu al serviciului de iluminat public și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliile locale, de Consiliul General al Municipiului București sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, în baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public și a caietului de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C. și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.”

Articolul 18 alin. (1): „Gestiunea la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau al asociațiilor de dezvoltare comunitară a serviciului de iluminat public, respectiv exploatarea și funcționarea infrastructurii aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea indicatorilor de performanță, a nivelurilor de iluminare și luminanță prevăzute de normativele specifice domeniului și ținând seama de următoarele:

- a) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- b) starea sistemului de iluminat public existent;
- c) posibilitățile locale de finanțare a exploatării, întreținerii și dezvoltării serviciului și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente.

(2) Propunerile de indicatori de performanță a serviciului de iluminat public, elaborate în conformitate cu prevederile art. 7, vor fi supuse unor consultări și dezbaterii publice în urma cărora se va adopta soluția optimă pentru comunitate.

(3) Consiliile locale, asociațiile de dezvoltare comunitară sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, vor aproba indicatorii de performanță, cu respectarea prevederilor stabilite în acest scop în regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public și în caietul de sarcini-cadru, care au caracter minimal.

(4) Regulamentele proprii ale serviciului și caietele de sarcini trebuie să cuprindă prevederi prin care se stabilesc cel puțin următoarele:

- a) nivelurile de iluminat, pe zone caracteristice;
- b) indicatorii de performanță a serviciului;
- c) condițiile tehnice;
- d) infrastructura aferentă serviciului;
- e) raporturile operator-utilizator.”

Articolul 19 alin. (1) „În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori definiți conform prevederilor Legii nr. 51/2006.”

Concluzia 1: Din perspectiva legală, delegarea gestiunii serviciului public de iluminat al MUNICIPIUL DEVA intruneste conditiile legale necesare.

3.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare

Obiectul concesiunii este Serviciul de Iluminat Public din MUNICIPIUL DEVA, care presupune urmatoarele obiective:

- Concesionarea bunurilor ce compun Sistemul de Iluminat Public (SIP), proprietate a Autorității delegate ;
- Intocmirea documentatiei tehnice pentru realizarea tuturor lucrarilor de investitii conform legislatiei in vigoare – daca este cazul si beneficiarul solicita;
- Intreținerea și menținerea în funcțiune a sistemului de iluminat public ;
- Modernizarea sistemului de iluminat public – daca este cazul si beneficiarul solicita;
- Optimizarea consumului de energie electrica pentru iluminatul public;
- Extinderea sistemului de iluminat public;
- Preluarea reclamatilor sistemului de iluminat public.

Gestionarea si administrarea serviciului de iluminat public se va executa astfel încât să se realizeze:

- verificarea și supravegherea continuă a funcționării rețelelor electrice de joasă tensiune, posturilor de transformare, cutiilor de distribuție și a corpurilor de iluminat;
- corectarea și adaptarea regimului de exploatare la cerințele utilizatorului;
- controlul calității serviciului asigurat;
- întreținerea tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- menținerea în stare de funcționare la parametri proiectați a sistemului de iluminat public;
- măsurile necesare pentru prevenirea deteriorării componentelor sistemului de iluminat public;
- întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentației tehnice necesare realizării unei exploatare economice și în condiții de siguranță;
- respectarea instrucțiunilor furnizorilor de echipamente;
- funcționarea instalațiilor de iluminat, în conformitate cu programele aprobate;
- respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne și actualizarea documentației;
- respectarea regulamentului de serviciu aprobat de autoritatea administrației publice locale, în condițiile legii;

- funcționarea pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor specifice pentru realizarea serviciului de iluminat public;
- menținerea capacităților de realizare a serviciului și exploatarea eficientă a acestora, prin urmărirea sistematică a comportării rețelelor electrice, echipamentelor, întreținerea acestora, planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și cu costuri minime a reviziilor/reparațiilor curente;
- îndeplinirea indicatorilor de performanță și calitate ai serviciului prestat, specificați în regulamentul serviciului;
- încheierea contractelor cu furnizorii de utilități, servicii, materiale și piese de schimb, prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de normele legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau de bunuri;
- dezvoltarea/modernizarea, în condiții de eficiență a sistemului de iluminat public în conformitate cu programele de dezvoltare/modernizare elaborate de către consiliul local, sau cu programele proprii aprobate de autoritatea administrației publice locale;
- un sistem prin care sa poată primi informații sau să ofere consultanță și informații privind orice problemă sau incidente care afectează sau pot afecta siguranța, disponibilitatea și/sau alți indicatori de performanță ai serviciilor de iluminat;
- asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient pentru îndeplinirea activităților ce fac obiectul serviciului de iluminat public;
- urmărirea și înregistrarea indicatorilor de performanță aprobați pentru serviciul de iluminat public se va face de către operator pe baza unei proceduri specifice;
- instituirea și aplicarea unui sistem de comunicare cu beneficiarii cu privire la reglementările noi ce privesc serviciul de iluminat public și modificările survenite la actele normative din domeniu. În termen de 60 de zile calendaristice de la data încredințării serviciului de iluminat public, operatorul va prezenta autorității administrației publice locale modul de organizare a acestui sistem;
- informarea utilizatorului și a beneficiarilor despre planificarea anuală a reparațiilor sau a reviziilor ce se vor efectua la sistemul de iluminat public.

Concluzia 2: Din perspectiva tehnica si a tipurilor de servicii/lucrari identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului public de iluminat al MUNICIPIULUI DEVA intruneste conditiile legale necesare.

3.3. Resursele necesare exploatarii si operarii

Pentru preluarea reclamatilor

Pentru preluarea reclamațiilor și sesizărilor concesionarul va alocă un număr de telefon public (linie telefonica fixă) care va fi făcut cunoscut în mass-media. Preluarea reclamațiilor se va face 24 ore pe zi inclusiv sărbătorile legale.

Întreținere, mentenanță și monitorizarea sistemului de iluminat public (iluminat pietonal-stradal, arhitectural) pe toată perioadă contractului. Se va înființa o unitate de intervenție care să asigure asistenta tehnică.

Pentru personal minim – operatorul trebuie sa detina personal de specialitate, dupa cum urmeaza :

Personalul de specialitate minim necesar realizării activității de exploatare, întreținere a sistemului de iluminat public pe care ofertantul trebuie sa îl dețină, după cum urmează :

- a. Manager de contract: 1 persoana ;
- b. Responsabil tehnic cu execuția (RTE)- atestat in domeniul electric: 1 persoana;
- c. Responsabil autorizat sau contract cu o firma autorizata care asigura protecția si securitatea muncii conform Ordin ANRE nr. 23/2013-art.37: 1 persoana;
- d. Inginer/subinginer autorizat ANRE gradul IIA conform Ordin ANRE nr. 11/2013, si Ordinului ANRE nr. 45/2016: 2 persoane;
- e. Inginer/subinginer autorizat ANRE gradul IIIB conform Ordin ANRE nr. 11/2013, si Ordinului ANRE nr. 45/2016: 2 persoane;
- f. Electricieni muncitori calificati: 4 persoane;
- g. Inginer cu specializarea in lumino tehnica atestat profesional in iluminat, CAPI EXTERIOR, cu indicarea numelui si prenumelui specialistului, a emitentului diplomei, a tipului documentului, a numarului si a datei de eliberare a diplomei care atesta specializarea acestuia in iluminat emisa de Comitetul National Roman de Iluminat sau prin certificate echivalente eliberate de Comisia Internaționala de Iluminat (C.I.E.). in iluminat exterior, conform Ordinului comun al Ministerului Muncii și al Institutului Național de Statistică nr. 2176/931/2013 si OG nr. 129/2000: 1 persoana;

Conform Ordin ANRE nr. 45 /2016, Ordin ANRE nr. 11/2013, precum si a instrucțiunilor aferente Legii nr. 98/2016 cu completările si modificările ulterioare este obligatorie atestarea si autorizarea persoanelor responsabile de îndeplinirea contractului. Pentru personalul nominalizat cu îndeplinirea contractului, se vor prezenta după caz următoarele

documente: documente din care sa rezulte ca persoanele nominalizate sunt angajate ale ofertantului sau, după caz, angajament de participare/declarație de disponibilitate al/ale persoanei/persoanelor responsabile pentru îndeplinirea contractului (daca ofertantul nu are angajat astfel de persoana/persoane). Documentele doveditoare pentru personalul minim necesar executiei contractului sunt urmatoarele:

1. Manager de proiect;
 - Studii superioare finalizate prin diploma de licenta sau examen de diplomă;
 - Atestat manager de proiect
2. Responsabil tehnic cu executia (RTE)
 - Studii superioare finalizate prin diploma de inginer sau examen de diplomă;
 - Autorizare ANRE gr. min. IIIA-IIIB;
 - Autorizat ISC: Domenii - 6.1. - Instalatii electrice si - 8.1.- Retele electrice.
3. Responsabil SSM
 - Studii superioare finalizate prin diploma de licenta sau examen de diplomă;
 - Atestat SSM
4. Inginer/subinginer autorizat ANRE gradul IIA
 - Studii superioare finalizate prin diploma de inginer sau examen de diplomă;
 - Autorizare ANRE gr. min. IIA;
5. Inginer/subinginer autorizat ANRE gradul IIIB
 - Studii superioare finalizate prin diploma de inginer sau examen de diplomă;
 - Autorizare ANRE gr. min. IIIB;
6. Inginer atestat profesional in iluminat, CAPI EXTERIOR;
 - Studii superioare finalizate prin diploma de inginer sau examen de diplomă;
 - Atestat CAPI EXTERIOR CNRI

În vederea demonstrării cerințelor minime din Caietul de sarcini, pentru intreg personalul propus se va completa următorul tabel:

Nume și prenume	Poziția pentru care este propus	Activitățile din cadrul contractului la realizarea cărora participă	Operatorul economic participant la procedură ce asigură accesul la personalul desemnt
1	2	3	4

Pentru Utilaje

Ofertantii trebuie sa faca dovada detinerii (prin intermediul documentelor) a unei dotari minime (ce poate fi prezentata sub diverse forme: in proprietate/inchiriere/alte forme de detinere/ angajament de de punere la dispozitie) astfel cum aceasta este solicitata

pentru clasa 2 de atribuire a licențelor pentru prestatorii de servicii de iluminat utilități publice:

- a. Utilaje de tip PRB pentru lucru la înălțime cu posibilitatea ridicării bratului la o înălțime de minim 18 m: 2 buc.;
- b. Utilaje de tip PRB pentru lucru la înălțime, ce vor fi utilizate pentru montarea/demontarea ornamentelor pentru sărbători și evenimente ocazionale: 6 buc. (din care minim 2 buc cu posibilitatea ridicării bratului la o înălțime de minim 16m și restul pentru lucru la înălțime cu posibilitatea ridicării bratului la o înălțime de minim 12m)
- c. Autolaborator PRAM specializat în încercări, prelocalizări și localizări exacte ale defectelor electrice pe cabluri subterane: 1 buc.;
- d. Buldoexcavator pe pneuri cu brat și cupe multifuncționale: 1 buc.;
- e. Minibuldoexcavator cu brat și cupă: 1 buc.;
- f. Autoutilitară pentru transport personal și materiale: 2 buc.;
- g. Autocamion pentru transport marfă: 1 buc.;
- h. Automacara minim 12,5t: 1 buc.;
- i. Autoturism transport persoane: 3 buc.
- j. Ciocan hidraulic (picon): 1 buc.;
- k. Compactor mecanic: 1 buc.;
- l. Freză pentru tăiat asfalt și beton: 1 buc.;
- m. Aparat pentru măsurat parametrii de rețea și luminotehnici:
 - Luxmetru digital: 1 buc.;
 - Multimetru digital portabil: 1 buc.;
 - Aparat măsurare rezistență izolație (tensiuni nominale încercare 200-5000Vc.c): 1 buc.;
 - Aparat măsurare valoare rezistența de dispersie pentru prize de pământ: 1 buc.

Pentru toate aparatele de măsurat parametrii de rețea și luminotehnici se vor prezenta documente care atestă deținerea în proprietate/închiriere/alte forme de deținere/angajament de punere la dispoziție.

Se vor prezenta documente care atestă deținerea (dotare proprie/închiriere sau alte forme de punere la dispoziție) a echipamentelor tehnice, utilajele instalațiile și echipamentele tehnice declarate.

Pentru utilajele solicitate ofertantii vor depune acte pentru deținerea acestora în proprietate sau contracte de închiriere/comodat a acestora, cel puțin pe perioada de valabilitate al contractului de delegare a gestiunii Serviciului de Iluminat Public din Municipiul Deva.

Totodată ofertantii vor depune o declarație pe proprie răspundere că în momentul în care un contract de închiriere sau comodat încetează indiferent de motive, sau un utilaj aflat în proprietate se casează sau este distrus, ofertantul se obligă să depună un nou contract de închiriere/comodat sau să înlocuiască utilajul distrus/casat înainte de

expirarea contractului de inchiriere/comodat sau a datei procesului verbal de casare, cu un alt utilaj identic.

Pentru toate utilajele detinute, inchiriate sau aflate in comodat, se vor prezenta documentele de detinere si inmatriculare, indiferent de proprietarul care le detine.

Pentru Autorizații și atestate

Ofertanții vor face dovada desfășurării activității pe baza licențelor eliberate de autoritățile de reglementare competente: ANRE. De asemenea, deoarece o parte a rețelei de iluminat public se afla in zona de protecție a CFR, operatorul trebuie sa detina autorizatii/licente pentru proiectarea si executie de lucrari – AFER sau similar, in conformitate cu legislatia specifica CFR.

3.4. Concluzia fezabilitatii tehnice

Din analiza efectuata, consideram ca sunt intrunite premisele tehnice ce sustin delegarea serviciului de iluminat public al MUNICIPIULUI DEVA.

IV. Fezabilitatea economica si financiara

4.1. Optiunile economice ale atingerii obiectivelor

4.1.1. Identificarea optiunilor

Pentru atingerea obiectivului vizat, acela de a administra in conditii de maxima eficienta infrastructura detinuta, sunt posibile 2 scenarii/optiuni:

- **Optiunea 1:** administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – MUNICIPIUL DEVA
- **Optiunea 2:** administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare (contract servicii in baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016)

4.1.2. Analiza comparativa a optiunilor

Analiza optiunilor este necesara pentru a asigura fezabilitatea economica si financiara a modelului de urmat.

Analiza optiunii 1: administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – MUNICIPIUL DEVA.

Aceasta optiune presupune ca administrarea si operarea sistemului public de iluminat sa fie de catre personalul propriu al MUNICIPIULUI DEVA.

La acest moment, aceasta optiune nu poate fi luata in calcul deoarece:



- MUNICIPIUL DEVA nu detine resurse umane necesare asigurarii cerintelor legale
- MUNICIPIUL DEVA nu detine resurse financiare pentru achizitionarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu

Analiza optiunii 2: administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare (contract servicii in baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016).

Avantajele optiunii 2:

- Eficienta in exploatarea optima a infrastructurii prin specialisti
- Economii de resurse prin apelarea la firme cu experienta in aceasta activitate
- Exploatarea infrastructurii intr-un mediu concurential, de catre un operator privat, fara riscul de a distorsiona concurenta
- Posibilitatea maximizarii beneficiilor economice obtinute de catre MUNICIPIUL DEVA
- Posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract

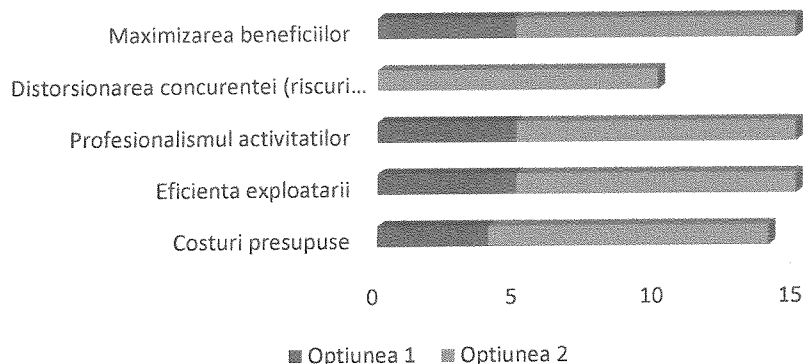
Dezavantajele optiunii 2:

- Timpul alocat (necesar) pentru realizarea unei selectii pentru un operator privat

Analiza comparativa a optiunilor/scenariilor

Nr. crt.	Factor de comparatie	Optiunea 1	Optiunea 2
1	Costuri presupuse	4	10
2	Eficienta exploatarii	5	10
3	Profesionalismul activitatilor	5	10
4	Distorsionarea concurentei (riscuri concurentiale)	0	10
5	Maximizarea beneficiilor	5	10
0 minim	10 maxim	6	50

Analiza comparativa a optiunilor



4.2. Costurile generate pe durata ciclului de viață

Estimarea costurilor pe durata ciclului de viață s-a făcut ținând cont de următoarele premise:

1. Cele două opțiuni posibile – luate în calcul și detaliate mai sus
2. Durata de viață a infrastructurii
3. Tipurile de servicii și lucrări ce pot interveni

Costurile generate în cazul delegării sunt estimate în baza următorului algoritm:

A. Costuri de energie consumată:

Aceste costuri sunt comparate cu cele înregistrate de către MUNICIPIUL DEVA în perioada ultimilor 3 ani. Din aceste calcule a rezultat un cost cu energia consumată de aproximativ 2.800.000,00 lei cu TVA (costul anului 2022). De menționat este faptul că acest cost va scădea în mod cert prin planul de investiții prevăzut.

B. Costurile cu înlocuirea/modernizarea/extinderea componentelor rețelei

Conform planului de investiții costurile : nu este cazul

C. Costurile de forță de muncă

Pentru desfășurarea contractului sunt necesare min următoarele resurse umane:

- 1 responsabil tehnic cu executia (RTE)- atestat în domeniul electric , conform Ordin ANRE nr. 11/2003
- 1 responsabil sau contract cu o firmă care asigură protecția și securitatea muncii conform Ordin ANRE nr. 23/ 2013- art.37.
- 1 inginer/subinginer autorizat ANRE gradul IIA conform Ordin ANRE nr. 11/2013, Ordin ANRE nr. 23/2013

- 1 inginer/subinginer autorizat ANRE gradul IIB conform Ordin ANRE nr. 11/2013, Ordin ANRE nr. 23/2013
- 1 electricieni gr. IIB - autorizati ANRE conform Ordin nr. 11/2013
- 4 manevranti nacela – lucru la inaltime autorizati
- 2 electricieni autorizati pentru panouri solare

În conformitate cu cerintele minime necesare, asa cum sunt ele descrise mai sus, costurile estimate cu forma umana sunt de maxim 396.000,00 lei/an.

PERSONAL	Cost lunar brut			Cost annual brut	Timp alocat UAT-ului	Cost luat in calcul
1 responsabil tehnic cu executia (RTE)-	6.500,00	1,00	6.500,00	78.000,00	0,50	39.000,00
1 responsabil SSM	6.500,00	1,00	6.500,00	78.000,00	0,50	39.000,00
1 inginer/subinginer autorizat ANRE gradul IIA	6.500,00	1,00	6.500,00	78.000,00	0,50	39.000,00
1 inginer/subinginer autorizat ANRE gradul IIB	6.500,00	1,00	6.500,00	78.000,00	0,50	39.000,00
1 electrician gr. IIB - autorizati ANRE	6.500,00	1,00	6.500,00	78.000,00	0,50	39.000,00
4 manevranti nacela	5.600,00	4,00	22.400,00	268.800,00	0,50	134.400,00
2 electricieni autorizati pentru panouri solare	5.550,00	2,00	11.100,00	133.200,00	0,50	66.600,00
TOTAL	-	-	-	792.000,00	-	396.000,00

NOTA: tinand cont ca un operator poate opera mai multe UAT-uri – s-a avut in vedere doar un procent de 50% din costurile totale. Aceste costuri directe vor mai genera si costuri indirecte de circa 11% - 44.000,47 lei

4.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viata

1. Estimarea veniturilor pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise: Cele doua optiuni posibile – luate in calcul si detaliate mai sus



2. Durata de viața a infrastructurii

3. Tipurile de servicii și lucrări ce pot interveni

Veniturile generate în cazul de față pot fi estimate

- **Metoda 1:** plecând de la cheltuielile directe, cele indirecte și marja de profit. Având în vedere o marja a costurilor indirecte de 10% și o marja a profitului de 10% - rezultă ca valoarea veniturilor pe durata celor 5 ani sunt de **maxim 14.928.231,35 lei.**

Elemente de cost estimative	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5
Costuri personal	396.000,00	396.000,00	396.000,00	396.000,00	396.000,00
Costuri indirecte	44.000,47	44.000,47	44.000,47	44.000,47	44.000,47
Costuri amortizare investiției	-	-	-	-	-
Costuri cu obiectele de inventar și consumabilele	44.004,71	44.004,71	44.004,71	44.004,71	44.004,71
Alte costuri	53.821,38	48.400,52	48.400,52	48.400,52	48.400,52
TOTAL	537.826,55	532.405,70	532.405,70	532.405,70	532.405,70
MARJA PROFIT 10%	53.782,66	53.240,57	53.240,57	53.240,57	53.240,57
TOTAL general	591.609,21	585.646,27	585.646,27	585.646,27	585.646,27
LUCRARI ESTIMATE CONFORM NECESITATILOR în lima disponibilitatilor banesti	2.400.000,00	2.400.000,00	2.400.000,00	2.400.000,00	2.400.000,00
	2.991.609,21	2.985.646,27	2.985.646,27	2.985.646,27	2.985.646,27
TOTAL	14.928.231,35 RON (suma maximala pentru 5 ani)				

- **Metoda 2:** plecând de la plățile medii pe ultimii 3 ani

Conform evidentelor primăriei, costurile pentru serviciile de întreținere/reparații/intervenții pentru întreținerea rețelei de iluminat în ultimii 3 ani

1. Întreținere iluminat public – valoarea cumulată din noiembrie 2021-până în luna aprilie 2023 – 15 luni este de **588.000,00 lei**

Rezulta ca valoarea estimata medie pentru 5 ani (60 luni) este de 2.352.000,00 Ron fara TVA.

Din cele de mai sus, metoda nr. 2 nu este recomandata de catre elaboratorul studiului deoarece este pretabila unei retele stabile si modernizate si care are un plan de mentenanta clar si bine estimat – ceea ce nu este aplicabil in cazul de fata.

Astfel, elaboratorul recomanda varianta 1 – metoda 1 – valoarea estimata de **14.928.231,35 RON (suma maximala pentru 5 ani)**

Astfel, valoarea estimata maximala a contractului de delegare a concesiunii este de 14.928.231,35 RON pentru 5 ani, sau de maxim 22.392.347,03 RON pentru 7,5 in cazul prelungirii.

4.4. Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesionare

Din perspectiva fezabilitatii economice a implementarii in regim de concesionare a delegarea a exploatarei Serviciului Public de Iluminat al MUNICIPIULUI DEVA, putem afirma ca sunt intrunite premisele financiare

V. Aspectele de mediu

În România, progresele realizate în ultimii ani sunt deosebite în aplicarea sistemelor moderne de iluminat pentru obținerea unui mediu luminos urban de nivel european, prin utilizarea exclusivă a lămpilor cu descărcări în vapori de sodiu la înaltă presiune montate în aparate moderne de înaltă calitate atât pentru străzile principale, cât și pentru cele secundare.

Problema importantă la ora actuală în iluminatul urban din România este alegerea corectă a sursei de lumină cea mai modernă, cea mai adecvată vederii și cea mai eficientă din punct de vedere economic, evitând alte surse depășite tehnic, care nu fac altceva decât să degradeze mediul luminos.

Iluminatul public are implicații directe în protecția mediului prin mai mulți factori:

- ☐ prin utilizarea eficientă a energiei – utilizarea de echipamente performante cu consumuri reduse de energie;
- ☐ prin utilizarea echipamentelor cu componente reciclabile;
- ☐ reducerea poluării luminoase prin orientarea aparatelor de iluminat spre suprafața căii de circulație.

Iluminatul public și înfrumusețarea orașelor trebuie să contribuie la protejarea mediului înconjurător, să se încadreze în mediul înconjurător evidențiind elementele de identitate.

Protecția mediului constituie o obligație a autorităților administrației publice și locale, precum și a tuturor persoanelor fizice, juridice, statul recunoscând tuturor persoanelor dreptul la un mediu sănătos.

La executarea lucrărilor de plantare a stâlpilor, cât și în perioada de exploatare se vor respecta prevederile OUG 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, cap. XI, astfel că la organizarea de șantier, pe perioada de execuție a lucrării, se va încerca obținerea unui impact negativ minim asupra solului prin eliberarea terenului de pământul rezultat din săpătură. Lucrările de canalizare a cablurilor electrice subterane reprezintă suprafețe ocupate temporar, iar după astuparea șanțului se pot amenaja deasupra cablurilor zone verzi sau pavaje. După executarea lucrărilor de pozare a cablurilor electrice și realizarea instalațiilor, pavajul sau spațiul verde afectat se va aduce la forma inițială. La alegerea traseelor și amplasamentelor instalațiilor se vor respecta distanțele față de obiectivele de interes public.

Pe toată durata de viață a instalațiilor se vor respecta cerințele impuse prin SR EN ISO 14001.

VI. Aspectele sociale

Iluminatul public reprezintă unul dintre criteriile de apreciere a nivelului civilizației dintr-o anumită regiune. Pe de altă parte, un iluminat public eficient conduce la scăderea riscurilor accidentelor rutiere, la scăderea numărului de agresiuni ale infractorilor asupra populației precum și la eficientizarea acțiunilor forțelor de ordine. El are rolul de a asigura atât orientarea și circulația în siguranță a pietonilor și vehiculelor pe timp de noapte, cât și crearea unui ambient corespunzător în orele fără lumină naturală.

Principalele funcțiuni ale iluminatului public sunt:

- iluminatul căilor rutiere,
- iluminarea zonelor rezidențiale,
- iluminatul zonelor comerciale,
- iluminatul zonelor de plimbare,
- iluminatul parcurilor și grădinilor,
- iluminatul clădirilor și monumentelor.

Iluminatul public trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute de normele luminotehnice, fiziologice, de siguranță a circulației, și de estetică arhitectonică, în următoarele condiții :

- utilizarea rațională a energiei electrice,
- reducerea costului investițiilor,
- reducerea cheltuielilor anuale de exploatare a instalațiilor electrice de iluminat.

Astfel, din punct de vedere social, indiferent de forma de exploatare, efectele cu privire la implicatiile sociale pot fi considerate pozitive si sustin premisa contractului de concesiune a serviciilor de exploatare si operare.

VII. Aspectele instituționale

Una din caracteristicile concesiunii ca modalitate de realizare a unei investiții, spre deosebire de achizițiile publice, o reprezintă transferul, în întregime sau în cea mai mare parte, a riscurilor de exploatare de la autoritatea contractantă - concedent la concesionar, odată cu transmiterea dreptului de exploatare a investiției.

Astfel, avantajul alegerii concesiunii îl constituie, în afară de evitarea dificultăților generate de implementare a serviciului, și asumarea de către autoritatea contractantă a unor riscuri ulterioare realizării investiției.

7.1. Aspecte instituționale legate de calitatea actului de administrare

Această componentă derivă din mecanismele specifice fiecărui sector de activitate (bugetar și privat), legată de fisa postului, modul de supervizare al activității, și modul în care se reflectă performanța angajatului în remunerarea acestuia.

Din acest punct de vedere agentul economic privat va fi obligat prin relația contractuală cu Autoritatea contractantă să gestioneze activitatea într-un mod eficient, astfel încât să-

si poata onora obligatiile contractuale legate de plata redeventei si sa obtina si un minim de profit care sa-i motiveze functionarea.

7.2. Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala

UAT-urile (in cazul nostru MUNICIPIUL DEVA) trebuie sa devina un garant al folosirii eficiente a resurselor publice si nucleul de coeziune al unei administratii eficiente si moderne, printr-un management orientat spre populatia judetului. UAT-urile, ca element de legatura intre administratie, comunitatea locala si sectorul privat va fi promotorul si sustinatorul actiunilor de dezvoltare locala.

MUNICIPIUL DEVA nu are ca obiectiv desfasurarea de activitati economice, atat prin statutul acordat de legislatia in vigoare cat si ca derivat al pozitiei sale in sfera legislativului.

UAT-urile e detin resurse economice importante dar si instrumente de reglementare, care pot duce la denaturarea concurentei atunci cand acestea activeaza pe o piata concurentiala.

Acest aspect face ca, concesionarea serviciului catre un operator economic, legal selectat, sa fie un element in favoarea promovarii liberei concurentei si a principiului tratamentului egal si al nediscriminarii economice.

VIII. Analiza de riscuri

8.1. Definirea riscurilor

Riscurile identificate sunt urmatoarele:

- A. Riscuri referitoare la locatie
- B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse
- C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse
- D. Riscuri de finantare a activitatii
- E. Riscuri aferente cererii si veniturilor
- F. Riscuri legislative/politice
- G. Riscuri naturale
- H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire
- I. Riscuri de operare si de intretinere

A. Riscuri referitoare la locatie

Aceasta categorie de riscuri se refera la:



- Locația investiției – amplasarea ei se afla pe raza MUNICIPIULUI DEVA
- Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al MUNICIPIULUI DEVA
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse

Riscurile proiectării și construcției pot avea ca natură vicii ascunse de execuție și vicii ascunse de proiectare, dar și vicii ale evoluției din punct de vedere al soluțiilor tehnice avute în vedere.

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid

C. Riscuri de finanțare a activității

Din punct de vedere al finanțării activității sunt identificate următoarele riscuri:

- Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe în încasarile necesare funcționării
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului
- Riscul de insolvență
- Modificări ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare și de întreținere

- Riscul concurențial – activitățile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piața vizată
- Înrautățirea situației economice generale
- Riscul suportabilității tarifelor minime
- Publicitate adversă

- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparații majore pentru continuarea activității
- Riscul defectării unor echipamente
- Riscul necesitatii unor investiții suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securității bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacității de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbări legislative în domeniul pieței energiei

F. Riscuri naturale

- Situații de război – conflicte zonale
- Cutremur și alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire

- Riscul de pregătire
- Opoziția publică față de proiect
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

8.2. Cuantificarea in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect

TIPUL DE RISC	CUANTIFICARE ECONOMICA SI FINANCIARA				
	Profit	Costuri	Atractivitate	Bancabilitate	Efect proprietar (MUNICIPIUL DEVA)
A. Riscuri referitoare la locatie					
- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza MUNICIPIULUI DEVA	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al MUNICIPIULUI DEVA	neutru	neutru	neutru	(-) bancabilitate	neutru
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse					
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei sa aiba vicii ascunse de executie	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru

maxima/optima a infrastructurii					
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
C. Riscuri de finantare a activitatii					
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Riscul de insolvabilitate	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	riscul recuperarii redeventei
- Modificari ale sistemului de impozitare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere					
- Riscul concurential -	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Inrautatarea situatiei economice generale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Schimbari in domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru

- Publicitate adversa	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparații majore pentru continuarea activității	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul defectării unor echipamente	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul necesitatii unor investiții suport	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul litigiilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul securității bunurilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de asigurare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de furnizare a utilitatilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de capacitatii de management	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de cash-flow	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
E. Riscuri legislative/politice					
- Schimbări legislative în domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
F. Riscuri naturale					
- Situații de război – conflicte zonale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru

- Cutremur si alte evenimente naturale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Terorism	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Forta majora	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire					
- Riscul de pregatire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere si sanctiuni
- Opozitia publica fata de proiect	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere si sanctiuni
- Semnarea contractului de concesiune	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere si sanctiuni

8.3. Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti

Datorita naturii contractului, a cadrului legal de desfasurare a oricarui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	MODALITATE DE LUCRU		
	EXPLOATARE DE CATRE MUNICIPIUL DEVA	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE	EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII
A. Riscuri referitoare la locatie			
- Locatia investitiei - amplasarea	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA

- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
B. Riscuri de constructie - proiectare - vicii ascunse			
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
C. Riscuri de finantare a activitatii			
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere			

- Riscul concurențial –	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Inrautățirea situației economice generale	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Schimbări în domeniul energetic	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul suportabilității tarifelor minime	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Publicitate adversă	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul scăderii prețurilor	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul necesității efectuării unor chetuieli de reparații majore pentru continuarea activității	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul defectării unor echipamente	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul necesității unor investiții suport	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul securității bunurilor	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA

- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
E. Riscuri legislative/politice			
- Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice si energetice	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
F. Riscuri naturale			
- Situatii de razboi - conflicte zonale	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Terorism	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Forta majora	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate MUNICIPIULUI DEVA
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire			

- Riscul de pregătire	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Opoziția publică față de proiect	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA

8.4. Matricea preliminară de repartire a riscurilor

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
A. Riscuri referitoare la locație	
- Locația investiției –	riscul revine în totalitate concesionarului
- Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al MUNICIPIULUI DEVA	riscul revine în totalitate concesionarului
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități	riscul revine în totalitate concesionarului
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine în totalitate concesionarului
B. Riscuri de construcție - proiectare – vicii ascunse	
- Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă vicii ascunse de execuție	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, circuite, facilități) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid	riscul revine în totalitate concesionarului
C. Riscuri de finanțare a activității	
- Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic și al serviciilor publice	riscul revine în totalitate concesionarului

- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine în totalitate concesionarului
- Modificări ale sistemului de impozitare	riscul revine în totalitate concesionarului
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare și de întreținere	
- Riscul concurențial –	riscul revine în totalitate concesionarului
- Înrautățirea situației economice generale	riscul revine în totalitate concesionarului
- Schimbări în domeniul energetic și al serviciilor publice	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul suportabilității tarifelor minime	riscul revine în totalitate concesionarului
- Publicitate adversă	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul scaderii preturilor	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul necesității efectuării unor chetuieli de reparații majore pentru continuarea activității	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul defectării unor echipamente	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul insolvabilității rezidenților	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul necesității unor investiții suport	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul securității bunurilor	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul capacității de management	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine în totalitate concesionarului
E. Riscuri legislative/politice	
- Schimbări legislative în domeniul energetic	riscul revine în totalitate concesionarului
- Schimbări legislative în domeniul serviciilor publice	riscul revine în totalitate concesionarului
F. Riscuri naturale	
- Situații de război – conflicte zonale	riscul revine în totalitate concesionarului
- Cutremur și alte evenimente naturale	riscul revine în totalitate concesionarului
- Terorism	riscul revine în totalitate concesionarului
- Forta majora	riscul revine în totalitate concesionarului
G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire	

- Riscul de pregătire	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Opoziția publică față de proiect	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine în totalitate MUNICIPIULUI DEVA
RAPORT DE DISTRIBUȚIE A RISCURILOR	95%

În concluzie, rezulta în mod clar că soluția care presupune repartizarea riscurilor într-o mare măsură către entitatea terță este cea a concesiunii serviciilor de exploatare și operare.

IX. Analiza economico-financiară

9.1. Scopul analizei economico-financiare

Analiza își propune evidențiază în primul rând dacă proiectul este oportun din punct de vedere economic și contribuie la îndeplinirea obiectivelor politicii regionale. În al doilea rând, lucrarea cercetează dacă este necesară contribuția finanțării publice pentru ca proiectul să fie viabil din punct de vedere financiar sau dacă aceasta este posibil să fie susținut financiar de către concesiionar.

În realizarea analizei s-a urmărit în special cuantificarea monetară a tuturor impacturilor posibile, în scopul de a determina costurile și beneficiile proiectului și de a analiza dacă proiectul este oportun și merita pus în aplicare. Costurile și beneficiile au fost evaluate pe o bază diferențială, luând în considerare diferența dintre scenariul proiectului și un scenariu alternativ în afara proiectului. Impactul s-a evaluat în funcție de obiectivele stabilite.

Analiza faptului dacă proiectul «merita» executat s-a luat în urma calculului și valorii VNAE – Valoarea economică actuală netă a proiectului și a RIRE – Rata internă de rentabilitate Economică.

Analiza faptului dacă proiectul «necesită» finanțare s-a luat în urma calculului și valorii VNAF – Valoarea financiară actuală netă a proiectului și a RIRF – Rata internă de rentabilitate financiară.

9.2. Analiza financiara

Analiza financiara efectuata se bazeaza in principal pe analiza detaliata a fluxurilor de numerar. Mentionam ca analiza financiara este realizata la nivelul investitiei fara a tine cont de alte activitati ale operatorului/administratorului.

Prin analiza financiara s-a urmarit in special:

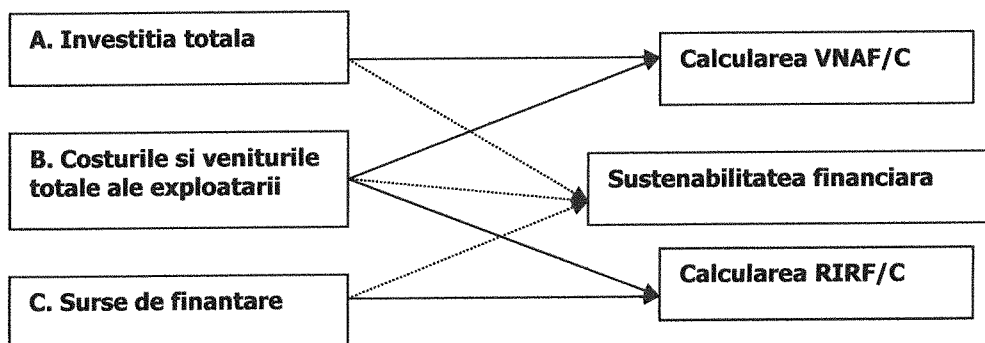
- profitabilitatea financiara a investitiei si a contributiei proprii investite in proiect determinata cu indicatorii VNAF/C (venitul net actualizat calculat la total valoare investitie) si RIRF/C (rata interna de rentabilitate calculata la total valoare investitie).

Pentru ca un proiect sa necesite interventie financiara din partea fondurilor publice, VNAF/C trebuie sa fie negativ, iar RIRF/C mai mica decat rata de actualizare ($RIRF/C < 4\%$).

Daca proiectul este sustenabil, VNAF/C este pozitiv iar RIRF/C este mai mare decat 4%.

- durabilitatea financiara a proiectului in conditiile interventiei sau lipsa interventiei financiare din partea fondurilor publice. Durabilitatea financiara a proiectului trebuie evaluata prin verificarea fluxului net de numerar cumulat (neactualizat). Acesta trebuie sa fie pozitiv in fiecare an al perioadei de analiza.

Structura analizei financiare:



Metoda utilizata in dezvoltarea analizei financiare este cea a "fluxurilor de numerar actualizat". In aceasta metoda fluxurile non-monetare, cum ar fi amortizarea si provizioanele, nu sunt luate in considerare.

Perioada de referinta reprezinta numarul de ani pentru care sunt furnizate previziuni in analiza costuri-beneficii. In cazul nostru perioada de referinta este de 5 ani.

Calculul fluxurilor financiare

Fluxurile financiare implicate în cadrul proiectului sunt cele pe baza cărora se efectuează analiza financiară și cea economică. În principiu, fluxurile sunt generate de intrările de numerar și ieșirile de numerar.

Dimensionarea costurilor și Proiecțiile ieșirilor de numerar :

Elemente de cost estimative	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5
Costuri personal	396.000,00	396.000,00	396.000,00	396.000,00	396.000,00
Costuri indirecte	44.000,47	44.000,47	44.000,47	44.000,47	44.000,47
Costuri amortizare investiției	-	-	-	-	-
Costuri cu obiectele de inventar și consumabilele	44.004,71	44.004,71	44.004,71	44.004,71	44.004,71
Alte costuri	53.821,38	48.400,52	48.400,52	48.400,52	48.400,52
TOTAL	537.826,55	532.405,70	532.405,70	532.405,70	532.405,70

Determinarea ratei de actualizare

Pentru actualizarea la zi a fluxurilor financiare și pentru calcularea valorii actualizate nete (VNAF), trebuie definită **rata actualizării** corespunzătoare.

Sunt mai multe cai practice și teoretice pentru estimarea ratei de referință care să fie utilizată pentru actualizare în analiza financiară.

Rata actualizării. Rata la care valorile viitoare sunt actualizate la zi. De obicei este aproximativ egală cu costul de oportunitate al capitalului. 1 euro investit la o rată anuală a scontului de 4% va fi $1 + 4\% = 1,04$ după un an; $(1,04) \times (1,04) = 1,1025$ după doi ani; $1,05 \times (1,05) \times (1,05) = 1,157625$ după trei ani, etc. Valoarea economică actualizată a unui Euro care va fi cheltuit sau câștigat în doi ani este $1/1,1025 = 0,907029$; în trei ani $1/1,157625 = 0,863838$. Operația ultimă este inversul celei prezentate mai sus.

Rata de actualizare folosita in analiza financiara ar trebui sa reflecte costul de oportunitate al capitalului pentru investitor. Aceasta poate fi considerata o rambursare anticipata pentru cel mai bun proiect alternativ.

Comisia recomanda aplicarea unei rate de actualizare financiara de 4% in termeni reali ca valoare orientativa pentru proiectele de investitii publice.

Calculul si analiza indicatorilor de performanta financiari specifici investitiei

Rezultatele analizei financiare

Formulele pentru calculul VNAF, RIRF folosite sunt:

$$NPV(S) = S_0 / (1+i)^0 + S_1 / (1+i)^1 + S_2 / (1+i)^2 + \dots + S_n / (1+i)^n$$

$$RIR = r_{min} + (r_{min} + r_{max}) * [VNA(+)/(VNA(+)+|VNA(-)|)]$$

VANF/c	2447403,9948
RIRF/C	12%
Fluxul de numerar	0

9.3. Analiza Economica

Obiectivele si scopul analizei economice

Analiza economica evalueaza contributia proiectului la bunastarea economica a regiunii sau a tarii. Ea este efectuata in numele intregii societati (regiune sau tara) in locul doar al proprietarului infrastructurii ca in cazul analizei financiare.

Rezultatele analizei sunt reflectate in indicatorii: VNAE si RIRE. Sustenabilitatea economica a proiectului este data de existenta excendetului economic la finalul fiecarei perioade din anii de previziune.

Ipoteze si metode avute in vedere la elaborarea analizei cost-eficacitate

Realizarea analizei economice s-a facut plecand de la tabele analizei finciare pe baza carora s-au facut corectiile necesare. Aceste corectii au fost:

- **Corectii fiscale:** se deduc taxele indirecte (de ex. TVA), subventiile si transferurile simple (de ex. plata contributiilor de asigurare sociala). Cu toate acestea, preturile trebuie

sa includa taxele directe. De asemenea, daca anumite taxe indirecte/ subventii sunt destinate corectarii efectelor externe, atunci acestea trebuie sa fie incluse.

• **Corectii pentru efectele externe:** este posibil sa se genereze anumite impacturi care depasesc proiectul si afecteaza alti agenti economici fara a obtine vreo compensatie. Aceste efecte pot fi negative sau pozitive. Deoarece, prin definitie, efectele externe apar fara compensatii monetare, acestea nu vor fi prezente in analiza financiara si prin urmare trebuie sa fie estimate si evaluate.

• **De la preturi de piata la preturi contabile (fictive):** pe langa denaturarile fiscale si efectele externe, exista si alti factori ce pot indeparta preturile de echilibrul pietei competitive (respectiv eficiente): regimurile de monopol, barierele comerciale, regulamentele de lucru, informatiile incomplete, etc. In toate aceste cazuri, preturile de piata adoptate (respectiv financiare) sunt inselatoare; in schimb, trebuie sa se foloseasca preturi contabile (fictive), care reflecta costurile de oportunitate ale intrarilor si disponibilitatea consumatorilor de a plati iesirile. Preturile contabile se calculeaza prin aplicarea *factorilor de conversie* la preturile financiare.

Identificarea si cuantificarea beneficiilor economice generate de proiect

Beneficiul 1.

- Locuri de munca create pe durata executiei – 0 locuri de munca
- Locuri de munca create pe durata exploatarei – 3 locuri de munca

In cuantificarea acestui beneficiu plecam de la premisa ca statul roman cheltuie lunar suma de cca 1750 ron cu fiecare persoana neocupata (reduceri, ajutoare somaj, subventii, etc)¹

¹ <http://www.zf.ro/profesii/cat-ne-costa-desfiintarea-locurilor-de-munca-statul-pierde-5-000-de-euro-pe-an-cu-fiecare-somer-5303474> si informatie confirmata de catre TAXHouse - Anca Grigorescu, avocat partener in cadrul casei de avocatura bpv Grigorescu

Peste 400 de euro pe lună

COSTUL LUNAR CU UN SOMER CARE A AVUT UN SALARIU BRUT DE 1.881 DE LEI*

Taxe, impozite, contribuții	Valori minime (lei)	Taxe, impozite, contribuții	Valori minime (lei)
Indemnizația de somaj	544	Fondul pentru accidente de muncă, boli profesionale (angajator)	3
Fondul de somaj (angajat)	9	Contribuție pentru concedii și indemnizații (angajator)	16
Fondul de somaj (angajator)	9	Fondul de garantare a creanțelor salariale (angajator)	5
CAS angajat	198	Comision ITM	5
CAS angajator	391	Total	1.750
CASS angajat	103		
CASS angajator	98		
Deducere personală (angajat)	140		
Impozit (angajat)	229		

* 1.881 lei este valoarea salariului mediu brut pe economie în octombrie 2009
Sursa: LegiLab, TaxHouse, Ipv Grigorescu

Beneficiul 2.

- Beneficii economice rezultate pentru protecția mediului – **beneficiu greu de cuantificat monetar**
- Beneficii economice din creșterea calitatii serviciului de iluminat – **beneficiu greu de cuantificat monetar**

Identificarea și cuantificarea externalităților negative

Nu au fost identificate externalități negative cuantificabile monetar.

Corecții fiscale și Conversia preturilor de piață

Din punct de vedere al corecțiilor fiscale, singurele corecții care se impun sunt:

- eliminarea TVA-ului din costurile de mentenanță cât și din investiție
- eliminarea costurilor cu avizele și taxele din investiție
- eliminarea costurilor cu diversele și neprevăzutele din investiție
- eliminarea impozitului pe profit și dividendele

Referitor la conversia preturilor de piață, în cazul nostru nu au fost incluse costuri (cu excepția TVA-ului) ce ar trebuie să fie corectate, în conformitate cu GHIDUL NATIONAL PRIVIND ANALIZA COST BENEFICIU, elaborat de JASPERS în colaborare cu Ministerul Economiei și Finanțelor, disponibil la

http://discutii.mfinante.ro/static/10/Mfp/evaluare/GhidACB_RO.pdf.

Astfel, conform acestui ghid, nici una din categoriile enumerate nu se regăsesc printre costurile proiectului.

Categorie de cost	Factor de conversie	Comentariu
Articole care se pot comercializa	1	
Articole care nu se pot comercializa	1	dacă nu se justifică altfel
Forța de muncă calificată	1	
Forța de muncă necalificată	SWRF	formula de calcul $(1-u) \times (1-t)$
Achiziția de teren	1	dacă nu se justifică altfel
Transferuri financiare	0	

Costurile si beneficiile care apar in diferite momente trebuie actualizate. Procesul de actualizare este efectuat, ca si in cazul analizei financiare, dupa determinarea tabelului pentru analiza cost-eficacitate.

Rata actualizarii in analiza proiectelor de investitii – rata actualizarii sociale incearca sa reflecte viziunea sociala asupra modului in care costurile si beneficiile viitoare trebuie evaluate in raport cu cele actuale. Ea poate diferi de rata actualizarii financiare in cazul in care piata capitalului este imperfecta (ceea ce se intampla intotdeauna in realitate).

Literatura teoretica si practica internationala prezinta o gama larga de abordari in interpretarea si alegerea valorii ratei actualizarii sociale care sa fie adoptata. Experienta internationala este foarte larga si a implicat diferite tari ca si organizatii internationale.

Cu toate acestea o rata a actualizarii sociale europene de 4,5% poate avea justificari diferite si poate furniza un jalon standard pentru proiectele publice.

Rezultatele analizei economice:

VANE/c	1.516.535,97
IRRE/c	11,07%
rB /C	1,31

9.4. Intocmirea costului comparativ de referinta

Costul comparativ de referinta, denumit in continuare CCR, estimeaza un cost ipotetic la care se adauga valoarea riscurilor, in cazul in care autoritatea contractanta ar realiza acest serviciu cu forte si resurse financiare proprii.

Componentele de baza ale CCR sunt:

a) costul primar de referinta;



- b) neutralitatea competitivă;
- c) riscul transferabil;
- d) riscul reținut.

Costul primar de referință reprezintă costul de bază al serviciului în cazul soluției clasice de **achiziții publice**. Costul primar de referință include toate cheltuielile de capital, costurile directe și indirecte ale efectuării prestației pentru o durată egală cu durata concesiunii avută în vedere.

Neutralitatea competitivă reprezintă totalitatea avantajelor competitive nete ce s-ar putea genera printr-un proiect al autorității contractante și care sunt rezultate din natura proprietății publice. Această componentă permite o cuantificare corectă și echitabilă a costurilor reale pentru realizarea serviciului cu resurse private.

Riscul transferabil reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de concesionar.

Riscul reținut reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de autoritatea contractantă.

CALCULUL - Identificarea și evaluarea riscurilor

În contextul CCR, riscul reflectă potențiale costuri suplimentare peste costul de bază presupus în costul primar de referință.

Riscurile identificate sunt:

A. Riscuri referitoare la locație

- Locația investiției – amplasarea ei
- Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al MUNICIPIULUI DEVA
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de construcție - proiectare - vicii ascunse

- Riscul ca elemente constructive ale construcției de a avea vicii ascunse de execuție
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii

- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid

C. Riscuri de finantare a activitatii

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic si a serviciilor publice
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere

- Riscul concurential
- Inrautatarea situatiei economice generale
- Schimbari in domeniul energetic si a serviciilor publice
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul scaderii preturilor chiriilor
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul insolvabilitatii rezidentilor
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacitatii de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul energetic
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice

F. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

In conformitate cu registrul si inventarul riscurilor, acestea sunt preluate de catre concesionar in proportie de 95%.

9.5. Determinarea structurii preliminare a concesiunii

Tinând cont de elementele identificate până în prezent:

- Faptul ca toate bunurile puse la dispoziția concesionarului sunt bunuri de retur;
- Faptul ca din previziunile financiare și economice rezulta ca **nu sunt** necesare preluarea unor riscuri financiare de către concedent prin efectuarea de plăți;
- Faptul ca din previziunile financiare și economice rezulta ca este suportabilă o redevență anuală de până la 2%;
- Faptul ca riscurile sunt preluate de către concesionar în proporție de 95%;

duc la concluzia ca **soluția potrivită este: concesionarea serviciului de iluminat public al MUNICIPIULUI DEVA este cea a concesionarii conform prevederilor L100/2016, fara plata nici unei sume de bani de către MUNICIPIULUI DEVA pentru acoperirea costurilor sau riscurilor în favoarea concesionarului.**

9.6. Analiza elementelor prevăzute la art 14, alin 3 din HG867/2016

9.6.1. Taxa pe valoarea adăugată

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevențe – regimul fiscal al TVA-ului nu face obiectul analizei.

9.6.2. Costuri suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual

Contractul vizat este un contract de delegare– costurile suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual nu sunt specifice și nu se pot analiza.

9.6.3. Costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune

Contractul vizat este un contract de delegare – costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune este estimat la cca 2 000 lei – ca fiind costuri directe și indirecte ce intervin datorită alocării resurselor umane în procesul de atribuire a concesiunii.

9.6.4. Venituri din refinantarea proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare- cu plata unei redevente - analiza veniturilor din refinantarea proiectului nu este specifica acestui tip de contract.

9.6.5. Costuri de monitorizare si administrare a proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare - cu plata unei redevente - acest aspect presupune existenta unor costuri - sub forma costurilor cu resursele umane din cadrul MUNICIPIULUI DEVA pentru supervizarea derularii contractului - costuri estimate anual la suma de 1200 lei brut.

9.6.6. Asigurari

Contractul vizat este un contract de delegare - cu plata unei redevente - costurile asigurarilor fiind o cheltuiala de exploatare ce revine concesionarului.

9.6.7. Rata de discountare

Rata de discountare utilizata in cadrul calculelor a fost de 4% pentru analiza financiara si de respectiv 4,5% pentru analiza economica. In orice calcul efectuat la elaborarea documentatiei de atribuire se recomanda pastrarea acestei rate de discountare.

X. Analiza riscului de operare - transferabilitate

Riscurile de operare sunt:

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
- Riscul concurential	riscul revine in totalitate concesionarului
- Inrautătirea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbări in domeniul energetic si al serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate concesionarului

- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate concesionarului

Toate riscurile de operare sunt transferate in sarcina concesionarului, spre avantajul concedentului MUNICIPIUL DEVA, in proportie de 95%.

XI. Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesionare

Rezultatele studiului de fundamentare elaborat sunt urmatoarele:

- Este justificata necesitatea si oportunitatea concesiunii prin delegare a serviciului de iluminat public al MUNICIPIULUI DEVA
- Proiectul este realizabil prin concesionarea serviciilor de administrare si operare prin delegare a serviciului de iluminat public al MUNICIPIULUI DEVA conform prevederilor L100/2016, fara plata nici unei sume de bani de catre MUNICIPIULUI DEVA pentru acoperirea costurilor sau riscurilor in favoarea concesionarului.
- proiectul raspunde cerintelor si politicilor entitatii contractante – in concordanta cu obiectivele stabilite la realizarea investitiei
- au fost luate in considerare diverse alternative de realizare a proiectului:
 - optiunea de a achizitiona conform L98/2016 servicii de administrare si operare prin delegare pe baza de contract – achizitii publice clasice (riscurile nu se transfera la prestator, acestea raman in sarcina achizitorului MUNICIPIUL DEVA)
 - optiunea de a concesiona serviciile in baza L100/2016 (riscurile se transfera la concesionar in proportie de 95%)
- varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de delegare este mai avantajoasa in raport cu varianta prin care proiectul este prevazut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achizitie publica
- proiectul nu beneficiaza de sustinere financiara din partea entitatii contractante MUNICIPIUL DEVA

XII. Datele necesare stabilirii concesiunii

a. Stabilirea valorii estimate a concesiunii

- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016**, valoarea unei concesiuni de lucrari sau a unei concesiuni de servicii este cifra totala de afaceri a concesionarului generata pe durata contractului, fara TVA, in schimbul lucrarilor si serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum si pentru bunurile accesorii acestor lucrari si servicii.
- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016** - valoarea estimata se calculeaza astfel:

(1) Entitatea contractanta calculeaza valoarea estimata a concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii utilizand o metoda obiectiva ce trebuie specificata in documentatia de atribuire, prin raportare, in special, la urmatoarele:

- a) valoarea oricarei forme de optiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;
- b) venitul din achitarea onorariilor si a amenzilor de catre utilizatorii lucrarilor/serviciilor, altele decat cele colectate in numele entitatii contractante;
- c) platile sau orice avantaje financiare, sub orice forma, efectuate de catre entitatea contractanta sau de catre orice alta entitate publica in favoarea concesionarului, inclusiv compensatia pentru respectarea obligatiei de serviciu public si subventiile publice de investitii;
- d) valoarea granturilor sau a oricaror avantaje financiare, sub orice forma, primite de la terti pentru executarea concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;
- e) venitul din vanzarea oricaror active care fac parte din concesiunea de lucrari sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publica;
- f) valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu

conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor;

g) orice premiu sau plata acordata candidatilor/ofertantilor.

Elementul 1- durata estimata a concesiunii – 5 ani (+ optiune maxima de prelungire 2,5 ani)

Elementul 2 – valoarea cifrei de afaceri estimate pe durata celor 5 ani (+ optiune maxima de prelungire 2,5 ani)

Elementul 3 – valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor

TOTAL valoare concesiune = minim 2.985.646,27 RON fara TVA pentru 1 an și maxim 14.928.231,35 RON pentru 5 ani, sau de maxim 22.392.347,03 RON pentru 7,5 in cazul prelungirii

b. Procedura recomandata de urmat

In conformitate cu prevederile **ART. 14 din HG 867/2016** "entitatea contractanta determina, pe baza analizei economico-financiare prevazute la art. 13, modul in care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achizitie publica."

In urma studiului elaborat, se recomanda ca "proiectul" (delegarea gestiunii sistemului public de iluminata) se se faca **printr-o concesiune** in baza L100.2016.

Totusi, in conformitate cu prevederile **ART. 11 din Legea 100/2016**,

- " (1) Procedurile de atribuire prevazute de prezenta lege se aplica concesiunilor de lucrari sau concesiunilor de servicii a caror valoare, fara TVA, este egala sau mai mare decat pragul valoric de 26.093.012 lei;
- (2) Concesiunile de lucrari sau concesiunile de servicii a caror valoare este mai mica decat pragul valoric prevazut la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor generale prevazute la art. 2 alin. (2), in conditiile si potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi."

Valoarea estimata a concesiunii (maxim 14.928.231,35 RON pentru 5 ani, sau de maxim 22.392.347,03 RON pentru 7,5 in cazul prelungirii) la care se va adauga valoarea bunurilor de retur, face ca procedura recomandata de urmat sa fie – LICITATIE DESCHISA.

c. Durata recomandată a concesiunii

Durata recomandată pentru durata concesiunii este de **5 ani**.

Se poate avea în vedere opțiunea de prelungire (prin acordul partilor) cu maxim 50% din durata inițială a perioadei, adică o durată maximă de **7,5 ani**.

d. Valoarea redevenței

Nivelul redevenței anuale se propune a fi de 1% din valoarea totală a facturilor încasate de concesionar pentru serviciile de întreținere, revizii tehnice și reparații curente prestate anul anterior, în baza contractului de concesiune. Suma rezultată de platit de către operator, se va achita în termen de 5 zile de la depunerea bilanțului contabil, pentru exercitiul financiar încheiat.

e. Valoarea recomandată a sumelor de compensație

În cazul în care operatorul nu ajunge anual la încasări de minim 50000 lei din operațiunile de întreținere, intervenție, extindere, modernizare, se propune o compensație anuală ce urmează a fi achitată de către **MUNICIPIUL DEVA** în suma de 5000 lei/an.

f. Analiza necesității obținerii avizului Consiliului Concurenței

În conformitate cu prevederile OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale din domeniul ajutorului de stat " Art. 52 alin. (2) - Contractele de delegare vor putea fi atribuite direct doar după obținerea avizului Consiliului Concurenței cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat".