



ROMÂNIA
JUDEȚUL ALBA
CONSILIUL LOCAL
CĂMINUL PENTRU PERSOANE VÂRSTNICE
ALBA IULIA
Nr. 54 / 18.01.2024

Raport de specialitate

privind stabilirea costului mediu lunar de întreținere și a contribuției lunare de întreținere a persoanelor vârstnice instituționalizate în Căminul pentru persoane vârstnice Alba Iulia și/ sau a susținătorilor legali ai acestora pentru anul 2024

Având în vedere prevederile art. 25 alin. (1) din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora costul mediu lunar de întreținere se stabilește anual de către consiliile locale înainte de adoptarea bugetelor proprii, se impune adoptarea unei hotărâri a Consiliului local al municipiului Alba Iulia pentru stabilirea costului mediu lunar de întreținere și a contribuției lunare de întreținere a persoanelor vârstnice instituționalizate în Căminul pentru persoane vârstnice Alba Iulia și/sau a susținătorilor legali ai acestora pentru anul 2024.

Art. 24 și 25 din Legea nr. 17/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăd următoarele:

„Art. 24.- (1) Persoana vârstnică îngrijită în căminul organizat potrivit prezentei legi, precum și susținătorii legali ai acesteia, care dispun de venituri proprii, au obligația să plătească lunar o contribuție de întreținere, stabilită individualizat, în urma evaluării complexe efectuate potrivit dispozițiilor art. 49 din Legea nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, pe baza costului mediu lunar de întreținere, precum și a veniturilor persoanei vârstnice și, după caz, a susținătorilor legali ai acesteia.

(1¹) Contribuția de întreținere prevăzută la alin. (1) reprezintă venit la bugetul local.

(2) Persoanele vârstnice care nu au venituri și nici susținători legali nu datorează contribuția de întreținere, aceasta fiind asigurată din bugetele locale sau județene, după caz, în limita hotărâtă de acestea.

Art. 25.(1) Costul mediu lunar de întreținere se stabilește anual de către consiliile locale și/sau județene, după caz, înainte de adoptarea bugetelor proprii.

(2) Costul mediu lunar de întreținere se stabilește în funcție de gradul de dependență al persoanei vârstnice îngrijite și are în vedere totalitatea cheltuielilor curente anuale ale căminului pentru persoane vârstnice, diminuate cu sumele primite din Fondul național unic de asigurări de sănătate, pentru finanțarea drepturilor de personal ale personalului medical și a medicamentelor.

(3) Alineatul (3) a fost abrogat de art. I pct. 14 din OUG 34/2016

(4) Costul mediu lunar de întreținere trebuie să asigure îndeplinirea nivelului standardelor minime de calitate și nu poate fi mai mic decât standardul minim de cost aprobat prin hotărâre a Guvernului, în condițiile legii.

(5) Acoperirea valorii integrale a contribuției lunare se stabilește astfel:

a) persoanele vârstnice care au venituri și sunt îngrijite în cămin datorează contribuția lunară de întreținere în cuantum de până la 60% din valoarea veniturilor personale lunare, fără a se depăși costul mediu lunar de întreținere aprobat pentru fiecare cămin;

b) diferența până la concurența valorii integrale a contribuției lunare de întreținere se va plăti de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice îngrijite în cămine, dacă realizează venit lunar pe membru de familie în cuantum mai mare decât valoarea netă a salariului de bază minim brut pe țară garantat



în plată, stabilit potrivit legii;

c) susținătorii legali pot acoperi din veniturile proprii contribuția lunară integrală printr-un angajament de plată.

(5¹) La stabilirea venitului lunar pe membru de familie al susținătorilor legali se procedează după cum urmează:

a) din veniturile nete lunare ale susținătorilor legali se scad eventualele obligații legale de întreținere, aflate în executare;

b) suma rămasă se împarte la numărul membrilor de familie pe care susținătorii legali îi au efectiv în întreținere.

(5²) Categoriile de venituri luate în calcul la stabilirea venitului lunar pe membru de familie se stabilesc prin hotărâre a consiliului local/județean, cu respectarea prevederilor Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.

(5³) Pentru stabilirea veniturilor persoanelor vârstnice îngrijite în cămin, prevederile alin. (5¹) și (5²) se aplică în mod corespunzător.

(6) Dacă prin aplicarea cotei prevăzute la alin. (5) lit. a) se acoperă valoarea totală a contribuției lunare, susținătorii legali nu mai sunt ținuti de obligația susținerii plății diferenței de contribuție.

(7) Obligația de plată a contribuției lunare de întreținere în sarcina persoanei vârstnice și/sau a susținătorilor legali se stabilește printr-un angajament de plată, semnat de persoana vârstnică, de reprezentantul său legal, după caz, și/sau de susținătorul legal. Angajamentul de plată constituie titlu executoriu.

(8) Obligația de plată a contribuției lunare în sarcina susținătorilor legali se poate stabili și prin hotărâre judecătorească."

Potrivit prevederilor din Hotărârea Guvernului nr. 900/ 28.09.2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, începând cu data de 01.10.2023 nivelul acestuia a fost stabilit la suma de 3.300 lei lunar pentru un program normal de lucru în medie de 165,333 ore/ lună.

Având în vedere obligația impusă prin art. 25 alin. (5²) de a se stabili prin hotărâre a Consiliului local categoriile de venituri luate în calcul la stabilirea venitului net pe membru de familie propunem ca la stabilirea venitului lunar al persoanei vârstnice precum și a venitului lunar pe membru de familie realizat de susținătorii legali ai acesteia să fie luate în calcul veniturile salariale sau asimilate salariilor, veniturile din pensii de orice natură, indiferent de fondurile din care se plătesc acestea, veniturile din indemnizații sau din alte drepturi acordate potrivit legii, precum și din alte surse cu caracter permanent.

Având în vedere afectarea specială a anumitor venituri precum și jurisprudența instanțelor judecătorești în materia obligațiilor de întreținere, propunem să nu fie luate în calcul la stabilirea venitului lunar al persoanei vârstnice și a venitului lunar pe membru de familie realizat de susținătorii legali ai acesteia, următoarele categorii de venituri:

- a) indemnizația pentru însoțitor care se acordă persoanelor încadrate în gradul I de invaliditate;
- b) indemnizația lunară acordată adultului cu handicap vizual grav pentru plata însoțitorului acordată în baza Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- c) indemnizația lunară și bugetul personal complementar acordate în baza Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) indemnizația lunară acordată persoanelor cu handicap grav în baza art. 42 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- e) ajutorul de incluziune acordat în baza Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare;



- f) alocația de stat pentru copii acordată în baza Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- g) indemnizația de creștere a copilului;
- h) tichetele de masă, indemnizația de hrană prevăzută de Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și drepturile de hrană acordate în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- i) sporul pentru condiții deosebite de muncă, acordat în conformitate cu prevederile legale pentru statute speciale.

Spre exemplificare, arătăm că Înalta Curte de Casație și Justiție a statuat că norma de hrană și sporul pentru condiții deosebite de muncă sunt excluse din rândul veniturilor care se iau în calcul la stabilirea pensiei de întreținere. În acest sens au fost pronunțate: Decizia nr. 6 din 23 iunie 2014 vizând interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 527 alin. (2) și art. 529 alin. (2) din noul Cod civil, în corelare cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională și Decizia nr. 21 din 19 octombrie 2015 privind examinarea recursurilor în interesul legii formulate de Colegiul de conducere al Curții de Apel Suceava și de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție cu privire la interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 527 alin. (2) și art. 529 alin. (1) și (2) din Codul civil raportate la prevederile art. 2 alin. (4) și art. 4 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește includerea echivalentului valoric al normei de hrană în totalul veniturilor lunare nete în raport de care se stabilește pensia de întreținere datorată de către părinte copilului.

Având în vedere **totalul cheltuielilor curente (4.711.888 lei) înregistrate la sfârșitul lunii decembrie 2023** la Căminul pentru Persoane Vârstnice Alba Iulia și în conformitate cu prevederile art. 24 și 25 din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare; art. 102 din Legea asistenței sociale nr. 292/ 2011, cu modificările și completările ulterioare; art.1, alin.1 și alin.2 lit.(b) și art. 3 alin.(1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare; art. II din Legea nr. 143/20.05.2022 pentru modificarea și completarea art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și pentru stabilirea unor măsuri de asistență socială; **art. 2 alin. (1)** *”Standardul de cost reprezintă suma minimă aferentă cheltuielilor anuale necesare furnizării serviciilor sociale, calculată pentru un beneficiar/tipuri de servicii sociale, potrivit standardelor minime de calitate și/sau altor criterii prevăzute de lege, și este utilizat pentru determinarea sumelor alocate bugetelor locale din unele venituri ale bugetului de stat în vederea furnizării serviciilor sociale”,* **art. 3** *”În situația în care, datorită nevoilor specifice și situațiilor particulare ale beneficiarilor de servicii sociale, costurile necesare furnizării serviciului respectiv depășesc nivelul prevăzut de standardul de cost, consiliile județene, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București și consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor alocă sumele necesare din venituri proprii sau din alte surse atrase, în condițiile legii”,* **art. 4** lit. (c) și ale **anexei nr. 3 din H.G. nr. 426/ 27 mai 2020** privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, modificată prin H.G. nr. 1253/ 12.10.2022, **se constată că s-a înregistrat un cost mediu lunar de întreținere de 4.620 lei/ beneficiar, raportând totalul cheltuielilor curente la numărul mediu de beneficiari care în anul 2023 a fost de 85.**

Comparativ cu anii anteriori, rezultă o ușoară scădere a nivelului costului mediu lunar de întreținere per beneficiar la mod general, aspect influențat de creșterea numărului mediu de beneficiari în anul 2023 și de reducerea cheltuielilor bugetare în contextul măsurilor fiscal-bugetare stabilite prin acte normative. Din informațiile și datele anilor anteriori, pentru anul 2022 s-a înregistrat un cost mediu lunar întreținere de 5.040 lei/ beneficiar, cheltuieli curente (4.777.801 lei) raportate la un număr



mediu de 79 beneficiari, pentru anul 2021 un cost mediu lunar de 4.807 lei/ beneficiar, raportând totalul cheltuielilor curente (4.268.443 lei) la numărul mediu de beneficiari care în anul 2021 a fost de 74, pentru anul 2020 un cost mediu lunar de 4.048 lei/ beneficiar, raportând totalul cheltuielilor curente (4.080.223 lei) la numărul mediu de beneficiari care în anul 2020 a fost de 84, iar pentru anul 2019 un cost mediu lunar de 4.040 lei/ beneficiar, totalul cheltuielilor curente de 3.733.332 lei raportate la numărul mediu de beneficiari care în anul 2019 a fost de 77.

Factorii determinanți în evoluția cheltuielilor bugetare se constituie din indicii prețurilor de consum, necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor, îndeplinirea condițiilor de economicitate, eficacitate și eficiență, respectarea legislației din domeniul public, economic, de salarizare și acordarea drepturilor personalului angajat, cât și atingerea standardelor de calitate stabilite pentru serviciile sociale acordate de instituție și fluctuația numărului de persoane vârstnice instituționalizate, frecvența dosarelor aprobate pentru instituționalizare fiind redusă în anii 2021-2022, iar numărul deceselor a fost la un nivel constant ținând cont de vârsta înaintată a beneficiarilor și de afecțiunile medicale grave.

Un alt factor important care a influențat evoluția cheltuielilor înregistrate în anii 2020-2022 a fost situația generată de contextul pandemic, factor care a generat cheltuieli suplimentare pe anumite tipuri de cheltuieli, aspect atenuat în cursul anului 2022, precum și, în mod deosebit, contextul determinat de majorarea accelerată și continuă a prețurilor la utilități și produse.

Standardele de cost, reprezentând costul mediu aferent cheltuielilor anuale/ lunare necesare furnizării serviciilor sociale, calculat pentru beneficiar/ tipuri de servicii sociale, potrivit standardelor minime de calitate și/sau criteriilor prevăzute de lege, **înregistrate în anii 2016 - 2023**, prin raportarea cheltuielilor curente la numărul mediu de beneficiari, se prezintă astfel:

Nr. crt	Anul	Cheltuieli curente (Secțiunea funcționare) -lei-	Număr mediu beneficiari	Cost mediu anual/ beneficiar -lei-	Cost mediu lunar/ beneficiar -lei-
1	2016	2.202.932	95	23.189	1.932
2	2017	2.975.118	88	33.808	2.817
3	2018	3.122.830	79	39.529	3.294
4	2019	3.733.332	77	48.485	4.040
5	2020	4.080.223	84	48.574	4.048
6	2021	4.268.443	74	57.682	4.807
7	2022	4.777.801	79	60.478	5.040
8	2023	4.711.888	85	55.434	4.620

Costul mediu lunar de întreținere și contribuția lunară de întreținere, în funcție de gradele de dependență (independent, semidependent, dependent), aprobate prin Hotărârile Consiliului Local al municipiului Alba Iulia, potrivit legislației în vigoare, aplicate în anii de referință, sunt stabilite astfel:

Nr. crt	Anul de aplicare	Nr. H.C.L./ data	Costul mediu lunar/ beneficiar/ grad dependență			Contribuția lunară de întreținere/ beneficiar/ grad dependență		
			Indep	Semidep	Dep	Indep	Semidep	Dep
1	2016	15/ 27.01.2016	850	875	900	850	875	900
2	2017	359/ 22.12.2016	1.982	2.015	2.050	1.982	2.015	2.050
3	2018	454/ 20.12.2017 și 8/ 30.01.2018	2.752/ 2.817	2.752/ 2.817	2.752/ 2.817	1.982/ 1.982	2.015/ 2.015	2.050/ 2.050
4	2019	19/ 29.01.2019	2.100	2.500	3.640	1.982	2.015	2.050
5	2020	10/ 28.01.2020	3.100	4.200	4.450	2.000	2.200	2.400
6	2021	51/ 26.02.2021	2.800	3.600	4.250	2.000	2.200	2.400
7	2022	11/ 27.01.2022	3.000	3.700	4.890	2.200	2.450	2.650



8	2023	17/ 30.01.2023	3.650	4.850	7.050	2.400	2.900	3.300
---	------	----------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Potrivit H.G. nr. 978/ 2015 privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale și a nivelului venitului lunar pe membru de familie în baza căruia se stabilește contribuția lunară de întreținere datorată de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice din centrele rezidențiale, nivelul standardului de cost/ an/ beneficiar pentru serviciile sociale rezidențiale destinate persoanelor vârstnice a fost stabilit la valoarea de 23.784 lei, valabil începând cu data de 01 ianuarie 2016 până la data intrării în vigoare a H.G. nr. 426/ 27.05.2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, modificată prin H.G. nr. 1253/ 12.10.2022.

Conform prevederilor H.G. nr. 426/ 27.05.2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, cu modificările ulterioare, care stabilește la art. 2, alin.(1) faptul că *"Standardul de cost reprezintă suma minimă aferentă cheltuielilor anuale necesare furnizării serviciilor sociale, calculată pentru un beneficiar/ tipuri de servicii sociale, potrivit standardelor minime de calitate și/ sau altor criterii prevăzute de lege, și este utilizat pentru determinarea sumelor alocate bugetelor locale din unele venituri ale bugetului de stat în vederea furnizării serviciilor sociale"*, se aprobă, în mod diferit față de prevederile actelor normative anterioare, standardele de cost pentru serviciile sociale diferențiat pe grade de dependență.

Astfel, potrivit anexei nr. 3 din H.G. nr. 1253/12.10.2022 pentru modificarea H.G. nr. 426/ 2020, standardele de cost/ an pentru serviciile sociale rezidențiale destinate persoanelor vârstnice sunt:

Tipul serviciului	Standard de cost/an/beneficiar*) - lei -
1. Cămin pentru persoane vârstnice - servicii destinate persoanelor vârstnice dependente, încadrate în gradele de dependență IA, IB și IC, potrivit Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 886/2000 pentru aprobarea Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice; pentru o persoană beneficiară, un număr de 0,56 angajați	84.488 <i>(7.041 lei/lunar)</i>
2. Cămin pentru persoane vârstnice - servicii destinate persoanelor vârstnice semidependente, încadrate în gradele de dependență IIA, IIB și IIC, potrivit Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 886/2000; pentru o persoană beneficiară, un număr de 0,33 angajați	57.850 <i>(4.821 lei/ lunar)</i>
3. Cămin pentru persoane vârstnice - servicii destinate persoanelor vârstnice care nu sunt dependente, încadrate în gradele de dependență IIIA și IIIB, potrivit Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 886/2000; pentru o persoană beneficiară, un număr de 0,2 angajați	43.594 <i>(3.633 lei/lunar)</i>

*) Cheltuielile de personal reprezintă maximum 80% din valoarea standardului de cost.

În vederea stabilirii costului mediu lunar și a contribuției lunare de întreținere diferențiate pe grade de dependență se iau în considerare cheltuielile curente totale ale Căminului pentru persoane vârstnice Alba Iulia înregistrate pe parcursul anului 2023 și cele prevăzute în **proiectul** de buget pentru anul 2024, proiect înaintat prin nota de fundamentare nr. 3949/ 27.12.2023// 149728/ 27.12.2023, cheltuieli raportate la suprafața utilizată (10.608 mp suprafață utilă desfășurată, potrivit măsurătorilor), la capacitatea totală a căminului de 100 de locuri, la numărul mediu de beneficiari și următoarele informații și aspecte semnificative și relevante:



- **Totalul contribuțiilor încasate și virate bugetului local** (cu excepția sumelor restituite în cazul deceselor) **în anul 2023 a fost de 2.242.686,63 lei, la un număr mediu de beneficiari de 85.** Din această sumă, proporția de 65,96% a fost acoperită din veniturile (pensiile) beneficiarilor, iar 34,04% a fost acoperită de o parte dintre susținătorii legali ai acestora. **Raportând totalul contribuțiilor la numărul mediu de beneficiari, rezultă o contribuție medie lunară efectiv încasată în sumă de 2.199 lei/ beneficiar.**
- Din totalul numărului de beneficiari, aproximativ 75% dintre persoanele îngrijite în cămin sunt încadrate în rândul persoanelor semidependente și dependente. Persoanele aflate în stare de semidependență și dependență necesită servicii de îngrijire speciale care generează consumuri mai mari decât persoanele independente.
- Totalul cheltuielilor curente înregistrate în anul 2023 a fost de 4.711.888 lei, din care cheltuielile cu bunuri și servicii (titlul II codul 20) reprezintă 33,32%.
- Raportul dintre totalul contribuțiilor încasate și totalul cheltuielilor curente din anul 2023 este de 47,60%. De menționat faptul că până în anul 2016, inclusiv, la stabilirea costului mediu lunar și a contribuției lunare de întreținere se aveau în vedere doar cheltuielile cu bunuri și servicii. Raportul dintre totalul contribuțiilor încasate (2.242.687 lei) și totalul cheltuielilor cu bunuri și servicii (1.570.000 lei) la nivelul anului 2023 este de 142,85%, contribuțiile, care constituie venit la bugetul local, depășind nivelul cheltuielilor cu bunuri și servicii.
- La data prezentului raport, sunt instituționalizate 92 de persoane vârstnice, dintre care un număr de 28 nu au susținători legali sau aceștia nu au venituri suficiente pentru acoperirea diferențelor de plată și 2 persoane vârstnice sunt fără venituri (cazuri sociale). Din totalul beneficiarilor, 3 persoane acoperă integral contribuția de întreținere din venitul din pensie, pentru un număr de 50 de persoane se acoperă integral contribuția de întreținere prin completarea sumelor stabilite în sarcina susținătorilor legali, pentru un număr de 9 beneficiari se acoperă parțial diferența de contribuție fără acoperirea integrală, un număr de 28 beneficiari acoperă parțial contribuția lunară de întreținere în cuantum de până la 60% din valoarea veniturilor personale lunare, iar 2 persoane beneficiare nu achită contribuție de întreținere.
- **Media pensiilor vârstnicilor** care beneficiază de serviciile acordate în cadrul Căminului pentru persoane vârstnice Alba Iulia este de **2.587 lei**, la data prezentului raport, **ianuarie 2024**, pe un eșantion de 58 persoane. Pentru anul **2023**, la data raportului, media pensiilor vârstnicilor beneficiari de servicii a fost de **2.385 lei**.
- Ponderea celor trei categorii de persoane îngrijite în cămin este, în general, de 25% persoane independente, 43% semidependente și 32% dependente. **La data prezentului raport, din totalul de 92 beneficiari, sunt 28 persoane dependente (30,43%), 40 semidependente (43,48%) și 24 independente (26,09%).** Ocuparea la capacitatea totală de 100 de locuri reprezintă obiectiv și necesitate, în prezent existând solicitări/ dosare aflate în lucru.
- Contribuțiile încasate și virate bugetului local (cu excepția sumelor restituite în cazul deceselor) au fost în anul 2018 în sumă de 904.365,70 lei, în anul 2019 în sumă de 1.140.502 lei, în anul 2020 în sumă de 1.499.335,40 lei, în anul 2021 în sumă de 1.377.839,40 lei, în anul 2022 în sumă de 1.742.240,30 lei, iar în anul 2023 în sumă de 2.242.687 lei, **influența principală fiind numărul de beneficiari, dar și creșterea nivelului contribuției lunare de întreținere pentru anul 2023.**
- Cheltuielile curente totale prevăzute în proiectul de buget pentru anul 2024 sunt în sumă de 6.733 mii lei, din care cheltuieli de personal 3.865 mii lei și cheltuieli cu bunuri și servicii 2.868 mii lei (nota de fundamentare nr. 3949/ 27.12.2023), în condițiile în care, la data elaborării proiectului de buget și a notei de fundamentare pentru anul 2024 au intervenit modificări legislative, astfel că, pentru anul 2024 se acordă majorări salariale, conform prevederilor O.U.G. nr. 115/ 14.12.2023 *privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene*, unul dintre aspectele care justifică suma estimată în proiectul de buget pentru anul 2024 la Titlul 10 "Cheltuieli de personal" și ocuparea posturilor vacante. Menționăm faptul că la titlul de cheltuieli cu bunuri și servicii, Titlul 20, suma solicitată spre aprobare în proiectul de buget pentru anul 2024 este de 2.868 mii lei, nivel superior față de anul anterior, luând în considerare execuția bugetară la finele anului 2023, bugetul aprobat pentru anul



trecut și cheltuielile estimate pentru anul 2024, în contextual actual macro-economic. Cheltuielile de personal reprezintă 57,40% din totalul cheltuielilor curente prevăzute în proiectul de buget pe anul 2024.

- **Totodată**, menționăm faptul că, în conformitate cu art.18. alin.(5), lit.(c) din Legea nr.17/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cheltuielile de funcționare se asigură cu respectarea principiului subsidiarității și *"din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată - în proporție de cel puțin 30% din standardul minim de cost aprobat prin hotărâre a Guvernului, în condițiile legii, în completarea sumelor prevăzute la lit. b), pe baza necesarului stabilit anual de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, la elaborarea bugetului de stat.»*. În cursul anului 2021 au fost asigurate fonduri în sumă de 1.166.000 lei de la bugetul de stat, în anul 2022 fonduri în sumă de 1.241.000 lei, iar în anul 2023 au fost aprobate fonduri în sumă de 1.845.000 lei, urmare prevederilor Legii nr.368/ 2022 a bugetului de stat pe anul 2023.
- **Pentru anul 2024, au fost aprobate fonduri de la bugetul de stat pentru cheltuielile de funcționare ale Căminului pentru persoane vârstnice în sumă de 1.830.000 lei**, sumă repartizată prin Decizia Șefului Administrației Județene a Finanțelor Publice Alba nr. 3/15.01.2024 din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, comunicată prin adresa nr. ABG_STZ -687/ 15.01.2024, urmare aprobării Legii nr. 421/2023 a bugetului de stat pe anul 2024.
- În conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea nr. 17/2000, republicată, modificat prin Legea nr. 19/ 2018, începând din anul 2018, Căminul pentru persoane vârstnice este finanțat integral din bugetul local iar contribuția de întreținere a persoanelor beneficiare și/ sau a susținătorilor legali ai acestora reprezintă venit la bugetul local potrivit art. 24, alin.(1¹) din Legea nr.17/ 2000 completat de art.unic pct. 8 din Legea 19/2018.
- Astfel, încasările din contribuțiile de întreținere sunt virate la bugetul local și se estimează pentru anul 2024 o valoare totală de 2.510 mii lei.
- Din informațiile primite telefonic de la alte cămine pentru persoane vârstnice din țară, din sistemul public, pentru comparabilitate, costurile, respectiv contribuțiile lunare de întreținere stabilite, se prezintă astfel:

	Arad	Sibiu	Galați	Brașov	Sebeș	Craiova		Roman, Neamț	
Grad dependență	Contrib	Contrib	Cost (contrib. 70%)	Cost/ contrib	Cost 2023/ contrib	Cost	Contrib	Cost 2023	Contrib
Independent	2.400	1.500	3.633	2.542	4.310,83	3.632	1.400	4.484,59	1.700
Semidependent	2.700	1.600	4.821	3.375	4.560,83	4.820	1.400	4.667,41	1.800
Dependent	3.000	1.600	7.041	4.929	4.810,83	7.040	1.400	4.667,41	1.800

- În sistemul privat, este cunoscut faptul că, în centrele pentru persoane vârstnice, sunt stabilite contribuții de întreținere superioare valoric față de cele din sistemul public, spre exemplificare, în funcție de gradul de dependență:
 - "Casa vârstnicilor" Vințu de Jos: 3.500/ 3.700/ 4.000 lei lunar (2 persoane în cameră)
 - Așezământul pentru persoane vârstnice Sf.Andrei Bărbant: 120-180 lei/ zi (2-4 pers. în cameră)
 - Cămin vârstnici "Casa bunicilor" Vințu de Jos: 3.800/ 4.000/ 4.200 lei lunar (3-4 pers. în cameră)
- **Standardul minim de cost** pentru serviciile sociale acordate în căminele pentru persoane vârstnice, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 978/ 2015, a fost de 23.784 lei/ an/ beneficiar, respectiv de 1.982 lei/ lună/ beneficiar, începând cu luna iunie 2020, conform prevederilor H.G. nr. 426/ 27.05.2020, se aprobă, în mod diferit față de prevederile actelor normative anterioare, standardele de cost pentru serviciile sociale diferențiat pe grade de dependență, *respectiv 50.554/ 34.155/ 25.738 lei/an/ beneficiar, iar potrivit prevederilor anexei nr. 3 din H.G. nr. 1253/12.10.2022* pentru modificarea H.G. nr. 426/2020, standardele de cost/ an pentru serviciile sociale destinate persoanelor vârstnice sunt stabilite astfel:



Tipul serviciului	Standard de cost/an/ beneficiar) - lei -	Standard de cost lunar/ beneficiar - lei -
1. Cămin pentru persoane vârstnice - servicii destinate persoanelor vârstnice dependente, încadrate în gradele de dependență IA, IB și IC	84.488	7.041
2. Cămin pentru persoane vârstnice - servicii destinate persoanelor vârstnice semidependente, încadrate în gradele de dependență IIA, IIB și IIC	57.850	4.821
3. Cămin pentru persoane vârstnice - servicii destinate persoanelor vârstnice care nu sunt dependente, încadrate în gradele de dependență IIIA și IIIB	43.594	3.633

- Raportul între sumele stabilite ca standard de cost pentru gradele de dependență, conform H.G.nr. 1253/ 12.10.2022, se prezintă astfel:
- semidependent/ independent- 32,70%
 - dependent/ semidependent -46,05%
 - dependent/ independent- 93,81%

➤ Potrivit art. 3 din H.G. nr. 426/ 27.05.2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, *"În situația în care, datorită nevoilor specifice și situațiilor particulare ale beneficiarilor de servicii sociale, costurile necesare furnizării serviciului respectiv depășesc nivelul prevăzut de standardul de cost, consiliile județene, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București și consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor alocă sumele necesare din venituri proprii sau din alte surse atrase, în condițiile legii."*

În baza celor de mai sus, propunem emiterea unei hotărâri privind stabilirea costului mediu lunar de întreținere și a contribuției lunare de întreținere a persoanelor vârstnice instituționalizate în Căminul pentru persoane vârstnice Alba Iulia și/sau a susținătorilor legali ai acestora, după cum urmează:

"Art. 1. (1) Aprobă costul mediu lunar de întreținere în Căminul pentru persoane vârstnice Alba Iulia în funcție de gradul de dependență al persoanei îngrijite, începând cu 01 februarie 2024, astfel:

- a) pentru persoanele independente 3.800 lei/ beneficiar;
- b) pentru persoanele semidependente 4.950 lei/ beneficiar;
- c) pentru persoanele dependente 7.200 lei/ beneficiar.

(2) Contribuția lunară de întreținere a persoanelor vârstnice instituționalizate în Căminul pentru persoane vârstnice Alba Iulia se stabilește în funcție de gradul de dependență al fiecărui beneficiar pe baza costului mediu lunar, după cum urmează:

- a) pentru persoanele independente 2.400 lei/ beneficiar;
- b) pentru persoanele semidependente 2.900 lei/ beneficiar;
- c) pentru persoanele dependente 3.300 lei/ beneficiar.

(3) Încadrarea beneficiarilor în grade de dependență se realizează de către Căminul pentru persoane vârstnice Alba Iulia, prin personalul de specialitate numit în echipa de evaluare.

(4) Beneficiarii instituționalizați în Căminul pentru persoane vârstnice Alba Iulia datorează contribuția lunară de întreținere în cuantum de 60% din valoarea veniturilor personale lunare, fără a se depăși costul mediu lunar ori contribuția de întreținere pentru fiecare categorie de beneficiari, aprobate prin prezenta hotărâre.

(5) Diferența până la concurența valorii integrale a contribuției lunare de întreținere se va plăti de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice îngrijite în cămine, dacă realizează venit lunar pe membru de familie în cuantum mai mare decât valoarea netă a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, stabilit potrivit legii, în următoarea ordine de obligare la plată: soț și soție, rudele în



linie dreaptă, frați și surori, precum și celelalte persoane anume prevăzute de lege.

(6) Contribuția susținătorilor legali ai persoanelor instituționalizate în Căminul pentru persoane vârstnice Alba Iulia se stabilește în următoarele procente:

Venitul lunar net pe membru de familie (lei)	Contribuția lunară (% din diferența până la concurența valorii integrale a contribuției de întreținere)
Mai mic sau egal cu 2.079	0
2.080-2.479	20
2.480-2.879	40
2.880-3.279	60
3.280-3.679	80
3.680 sau mai mare	100

(7) La stabilirea venitului lunar pe membru de familie al susținătorilor legali, se procedează după cum urmează:

- din veniturile nete lunare ale susținătorilor legali se scad eventualele obligații legale de întreținere, aflate în executare;
- suma rămasă se împarte la numărul membrilor de familie pe care susținătorii legali îi au efectiv în întreținere.

(8) La stabilirea venitului lunar pe membru de familie al susținătorilor legali se iau în calcul veniturile salariale sau asimilate salariilor, veniturile din pensii de orice natură, indiferent de fondurile din care se plătesc acestea, veniturile din indemnizații sau din alte drepturi acordate potrivit legii, precum și din alte surse cu caracter permanent. Nu se iau în calcul următoarele categorii de venituri:

- indemnizația pentru însoțitor care se acordă persoanelor încadrate în gradul I de invaliditate;
- indemnizația lunară acordată adultului cu handicap vizual grav pentru plata însoțitorului acordată în baza Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- indemnizația lunară și bugetul personal complementar acordate în baza Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- indemnizația lunară acordată persoanelor cu handicap grav în baza art. 42 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ajutorul de incluziune acordat în baza Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare;
- alocația de stat pentru copii acordată în baza Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- indemnizația de creștere a copilului;
- tichetele de masă, indemnizația de hrană, prevăzută de Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și drepturile de hrană acordate în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- sporul pentru condiții deosebite de muncă, acordat în conformitate cu prevederile legale pentru statute speciale.

(9) Prevederile alin. (7) și (8) se aplică în mod corespunzător și pentru stabilirea venitului lunar al persoanei vârstnice îngrijite în cămin.



(10) Susținătorii legali pot acoperi din veniturile proprii contribuția lunară integrală printr-un angajament de plată. Dacă prin aplicarea cotei prevăzute la alin. (4) se acoperă valoarea totală a contribuției lunare, susținătorii legali nu mai sunt ținuti de obligația susținerii plății diferenței de contribuție.

(11) Cuantumul sumei care se poate încasa de la susținătorul legal în urma aplicării procentelor prevăzute la alin.(6) nu poate depăși o cincime din venitul mediu net lunar al susținătorului legal obligat la plată pentru un beneficiar îngrijit în cămin, o pătrime pentru doi beneficiari îngrijiți în cămin și o treime pentru trei sau mai mulți beneficiari îngrijiți în cămin. Contribuția susținătorului legal împreună cu întreținerea stabilită prin hotărâre judecătorească și datorată copiilor sau altor persoane, nu va putea depăși jumătate din venitul net al celui obligat la plată.

Art. 2. (1) În cazul în care persoanele vârstnice instituționalizate în Căminul pentru persoane vârstnice Alba Iulia lipsesc din cămin pe perioade mai mari de 5 zile consecutive, contribuția de întreținere se recalculează la cerere, scăzându-se suma aferentă zilelor lipsă din cămin, prin raportare la valoarea totală a contribuției de întreținere din luna respectivă.

(2) Perioada maximă în care un beneficiar poate lipsi voluntar din cămin și poate solicita recalcularea contribuției de întreținere este de 30 de zile într-un an calendaristic. Perioada de 30 de zile nu se reportează de la un an la altul. Beneficiarii nou-instituționalizați pot lipsi voluntar din cămin în cursul anului în care se instituționalizează, o perioadă proporțională cu timpul rămas până la sfârșitul anului din perioada maximă stabilită.

(3) Perioadele de spitalizare ale beneficiarului nu se consideră lipsă voluntară din cămin, în aceste cazuri recalcularea făcându-se pe baza documentului medical de externare, dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin.(1).

Art. 3. La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri își încetează aplicabilitatea:

- Hotărârea Consiliului local al Municipiului Alba Iulia nr. 17/ 30.01.2023.”

Director

Bleanț Ana-Maria



Prenume, Nume	Funcția, Compartimentul	Semnătura	Data	Exemplare
Întocmit: Adina Gădălean	Șef Serviciu - Serviciul contabilitate și asistență beneficiari		18.01.2024	1
Avizat juridic: Loredana Bogdan	Consilier juridic- Compartimentul juridic și resurse umane		18.01.2024	