

sical romania

sisteme inteligente de calcul

Registrul Comerțului J15/329/2005

CUI: RO 17365460

Banca Raiffaisen RO87RZBR0000060006301305

Denumire lucrare:

„Studiu de oportunitate privind delegarea de gestiune a serviciului de iluminat public în comuna Cornu”



Contract nr.: 6640 / 04.04.2025

Faza de proiectare: STUDIU DE OPORTUNITATE NR. 29/2025

Data întocmire STUDIU DE OPORTUNITATE: aprilie 2025

Funcția	Numele și prenumele	Semnătură
Șef proiect	Ing. Stancu Marian Laurențiu	
Proiectant	Ing. Neacșu Mihaela-Georgiana	



Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, e-mail: sical.proiectare@gmail.com

CUPRINS

- 1. Informații generale privind obiectivul de investiții;**
 - 1.1. Denumirea obiectivului de investiții;
 - 1.2. Ordonator principal de credite/investitor;
 - 1.3. Ordonator de credite (secundar/terțiar);
 - 1.4. Beneficiarul investiției;
 - 1.5. Elaboratorul studiului de oportunitate;
- 2. Scopul studiului de oportunitate;**
- 3. Baza legislativă;**
- 4. Situația actuală a sistemului de iluminat public;**
- 5. Gestionarea serviciului de iluminat public;**
 - 5.1. Organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public;
 - 5.2. Analiză comparativă privind modul de gestionare a serviciului de iluminat public;
 - 5.3. Beneficiile delegării serviciului de iluminat public;
 - 5.4. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de iluminat public;
 - 5.5. Modalitatea de acordare a gestiunii delegate;
- 6. Concluzii și recomandări**

Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, **e-mail:** sical.proiectare@gmail.com

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.

„Studiu de oportunitate privind delegarea de gestiune a serviciului de iluminat public în comuna Cornu”

A. PIESE SCRISE

1. Informații generale privind obiectivul de investiții;

1.1. Denumirea obiectivului de investiții: Studiu de oportunitate privind delegarea de gestiune a serviciului de iluminat public în comuna Cornu;

1.2. Ordonator principal de credite/investitor: COMUNA CORNU, JUDEȚUL PRAHOVA;

1.3. Ordonator de credite (secundar/terțiar): Nu este cazul;

1.4. Beneficiarul investiției: COMUNA CORNU, JUDEȚUL PRAHOVA;

Sediu: **COMUNA CORNU;**

1.5. Elaboratorul studiului de oportunitate: SICAL S.R.L.;

Sediu: Str. Principală, Comuna Ocnita, Județul Dâmbovița;

Punct de lucru: Bl. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et.2, mun. Târgoviște, județul Dâmbovița; Telefon: 0722295144; e-mail: sical.proiectare@gmail.com;

Cod CAEN: 7112 Activități de inginerie și consultanță tehnică legată de aceasta.

2. Scopul studiului de oportunitate

Studiul are ca scop identificarea și aplicarea soluțiilor de organizare a serviciului de iluminat public din comuna Cornu. Autoritățile administrației publice locale trebuie să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență, economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului.

Serviciul de iluminat public cuprinde: iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public.

Sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, aparate de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public. Delimitarea instalației de

**Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, e-mail: sical.proiectare@gmail.com**

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L. în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.

iluminat public de instalațiile furnizorului de energie electrică se stabilește la punctul de racord al cablurilor de plecare din tablourile și cutiile de distribuție. Serviciul de iluminat public, care constituie subiectul oportunității de delegare a gestiunii are ca obiect de activitate instalațiile de iluminat stradal – rutier, iluminatul stradal – pietonal, existente în comuna Cornu. Totodată fac obiectul contractelor de delegare a gestiunii activitățile de operare propriu-zisă - gestionare, administrare, exploatare, întreținere din infrastructura aferentă serviciului de iluminat public.

Autoritățile administrației publice locale vor urmări obținerea unui serviciu de iluminat public corespunzător interesului general al comunităților locale pe care le reprezintă, în conformitate cu legislația în vigoare și cu reglementările C.I.E.

Studiul de oportunitate s-a întocmit la solicitarea primăriei Cornu care are obligația de a hotărî modul de gestiune și obligația de a elabora studiul de oportunitate. Studiul de oportunitate și caietele de sarcini se aprobă prin hotărâre a Consiliului Local. Studiul de oportunitate face parte din documentația de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public din comuna Cornu. Desfășurarea activității de iluminat public în comuna Cornu se poate efectua prin două modalități, respectiv prin gestiune directă și prin gestiune delegată (indirectă).

La elaborarea acestui studiu s-au avut în vedere următoarele:

- serviciile publice trec printr-o perioadă de schimbări majore, de căutări de soluții viabile;
- caracteristicile serviciilor publice de interes general și anume: universalitate, continuitate, adaptabilitate și gestiune pe termen lung, transparență.

În ceea ce privește organizarea serviciilor publice există două tendințe majore:

- tendința de globalizare a serviciilor și de deschidere a pieței, însoțită de apariția și dezvoltarea unor companii;
- tendința de menținere a contractului de către autoritățile locale, prin asociere în gestionarea acestor servicii cu companii private, în cadrul unor parteneriate publice – private.

3. Baza legislativă;

3.1. Legi aplicabile

- Legea 230 din 2006 a serviciului de iluminat public;
- Legea 51 din 2006 republicată în 2013 privind serviciile comunitare de utilități publice;
- Legea 98 din 2016 privind achizițiile publice;
- Legea 100 din 2016 privind concesiunile de lucrări și servicii.

3.2. Norme metodologice aplicabile

- Norma metodologică de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public, aprobată prin Ordinul 77 din 2007;
- Regulament cadru al serviciului de iluminat public aprobat prin Ordinul 86 din 2007;
- Caiet de sarcini cadru al serviciului de iluminat public aprobat prin Ordinul 87 din 2007;

Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, **e-mail:** sical.proiectare@gmail.com

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.

3.3. Standarde și normative aplicabile

- Normativ pentru proiectarea sistemelor de iluminat rutier și pietonal, indicativ NP062-02
- SR EN 13201-1 Iluminat public. Partea 1. Selectarea claselor de iluminat
- SR EN 13201-2 Iluminat public. Partea 2. Criterii de performanță
- SR EN 13201-3 Iluminat public. Partea 3. Calculul performanțelor
- SR EN 13201-4 Iluminat public. Partea 4. Metode de masurare a performanțelor fotometrice
- SR EN 13201-5 Iluminat public. Partea 5. Metode de masurare a performanțelor energetice
- SR EN 40 Stâlpi de iluminat.

4. Situația existentă și necesitatea realizării obiectivului/proiectului de investiții;

Amplasamentul sistemului de iluminat public stradal se află în intravilanul comunei Cornu. Sistemul de iluminat public stradal este amplasat pe sistemul de distribuție a energiei electrice, care este situat de-a lungul drumurilor: drumul național DN 1A-E60, drumul județean DJ 205G și a străzilor secundare din inventarul comunei, utilizând elemente ale sistemului de distribuție a energiei electrice, conform Art.2 Legea nr.230 din 7 iunie 2006 și Ordin comun nr.5 și nr.93 din 20.03.2007 emis de către Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei și Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală.

Sistemul actual de iluminat public din Comuna Cornu amplasat de-a lungul drumurilor: drumul național DN 1A-E60, drumul județean DJ 205G și a străzilor secundare conform inventarului comunei, este alcătuit din aparate de iluminat echipate cu lămpi (becuri): aparate de iluminat cu LED cu puterea de 70W, 50W, 40W și 20W.

Sistemul de iluminat public se compune, din:

- Instalațiile de iluminat stradal;
- Instalațiile de iluminat pietonal;

Sistemul de iluminat public din comuna Cornu are în componență:

- Aparat de iluminat echipat cu lămpi (becuri): aparat de iluminat cu LED cu puterea de 70W, 50W, 40W și 20W;
- Linii aeriene de alimentare, cu conductoare clasice OL-Al și cu conductoare torsadate de tip TYIR;
- Stâlpi din beton pentru iluminat stradal folosiți în comun cu furnizorul de energie electrică pentru consumatori;
- Console de fixare a aparatelor de iluminat;
- Cutii de distribuție.
- Puncte de aprindere, constând în echipamente de protecție și comutație.

Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, e-mail: sical.proiectare@gmail.com

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.

Cantitativ, sistemul de iluminat stradal existent din comuna Cornu are în componență:

Nr.crt.	Denumire echipament	Cantitatea
1	Aparat de iluminat de diferite tipuri și puteri	1058 buc.
	Aparate de iluminat cu LED	1058 buc.
2	Stâlpi	1058 buc.
3	Puncte de aprindere	3 buc.

Tot în categoria iluminatului public se încadrează și iluminatul festiv care se organizează în perioada sărbătorilor, în funcție de bugetul alocat de reprezentanții UAT.

Instalarea și întreținerea acestui sistem de iluminat public fac parte din atribuțiile serviciului de iluminat public.

În prezent serviciul de iluminat public al comunei Cornu este asigurat de administrația locală și se concretizează prin efectuarea de lucrări de întreținere și reparații sistem de iluminat public.

5. Gestionarea serviciului de iluminat public

5.1. Organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public

Serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea nr.512006.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale, și anume:

- Ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- Creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- Punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- Susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților, funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului.

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora.

Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, **e-mail:** sical.proiectare@gmail.com

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.

Potrivit Legilor, nr. 230/2006 și 51/2006, gestiunea serviciului de iluminat public se poate realiza prin gestiune directă sau prin gestiune delegată. Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliului local sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz.

5.2. Analiză comparativă privind modul de gestionare a serviciului de iluminat public

A. Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale trebuie să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți în regulamentul de organizare și funcționare și prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe.

Legea nr. 230/2006 oferă autorității publice locale posibilitatea ca pe baza unei evaluări realizate conform celor menționate anterior să opteze pentru gestiunea directă a serviciului de iluminat public sau pentru gestiunea delegată a acestui serviciu. Conform prevederilor art.19 din actul normativ indicat, în cazul gestiunii directe "Art. 19. - (1) În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori definiți conform prevederilor Legii nr. 51/2006.

(3) Operatorii menționați la alin. (2) prestează serviciul de iluminat public în baza hotărârii de dare în administrare a serviciului, adoptată de autoritățile administrației publice locale, a infrastructurii tehnico-edilitare aferente și în baza licenței eliberate de A.N.R.S.C".

Gestiunea directă presupune totodată utilizarea unor operatori definiți și licențiați în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 51/2006. În cazul acestei modalități de gestiune a serviciului, autoritatea publică locală emite o hotărâre de dare în administrare a infrastructurii tehnico-edilitare, pe baza licenței eliberată de către A.N.R.S.C.

Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice menționează în art. 28 alin.(2) faptul că pentru realizarea gestiunii directe este necesar ca la nivelul autorității administrației publice locale să poată exista structuri proprii care să desfășoare activitatea aferentă. Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art.2 lit.g), respectiv lit.h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) "servicii publice de interes local sau național, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților eliberative ale unităților administrativ – teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ - teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective."

Opțiunea manifestată de către autoritatea publică locală pentru gestiunea directă trebuie să respecte în integralitate principiile de funcționare ale serviciului stabilite prin art.9 și 10 din regulamentul-cadru din 20.03.2007 al serviciului de iluminat public, Anexă a Ordinului nr. 86/2007 emis de A.N.R.S.C. "Art. 9. - Administrarea serviciului de iluminat public se realizează cu respectarea principiului:

Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, e-mail: sical.proiectare@gmail.com

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.

- autonomiei locale;
- descentralizării serviciilor publice;
- subsidiarității și proporționalității;
- responsabilității și legalității;
- asocierii intercomunitare;
- dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;
- protecției și conservării mediului natural și construit;
- asigurării igienei și sănătății populației;
- administrării eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
- participării și consultării cetățenilor;
- liberului acces la informațiile privind serviciile publice.

Art. 10. - Funcționarea serviciului de iluminat public trebuie să se desfășoare pentru:

- satisfacerea interesului general al comunității;
- satisfacerea cât mai completă a cerințelor beneficiarilor;
- protejarea intereselor beneficiarilor;
- întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale;
- asigurarea dezvoltării durabile a unităților administrativ-teritoriale;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale;
- punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților;
- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- mărirea gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- crearea unui ambient plăcut;
- creșterea oportunităților rezultate din dezvoltarea turismului;
- asigurarea funcționării și exploatării în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului."

În situația în care la nivelul autorității publice locale nu pot exista asemenea structuri care să beneficieze implicit și de infrastructura aferentă unei bune desfășurări a activității incidente, ipoteza realizării serviciului prin gestiune directă nu se poate realiza.

B. Gestiunea delegate

În cazul gestiunii delegate, această modalitate de gestiune a serviciului de iluminat public presupune transferul printr-un contract de delegare a sarcinilor și responsabilităților instituite în acest domeniu din patrimoniul autorităților locale către un operator cu statut de societate comercială cu capital public, privat sau mixt. Odată cu delegarea sarcinilor și responsabilităților, autoritatea publică locală transferă și exploatarea și administrarea serviciului, astfel încât operatorul să poată acționa în mod independent și responsabil în vederea realizării obligațiilor contractuale, atingerii parametrilor de performanță, precum și a obiectivelor din lege.

Gestiunea delegată reprezintă o excepție legală de la responsabilitatea impusă autorității publice locale în privința gestionării serviciului de iluminat public, respectiv, de la obligația generală a acesteia de a satisface exigențele obiectivelor impuse de lege în acest domeniu.

Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, **e-mail:** sical.proiectare@gmail.com

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.

Activitatea operatorilor care pot prelua gestiunea sistemului este reglementată de Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, care vor presta serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă (art.20 alin.(3) din Legea nr. 230/2006).

Prevederile contractului prin care se realizează delegarea sunt stabilite de către Legea nr.51/2006, iar cuprinsul său în ceea ce privește drepturile și obligațiile părților trebuie să se supună principiilor care derivă din Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public, precum și din Regulamentul-cadru aprobat ca anexă la Ordinul nr. 86/2007 al A.N.R.S.C.

Diferența fundamentală care există între gestiunea directă și gestiunea delegată în cazul serviciului de iluminat public este că dacă în prima ipoteză autoritatea publică locală păstrează în patrimoniul ei toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit, responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul public sau privat preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv, a programelor de dezvoltare a sistemului de iluminat public, precum și drepturile și competențele precizate la art.17 alin.(1) din Legea nr. 230/2006. Astfel, obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului poate include activitățile de operare propriu-zisă, gestionare, administrare, exploatare, întreținere, precum și activitățile de pregătire, finanțare și realizare a investițiilor din infrastructura aferentă serviciului de iluminat public.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla, după caz următoarele:

- modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;
- calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;
- modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune sistemul de iluminat public.

Consiliul local al comunei Cornu, județul Prahova, va aproba indicatorii de performanță, cu respectarea prevederilor stabilite în acest scop în regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public care au caracter minimal și poate aproba și alți indicatori de performanță sau alte condiții tehnice pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat, pe baza unor studii de specialitate.

Dacă în cazul gestiunii directe autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, în privința delegării gestiunii, legea îi permite acesteia să împartă sarcinile cu un operator public sau privat, acordând totodată posibilitatea ca prin contractual de delegare să fie impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității locale incidente.

Rațiunea bunei administrări a sistemului de iluminat public în comuna Cornu nu poate fi pusă în discuție, obiectul prezentului studiu având menirea să sprijine în mod obiectiv desemnarea unei soluții optime de gestionare a serviciului de iluminat public: direct sau indirect(delegată).

Pentru a putea compara ușor avantajele și dezavantajele gestiunii directe cu cele ale gestiunii indirect(delegate) a sistemului de iluminat public, acestea se prezintă în continuare sub forma unui tabel:

Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, **e-mail:** sical.proiectare@gmail.com

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.

	Gestiunea directă	Gestiunea delegată
Avantaje	Autoritățile administrației publice își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile față de populația deservită	Comuna: -transferă sarcina investițiilor și finanțării către operatorul pentru partea ce îi revine; -va avea calitatea de a superviza și reglementa conformarea operatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiune directă a serviciului; -urmărește calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii; -urmărește modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune sistemul de iluminat public; -monitorizează respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația UE.
Dezavantaje	Costuri suplimentare cu: dotări cu echipamente și utilaje specifice, mijloace de transport și intervenție, personal, instruire personal, autorizare personal. Costuri de licențiere A.N.R.S.C.	Comuna trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, monitorizare și supervizare.

5.3. Beneficiile delegării serviciului de iluminat public

Beneficiile delegării serviciului de iluminat public în comuna Cornu sunt următoarele:

1. Costul serviciilor

Prin delegarea serviciului de iluminat public din Comuna Cornu se va putea obține un raport optim între tarife și calitate.

2. Calitatea serviciilor

Prin contractul de delegare a serviciului de iluminat public din Comuna Cornu se vor stabili criterii de performanță care vor înlesni evaluarea de către Primăria comunei Cornu a calității serviciilor realizate. Se vor stabili penalizări care vor obliga delegatul să presteze serviciile în mod corespunzător.

Varianța delegării serviciului de iluminat public din Comuna Cornu oferă autorităților locale următoarele avantaje:

- serviciul de iluminat public din Comuna Cornu va fi asigurat de operatorul privat în numele autorității locale;
- sarcina investițiilor și finanțării sunt transferate către operator pentru partea ce îi revine;
- toate aspectele serviciului asigurat vor fi specificate în contract și stabilite de comun acord;
- elaborarea de programe de dezvoltare conform cerințelor Consiliului Local Cornu;

Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, e-mail: sical.proiectare@gmail.com

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.

- autoritățile locale aleg operatorul potrivit legii și pot obține controlul prin clause contractuale.

5.4. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de iluminat public;

1. Motive de ordin legislativ:

Legislația în domeniul serviciilor publice este reprezentată de:

- prevederile art.1 alin.(2) lit.f), art.22, alin.(2) lit.b) și art.29 -32 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.16, alin.(1) lit.b) din legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public;
- prevederile HG nr. 717/2008 pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice, a criteriilor de selecție-cadru a ofertelor pentru serviciile comunitare de utilități publice și a Contractului – cadru de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice;
- prevederile Ordinului nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de iluminat public;
- prevederile Ordinului nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini – cadru al serviciului de iluminat public.

2. Motive de ordin economico-financiar:

- lipsa surselor de finanțare ale bugetului local pentru dezvoltarea infrastructurii;
- structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale;
- serviciul public va urmări să se realizeze un raport calitate/preț cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

3. Motive de ordin social:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- scăderea costurilor comunității;
- reducerea accidentelor;
- reducerea criminalității;
- utilizarea eficientă a rețelei de drumuri;
- orientare;
- confort psihic și virtual.

4. Motive de ordin tehnic:

- lipsa personalului specializat în domeniu;
- lipsa dotării tehnice prevăzute cu echipament adecvat.

În cazul gestiunii delegate, se parcurg următorii pași:

- Întocmirea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor.
- Întocmirea și aprobarea Regulamentului serviciului de iluminat public, întocmit în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr. 86/2007;
- Întocmirea și aprobarea Caietelor de sarcini ale serviciului de iluminat public întocmite în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr. 87/2007.

Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, **e-mail:** sical.proiectare@gmail.com

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.

- Adoptarea de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale a unei hotărâri privind stabilirea procedurii de atribuire a gestiunii serviciului de iluminat public.
- Organizarea procedurii de atribuire, atribuirea și semnarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Operatorii își pot desfășura activitatea numai pe baza licenței emise de A.N.R.S.C., prestarea activităților specifice serviciului de iluminat public fără licență sau cu licență expirată, indiferent de tipul de gestiune, fiind interzisă.

Durata delegării poate fi anuală sau multianuală.

Încetarea contractului se face în următoarele situații:

- în cazul în care operatorului i se retrage licența A.N.R.S.C. sau aceasta nu este prelungită după expirarea termenului;
- la expirarea duratei stabilite prin contract, dacă părțile nu convin, în scris, prelungirea acestuia, în condițiile legii;
- în cazul în care interesul național sau local o impune, prin denunțare unilaterală de către concedent, cu plata unei despăgubiri juste și prealabile în sarcina concedentului;
- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către operator, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina Comunei Cornu;
- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către delegant, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina delegatarului;
- în cazul în care operatorul nu deține autorizațiile legale sau când acestea sunt retrase;
- în cazul reorganizării judiciare sau a falimentului operatorului, cu acordul ambelor părți, în scris.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- Caietele de sarcini ale serviciului;
- Regulamentul serviciului de iluminat public;
- Inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a Comunei Cornu;
- Procesul verbal de predare primire a bunurilor prevăzute în inventar;
- Oferta operatorului.

5.5. Modalitatea de acordare a gestiunii delegate;

Serviciile de iluminat public se organizează și funcționează în conformitate cu respectarea principiilor stabilite de Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice și Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, trebuind să asigure satisfacerea următoarelor cerințe:

- ridicarea gradului de civilizație,
- a confortului și a calității vieții,
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul colectivităților locale,
- asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale apelează la un contract de delegare a gestiunii pentru realizarea unui serviciu performant prin intermediul unui agent economic autorizat, denumit Operator.

Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, **e-mail:** sical.proiectare@gmail.com

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, aflate sub coordonarea autorității naționale de reglementare (ANRSC) și în consecință, operatorii vor fi atestați de către aceasta.

Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public se va face în condiții de transparență prin contract de achiziție publică de servicii, în condițiile legii - Legea 98 din 2016 privind achizițiile publice.

Criteriile care vor sta la baza selecției pentru delegare vor fi, în condițiile legii, următoarele:

- eficiență economică și management performant;
- suma investițiilor propuse;
- prețul prestațiilor, costul lor de utilizare;
- valoarea tehnică;
- modul de rezolvare a obligațiilor privind protecția mediului și a problemelor sociale;
- garanțiile profesionale și financiare propuse de către fiecare ofertant.

Operatorul selecționat în urma achiziției publice directe trebuie să respecte următoarele condiții:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitate la cerințele concrete, diferențiate în timp și spațiu, ale comunității locale;
- satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunității locale, în calitatea lor de utilizatori ai serviciului;
- administrarea și gestionarea serviciului în interesul comunităților locale;
- respectarea reglementărilor specifice în vigoare din domeniul transportului, distribuției și utilizării energiei electrice;
- respectarea standardelor minimale privind iluminatul public, prevăzute de normele interne și de cele ale Uniunii Europene în acest domeniu.

5 Concluzii și recomandări

Conform legii nr. 230 din 7 iunie 2006 a serviciului de iluminat public art. 31 (3) Autoritățile administrației publice locale, în calitate de reprezentante ale comunităților locale și de semnatare ale contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabile de asigurarea serviciului de iluminat public, de respectarea regulamentului serviciului și a prevederilor prezentei legi.

Gestiunea și administrarea serviciilor de iluminat public, precum și funcționarea, exploatarea și întreținerea sistemelor de iluminat public aferente intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Delegarea serviciului de iluminat public din comuna Cornu prezintă următoarele avantaje autorității locale:

- scăderea costurilor comunității,
- reducerea accidentelor,
- reducerea criminalității,
- utilizarea eficientă a rețelei de drumuri,
- orientare, confort psihic și vizual,

Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, **e-mail:** sical.proiectare@gmail.com

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.

Denumire lucrare: "Studiu de oportunitate privind delegarea de gestiune a serviciului de iluminat public în comuna Cornu"

- respectarea principiilor pe care se organizează și se desfășoară aceste servicii publice.
- autoritatea locală alege operatorul potrivit legii și poate deține controlul prin clauzele contractuale;

Toate motivele de mai sus, conduc la concluzia că delegarea administrării sistemului de iluminat public reprezintă soluția optimă, cel puțin în viitorul apropiat, iar modul de a gestiona serviciul de iluminat public în Comuna Cornu, în actuala conjunctură este **gestiunea delegată prin achiziție directă**.

Sef proiect

Ing. Stancu Marian Laurențiu



Proiectant

Ing. Neacșu Mihaela-Georgiana



Întocmit

SICAL S.R.L.

Data: aprilie 2025



Punct de lucru: Bd. Tudor Vladimirescu, nr. 34A, corp A, et. 2, Mun. Târgoviște, Județul Dâmbovița
Telefon: 0722295144, **e-mail:** sical.proiectare@gmail.com

Drept de autor:

Toate drepturile asupra acestei lucrări aparțin în exclusivitate S.C. SICAL S.R.L. în calitate de autor. Nici o altă persoană fizică sau juridică nu are dreptul de a o utiliza sau exploata sub nici o formă, fără aprobarea scrisă a acesteia, conform Legii nr.8/1996.