



ROMÂNIA
JUDEȚUL SUCEAVA
ORAȘUL BROȘTENI



PRIMĂRIA

Str. Bistriței, nr. 199, 727075, Tel.: 0230549940, Fax 0230549786

Email: primaria@primariabrosteni.ro, Web: <https://primariabrosteni.ro/>

Nr. din data

PROGRAM DE ACȚIUNI COMUNITARE PENTRU COMBATEREA SĂRĂCIEI ȘI EXCLUZIUNII SOCIALE LA NIVELUL ORAȘULUI BROȘTENI

1. Informații generale

Sărăcia și excluziunea socială sunt fenomene complexe, multifacetate, ce reclamă, din partea autorităților guvernamentale și locale, a mediului non-guvernamental și al societății civile, măsuri continue de eradicare, adaptate însă permanent la noile valențe și factori de influență ale celor două fenomene.

Inegalitatea veniturilor se află în strânsă legătură cu sărăcia, distribuția veniturilor și, în general, a averii, fiind una dintre cauzele cele mai importante care explică persistența sărăciei relative. Noua abordare multidimensională a sărăciei realizează trecerea de la metodele de măsurare a acesteia în termeni strict monetari (de exemplu, venitul), la metode de măsurare care iau în considerație și alți indicatori corelați diferitelor capacități de care oamenii dispun și pe care le pot utiliza pentru a nu se afla în situația de sărăcie, cum ar fi posibilitatea de a accesa un credit, educația ș.a. Sărăcia este astfel înțeleasă ca o lipsă a capacităților și oportunităților necesare oamenilor pentru a trăi decent și de a se dezvolta. Mai mult, din această perspectivă, unii autori consideră că sărăcia nu este doar o problemă a lipsei de oportunități economice: aceasta implică o deprivare care * derivă din nerespectarea de către state a obligatiilor ce le incumbă din perspectiva respectării drepturilor omului.

În acest sens, sărăcia poate fi definită ca o încălcare a drepturilor omului. Comisia Europeană utilizează Indexul de Progres Social pentru a monitoriza, la nivel regional, progresul social, complementar progresului economic. În acest context, progresul social e definit precum "capacitatea unei societăți de a satisface nevoile umane de bază ale cetățenilor săi, de a stabili elementele care permit cetățenilor și comunităților să îmbunătățească și să susțină calitatea vieții lor și să creeze condițiile pentru ca toți indivizii să își atingă pe deplin potențialul". În perioada reținută pentru analiză, 2007-2018, România a avut constant un nivel al inegalității peste media europeană.

În România, adâncirea inegalităților veniturilor între indivizi este o consecință a politicilor fiscalbugetare și salariale aplicate în perioada 2005-2008 care, pe fondul resurselor bugetare limitate, au accentuat disparitățile sociale din intervalele următoare de timp. ANIA Măsurarea sărăciei și a evoluției sale, de o manieră riguroasă și obiectivă, impune, pe de-o parte, definiții operaționale, ale conceptului de sărac (inclusiv adaptate specificului național), iar pe de altă parte, metodologii care să includă și dimensiunea dinamică, evolutivă a acestui fenomen. Literatura de specialitate distinge două mari categorii de înțelesuri acordate noțiunii de sărăcie:

a) lipsa veniturilor și/sau a bunurilor necesare pentru satisfacerea necesităților primare (hrană, îmbrăcăminte etc.) Din această categorie fac parte definițiile care se raportează la un singur indicator

de bunăstare, venitul sau consumul, individual sau familial, astfel sărăcia fiind înțeleasă ca o privare materială.

Din această perspectivă se disting două niveluri ale sărăciei, sărăcia absolută și sărăcia relativă. Sărăcia absolută (extremă sau severă) reprezintă acea situație în care veniturile individului sau familiei nu acoperă necesarul de alimente de bază. Situația în care veniturile individului sau familiei acoperă necesitățile primare ale individului (bunurile și serviciile pentru obținerea hranei, locuinței, îmbrăcăminte), dar nu și alte servicii la care are acces restul populației, definește sărăcia relativă. Concret, sărăcia absolută rezultă din numărul persoanelor care nu-și pot permite un cos minim de bunuri consum, alimentare sau non-alimentare necesar pentru subzistență. Conform Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, sărăcia absolută, respectiv severă, reprezintă situația persoanelor din gospodăriile ale căror cheltuieli de consum pe adult-echivalent sunt mai mici decât pragul de sărăcie absolută (pragul superior), respectiv pragul de sărăcie severă (pragul inferior). Conform legislației românești, pragul sărăciei severe este calculat prin însumarea costului unui coș minim alimentar cu un minim de consum de bunuri nealimentare și de servicii egal cu cheltuielile efectuate de persoanele al căror consum alimentar este egal cu costul coșului alimentar.

Pragul de sărăcie relativă numit și pragul de risc de sărăcie reprezintă un nivel al veniturilor situat sub nivelul medianei veniturilor unei populații și reprezintă „linia de demarcație” a persoanelor defavorizate (sărace) de restul populației (non-săracă). Raportându-ne la noțiunea de „adult-echivalent”, prin pragul de sărăcie trebuie înțeles nivelul veniturilor disponibile (exclusiv contravaloarea consumului din resursele proprii ale gospodăriei) pe adult-echivalent, față de care persoanele pot fi considerate sărace sau non-sărace. Persoane sărace sunt acele persoane ale căror venituri disponibil pe adult-echivalent sunt inferioare pragului de sărăcie determinat pentru un anumit an. Persoanele ale căror venituri disponibile pe adult-echivalent depășesc pragul de sărăcie se consideră persoane non-sărace .

b) lipsa capacităților și opțiunilor pentru a obține un nivel decent de trai (loc de muncă, sănătate, educație etc.). Din perspectiva abordării multidimensionale a sărăciei, un indicator complex al riscului de sărăcie sau excluziunii sociale cu aplicabilitate în Europa îl reprezintă indicatorul AROPE (At Risk Of Poverty or Social Exclusion) care subsumează dimensiunea monetară și cea materială a sărăciei la care adaugă o a treia dimensiune, cea a intensității muncii.

2. Grupul țintă al Programului de acțiuni comunitare pentru combaterea sărăciei și excluziunii sociale întocmit la nivelul orașului Brosten este reprezentat de persoanele sărace și aflate în risc de excluziune socială, inclusiv al persoanelor care, din cauza unor circumstanțe neprevăzute se

confruntă cu situații tranzitorii de sărăcie sau excluziune socială. Grupul țintă include și comunitățile dezavantajate/marginalizate

3.Date despre UAT Brosteni

Orasul Brosteni este situat în partea de sud-est a bazinului Dornelor, la limita cu județele Neamț și Harghita, pe cursul mijlociu al râului Bistrita, Orasul Brosteni este orasul situat la distanța cea mai mare de municipiul Suceava, reședința județului .

Teritoriul orasului se întinde pe o suprafață de 42430 ha, din acest punct de vedere Brosteniul ocupă primul loc între localitățile județului Suceava. Dispunerea zonelor intravilane este una foarte rasfîrțată, specifică așezărilor de munte.

Din structura orasului Brosteni fac parte fostele sate (devenite cartiere) Haleasa, Lungeni și Neagra iar [Cotârgași](#), [Dârmoxa](#), [Frasin](#), [Holda](#), [Holdița](#) și [Pietroasa](#) au statutul de sate afiliate orașului.

Orașul Broșteni este reședință și centrul administrativ teritorial al orașului cu o suprafață intravilan de 232 ha.

Satul Cotârgași este situat în partea de sud-vest față de localitatea de reședință, la o distanță de 7 km de aceasta și are o suprafață de intravilan de 176 ha.

Satul Frasin este situat în partea de sud-est față de localitatea de reședință, la o distanță de 7 km de aceasta și are o suprafață de intravilan de 47 ha.

Satul Pietroasa este situat în partea de sud-est față de localitatea de reședință, la o distanță de 5 km de aceasta și are o suprafață de intravilan de 19 ha.

Satul Dârmoxa este situat în partea de vest față de localitatea de reședință, la o distanță de 20 km de aceasta și are o suprafață de intravilan de 56 ha.

Satul Holda este situat în partea de nord-vest față de localitatea de reședință, la o distanță de 4 km de aceasta și are o suprafață de intravilan de 126 ha.

Satul Holdița este situat în partea de nord față de localitatea de reședință, la o distanță de 3 km de aceasta și are o suprafață de intravilan de 41 ha.

Din punct de vedere administrativ orașul se învecinează cu:

la nord, comunele [Ostra](#) și [Crucea](#);

la est, judetul Neamt;

la sud, judetul Harghita;

la vest, comuna Panaci;

la nord-vest, comuna Dorna-Arini.

Orașul Broșteni se află în aria de influență urbană a municipiului Vatra Dornei, situat la o distanță de 52 km. Este străbătut de drumul național DN 17 B, de drumurile Județene DJ 174 și DJ 177 și de drumurile comunale DC 77 și DC 78.

Rețeaua de localități urbane la nivelul județului Suceava este bine reprezentată, orașul Broșteni aflându-se la 100 km față de Municipiul reședință de județ Suceava, 114 km de Municipiul Piatra Neamț, 80 km de Târgu Neamț, la 55 km de Vatra Dornei, și la 52 km de Gura Humorului.

Numărul populației pe teritoriul orasului Brosteni nu a fost același din totdeauna, suferind fluctuații constant de-a lungul timpului, în funcție de fluctuația factorilor de ordin social, politic și istoric.

Conform ultimului recensământ în orasul Brosteni locuiesc un număr de 6795 de persoane. Majoritatea locuitorilor sunt români (99,8%). Principalele minorități sunt cele de maghiari (0,1%) și romi (0,1%).

Din punct de vedere confesional, majoritatea locuitorilor sunt ortodocși (96,52%), penticostali (1,61%), adventiști de ziua a 7-a (0,44%), baptiști (0,12%), romano-catolici (0,39%), ortodocși de rit vechi (0,74%). Pentru 0,18% din populație, nu este cunoscută apartenența confesională.

Din totalul populației 47,6% sunt bărbați și 52,4% femei.

Trebuie menționat faptul că Brosteni este un oras îmbătrânit cu o populație tânără redusă semnificativ, fapt cauzat de fenomenul migrațiilor masive. Toate datele de mai sus trebuie luate cu rezerva de rigoare deoarece în ultimii ani s-au produs mutații semnificative prin plecarea unei părți din populație la muncă în străinătate. Peste 500 de persoane sunt plecate în străinătate și zeci de familii care au lasat copiii în grija bunicilor ori persoane din afara familiei. Date comensurabile despre această categorie de populație sunt mai greu de obținut deoarece nu întotdeauna migrația s-a produs pe căi legale.

În orasul Brosteni, majoritatea populației active este ocupată în domeniul silviculturii, exploatarea și vânzarea lemnului, turism, prelucrarea produselor agricole. Printre activitățile specifice ale zonei sunt silvicultura, mineritul și turismul. Este de menționat ponderea scăzută a populației care este ocupată în alte meserii sau domenii decât cele menționate. La nivel de oras există un potențial de forță de muncă nevalorificat și în acest sens trebuie făcute demersuri pentru stimularea activităților economice cu forța de muncă locală pentru ocuparea acesteia, creșterea veniturilor ei și a taxelor și impozitelor plătite către primărie. Unul din obiectivele principale ale strategiei naționale de ocupare a forței de muncă și ale politicilor existente în domeniu a fost reducerea ocupării forței de muncă în minerit. Migrarea în exterior a populației urbane tinere, alături de îmbătrânirea populației urbane, conduce la un declin al forței de muncă disponibile din spațiul urban. Este evident că cea mai mare parte din populația aptă de muncă și care nu lucrează trăiește din creșterea animalelor, silvicultură și agricultură – activități de subzistență, ceea ce înseamnă o irosire de resurse. Pe raza orasului Brosteni, există un număr de 165 de firme reprezentative, care susțin mediul economic local, sprijinind forța de muncă locală.

3.1. Distribuția pe vârste a comunității

Grupa de vârstă	Nr. persoane	Masculin	Feminin	Procent %
sub 5 ani	257	136	121	4,12 %

5 – 9 ani	266	149	117	4,26 %
10-14 ani	280	135	145	4,49 %
15-19 ani	331	155	176	5,30 %
20-24 ani	364	179	185	5,83 %
25-34 ani	404	222	182	6,48 %
35-39 ani	352	180	172	5,64 %
40-44 ani	447	242	205	7,17 %
45-49 ani	537	289	248	8,61 %
50-54 ani	567	272	295	9,09 %
55-59 ani	415	234	181	6,65 %
60-64 ani	388	181	207	6,22 %
65-69 ani	377	179	198	6,04%
70-74 ani	267	120	147	4,28 %
75-79 ani	183	83	100	2,93 %
80-84 ani	153	58	95	2,45 %

peste 85 ani	117	41	76	1,87%
--------------	-----	----	----	-------

3.2 Distribuția etnică a comunității

După *etnie*, locuitorii din Orasul Brosteni sunt în proporție de peste 96,47 % români și doar 3,53% reprezintă populația de etnie maghiară, germană, romă. La recensământul din octombrie 2022, înregistrarea etniei, limbii materne și a religiei s-a făcut pe baza liberei declarații a persoanelor recensate. Pentru persoanele care nu au vrut să declare aceste trei caracteristici, precum și pentru persoanele pentru care informațiile au fost colectate indirect din surse administrative, informația nu este disponibilă pentru aceste caracteristici.

3.3 Instituții guvernamentale care își desfășoară activitatea în comunitate:

- Primăria Orasului Brosteni
- Școala Gimnazială Ion Teodorescu Cotirgasi
- Liceul Tehnologic Nicolai Nanu
- Grădinițe: 5 unități
- Spitalul Medico Social Carmen Sylva Brosteni
- Dispensarul Uman
- Casa de Cultura
- Serviciul de Ambulanță Brosteni

3.4. Instituții ne guvernamentale care își desfășoară activitatea în comunitate

- Fundatia Bread of Life Brosteni

La nivelul orasului Brosteni se doreste realizarea unui program de actiuni comunitare pentru combaterea saraciei si excluziunii sociale care are ca obiectiv principal

4. Imbunatatirea calitatii vietii prin actiuni/ masuri de combatere a saraciei si excluziunii sociale care are ca obiectiv principal.

Domeniu de interventie	Categoria de beneficiari	Obiectiv specific	Identificarea nevoii la nivel de comunitate locala	Actiune/activitate/ masuri propuse	Institutii implicate	Termen de revizuire
1.Asistenta Sociala	Familii aflate in situatie de risc Copii care se afla in risc de separare de parinti	Prevenirea abandonului/separarii de familie prin infiintarea unui centru de zi de consiliere si sprijin pentru parinti si copii	Existenta cazuisticii specifice tulburarilor de comportament prezente in randul copiilor	Consiliere psihologica, sociala, medicala, educationala si juridica pentru familie si copil Sprijin Si indrumare prin programe educationale, orientare scolara si profesionala -Suport Emotional si psihoterapie Dezvoltarea deprinderilor de viata independente -Recreere si socializare	UAT Brosteni DGASPC Suceava Fundatia Bread of Life	Ori de cate ori se impune

	Varstnici aflati in situatii de risc si de dificultate sociala	Oferire de sprijin si suport persoanelor varstnice in vederea prevenirii si depasirii unor situatii de dificultate, vulnerabilitate sau dependenta, pentru prevenirea marginalizarii si excluziunii sociale , pentru promovarea incluziunii sociale si cresterea calitatii vietii	La nivel de localitate sunt tot mai multi varstnici aflati in dificultate cu familii plecate in strainatate	Gazduire si ocrotire in cadrul UAMS Carmen Sylva Brosteni, beneficiere de servicii de sanatate si ingrijire.	UAT Brosteni UAMS Carmen Sylva	Ori de cate ori se impune
	Persoane fara sau cu aparinatori care nu isi pot indeplini obligatiile	Inhumarea persoanelor decedate pe raza localitatii Brosteni, care nu au aparinatori sau cu aparinatori care nu isi pot indeplini obligatiile	Colaboarea cu UAMS Carmen Sylva si medicii de familie in vederea inhumarii persoanelor care	Compartimentul de asistenta sociala verifica daca persoana decedata are sau nu rude, aparinatori legali.	UAT Brosteni Parohiile din localitatea Brosteni	Ori de cate ori se impune

	familiale din cauza starii de sanatate sau economice precare	familiale si aprobarea unei sume stabilita prin dispozitia primarului	decedeza in si nu are cine sa ii inmormanteze	Daca sarcina revine compartimentului de asistenta sociala, un reprezentant se va ocupa de acordarea unui ajutor in valoare de 2 . 000 lei pentru. efectuarea cumparaturilor necesare.		
2. Educatie	Copii de varsta scolara, cu dizabilitati	Prevenirea abandonului scolar pentru copiii cu dizabilitati	Numarul de copii care au abandonat scoala si care sunt in risc de abandon scolar	Acordare de surse sociale Invatamant la domiciliu	Scoli UAT	

3.Sanatate	Populatie nevaccinata	Necesitatea cresterii actiunilor de informare si constientizare a efectuarii vaccinurilor in scopul prevenirii degradarii starii de sanatate a comunitatii pe grupuri de varsta	Nevoia de a monitoriza starea de sanatate a populatiei	- Catagrafia persoanelor nevaccinate - Consilierea și mobilizarea persoanelor la actiuni de vaccinare - Actiuni de informare a populatiei privind importanta vaccinarii.	Asistent medical comunitar Cabinete medici de familie	Ori de cate ori se impune
	Tineri	Prevenirea sarcinilor nedorite in special la tinere		-Sesiuni de informare privind planningul familial Consiliere/informare si distribuire de materiale informative	Asistent medical comunitar Cabinete medici de familie	

4.Ocupare	Persoane aflate in cautarea unui loc de munca	Imbunatatirea calitatii vietii prin asigurarea unui venit permanent care sa acopere nevoile de baza	Nevoia unui venit permanent	- Consiliere sociala - Identificarea unor cursuri de calificare - Consiliere vocationala	ALOFG Uat Brosteni	Ori de cate ori se impune
------------------	---	---	-----------------------------	--	-----------------------	---------------------------

Prin intermediul acestui obiectiv si a actiunilor propuse pentru realizarea lui se urmareste promovarea la nivelul Orasului Brosteni a accesului persoanelor/familiilor aflate in situatie de risc social la un set de masuri cu caracter pro-activ, care urmaresc prevenirea si depasirea situatiilor de dificultate, vulnerabilitate sau dependenta, in vederea promovarii incluziunii sociale si cresterea calitatii vietii.

PRIMAR,

Hurjui Alexandru

Nr. crt.	Atributia si functia	Numele si prenumele	Data	Semnatura
1	Verificat SECRETAR	Daniliuc Monica	30.01.2026	
2.	Intocmit Inspector asistenta sociala	Sava Daniela Cordea Liliana Batca Lucica	30.01.2026	