ROMÂNIA, JUDEȚUL TIMIȘ,
COMUNA TEREMIA MARE

Sediu: Loc. Teremia Mare, Nr. 559
CUI 4527403
Telefon / Fax: 0256 380003
Email: primaria.teremia_mare@cjtimis.ro
Web: http://www.primariateremiamare.ro

Anexa nr. 1

STUDIU DE FUNDAMENTARE PENTRU ÎNFINȚAREA
Serviciul de Gospodărie Comunală Teremia Mare

1. Scopul studiului de fundamentare

Administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor descentralizării, autonomiei locale, deconcentrării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.

Autoritățile administrației publice locale administrează sau dupa caz dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, oraselor, municipiilor, judetelor în conformitate cu principiul autonomiei locale.

Autoritățile administratiei publice prin care se realizează autonomia locală în comune, orașe, municipii sunt consiliile locale, comunale, orășenești, municipale, ca autorități deliberative, primarii ca autorități executive. Consiliul local are inițiativa și hotărăste în condițiile legii în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

Consiliul local exercită atribuții privind organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes local și ale societatilor comerciale și regiilor autonome de interes local, atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orasului sau municipiului, atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orasului, municipiului, atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni; aprobă la propunerea primarului, în condițiile legii înființarea, organizarea și statul de funcții ale instituțiilor și serviciilor publice de interes local, precum și reorganizarea și statul de funcții ale regiilor autonome de interes local, asigură potrivit competențelor sale și în condițiile legii cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor.

Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale; studiile de fundamentare vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.

Înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aprobă, după dezbaterea publică a studiilor de fundamentare și consultarea cetățenilor, prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orășenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Serviciile comunitare de utilitati publice, sunt definite ca totalitatea activitatilor de utilitate și interes public general, desfasurate la nivelul comunelor, sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administratiei publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, având ca obiect de activitate, realizarea în gestiune directă a următoarelor servicii de utilități publice:

a) Alimentarea cu apa;
b) Canalizarea și epurarea apelor uzate;
c) Colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
e) Salubrizarea localitatilor;
Activitatiile :
- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare

Sediu: Loc. Teremia Mare, Nr. 559
CUI 4527403
Telefon / Fax: 0256 380003
Email: primaria.teremia_mare@cjtimis.ro
Web: http://www.primariateremiamare.ro

provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingerea fluxului de deșeuri și echipamente electrice, electronice, baterii și acumulatori
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora
- măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice
- curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț.

f) Iluminatul public;

g) Administrarea domeniului public si privat al unitatilor administrativ-teritoriale, precum si altele asemenea;

h) Administrare a bazelor sportive.

2. Procesul de luare a deciziilor

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (2) lit. „e" al Legii nr. 51/2006 –Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, salubrizarea localităţilor este un serviciu comunitar de utilităţi publice care asigură satisfacerea unor nevoi esenţiale de utilitate şi interes public general, serviciu care are următoarele particularităţi:are caracter economico-social;răspunde unor cerinţe şi necesităţi de interes şi utilitate publică;are caracter tehnico-edilitar;aria de acoperire are dimensiune locală, municipală;este înfiinţat, organizat şi coordonat de autoritatea administraţiei publice locale;
este organizat pe principii economice şi de eficienţă;poate fi furnizat/prestat de către operatorii titulari de licenţă care sunt organizaţi şi funcţionează fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept privat;este furnizat/prestat pe baza principiului "beneficiarul plăteşte";recuperarea costurilor de exploatare ori de investiţie se face prin preţuri şi tarife reglementate.

Consiliul Local Teremia Mare poate decide cu privire la organizarea şi funcţionarea activităţii de salubrizare pe raza administrativ- teritorială a municipiului. Alegerea modalităţii de gestionare a acestei activităţi se face prin hotărâre a consiliului local.

3,Obiectivele şi cerinţele studiului

Administrarea serviciului de salubrizare trebuie să se realizeze cu respectarea următoarelor principii:
-Respectarea autonomiei locale;
-Descentralizarea serviciilor publice;
-Subsidiarităţii şi proporţionalităţi;
-Responsabilităţii şi legalităţii;
-Dezvoltării durabile şi corelării cerinţelor cu resursele;
-Protecţiei şi conservării mediului natural şi construit;
-Asigurării igienei şi sănătăţii populaţiei;
-Administrării eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităţilor administrative-teritoriale;
-Participării şi consultării cetăţenilor;
-Liberului acces la informaţiile privind serviciile publice;
Prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare include analiza situaţiei actuale a serviciului public de salubrizare stradală şi deszăpezire, evoluţia serviciului în perioada în care a fost concesionat, definirea şi cuantificarea în termeni economici şi financiari a riscurilor, repartizarea riscurilor şi stabilirea procedurii viitoare de delegare a serviciului public de salubrizare la Teremia Mare, conform legislaţiei in vigoare.
Scopul principal pentru atribuirea contractului de salubrizare stradală şi deszăpezire îl constituie:
-necesitatea asigurării unor servicii publice de salubrizare eficiente şi de calitate;
-respectarea şi aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate

Sediu: Loc. Teremia Mare, Nr. 559
CUI 4527403
Telefon / Fax: 0256 380003
Email: primaria.teremia_mare@cjtimis.ro
Web: http://www.primariateremiamare.ro

cu legislaţia UE;
-asigurarea prestării serviciului acolo unde acesta este deficitar
-asigurarea unei fiabilităţi superioare prin dispecerizare
-dorinţa autorităţii locale de a asigura un mediu de viaţă curat şi sănătos locuitorilor.

4. Cadrul legal

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în OUG. 71/2002 privind, reglementarea înfiinţării, organizării, exploatării, finanţării, monitorizării şi controlului funcţionării serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local, denumite în continuare servicii de administrare a domeniului public şi privat
Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată;
Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităţilor, modificată şi completată prin Legea nr. 99/2014;
Ordinul Preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului- cadru al serviciilor de salubrizare a localităţilor;
Legea nr. 215/2001 privind administraţia publica locala, republicata
Ordonanţa de urgenţă nr. 195/2005 privind protecţia mediului, cu modificările şi completările ulterioare;
Hotărârea Guvernului României nr. 349/2005 privind depozitarea deşeurilor, cu modificările şi completările ulterioare;
Ordonanţa Guvernului României nr. 50/2000 privind măsurile de colaborare dintre Ministerul Sănătăţii si autorităţile administraţiei publice locale in aplicarea reglementarilor din domeniul sănătăţii publice;
Ordinul nr. 89/1996 privind aprobarea Normelor specifice de securitate a muncii pentru gospodărieTeremia Mare si salubritate publica;
Hotărârea de Guvern nr. 1470/2004 privind aprobare a Strategiei Naţionale de gestionare a deşeurilor şi a Planului Naţional de Gestionare a Deşeurilor;
Ordinul nr. 757/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind depozitarea deşeurilor cu modificările şi completările ulterioare;
Ordinul Preşedintelui A.N.R.S.C.nr.109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activităţile specifice serviciului de salubrizare a localităţilor;
Ordinul Preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubrizare a localităţilor;
Ordinul Preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului- cadru de prestare a serviciului de salubrizare a localităţilor;
Legea nr. 10/2020 pentru modificarea şi completarea Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002, privind organizarea şi funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes, local
Hotărârea de Guvern nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementarilor-cadru de aplicare a Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local;

Cadrul legal al U.E

Legislaţia concretă, specifică, legată de managementul deşeurilor în Europa provine, în statele-membre, cam din anii '70. Pentru prima dată, în mod concret, armonizarea legislaţiei referitoare la managementul deşeurilor în Comunitatea Europeană s-a început în 1975 prin Directiva 75/442.

Această Directivă emitea principalele linii directoare pentru colectarea, tratarea, valorificarea şi îndepărtarea deşeurilor din locuinţe. Cerinţa principală o reprezenta protecţia populaţiei statelor membre şi gradul de suportabilitate a mediului faţă de activităţile legate de managementul deşeurilor. Directivele apărute recent conţin date de specialitate şi tratează tematica evident mai detaliat.

În acest context, a fost elaborat cadrul general de management al deşeurilor, ce cuprinde

Sediu: Loc. Teremia Mare, Nr. 559
CUI 4527403
Telefon / Fax: 0256 380003
Email: primaria.teremia_mare@cjtimis.ro
Web: http://www.primariateremiamare.ro

reglementări referitoare la implementarea legislaţiei în domeniul deşeurilor, cum ar fi; coordonarea managementului deşeurilor (Directiva nr. 75/442/CEE), gestionarea deşeurilor periculoase (Directiva nr. 91/689/CEE), a uleiurile uzate (Directiva nr. 75/439/CEE), a nămolurilor de epurare (Directiva nr. 86/278/CEE) sau prevenirea şi reducerea efectelor negative ale depozitării deşeurilor (Directiva nr. 99/31/CE). Datele referitoare la deşeurile generate, recuperate şi depozitate se colectează şi analizează conform statisticii de management al deşeurilor (Directiva nr. 2150/2002/CE), iar controlul transporturilor de deşeuri în, între şi în afara statelor membre se face conform Directivei nr. 259/93/CEE.

5.Analiza părţilor interesate

Grupuri de interes

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubrizare si administrarea domeniului public si privat se inpart:

Beneficiarii serviciilor:

-persoane fizice, asociaţii de locatari sau proprietari, locuitori ai oraşului si persoane care tranzitează municipiul;

-agenţi economici care îşi desfăşoară activitatea pe teritoriul Teremia Mare

instituţii publice cu sedii sau filiale

-Autoritatea publică locală - are ca obiectiv realizarea unui serviciu de salubrizare de calitate de către operatorul de salubrizare în regim de continuitate. Pentru atingerea obiectivului are în vedere atribuirea contractului de prestări servicii şi efectuarea controlului şi monitorizarea desfăşurării activităţii de salubrizare stradală si deszăpezire.

-Prestatorul de servicii de comunitare de utilităţi publice - operatorul licenţiat care poate presta o activitate de salubrizare şi care are ca obiectiv obţinerea unui profit în schimbul serviciilor prestate.

Instituţii ale statului care au ca scop protejarea mediului, a sănătăţii populaţiei:

-Garda de Mediu - printre atribuţiile căreia se numără urmărirea şi controlul aplicării de către persoane fizice şi juridice a reglementărilor privind gestionarea deşeurilor şi recuperarea materialelor reciclabile, dar şi aplicarea de sancţiuni contravenţionale.

-Agenţia de Protecţie a Mediului - printre atribuţiile căreia se regăsesc coordonarea şi urmărirea stadiului de îndeplinire al obiectivelor din strategia de gestionare a deşeurilor, colaborând cu autorităţile publice locale în vederea implementării Planului judeţean de gestionare a deşeurilor. -Direcţia de Sănătate Publică - are ca scop realizarea controlului de stat al respectării condiţiilor igienico-sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătăţii publice

-ANRSC – pregăteşte piaţa serviciilor publice de gospodărire comunală pentru intrarea pe piaţa comunitară; promovarea concurenţei şi a unei privatizări controlate pe piaţa serviciilor publice.

Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

Beneficiarii serviciilor

-să circule pe străzi curate;

-Sa consume apa potabila in conditii de calitate si cantitate

-Sa beneficieze de sisteme de tratare ape uzate

-Sa beneficieze de sisteme de iluminat public performnte

pe perioada verii, în zilele toride, să circule pe străzi fără praf, spălate, stropite

pentru asigurarea unui confort termic optim;

-să poată circula pe străzi fără acumulări de apă pe timp de ploaie sau topire a zăpezii datorate canalelor înfundate;

să beneficieze de trotuare şi artere de circulaţie practicabile în perioada de iarnă

astfel încât traficul pietonal şi rutier să se desfăşoare în condiţii optime;

-să beneficieze de un ambient curat, nepoluat.

Autoritatea publică locală are ca obiective/nevoi:

-îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă ale cetăţenilor prin promovarea calităţii şi

Sediu: Loc. Teremia Mare, Nr. 559
CUI 4527403
Telefon / Fax: 0256 380003
Email: primaria.teremia_mare@cjtimis.ro
Web: http://www.primariateremiamare.ro

eficienţei serviciilor publice de salubrizare
-creşterea calităţii vieţii cetăţenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piaţă, realizarea unei infrastructuri edilitare modeme, atragerea investiţiilor profitabile pentru comunitatea locală.

Prestatorii de servicii:
-creşterea volumului de activitate astfel încât să se obţină o valoare ridicată a prestatie in raport cu calitatea serviciilor si gradul de satisfacţie al cetăţenilor.
Instituţii ale Statului - toate instituţiile menţionate Garda de Mediu, Agenţia de Protecţie a Mediului, Direcţia de Sănătate Publică, sunt interesate de:
îmbunătăţirea calităţii vieţii cetăţenilor prin menţinerea unui climat de igienă;
protejarea mediului înconjurător;
înlăturarea surselor de poluare a aerului şi apelor provenite de la depozitele de deşeuri;
-protecţia stării de sănătate a locuitorilorTeremia Mare.

Autorităţile publice local, prin modul de organizare şi desfăşurare a activităţii serviciilor publice de salubrizare sunt obligate să asigure realizarea următoarelor obiective: îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă ale populaţiei;susţinerea dezvoltării economico-sociale a localităţilor;promovarea calităţii şi eficienţei serviciului de salubrizare;stimularea mecanismelor economiei de piaţă;dezvoltarea durabilă a serviciuluisalubrizare, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investiţiilor;protecţia şi conservarea mediului înconjurător şi a sănătăţii populaţiei;consultarea cu utilizatorii serviciului de salubrizare, în vederea stabilirii politicilor şi strategiilor locale şi regionale în domeniu; adoptarea normelor locale referitoare la organizarea şi funcţionarea serviciului de salubrizare, precum şi a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia;informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare aserviciului de salubrizare, precum şi asupra necesităţii instituirii unor taxe speciale;respectarea cerinţelor din legislaţia privind protecţia mediului referitoare lasalubrizarea localităţilor;Serviciile publice vor urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului şi un echilibru între riscurile şi beneficiile asumate prin contract.

Structura şi nivelul tarifelor ofertate vor reflecta costul efectiv al prestaţiei şi vor fi în conformitate cu prevederile legale. Tarifele ofertate de către prestator vor avea la bază o fişă de fundamentare pe elemente de cheltuieli, în conformitate cu normele metodologice elaborate şi aprobate de A.N.R.S.C.

6.Indicatorii de performanţă ai serviciului

Evaluarea şi monitorizarea servicilor comunitare în Teremia Mare se va realiza în baza indicatorilor de performanţă ai serviciului prevăzuţi în regulamentul de organizare şi funcţionare al acestuia. Indicatorii de performanţă ai serviciului dealimentare cu apa si canaliyare , iluminat, salubrizare şi deszăpezire vor fi precizaţi în caietele de sarcini şi vor fi anexaţi contractului de delegare sau Hotarare de dare in adminisrare a serviciului către prestator.

Autoritatea administraţiei publice locale monitorizează realizarea de către operatori a indicatorilor de performanţă ai serviciului, a clauzelor contractuale şi respectarea legislaţiei în vigoare referitoare la serviciul de salubrizare stradală şi deszăpezire.

Indicatorii de performanţă stabilesc condiţiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubrizare a localităţilor cu privire la:continuitatea din punct de vedere cantitativ şi calitativ;atingerea obiectivelor şi ţintelor pentru care autoritatea administraţiei publice locale este responsabilă;prestarea serviciului pentru toţi utilizatorii din aria sa de responsabilitate;adaptarea permanentă la cerinţele utilizatorilor;excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de salubrizare;respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecţiei mediului şi al sănătăţii populaţiei;implementarea unor sisteme de management al calităţii, al mediului şi al sănătăţii şi securităţii muncii.

Indicatorii de performanţă trebuie să asigure evaluarea continuă a operatorului cu privire la

Sediu: Loc. Teremia Mare, Nr. 559
CUI 4527403
Telefon / Fax: 0256 380003
Email: primaria.teremia_mare@cjtimis.ro
Web: http://www.primariateremiamare.ro

următoarele activităţi:
măsurarea, facturarea şi încasarea contravalorii serviciilor efectuate; 2.îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilorefectuate;menţinerea unor relaţii echitabile între operator şi utilizator prin rezolvarearapidă şi obiectivă a problemelor;soluţionarea în timp util a reclamaţiilor utilizatorilor referitoare la serviciilede salubrizare;

În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanţă, operatorul trebuie să asigure gestiunea serviciului, înregistrarea activităţilor privind măsurarea prestaţiilor, facturarea şi încasarea contravalorii serviciilor efectuate, înregistrarea reclamaţiilor şi sesizărilor utilizatorilor şi modul de soluţionare a acestora.

Indicatorii de performanţă ai serviciului sunt stabiliţi în Regulamentul de organizare si funcţionare a serviciilor publice.

Indicatorii de performanţă menţionaţi mai sus se calculează ca raport dintre cantitatea valorică de lucrări efectiv realizată şi cantitatea valorică de lucrări comandată de către autoritatea contractantă.

Pentru nerezolvarea în termen a reclamaţiilor scrise justificate privind calitatea lucrărilor executate-avertisment. La cumularea unui număr de maxim 5 avertismente pe parcursul unui an calendaristic se va calcula operatorului o sancţiune de 0,01% din valoarea comenzii aferente lunii în care au fost acumulate cele 5 avertismente.

Orice nerespectare a obligaţiilor prevăzute în licenţa de operare constatate de organele abilitate, atrage după sine rezilierea contractului de concesiune servicii, pentru fiecare neconformitate constatată de autoritatea publică locală şi neremediată imediat de operator se va aplica o penalitate de 0,01% din valoarea comenzii lunare.

7. Variantele de delegare a gestiunii

Cadrul legislativ în domeniul serviciilor publice de salubrizare este reprezentat de:
Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
Legea nr. 101/2006 privind salubrizarea localităţilor, republicată;
Conform art. 12 alin. (1) din Legea nr. 101/2006, republicată, gestionarea serviciilor de salubrizare se realizează în condiţiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalităţi:
gestiunea directă;
gestiunea delegată;

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activităţile specifice serviciului de salubrizare se organizează şi se desfăşoară pe baza Regulamentului de organizare şi funcţionare a serviciului public de salubrizare şi a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local al municipiului.
Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de salubrizare stadală şi deszăpezire îşi propune să analizeze următoarele scenarii :

8. Gestiunea Directă

Conform prevederilor Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, art. 28 alin (2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înfiinţaţi la nivelul unităţilor administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autorităţile deliberative ale acestora; aceşti operatori pot fi:
a.) compartimente funcţionale fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliilor judeţene;
b.) servicii publice de interes local sau judeţean, specializate, fără personalitate juridică, înfiinţate şi organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor judeţene, după caz, prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale respective;
c.) servicii publice de interes local sau judeţean, specializate, cu personalitate juridică, înfiinţate şi organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor judeţene, după caz, prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale respective.

Sediu: Loc. Teremia Mare, Nr. 559
CUI 4527403
Telefon / Fax: 0256 380003
Email: primaria.teremia_mare@cjtimis.ro
Web: http://www.primariateremiamare.ro

Alin(3) Prin excepţie de la prevederile alin. (2), serviciile de utilităţi publice pot fi furnizate/prestate şi de regii autonome de interes local sau judeţean numai dacă acestea mai au în derulare proiecte de investiţii cofinanţate din fonduri europene ori din împrumuturi rambursabile, până la finalizarea acestora.
Consiliul Local Teremia Mare nu are, în prezent, în subordine un serviciu sau o regie care să poată efectua astfel de servicii şi care să se încadreze prevederilor legislaţiei aflată în vigoare.
În cazul în care s-ar opta pentru înfiinţarea unui serviciu public specializat şi autorizat conform legii, organizat sub autoritatea consiliului local, prezentăm următoarea analiză:

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
-Dezvoltarea capacităţii tehnice şi manageriale în domeniul gestionării deşeurilor în Teremia Mare; -Existenta unui sistem de management al deşeurilor îmbunătăţit, adaptat particularităţilor si nevoilorTeremia Mare. -Asigurarea continuităţii prestării serviciului de salubrizare stradala si deszăpezire fara a fi nevoie de o procedura de achiziţie pentru contractarea serviciului; -Control direct asupra activitatii; -Dotări tehnice moderne în domeniul salubrizării, cu mijloacele necesare desfăşurării activităţii de salubrizare; -Încasarea profitului din prestarea	Serviciul trebuie înfiinţat şi organizat, în condiţiile Legii serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, republicată, ţinându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare şi de particularităţile economico sociale din Teremia Mare, în raport cu posibilităţile locale de finanţare a funcţionarii, exploatării si dezvoltării acestora.

-dotarea cu utilaje specifice fiecărei activităţi din cadrul serviciului;
-suplimentarea investiţiilor pe parcursul derulării contractului pentru înnoirea parcului de utilaje, conform oricăror norme care apar ulterior încheierii contractului;
-asigurarea şi amenajarea unui sediu în care să se desfăşoare activitatea;
-costuri de personal pentru realizarea activităţilor de salubrizare;
-necesitatea obţinerii licenţei pentru efectuarea activităţilor de salubrizare- conform prevederilor Hotărârii nr.745/2007 a Guvernului României pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licenţelor în domeniul serviciilor comunitare de utilităţi publice. Există riscul, în situaţia delegării directe, de a nu se obţine licenţa ANRSC de către operatorul înfiinţat sub autoritatea publică locală,Teremia Mare fiind obligat, într-un termen foarte scurt, să organizeze o procedură de achiziţie publică.
Numărul maxim de personal este nelimitat prin Legea nr.217/2018, privind modificarea alin. (2) al art. III din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 273/2006 privind finanţele publice locale, precum şi pentru stabilirea unor măsuri financiar,privind finanţele publice locale, cu modificările şi completările ulterioare.

9. Matricea riscurilor

Pornind de la matricea preliminară de repartiţie a riscurilor de " proiect" pevăzută în HG. nr.71/2007, în continuare vom prezenta matricea riscurilor pentru cele două variante de gestiune directa/delegată .

MATRICEA RISCURILOR SERVICIUL PUBLIC

ROMÂNIA, JUDEȚUL TIMIȘ,
COMUNA TEREMIA MARE

Sediu: Loc. Teremia Mare, Nr. 559
CUI 4527403
Telefon / Fax: 0256 380003
Email: primaria.teremia_mare@cjtimis.ro
Web: http://www.primariateremiamare.ro

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		
			Serviciu public	Împărţită	Societate comerciala
Riscul de operare					
1	Creşterea costului cu forţa de muncă	Creşteri neprevăzute de costuri cu personalul			X
2	Costuri pentru prestarea serviciului mai mari	Depăşirea costurilor de operare prognozate			X
3	Risc de disponibilitate	Evenimente neprevăzute împiedică funcţionarea serviciului		X	
Riscuri legate de cerere şi venituri					
4	Înrăutăţirea condiţiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internaţional		X	
5	Înrăutăţirea condiţiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală		X	
6	Inflaţia	Inflaţia este mai mare decât cea prognozată		X	
Riscuri legislative/politice					
7	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creşteri de preţuri		X	
8	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu		X	
9	Schimbări politice	Schimbări la nivel politic care pot duce la întârzieri sau costuri suplimentare	X		
Riscuri finaciare					
10	Indisponibilitatea finanţării	Autoritatea contractantă nu este capabilă să asigure resursele financiare necesare în timp util	X		
11	Insolvabilitatea operatorului /prestatorului	Achizitorul devine insolvabil	X		
12	Finanţare suplimentară	Sunt necesare finanţări suplimentare pentru costuri neprevăzute	X		
13	Modificări ale dobânzilor bancare	Variaţia dobânzilor poate schimba costurile finanţării		X	
14	Evoluţii neprognozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanţării		X	
15	Modificări de taxe şi impozite	Rezultatul net este influenţat de regimul fiscal		X	
Riscuri naturale					

Sediu: Loc. Teremia Mare, Nr. 559
CUI 4527403
Telefon / Fax: 0256 380003
Email: primaria.teremia_mare@cjtimis.ro
Web: http://www.primariateremiamare.ro

16	Forţa majoră	Evenimente de forţă majoră, aşa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână executarea contractului		X	
17	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauzele de forţă majoră, împiedică sau amână executarea contractului		X	
Alte riscuri					
18	Risc privind protecţia mediului	Creşterea costurilor datorată unor măsuri de protecţie a mediului neprevăzute iniţial			X
19	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje			X
20	Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfăşurarea activităţii			X
21	Probleme de personal	Litigii de muncă			X
		Fluctuaţii de personal			X
	Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrările neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului			X

MATRICEA RISCURILOR pentru concesiune					
Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea		
			Autoritatea contractantă	Impărtită	Concesionar
Riscul de operare					
1	Creşterea costului cu forţa de muncă	Creşteri neprevăzute de costuri cu personalul			X
2	Costuripentru prestarea serviciului mai mari	Depăşirea costurilor de operare prognozate			X
3	Risc de disponibilitate	Evenimente neprevăzute împiedică funcţionarea serviciului		X	
Riscuri legate de cerere şi venituri					
4	Înrăutăţirea condiţiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internaţional			X
5	Înrăutăţirea condiţiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală			X
6	Inflaţia	Inflaţia este mai mare decât cea prognozată			X

Sediu: Loc. Teremia Mare, Nr. 559
CUI 4527403
Telefon / Fax: 0256 380003
Email: primaria.teremia_mare@cjtimis.ro
Web: http://www.primariateremiamare.ro

Riscuri legislative/politice					
7	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest proiect dar care conduc la creşteri de preţuri		X	
8	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest proiect		X	
9	Schimbări politice	Schimbări la nivel politic care pot duce la întârzieri sau costuri suplimentare		X	
Riscuri finaciare					
10	Indisponibilitatea finanţării	Autoritatea contractantă nu este capabilă să asigure resursele financiare necesare în timp util			X
11	Insolvabilitatea operatorului /prestatorului	Concesionarul devine insolvabil			X
12	Finanţare suplimentară	Sunt necesare finanţări suplimentare pentru costuri neprevăzute			X
13	Modificări ale dobânzilor bancare	Variaţia dobânzilor poate schimba costurile finanţării			X
14	Evoluţii neprognozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanţării			X
15	Modificări de taxe şi impozite	Rezultatul net este influenţat de regimul fiscal			X
Riscuri naturale					
16	Forţa majoră	Evenimente de forţă majoră, aşa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână executarea contractului		X	
17	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauzele de forţă majoră, împiedică sau amână executarea contractului		X	
Alte riscuri					
18	Risc privind protecţia mediului	Creşterea costurilor datorată unor măsuri de protecţie a mediului neprevăzute iniţial			X
19	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje			X
20	Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfăşurarea activităţii			X
21	Probleme de personal	Litigii de muncă			X
		Fluctuaţii de personal			X
22	Lucrări necorespunzătoar e	Lucrări neefectuate, incomplete sau necorespunzătoare calitativ			X

Sediu: Loc. Teremia Mare, Nr. 559
CUI 4527403
Telefon / Fax: 0256 380003
Email: primaria.teremia_mare@cjtimis.ro
Web: http://www.primariateremiamare.ro

10. Fezabilitatea serviciului public

Serviciul public de salubrizare a localităţilor face parte din sfera serviciilor comunitare de utilităţi publice, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităţii locale ale unităţilor administrativ-teritoriale şi se desfăşoară sub controlul, conducerea şi coordonarea autoritatea administraţiei publice local. Sursele de finanţare se constituie în conformitate cu actele normative în vigoare şi constau din fonduri de la bugetul local.

Serviciile de gospodărie comunală se încadrează în sfera mai largă a serviciilor publice de interes economic general pentru a cărui reglementare în prezent Uniunea Europeană elaborează un nou concept au o dimensiune economică şi o dimensiune socială indisolubil legate între ele. Strategia şi politicile în domeniul serviciilor de gospodărie comunală aşa cum o prevăd legile în vigoare astăzi în România trebuie să fie elaborată şi condusă de stat, iar răspunderea pentru administrarea, conducerea şi monitorizarea serviciilor lor revine autorităţilor publice locale. Modernizarea şi dezvoltarea serviciilor publice locale este o cerinţă a procesului de integrare a României în U.E., iar problematicile legate de calitatea apei potabile şi a apelor uzate, de gestiunea deşeurilor urbane, de depozitarea şi prelucrarea deşeurilor şi de protecţia aerului sunt abordate într-o serie de directive ale U.E. .

Trebuie să se facă o distincţie clară între funcţia de proprietar al patrimoniului cu care se operează pentru efectuarea serviciilor publice de gospodărie comunală şi care revine autorităţilor publice locale şi funcţia de operator al serviciului care poate fi realizată de orice persoană juridică de drept român cu condiţia să fie atestat. Cadrul legislativ este favorabil relansării ramurii şi ca atare trebuie valorificat corespunzător şi dezvoltat. Sursele proprii, ca şi cele ale bugetelor locale şi respectiv ale bugetului central nu pot asigura modernizarea şi dezvoltarea infrastructurii.

11. ASPECTE LEGATE DE PROTECŢIA MEDIULUI

Protecţia mediului constituie o obligaţia a autorităţilor administraţiei publice locale precum şi a tuturor persoanelor fizice, juridice, statul recunoscând tuturor persoanelor dreptul la un mediu sănătos. Executarea lucrărilor de investiţii au impact direct asupra mediului, prin faptul că elimină:
-surse de poluare a aerului, apei, solului şi subsolului, reprezentate de deşeuri diseminate pe domeniul public;
praful stradal care în suspensie reprezintă atât o sursă importantă de poluare cât şi un factor nociv pentru sănătatea populaţiei;
deşeurile depozitate necontrolat, constituite atât din deşeuri inerte cât şi deşeuri municipale
Eliminarea acestor surse de poluare are impact pozitiv asupra sănătăţii şi confortului cetăţenilor cât şi asupra ecosistemelor terestre.

Actele normative referitoare la protecţia mediului sunt :
-Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 195/2005 privind protecţia mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006 ;
-Ordinul comun al ministrului mediului si gospodăririi apelor şi al ministrului integrării europene nr. 1.364/1.499/2006 pentru aprobarea Planurilor Regionale de Gestionare a Deşeurilor (Monitorul Oficial nr. 232/4.04.2007).
Hotărârea Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deşeurilor (Monitorul Oficial nr. 394 din 10.05.2005), cu modificările şi completările ulterioare - stabileşte cadrul legal pentru desfăşurarea activităţii de depozitare a deşeurilor.
-Legea nr. 211/2011 privind regimul deşeurilor;
-Ordonanţa nr. 50/2000 privind măsurile de colaborare dintre Ministerul Sănătăţii si autorităţile administraţiei publice locale în aplicarea reglementărilor din domeniul sănătăţii publice.

12. Aspecte sociale

Sediu: Loc. Teremia Mare, Nr. 559
CUI 4527403
Telefon / Fax: 0256 380003
Email: primaria.teremia_mare@cjtimis.ro
Web: http://www.primariateremiamare.ro

Din punct de vedere social şi instituţional prestarea de calitate a serviciului comunitare de utilitaţi publice, se reflectă în:
-Creşterea gradului de confort şi a calităţii vieţii cetăţenilor;
-Asigurarea siguranţei circulaţiei rutiere şi pietonale
-Menţinerea sau creşterea numărului de locuri de muncă pentru comunitatea locală, operatorul local, fiind încurajat să angajeze personal calificat şi necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de şomeri şi implicit la creşterea puterii de cumpărare în municipiu;
-Creşterea calitatăţii serviciului conduce la îmbunătăţirea calităţii mediului şi implicit a sănătăţii populaţiei.

13. Concluzii

Rezultatele Studiului de înfinţare a Serviciul de Gospodărie Comunală Teremia Mare justifică, NECESITATEA SI OPRTUNITATEA şi demonstrează faptul că:
serviciul este realizabil
serviciul răspunde cerinţelor şi politicilor autorităţii publice locale,

Alternativa de a PRESTA IN GESTIUNE DIRECTA acest serviciu este cea mai avantajoasă, Astfel, atunci cand statul isi propune, prin autoritatile sale, sa satisfaca o nevoie a societatii, el stabileste organismul care sa asigure satisfacerea acestei nevoi, ii determina competenta si ii pune la dispozitie mijloacele materiale, financiare si umane necesare atingerii scopului stabilit. Asadar, serviciul public este legat indisolubil de ideea de interes general care il anima si, in final, de vointa autoritatilor care decid in ce moment si ce modalitate de satisfacere a acestuia se alege.

Consultant,
c.jr. Sergiu Tent