



ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
COMUNA PORUMBACU DE JOS



Nr. 9871 / 20.12.2023

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind avizarea Studiului de fundamentare, a Studiului de oportunitate, a Strategiei de contractare și a Documentației de atribuire a "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile", precum și mandatarea reprezentantului unității administrativ-teritoriale în Adunarea Generală a Asociației ADI „ECO” Sibiu să voteze "....." aprobarea Studiului de fundamentare, Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire a "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile"

Consiliul Local al Comunei Porumbacu de Jos, întrunit în ședința _____ din data de _____ 2023,

Analizând:

Referatul de aprobare prezentat de către Primarul Comunei Porumbacu de Jos, doamna Poșa Georgeta-Maria, în calitate sa de inițiator, înregistrat cu nr. 9870/20.12.2023 prin care se susține necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de hotărâre privind avizarea Studiului de fundamentare, Studiului de oportunitate, a Strategiei de contractare și a Documentației de atribuire a "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile", precum și mandatarea reprezentantului unității administrativ-teritoriale în Adunarea Generală a Asociației ADI „ECO” Sibiu să voteze "....." aprobarea Studiului de fundamentare, Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire a "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile"

Raportul de specialitate întocmit de către doamna Petrovici Anca – inspector în cadrul Primăriei

Având în vedere următoarele dispoziții legale:

- prevederile art. 8 alin. (3) lit. d¹), art. 10 alin. (4), alin. (5) și alin. (5¹), art. 22 alin. (4), art. 29, art. 30 alin. (1) și alin. (5) și art. 32, din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile O.U.G. nr. 92/2021 aprobată prin Legea nr. 17/2023 privind Legea regimul deșeurilor;
- prevederile art. 50 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2016 privind privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile H.G. nr. 867/2016 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și actualizată;

În temeiul art. 89 alin. (1) și alin. (2), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n), art. 132, art. 139 și art. 140 din Codul Administrativ, aprobat prin OUG nr. 57/2019, privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se avizează Studiul de fundamentare a deciziei de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile, prevăzut în Anexa nr. 1 la prezenta hotărâre și care face parte integrantă din aceasta.

Art.2. Se avizează Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de gestiune a activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile, prevăzut în Anexa nr. 2 la prezenta hotărâre și care face parte integrantă din aceasta.

Art.3. Se avizează Strategia de contractare aferentă procedurii de atribuire privind delegarea prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile, prevăzută în Anexa nr. 3 la prezenta hotărâre și care face parte integrantă din aceasta.

Art.4. Se avizează Documentația de atribuire care include proiectul contractului de delegare a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea, prevăzută în Anexa nr. 4 la prezenta hotărâre și care face parte integrantă din aceasta.

Art.5. Se acordă mandat Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECO" Sibiu pentru:

a) operarea oricăror modificări/completări în cuprinsul Documentației de Atribuire, survenite în cursul procesului de avizare a acestora și până la data finalizării procedurii de achiziție publică, în conformitate cu dispozițiile legale.

b) Efectuarea oricăror acte necesare derulării procedurii de atribuire a contractului de delegare, printre care, dar fără a se limita la:

- elaborarea răspunsurilor la clarificările înaintate de operatorii economici;
- efectuarea modificărilor necesare în documentația de atribuire și a documentelor adiacente solicitate de ANAP/alte instituții ori autorități cu atribuții în acest sens, în cursul derulării procedurii (dacă este cazul);

Art.6. Se mandatează d-na Posa Georgeta-Maria, primarul Comunei Porumbacu de Jos, ca reprezentant al Comunei Porumbacu de Jos în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO” SIBIU să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO” Sibiu „.....” aprobării Studiului de Fundamentare, Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire pentru ”delegarea prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile”.

Art.7. Hotărârea se comunică de către secretarului general al comunei Porumbacu de Jos, în termenul prevăzut de lege, Primarului Comunei Porumbacu de Jos, Instituției Prefectului-Județul Sibiu și se aduce la cunoștință publică prin afișarea la sediul primăriei, precum și pe pagina de internet www.porumbacudejos.ro.

Adoptată în Porumbacu de Jos, la data de _____ 2023.

**Inițiator,
Primar,
Poșa Georgeta-Maria**

**Avizat,
Secretar general,
Pacurar Nicoleta-Cristina**



ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
COMUNA PORUMBACU DE JOS



Nr. 9870/20.12.2023

REFERAT DE APROBARE

Prin adresa nr.1426/12.12.2023, Asociația de dezvoltare intercomunitară ECO Sibiu solicită Primăriei Comunei Porumbacu de Jos să supună spre aprobare Consiliului Local al Comunei Porumbacu de Jos, un proiect de hotărâre având ca obiect avizarea Studiului de fundamentare, Studiului de oportunitate, a Strategiei de contractare și a Documentației de atribuire a "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile", precum și mandatarea reprezentantului unității administrativ-teritoriale în Adunarea Generală a Asociației ADI „ECO” Sibiu să voteze "....." aprobării Studiului de fundamentare, Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire pentru "delegarea prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile".

Conform art. 28 alin. (2) din Contractul de asociere actualizat, ADI ECO Sibiu va organiza procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii prevăzute la alin. (1) lit. b), respectiv contractul de delegare a gestiunii activității de operare a stației de sortare și a stației de compostare Șura Mică, atribuirea contractelor se va realiza prin procedură de licitație publică.

Autoritatea contractantă pentru atribuirea contractului anterior menționat va fi ADI ECO Sibiu, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu, care vor avea calitatea de delegatar în cadrul contractului, unitățile administrativ-teritoriale care vor avea calitatea de delegatar în contractul de delegare este determinată în conformitate cu arondarea prevăzută în Anexa nr. 4 la Contract și cu fluxul deșeurilor stabilit prin Proiectul SMID POS-M.

În baza art. 29 alin. (10) din Contractul de asociere actualizat, ADI ECO Sibiu va organiza procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității de operare a stației de sortare și a stației de compostare Șura Mică, contract care va intra în vigoare la expirarea "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de operare a Stației de Sortare și a Stației de Compostare Șura Mică și a Stației de Sortare Cîsnădie" nr. 2037/29.12.2020 încheiat între S.C. SOMA S.R.L. și ADI ECO Sibiu, respectiv 29.02.2024. Atribuirea contractului se va realiza prin procedură de licitație. Autoritatea contractantă pentru atribuirea contractului va fi ADI ECO Sibiu, în numele și pe seama Județului Sibiu și a unităților administrative-teritoriale de bază, membre ale ADI ECO Sibiu, din zonele de colectare 1 Sibiu, 2 Avrîg, 3 Agnita și 5 Săliște.

Conform art. 27 din Contractul de asociere actualizat, părțile se obligă să delege gestiunea activităților de salubritate, prevăzute la art. 3 lit. d) din Contract, în conformitate cu dispozițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și ale Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în baza art. 4 alin. (1) Asociația s-a constituit în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a activității de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică precum și tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalațiile de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică iar forma de gestiune este gestiunea delegată, care se va realiza, în baza unui contract de delegare a gestiunii atribuit unui operator conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale legilor speciale aplicabile.

Art. 29 alin. (13) din Legea nr. 51/2006 prevede faptul că în cazul serviciilor de utilități publice, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Procedura de atribuire aleasă este licitație deschisă în temeiul prevederilor art.50 alin.1 lit.a) din Legea nr.100/2016.

În baza art. 30 alin. (1) organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice se face în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, respectiv ADI ECO Sibiu, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

În urma analizei tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare efectuate cu privire la activitatea de sortare și compostare, concretizate în studiul de oportunitate, s-a stabilit ca modalitate de gestiune a acestora să fie gestiunea delegată, în condițiile Legii nr. 51/2006, în baza a unui contract de concesiune de servicii, care urmează să fie atribuit pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, în urma unei proceduri de licitație, conform dispozițiilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Documentația de atribuire cuprinde toate informațiile necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de organizare, desfășurare și aplicare a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și include în mod obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii și anexele obligatorii la acestea. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, documentația de atribuire se elaborează în cadrul asociației, se supune avizării autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit. În vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii, asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Având în vedere necesitatea delegării "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de operare a Stației de Sortare și a Stației de Compostare Șura Mică și a Stației de Sortare Cislădie", ADI ECO SIBIU în calitate de autoritate contractantă în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate implicati, a decis întocmirea unei strategii de contractare în vederea justificării tuturor elementelor necesare derulării procedurii de achiziție publică și pentru a stabili oportunitatea demarării procedurii de licitație publică în conformitate cu prevederile legislației în domeniu, respectiv art. 9 coroborat cu art. 21 alin. (1) și alin. (3) lit. b) din H.G. 867/2016.

Documentația de achiziție a fost definitivată, respectând datele din Studiul de Oportunitate și din Strategie de Contractare.

Strategia de contractare este un document al procedurii de atribuire a contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile în instalațiile special edificate de la Șura Mică, potrivit art. 9 alin (3) din HG 867/2016.

Prin intermediul strategiei de contractare se documentează deciziile din etapa de planificare/pregătire a achiziției în legătură cu:

a) relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului și resursele disponibile la nivel de entitate contractantă;

b) contractul de concesiune propus, durata contractului și modalitatea de îndeplinire a acestuia;

c) mecanismele de plată în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a riscurilor, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale;

d) justificările privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum și orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru entitatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează entitatea contractantă;

e) justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situațiile prevăzute la art. 50 alin. (2) din Lege și, după caz, decizia de a reduce termenele în condițiile Legii;

f) criteriile de calificare și selecție ce urmează a fi utilizate și caracteristicile pieței căreia se adresează concesiunea;

g) criteriile de atribuire și ponderile alocate acestora;

h) orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru entitatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează entitatea contractantă;

i) alte elemente relevante pentru îndeplinirea necesității entității contractante.

În conformitate cu art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006: "(3) Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz."

În baza prevederilor legale, se propune ca durata contractului să fie de 5 ani.

Cu toate acestea, având în vedere posibilitatea achiziției de lucrări de rețehnologizare a instalațiilor de la Șura Mică, printr-un program cu finanțare europeană nerambursabilă, se va include în contractul de delegare o clauză care prevede că, încetarea contractului de delegare poate fi decisă unilateral de Autoritatea Contractantă, având în vedere prevalența interesului public local, cu un preaviz de încetare trimis delegatului cu minim 3 luni înainte, fără a da posibilitatea operatorului de a solicita despăgubiri, prejudicii sau alte daune de orice natură.

Potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (8) din Legea nr. 51/2006, "Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi: a) contract de concesiune de servicii; b) contract de achiziție publică de servicii". În vederea stabilirii tipului de contract este avută în vedere măsura în care riscul de operare este transmis către operatorul economic. Astfel, în cazul în care, prin contract, o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, atribuirea acestuia urmând să fie făcută conform prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Se considera că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă. Pe de altă parte, dacă o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractual respectiv va fi considerat contract de achiziție publică, iar atribuirea se va face conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Astfel, în baza art. 5 alin. (1) lit. n), art. 7 alin. (1) și art. 8 din Legea nr. 100/2016, a serviciilor comunitare de utilități publice cu modificările și completările ulterioare, art. 9 alin. (2), alin. (3), art. 11-art. 15 din HG nr. 867/2016, privind Normele de aplicare a Legii nr. 100/2016, coroborate cu dispozițiile art. 229 și art. 230 din Legea nr. 98/2016, a achizițiilor publice au fost întocmite următoarele documente:

- Studiul de fundamentare a deciziei de delegare prin concesiune a gestiunii activității de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile conform art. 11 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

- Studiul de Oportunitate reprezintă o obligație impusă de Legea 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice (aplicabilă în domeniul serviciilor publice, chiar dacă Legea nr. 100/2016 nu face mențiune despre acest lucru).

- Strategia de contractare, întocmit în baza art. 9 alin. 2 și alin. 3 din HG nr. 867/2016 care descrie etapele de planificare, fundamentarea și pregătirea procedurii de atribuire.

- Caietul de Sarcini, Contractul de delegare a gestiunii activității de operare a stației de sortare Șura Mică și a stației de compostare Șura Mică, Indicatorii de Performanță, Formulare, Fișă de Date a Achiziției.

De asemenea, legile speciale privind serviciile comunitare de utilități publice, respectiv Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare și Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, prevăd faptul că delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice se poate face doar pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un Studiu de fundamentare.

Întrucât contractul de delegare al Stației de Sortare și al Stației de Compostare Sura Mică expiră la data de 29.02.2024, ADI ECO Sibiu a procedat la întocmirea Strategiei de contractare, a Studiului de fundamentare, a Studiului de oportunitate și Documentației de atribuire pentru delegarea gestiunii activității de operare a stației de sortare Sura Mică și a stației de compostare Sura Mică în baza Legii nr. 100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, în vederea atribuirii prin licitație publică a "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile"

Potrivit prevederilor art. 89, alin.(1) și alin.(2), art.129, alin. (1), alin.(2), lit. d), alin.(7), lit.n), art.132, art. 139, art.140 și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ referitoare la atribuțiile Consiliului Local privind dezvoltarea economico-socială și de aprobare a documentațiilor tehnico-economice pentru lucrările de investiții, considerăm necesară, legală și oportună supunerea spre aprobarea Consiliului Local al UAT Porumbacu de Jos a proiectului de hotărâre privind avizarea Studiului de fundamentare, Studiului de oportunitate, a Strategiei de contractare și a Documentației de atribuire a "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile", precum și mandatarea reprezentantului unității administrativ-teritoriale în Adunarea Generală a Asociației ADI „ECO” Sibiu să voteze "....." aprobarea Studiului de fundamentare, Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire a "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile".

Inițiator,
Primarul comunei Porumbacu de Jos,
Posa Georgeta-Maria



ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
COMUNA PORUMBACU DE JOS



Nr. 9872/20.12.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

Consiliul Județean Sibiu a încheiat, în calitate de Beneficiar, Contractul de finanțare nr. 98552/25.05.2010 aferent proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor solide din județul Sibiu” – cod SMIS 18603, unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației „Eco Sibiu” aprobând documentele instituționale aferente proiectului, inclusiv Analiza Instituțională privind Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu, document suport al aplicației de finanțare și anexă a Contractului de finanțare.

Potrivit prevederilor Aplicației de Finanțare privind proiectul de investiții SMID 1 și ale art. 14 alin. (3) din Contractul de asociere al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “ECO” Sibiu, ADI ECO Sibiu începând cu anul 2015 a organizat, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, procedura de atribuire pentru desemnarea operatorului Stației de sortare Șura Mică, Stației de sortare Cisnădie și Stației de compostare Șura Mică pe perioadă determinate.

Membrii asociați ai Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “ECO” Sibiu prin Statutul reactualizat al Asociației la data de 07.07.2023 și prin aprobarea Contractului de asociere actualizat pentru proiectele “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu” și “Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu” la data de 23.08.2023 s-au angajat să promoveze Proiectul „Sistem Integrat de Gestiune a Deșeurilor la nivelul Județului Sibiu” (denumit „SMID POS-M”) finanțat în cadrul Programului Operațional Sectorial „Mediu”.

Proiectul a cuprins implementarea unui sistem de colectare, selectare, tratare, transport și depozitare a deșeurilor pe toată raza județului, incluzând următoarele activități:

- a) colectarea selectivă a deșeurilor la nivelul întregului județ, pe diverse categorii:
 - o deșeuri de sticlă;
 - o deșeuri de hârtie și carton;
 - o deșeuri de plastic și metal;
 - o deșeuri biodegradabile menajere în municipiile Sibiu și Mediaș;
- b) construcția unei stații de sortare și unei stații de compostare la Șura Mică pentru zona Sibiu și a unei stații de compostare la Tarnava pentru zona Mediaș;
- c) închiderea depozitelor neconforme.

De asemenea, asociații se angajează să promoveze în continuare Proiectul „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu” având în vedere faptul că a fost solicitată finanțare, în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa prioritară 3. Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1. Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, pentru componenta „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, respectiv componenta „Recipiente de colectare a deșeurilor” astfel:

- a) să realizeze, în comun, proiectul „Sistem Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, în conformitate cu cerințele Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, Axa prioritară 2 - „Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric”, Domeniul Major de Intervenție 1 - „Dezvoltarea sistemelor integrate de

management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor” (denumit în continuare Proiectul SMID POS-M);

b) să realizeze, în comun, componenta „Recipiente de colectare a deșeurilor” din cadrul proiectului „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, în conformitate cu cerințele Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa prioritară 3 - „Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor”, Obiectivul Specific 3.1 - „Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România” (denumit în continuare Proiectul SMID POIM 1);

c) să gestioneze, în comun, următoarele activități specifice serviciului de salubritate de la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu:

i. colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;

ii. operarea centrelor de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoanele fizice;

iii. transferul deșeurilor municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeuri nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stațiile de sortare și al biodeșeurilor la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă;

iv. sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

v. tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

vi. eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase.

Conform art. 28 alin. (2) din Contractul de asociere actualizat, ADI ECO Sibiu va organiza procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii prevăzute la alin. (1) lit. b), respectiv contractul de delegare a gestiunii activității de operare a stației de sortare și a stației de compostare Șura Mică, atribuirea contractelor se va realiza prin procedură de licitație publică.

Autoritatea contractantă pentru atribuirea contractului anterior menționat va fi ADI ECO Sibiu, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu, care vor avea calitatea de delegatar în cadrul contractului, unitățile administrativ-teritoriale care vor avea calitatea de delegatar în contractul de delegare este determinată în conformitate cu arondarea prevăzută în Anexa nr. 4 la Contract și cu fluxul deșeurilor stabilit prin Proiectul SMID POS-M.

În baza art. 29 alin. (10) din Contractul de asociere actualizat, ADI ECO Sibiu va organiza procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității de operare a stației de sortare și a stației de compostare Șura Mică, contract care va intra în vigoare la expirarea “Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de operare a Stației de Sortare și a Stației de Compostare Șura Mică și a Stației de Sortare Cîsnădie” nr. 2037/29.12.2020 încheiat între S.C. SOMA S.R.L. și ADI ECO Sibiu, respectiv 29.02.2024. Atribuirea contractului se va realiza prin procedură de licitație. Autoritatea contractantă pentru atribuirea contractului va fi ADI ECO Sibiu, în numele și pe seama Județului Sibiu și a unităților administrative-teritoriale de bază, membre ale ADI ECO Sibiu, din zonele de colectare 1 Sibiu, 2 Avrig, 3 Agnita și 5 Săliște.

Conform art. 27 din Contractul de asociere actualizat, părțile se obligă să delege gestiunea activităților de salubritate, prevăzute la art. 3 lit. d) din Contract, în conformitate cu dispozițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și ale Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în baza art. 4 alin. (1) Asociația s-a constituit în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a activității de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică precum și tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalațiile de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică iar forma de gestiune este gestiunea delegată, care se va realiza, în baza unui

contract de delegare a gestiunii atribuit unui operator conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale legilor speciale aplicabile.

Art. 29 alin. (13) din Legea nr. 51/2006 prevede faptul că în cazul serviciilor de utilități publice, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Procedura de atribuire aleasă este licitație deschisă în temeiul prevederilor art.50 alin.1 lit.a) din Legea nr.100/2016.

În baza art. 30 alin. (1) organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice se face în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, respectiv ADI ECO Sibiu, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

În urma analizei tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare efectuate cu privire la activitatea de sortare și compostare, concretizate în studiul de oportunitate, s-a stabilit ca modalitate de gestiune a acestora să fie gestiunea delegată, în condițiile Legii nr. 51/2006, în baza a unui contract de concesiune de servicii, care urmează să fie atribuit pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, în urma unei proceduri de licitație, conform dispozițiilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Documentația de atribuire cuprinde toate informațiile necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de organizare, desfășurare și aplicare a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și include în mod obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii și anexele obligatorii la acestea. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, documentația de atribuire se elaborează în cadrul asociației, se supune avizării autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit. În vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii, asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Având în vedere necesitatea delegării "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de operare a Stației de Sortare și a Stației de Compostare Șura Mică și a Stației de Sortare Cîsnădie", ADI ECO SIBIU în calitate de autoritate contractantă în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociați implicați, a decis întocmirea unei strategii de contractare în vederea justificării tuturor elementelor necesare derulării procedurii de achiziție publică și pentru a stabili oportunitatea demarării procedurii de licitație publică în conformitate cu prevederile legislației în domeniu, respectiv art. 9 coroborat cu art. 21 alin. (1) și alin. (3) lit. b) din H.G. 867/2016.

Documentația de achiziție a fost definitivată, respectând datele din Studiul de Oportunitate și din Strategie de Contractare.

Strategia de contractare este un document al procedurii de atribuire a contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile în instalațiile special edificate de la Șura Mică, potrivit art. 9 alin (3) din HG 867/2016.

Prin intermediul strategiei de contractare se documentează deciziile din etapa de planificare/pregătire a achiziției în legătură cu:

a) relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului și resursele disponibile la nivel de entitate contractantă;

b) contractul de concesiune propus, durata contractului și modalitatea de îndeplinire a acestuia;

c) mecanismele de plată în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a riscurilor, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale;

d) justificările privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum și orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru entitatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează entitatea contractantă;

- e) justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situațiile prevăzute la art. 50 alin. (2) din Lege și, după caz, decizia de a reduce termenele în condițiile Legii;
- f) criteriile de calificare și selecție ce urmează a fi utilizate și caracteristicile pieței cătreia se adresează concesiunea;
- g) criteriile de atribuire și ponderile alocate acestora;
- h) orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru entitatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează entitatea contractantă;
- i) alte elemente relevante pentru îndeplinirea necesității entității contractante.

În conformitate cu art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006: ”(3) Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.”

În baza prevederilor legale, se propune ca durata contractului să fie de 5 ani.

Cu toate acestea, având în vedere posibilitatea achiziției de lucrări de rețehnologizare a instalațiilor de la Șura Mică, printr-un program cu finanțare europeană nerambursabilă, se va include în contractul de delegare o clauză care prevede că, încetarea contractului de delegare poate fi decisă unilateral de Autoritatea Contractantă, având în vedere prevalența interesului public local, cu un preaviz de încetare trimis delegatului cu minim 3 luni înainte, fără a da posibilitatea operatorului de a solicita despăgubiri, prejudicii sau alte daune de orice natură.

Potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (8) din Legea nr. 51/2006, “Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi: a) contract de concesiune de servicii; b) contract de achiziție publică de servicii”. În vederea stabilirii tipului de contract este avută în vedere măsura în care riscul de operare este transmis către operatorul economic. Astfel, în cazul în care, prin contract, o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, atribuirea acestuia urmând să fie făcută conform prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Se considera că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă. Pe de altă parte, dacă o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractual respectiv va fi considerat contract de achiziție publică, iar atribuirea se va face conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Astfel, în baza art. 5 alin. (1) lit. n), art. 7 alin. (1) și art. 8 din Legea nr. 100/2016, a serviciilor comunitare de utilități publice cu modificările și completările ulterioare, art. 9 alin. (2), alin. (3), art. 11-art. 15 din HG nr. 867/2016, privind Normele de aplicare a Legii nr. 100/2016, coroborate cu dispozițiile art. 229 și art. 230 din Legea nr. 98/2016, a achizițiilor publice au fost întocmite următoarele documente:

- Studiul de fundamentare a deciziei de delegare prin concesiune a gestiunii activității de de sortare a deșeurilor reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile conform art. 11 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

- Studiul de Oportunitate reprezintă o obligație impusă de Legea 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice (aplicabilă în domeniul serviciilor publice, chiar dacă Legea nr. 100/2016 nu face mențiune despre acest lucru).

- Strategia de contractare, întocmit în baza art. 9 alin. 2 și alin. 3 din HG nr. 867/2016 care descrie etapele de planificare, fundamentarea și pregătirea procedurii de atribuire.

- Caietul de Sarcini, Contractul de delegare a gestiunii activității de operare a stației de sortare Șura Mică și a stației de compostare Șura Mică, Indicatorii de Performanță, Formulare, Fișă de Date a Achiziției.

De asemenea legile speciale privind serviciile comunitare de utilități publice, respectiv Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare și Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,

prevăd faptul că delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice se poate face doar pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un Studiu de fundamentare.

Întrucât contractul de delegare al Stației de Sortare și al Stației de Compostare Sura Mică expiră la data de 29.02.2024, ADI ECO Sibiu a procedat la întocmirea Strategiei de contractare, a Studiului de fundamentare, a Studiului de oportunitate și Documentației de atribuire pentru delegarea gestiunii activității de operare a stației de sortare Șura Mică și a stației de compostare Șura Mică în baza Legii nr. 100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, în vederea atribuirii prin licitație publică a "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile"

Art. 129, alin.(1) și alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n), art. 132, art. 139 și art. 140 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, reglementează atribuțiile Consiliului Local privind dezvoltarea economico-socială și de aprobare a documentațiilor tehnico-economice pentru lucrările de investiții.

Raportat la cele mai sus menționate considerăm necesară, legală și oportună adoptarea unei hotărâri de consiliu local privind avizarea Studiului de fundamentare, Studiului de oportunitate, a Strategiei de contractare și a Documentației de atribuire a "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile", precum și mandatarea reprezentantului unității administrativ-teritoriale în Adunarea Generală a Asociației ADI „ECO” Sibiu să voteze "....." aprobarea Studiului de fundamentare, Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire a "Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de sortare a deșeurilor municipale reciclabile și tratare aerobă a deșeurilor biodegradabile".

**Inspector,
Petrovici Anca**