

Protocolul de la Kyoto privind schimbările climatice

Protocolul de la Kyoto, care succede Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, este unul dintre cele mai importante instrumente juridice internaționale în lupta împotriva schimbărilor climatice. Acesta conține angajamentele asumate de țările industrializate în vederea reducerii emisiilor lor de anumite gaze cu efect de seră, responsabile pentru încălzirea globală. Emisiile totale ale țărilor dezvoltate trebuie reduse cu cel puțin 5 % în perioada 2008-2012, în raport cu nivelurile din 1990.

ACT

Decizia Consiliului 2002/358/CE din 25 aprilie 2002 privind aprobarea, în numele Comunității Europene, a Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice și îndeplinirea în comun a angajamentelor care decurg din acesta.

SINTEZĂ

La 4 februarie 1991, Consiliul a autorizat Comisia să participe, în numele Comunității Europene, la negocierile privind **Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice**, adoptată la New York la 9 mai 1992. Convenția-cadru a fost ratificată de Comunitatea Europeană prin Decizia 94/69/CE din 15 decembrie 1993. Aceasta a intrat în vigoare la 21 martie 1994.

Convenția-cadru a reprezentat o contribuție importantă la stabilirea unor principii-cheie în lupta mondială împotriva schimbărilor climatice. Aceasta definește, în special, principiul „responsabilităților comune, dar diferențiate”. De asemenea, convenția-cadru a contribuit la o mai mare sensibilizare a publicului mondial cu privire la aspectele legate de schimbările climatice. Totuși, convenția nu conține angajamente în cifre și detaliate pentru fiecare țară în materie de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră.

Statele-parte la convenție au decis astfel, cu ocazia primei conferințe a părților care a avut loc la Berlin în martie 1995, să negocieze un protocol conținând măsuri de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru perioada după 2000, în țările industrializate. După îndelungate lucrări, la 11 decembrie 1997, a fost adoptat, la Kyoto, **Protocolul de la Kyoto**.

Comunitatea Europeană a semnat protocolul la 29 aprilie 1998. În decembrie 2001, Consiliul European de la Laeken a confirmat dorința Uniunii ca protocolul să intre în vigoare înaintea Summitului mondial privind dezvoltarea durabilă de la Johannesburg (26 august-4 septembrie 2002). În acest scop, **Decizia 2002/358/CE aprobă protocolul în numele Comunității Europene**. Statele membre s-au angajat să depună instrumentele lor de ratificare în același timp cu Comunitatea și, pe cât posibil, până la 1 iunie 2002.

Anexa II la decizie prezintă angajamentele **în materie de limitare și de reducere a emisiilor** convenite de Comunitate și de statele membre pentru prima perioadă de angajament (2008-2012).

Conținutul Protocolului

Protocolul de la Kyoto abordează problema emisiilor a **șase gaze cu efect de seră**:

- dioxidul de carbon (CO₂);
- metanul (CH₄);
- oxidul azotos (N₂O);



- hidrofluorocarburile (HFC);
- perfluorocarburile (PFC);
- hexafluorura de sulf (SF6).

Acesta reprezintă un important pas înainte în lupta împotriva încălzirii globale, conținând **obiective obligatorii și cuantificate** pentru limitarea și reducerea gazelor cu efect de seră.

Per ansamblu, părțile la anexa I la convenția-cadru (și anume țările industrializate) se angajează colectiv să reducă emisiile lor de gaze cu efect de seră, pentru a realiza o reducere a emisiilor totale ale țărilor dezvoltate **cu cel puțin 5 % în raport cu nivelurile din 1990**, în perioada 2008-2012. Anexa B la protocol conține angajamentele în cifre ale fiecărei părți.

Statele care erau membre ale UE înainte de 2004 trebuie să își reducă colectiv emisiile de gaze cu efect de seră cu 8 % între 2008 și 2012. Statele membre care au aderat la UE după această dată, se angajează să își reducă emisiile cu 8 %, cu excepția Poloniei și a Ungariei (6 %), precum și a Maltei și a Ciprului, care nu figurează în anexa I la convenția-cadru.

Pentru perioada anterioară anului 2008, părțile s-au angajat să realizeze progrese demonstrabile în îndeplinirea angajamentelor asumate, până cel târziu în 2005.

Anul 1995 poate constitui un an de referință pentru părțile care doresc acest lucru, în ceea ce privește emisiile de HFC, PFC și SF6.

În vederea atingerii acestor obiective, protocolul propune **diverse mijloace**:

- de consolidare sau de punere în aplicare a unor politici naționale de reducere a emisiilor (creșterea eficienței energetice, promovarea unor forme durabile de agricultură, dezvoltarea surselor regenerabile de energie etc.);
- cooperarea cu celelalte părți contractante (schimb de experiență sau de informații, coordonarea politicilor naționale prin intermediul autorizațiilor privind emisiile, punerea în aplicare comună și un mecanism de dezvoltare nepoluantă).

Părțile instituie **sisteme naționale de estimare a emisiilor antropice** și de absorbție prin puțuri a tuturor gazelor cu efect de seră (nereglementate de Protocolul de la Montreal), cel mai târziu cu un an înainte de prima perioadă de angajament.

O analiză a angajamentelor pentru a doua perioadă de angajament a fost prevăzută să aibă loc cel mai târziu în 2005.

La 31 mai 2002, Uniunea Europeană a ratificat protocolul de la Kyoto. Acesta a intrat în vigoare la 16 februarie 2005, după ratificarea sa de către Rusia. Mai multe țări industrializate au refuzat să ratifice Protocolul, printre acestea și Statele Unite ale Americii și Australia.

Referințe

Act	Intrarea în vigoare	Termen de transpunere în legislația statelor membre	Jurnalul Oficial
Decizia 2002/358/CE	2.5.2002	-	JO L 130 din 15.5.2002

ACTE CONEXE

Decizia [2006/944/CE](#) a Comisiei din 14 decembrie 2006 de stabilire a nivelurilor de emisii respective alocate Comunității Europene și fiecărui stat membru în temeiul Protocolului de la Kyoto, conform

Deciziei 2002/358/CE [Jurnalul Oficial L 358 din 16.12.2010].Modificată prin:Decizia 2010/778/UE a Comisiei din 15 decembrie 2010 [Jurnalul Oficial L 332 din 16.12.2010].

Ultima actualizare: 04.04.2011