

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind aprobarea bugetului local pe anul 2024 al Comunei Șoldanu și estimări pentru anii 2025-2027

Subsemnatul, Valeriu MUSTĂȚEA, Viceprimarul Comunei Șoldanu cu atribuții de primar,

Văzând:

- Proiectul de hotărâre înregistrat în registrul special cu nr. 7 din 05.02.2024 privind aprobarea bugetului local pe anul 2024 al Comunei Șoldanu și estimări pentru anii 2025-2027, inițiat de dl Valeriu MUSTĂȚEA, Viceprimarul Comunei Șoldanu cu atribuții de primar;
- Adresa A.J.F.P. Călărași – Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică nr. 607 din 10.01.2024, privind repartizarea sumelor și cotelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pe anul 2024 și estimări pe anii 2025 - 2027, înregistrată la Primăria comunei Șoldanu cu nr. 173 din 12.01.2024;
- Adresa A.J.F.P. Călărași – Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică nr. 871 din 19.01.2024, privind repartizarea pe trimestre a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru bugetele locale aprobate prin Legea bugetului de stat nr. 421/2023, înregistrată la Primăria comunei Șoldanu cu nr. 355 din 22.01.2024;
- Adresa Consiliului județean Călărași nr. 1876 din 31.01.2024 prin care se transmite suma repartizată din fondul constituit la dispoziția Consiliului Județean Călărași, în procent de 6% din impozitul pe venit estimat a fi încasat la nivelul Județului Călărași, înregistrată la Primăria Comunei Șoldanu cu nr. 725 din 05.01.2024;
- Circulara Prefectului - Județul Călărași nr. 1142 din 01.01.2024 prin care se face cunoscută suspendarea de drept a Hotărârii Consiliului Județean Călărași nr. 3 din 31.01.2024 privind repartizarea sumelor din fondul constituit la dispoziția Consiliului Județean Călărași, în procent de 6% din impozitul pe venit estimat a fi încasat la nivelul Județului Călărași, pe unități administrativ-teritoriale, pe anul 2024 și a estimărilor pentru anii 2025-2027, înregistrată la Primăria Comunei Șoldanu cu nr. 692 din 02.02.2024;
- Adresa Școlii Gimnaziale „Constantin Teodorescu” Șoldanu nr. 54 din 22.01.2024 cu privire la alocarea unor sume necesare pentru buna desfășurare a activităților școlare în anul fiscal 2024;
- Adresa Parohiei Șoldanu nr. 8 din 22 ianuarie 2024, înregistrată la Primăria Comunei Șoldanu cu nr. 413 din 23.01.2024;
- Adresa Parohiei Negoiești nr. 6 din 15.01.2024, înregistrată la Primăria Comunei Șoldanu cu nr. 340 din 19.01.2024;
- Procesul-verbal de afișare a proiectului bugetului local al Comunei Șoldanu pentru anul 2024, înregistrat cu nr. 214 din 15.01.2024.

Luând în considerare:

- prevederile art. 9 pct. 3 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- prevederile art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată, aprobată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003;
- prevederile art. 7 alin. (2) din Codul civil al României, aprobat prin Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 211 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5 7/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Analizând prevederile:

- **Legii nr. 421/2023** - Legea bugetului de stat pe anul 2024:
 - **Art. 8** - *Categoriile de venituri si cheltuieli aferente bugetelor locale pe anul 2024 sunt prevăzute in anexa nr. 10.*
- **Legii nr. 273/2006** privind finanțele publice locale, modificată și completată:
 - **art.19. alin. (1) lit. a)** - *Bugetele locale și celelalte bugete prevăzute la art. 1 alin. (2) se aprobă astfel: bugetele locale, bugetele împrumuturilor externe și interne și bugetele fondurilor externe nerambursabile, de către consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor, județelor și de Consiliul General al Municipiului București, după caz;*
 - **Art. 20. alin. (1) lit. a)** - *Autoritățile administrației publice locale au următoarele competente si responsabilități in ceea ce privește finanțele publice locale: elaborarea si aprobarea bugetelor locale, in condiții de echilibru bugetar, la termenele si potrivit prevederilor stabilite prin prezenta lege;*
 - **Art. 26. - (1)** *Veniturile si cheltuielile se grupează in buget pe baza clasificăției bugetare aprobate de Ministerul Finanțelor Publice.*
 - (2) Veniturile sunt structurate pe capitole si subcapitole, iar cheltuielile pe părți, capitole, subcapitole, titluri, articole, precum si alineate si paragrafe, după caz.*
 - (2¹) Bugetele structurate potrivit alin. (2) se aproba si pe secțiunile prevăzute la art. 2 alin. (1) pct. 50 si 51.*
 - (3) Cheltuielile prevăzute in capitole si articole au destinație precisa si limitata.*
 - (4) Numărul de personal, permanent si temporar, precum si fondul salariilor de baza se aproba distinct, prin anexa la bugetul fiecărei instituții publice. Numărul de salariați aprobat fiecărei instituții publice nu poate fi depășit.*
 - (5) Cheltuielile de capital se cuprind la fiecare capitol bugetar, in conformitate cu creditele de angajament si cu duratele de realizare a investițiilor.*
 - (6) Programele se aproba ca anexe la bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2). ...*
 - (10) Veniturile bugetelor locale sunt prevăzute in anexa nr. 1, iar cheltuielile acestora in anexa nr. 2 la prezenta lege.*
 - **Art. 39. - ... (3)** *Pe baza veniturilor proprii si a sumelor repartizate potrivit alin. (2), ordonatorii principali de credite, in termen de 15 zile de la publicarea legii bugetului de stat in Monitorul Oficial al României, Partea I, definitivează proiectul bugetului local, care se publica in presa locala sau se afișează la sediul unității administrativ-teritoriale. Locuitorii unității administrativ-teritoriale pot depune contestații privind proiectul de buget in termen de 15 zile de la data publicării sau afișării acestuia.*
 - (4) In 5 zile de la expirarea termenului de depunere a contestațiilor, prevăzut la alin. (3), proiectul bugetului local, însoțit de raportul ordonatorului principal de credite si de contestațiile depuse de locuitori, este supus aprobării autorităților deliberative, de către ordonatorii principali de credite.*
 - (5) Autoritățile deliberative, in termen de maximum 10 zile de la data supunerii spre aprobare a proiectului de buget, potrivit alin. (4), se pronunță asupra contestațiilor si adopta proiectul bugetului local, după ce acesta a fost votat pe capitole, subcapitole, titluri, articole, alineate, după caz, si pe anexe.*

(6) Proiectele de buget prevăzute la art. 1 alin. (2) se aproba de autoritățile deliberative in termen de maximum 45 de zile de la data publicării legii bugetului de stat in Monitorul Oficial al României, Partea I.

- **Art. 41. – (1)** *Cheltuielile pentru investiții publice si alte cheltuieli de investiții finanțate din fonduri publice locale se cuprind in proiectele de buget, in baza programului de investiții publice al fiecărei unități administrativ-teritoriale, întocmit de ordonatorii principali de credite, care se prezinta si in secțiunea de dezvoltare, ca anexa la bugetul inițial si, respectiv, rectificat, si se aproba de autoritățile deliberative.*

(2) Pot fi cuprinse in programul de investiții publice numai acele obiective de investiții pentru care sunt asigurate integral surse de finanțare prin proiectul de buget multianual, potrivit art. 38.

- **Art. 42. - (1)** *Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale întocmesc anual programul de investiții publice pe clasificția funcțională.*

(2) Pentru fiecare obiectiv inclus in programul de investiții sunt prezentate informații financiare si nefinanciare.

(3) Informațiile financiare vor include:

- a) valoarea totala a proiectului;*
- b) creditele de angajament;*
- c) creditele bugetare;*
- d) graficul de finanțare, pe surse si ani, corelat cu graficul de execuție;*
- e) analiza cost-beneficiu, care va fi realizata si in cazul obiectivelor in derulare;*
- f) costurile de funcționare si de întreținere după punerea in funcțiune.*

(4) Informațiile nefinanciare vor include:

- a) strategia in domeniul investițiilor, care va cuprinde in mod obligatoriu prioritățile investiționale si legătura dintre diferite proiecte, criteriile de analiza care determina introducerea in programul de investiții a obiectivelor noi, in detrimentul celor in derulare;*
- b) descrierea proiectului;*
- c) stadiul fizic al obiectivelor.*

- **Art. 43. -** *Ministerul Finanțelor Publice este împuternicit sa stabilească conținutul, forma si informațiile referitoare la programele de investiții necesare in procesul de elaborare a bugetului.*

- **Art. 44. - (1)** *Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi, a căror finanțare se asigura integral sau in completare din bugetele locale, precum si ale celor finanțate din împrumuturi interne si externe, contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale, se aproba de către autoritățile deliberative.*

(2) Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi, care se finanțează din împrumuturi externe si, in completare, din transferuri de la bugetul de stat si din alte surse, precum si ale celor finanțate integral sau in completare din împrumuturi externe contractate ori garantate de stat, indiferent de valoarea acestora, se supun spre aprobare Guvernului.

(3) Pentru investițiile destinate prevenirii sau înlăturării efectelor produse de acțiuni accidentale si de calamități naturale, documentațiile tehnico-economice, precum si notele de fundamentare privind celelalte cheltuieli de investiții cuprinse in poziția globala alte cheltuieli de investiții,

elaborate si avizate potrivit dispozițiilor legale, se aproba de ordonatorii principali de credite, cu informarea imediata a autorităților deliberative.

(4) Ordonatorii principali de credite, pe propria răspundere, actualizează si aproba valoarea fiecărui obiectiv de investiții nou sau in continuare, indiferent de sursele de finanțare ori de competenta de aprobare a acestora, in funcție de evoluția indicilor de preturi. Aceasta operațiune este supusa controlului financiar preventiv propriu.

- **Art. 45. - (1)** *Obiectivele de investiții si celelalte cheltuieli asimilate investițiilor se cuprind in programele de investiții anuale, anexe la buget, numai daca, in prealabil, documentațiile tehnico-economice, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea si oportunitatea efectuării cheltuielilor asimilate investițiilor, au fost elaborate si aprobate potrivit dispozițiilor legale.*

(2) Ordonatorii principali de credite stabilesc prioritățile in repartizarea sumelor pe fiecare obiectiv înscris in programul de investiții, in limita fondurilor cuprinse in proiectul de buget cu aceasta destinație, asigurând totodată realizarea obiectivelor de investiții in cadrul duratelor de execuție aprobate.

- **Art. 46. - (1)** *In programele de investiții se nominalizează obiectivele de investiții grupate pe: investiții in continuare, investiții noi si poziția globala alte cheltuieli de investiții, pe categorii de investiții.*

(2) Poziția globala alte cheltuieli de investiții cuprinde următoarele categorii de investiții:

a) achiziții de imobile;

b) dotări independente;

c) cheltuieli pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, a studiilor de fezabilitate, a proiectelor si a altor studii aferente obiectivelor de investiții;

d) cheltuieli de expertiza, proiectare si de execuție privind consolidările si intervențiile pentru prevenirea sau înlăturarea efectelor produse de acțiuni accidentale si calamități naturale - cutremure, inundații, alunecări, prăbușiri si tasări de teren, incendii, accidente tehnice, precum si cheltuielile legate de realizarea acestor investiții;

e) lucrări de foraj, cartarea terenului, fotogrammetrie, determinări seismologice, consultanta, asistenta tehnica si alte cheltuieli asimilate investițiilor, potrivit legii.

(3) Cheltuielile de investiții prevăzute la alin. (2) se detaliază in anexa distincta de către ordonatorul principal de credite, pe baza de note de fundamentare, care vor cuprinde elemente referitoare la necesitatea, oportunitatea si alți indicatori caracteristici unor asemenea investiții, si se aproba de autoritățile deliberative odată cu bugetul local.

- **Art. 47. -** *Toate angajamentele legale din care rezulta o cheltuiala pentru investiții publice si alte cheltuieli asimilate investițiilor, cofinanțate din surse externe, se vor efectua in conformitate cu prevederile acordului de finanțare.*

- **Art. 48. - (1)** *In situația in care, pe parcursul execuției bugetare, din motive obiective, implementarea unui proiect de investiții nu se poate realiza conform proiecției bugetare, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale pot propune autorităților deliberative, pana la data de 31 octombrie, aprobarea redistribuirii fondurilor intre proiectele înscrise in programul de investiții.*

(2) Ordonatorii principali de credite sunt responsabili de utilizarea eficienta a fondurilor alocate investițiilor, precum si de realizarea obiectivelor de investiții incluse in programele de investiții.

▪ **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019** privind Codul Administrativ:

- **art. 87** - *În cadrul politicii economice naționale, unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse*

financiare proprii, pe care autoritățile administrației publice locale le stabilesc, le administrează și le utilizează pentru exercitarea competenței și a atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii.

(2) Resursele financiare de care dispun autoritățile administrației publice locale trebuie să fie corelate cu competența și atribuțiile prevăzute de lege.

(3) În scopul asigurării autonomiei locale, autoritățile deliberative ale administrației publice locale au dreptul să instituie și să perceapă impozite și taxe locale, să aprobe bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, în condițiile legii.

(4) Stabilirea, constatarea, impunerea, inspecția fiscală, încasarea, urmărirea și executarea silită, precum și procedurile de administrare a creanțelor bugetare locale se realizează în condițiile legii.

(5) Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale.

- **art. 88** - Bugetele locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale se elaborează, se aproba, se execută și se raportează în condițiile legii care reglementează finanțele publice locale.
- **Art. 129 alin. (1)** - Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.
- **art. 129 alin. (2) lit. b)** – Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;
- **art. 129 alin. (4) lit. a)** – În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local: aproba, la propunerea primarului, bugetul unității administrativ-teritoriale, virările de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare și contul de încheiere a exercițiului bugetar;
- **art. 155 alin. (1) lit. c)** – Primarul îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: atribuții referitoare la bugetul local al unității administrativ-teritoriale;
- **art. 155 alin. (4) lit. b)** – În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. c), primarul: întocmește proiectul bugetului unității administrativ-teritoriale și contul de încheiere a exercițiului bugetar și le supune spre aprobare consiliului local, în condițiile și la termenele prevăzute de lege;
- **art. 211** - Dreptul de inițiativă în promovarea actelor administrative: Alesii locali au dreptul de inițiativă în promovarea actelor administrative, individual sau în grup.

Față de elementele prezentate, în temeiul art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. a) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propun spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre nr. 7 din 05.01.2024 privind aprobarea bugetului local al Comunei Șoldanu, Județul Călărași, pe anul 2023, însoțit de anexele ce fac parte integrantă din proiectul de hotărâre propus.

INIȚIATOR PROIECT:

Viceprimarul cu atribuții de primar al comunei Șoldanu

Valeriu MUSTĂȚEA