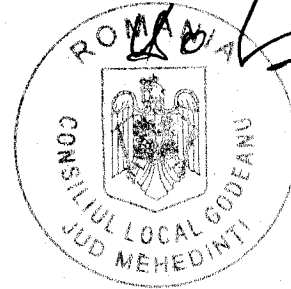


Anexa I la HCL nr. nr. 46... din 10-12-2025
PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

VASILE DĂESCU

Romania
Județul
Mehedinți
Comuna
Godeanu



Studiu de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă al Comunei Godeanu

CAPITOLUL 1. DATE GENERALE

1.1 Autoritate delegantă

Consiliul Local al Comunei Godeanu, Județul Mehedinți,

1.2. Obiectul Studiului de Oportunitate

Obiectul prezentului studiului de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, raza administrativ-teritorială a comunei Godeanu.

1.3 Scopul Studiului de Oportunitate

Elaborarea studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de alimentare cu apă are drept scop:

Dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de alimentare cu apă;

- Dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ;
- Identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de alimentare cu apă în Comuna Godeanu;
- Stabilirea duratei contractului incluzând perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza.

1.4. Prezentarea Comunei Godeanu

Teritoriul administrativ actual al Comunei Godeanu, are o suprafață de 4730 ha, este compus din Comuna Godeanu.

1.5 Analiza Legislației

În prezent furnizarea/prestarea serviciilor de alimentare cu apă din România se desfășoară în conformitate cu prevederile actelor normative prezentate în continuare.

1.5.1 Legislația de mediu

O.U.G. Nr. 195/2005 privind protecția mediului cu modificările și completările ulterioare;

ORDIN Nr. 536/1997 privind aprobarea normelor de igienă și a recomandărilor privind mediul de viață al populației.

1.5.2 Legislația conexasă

Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, cu modificările și completările ulterioare;

H.G. Nr. 974/2004 norme de supraveghere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile;

HG.Nr. 352/2005 - MTPA 002/2005 pentru aprobarea normelor speciale privind caracterul și mărimea zonelor de protecție sanitară;

ORDINUL Nr. 29/n/1993 al M.L.A.P.T. Pentru aprobarea normativului-cadru privind contorizarea apei și a Energiei termice la populație, instituții publice și agenți economici;

Hotărârea Guvernului nr. 246/2000 pentru aprobarea strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;

Ordinul președintelui A.N.R.S.C. Nr. 65/2007 pentru aprobarea metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

Ordinul președintelui A.N.R.S.C. Nr. 88/2000 pentru aprobarea regulamentului-cadru al serviciului de alimentare

cu apă și de canalizare;

Ordinul președintelui A.N.R.S.C. Nr.89/2007 pentru aprobarea caietului de sarcini cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

1.5.3 Legislația primară și secundară a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

Legislația primară și secundară a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare este următoarea: legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare - asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice;

Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr.241/2006, cu modificările și completările ulterioare stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice;

1.6 Servicii comunitare de utilități publice

Definiție:

Serviciile comunitare de utilități publice (servicii de utilități publice), sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

- Alimentarea cu apă;
- Canalizarea și epurarea apelor uzate;
- Colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- Salubritatea localităților;
- Iluminatul public;
- Administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea;
- Transportul public local.

Serviciile de utilități publice fac parte din sfera serviciilor publice de interes general și au următoarele particularități:

- au caracter economico-social;
- răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- au caracter tehnico-edilitar;
- au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- presupune existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- sunt organizate pe principii economice și de eficiență;
- pot fi furnizate/prestate de către operatori care sunt organizate și funcționează, fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept privat;
- sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- recuperarea costurilor de exploatare ori de investiție se face prin prețuri și tarife reglementate sau taxe speciale.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt:

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implica procese industriale care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului cu un impact asupra mediului și la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile. Ca urmare, Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege. Legea nr.51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și canalizare a localităților are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanță economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

1.7. Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare

Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare se furnizează/prestează prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice denumit sistem public de alimentare cu apă și de canalizare. Sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare a apelor uzate, constituie ansambluri tehnologice și funcționale integrate care acoperă întregul circuit tehnologic de la captarea din sursă a apei brute până la evacuarea în emisari a apelor uzate epurate.

Serviciul de alimentare cu apă reprezintă totalitatea activităților necesare pentru:

- captarea apei brute, din surse de suprafață sau subterane;
- tratarea apei brute;
- transportul apei potabile și/sau industriale;
- înmagazinarea apei;
- distribuția apei potabile și/sau industriale.

Serviciul de canalizare reprezintă totalitatea acțiunilor și activităților necesare pentru:

- colectarea, transportul și evacuarea apelor uzate de la utilizatori la stațiile de epurare;
- epurarea apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar;
- colectarea, evacuarea și tratarea adecvată a deșeurilor din gurile de scurgere a apelor pluviale și asigurarea funcționalității acestora;
- evacuarea, tratarea și depozitarea nămolurilor și a altor deșeuri similare derivate din activitățile prevăzute mai sus;
- evacuarea apelor pluviale și de suprafață din intravilanul localităților.

Sistemul public de alimentare cu apa cuprinde ansamblul construcțiilor și terenurilor, instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice prin care se realizează serviciul public de alimentare cu apă. Sistemele publice de alimentare cu apă cuprind, de regulă, următoarele componente:

- captari;
- aducțiuni;
- stații de tratare;
- stații de pompare cu sau fără hidrofor;
- rezervoare de înmagazinare;
- rețele de transport și distribuție;
- branșamente, până la punctul de delimitare.

Sistemul public de canalizare cuprinde ansamblul construcțiilor și terenurilor aferente instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice, prin care se realizează serviciul public de canalizare. Sistemele publice de canalizare cuprind, de regulă, următoarele componente:

- racorduri de canalizare de la punctul de delimitare și preluare;
- rețele de canalizare;
- stații de pompare;
- stații de epurare;
- colectoare de evacuare spre emisar;
- guri de vărsare în emisar;
- depozite de nămol deshidratat.

Rețeaua publică de transport al apei este parte a sistemului public de alimentare cu apă alcătuită din rețeaua de conducte cuprinsă între captare și rețeaua de distribuție;

Rețeaua publică de distribuție a apei este parte a sistemului public de alimentare cu apă, alcătuită din rețeaua de conducte, armături și construcții anexe, care asigură distribuția apei la 2 sau la mai mulți utilizatori independenți; Rețeaua publică de canalizare este parte a sistemului public de canalizare, alcătuită din canale colectoare, cămine, guri de scurgere și construcții anexe care asigură preluarea, evacuarea și transportul apelor de canalizare de la 2 sau de la mai mulți utilizatori independenți.

Apa potabilă distribuită prin sistemele de alimentare cu apă este destinată satisfacerii cu prioritate a nevoilor gospodărești ale populației, ale instituțiilor publice, ale operatorilor economici și, după caz, pentru combaterea și stingerea incendiilor, în lipsa apei industriale,

Apa potabilă distribuită utilizatorilor trebuie să îndeplinească, la branșamentele acestora, condițiile de potabilitate prevăzute în normele tehnice și reglementările legale în vigoare, precum și parametrii de debit și presiune precizați în acordurile și contractele de furnizare.

Utilizarea apei potabile în alte scopuri decât cele menționate mai sus este permisă numai în măsura în care există disponibilități față de necesarul de apă potabilă a localităților, stabilit potrivit prescripțiilor tehnice în vigoare.

Sistemul de canalizare trebuie să asigure cu precădere colectarea, transportul, epurarea și evacuarea într-un receptor natural a apelor uzate provenite de la utilizatori serviciului de alimentare cu apă, precum și a apelor pluviale sau de suprafața colectate de pe teritoriul localităților.

Nămolurile provenite din stațiile de tratare a apei, din sistemele de canalizare și din stațiile de epurare a apelor uzate orașenești se tratează și se prelucrează în vederea neutralizării, deshidratării, depozitării controlate sau valorificării, potrivit reglementărilor legale în vigoare privind protecția și conservarea mediului, respectiv igiena și sănătatea populației.

Apele uzate evacuate în sistemele de canalizare trebuie să respecte condițiile precizate prin acordul de preluare în canalizarea publică, respectiv prin contractul de prestare a serviciului, precum și pe cele impuse prin reglementările tehnice în vigoare, astfel încât prin natura, cantitatea ori calitatea lor să nu conducă la:

- degradarea construcțiilor și instalațiilor componente ale sistemelor de canalizare;
- capacității de transport a rețelelor și a canalelor colectoare;
- funcționarii normale a stației de epurare, prin depășirea debitului și a încărcării sau prin inhibarea proceselor de epurare;
- apariția unor pericole pentru igiena și sănătatea populației sau a personalului de exploatare a sistemului;
- apariția pericolelor de explozie.

Evacuarea în receptorii naturali ai apelor uzate epurate și depozitarea nămolurilor provenite din stațiile de epurare se fac numai în condițiile calitative și cantitative precizate în avizele, acordurile și autorizațiile de mediu eliberate de autoritățile competente, potrivit reglementărilor în vigoare din domeniul protecției calității apei și a mediului, astfel încât să se garanteze protecția și conservarea mediului, respectiv igiena și sănătatea populației.

Acest studiu de oportunitate analizează exclusiv activitățile de înmagazinare a apei, distribuția apei potabile, colectarea, transportul și evacuarea apelor uzate de la utilizatori la stațiile de epurare, epurarea apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar, colectarea, evacuarea și tratarea adecvată a deșeurilor din gurile de scurgere a apelor pluviale și asigurarea funcționalității acestora, evacuarea, tratarea și depozitarea nămolurilor și a altor deșeuri similare derivate din activitățile prevăzute mai sus, evacuare apelor pluviale și de suprafață din intravilanul localităților, din cadrul Serviciilor de alimentare cu apă și canalizare reglementate de ANRSC.

1.7.1 Organizarea și funcționarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare se înființează, se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

- securitatea serviciului;
- tarifarea echitabilă;
- rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;
- transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, sindicatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;
- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitatea egală a utilizatorilor autorul la serviciul public, pe baze contractuale;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor, protecției mediului și sănătății populației.

Potrivit art.18 din Legea 241/2006, gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

Alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

- o În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, gestionarea, administrarea, funcționarea și exploatarea serviciului;
- o În cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, autoritățile administrației publice locale atribuie unui operator toate ori numai o parte dintre

competentele și responsabilitățile proprii privind gestiunea propriu-zisă a serviciului, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Contractele de delegare a gestiunii serviciului se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și se semnează de autoritățile executive ale acestora. Procedurile privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare sunt licitația publică deschisă și negocierea directă.

Contractul de delegare trebuie să fie însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unității administrativ-teritoriale, aferente serviciului;

a) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor menționate mai sus
Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

-denumirea părților contractante;

b) obiectul contractului;

c) durata contractului;

d) drepturile și obligațiile părților contractante;

e) programul lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacități, obiective noi și al lucrărilor de întreținere, reparații curente, reparații planificate, renovări, atât fizic, cât și valoric;

f) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la programele de investiții, la programele de reabilitări, reparații și renovări, precum și în condițiile de finanțare a acestora;

g) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului, stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul serviciului, și modul de evaluare și cuantificare a acestora, condiții și garanții;

h) tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;

i) modul de tarificare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate; j)

nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;

k) răspunderea contractuală;

l) forța majoră;

m) condițiile de redefinire a clauzelor contractuale;

n) condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a

contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate;

o) menținerea echilibrului contractual;

p) condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;

q) administrarea patrimoniului public și privat preluat;

r) structura forței de muncă și protecția socială a acesteia;

s) alte clauze convenite de părți, după caz.

Durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate fi mai mare de 49 de ani, la stabilirea acesteia luându-se în calcul durata necesară amortizării investițiilor în sarcina operatorului/operatorului regional. Aceasta durată poate

fi prelungită doar o singură dată pentru o perioadă care nu poate depăși jumătate din durata inițială, cu condiția ca durata totală să nu depășească 49 de ani.

1.7.2 Operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

Calitatea de operator al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se dobândește în condițiile Legii nr.51/2006.

Operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pot fi desemnați fie prin hotărâre de dare în administrare, în cazul gestiunii directe, fie prin hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, în cazul gestiunii delegate.

Operator - persoana juridică de drept public sau de drept privat înregistrată într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat sau, după caz, structură fără personalitate juridică în subordinea autorităților administrației publice locale, care are competența și capacitatea, recunoscute prin licența emisă de o autoritate națională de reglementare competentă ori un organism echivalent dintr-un stat membru al Uniunii Europene, de a furniza/presta, în condițiile reglementărilor în vigoare, un serviciu sau o activitate din sfera serviciilor de utilități publice și care asigură nemijlocit gestiunea propriu-zisă a serviciului/activității, precum și administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de utilități publice aferent acestuia/acesteia.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public, care pot fi:

- compartimente funcționale organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliilor județene;
- servicii publice de interes local sau județean, cu personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ -teritoriale;
- servicii publice de interes local sau județean, fără personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ -teritoriale;

Operatorii menționați în paragraful precedent, își desfășoară activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe baza hotărârii de dare în administrare și a licenței eliberate de A.N.R.S.C. Operatorii care desfășoară activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în regim de gestiune delegată pot fi:

- societăți comerciale cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale acestora;
- societăți comerciale rezultate ca urmare a reorganizării regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean, existente la data intrării în vigoare a prezentei legi, al cărei capital social este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de asociat sau de acționar unic;
- societăți comerciale cu capital social privat;
- societăți comerciale cu capital social mixt.

Operatorii care participa la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie să facă dovada competenței tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului și a asigurării unei dotări tehnico materiale adecvate prin care să garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi și calitativi prevăzuți în regulamentul serviciului.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate fumează/prestează serviciul prin

exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare, aferente acestui serviciu, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă. Operatorii cu statut de societăți comerciale al căror capital social este deținut în totalitate de unități administrativ-teritoriale se organizează și își desfășoară activitatea pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice.

Operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare beneficiază, în temeiul legii, de aceleași drepturi și obligații în raporturile cu autoritățile administrației publice locale sau cu utilizatorii, indiferent de modul de organizare, de forma de proprietate, de țara de origine din Uniunea Europeană ori de modalitatea de gestiune adoptată.

Drepturile și obligațiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, obiectivele și sarcinile acestora, precum și indicatorii de performanță ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se stabilesc prin contractul de delegare a gestiunii și se precizează în regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Operatorii trebuie să presteze serviciul cu respectarea principiilor universalității, accesibilității, continuității și egalității de tratament între utilizatori. Aceștia se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului.

Operatorii își pot desfășura activitatea pe baza licenței eliberate de către A.N.R.S.C. și a contractului de delegare a gestiunii. Pentru obținerea licenței, operatorii sunt obligați să dețină toate avizele, acordurile și autorizațiile necesare prestării activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, prevăzute de legislația în vigoare, și să respecte normele și reglementările în vigoare cu privire la igienă și sănătatea populației, respectiv la protecția și conservarea mediului, emise de autorități competente în aceste domenii.

Investițiile efectuate de operator/operatorul regional din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea și/sau dezvoltarea sistemului de alimentare cu apă și de canalizare se vor amortiza de către operator/operatorul regional în conformitate cu prevederile legale și exclusiv pe durata contractului de delegare a gestiunii.

1.7.3 Utilizatorii serviciilor publice

Are calitatea de utilizator individual al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare orice persoană fizică sau juridică ce deține, în calitate de proprietar ori cu drept de folosință dat de proprietar, un imobil având bransament propriu de apă potabilă sau racord propriu de canalizare și care beneficiază de serviciile operatorului pe baza de contract de furnizare/prestare încheiat în nume propriu.

Sunt considerați utilizatori individuali ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și persoanele fizice sau juridice care nu au bransament propriu de apă potabilă, respectiv racord propriu de canalizare, dacă există condiții tehnice pentru delimitarea/separarea instalațiilor între utilizatori, pentru individualizarea consumurilor și pentru încheierea contractului de furnizare/prestare a serviciului în nume propriu.

Utilizatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pot fi:

- operatori economici;
- instituții publice;
- utilizatori casnici individuali, persoane fizice;
- utilizatori casnici colectivi, asociații de proprietari/chiriași cu personalitate juridică.

Dreptul utilizatorilor de a beneficia de serviciul de alimentare cu apă și de canalizare se stabilește prin

regulamentul serviciului, aprobat prin hotărâre a autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, sau pe baza regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare elaborat de A.N.R.S.C. și aprobat prin ordin al președintelui acestuia. Utilizatorii au drept de acces fără discriminare la informațiile publice referitoare la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, atât operatorul cât și autoritățile administrației publice locale având obligația de a comunica informații cu privire la indicatorii de calitate ai serviciului, la structura de preț și tarifyare și la clauzele contractuale.

Raporturile dintre operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și utilizatorii individuali se desfășoară pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritățile administrației publice locale pe baza legislației în vigoare, aplicabilă acestui serviciu.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, împreună cu primarii, în calitate de autorități executive și de semnatori ai contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare a localității și urmărește respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a prevederilor legislației în vigoare referitoare la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

Hotărârile autorităților administrației publice locale cu privire la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare vor fi aduse la cunoștința publică și orice utilizator din aria de prestare a serviciului are dreptul să conteste prevederile acestora, în condițiile legii.

1.7.4 Regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare - Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. Nr. 88/2007.

Prevederile Ordinului nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se aplica serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, din localitățile în care există sisteme publice de alimentare cu apă și canalizare, indiferent de mărimea acestora.

Regulamentul stabilește cadrul juridic unitar privind funcționarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, definind condițiile cadru și modalitățile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului, precum și relațiile dintre operatorii și utilizatorii acestor servicii.

Prevederile regulamentului se aplică, de asemenea, la proiectarea, executarea, recepționarea, exploatarea și întreținerea instalațiilor din sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare.

Operatorii de servicii de alimentare cu apă și de canalizare, indiferent de forma de proprietate, organizare și de modul în care este organizată gestiunea serviciilor în cadrul unităților administrativ-teritoriale, se vor conforma prevederilor regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare elaborat și aprobat de autoritățile administrației publice locale.

1.7.5 Indicatorii de performanță și evaluare

Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori în asigurarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciile de apă și de canalizare, avându-se în vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de alimentare cu apă și de canalizare;

- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor și protecției mediului;

Indicatorii de performanță pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare sunt specifici pentru următoarele activități:

- bransarea/racordarea utilizatorilor la rețeaua de alimentare cu apă și de canalizare.; - contractarea serviciilor de apă și de canalizare;
- măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- menținerea unor relații echitabile între furnizor și utilizator prin rezolvarea operativă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
- soluționarea reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de alimentare cu apă și de canalizare.;
- prestarea de servicii conexe serviciului de furnizare (informare, consultanță, etc.).

În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță, operatorul trebuie să asigure:

- gestiunea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare, conform hotărârii de dare în administrare sau prevederilor contractului de delegare a gestiunii; evidența utilizatorilor;
 - înregistrarea activităților privind citirea echipamentelor de măsurare, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
 - înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și soluționarea acestora;
 - accesul neîngrădit al autorităților administrației publice centrale și locale, în conformitate cu competențele și atribuțiile legale ce le revin, la informațiile necesare pentru stabilirea modului de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate calității și eficienței serviciilor furnizate/prestate la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți;
1. Modulului de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, încredințate prin contractul de delegare a gestiunii;
 2. Modulului de formare și stabilire a tarifelor pentru serviciile de apă și de canalizare.;
 3. Stadiului de realizare a investițiilor;
 4. Respectării parametrilor ceruți prin prescripțiile tehnice și normele metrologice.

1.7.6 Caietele de Sarcini ale serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007

Caietul de sarcini cadru stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, stabilind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță.

Caietul de sarcini cadru a fost elaborat spre a servi drept documentație tehnică și de referință în vederea stabilirii condițiilor specifice de desfășurare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, indiferent de modul de gestiune adoptat.

Caietul de sarcini conține specificațiile tehnice care definesc caracteristicile referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, precum și sisteme de asigurare a calității, terminologie, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante sau altele asemenea. Specificațiile tehnice se referă, de asemenea, la algoritmul executării activităților, la verificarea, inspecția și condițiile de recepție a lucrărilor, precum și la alte condiții ce derivă din actele normative și reglementările, în legătură cu desfășurarea serviciului.

Caietul de sarcini precizează, totodată, reglementările obligatorii referitoare la protecția muncii, la prevenirea și stingerea incendiilor și la protecția mediului, care trebuie respectate pe parcursul prestării serviciului/activității

specifice din cadrul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și care sunt în vigoare.

1.7.7. Stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor/tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.65/2007

Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, aprobată prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C nr.65/2007 a fost elaborată în conformitate cu prevederile art.21 alin.(2) lit.a din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, ale art.16 alin (1) și alin. (2) lit.e) și ale art.34 alin (4) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr.241/2006. alimentare cu apă și de canalizare 111". 241 i2U06

Metodologia stabilește modul de calcul al prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare.

Prețurile și tarifele trebuie să asigure viabilitatea economică a operatorilor prestatori ai serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, interesele utilizatorilor, inclusiv în ceea ce privește suportabilitatea acestora, precum și protecția mediului privind conservarea resurselor de apă.

Sunt supuse avizării A.N.R.S.C. stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, definite potrivit Legii nr.51/2006 și Legii nr. 241/200, indiferent de forma de organizare, de natura capitalului, de modalitatea de gestiune adoptată sau de țara de origine a operatorilor care prestează aceste servicii.

A.N.R.S.C.avizează prețurile și tarifele pentru operatorii furnizori/prestator de servicii publice de alimentare cu apă și de canalizare și aprobă prețurile și tarifele pentru operatorii economici care nu sunt în subordinea autorităților administrației publice locale, care prestează servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

Autoritățile administrației publice locale pot aproba prețuri și tarife diferite de cele avizate de A.N.R.S.C., cu condiția asigurării autonomiei financiare, a rentabilității și eficienței economice a operatorilor furnizori/prestatori de servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

Prețurile și tarifele aferente serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritatea de reglementare competentă, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare și a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.

La fundamentarea prețurilor și tarifelor, operatorii pot include în nivelul acestora o cotă corespunzătoare pierderilor de apă din sistem, justificate de starea tehnica a acestui. Pentru operatorii si operatorii economici care prestează numai activități de transport și distribuție, cotă pierderilor de apă din sistem va fi calculată corespunzător. Nivelul acestei cote se aprobă anual de către autoritatea administrației publice locale, cu avizul A.N.R.S.C.

În cazul în care pierderile de apă din sistem nu se aprobă anual, A.N.R.S.C. va lua în calcul nivelul cotei stabilite și aprobate pentru anul anterior.

Autoritatea administrației publice locale va stabili necesitatea aplicării unei cote de dezvoltare de către operatori. Cota de dezvoltare aprobată de autoritățile administrației publice locale va fi determinată pe baza unor studii tehnico-economice, din care sa rezulte oportunitatea, valoarea și termenul de recuperare a investiției, precum și

creșterea calității serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare

Cota de dezvoltare va fi inclusă în nivelul prețurilor și tarifelor numai după aprobarea acesteia, prin hotărâre, de către autoritățile administrației publice locale implicate.

Sumele încasate, corespunzătoare cotei de dezvoltare, se constituie într-un cont distinct, iar fondul rezultat se utilizează cu avizul autorității administrației publice locale implicate, exclusiv pentru scopul în care a fost creat.

Operatorul și unitatea administrativ-teritorială care realizează proiecte cu asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene au obligația, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 198/2005, cu modificările și completările ulterioare, să constituie și să alimenteze Fondul de Întreținere, înlocuire și dezvoltare ca un fond de rezerva, denumit Fondul IID, pe întreaga perioadă de viață a investiției.

În determinarea Fondului IID cuprins în prețuri și tarife, autoritățile administrației publice locale trebuie să țină cont și de gradul de suportabilitate al consumatorilor.

Prețurile și tarifele pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare se stabilesc, se ajustează și se modifică pe baza solicitărilor operatorilor economici, prin avizul de specialitate al președintelui A.N.R.S.C.

Operatorul sau operatorul economic de servicii care solicită stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare transmite la A.N.R.S.C. următoarele:

cererea de stabilire, ajustare sau modificare, care conține prețurile în vigoare, în cazul ajustării sau modificării, prețurile solicitate și justificarea propunerii de stabilire, ajustare sau modificare; prețurile sau tarifele pentru populație propuse în cererea înaintată la A.N.R.S.C. vor fi determinate, inclusiv cota TVA, aprobată potrivit prevederilor legale în vigoare; fisele de fundamentare pentru stabilire, ajustare și modificare;

memoriu tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor;

alte date și informații necesare fundamentării prețurilor și tarifelor propuse.

În cazul operatorilor cuprinși în programe de dezvoltare și reabilitare a utilitatilor, pentru care Guvernul a stabilit pentru perioade determinate, reguli sau formule de ajustare, altele decât cele prevăzute de prezenta metodologie, nivelurile concrete ale prețurilor și tarifelor se stabilesc de A.N.R.S.C. pe baza regulilor respective.

În cazul delegării gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare pentru care autoritățile administrației publice locale au stabilit, cu acordul creditorilor sau al operatorilor, reguli ori formule de ajustare sau modificare A.N.R.S.C. va aplica aceste reguli sau formule, aprobate potrivit prevederilor legale.

1. 7.8. Contractul de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare - Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.90/2007

Contractul-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare constituie modelul contractului de furnizare/prestare servicii care reglementează, alături de Regulamentul serviciului, relațiile dintre operatori și utilizatori.

Contractul-cadru a fost aprobat conform prevederilor art. 20, art. 24 și ale art. 50 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, și ale art. 30 din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006.

Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt raporturi contractuale desfășurate în baza contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilități

publice, elaborat de autoritatea de reglementare competentă, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini specifice acestora.

1. 8 Obiective și ținte ale strategiilor în domeniul gestionării serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

Obiective generale:

- a) atingerea conformității cu prevederile legislației UE aplicabile serviciilor comunitare de utilități publice;
- b) respectarea angajamentelor asumate de România cu privire la implementarea acquis-ului comunitar aplicabil serviciilor comunitare de utilități publice;
- c) atingerea conformității cu standardele comunitare privind calitatea și cantitatea serviciilor comunitare de utilități publice;
- d) creșterea capacității de absorbție a resurselor financiare alocate din fonduri comunitare și de atragere a fondurilor de investiții;
- e) creșterea capacității de elaborare, promovare și finanțare a proiectelor de investiții aferente infrastructurii de interes local;
- f) creșterea graduală a capacității de autofinanțare a serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, corespunzător nivelelor acceptate în Uniunea Europeană;
- g) satisfacerea cerințelor de interes public ale colectivităților locale și creșterea bunăstării populației;
- h) adoptarea de norme juridice și reglementări care facilitează modernizarea și dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, deschiderea pieței, eficientizarea furnizării/prestării serviciilor și creșterea calității acestora.

Obiectivele specifice sectorului serviciilor de alimentare cu apă, canalizare, epurare a apelor uzate. Serviciul public de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate este reglementat prin legislația primară, secundară și terțiara adoptată în perioada enunțată mai sus.

România este în plin proces de construcție și adaptarea a sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare pentru a se conforma directivelor europene privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate. Obiectivul implementării este concentrarea eforturilor și a resurselor în vederea conformității cu aceste directive.

Cerințele directivelor europene specifice acestui domeniu sunt transpuse în totalitate în legislația românească.

În conformitate cu angajamentele asumate de Guvernul României prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, au fost aprobate Planurile de Implementare a Directivei 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman, respectiv a Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate orășenești.

Obiectivul conformării cu acquis-ul comunitar privind calitatea apei potabile este de a proteja sănătatea oamenilor de efectele adverse ale contaminării apei destinate consumului uman și de a asigura ca apă destinată /consumului uman este potabilă și curată.

Obiectivul conformării cu legislația privind epurarea apelor uzate orășenești este de a proteja mediul înconjurător de efectele adverse ale descărcărilor în receptorii naturali a apei uzate colectate de pe teritoriul localităților și a apei uzate provenite din anumite sector industrial, în special din industria alimentară.

România nu poate îndeplini în prezent cerințele acquis-ului comunitar în domeniu, fapt pentru care, în urma negocierilor purtate cu Uniunea europeană a obținut anumite perioade de tranziție în vederea realizării conformării. Principalele motive pot fi identificate în tehnologia de tratare și epurare depășită, în instalațiile și echipamentele uzate fizic și moral care nu sunt adecvate pentru tratarea apei din actualele surse de apă disponibile sau pentru epurarea apelor uzate, precum și în starea rețelelor de distribuție sau a sistemelor de canalizare (rețele vechi pe care se produc avarii frecvente înregistrează pierderi importante de apă și care

facilitează contaminarea apei potabile). Toate acestea conduc, în prezent, la imposibilitatea de a asigura la robinetul consumatorilor apă potabilă de calitate timp de 24 de ore/zi. În ceea ce privește epurarea apei uzate, eficiența echipamentului de epurare și pierderile din sistemul de canalizare sunt principalele motive pentru care cantități mari de apă uzată neepurată sunt încă descărcate în mediul acvatic sau pânza freatică.

Termenul de implementare a Programului de reabilitare, modernizare și construcție a sistemelor de colectare și a stațiilor de epurare în aglomerări cu peste 2.000 I.e., este de până la 31 decembrie 2018 și este în responsabilitatea autorităților administrație publice locale.

CAPITOLUL 2 SERVICIUL PUBLIC DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI DE CANALIZARE

2.1 Prezentare generală

Sistemul de alimentare cu apă este format din:

Captare

De mare adâncime - vârful Chiciora

Înmagazinare

Bazin de 218 mc

Distribuție

Rețea cond PEHD 1 IO Auxiliare - instalații și echipamente sanitare și de încălzire în sezonul rece.

Branșamente - total 513 contorizate în procent de 100 % din care:

- o 490 la populație;
- o 5 la agenți economici;
- o 15 la instituțiile publice.

Cantitate de apă livrată anual, estimată, inclusiv consum propriu este de 40.000 mc.

3.1. Organizarea și funcționarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Prin H.C.L. nr. 27/21.07.2025, s-a stabilit obiectul de activitate al Societății Comerciale Gospodăria Comunală Godeanu SRL

Prin H.C.L. nr. 44/08.12.2025 s-a aprobat modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu apă a comunei Godeanu prin atribuire directă a contractului de delegare, societății SC GOSOPODARIA COMUNALA SRL.

3.2. Concluzii privind sistemul actual de organizare

La această dată serviciul public este prestat în gestiune directă, dar din motive de natură organizatorică nu pot fi realizați toți indicatorii de performanță ai serviciului.

3.2.1 Recomandări privind îmbunătățirea furnizării/prestării serviciului.

Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorităților administrației publice locale privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare.

CAPITOLUL 4.

ANALIZA ȘI SELECȚIA ALTERNATIVELOR

4.1 Identificarea nevoilor de alimentare cu apă și canalizare.

Furnizarea de servicii publice de alimentare cu apă și de canalizare într-o manieră performantă și

nediscriminatorie constituie și o condiție pentru o mai bună integrare economică în Uniunea Europeană. În plus, aceste servicii fac parte din baza cetățeniei europene, deoarece se numără printre drepturile cetățenilor europeni și oferă o posibilitate de dialog cu autoritățile publice în cadrul unei bune administrări.

Pornind de la conceptul european în ceea ce privește servicii publice de alimentare cu apă și canalizare, Guvernul României, prin autoritățile publice locale, are ca obiective fundamentale:

- Descentralizarea serviciilor publice și creșterea responsabilității autorităților locale cu privire la calitatea serviciilor asigurate populației;
- Extinderea sistemelor centralizate pentru serviciile publice și creșterea gradului de acces a populației la aceste servicii.
- Atragerea de capital pentru finanțarea investițiilor din domeniul infrastructurii locale.

4.2 Acțiuni necesare din punct de vedere legal, înființarea, organizarea, coordonarea, gestionarea, monitorizarea și controlul la nivelul localităților a serviciului de alimentare cu apă și canalizare, precum și exploatarea și asigurarea funcționării sistemelor publice de alimentare cu apă și canalizare aferente acestora constituie atribuții exclusive ale autorităților administrației publice locale, care se exercită în condițiile legii.

4.3 Investițiile minim necesare pentru furnizarea/prestarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

Având în vedere starea tehnică a sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare sunt necesare investiții care să ducă în creșterea calitativă și cantitativă a serviciului public. Prin delegarea gestiunii serviciului public autoritatea publică își păstrează competențele stabilite de lege privind investițiile. Prin delegarea gestiunii serviciului public apare avantajul ca pe lângă investițiile delegatarului, sistemul public poate beneficia și de investițiile efectuate de operator.

Delegatarul își păstrează calitate de proprietar și ca atare se obligă să promoveze și să finanțeze programele de investiții cu privire la extinderea, reabilitarea și modernizarea sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare. Delegatarul se obligă să găsească soluții și să promoveze program investițional de realizare a unui sistem de colectare și epurare a apelor uzate. De comun acord cu delegatul, delegatarul va aproba lista cu investiții din fondurile delegatului și va stabili și programul de rascumpărare a acestor bunuri dacă sunt de natura bunurilor de retur și nu au fost amortizate.

Prin acțiuni conjugate cu operatorul include următoarele direcții:

- contorizarea la branșament;
- mărirea ariei de acoperire a rețelelor de distribuție;
- creșterea numărului de utilizatori;
- reabilitarea, modernizarea sistemului de distribuție în vederea creșterii eficienței și reducerea pierderilor;
- reducerea consumurilor energetice, e.t.c.

Operatorul va investi tot/parțial profitul realizat în:

- Contorizare;
- Creșterea numărului utilizatori;
- Achiziționarea de utilaje și echipamente tehnologice.etc.

Consiliul Local Godeanu va asigura fonduri pentru:

- Contorizare, extinderea și modernizarea sistemului public de alimentare cu apă, implementarea unor soluții de modernizare și eficientizarea activităților în vederea scăderii consumurilor specifice;
- Realizarea unui sistem public de canalizare/epurare.

Investițiile efectuate pentru reabilitarea, modernizarea și/sau extinderea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare sunt bunuri de retur și se vor recupera din amortizare în conformitate cu prevederile legale pentru

partea finanțată din fonduri proprii și, respectiv, prin redevența stabilită potrivit contractului de delegare pentru partea finanțată din fonduri publice.

4.4 Prețul/tariful pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare

Prețul/tariful practicat trebuie să reflecte cantitatea și calitatea serviciului.

Fundamentarea prețului se va face în conformitate cu Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare, modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare

Cotă de profit acceptată în fundamentarea prețului va fi de maxim 5%.

Pentru prestarea unor servicii conexe serviciilor de utilități publice cum sunt eliberarea acordurilor și avizelor, verificarea documentațiilor tehnico-economice, expertizele tehnice, service-ul instalațiilor de utilizare și altele asemenea, tarifele și taxele se fundamentează pe tipuri de lucrări sau servicii prestate de operator și se aprobă prin hotărâri ale Consiliului local Godeanu; aceste servicii se facturează lunar.

4.5. Fundamentarea necesității și oportunității delegării serviciului.

Având în vedere limitarea numărului de personal din structura autorității publice la aceasta dată, perspectiva extinderii ariei de operare prin mărirea sistemului public și a numărului de utilizatori, singura formă de prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare care poate asigura prestarea în condiții de calitate și eficiență, este gestiunea delegată.

4.6 Fundamentarea necesității și oportunității delegării serviciului.

În cazul gestiunii delegate pentru funcționarea serviciului, autoritatea administrației publice locale transferă operatorului sarcinile și responsabilitățile privind furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cât și administrarea și exploatarea sistemului public aferent acestuia, pe baza unui contract denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorității administrației publice locale privind competențele și atribuțiile ce-i revin potrivit legii, de a supraveghea și de a controla:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator;
- b) calitatea și eficiența serviciului furnizat/prestat și respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractul de delegare a gestiunii;
- c) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare încredințat prin contractul de delegare a gestiunii;
- d) modul de formare și stabilire a prețului/tarifului pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare

4.7. Recomandări privind delegarea de gestiune a serviciului.

Contractul de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărârea de atribuire, adoptată de Consiliul local Godeanu

CAPITOLUL 5. MOTIVAȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ,

SOCIALĂ ȘI DE MEDIU

5.1 Motive de ordin economico-financiar.

Delegarea gestiunii și serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în condițiile legii se bazează pe o serie de argumente și criterii din care deriva avantajele acestei hotărâri:

- existența unui operator care să aibă experiența necesară, dotarea tehnică corespunzătoare, standarde de calitate implementate sau în curs de implementare, personal calificat cu experiență în domeniu;
- licența de operare emisă de A.N.R.S.C. arată ca operatorul are capacitatea tehnică și managerială de prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în condițiile stabilite de legislația în vigoare;
- asigurarea continuității serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în condiții de siguranță și la parametri ceruți prin normele și prescripțiile tehnice;
- gestionarea mai bună a resurselor de apă potabilă;
- prestarea serviciului public în condiții de eficiență și reinvestirea profitului obținut în scopul creșterii calității infrastructurii și a serviciilor prestate;
- controlul permanent al autorității publice locale asupra existenței unui raport optim preț /calitate.

5.2 Motive legate de protecția mediului

Prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se va face prin luarea măsurilor necesare respectării prevederilor O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006.

Legea 458/2002 modificată și completată prin Legea 311/2004 privind calitatea apei potabile; H.G.974/2004 (norme de supraveghere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile;

Legea apelor 107/1996 modificată și completată prin Legea nr.310/2004;

H.G.352/2005-NTPA 002 2005 pentru aprobarea Normelor speciale privind caracterul și mărimea zonelor de protecție sanitară;

Ordinul 536/1997 pentru aprobarea Normelor de igienă și a recomandărilor privind mediul de viață al populației;

O.U.G.nr. 196/2005 privind taxa de mediu aprobată prin Legea nr. 105/2006;

Monitorizarea calității apei potabile va asigura accesul populației la datele primare privind calitatea apei potabile distribuite.

Monitorizarea calității apei potabile și a calității apelor uzate se va face cu laboratoare acreditate RENAR în conformitate cu prevederile din Legea 458/2002 modificată și completată prin Legea 311/2004 privind calitatea apei potabile, și respectiv art.7 din H.G. 351/2005, art.12 din H.G.352/2005 și cu cele cuprinse în Manualul pentru Modernizarea și Dezvolțarea Sistemului Integrat al Apelor în România, aprobat prin Ordinul nr. 31/13.01.2006 al M.M.G.A. .

Apele uzate evacuate în canalizare provenite de la agenți economici industriali vor fi epurate la sursa de poluare și se vor încadra din punct de vedere calitativ în limitele maxime impuse pentru indicatorii specifici activităților prevăzute în H.G. nr.1 88/2002 modificată și completată cu H.G. nr.352/2005- NTPA001.

5.3 Motive de ordin social.

Serviciile de utilități publice sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- a) universalitate;

- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- d) accesibilitate egală și nediscriminare la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- e) transparența decizională și protecția utilizatorilor.

Statul sprijină prin măsuri administrative și economice dezvoltarea durabilă a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare precum și a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente. Măsurile adoptate la nivelul autorităților administrației publice locale trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective strategice:

- a) dezvoltarea și extinderea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul întregii localități, în scopul îmbunătățirii condițiilor de viață ale locuitorilor;
- b) realizarea unui serviciu și a unei infrastructuri tehnico-edilitare moderne, capabile să susțină dezvoltarea economico-socială a localității, să atragă investiții private și să stimuleze dezvoltarea durabilă a comunității locale.

CAPITOLUL 6. RISCURI

Prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în actuala formă înseamnă:

- limitarea ariei de operare;
limitarea cantităților prestate care sunt condiționate de limitarea numărului de personal;
- nerespectarea prevederilor Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice- actualizată;
actualul prestator, care de fapt este autoritatea publică locală, poate exercita și competența de monitorizare și control al calitatii prestării serviciilor, situație în care chiar autoritatea publică locală poate fi sancționată pentru nerespectarea prevederilor legale;
lipsa licenței de operare.

CAPITOLUL 7. NIVELUL REDEVENȚEI. DURATA CONTRACTULUI

O dată cu derularea contractului de delegare a gestiunii, delegatul datorează delegatarului o redevență aferentă bunurilor primite în exploatare/administrare.

Redevența este o cheltuială de exploatare care se va regăsi și în preț și poate constitui o sursă de finanțare pentru investițiile necesare sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare.

Nivelul redevenței va fi de minim 3454,50 lei/an.

Ținând cont de faptul la nivelul județului Mehedinți există la aceasta dată o Asociație de Dezvoltare Intercomunitară în sfera serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare care are un operator regional și comuna Godeanu ar putea deveni membră și prestarea serviciului public ar putea fi făcută de acest operator regional considerăm ca perioada pentru care s-ar putea încheia acest contract de delegare a gestiunii ar putea fi de 8 ani cu posibilitate de eventuală prelungire sau de reziliere înainte de termen în condiții stabilite dacă interesele comunității locale o cer.

CAPITOLUL 8. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Având în vedere analiza efectuată în prezentul studiu de fundamentare asupra situației actuale a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din comuna Godeanu, este evident că delegarea gestiunii serviciului în condițiile legii este imperios necesară pentru crearea condițiilor legale de operare. Aceasta este soluția cea mai potrivită pentru obținerea celui mai bun raport preț/calitate și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în

vigoare și de autoritatea publică locală, în condiții care să permită efectivitatea și corecția neconformităților concomitent cu asigurarea protecției consumatorilor.

PRIMAR,

Ing. Ec. GHIORCHECI ION



STRATEGIE TARIFARĂ

2025-2030

COMUNA GODEANU

Cuprins

Cadrul legal și principiile care stau la baza elaborării strategiei politicii tarifare a serviciului apă - canal a SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL 2025 - 2030

Organizarea serviciului apă - canal în raza de competență a

SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL

Analiza cost - beneficiu a serviciului apă și indicatori statistici care au un impact asupra stabilirii politicii tarifare pentru următorii 5 ani

Execuția bugetară a operatorului serviciului în ultimii ani și proiecția bugetară pentru următorii 5 ani

Tarifele utilizate și proiecția pe următorii 5 ani

Investiții în curs de realizare și investiții previzionate pentru următorii 5 ani

Concluzii

Cadrul legal și principiile care stau la baza elaborării strategiei politicii tarifare a serviciului apă a SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL pentru perioada 2025 – 2030

Elaborarea Strategiei politicii tarifare a serviciului apă a SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL

pentru perioada **2025 – 2030** se fundamentează pe prevederile următoarelor acte normative și a următoarelor acte administrative:

- **Legea nr.51/2006**, serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr.241/2006**, privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- **OUG nr.57/2019**, privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordinul ANRSC nr.65/2007**, privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordinul ANRSC nr.88/2007**, pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordinul ANRSC nr.89/2007**, pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordinul ANRSC nr.90/2007**, pentru aprobarea Contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr.273/2006**, privind finanțele publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr.143/1999**, privind ajutorul de stat, actualizată, cu modificările și completările ulterioare;
- **HG nr.907/2016**, privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, actualizată, cu modificările și completările ulterioare;
- **HG nr.677/2017**, privind aprobarea Metodologiei de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, actualizată, cu modificările și completările ulterioare;

- Execuția bugetară a operatorului SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL pe ultimii 2 ani;
- Regulamentul serviciului de alimentare cu apă aplicabil pe raza de competență a SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL;
- Proiecția bugetară a operatorului SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL pe următorii 5 ani;
- Notele justificative și de fundamentare a costurilor;
- Proiectele de dezvoltare a serviciului de alimentare cu apă în raza de competență a SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL aflate în curs de execuție/recepție;

Principiile pe baza cărora s-a realizat analiza cost - beneficiu, impactul bugetar și echilibrul dintre calitatea serviciului prestat și costurile necesare atingerii parametrilor tehnici de cantitate și calitate care stau la baza elaborării strategiei politicii tarifare a serviciului de apă a SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL pentru perioada 2025 - 2030 respectă cadrul legal stabilit de HG nr.677/2017 și sunt următoarele:

1. Justificarea și coerența datelor: toate datele relevante de intrare trebuie justificate și să fie consecvente cu concluziile analizei tehnico-economică a sistemului de apă existent la data elaborării strategiei, precum și a studiilor de fezabilitate, descrierea proiectelor în curs și celelalte date din proiecțiile financiare. În mod particular, aceasta se referă la următoarele:

- (I) beneficiari;
- (II) cerere;
- (III) costuri de investiții;
- (IV) venituri;
- (V) costuri de operare
- (VI) modificări previzibile ale acestor variabile în perioada de previziune.

De asemenea, trebuie să existe o certitudine suficientă în ceea ce privește dispozițiile financiare pentru dezvoltarea sistemului existent și în special în cazul contribuțiilor directe de la autoritățile naționale și beneficiari, precum și în cazul împrumuturilor de la creditorii locali sau instituțiile financiare internaționale.

2. Principiul "poluatorul plătește": Calculul tarifelor trebuie să reflecte aplicarea corectă a principiului "poluatorul plătește". În cazul proiectelor de apă și apă uzată și în conformitate cu art. 9 din Directiva-cadru privind apa 2000/60/CE, transpusă prin Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, și art. 16 (a) din Regulamentul (UE) 480/2014.

Limitările aferente principiului "poluatorul plătește" și principiului privind recuperarea integrală a costurilor în ceea ce privește taxele și comisioanele de utilizare vor trebui:

- a. să nu pericliteze sustenabilitatea financiară a operării sistemului apă;
- b. ca o regulă generală, să fie tratate ca restricții temporare și menținute doar atât timp cât există chestiunea suportabilității utilizatorilor.

3. Suportabilitatea: art. 9 din Directiva-cadru privind apa 2000/60/CE, transpusă prin Legea nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, prevede, de asemenea, că, "în acest sens, statele membre pot avea în vedere efectele sociale, ecologice și economice ale recuperării [...]"

Pentru a se asigura că suportabilitatea tarifelor este luată în considerare, au fost luați în calcul următorii coeficienți:

- a) estimarea venitului mediu al gospodăriei pentru gospodăriile supuse plății tarifelor;
- b) estimarea taxelor totale aferente sistemelor de apă și apă uzată, incluzând taxele indirecte pentru o gospodărie medie, ca procentaj din venitul disponibil al gospodăriei (calculat pe baza consumului mediu pe cap de locuitor luat în considerare). Pentru investițiile de tip "greenfield" se va considera un consum 80 l pe cap de locuitor;
- c) în continuare, pentru gospodăriile cu venituri reduse, pe baza celei mai scăzute decile de distribuție a veniturilor, se va realiza o estimare a taxelor totale aferente sistemelor de apă și apă uzată, ca procentaj din venitul disponibil al gospodăriei (calculat pe baza unui consum mediu pe cap de locuitor de 75 lcd), care va indica necesitatea și sfera de cuprindere a oricărui mecanism de sprijin pentru respectivul grup de utilizatori.

Determinarea venitului mediu al gospodăriei, precum și distribuția veniturilor pe decile se bazează pe surse de date în concordanță cu datele oficiale comunicate de Comisia Națională de Prognoză.

Calculul de mai sus presupune definirea unor nivele ale tarifelor care să fie suportabile pentru media clienților rezidențiali. De asemenea, trebuie evaluat în ce măsură clienții nonrezidențiali pot fi supuși, în principiu, unor tarife mai ridicate, în concordanță cu principiul privind recuperarea integrală a costurilor și principiul "poluatorul plătește".

În sectoarele în care au fost stabilite limite de suportabilitate, tarifele trebuie în general să nu fie sub rata de suportabilitate stabilită. Prin urmare, trebuie identificate posibile căi de remediere (inclusiv spre exemplu tarife progresive etc.), astfel încât să fie asigurată, pe de o parte, suportabilitatea pentru gospodăriile cu venituri mici și sustenabilitatea financiară a serviciului apă - canal, pe de altă parte. În cazuri justificate, pentru asigurarea sustenabilității serviciului apă - canal, poate fi necesară creșterea temporară a tarifelor peste limita suportabilității.

Acest aspect este în concordanță cu politica de suportabilitate stabilită de autoritățile române pentru proiectele din sectorul apei și apei uzate, finanțabile prin fondurile de coeziune. Conform acestei politici, tarifele mai mari sunt permise în cazul în care limita suportabilității generale amenință sustenabilitatea financiară a operatorului sau a proiectului.

4. Principiul recuperării integrale a costurilor: Regulamentele (articolul 2.2.1 din anexa 3 la Actul de implementare 2015/207) prevăd că respectarea principiului recuperării integrale a costurilor presupune următoarele:

- a. tarifele vor urmări pe cât de mult posibil recuperarea costului de capital, a costurilor de operare și întreținere, inclusiv a costurilor legate de mediu și de resurse;
- b. structura tarifară maximizează veniturile operatorului, înainte de subvențiile publice, luând în considerare suportabilitatea.

5. Sustenabilitatea financiară: Verificarea sustenabilității financiare a serviciului apă - canal presupune un flux de numerar cumulat pozitiv pentru fiecare an al perioadei de previziune. Acest lucru se aplică pentru efectuarea analizei la nivel de proiect și de operator. În cazul în care structura de finanțare a proiectelor viitoare include un împrumut pe termen lung, care urmează să fie plătit din venituri incluse în previziunile financiare (măsurat ca EBITDA/Serviciul datoriei, unde EBITDA reprezintă câștigurile înainte de aplicarea dobânzii, taxelor, deprecierilor și a amortizării), va fi necesară o rată de acoperire a serviciului datoriei (la nivel de operator) de cel puțin 1,2 pentru fiecare an de amortizare a împrumutului

6. Elasticitatea cererii: Un impact-cheie asupra cererii va fi determinat de elasticitatea față de preț și față de venit și se recomandă următoarea abordare. Ca primă estimare, se va utiliza un factor de elasticitate de -0.2. Astfel, se preconizează că impactul unei creșteri de 10% a tarifului se va concretiza într-o reducere de 2% a cererii. Elasticitatea față de venit va fi estimată la $0,25 \times$ creșterea PIB (în termeni reali). Astfel, o creștere de 4% a PIB ar rezulta într-o creștere de 1% a cererii. Cu toate acestea, va fi necesară o analiză pertinentă a situației de ansamblu, iar rezultatele să fie ajustate în cazul în care efectele nu sunt realiste.

7. Colectarea veniturilor: Va fi acceptată o rată maximă de necolectare de 2% pentru scenariile aflate în derulare.

8. Factorul de producere a apei uzate: Volumele apelor uzate nu sunt măsurate în mod obișnuit, dar sunt estimate pe baza rezervei de apă potabilă, înmulțită cu un factor de producere a apei uzate, care variază între 80% și 100%. Pentru proiecțiile analizei cost - beneficiu, tariful se va calcula pe baza costurilor relevante (opex + x% amortizare), apoi împărțite după volumul asumat, adică astfel încât să corespundă cu metoda curentă de facturare a operatorului de apă.

9. Amenzile ANAR pentru nerespectare: Acestea vor trebui specificate ca element separat în scenariul de tip "fără-proiect", conform relevanței pentru fiecare operator.

Politica tarifară

Regulamentele UE 2014-2020 (în mod particular Actul de punere în aplicare privind metodologia pentru efectuarea analizei cost - beneficiu) și noul Ghid Analiză Cost Beneficiu revizuit al CE au pus un accent sporit pe obținerea tarifelor de recuperare a costurilor. Având în vedere acest lucru, politica și practica aplicate în stabilirea tarifului pentru proiectele finanțate prin fonduri UE, indiferent de tipul de instrumente și indiferent dacă aceste proiecte sunt clasificate drept majore sau nonmajore, au fost reconsiderate. În plus, pentru a încuraja conformarea cu principiul "poluatorul plătește" și pentru a consolida conceptul de servicii de apă și apă uzată care sunt generatoare de venit, în conformitate cu art. 61 din Regulamentul (UE) 1.303/2013, este specificată o contribuție minimă către taxele de ape, ca proporție din venitul gospodăriei.

Este important să se aplice aceleași reguli metodologice pentru stabilirea tarifelor în cazul tuturor actorilor din sector cu acces la fonduri, garantând o abordare echitabilă la nivelul tuturor instrumentelor financiare disponibile (inclusiv bugetul național). Acest lucru face necesară stabilirea unei politici tarifare la nivel național, asigurând un efort minim necesar din partea utilizatorilor (drept contribuție la veniturile aferente tarifelor), împreună cu o metodologie care să acopere pe cât de mult posibil costurile de amortizare, obținând în cele din urmă recuperarea integrală a costurilor. O abordare coerentă privind stabilirea tarifului la nivel de județ va facilita, de asemenea, definitivarea procesului de regionalizare, în condițiile în care, în prezent, micile orașe nu sunt foarte motivate să se racordeze la operatorul regional, dacă pot obține fonduri fără să crească tarifele la nivelurile corespunzătoare (care ar trebui să acopere costurile operaționale și o parte din costurile de amortizare).

Obiectivele politicii tarifare

Contribuția la veniturile aferente serviciilor de apă și apă uzată, care va trebui plătită de către utilizatorii acestora, va avea mai multe obiective:

I recuperarea costurilor (inclusiv recuperarea costurilor operaționale, de capital și administrative)

II sustenabilitatea financiară și tehnică

III alocarea eficientă a resurselor limitate din sector

IV suportabilitatea pentru clienții rezidențiali (în special pentru cei cu venituri mici)

V conservarea resurselor de apă.

Este puțin probabil ca toate aceste obiective să fie îndeplinite fără compromisuri. Principalul scop al taxării clienților pentru serviciile de apă este creșterea contribuției lor la veniturile necesare pentru operarea și întreținerea corespunzătoare a sistemului de apă.

Contribuțiile la venituri

Conform principiului de regionalizare, sistemele de apă regionale aplică un tarif uniform pentru toți utilizatorii din aceeași categorie. În timp ce tarifele și structurile tarifare angajate de către fiecare operator de apă vor fi adaptate caracteristicilor specifice de operare a sistemului lor, obiectivul global va fi reprezentat de asigurarea unui nivel adecvat al recuperării costurilor, precum și sustenabilitatea financiară a operatorului, respectând în același timp condițiile de suportabilitate.

În mod curent, necesarul de flux de numerar în cazul unui sistem public de apă se bazează pe evaluările cheltuielilor de funcționare și întreținere, investițiilor de capital, cheltuielilor de înlocuire și a serviciului datoriei. Cheltuielile proiectate se bazează pe analiza istoricului cheltuielilor și pe schimbările anticipate în cheltuieli ca urmare a modificărilor la nivelul operării și infrastructurii nou-adăugate.

Astfel, este necesară următoarea abordare privind calculul contribuției minime a utilizatorilor în cadrul proiectelor de apă, după cum urmează:

– pe termen scurt: contribuția utilizatorului va fi stabilită la un nivel de recuperare a costurilor O&I și a proporției de amortizare, prin îndeplinirea condiției:

$MAX ([2,5\% \text{ din venitul mediu } G]; OPEX + X\% \text{ amortizare})^{12, 13, 14}$, unde $X\%$ reprezintă procentul de amortizare în orice an (de la 0% la 100%), care se anticipează să crească de la an la an pe o bază substanțial liniară¹⁵, pentru a asigura un flux cumulat de numerar pozitiv pentru fiecare an al perioadei de proiecție, luând în considerare costurile de înlocuire și serviciul datoriei. A se reține faptul că amortizarea trebuie să reflecte valoarea totală a activelor, indiferent de sursa de finanțare și de proprietarul acestora. Durata de viață a activelor în scopuri de amortizare poate fi ajustată în așa fel încât să reflecte durata de viață utilă a acestora, nu strict regulile de contabilitate;

^12) Tariful pe "termen scurt" trebuie aplicat până la sfârșitul perioadei de implementare, deși pentru utilizatorii noi nu se poate aplica până când serviciul nu este inițiat.

^13) Trebuie specificat că acesta nu poate exceda cerinței privind tariful rezultat ca urmare a aplicării principiului de recuperare totală a costurilor (full cost cost recovery) și anume "Dacă tarifele temporare existente, exprimate în prețuri curente, depășesc acest nivel, se presupune că vor rămâne constante până la atingerea nivelului de recuperare totală a costurilor. Cu alte cuvinte, se așteaptă ca această situație temporară să fie rezolvată prin erodarea tarifelor prin inflație, astfel încât tariful existent să nu fie redus".

^14) Se menționează că 2,5 din media pe gospodărie este minimul legal cerut.

^15) Legislația națională prevede condiții suplimentare pentru corelarea sustenabilității proiectului cu aspectele de suportabilitate. Pentru a asigura aplicarea unor rate de amortizare rezonabile și corecte, permițând de asemenea un element de flexibilitate, pot fi aplicate următoarele condiții;

- un minim de 80% pentru recuperarea amortizării (X% de mai sus) va fi aplicat în ultimul an al perioadei de referință (perioadă pentru care sunt calculați indicatorii-cheie RIRE și deficitul de finanțare - FG);

- un minim de 40% din bunurile capitalizate inițial ale proiectului vor fi amortizate înaintea sfârșitului perioadei de referință.

– pe termen lung: contribuția va fi crescută la un nivel care să satisfacă următoarele:

OPEX + amortizare de 100%

Din aceasta, putem deduce faptul că [2,5%] din media venitului gospodăriei este fixat ca o contribuție minimă a utilizatorului, dar tariful real ar putea să depășească acest nivel pe termen scurt/mediu, astfel încât să se asigure sustenabilitatea fluxului de numerar.

Se înțelege faptul că nivelurile venitului mediu al gospodăriei vor fi acelea din județul relevant în care se încadrează proiectul. În cazul particular al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară, serviciul este organizată la nivel intercomunitar, iar operatorul local aplică un tarif unificat pe raza de competență a delegării gestiunii.

Pentru a estima nivelul tarifului, care reflectă un anumit nivel al venitului mediu al gospodăriei, se va realiza o proiecție a cererii pentru consumul pe cap de locuitor, în concordanță cu previziunea cererii globale din cadrul studiului de fezabilitate. În timpul implementării, tariful unitar va trebui ajustat cel puțin anual.

Există necesitatea unei abordări pe etape, pentru a crește tariful de la obiectivul pe termen scurt la cel pe termen lung, în așa fel încât obiectivul pe termen lung să fie realizabil în cursul

a 30 de ani de operare*16). Neîndeplinirea acestui lucru va constitui un indiciu clar al faptului că proiectul propus pentru investiție nu este durabil.

*16) Ghidul Analizei Cost Beneficiu 2014 al UE definește perioada de proiecție pentru sectorul de apă la 30 de ani, inclusiv perioada de implementare. Astfel, perioada de proiecție va trebui extinsă pentru a demonstra faptul că tariful pe termen lung poate fi obținut după 30 de ani de operare. Această extensie a proiecției ar trebui să existe doar în scopul de a arăta că tariful pe termen lung poate fi obținut, precum și impactul asupra disponibilității. Cu toate acestea, pentru alte rațiuni, și în mod special calculul diferenței de finanțat (Funding Gap), RIRF și RIRE, se va utiliza perioada inițială de proiecție (30 de ani, incluzând implementarea).

Considerații privind suportabilitatea

Ca limită superioară de suportabilitate, nivelul maxim al tarifului - combinat pentru serviciile de alimentare cu apă și canalizare - trebuie să fie între 3% și 3,5% din venitul mediu pe gospodărie.

Totuși, nu este exclus ca pentru sustenabilitatea investițiilor necesare pentru conformarea cu directivele relevante în domeniu să fie necesară o depășire a acestui prag de 3,5%. Acest prag poate fi depășit prin asigurarea unui Plan de atenuare pentru utilizatorii cu venituri scăzute.*17)

*17) Conform politicii pentru sistemele de asistență privind protecția gospodăriilor cu venituri reduse.

În această situație, beneficiarul trebuie să ia în considerare implementarea unei politici tarifare alternative astfel încât să nu pericliteze sustenabilitatea financiară a operatorului sau nerecuperarea integrală a costurilor. În aceste cazuri poate fi avut în vedere un mecanism alternativ de suport sau subvenții (sau opțiuni cumulate) pentru asigurarea sustenabilității. Este important ca acest mecanism să se adreseze numai utilizatorilor cu venituri scăzute, și nu celor care își permit să plătească. Este foarte important ca operatorii să nu suporte costurile acestor subvenții și ca aceste sume să fie evidențiate în cadrul autorităților responsabile (spre exemplu, bugetul autorităților publice locale). Modul de stabilire a acestor subvenții se va realiza în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 241/2006, republicată.

Se anticipează că aceste opțiuni vor presupune minim următoarele:

– o decizie la nivel local care să fixeze tarifele peste pragul de suportabilitate, considerând în același timp măsurile specifice la nivelul ADI, pentru a reduce sarcina suportabilității pentru familiile mai sărace (vouchere, tarife "sociale" reduse etc.)

– un sistem de tarificare alternativ, mai sofisticat, permițând, de exemplu, costuri tarifare care cresc progresiv odată cu consumul, creșterea componentei de abonament a tarifului, aplicarea unui tarif mai ridicat pentru consumatorii mai mari (industriali) etc.

În analiza cost - beneficiu a politicii de tarificare și nivelul taxelor plătite de utilizatori, precum și analiza scopului și impactului creșterii tarificare sau schimbărilor din sistemul de tarificare după implementarea proiectului se vor evidenția mecanismele de reglare a suportabilității tarifelor prin care sunt stabilite tarifele alternative

Efectul aplicării politicii tarifare de mai sus poate fi rezumat în felul următor:

- o contribuție minimă a utilizatorilor de [2,5%] din venitul mediu al gospodăriei;
- contribuția efectivă va trebui să fie mai mare, dacă va fi necesar, pentru acoperirea atât a costurilor de operare, cât și a procentului de amortizare;
- contribuția maximă a consumatorilor este stabilită la 3 - 3,5% din venitul mediu al gospodăriei;
- veniturile din tarife trebuie să acopere necesarul de numerar, inclusiv costurile de înlocuire din cadrul perioadei de proiecție. În mod alternativ, costul de înlocuire poate fi finanțat parțial prin datorie, dat fiind că serviciul datoriei aferent poate fi acoperit din fluxul de numerar.

Această contribuție minimă pe termen scurt ar trebui atinsă, în mod general, în mai multe etape, pe durata implementării, dar într-o perioadă nu mai mare de [5] ani. Totuși, în ceea ce privește investițiile de tip "greenfield", pentru care nu se furnizează servicii în prezent, nu este necesar să se perceapă tarife până când serviciile nu sunt inițiate.

Nivelul de referință al costurilor de operare

În timp ce suportabilitatea tarifului reprezintă o constrângere-cheie în implementarea investițiilor noi, datorită impactului costului de operare incremental, este esențial ca operațiunile existente să funcționeze eficient, nu să accentueze problema.

Pentru toți indicatorii-cheie care urmează, operatorul regional relevant va compara performanța proprie cu media și fie va oferi o justificare pentru respectivele diferențe (dacă este deasupra mediei), fie va furniza un plan pentru a reduce diferențele, acest plan reprezentând baza pentru previzionarea tarifelor operatorului și sustenabilității:

- numărul de angajați pe bransament (nr./1.000 bransamente);
- intensitatea personalului (număr de angajați/milioane de mc);

- numărul de angajați raportat la lungimea rețelei (nr./100 km).

În același fel, operatorul local relevant va compara performanța sa pentru următorii indicatori-cheie cu media și fie va furniza o justificare pentru respectivele diferențe (dacă este deasupra mediei), fie va furniza un plan pentru a reduce diferențele pe o perioadă de maximum 3 ani, acest plan reprezentând baza pentru previzionarea tarifelor operatorului și sustenabilității:

- ponderea costurilor de personal, în costurile totale de operare (%);
- costurile salariale medii lunare pe angajat [Costurile salariale totale (salarii și taxe aferente)/numărul de angajați/12];
- numărul total de personal (în comparație cu utilitățile comparabile din punct de vedere tehnic și geografic).

Calculul fluxurilor financiare

Analiza constă, în general, într-o serie de tabele care sintetizează fluxurile financiare ale serviciului de alimentare cu apă și canalizare, defalcate pe activele totale, costuri de exploatare și reinvestiție și venituri, sursele de finanțare și serviciul datoriei.

Proiectele de apă și apă uzată se încadrează, în general, în limitele unei infrastructuri existente, situație în care o separare clară a veniturilor și a costurilor generate direct de proiect ar putea fi problematică. Pentru a depăși această dificultate, metodologia Analizei Cost - Beneficiu recomandată de Comisia Europeană utilizează o metodă incrementală, care compară un scenariu cu proiect cu un scenariu alternativ fără proiect.

Metoda incrementală se aplică după cum urmează:

1. Proiecțiile fluxului de numerar sunt realizate pentru infrastructura existentă, în absența proiectului propus (scenariul fără proiect). Acesta include toate veniturile și costurile estimate ale infrastructurii, incluzând și alte investiții deja planificate sau aflate în curs de execuție, pentru fiecare an de funcționare. În cazul în care un proiect constă numai în active noi (de exemplu, fără servicii sau infrastructuri preexistente), atunci scenariul fără proiect nu va include operațiuni.
2. Se vor realiza proiecții similare ale fluxurilor de numerar ținând seama de proiectul propus și impactul acestuia asupra infrastructurii existente (scenariul cu proiect). În cazul în care sunt deja planificate alte investiții sau se află în curs de executare, vor fi luate și acestea în considerare, în același mod ca în scenariul "fără proiect".
3. Promotorul proiectului trebuie să ia în considerare evoluția costurilor de funcționare și întreținere și a veniturilor, după ajustarea tarifelor (dacă este cazul), cu luarea în considerare

a politicii tarifare naționale. În particular, costurile de operare și întreținere trebuie stabilite la un nivel rezonabil și elementele de menținere a acestor costuri nu trebuie să fie sub nivelul general acceptat al bunelor practici, și anume 1% pe an din rețele active/lucrări civile și 2% pe an din stații și utilaje*18).

*18) Cerințele de întreținere minime se aplică tuturor bunurilor existente sau noi în ambele scenarii (cu și fără proiect).

4. Fluxul de numerar incremental al proiectului reprezintă diferența dintre fluxurile de numerar în scenariul cu proiect și în scenariul fără proiect. În cazul în care proiectul propus este complet nou, scenariul cu proiect va constitui baza pentru fluxul de numerar incremental.

În ambele scenarii proiectele sunt prezentate în prețuri constante, excluzând inflația. Unele variabile pot fi modelate, ca, de exemplu, costurile salariale, putând fi previzionate cu o rată de creștere diferită de cea a inflației.

A se constata faptul că ipotezele pentru scenariile de tip cu sau fără proiect trebuie să fie concordante și comparabile. Conform Regulamentului de implementare 27/2015 anexa III 2.2.2 (c) (ca și secțiunea 2.7.7 din ghidul ACB) se așteaptă să se demonstreze capacitatea proiectului de a se autosuține. Costurile de operare și întreținere ale proiectului trebuie să fie acoperite de veniturile incrementale din toți anii (cu alte cuvinte, veniturile nete ale proiectului, excluzând costurile de înlocuire a bunurilor, nu trebuie să fie negative în niciun an).

Rezultatul procesului de mai sus constă în impactul "incremental" al proiectului propus, din perspectiva fluxurilor de numerar aferente tuturor anilor de operare. În lumina metodologiei utilizate, se va acorda o atenție deosebită în definirea scenariilor cu, respectiv fără proiect. Pentru fiecare scenariu, ipotezele-cheie vor fi formulate luându-se în considerare:

Indicatorii de performanță ai serviciului: aria serviciului și populația deservită, cererea în funcție de categoriile de clienți, gradul de conectare, nivelul de contorizare, consumul specific de apă în funcție de categoriile de clienți*19), pierderile fizice și infiltrațiile în rețeaua de canalizare. *19) În ceea ce privește nivelul de consum utilizat în cadrul analizei, acesta va fi în concordanță cu parametrii de proiectare utilizați în studiul de fezabilitate tehnică.

Costurile de operare și întreținere: proiecțiile costurilor de O&I se împart în costuri fixe și costuri variabile și pe categorii. Acestea includ și economiile generate de către proiect, dacă este cazul.

Se anticipează că scenariul fără proiect va consta în operațiuni eficiente, bazat pe o estimare realistă a menținerii status quo-ului (scenariu de tip "business as usual"), cu recuperarea costurilor. În această măsură, va putea cuprinde anumite investiții minore necesare, dacă se

estimează că acestea vor trebui oricum întreprinse, fiind justificate în mod corespunzător în analiză și finanțate de către operator, dar nu la un nivel comparabil cu cel avut în vedere în scenariul de tip "cu proiect"*20). O atenție sporită se va acorda proiecțiilor costurilor de operare și întreținere și veniturilor în scenariul fără proiect. Distorsionări precum supraestimarea veniturilor sau subestimarea costurilor de întreținere și operare vor fi evitate.*20) Dacă scenariul de tip "fără proiect" implică penalități pentru neconformitatea cu legislația prezentă, nivelul acelor penalizări trebuie să fie bazat pe nivelul actual al penalizărilor impuse de autoritățile competente și proiectat pe baza unor ipoteze realiste și bine definite.

Se presupune că pentru ambele scenarii tariful nu excedează nivelului de recuperare total al costurilor.

Dacă tarifele temporare existente, exprimate în prețuri curente, depășesc acest nivel se presupune că vor rămâne constante până la atingerea nivelului de recuperare totală a costurilor. Cu alte cuvinte, se așteaptă ca această situație temporară să fie rezolvată prin erodarea tarifelor prin inflație, astfel încât tariful existent să nu fie redus.

În toate cazurile, sustenabilitatea operatorului trebuie să fie asigurată.

În cazul în care planul de investiții, împreună cu costurile de operare rezultate, au drept consecință un tarif care nu poate fi suportat, următoarele acțiuni sau combinarea lor poate fi considerată:

- revizuirea propunerilor de investiții mai puțin costul soluțiilor alese;
- revizuirea prețurilor unitare astfel încât să se asigure că au fost stabilite adecvat;
- excluderea serviciului planificat, în zonele unde costul de investiție pe cap de locuitor este mare și pot exista soluții alternative (de exemplu, fose septice);
- luarea în considerare a subvențiilor astfel încât să poată fi asigurată suportabilitatea;
- luarea în considerare a altor forme de sprijin pentru operator în vederea susținerii investițiilor nesustenabile.

Trebuie înțeles că toate proiectele sunt proiectate ca să contribuie la conformarea cu Directiva-cadru privind apa 2000/60/CE și Directiva privind epurarea apelor uzate orășenești 98/15/CE, transpuse prin Legea nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru proiectele finanțate în cadrul POIM, acestea nu vor putea conduce la conformarea totală în aria de operare a operatorului local*21). În cazul în care sunt necesare investiții complementare care să asigure sustenabilitatea proiectelor din POIM, acestea trebuie prezentate în proiect. Investițiile rămase, mai ales cele planificate după 2020 și care nu au făcut obiectul analizelor de fezabilitate și financiare, vor fi considerate o etapă separată de

investiții și nu vor fi parte din scenariul cu proiect, care trebuie să fie viabil din punct de vedere tehnic și financiar fără ele. Exercițiul de Master Plan a oferit o evaluare globală asupra a tot ce înseamnă necesar de conformare. Acest lucru trebuie prezentat în studiul de fezabilitate și actualizat cu orice informație nouă relevantă (de exemplu, costurile de investiție revizuite)*22). *21) Trebuie notat că acest lucru nu va implica sub nicio formă amânarea sau derogarea termenelor de conformare prevăzute în Tratatul de aderare și Directivele CE.

*22) Un mod practic de a face acest lucru este să se realizeze un model financiar pentru scenariul cu proiect cu investițiile necesare ulterior pentru a arăta rezultatul.

Toate ipotezele menționate mai sus vor fi clar definite în format tabelar și anexate raportului final de Analizei Cost Beneficiu, specificând situația din cadrul scenariului cu, respectiv fără proiect.

Neprezentarea în mod corespunzător a ipotezelor folosite în analiza financiară poate conduce la întârzieri în aprobarea proiectului și, în ultimă instanță, la respingerea acestuia.

În vederea fundamentării strategiei de tarificare, operatorului GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL i-au fost solicitate următoarele informații:

- numărul de angajați pe bransament (nr./1.000 bransamente);
- intensitatea personalului (număr de angajați/milioane de mc);
- numărul de angajați raportat la lungimea rețelei (nr./100 km).
- ponderea costurilor de personal, în costurile totale de operare (%);
- costurile salariale medii lunare pe angajat [Costurile salariale totale (salarii și taxe aferente)/numărul de angajați/12];
- numărul total de personal (în comparație cu utilitățile comparabile din punct de vedere tehnic și geografic).

Potrivit datelor furnizate de operatorul GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL au fost obținute următoarele informații:

- numărul de angajați pe bransament (nr./1.000 bransamente) este $4/613 = 0.0065$
- intensitatea personalului (număr de angajați/mii de mc) este $4/44 = 0.09$
- numărul de angajați raportat la lungimea rețelei (nr./100 km) este $4/40 = 0.1$
- ponderea costurilor de personal, în costurile totale de operare (%) este 60%
- costurile salariale medii lunare pe angajat [Costurile salariale totale (salarii și taxe aferente)/numărul de angajați/12] sunt 4.050 lei.
- numărul total de personal (în comparație cu utilitățile comparabile din punct de vedere tehnic și geografic) este 4.

Operatorului GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL i-au mai fost solicitate următoarele informații:

- numărul total de utilizatori racordați și care urmează să fie racordați în 2026 la serviciul de apă;

- numărul total de utilizatori racordați la serviciul de canalizare;
- cantitatea de apă estimată a fi livrată în următorul an;
- numărul total de intervenții estimate a fi realizate la rețele publice de alimentare cu apă și canalizare în următorii 2 ani;
- costurile materiale pentru remedierea avariilor la sistemul public de alimentare cu apă în următorii 2 ani;
- gradul estimat de colectare a tarifelor stabilite conform contractelor de furnizare a serviciilor de apă în următorii 2 ani;
- estimarea evoluției tarifului serviciului de alimentare cu apă pe următorii 5 ani;

Potrivit datelor furnizate de operatorul GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL au fost obținute următoarele informații:

- numărul total de utilizatori racordați la serviciul de apă este 513 (+100);
- numărul total de utilizatori racordați la serviciul de canalizare este -;
- cantitatea de apă estimată a fi livrată, contorizată și facturată în următorii 2 ani este: pe anul 2026 = 53,71 mii mc, pe anul 2027 = 56,78 mii mc.
- numărul total de intervenții a fi realizate la rețele publice de alimentare cu apă și canalizare în următorii 2 ani este: pe anul 2026 = 115 (100 bransamente populație + 15 agenți economici), pe anul 2027 = 20;
- costurile materiale pentru remedierea avariilor la sistemul public de alimentare cu apă și canalizare în următorii 2 ani este: pe anul 2026 = 1,000 lei, pe anul 2027 = 1,000 lei;
- gradul de colectare a tarifelor stabilite conform contractelor de furnizare a serviciilor de apă și canalizare în următorii 2 ani este: pe anul 2026 = 97%, pe anul 2027 = 92%;
- estimarea evoluției tarifului serviciului de alimentare cu apă și canalizare pe următorii 5 ani: operatorul propune alinierea tarifelor cu cele practicate de societăți care operează cu costuri relativ similare

În prezent operatorul GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL propune spre utilizare următoarele tarife:

1. Livrarea apei potabile la populație - **6 lei/mc** exclusiv TVA
2. Livrarea apei potabile către Ag. economici - **7,8 lei** exclusiv TVA
3. Canalizarea - epurarea apei uzate - **lei/mc** exclusiv TVA
4. Avizul de bransare/record definitive la serviciul de apă - canal **50 lei** bransament la rețeaua de apă, **0 lei** bransament la rețeaua de canalizare
5. Tarif rebransare la sistemul de alimentare cu apă - canal **100 lei** bransament la rețeaua de apă, **0 lei** bransament la rețeaua de canalizare

Pe baza datelor contabile puse la dispoziție de operatorul GOSPODARIE COMUNALA GODEANU SRL pe ultimii doi ani financiari încheiați sintetizăm următoarele date:

Exercițiul financiar	Total Venituri	Total Cheltuieli	Excedent/Deficit
2023	0	0	0
2024	0	0	0

Situația restanțelor utilizatorilor la serviciul de alimentare cu apă și canalizare pe ultimii doi ani financiar încheiați este următoarea:

Exercițiul financiar	Total sume facturate	Total sume încasate	Restanțe neîncasate
2023	0	0	0
2024	0	0	0

Având în vedere datele puse a dispoziție de operatorul serviciului de apă, acesta nu a avut activitate în ultimii doi ani.

Analiza cost - beneficiu a serviciului apă - canal și indicatori statistici care au un impact asupra stabilirii politicii tarifare pentru următorii 5 ani.

Analiza cost - beneficiu a serviciului apă - canal organizat la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară conform Ghidul Analizei Cost Beneficiu 2014 al Uniunii Europene cu privire la investițiile în sistemele publice de apă și canalizare, respectiv Metodologia de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare aprobată prin Ordinul ANRSC nr.65/2007.

În vederea fundamentării proiecțiilor pentru tarifele aplicabile în următorii ani s-au utilizat următoarele seturi de date publicate de Comisia Națională de Prognoză:

PROIECȚIA PRINCIPALILOR INDICATORI MACROECONOMICI

modificare procentuală față de perioada corespunzătoare an
anterior, %

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Deflatorul PIB	12.8	8.8	7.4	5.9	4.3	4
Cursul de schimb mediu - lei/euro	4.95	4.97	5.04	5.10	5.15	5.20
Numărul mediu de salariați - mii pers.	5.364.9	5.453.2	5.485.7	5.515.1	5.589.1	5.657.1
- %	3.0	1.6	0.6	0.5	1.3	1.2
Numărul de șomeri înregistrați (la sfârșitul anului) - mii pers.	235.6	261.3	265	275	265	260
- Rata șomajului înregistrat la sfârșitul anului - %	2.9	3.3	3.3	3.5	3.3	3.3
Populația ocupată totală (conform AMIGO) - mii pers.	7.696.5	7.853.3	7.725	7.740	7.780	7.810
- %	-1.4	2.0	-1.6	0.2	0.5	0.4
Număr mediu de salariați (conform AMIGO) - mii pers.	6.597.3	6702.1	6.720	6.760	6.835	6.899
- %	-0.9	1.6	0.3	0.6	1.1	0.9
Șomeri BIM (conform AMIGO) - mii pers.	445	451	490	500	480	470
- rata șomajului BIM - %	5.6	5.4	6.0	6.1	5.8	5.7
Câștigul salarial mediu brut - lei/lună	7.042	8.061	8.700	9.180	9.733	10.287
- %	15.0	14.5	7.9	5.5	6.0	5.7
Câștigul salarial mediu net lunar - lei/lună	4.412	4.959	5.287	5.576	5.910	6.246
- %	16.1	12.4	6.6	5.5	6.0	5.7
Câștigul salarial real - %	5.2	6.4	-0.4	-0.3	2.7	2.6

EVOLUȚIA CÂȘTIGULUI SALARIAL MEDIU PE TOTAL ECONOMIE

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Câștigul salarial mediu brut lunar - lei	7.042	8.118	8.637	9.213	9.806	10.403
- modificare procentuala fata de anul anterior	15.0	15.3	6.4	6.7	6.4	6.1
Câștigul salarial mediu net lunar - lei	4.412	5.047	5.365	5.723	6.092	6.462
- modificare procentuala fata de anul anterior	16.1	14.4	6.3	6.7	6.4	6.1
Câștigul salarial real	5.2	8.3	1.3	3.2	3.3	3.0

EVOLUȚIA PREȚURILOR ȘI A CURSULUI DE SCHIMB

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Creșterea prețurilor de consum (%) - sfârșitul anului	6.6	5.1	4.3	3.0	2.7	2.5
- medie anuală	10.4	5.6	4.9	3.4	3.0	3.0
Creșterea prețurilor producției industriale (%) - sfârșitul anului	4.7	-2.2	3.4	3.0	2.8	2.7
- medie anuală	2.3	1.7	3.8	3.0	2.7	2.4
Creșterea costului în construcții (%) - medie anuală	8.2	10.0	5.6	4.9	4.0	3.5
Curs de schimb (lei/euro) - medie anuală	4.95	4.97	5.01	5.06	5.11	5.16
- apreciere (+)/deprecie (-) nominală leu/euro (%)	-0.3	-0.6	-0.7	-1.0	-1.0	-1.0
- apreciere (+)/deprecie (-) reală leu/euro (%)	10.1	5.0	4.2	2.4	2.0	2.0

Datele statistice preluate au fost compilate și procesate împreună cu datele statistice preluate de la operatorul Gospodărie Comunală Godeanu SRL, iar analiza cost - beneficiu s-a așezat pe următoarea structură:

I Recuperarea Costurilor (inclusiv recuperarea costurilor operaționale, de capital și administrative)

Pornind de la situația existentă și ținând cont de faptul că pentru proiectele în curs de implementare s-a realizat analiza cost - beneficia, s-a aplicat următoarea formulă de calcul:

OPEX + X% amortizare, unde X% reprezintă procentul de amortizare în orice an (de la 0% la 100%), care se anticipează să crească de la an la an pe o bază substanțial liniară, pentru a asigura un flux cumulat de numerar pozitiv pentru fiecare an al perioadei de proiecție, luând în considerare costurile de înlocuire și serviciul datoriei.

OPEX reprezintă costurile operaționale. Costurile operaționale care intră în calcul sunt următoarele:

- a) cheltuielile cu materiile prime, materialele și altele asemenea;
- b) cheltuielile cu energia, combustibilii;
- c) consumul tehnologic, calculat conform normelor, normativelor și/sau altor reglementări legale în vigoare;
- d) cheltuielile cu personalul - salarii, prime și alte drepturi acordate conform prevederilor legale în vigoare;
- e) cheltuielile cu întreținerea, verificarea și reparațiile curente, realizate în regie proprie sau de către terți; cheltuielile pentru înlocuirea unor părți sau componente ale activelor imobilizate, neamortizate integral conform regulilor privind amortizarea reglementată, dacă prin înlocuire nu se realizează modernizarea, creșterea capacității și/sau a siguranței în funcționare ori prelungirea duratei de viață a respectivului activ imobilizat. În această categorie sunt incluse lucrările de întreținere și reparații care nu sunt de natura investițiilor. Realizarea cheltuielilor de către operatorul de distribuție cu terțe societăți se va face în regim concurențial;
- f) cheltuielile cu studii și cercetări - în cadrul justificărilor se vor enumera studiile/cercetările preconizate a se efectua, necesitatea studiului/cercetării respectiv/respective, perioada de timp pentru care își înscrie efectele, valoarea totală a studiului/ cercetării;
- g) cheltuielile cu primele de asigurare;
- h) cheltuielile cu redevențele, locațiile de gestiune și chiriile - alte contracte în afara celor încheiate cu autoritățile centrale și locale;

i) alte cheltuieli administrative generale;

k) cheltuielile pentru exploatarea conductelor de distribuție, aflate în proprietatea terților, de natura celor menționate la lit. a)-j).

X reprezintă indicele de amortizare a investițiilor exploatare și nu poate fi mai mic de 2,5 din media pe gospodărie care este minimul legal cerut.

– pe termen lung: contribuția va fi crescută la un nivel care să satisfacă următoarele:

OPEX + amortizare de 100%

Din aceasta, putem deduce faptul că [2,5%] din media venitului gospodăriei este fixat ca o contribuție minimă a utilizatorului, dar tariful real ar putea să depășească acest nivel pe termen scurt/mediu, astfel încât să se asigure sustenabilitatea fluxului de numerar.

În intervalul 2025 se estimează o creștere a costurilor de operare de 20% calculat la un indice de amortizare a investițiilor în sistem de 2,5% pe fiecare an. Facem abstracție de amortizarea costurilor prevăzute în investițiile în curs de realizare a căror indici de amortizare se vor urmări postimplementare și pentru care modificarea tarifară se va face pentru a amortiza durata de viață a noilor investiții, urmând să fie preluate în strategie începând cu momentul recepției și punerii în funcțiune a sistemelor realizate.

Suportabilitatea pentru clienții rezidențiali (în special pentru cei cu venituri mici)

La calculul suportabilității tarifelor pentru clienții rezidențiali s-au luat în calcul următorii indicatori:

- Costul actual al serviciului apă - canal lunar/gospodărie;
- Consumul mediu lunar/gospodărie;
- Venitul salarial mediu pe economie și prognoza pe următorii ani;
- Procentul restanțelor neîncasate de la utilizatorii serviciului;
- Numărul solicitărilor pentru scutirea de la plata serviciului de alimentare cu apă și canalizare;

La momentul actual operatorul SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL propune o operare folosind următoarele tarife:

1. Livrarea apei potabile către populație - **6 lei/mc** exclusiv TVA
2. Livrarea apei potabile către agenți economici - **7,8 lei/mc** exclusiv TVA
3. Canalizarea - epurarea apei uzate - **0 lei/mc** exclusiv TVA

Potrivit notelor de fundamentare a prețului operatorul estimează că va livra anual o cantitate de 56,78 mii mc pentru 613 gospodării și 15 agenți economici din raza de competență, ceea ce înseamnă o medie de 60 mc/an/gospodărie, respectiv o medie

de 5 mc/lună/gospodărie și 1.333 mc/an/ag economic, respectiv o medie de 111 mc/lună/ag economic.

Pe baza acestor date putem să concluzionăm că media sumelor de încasat pe fiecare gospodărie este 30 lei exclusiv TVA pentru livrarea apei potabile ceea-ce înseamnă un cost lunar total de 33 lei/lună TVA inclus pentru populație, iar pentru livrarea apei potabile către agenți economici, un cost lunar de 865,8 lei exclusiv TVA.

Venitul mediu salarial net în anul 2025 este 5.047 lei/persoană. Media numărului de locuitori/gospodărie calculată ținând cont de numărul total de locuitori/numărul punctelor de consum este în medie de 0,8 locuitori/gospodărie care realizează venituri. Prin urmare venitul mediu salarial al unei gospodării se va calcula prin înmulțirea venitului mediu salarial net cu media numărului de locuitori din gospodărie: $5.047 \times 1,2 = 6.056$ lei/gospodărie

Costul lunar al serviciului de alimentare cu apă și canalizare reprezintă 0,54% din media venitului lunar net al gospodăriei.

Calculul costului raportat la venitul minim pe economie este următorul: $2.575 \times 1,2 = 3.090$ lei/gospodărie

În acest scenariu costul lunar al serviciului de alimentare cu apă și canalizare reprezintă **1.06%** din venitul lunar net al gospodăriei.

Pe baza acestor rezultate concluzionăm că în acest moment chiar și categoriile vulnerabile de utilizatori pot suporta tariful actual, actualizarea acestuia și inclusiv majorarea acestuia cu până la 1,06 ori (gradul minim de suportabilitate de 2,5% din venitul minim pe economie) **fara** a necesita o abordare diferențiată a tarifierii pentru categoriile defavorizate prin subvenționarea pretului.

De asemenea am procedat și la analiza restanțelor înregistrate din operarea sistemului de alimentare cu apă. Din datele raportate procentul restanțelor neachitate este de 3% ceea ce conduce la concluzia că există foarte puține situații în care plata serviciului nu se efectuează iar aceste restanțe nu se datorează neapărat valorii ridicate a prețului prestat în prezent.

Considerații privind utilizatorii nerezidențiali

Adaptarea strategiei tarifare la specificul localităților ține cont și de activitatea operatorilor economici industriali și de mică producție existenți pe raza localității.

Pe raza de UAT Godeanu există 15 de operatori economici care se estimează că vor consuma cca 20 mii mc/an .

Prin urmare, aplicarea unui tarif diferențiat pentru operatorii economici se impune având în vedere consumul relativ mare estimat.

Concluziile Analizei Cost Beneficiu pe baza informațiilor prelucrate sunt următoarele:

1. Funcționarea serviciului de alimentare cu apă se poate face cu respectarea indicatorilor de performanță doar utilizând tarifele propuse;
2. Indicatorii statistici permit o creștere graduală a tarifului serviciului de alimentare cu apă pe următorii 5 ani;
3. Este necesară diferențierea tarifului între utilizatorii rezidențiali și cei nerezidențiali;
4. Nu este necesară diferențierea tarifului pentru protecția unor anumite categorii de utilizatori (persoanele vulnerabile);
5. Proiectele în curs de implementare pot asigura o infrastructură modernizată și amortizarea investițiilor în sistemul de alimentare cu apă și canalizare;

**Sinteza Bugetului de venituri și cheltuieli și estimările pentru următorii ani ale operatorului
Gospodarie Comunală Godeanu SRL**

Indicatori	Realizat an precedent (N-1)	Propuneri an curent (N)	%	Estimări an N + 1 (1)	Estimări an N + 2 (+1.05)	Estimări an N + 3 (+1.05)	Estimări an N + 4 (+1.05)	Estimări an N + 5 (+1.05)
Venituri totale	-	0		376.524,18	395.350,4	415.117,9	435.873,8	457.667,5
Cheltuieli totale	-	0		336.217,56	353.028,4	370.679,8	389.213,8	408.674,5
Rezultatul brut (profit/deficit)	-	0		40.006,44	42.006,7	44.438,1	46.660	48.993

Din documentele financiare constatăm că începând cu anul 2026 operatorul Gospodarie Comunală Godeanu SRL estimează venituri de în primul an de 376.524,18 lei , si o creștere cu 5 % in urmatorii 4 ani si o menținere a cheltuielilor la același nivel, cu mențiunea că marja de profit prognozată, suportă o eventuală creștere a cheltuielilor cu până la 17%, fără a periclita buna desfășurare a activității pentru anul in curs.

Estimările profitului sunt prudentiale, ținând cont și de elasticitatea cererii așa cum este prezentată la pct. 6

Execuția bugetară a operatorului serviciului în ultimii ani și proiecția bugetară pentru următorii 5 ani

- Conform datelor financiare puse la dispoziție de operatorul SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL execuția bugetului pentru anii anteriori este următoarea:

Anul 2023	
Venituri din servicii prestate	
Sursa	Suma
Venituri din lucrări executate și servicii prestate	0 lei
Alte venituri din exploatare	0 lei
Venituri financiare	0 lei
Total Venituri	0 lei
Cheltuieli	
Tipul cheltuielii	Suma
Combustibil	0 lei
Cheltuieli cu mat auxiliare	0 lei
Cheltuieli cu piese de schimb	0 lei
Cheltuieli cu alte mat consumabile	0 lei
Cheltuieli cu mat nestocate	0 lei
Cheltuieli cu energia si apa	0 lei
Cheltuieli priv cons de energie	0 lei
Cheltuieli cu transp de bunuri si pers.	0 lei
Cheltuieli poștă și telecomunicații	0 lei
Cheltuieli servicii bancare	0 lei
Cheltuieli servicii prestate de terți	0 lei
Cheltuieli alte impozite și taxe	0 lei
Cheltuieli salariale	0 lei
Contribuție asiguratorie muncă	0 lei
Despagubiri/Amenzi/Penalitati	0 lei
Total cheltuieli	0 lei
Rezultatul exercițiului financiar	
Excedent	0 lei
Deficit	-

Tarifele utilizate și proiecția pe următorii 5 ani

Scopul strategiei tarifare a serviciului de alimentare cu apă și canalizare este de a documenta și a fundamenta tarifele pe care operatorul SC Gospodarie Comunala Godeanu SRL le poate practica astfel încât să fie asigurat echilibrul între costurile administrării și dezvoltării sistemului de alimentare cu apă și canalizare și veniturile obținute din exploatarea serviciului astfel încât să fie asigurată sustenabilitatea sistemului de alimentare cu apă și canalizare pe termen scurt, mediu și lung.

În consecință tarifele propuse a fi practicate fără aplicarea cotei TVA și proiecția lor este următoarea:

POPULAȚIE

Anul de referință/tarif inițial	Serviciul de alimentare cu apă	Serviciul de canalizare – epurare ape uzate	Modificarea procentuală a tarifului	
			Apă	Canalizare
Tariful inițial (Dec 2025)	6 lei/mc	0 lei/mc	Apă	Canalizare
Anul 2026	6,3 lei/mc	0 lei/mc	+ 5 %	0
Anul 2027	6,6 lei/mc	0 lei/mc	+ 5 %	0
Anul 2028	6,9 lei/mc	0 lei/mc	+ 5 %	0
Anul 2029	7,2 lei/mc	0 lei/mc	+ 5 %	0
Anul 2030	7,6 lei/mc	0 lei/mc	+ 5 %	0

AGENȚI ECONOMICI

Anul de referință/tarif inițial	Serviciul de alimentare cu apă	Serviciul de canalizare – epurare ape uzate	Modificarea procentuală a tarifului	
			Apă	Canalizare
Tariful inițial (Dec 2025)	7,8 lei/mc	0 lei/mc	Apă	Canalizare
Anul 2026	8,2 lei/mc	0 lei/mc	+ --- %	0
Anul 2027	8,6 lei/mc	0 lei/mc	+ --- %	0
Anul 2028	9,03 lei/mc	0 lei/mc	+ --- %	0
Anul 2029	9,5 lei/mc	0 lei/mc	+ --- %	0
Anul 2030	9,8 lei/mc	0 lei/mc	+ --- %	0

Pe baza acestor valori operatorul SC Gospodărie Comunală Godeanu SRL își va întocmi notele justificative privind avizarea modificărilor tarifelor pe care le va propune în dezbateri publică și spre avizare autorităților publice locale, iar ulterior spre aprobare C.L. Godeanu.

Tarifele se încadrează din punct de vedere al suportabilității serviciului de alimentare cu apă și canalizare, iar costurile sunt dimensionate astfel încât să nu existe un impact major asupra elasticității cererii serviciului.

Pentru primul an majorarea acoperă cheltuielile de funcționare în bugetul operatorului Gospodărie Comunală Godeanu SRL, iar începând cu anul 2027 se propune o creștere cu un procent de 5% , ulterior, pentru anii 2027-2030 majorarea să fie în procent de 5%, astfel încât acest cost să reflecte și gradul de amortizare al serviciului, profitul obținut de operatorul Gospodărie Comunală Godeanu SRL să se încadreze în limitele legale permise, să acopere eventualele creșteri neprevăzute ale cheltuielilor de exploatare, iar reinvestirea acestuia în sistemul public de alimentare cu apă și canalizare să îmbunătățească sistemul de distribuție la utilizatori și să reducă semnificativ impactul asupra mediului (proiecte "smart&green").

Investiții în curs de realizare și investiții previzionate pentru următorii 5 ani

Investițiile în curs precum și cele planificate pe termen mediu au un impact direct asupra strategiei tarifare a SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL deoarece fiecare proiect în curs de execuție sau în curs de planificare țintește obiective care au un impact asupra costurilor de exploatare a sistemului de alimentare cu apă și canalizare (se pot executa sisteme noi de captare, tratare și distribuție a apei potabile care reduc cheltuielile de exploatare - OPEX - sau se extind sistemele de exploatare caz în care și costurile de exploatare cresc).

Din aceste considerente, revizuirea strategiei se impune de fiecare dată când pe raza de competență SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL se recepționează investiții noi, se predau către operatorul serviciului de apă - canal și sunt puse în funcțiune de acesta.

Calculul incremental al noilor investiții se va face prin raportare la atingerea obiectivelor sistemului și prin raportare la perioada de amortizare a investiției din analiza cost - beneficiu a fiecărui proiect.

În acest moment la nivelul UAT Godeanu sunt în curs de execuție următoarele proiecte:

Denumire proiect	Valoarea investiției	Termenul estimat pentru finalizarea investiției
Extindere rețea de apa si bransamente in comuna Godeanu, jud. Mh	2295 445,18 lei	2026
Retea de alimentare cu apa in com Godeanu si satele apartinatoare, Godeanu, Paunesti, Siroca si Marga	4129 418-- lei	2026

Concluzii

- Pe baza analizei cost-beneficiu care s-a realizat pe baza datelor puse la dispoziție de operatorul SC GOSPODĂRIE COMUNALĂ GODEANU SRL

și pe baza prognozelor comunicate public de Comisia Națională de Prognoză, evoluția tarifelor la serviciul de apă - canal organizat la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară se bazează în principal pe trei direcții:

1. Extinderea și modernizarea infrastructurii existente care are un impact direct asupra costurilor de operare (OPEX)
2. Creșterea nivelului de trai și a surselor de venit ale utilizatorilor serviciului în următorii ani
3. Asigurarea serviciului apă pentru toți utilizatorii din raza de competență a SC Gospodărie Comunală Godeanu SRL

Având în vedere aceste considerente, strategia devine un instrument de planificare bazat pe realitatea existentă și prognozele viitoare.

Orice modificare a situației de fapt și a datelor care au stat la baza fundamentării strategiei obligă factorii decizionali să reanalizeze acest document și să îl calibreze la nevoile și noua realitate.

Așteptarea reală este ca această strategie să fie implementată și revizuită de fiecare data când indicatorii tehnico-economici ai serviciului se modifică prin recepționarea și punerea în funcțiune a investițiilor descrise în capitolul anterior.

ADMINISTRATOR
BRATU GHEORGHE
Bm



DIRECTOR SOCIETATE
IACOB LUCIANA DANIELA

[Signature]

Anexa nr. 1a) la metodologie

FIȘA DE FUNDAMENTARE
pentru stabilirea prețurilor la apă
SC GOSPODARIE COMUNALA GODEANU SRL

Nr. crt.	Specificație	U.M.	Programat anual	Pondere în preț (%)
I	Apă brută cumpărată și/sau apă preluată din alt sistem	mii mc	62.92	-
II	Apă livrată, din care:	mii mc	56.00	-
II.1	- populație		36.00	-
II.2	- rest consumatori, inclusiv consum propriu		20.00	-
III	Pierderi totale aprobate de apă, din care: (%)	mii mc	6.92	-
III.1	- pierderi de apă tehnologice (%)		1.89	-
III.2	- pierderi de apă în rețeaua de transport și/sau distribuție (%)		5.03	-
IV	Pierderi totale reale de apă, din care:	mii mc	2.00	
IV.1	- pierderi de apă tehnologice			
IV.2	- pierderi de apă în rețeaua de transport și/sau distribuție		2.00	
V	Energie consumată	MWh	40.00	-
VI	Număr salariați/serviciu sau activitate	nr. personal	4.00	-
VII	Salariu mediu brut/salariat	lei	4,507.00	-
1	Cheltuieli variabile, din care:	lei	100,000.00	23.36%
	- cheltuieli eligibile cu apa brută și/sau apa preluată din alt sistem, cantitatea cu preț în vigoare; (numai la fundamentarea prețului pentru serviciul de alimentare cu apă și/sau a prețului pentru producția de apă)			-

	- pierderi totale aprobate de apă; (numai la fundamentarea prețului pentru activitatea de distribuție a apei)				
	- energie electrică tehnologică; cantitatea cu preț în vigoare			80,000.00	18.69%
	- materiale tehnologice pentru tratarea apei			20,000.00	4.67%
	- alte cheltuieli materiale specifice				-
2	Cheltuieli fixe, din care:	lei		328,025.06	76.64%
2.1	Cheltuieli materiale:	lei		97,421.50	22.76%
	- materiale			3,000.00	0.70%
	- energie electrică sediu administrativ; cantitatea cu preț în vigoare				-
	- cheltuieli cu protecția mediului			3,000.00	0.70%
	- amortizare anuală			86,921.50	20.31%
	- redevență anuală			3,500.00	0.82%
	- reparații în regie			1,000.00	0.23%
	- reparații cu terții				-
2.2	Alte servicii executate de terți, din care:	lei		9,400.00	2.20%
	- colaborări			5,000.00	1.17%
	- taxe și licențe			3,700.00	0.86%
	- comisioane și onorarii				-
	- protocol, reclamă, publicitate				-
	- poștă, telecomunicații			700.00	0.16%
2.3	Alte cheltuieli materiale, exclusiv amenzi, penalități, despăgubiri, donații și sponsorizări	lei			-
2.4	Cheltuieli de natură salarială, din care:	lei		221,203.56	51.68%
	- salarii			216,336.00	50.54%
	- contribuție asiguratorie pentru muncă		2.25%		
	- contribuție la fondul pentru handicap			4,867.56	1.14%
	- alte drepturi asimilate salariilor				-

2.5	Cheltuieli financiare (CF)	lei		
3	Cheltuieli de exploatare (CE = 1 + 2.1 + 2.2 + 2.3 + 2.4)	lei	428,025.06	100.00%
4	Cheltuieli totale (CT = 3 + 2.5)	lei	428,025.06	100.00%
5	Profit (CT x r %)	lei	0.00	-
6	Cota de dezvoltare (CT x d %)	lei	0.00	-
7	Fond de solidaritate (CE x s %)	lei	0.00	-
8	Fond IID, exclusiv componentele din structura prețului evidențiate distinct	lei		-
9	Valoare totală (V = 4 + 5 + 6 + 7 + 8)	lei	428,025.06	100.00%
10	Cantitate livrată programată, inclusiv consum propriu (Q)	mii mc	56.00	-
11	Preț (P = 9 / 10)	lei/mc	7.64	-

ADMINISTRATOR
 SABATU GHEORGHE

[Signature]



DIRECTOR SOCIETATE

IACOB LUCIANA DANIELA

[Signature]