

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre al Consiliului Local Berești-Meria, județul Galați, privind aprobarea Studiului de fundamentare, delegarea serviciilor de operare, documentației de atribuire precum și acordarea unui mandat special pentru reprezentantul UAT Berești-Meria în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați

Pentru îndeplinirea obiectivelor județene, naționale și țințelor la nivel european în ceea ce privește reciclarea, reducerea cantității de deșeuri biodegradabile depozitate, pre-tratarea deșeurilor municipale înaintea depozitării și reducerea cantității de deșeuri depozitate, se implementează proiectul "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați".

Obiectivul general al proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați" - cod SMIS 134998 - este acela de a realiza infrastructura de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor în județul Galați, astfel încât sistemul nou creat să asigure îndeplinirea tuturor cerințelor legislative, în condiții de impact minim asupra mediului și sănătății populației.

Proiectul menționat este finanțat prin *Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 – 2020, Axa prioritară 3. Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1. Reducere numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, Cod apel: POIM/6/3/1/Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, Titlu: OS 3.1 Apel de proiecte pentru dezvoltarea infrastructurii de management integrat al deșeurilor – proiecte noi de investiții.*

Proiectul vizează realizarea următoarelor componente: colectare și transport/transfer deșeuri municipale, tratarea și depozitarea deșeurilor. Pentru implementarea sistemului de tratare a deșeurilor este prevăzută construirea „Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stația de transfer Galați”, care va asigura atât pre-tratarea deșeurilor mixte (colectate în amestec) înaintea depozitării, cât și tratarea biodeșeurilor colectate separat.

Lucrările propuse prin acest proiect, pentru obiectivul de investiție „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”, componentă a proiectului, sunt:

- Realizarea unei instalații de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă la Galați, instalație care va asigura atât pre-tratarea deșeurilor în amestec cât și tratarea biodeșeurilor colectate separat. Conform Studiului de fezabilitate al proiectului SMID:
 - capacitatea treptei mecanice este de 60.000 t/an, în perioada 2023-2024 va opera în 2 schimburi/zi, ulterior se va trece progresiv spre funcționarea într-un schimb, ca urmare a reducerii cantității de deșeuri colectate în amestec și tratate în instalație. Linia mecanică este prevăzută cu o instalație de sortare semi-automată și cu o linie pentru producerea de RDF.
 - linia biologică a instalației TMB, respectiv instalația de digestie anaerobă semi-uscată are o capacitate de 85.000 t/an (1 schimb/zi) În urma procesului de digestie rezultă digestat din rezidual (spre depozitare), digestat din biodeșeuri (valorificat în agricultură), reziduuri (spre depozitare), RDF (co-incinerare) și gaz; în afara acestor obiecte, contractantul va trebui să achiziționeze o turbină pentru producerea energiei electrice

din gazul rezultat și infrastructura aferentă compostării digestatului din biodeșeuri pentru a asigura calitatea unui compost valorificabil în agricultură.

- Realizarea unei stații de transfer la Galați (capacitate 23.000 t/an, 1,5 schimburi/zi), în vederea eficientizării transportului la depozitul conform de la Valea Mărului a digestatului din rezidual și a reziduurilor rezultate, precum și a deșeurilor reciclabile colectate separat în Zona 1 către stația de sortare Valea Mărului.

La baza derulării procedurii de atribuire a contractului „*Proiectare – execuție – operare instalație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați*”, din cadrul proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați” va sta **Studiul de fundamentare**, care reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor Art. 229 alin. (1) din Legea 98/2016, Art. 7 alin (1) din Legea 100/2016, Art. 32 alin. 2 din Legea 51/2006. **Studiul de fundamentare** a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Local Berești-Meria nr. din 2022 iar prin prezentul proiect de hotărâre se propune varianta actualizată a conținutului acestui studiu, în conformitate cu noile modificări legislative de la nivelul anului 2023 inclusiv cu: valoarea estimată a contractului de delegare, oportunitatea privind delegarea activității de operare a „*Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stației de transfer Galați*”, identificarea opțiunilor de delegare, analiza comparativă pentru stabilirea variantei optime de gestionare a delegării operării.

Toate unitățile administrativ-teritoriale din județul Galați fac parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV a fost înființată la data de 30 noiembrie 2011 și are ca obiectiv înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de salubritate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii.

În baza art. 22 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV este responsabilă cu **delegarea operării investiției** „*Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați*”, în numele și pe seama UAT-urilor membre.

Serviciile de operare aferente contractului Proiectare-execuție-operare pentru „*Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați*” vor fi delegate către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, începând cu transmiterea Ordinului administrativ de începere a operării cu notificarea Datei Începerii Operării.

De asemenea, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, în calitate de reprezentant al unităților administrativ-teritoriale membre, în baza art.8 alin 3 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, va fi împuternicită să elaboreze **documentația de licitație** pentru atribuirea contractului *Proiectare-execuție-operare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”*, să deruleze procedura de atribuire a serviciului de operare pentru „*Stația de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stația de transfer Galați*”, inclusiv să realizeze revizuri și actualizări ale acestor documente la solicitarea instituțiilor ce au competențe legale, în acest domeniu de activitate.

În acest sens, prin prezentul proiect de hotărâre se aprobă documentația de licitație pentru atribuirea contractului Proiectare-execuție-operare pentru „*Stația de tratare mecano-biologică și stație de transfer Galați*” din cadrul proiectului “Sistem de management Integrat al Deșeurilor în județul Galați” respectiv: *Caietul de sarcini, Contractul de delegare, Strategia de contractare, Instrucțiuni pentru ofertanți, Formulare*.

Astfel, având în vedere necesitatea aprobării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV a documentației precizate, în baza art. 10 alin 5 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, sunt necesare **mandatarea și împuternicirea unui reprezentant** la nivelul fiecărei UAT al Județului Galați, membre ale asociației.

Facem precizarea că actul administrativ astfel inițiat nu are caracter normativ, în sensul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, motiv pentru care nu se impune desfășurarea procedurii de dezbatere publică.

În acest sens, propunem aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea Studiului de fundamentare, delegarea serviciilor de operare, documentației de atribuire precum și acordarea unui mandat special pentru reprezentantul UAT Berești-Meria în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați și solicităm avizul Comisiilor de specialitate nr.1 și 3 .din cadrul Consiliului Local Berești-Meria.

PRIMAR
DOROBĂȚ VICTOR



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre al Consiliului Local al comunei Berești-Meria, județul Galați, privind aprobarea *Studiului de fundamentare, delegarea serviciilor de operare, documentației de atribuire precum și acordarea unui mandat special pentru reprezentantul UAT Berești-Meria, județul Galați în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați*

Inițiatorul, domnul Dorobăț Victor, Primar al comunei Berești-Meria, prezintă un proiect de hotărâre, cu scopul de a aproba Studiul de fundamentare, delegarea serviciilor de operare, documentația de atribuire precum și acordarea unui mandat special pentru reprezentantul UAT Berești-Meria, județul Galați în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați

Pentru îndeplinirea obiectivelor județene, naționale și țințelor la nivel european în ceea ce privește reciclarea, reducerea cantității de deșeuri biodegradabile depozitate, pre-tratarea deșeurilor municipale înaintea depozitării și reducerea cantității de deșeuri depozitate, se implementează proiectul "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați". Consiliul Județean este autoritatea publică care a solicitat finanțarea în cadrul proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Galați" și este responsabil cu managementul, coordonarea și implementarea proiectului.

La baza derulării procedurii de atribuire a contractului „Proiectare – execuție – operare instalație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”, din cadrul proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Galați" va sta

Studiul de fundamentare, care reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor Art. 229 alin. (1) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, Art. 7 alin (1) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, Art. 32 alin. 2 din Legea 51/2006.

Studiul de fundamentare a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Local Berești-Meria nr. ...din....2022 iar prin prezentul proiect de hotărâre se propune varianta actualizată a conținutului acestui studiu, în conformitate cu noile modificări legislative de la nivelul anului 2023 inclusiv cu: valoarea estimată a contractului de delegare, oportunitatea privind delegarea activității de operare a „Stației de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stației de transfer Galați”, identificarea opțiunilor de delegare, analiza comparativă pentru stabilirea variantei optime de gestionare a delegării operării.

În baza art. 22 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV este responsabilă cu **delegarea operării investiției** „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”, în numele și pe seama UAT-urilor membre. Serviciile de operare aferente contractului Proiectare-execuție-operare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați” va fi delegat către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, începând cu transmiterea Ordinului administrativ de începere a operării cu notificarea Datei Începerii Operării.

De asemenea, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV Galați, în calitate de reprezentant al unităților administrativ-teritoriale membre, în baza art.8 alin 3 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, va fi împuternicită să elaboreze **documentația de licitație** pentru atribuirea contractului Proiectare-execuție-operare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”, să deruleze procedura de atribuire a serviciului de operare pentru „Stația de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stația de transfer Galați”, inclusiv să realizeze revizui și actualizări ale acestor documente la solicitarea instituțiilor ce au competențe legale, în acest domeniu de activitate.

Ca urmare a celor menționate mai sus și având în vedere importanța realizării obiectivelor de investiție ale proiectului SMID, se vor aproba următoarele documente:

- Studiul de fundamentare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați” din cadrul proiectului ”Sistem de management Integrat al Deșeurilor în județul Galați”.
- Documentul de poziție.
- Documentația de licitație pentru atribuirea contractului Proiectare-execuție-operare pentru „Stație de tratare mecano-biologică cu recuperare de energie și stație de transfer Galați”, respectiv: *Caietul de sarcini, Contractul de delegare, Strategia de contractare, Instrucțiuni pentru ofertanți, Formulare.*

Astfel, având în vedere necesitatea aprobării în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOSERV a documentației precizate în acest referat, în baza art. 10 alin 5 din din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, sunt necesare **mandatarea și împuternicirea unui reprezentant** la nivelul fiecărei UAT al Județului Galați, membre ale asociației.

Temeinicia proiectului de hotărâre are la bază prevederile Legii 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Prevederile art. 89 Alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, privind Codul administrativ, susțin următoarele: „(1) Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt persoane juridice de utilitate publică.” Prevederile alin. 2 din cadrul aceluiași articol susțin următoarele: (2) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se constituie în condițiile legii, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori al furnizării în comun a unor servicii publice. Zonele metropolitane și aglomerările urbane constituite cu acordul expres al consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale componente au ca scop dezvoltarea infrastructurilor și a obiectivelor de dezvoltare de interes comun. Autoritățile deliberative și executive de la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale componente își păstrează autonomia locală, în condițiile legii”.

În concluzie, prezentul proiect de hotărâre îndeplinește condițiile de legalitate și, în temeiul celor susținute mai sus, este necesară aprobarea proiectului hotărâre în forma prezentată.

Consilier,
CHELM DANA GABRIELA

