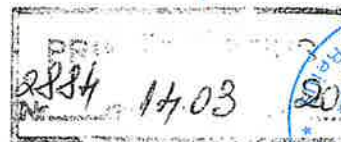


ROMÂNIA

JUDEȚUL BIHOR

MUNICIPIUL BEIUȘ

Anexa nr. 1 la H.C.L. nr. 132/20.05.2022



STUDIU DE OPORTUNITATE

privind modalitatea de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Beiuș, servicii constând în construcția, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea pieței agroalimentare, a bazarului, a oborului, a halelor de lapte și de carne și a pieței de păsări de pe raza municipiului Beiuș și amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și a locurilor de joacă pentru copii de pe raza Municipiului Beiuș

Municipiul Beiuș

2022

CAPITOLUL I

Considerații generale



Până în prezent, activitățile comunitare de utilități publice au fost desfășurate de Primăria municipiului Beiuș atât prin mijloace proprii, cât și prin intermediul unor contracte de achiziție de lucrări și servicii, atribuite în conformitate cu legislația din domeniul achizițiilor publice.

Având în vedere fluxurile instituționale (ex. rapiditate în adoptarea deciziilor, circuit mai scurt de aprobare a documentelor, implementarea politicii de dezvoltare a serviciilor de interes public) și necesitatea simplificării fluxurilor operaționale (comunicare eficientă, planificare rapidă a intervențiilor și alocarea resurselor necesare, stabilirea și monitorizarea unor indicatori de performanță a serviciilor comunitare de utilități publice) se pune problema gestiunii integrate a serviciilor de administrare a domeniului public.

Prezentul studiu de oportunitate este realizat în concordanță cu Ordonanța Guvernului 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, care reglementează înființarea, organizarea, exploatarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Primăria municipiului Beiuș va desfășura procesul de elaborare a documentației necesare în vederea organizării gestiunii serviciilor de utilitate publică prin raportare la legislația aplicabilă și practica existentă în domeniu. Activitățile edilitar – gospodărești specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes local, fiind aplicabile astfel obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor cerințe fundamentale și anume:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- transparența decizională și protecția utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- sănătatea populației și calitatea vieții;
- protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților

administrativ teritoriale, protecția și conservarea mediului în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;

- informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă serviciile ce fac obiectul prezentului studiu sunt următoarele:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării economice și sociale a localităților;
- promovarea calității și eficienței serviciului;
- dezvoltarea durabilă a serviciului;
- promovarea programelor de dezvoltare a serviciului, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- consultarea cu utilizatorii serviciului, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu.

Serviciile de administrare a domeniului public sunt reglementate de O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare. Această ordonanță de urgență se completează cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, care constituie dreptul comun în materie. Potrivit de art. 2, lit. a) din O.G. nr. 71/2002, serviciile de administrare a domeniului public sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local.

Prezentul studiu are ca scop analiza tehnico-economică și de eficiență a costurilor de operare a serviciilor de administrare și exploatare a unor bunuri proprietate publică și privată a Municipiului Beiuș în vederea stabilirii soluției optime a modalității de gestiune a serviciilor constând în administrarea și exploatarea:

1. **Pieței Agroalimentare situată în Piața Unirii nr. 3 (Mun. Beiuș);**
2. **Hala de Lapte și Carne și Piața de păsări situată în Piața Unirii nr. 1 (Mun. Beiuș);**
3. **Pieței Obor (piața de animale), situată în str. Burgundia Mare nr. 58 (Mun. Beiuș);**
4. **Serviciului de întreținere a spațiilor verzi, a parcurilor și a locurilor de joacă din Municipiul Beiuș.**



CAPITOLUL II

Definiții și principii

Pentru definirea obiectului prezentului studiu, termenii și noțiunile utilizate se definesc după cum urmează:

- a) **servicii de administrare a domeniului public și privat** – totalitatea acțiunilor și activităților edilitar – gospodărești prin care se asigura administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale;
- b) **domeniul public al unităților administrativ-teritoriale** – totalitatea bunurilor mobile și imobile aflate în proprietatea publică a unităților administrative teritoriale, care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau prin hotărâre a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz sau interes public național;
- c) **domeniul privat al unităților administrative teritoriale** – totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. b), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege și care nu fac parte din domeniul public al acestora;
- d) **activități edilitar – gospodărești** – ansamblul acțiunilor de utilitate și interes public local sau județean, desfășurate din inițiativa și sub organizarea autorităților administrației publice locale, prin care se asigura, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și modernizarea localităților, dezvoltarea durabilă a acestora și a infrastructurii edilitar-urbane, precum și condiții normale de muncă, de viață și de locuire pentru comunitățile locale;
- e) **infrastructura edilitar – urbana** – ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente funcționale, dotări specifice și mobilier urban, inclusiv terenurile aferente, destinate desfășurării unor activități edilitar-gospodărești, infrastructura edilitar-urbana face parte din domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale și este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii.

Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat vor avea în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;
- accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- tarifarea echitabilă a serviciilor furnizate/prestate;
- consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor

de administrare a domeniului public și privat.

Desfășurarea activităților edilitar – gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure:



- a) satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunităților locale și creșterea calității vieții;
- b) administrarea și gestionarea infrastructurii edilitar – urbane a unităților administrativ-teritoriale în interesul comunităților locale;
- c) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii edilitar – urbane aferente;
- d) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- e) crearea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar – urbane a unităților administrativ teritoriale, în corelare cu planurile și documentațiile de urbanism și amenajare a teritoriului;
- f) descentralizarea serviciilor publice și aplicarea principiilor economiei de piață și ale liberei concurențe;
- g) protejarea domeniului public și privat și punerea în valoare a acestuia;
- h) protecția și conservarea mediului natural și construit, precum și a monumentelor și siturilor istorice și arhitectonice, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;
- i) protecția igienei și sănătății publice, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare.

CAPITOLUL III

Considerații legale

Prezentul studiu este realizat în corelare cu dispozițiile legale în vigoare, respectiv:

- OG 57/2019 privind Codul Administrativ;
- Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.
- Legea nr. 10 din 9 ianuarie 2020, pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- HG nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice.



Unitatea administrativ teritorială e obligată să asigure gestionarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de delegare de gestiune, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe.

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asuma nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

- compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale municipale;
- unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale municipale.

În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform

prevederilor art. 12, coroborat cu art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Atribuirea contractelor de delegare a gestiunii se face cu respectarea principiilor liberei concurențe, transparenței, tratamentului egal și al confidențialității și cu respectarea prevederilor contractului – cadru de delegare a gestiunii și ale regulamentului – cadru de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Pot face obiectul contractelor de delegare a gestiunii, total sau parțial, numai activitățile de operare propriu – zisă: gestiunea, administrarea, exploatarea, precum și activitățile de pregătire, finanțare și realizare a investițiilor din infrastructura edilitar – urbană a localităților, aferentă serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

CONTRACT: act juridic constând în acordul de voințe încheiat între două sau mai multe persoane fizice și/sau juridice de drept public și/sau privat, în scopul de a crea, modifica sau stinge raporturi juridice;

Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ – teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul – verbal de predare – primire a bunurilor prevăzute la lit. c).

Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.

Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza *Regulamentului serviciului și a Caietului de sarcini*.

În funcție de modalitatea de gestiune a serviciului adoptată, operatorii își pot desfășura efectiv activitatea numai după emiterea hotărârii de dare în administrare – în cazul gestiunii directe, respectiv a hotărârii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii – în cazul gestiunii delegate.



Delegarea gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, **pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.**

Contractele de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

CAPITOLUL IV

Contextul actual

În momentul de față serviciului public de administrare și exploatare constând în construcția, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea pieței agroalimentare, a bazarului, a oborului, a halelor de lapte și de carne și a pieței de păsări de pe raza municipiului Beiuș este coordonat prin intermediul unui compartiment specializat din cadrul Primăriei municipiului Beiuș având Cod de identificare fiscală și contabilitate separată.

Situația financiar-contabilă a pieței agroalimentare, a bazarului, a oborului, a halelor de lapte și de carne și a pieței de păsări de pe raza municipiului Beiuș:

Situația financiară	Venituri	Cheltuieli	Profit
Anul			
2017	434.368,98	757.157,47	-322.788,49
2018	507.132,51	481.758,61	+25.373,9
2019	535.993,49	582.587,34	-46.593,85
2020	625.292,64	725.862,39	-100.569,75
2021	686.198,73	682.580,16	+3.618,57

Prin intermediul compartimentului Deservire zone publice și parțial prin intermediul Biroului Administrativ Gospodăresc se realizează amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și a locurilor de joacă pentru copii de pe raza Municipiului Beiuș. În tabelul de mai jos este prezentată situația salariilor celor două compartimente:

Anul	2017	2018	2019	2020	2021
Luna					
Ianuarie	22624	36749	43890	44267	44547
Februarie	27282	36417	45767	44602	44528
Martie	27447	38345	48724	44942	44669
Aprilie	27107	39188	48872	44515	44438
Mai	27613	39732	48911	43922	44477
Iunie	26572	39733	48741	44034	44617
Iulie	33695	39732	48433	43969	44567
August	32797	39730	47929	46601	44457
Septembrie	33944	39732	46500	43370	44723
Octombrie	33809	39726	43933	43998	44288
Noiembrie	34014	39731	40155	43460	44264
Decembrie	33182	47500	40623	45065	44205
Total	360086	476315	552478	532745	533780
Total General:	2.455.404				

Având în vedere că 3 luni din an personalul asigură în principiu serviciul public de deszăpezire, pentru întreținerea zonelor verzi luăm în considerare $\frac{3}{4}$ din totalul general, ceea ce va reprezenta costul pentru resursa umană suportat de Primăria municipiul Beiuș.



$$\frac{3}{4} * 2455404 = 1841553$$

Cheltuielile din ultimii 5 ani efectuate cu serviciul public de întreținere a zonelor verzi din municipiul Beiuș:

Activitatea Anul	Spații verzi
2017	225.511,19
2018	177.865,03
2019	184.046,03
2020	135.888,03
2021	105.642,90

CAPITOLUL V

Analiza oportunității modului de gestionare a serviciului de administrare a domeniului public și privat al municipiului Beiuș constând în piețe și întreținere spații verzi

Analiza SWOT

Analiza tipurilor de gestiune:

Gestiune directă (art. 11 din O.G. nr. 71/2002) prin care, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente. Gestiunea directă se poate realiza prin intermediul unor operatori furnizori/ prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

1. Compartimente pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al Consiliului Local al Municipiului Beiuș;
2. Unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea Consiliului Local al Municipiului Beiuș, organizate de operatori furnizori/prestatori ai serviciilor care vor

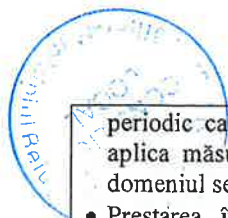


funcționa potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de Consiliul Local al Municipiului Beiuș.

Puncte tari	Puncte slabe
• Supravegherea permanentă și nemijlocită a activității operatorului de servicii de utilitate publică, prin structura acționariatului societății; • Tarifele serviciilor vor fi stabilite prin HCL; • Stabilirea obiectivelor și indicatorilor de performanță și monitorizarea acestora; • Dotarea operatorului de drept public rămâne tot timpul la dispoziția și aprobarea Consiliului Local al municipiului;	• Resurse financiare limitate de BVC aprobat; • Necesitatea înnoirii permanente a infrastructurii din piețe și zonele verzi;
• Operatorul de servicii publice va desfășura proceduri de achiziție publică și se va obține un raport optim între preț și calitatea produselor și/sau lucrărilor achiziționate; • Transparența declarațiilor de avere și de interese a conducerii societății; • Existența unui contract de delegare de gestiune directă permite realizarea de investiții de către operatorul de servicii publice, controlate de Consiliul Local al municipiului, care pot conduce la creșterea productivității muncii;	• Menținerea unui nivel al prețurilor și tarifelor care nu acoperă costurile operaționale; • Costurile mari în raport cu veniturile încasate pentru întreținerea și administrarea zonelor verzi;
• Cunoașterea, verificare și monitorizarea permanent a situației din teren și a punctelor critice pentru fluxul operațional la nivelul personalului implicat în realizarea serviciilor de utilitate publică;	
• Permite planificarea lucrărilor de întreținere și reparații conform standardelor în vigoare, dar și prioritizarea acestora în funcție de starea infrastructurii din piețe, luând în considerare limitele bugetare;	• Durata mai mare de realizare a unor investiții de anvergură ca urmare a limitelor stabilite prin bugetul de venituri și cheltuieli, aprobat de Consiliul Local al municipiului Beiuș.
• Asigură transferul riscului de proiectare și executare a lucrărilor de investiții/modernizare către executantul lucrărilor;	
• Asigură continuitatea și coerența lucrărilor de întreținere și reparații prin același compartiment tehnic al operatorului de servicii publice;	
• Eficientizarea și optimizarea serviciilor publice delegate, prin scurtarea lanțului decizional și specializarea personalului angajat de operatorul delegat.	

Gestiunea delegată (art. 12 din O.G. nr. 71/2002) prin care, autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Puncte tari	Puncte slabe
• Procedura concurențială care permite realizarea serviciului la un preț mai mic; • În caz de neexecutare culpabilă, executarea garanției de bună execuție; • Transferul riscurilor operaționale și de investiții către concesionar; • Posibilitatea de control a tarifelor și taxelor. • Cunoașterea clienților și atitudinii acestora – chiriașii spațiilor comerciale; • parametrii serviciilor și necesarul de investiții pot fi clar definiți în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să treacă la operator; • din momentul în care se definitivează contractul privind gestiunea delegată operatorul va accelera lucrările de investiții; • se evită perioade de timp importante necesare procedurilor de licitații care pot fi folosite pentru lucrări de construcții și întreținere având în vedere și caracterul sezonier al acestor activități; • va permite ca Autoritatea Publică Locală să se ocupe de funcția sa de reglementator/supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse în contract și prin caietul de sarcini, și nu de gestionarea directă a serviciului; • Autoritatea Public Locală va avea dreptul la control permanent asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care activitatea operatorului este defectuoasă;	• Operatorii/furnizorii/prestatorii ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat își pot desfășura activitatea și în alte localități, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor publice de gospodărire comunală.
• Micșorarea cheltuielilor municipalității pentru prestarea acestui serviciu public prin structurile proprii, costurile sunt mai reduse și efortul financiar este redus semnificativ în condițiile concesiunii serviciului public.	• În cazul în care nu se încheie un acord cadru cu unul sau mai mulți operatori și, necesită timp pentru organizarea procedurii de atribuire a fiecărui contract, ori de câte ori este nevoie. Trebuie avută în vedere marja de timp aferentă contestațiilor.
• Reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor publice în structura și nivelul tarifelor, al prețului biletelor sau al taxelor practicate, dar și controlul asupra acestora a Autorității publice locale.	• Majorări periodice de prețuri, tarife, taxe pentru a reflecta influențele de majorare generate în economie. • Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat își pot desfășura activitatea și în alte localități, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor publice de gospodărire comunală.
• Operatorii care participă la licitațiile organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat trebuie să facă dovada experienței și capacității tehnice și manageriale, a bonității și capacității financiare și să prezinte garanții de participare la licitație, în conformitate cu cerințele specifice prevăzute în caietele de sarcini aprobate de consiliile locale responsabile, iar persoanele fizice care au calitatea de administrator al operatorului nu trebuie să aibă antecedente penale.	• Deși sunt interzise orice înțelegeri sau acorduri de asociere și orice practici concertate care conduc la accentuarea caracterului de monopol natural al unor servicii și la restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței pe piața serviciilor de administrare a domeniului public și privat, există riscul ca aceste practici să se realizeze.
• Consiliul Local al municipiului Beiuș va verifica	



periodic calitatea serviciilor furnizate/prestate și va aplica măsuri de remediere, conform politicilor în domeniul serviciului; • Prestarea în mod unitar a serviciului public de administrare și exploatare a piețelor agroalimentare din municipiul Beiuș; • Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac la referire la calitatea activităților prestate; • Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform normelor legale privind concesiunea; • Indicatorii minimali de performanță ai serviciului pot fi modificați prin hotărâre a autorității contractante, pe baza unor studii de specialitate.	
• Prin concesiune se va putea selecta un operator care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitatea (ridicată) a serviciilor (și nu va urmări realizarea profitului cu orice preț); • Crearea unui model de business sustenabil pe termen mediu și lung, acesta fiind profitabil atât pentru operatorul economic cât și pentru autoritatea contractantă; • Generarea de venituri la nivel local prin încasarea redevenței; • Scăderea șomajului prin angajarea de forță de muncă la nivel local, ca urmare a locurilor de muncă create de concesionar pentru implementarea contractului; • Creșterea calității vieții pentru locuitorii din municipiul Beiuș ca urmare a prestării serviciilor publice de administrare și exploatare a piețelor și spațiilor verzi.	• Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat au obligația să asigure finanțarea pregătirii și perfecționării profesionale a propriilor salariați.

Concluziile analizei SWOT. Analiza SWOT, demonstrează că:

Spre deosebire de încheierea unui contract de achiziție publică, încheierea unui contract de delegare a gestiunii pe o perioadă adecvată de timp asigură stabilitate și continuitate în prestarea serviciului, la un nivel adecvat de calitate, contribuind astfel la creșterea calității vieții locuitorilor din Municipiul Beiuș.

Avantajele asociate încheierii unui contract de delegare a gestiunii sunt semnificative datorită faptului că operatorul economic își poate planifica investițiile pe termen lung și poate angaja cheltuielile necesare pentru respectarea cerințelor minime, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. În cazul unui contract de achiziție publică, durata contractului fiind semnificativ mai mică (în comparație cu un contract de concesiune) operatorul economic nu își poate recupera investiția realizată, fapt care se va traduce în creșterea valorii serviciilor prestate. Implicit, cheltuiala autorității contractante este mai mare în cazul unui contract de achiziție publică decât în cazul unui contract de concesiune.

Urmare a gestionării riscurilor de operare ale acestui contract de către concesionar, Consiliul Local al municipiului Beiuș își va impune direcțiile de dezvoltare a zonelor locale și va beneficia de avantajele și oportunitățile asociate acestui serviciu public. Calitatea serviciului prestat este un element esențial care va putea fi obținut de către municipalitate ca urmare a încheierii unui contract de concesiune. Riscurile și dezavantajele asociate modelului de business prin concesiunea serviciului nu sunt semnificative și pot fi gestionate într-o manieră eficientă de către autoritatea contractantă.

În urma celor prezentate, având în vedere greutatea avantajelor în contrapartidă cu dezavantajele enumerate mai sus, precum și faptul că la nivelul Municipiului Beiuș există înființată o societate pe acțiuni sub denumirea S.C. ADP Beiuș S.A., cu Municipiul Beiuș (Consiliul Local al Municipiului Beiuș) ca acționar unic, societate ce este autorizată în scopul prestării serviciilor ce fac obiectul prezentului studiu, **se recomandă varianta gestiunii delegate, prevăzută la dispozițiile art. 12 din O.G. nr. 71/2002 și încheierea unui contract de delegare a gestiunii direct cu această societate.**

Contractul de delegare a gestiunii se va concretiza într-un contract de concesiune de servicii.

În susținerea acestei propuneri se indică următoarele prevederi legale:

Art. 12 din OG 71/2002, actualizată, prevede ca "În cazul gestiuni delegate autoritățile administrație publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unu/sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare."

Analizând dispozițiile Legii 98/2016 privind achizițiile publice, art. 31, Contracte de achiziții publice/acorduri-cadru încheiate între entități din sectorul public, prevede:

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

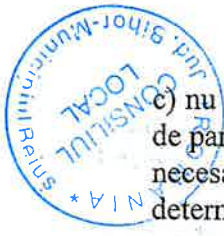
- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

Tot la art. 31, alineatul 4) se specifică condițiile de exercitare a controlului direct al autorității contractante, astfel:

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o autoritate contractantă care nu exercită asupra acelei persoane juridice un control în sensul alin. (1) în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- (a) autoritatea contractantă exercită în comun cu alte autorități contractante asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile respective persoanei juridice sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritățile contractante care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de aceleași autorități contractante;



c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

„Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar cel pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate;

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că autoritatea contractantă în sensul art. 9 sau entitatea contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către entitatea contractantă respectivă;

Art. 36 din Legea 100/2016, la paragraful 4) și 5) re specifică condițiile de exercitare a controlului direct al autorității contractante, astfel:

(4) Prezenta lege nu se aplică nici contractelor de concesiune atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitatea contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) care nu exercită asupra acelei persoane juridice un control în sensul alin. (1), în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă în sensul art. 9 sau entitatea contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) exercită în comun cu alte autorități/entități contractante asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile respectivei persoane juridice sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritățile/entitățile contractante care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de aceleași autorități/entități contractante;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(5) În sensul alin. (4) lit. a), autoritățile contractante în sensul art. 9 sau entitățile contractante în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) exercită în comun controlul asupra unei persoane juridice deci sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) organele de decizie ale personal juridice controlate sunt compuse din reprezentanți ai tuturor autorităților/entităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate autoritățile/entitățile contractante participante;

b) autoritățile/entitățile contractante sunt în măsură să exercite în comun o influență determinantă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice controlate;

c) persoana juridică controlată nu urmărește interese contrare celor ale autorităților/entităților contractante care o controlează.

Având în vedere prevederile art. 13 din OG 71/2002, republicată potrivit căroră „Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor

normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimeii atingeri aduse concurenței și ținând cont de dispozițiile art. 31 alin 2 și 4 din Legea 98/2016, republicată și art. 36 alin 2,4 și 5 din Legea 100/2016, **rezultă că atribuirea contractului de gestiune a serviciului public de administrare și exploatare constând în construcția, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea pieței agroalimentare, a bazarului, a oborului, a hălelor de lapte și de carne și a pieței de păsări de pe raza municipiului Beiuș și amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și a locurilor de joacă pentru copii de pe raza Municipiului Beiuș este exceptată de la aplicarea prevederilor Legii 100/2016 și a Legii 98/2016 și se va face în mod direct, fără licitație publică, către S.C. ADP Beiuș S.A., societate pe acțiuni autorizată în scopul prestării serviciilor ce fac obiectul prezentului studiu, având ca acționar unic U.A.T. Municipiul Beiuș (Consiliul Local al Municipiului Beiuș).**

În acest fel se demonstrează faptul că alternativa prin care serviciul public de administrare și exploatare constând în construcția, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea pieței agroalimentare, a bazarului, a oborului, a hălelor de lapte și de carne și a pieței de păsări de pe raza municipiului Beiuș și amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și a locurilor de joacă pentru copii de pe raza Municipiului Beiuș, este realizată în regim de gestiune delegată, prin încheierea unui contract de delegare a gestiunii, este mai avantajoasă și mai eficientă pentru autoritatea contractantă decât cea de achiziție publică.

CAPITOLUL VI

Concluzii

Pentru îmbunătățirea calității serviciilor de amenajare și întreținere spații verzi, Primăria municipiului Beiuș ar trebui să facă demersuri pentru:

1. Îmbunătățirea calității lucrărilor pe spațiile verzi efectuate de un operator specializat care să dețină utilaje performante și personal specializat;

2. Colaborarea strânsă între beneficiar – Primăria municipiului Beiuș, Poliția Locală, cetățeni, Asociații de proprietari și operator pentru reducerea situațiilor în care sunt distruse spațiile verzi, mobilierul stradal din parcuri și elementele din spațiile de joacă prin acte de vandalism, parcuri clandestine de automobile pe zonele verzi și furturile de material dendro-floricol după efectuarea plantărilor;

3. Realizarea unui program de mediatizare a problemelor pe care le întâmpină Primăria municipiului Beiuș din cauza distrugerii spațiilor verzi, a mobilierul stradal din parcuri și elementele din spațiile de joacă și a furturilor de material dendro-floricol plantat, prin care să se evidențieze costurile pe care le are Primăria cu refacerea zonelor verzi afectate.

4. Elaborarea unor proiecte de amenajare a spațiilor verzi din oraș de un specialist, care, ulterior, să poată fi puse în practică de operatorul de servicii prin personalul calificat pe care aceasta îl deține;

Prin urmare, având în vedere experiența și performanțele dovedite de alte societăți de administrare a domeniului public în țară și cadrul legal actual în ceea ce privește realizarea serviciilor comunitare de utilități publice, considerăm oportun:

❖ delegarea de gestiune, prin încheierea unui contract de delegarea a gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat al municipiului Beiuș constând în construcția, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea pieței agroalimentare, a bazarului, a oborului, a halelor de lapte și de carne și a pieței de păsări de pe raza municipiului Beiuș și amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii, cu societatea S.C. ADP Beiuș S.A., societate pe acțiuni, cu acționar unic U.A.T. Municipiul Beiuș (Consiliul Local al Municipiului Beiuș), autorizată în scopul prestării serviciilor în cauză;

❖ încheierea unui contract pe o durată de 5 ani;

❖ contractul de delegare a gestiunii se va concretiza într-un contract de concesiune se servicii;

❖ periodic, respectiv o dată la 2 ani, să se facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv dacă este cazul să se schimbe modalitatea de gestiune a serviciului public;

❖ calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente acestor servicii se va efectua prin aplicarea unei **REDEVENȚE**;

❖ mijloacele fixe aferente acestor servicii se vor preda de către U.A.T. Beiuș către operatorul de servicii pe baza de proces-verbal de predare-primire.

DIRECTOR EXECUTIV
FĂRCUȚ NICOLETA

Serviciul Venituri,
Șef serviciu,
Duluș Ciprian Nicolae

Șef Birou Tehnic,
BUDĂU VASILE

Vizat Juridic
Consilier juridic,
BOLOCA ADIN

Consilier,
Codrean Daniel

Consilier,
Cioloș Ionuț Andrei

Președinte deedință
Stefanica Monica Găstina

Secretar General
Scroșcu Stefania Alina