ANEXA 1 la H.C.L. NR. 75 din 18.07.2025

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind concesiunea Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Balș, județul Iași

I. Consideraţii generale privind Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Balș,județul Iași.

II. Situația existentă
III. Beneficiile concesionarii
IV. Metodologia de lucru
V. Descrierea activității
VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciul de gestionarea câinilor fără stăpân
VII. Procedura de delegarea gestiunii
VIII. Durata contractului

CAP.I CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND SERVICIUL PUBLIC DE GESTIONAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN ÎN COMUNA BALȘ, JUDEȚUL IAȘI

A. Activitatea de gestionarea câinilor fără stăpân în comuna Balș, județul Iași,este un serviciu public local, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Scopul serviciului are în vedere următoarele aspect de ordin social:

- Reducerea numărului câinilor fără stăpân;
- Stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasă comună;
- Prevenirea abandonului și a pierderii câinilor;
- Facilitarea recuperării câinilor pierduți;
- Promovarea deținerii responsabile a câinilor;
- Reducerea apariției rabiei și a altor zoonoze;
- Reducerea riscurilor asupra sănătății oamenilor;
- Prevenirea agresivității asupra oamenilor și a animalelor;

Pentru realizarea scopului serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este necesară îndeplinirea următoarelor activități:

a) capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân,după un grafic prestabilit sau pe baza reclamațiilor persoanelor fizice și/sau juridice;

b) eliberarea animalelor din adăpost în urma revendicării sau adopției;

c) adăpostirea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, identificarea câinilor ce rămân în adăpost și microciparea celor revendicați sau adoptați la distanță și înregistrarea în Registrul de evidență al câinilor cu stăpân;

d) eutanasierea câinilor fără stăpân conformlegislației in vigoare;

f) adopția și adopția ladistanță a câinilor fără stăpân;

g) efectuarea dezinfecţiilor şi dezinsecţiilor în adăpost;

h) satisfacerea cerinţelor şi nevoilor comunităţii locale cum ar fi acţionarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetăţenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;

i) menţinerea condiţiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă şi sănătate publică;

În conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006 Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, responsabilitatea organizării acestora, revine autorităţilor administraţiei publice locale.

Serviciile de utilităţi publice se înfiinţează, se organizează şi se gestionează cu respectarea prevederilor legale,potrivit hotărârilor adoptate de autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, în funcţie de importanţa economico-socială a localităţilor,de mărimea şi de gradul de dezvoltare ale acestora şi în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Serviciul degestionarea câinilor fără stăpân va asigura:

a) îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă ale cetăţenilor;
b) dezvoltarea durabilă a serviciilor specifice;
c) protecţia animalelor şi a mediului înconjurător.

B. Autorităţile administraţiei publice locale acţionează în numele şi în interesulcomunităţilor Locale pe care le reprezintă şi răspund faţă de acestea pentru:

a) Modul în care gestionează şi administrează infrastructura edilitar-rurală a comunei Balş, judeţul Iaşi.

b) Modul în care organizează, coordonează şi controlează serviciul de gestionarea câinilor fără stăpân.

C. Autorităţile administraţiei publice locale au următoarele atribuţii:

a) stabilirea strategiilor de dezvoltare şi funcţionare a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;

b) luarea iniţiativelor şi adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionarea câinilor fără stăpân;

c) exercitarea competenţelor şi responsabilităţilor ce le revin potrivit legislaţiei în vigoare,referitoare la serviciul de gestionarea câinilor fără stăpân.

D. Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială a Comunei Balş, judeţul Iaşi;
- Cetăţenii: persoane fizice, proprietari,cetăţeni ai comunei Balş, judeţul Iaşi;
- Agenţii economici care îşi desfăşoară activitatea pe teritoriul comunei Balş, judeţul Iaşi;
- Instituţii publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în comuna Balş,judeţul Iaşi.

II. SITUAȚIA LA MOMENTUL ACTUAL

La acest moment, nu există un serviciu public pentru gestionare a câinilor fără stăpân organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat şi controlat de autoritatea administraţiei publice locale, urmare a apariţiei Legii nr.258/2013 potrivit căreia se doreşte delegarea de gestiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din comuna Balş, judeţul Iaşi.

Ţinând cont de faptul că au apărut o serie de modificări şi completări legislative aplicabile activităţii de ecarisaj, pentru a se evita o situaţie de contradictorialitate generată de existenţa modificărilor legislative, se impune a se aproba prin hotărâre de Consiliul Local delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna Balş, judeţul Iaşi, prin concesionare.

Una din cauzele prezenţei câinilor fără stăpân pe străzile comunei Balş, o reprezintă abandonul şi deţinerea iresponsabilă a câinilor fără stăpân, prin urmare se impugn măsuri urgente pentru prevenirea abandonului câinilor şi a celor rezultaţi din gospodării.

III. BENEFICIILE CONCESIONĂRII

Prin realizarea unui process de licitaţie publică pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se vor putea obţine:

- Creşterea calităţii serviciilor de gestionarea câinilor fără stăpân, datorită selecţionării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, dotările tehnice proprii şi respectarea indicatorilor de performanţă;
- semnalarea aspectelor ce sunt de natură să afecteze viaţa şi sănătatea oamenilor;
- cetăţenii comunei Balş vor avea siguranţă mai mare pe domeniul public, nemaifiind pasibili a fi agresaţi de câinii fără stăpân;

- existenţa unui adăpost de gestionare a câinilor fără stăpân şi posibilitatea dimensionării de o asemenea manieră încât să poată să se adapteze la evoluţia activităţii atât ca şi număr de câini cât şi la schimbările de sezoane;
- utilizarea unor soluţii moderne pentru prinderea câinilor, astfel încât să nu fie chinuiţi.

IV. METODOLOGIA DE LUCRU

Pentru realizarea studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionarea câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizările tefonice primite de la persoane fizice şi juridice;
- audienţe la primar, viceprimar, şef serviciu;
- situaţiile de lucrări ale concesionarului;
- articole de presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislaţiei în vigoare.

V. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, adăpostirea, îngrijirea și eutanasierea câinilor fără stăpân care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va realiza următoarele activități:

a) Capturarea, transportul și adăpostirea câinilor fără stăpân:

Operatorul seviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân este obligat să captureze câinii după cum urmează:

- câinii care circulă liber, fără insoțitor, din preajma școlilor, grădinițelor, locurilor de joacă pentru copii, parcurilor;
- câinii care circulă liber, fără însoțitor, în alte locuri publice;
- câinii care circulă liber, fără însoțitor,în zonele periferice ale comunei;
- capturarea câinilor se va face de către personalul angajatal operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;

- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal,iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;

- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
- personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strangularea animalului. Mecanismul de declanșare rapidă va fi utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci cand este pus în cușcă. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului în cușcă.
- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecți de a fi turbați, pot fi imobilizați cu ajutorul armelor pentru captura cu săgeata care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;
- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitar veterinare, prin injectare pe cale intramusculară,cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători. Poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;
- este interzisă utilizare a armelor pentru capturarea cățeilor, aceștia putând fi răniți grav;

b) Transportul acestora la locaţia special amenajată, se va face cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranţă, securitate, protecţie împotriva intemperiilor naturii şi aerisire adecvată;
- fiecare animal trebuie să aibă o cuşcă separată,în condiţii speciale fiind acceptate maximum 2 animale. Câinii pot fi legaţi cu o lesă de colier în cuşcă iar la nevoie li se pot pune botniţe;

- cuştile vor fi alese în funcţie de talia animalului, ele trebuind sa fie mai lungi decât corpul animalului;
- pentru animalele moarte, respectiv bolnave, vor exista cuşti separate;
- autovehiculele vor fi curate şi vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân şi specificând adresa, numărul de telefon;

- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasă, scară, cuşti metalice sau din fibra de sticlă,instrumente pentru prindere,trusă de prim ajutor;

- şoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiţi, să acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini.

c) Cazarea câinilor se va face la adăpostul propriu pentru câini fără stăpân, al concesionarului, care va îndeplini următoarele cerinţe:

- permite cazarea câinilor în cuşti separate pentru a reduce stresul asupra lor şi pentru a putea controla bolile;
- câinii pot fi cazaţi separat dupa următoarele criterii: stare de sănătate,vârstă,sex şi grad de agresivitate;
- pardoselile sunt executate din ciment care a fost etanşat şi care permite o curăţare şi dezinfectare uşoară, iar pentru a evita băltirea apei în exces, au fost înclinate spre o reţea de canalizare;
- pereţii dintre cuşti au cel puţin 185cm înălţime şi prevăzuţi cu o bordură ca să impiedice scurgerea apelor şi dejecţiilor de la o cuşcă la alta;
- pereţii cuştilor au fost confecţionaţi din metal încastrat în beton, beton, plasa de sârma;
- deasupra pereţilor despărţitori se pune o plasă de sârmă la înălţimea de 60cm;
- adăpostul are drenaj şi instalaţii corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deşeuri zilnice;
- trebuie să existe un control în ceea ce priveşte încălzirea,ventilaţia şi umiditatea corespunzătoare,în vederea asigurării confortului animalelor, personalului şi publicului vizitator;

d) Adăpostirea câinilor în adăpostul propriu pentru câini fără stăpân, al concesionarului, se face după cum urmează:

(1) În cuşti individuale,cu respectarea următoarelor dimensiuni:
- pentru câini de talie mare:120 cm x160 cm,
- pentru câini de talie mijlocie:110cm x148 cm,
- pentru câini de talie mică: 91cm x122 cm,

(2) Cuştile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafaţă de 6,5mp.

(3) Locurile imprejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:

- să existe apă potabilă în permanență;
- vasele pentru alimentare să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
- vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;

- dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;
- pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

e) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor duși în adăpost se face în spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului și a persoanelor care vin pentru adopții.

f) Tratarea câinilor se face in spațiu cu destinația de chirurgie, spațiu care va respecta normele sanitar-veterinare în vigoare.In acestă sală se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizarea animalelor, precum și eutanasierea când este cazul.

g) Controlul bolilor se efectuează zilnic pentru fiecare animal din adăpost, orice eveniment medical va fi inregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al adăpostului sau in lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul adăpostului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștintă personalului veterinar.

h) Hrănirea câinilor se face în conformitate cu legislația in vigoare, pe toată durata menținerii in adăpost,după cum urmează:

- cățeii în vârsta de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi;
- câinii în vârstă de peste 12săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi;
- câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.

Hrana trebuie să fie întotdeauna proaspată, iar hrana uscată va fiadministrată individualși supravegheat.

i) Intreținerea curățeniei se face prin curățarea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei,apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

j) Eutanasierea câinilor bolnavi, nerevendicați sau neadoptați se va face de către personalul specializat al Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitar veterinare, cu obligația ca procedeeleși substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor.

Se eutanasiază prima dată câinii bătrâni, bolnavi cronici,bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv.

Sunt supuși aceluiași tratament câinii abandonați și nerevendicați sau neadoptați în termenul prevăzutdelegislațiaînvigoare.

Această operaţie se va face doar de către medici veterinari,care posedă atestatul de liberă practică, eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate.

VI. MOTIVELE CARE JUSTIFICA REALIZAREA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIUL DE GESTIONAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

Motive de ordin legislativ

Prezentul Studiu este realizat în corelare cu dispoziţiile legale în vigoare şi urmăreşte ca organizarea şi funcţionarea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân să fie în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative:

- ✓ OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată prin Legea nr. 22/2002, cu modificările şicompletările ulterioare;
- ✓ HG nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelormetodologice de aplicare a OUGnr. 155/2001;
- ✓ Legeanr.205/2004privind protecţia animalelor,republicată,cumodificărileşi completările ulterioare;
- ✓ Ordinul523/2008 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicarea Legii 205/2004;
- ✓ Legea60/2004 privind ratificarea Convenţiei Europene pentru protecţia animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23iunie2003;
- ✓ OG nr. 71/2002 privind organizarea şi funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local, cu modificările şi completările ulterioare;
- ✓ Ordinul nr. 1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea şi înregistrarea câinilor cu stăpân emis de Autoritatea Naţională sanitar Veterinară şi pentru Siguranţa Alimentelor;
- ✓ OUG nr. 55/2002 privind regimul de deţinere a câinilor periculoşi sau agresivi, republicată cu modificările şi completările ulterioare;
- ✓ Legea nr. 205/2004 privind protecţia animalelor, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- ✓ Legea nr. 60/2004 privind ratificarea Convenţiei europene pentru protecţia animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;
- ✓ OGnr.21/2002 privind gospodărirea localităţilor urbane şi rurale,cu modificările şi completările ulterioare;
- ✓ Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările şi completările ulterioare;
- ✓ HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de lucrări şi contractelor de servicii din Legea 100/2016;
- ✓ Legea 273/2006 privind finanţele publice locale,cu modificările şi completările ulterioare;

✓ O.G.nr.42/2004 privind organizarea activităţii sanitar-veterinare şi pentru siguranţa alimentelor, cu modificările şi completările ulterioare;

✓ O.G. nr. 24/2016 privind organizarea şi desfăşurarea activităţii de neutralizarea subproduselor de origine animală cu modificările şi completările ulterioare;

✓ Legiinr.52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată;

✓ O.G. nr. 24/2016 privind organizarea şi desfăşurarea activităţii de neutralizarea subproduselor de origine animală cu modificările şi completările ulterioare;

✓ Legii nr.52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată;

Din studiul acestor acte normative rezultă faptul că UAT Balş, poate delega serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân prin concesionare.

Contractul de delegare prin concesiunea Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se va actualiza prin acte adiţionale în condiţiile aprobării de noi acte normative care reglementează situaţia câinilor fără stăpân sau alte acte normative ce modifică legislaţia ce a statla baza acestei documentaţii.

Motive de ordin economico-financiar.

Argumentele care stau la baza concesionării prin licitaţie publică a serviciul de gestionarea câinilor fără stăpân,constau în:

a) administrarea câinilor fără stăpân, în conformitate cu prevederile legale învigoare;

b) prin iniţierea unei proceduri de atribuire se va putea obţine selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preţ(mic) al tarifelor şi calitate(ridicată) a serviciilor;

c) reducerea costurilor legate de gestionarea problemei câinilor fără stăpân.

Motive legate de protecţia mediului

a) îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă a cetăţenilor;

b) protecţia şi conservarea mediului natural;

VII. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII

Etapele care trebuie realizate pentru concesionarea Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt :

Aprobarea de către Consiliul Local al Comunei Balş, judeţul Iaşi a delegării serviciului public prin concesiune, pentru gestionare a câinilor fără stăpân

- Aprobarea Studiului de oportunitate, a Regulamentului de organizare şi funcţionare a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, a Caietului de sarcini şi a Contractului-cadru privind delegarea gestiunii prin concesiunea Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân de către Consiliul Local al
Comunei Balş, judeţulIaşi.

– Organizarea şi desfăşurarea licitaţiei publice şi evaluare a ofertelor.

- Semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

VIII. DURATA ESTIMATA A CONTRACTULUI

Durata estimată a contractului este de 5ani.

IX. CONCLUZII

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori,care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea normelor legale incidente.

Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, coroborate cu prevederilelegale cuprinse în legislația specifică, susținem și supunem aprobării **delegarea gestiunii prin concesionare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna Balș, județul Iași.**

În conformitate cu prevederile din Legea nr. 100/2016, pentru atribuirea contractului de concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al comunei Balș, județul Iași, propunem ca fiind fundamentată și legală **procedura de atribuire prevăzută la art. 50 din Legea nr. 100/2016, criteriul de atribuire fiind *„Oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”*** conform art. 86 alin.(1) din Legea nr.100/2016, respective prețul cel mai scăzut,iar durata estimată a contractului să fie de până la 5 ani, conform cerințelor din H.G. nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea şi funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local.

Având în vedere motivele, argumentele și beneficiile menționate în prezentul Studiu de oportunitate, se optează pentru delegarea prin concesiune a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, iar procedura de atribuire va fi licitația publică la care pot participa persoane juridice, asociații sau fundații pentru protecția animalelor.

Președinte de Ședință,
Balmuș Mihai

Contrasemnează pentru legalitate
Secretar general al UAT Balș
Zaharia Ioan Dragoș