



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
DE GESTIONARE A DEȘEURILOR ECODOLJ**

NR. ȘI DATĂ ÎNSCRIERE ÎN REGISTRUL SPECIAL: 81/03.11.2009, C.I.F. RO 26186870, CRAIOVA, STR.
NICOLAE TITULESCU, NR. 22, CORP B, ET. 1, TEL./FAX: 0251.412.539 MAIL: adiecodolj@yahoo.ro

Nr. 876 / 13.04.2021

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind activitatea de administrare a Depozitului de Deșeuri Mofleni

INTRODUCERE

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii pentru administrarea Depozitului de Deșeuri Mofleni, situat în Mun. Craiova.

Județul Dolj este beneficiarul unei investiții co-finanțate prin POS Mediu și POIM pentru implementarea unui Sistem de Gestionare Integrată a Deșeurilor la nivelul întregului județ Dolj, ce presupune investiții pentru îmbunătățirea infrastructurii actuale de gestionare a deșeurilor, respectiv pentru colectarea și transportul deșeurilor, tratarea și eliminarea Deșeurilor.

Pentru implementarea noului sistem integrat de deșeuri, în anul 2009 în județul Dolj s-a înființat Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de Gestionare a Deșeurilor ECODOLJ, din care fac parte toate unitățile administrativ-teritoriale ale județului.

Asociația s-a constituit în scopul înființării, organizării, reglementării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, a activităților serviciului de salubritate (denumite în continuare „Activități”) menționate la punctul b al prezentului alineat pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului pe baza strategiei de dezvoltare a acestuia.

Scopul Asociației este promovarea și reprezentarea intereselor unităților administrativ-teritoriale membre, în legătură cu:

a) promovarea, finanțarea și implementarea în comun a Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Dolj”, cu asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene prin Programul Operațional Sectorial Mediu, Axa Prioritară 2, Domeniul major de Intervenție 1 „Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management a deșeurilor”;

b) gestionarea în comun a următoarelor activități a serviciului de salubritate (prevăzute de Legea 101/2006):

1. Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;

2. Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
 3. Organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
 4. Operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;
 5. Sortarea deșeurilor municipale și deșeurilor similare în stațiile de sortare;
 6. Măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
 7. Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare;
 8. Administrarea depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;
- c) înființarea, organizarea, coordonarea, reglementarea, finanțarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării activităților;
- d) funcționarea, administrarea și exploatarea în comun a sistemelor de utilități publice aferente activităților;
- e) realizarea în comun a proiectelor de investiții publice pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente activităților, pe baza unei strategii locale comune de dezvoltare a activităților și a sistemelor de utilități publice aferente, aprobată la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale membre prin hotărâri ale autorităților (inclusiv activitățile de exploatare a stațiilor de transfer/sortare/compostare construite prin Proiect, precum și transportul deșeurilor de la acestea la depozitul conform).

Asociația are rolul de a încheia, în numele și pe seama localităților membre, inclusiv în numele și pe seama județului Dolj, contractele de delegare a gestiunii activităților componente ale serviciului de salubritate menționate mai sus, contracte care vor fi atribuite unor operatori prin licitație publică.

Având în vedere că la nivelul județului Dolj exista deja în funcțiune un depozit ecologic conform, realizat prin parteneriat public privat (Contractul de Asociere nr. 17/2002) între Consiliul Local Craiova și un operator economic privat, S.C. Systema Ecologic S.R.L., care a transferat ulterior activele sale, precum și operarea depozitului către S.C. ECO SUD S.A., operatorul actual al depozitului, pentru activitatea de depozitare a deșeurilor municipale menajere și similare a fost necesară integrarea Depozitului Ecologic Mofleni în Proiectul *Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj* (SMID Dolj), ca depozit județean de deșeuri.

CONTEXT LEGAL

Realizarea Studiului de oportunitate privind fundamentarea gestiunii delegate a administrării Depozitului de Deșeuri Mofleni reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor legale.

Acesta este un studiu care reprezintă baza pentru luarea deciziilor ulterioare ale Autorității contractante.

Baza legală pentru delegarea serviciilor de salubritate este următoarea:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

Baza legală a serviciilor de salubritate este următoarea:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată

Acest act asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice

- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată (2014)

Acest act stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate;

- Ordin nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților
- Ordin nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților
- Ordin nr. 109/2007 de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.
- Ordin nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților.
- Hotărârea de Guvern 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordonanța de Urgență 196/2005 privind Fondul pentru mediu.
- Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor republicată.

PREZENTAREA DEPOZITULUI ECOLOGIC MOFLENI

Principalele caracteristici ale Depozitului Ecologic Mofleni

Amplasamentul Depozitului Ecologic Mofleni

Depozitul Ecologic Mofleni este situat în intravilanul Municipiului Craiova (în Mofleni, localitate componentă a Municipiului Craiova), Județul Dolj; terenul pus la dispoziție pentru Depozitul Ecologic Mofleni are o suprafață totală de 44,38 ha (inițial, suprafața pusă la dispoziție a fost de 49,38 ha, însă aceasta a fost, ulterior, redusă) și se află în domeniul public al Municipiului Craiova, fiind identificat din punct de vedere cadastral prin tarlăua 53, parcela 575.

Pe baza datelor publicate de ANCPI, terenul corespunzător Depozitului Ecologic Mofleni a fost identificat în evidențele de cadastru și carte funciară, ca fiind înscris în cartea funciară nr. 222493 a Municipiului Craiova și având numărul cadastral 222493

Potrivit extrasului obținut pentru cartea funciară nr. 222493 a Municipiului Craiova, terenul în cauză are o suprafață din acte de 44,533 ha, respectiv o suprafață măsurată de 44,3906 ha.

În funcție de destinația preconizată, terenul în suprafață de 44,38 ha se împarte, astfel¹:

- zona tehnică – 54.623 mp;
- zona destinată depozitării – 389.177 mp.

La data elaborării Raportului anual de mediu 2018 pentru Depozitul Ecologic Mofleni, utilizarea efectivă a terenului pus la dispoziție pentru depozit se prezenta, după cum urmează (se observă că suma suprafețelor menționate mai jos este de 44,2821 ha, deși, chiar și în raport, se prevede că suprafața totală a depozitului este de 44,38 ha)²:

- zona tehnică – 39.781 mp;
- zona afectată depozitării – 52.488 mp;
- suprafața liberă – 350.552 mp.

Funcționarea Depozitului Ecologic Mofleni

Depozitul Ecologic Mofleni a fost pus în funcțiune în anul 2006 (prin raportare la Autorizația integrată de mediu nr. 4/31.03.2006), iar, în prezent, funcționează în baza Autorizației integrate de mediu nr. 72/24.08.2015 (revizuită la data de 11.09.2018), emisă de APM Dolj.

Depozitul Ecologic Mofleni deservește toate localitățile rurale și urbane de pe raza Județului Dolj³ și este integrat în SMID Dolj, fiind singurul depozit conform existent la nivelul Județului Dolj.

¹ Conform Secțiunii 2.1 din Raportul de amplasament privind Depozitul Ecologic de Deșeuri Solide Urbane și Industriale Asimilabile Mofleni, elaborat în luna noiembrie 2017, de societatea EPC Consultanță de Mediu S.R.L., în vederea revizuirii Autorizației integrate de mediu nr. 72/24.08.2015.

² Conform Capitolul I din Raportul anual de mediu 2018 pentru Depozitul Ecologic Mofleni.

³ Conform Secțiunii 8.1 din Autorizația integrată de mediu nr. 72/24.08.2015, revizuită la data de 11.09.2018.

Activitatea specifică Depozitului Ecologic Mofleni se încadrează la categoria de activități prevăzută la pct. 5.4 din Anexa nr. 1 la Legea nr. 278/2013, respectiv activitățile aferente depozitelor de deșeuri, astfel cum sunt definite la lit. b) din Anexa nr. 1 la H.G. nr. 349/2005, care primesc peste 10 tone de deșeuri pe zi sau cu o capacitate totală de peste 25.000 de tone, cu excepția depozitelor pentru deșeuri inerte.

Conform Autorizației integrate de mediu nr. 72/24.08.2015, revizuită la data de 11.09.2018, în cadrul Depozitului Ecologic Mofleni sunt acceptate la depozitare următoarele categorii de deșeuri⁴:

- deșeuri biodegradabile de la bucătării și cantine (cod 20 01 08);
- deșeuri de la curățatul coșurilor (cod 20 01 41);
- deșeuri biodegradabile (cod 20 02 01);
- alte deșeuri nebiodegradabile (cod 20 02 03);
- deșeuri municipale amestecate (cod 20 03 01);
- deșeuri din piețe (cod 20 03 02);
- deșeuri stradale (cod 20 03 03);
- nămoluri din fose septice (cod 20 03 04);
- deșeuri de la curățarea canalizării (cod 20 03 06);
- deșeuri municipale, fără altă specificație (cod 20 03 99);
- deșeuri reținute pe site (provenite de la stațiile de epurare ape uzate orășenești) (cod 19 08 01);
- alte deșeuri (inclusiv amestecuri de materiale) de la tratarea mecanică a deșeurilor, altele decât cele specificate la 19 12 11 (refuz de la stația de sortare deșeuri municipale) (cod 19 12 12).

De asemenea, Autorizația integrată de mediu nr. 72/24.08.2015, revizuită la data de 11.09.2018, include și următoarele precizări referitoare la tipurile de deșeuri ce pot fi depozitate:

- deșeurile din construcții și demolări (codurile 17 01 07, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 01, 17 05 04, 17 09 04) pot fi folosite drept material de acoperire, pentru amenajarea drumurilor și aleilor de acces;
- cenușa nepericuloasă poate fi folosită ca material pentru stratul de susținere împreună cu alte tipuri de materiale (acceptarea în depozit a cenușii se face numai în baza buletinelor de analiză din care să rezulte caracterul de deșeu nepericulos);
- nămolul cu caracter nepericulos rezultate de la epurarea apelor uzate se acceptă în depozit numai în condițiile respectării legislației de mediu (ca și în cazul cenușii, acceptarea în depozit a nămolului se face numai în baza buletinelor de analiză din care să rezulte caracterul de deșeu nepericulos).

⁴ Conform Secțiunii 8.3 din Autorizația integrată de mediu nr. 72/24.08.2015, revizuită la data de 11.09.2018.

Capacitatea Depozitului Ecologic Mofleni

Depozitul Ecologic Mofleni urmează să se dezvolte, etapizat, până la un număr de 30 de celule, cu o capacitate totală estimată de 6.000.000 mc; această capacitate este indicată în Autorizația integrată de mediu nr. 50/17.03.2008.

Celula 1 a Depozitului Ecologic Mofleni a fost pusă în operare în luna martie 2006 (ca urmare a emiterii Autorizației integrate de mediu nr. 4/31.03.2006), durata de funcționare proiectată a depozitului fiind de 40 de ani⁵ (trebuie precizat că durata Contractului de asociere nr. 17/05.06.2002, în baza căruia este edificat și operat Depozitul Ecologic Mofleni, este de 39 de ani de la data semnării).

Capacitatea de depozitare existentă la data de 11.09.2018 (data revizuirii Autorizației integrate de mediu nr. 72/24.08.2015) se prezenta, astfel

- Celula 1 – celulă închisă;
- Celulele 2, 3 și 4 – celule cu depozitare sistată;
- Celula 5 – celulă sistată odată cu autorizarea funcționării Celulei 6;
- Celula 6 – celulă amenajată pentru exploatare.

Prin Hotărârea nr. 72/28.02.2019 a Consiliului Local al Municipiului Craiova, a fost aprobat proiectul „Închiderea depozitului de deșeuri solide urbane și industriale asimilabile Mofleni, celulele C1 – C5”;

Operarea Depozitului Ecologic Mofleni

Operatorul Depozitului Ecologic Mofleni este societatea ECO SUD S.A. București, cu sediul social în Municipiul București, str. Ankara, nr. 3, sectorul 1, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/4022/2001, având codul unic de înregistrare 13838255 și codul de înregistrare fiscală RO13838255.

Societatea ECO SUD S.A. operează Depozitul Ecologic Mofleni, în baza Contractului de asociere nr. 17/05.06.2002, încheiat cu Consiliul Local al Municipiului Craiova, pentru o durată de 39 de ani.

Conform informațiilor publicate de ANRSC, societatea ECO SUD S.R.L. deține Licența nr. 3683/05.05.2016 clasa 1 (valabilă până la data de 12.05.2021), emisă pentru activitatea de administrare a depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare.

Actele de reglementare din domeniul protecției mediului

Cu privire la activitatea Depozitului Ecologic Mofleni au fost emise următoarele principale acte de reglementare din domeniul protecției mediului:

➤ **Autorizația integrată de mediu nr. 4/31.03.2006**

Autorizația integrată de mediu nr. 4/31.03.2006 a fost emisă de ARPM Craiova pentru funcționarea Depozitului Ecologic Mofleni. Caracteristicile principale ale construcției, ce făcea obiectul Autorizației integrate de mediu nr. 4/31.03.2006 (în speță, Celula 1), erau:

- suprafața utilizată: 1,3 ha;
- capacitatea de depozitare: 100.000 t/an, respectiv 120.000 mc/an;
- durata de funcționare: 2 ani.

Prin Autorizația integrată de mediu nr. 4/31.03.2006 se preciza că Depozitului Ecologic Mofleni îi erau arondate Municipiul Craiova și alte 32 de localități din județul Dolj (în autorizație nu a fost identificată enumerarea acestor localități);

Durata de valabilitate a Autorizației integrate de mediu nr. 4/31.03.2006 a fost de 8 luni, de la data de 31.03.2006, până la data de 30.12.2006.

➤ **Autorizația integrată de mediu nr. 50/17.03.2008**

Autorizația integrată de mediu nr. 50/17.03.2008 a fost emisă de ARPM Craiova pentru funcționarea Celulelor 2 și 3 ale Depozitului Ecologic Mofleni; caracteristicile principale ale fiecăreia dintre cele două celule erau:

- suprafața utilizată: 1,3 ha;
- capacitatea de depozitare: 200.000 mc/celulă.

Durata de valabilitate a Autorizației integrate de mediu nr. 50/17.03.2008 a fost de 5 ani, de la data de 17.03.2008, până la data de 16.03.2013.

➤ **Autorizația integrată de mediu nr. 67/17.08.2012**

Autorizația integrată de mediu nr. 67/17.08.2012 a fost emisă de ARPM Craiova pentru funcționarea Celulei 4 a Depozitului Ecologic Mofleni, caracteristicile principale ale acestei celule fiind:

- suprafața activă: 1,3 ha;
- capacitatea de depozitare: 200.000 mc;
- durata de funcționare: 2 ½ ani.

Durata de valabilitate a Autorizației integrate de mediu nr. 67/17.08.2012 a fost de 3 ani, de la data de 17.08.2012, până la data de 17.08.2015.

➤ **Autorizația integrată de mediu nr. 72/24.08.2015**

Autorizația integrată de mediu nr. 72/24.08.2015 a fost emisă de APM Dolj pentru funcționarea Celulei 5 a Depozitului Ecologic Mofleni, caracteristicile principale ale acestei celule fiind:

- suprafața activă: 1,3 ha;
- capacitatea de depozitare: 200.000 mc;
- durata de funcționare: 2 ani.

La data de 11.09.2018, Autorizația integrată de mediu nr. 72/24.08.2015 a fost revizuită, motivul fiind punerea în funcțiune a Celulei 6 a Depozitului Ecologic Mofleni; conform autorizației revizuite, caracteristicile principale ale Celulei 6 sunt:

- suprafața activă: 1,3 ha;
- capacitatea de depozitare: 200.000 mc.

În Autorizația integrată de mediu nr. 72/24.08.2015 se prevedea, inițial, că Depozitul Ecologic Mofleni va deservi toate localitățile rurale și urbane de pe raza Județului Dolj; în urma revizuirii din 11.09.2018, în prezent, prin autorizație este prevăzută obligatia Depozitului Ecologic Mofleni de a deservi toate localitățile rurale și urbane de pe raza Județului Dolj (întinderea ariei de deservire este justificată, în autorizație, prin faptul că Depozitul Ecologic Mofleni este singurul depozit conform de deșeuri din Județul Dolj; de asemenea, se menționează că această arie de deservire a fost cerută și de operator în formularul de solicitare în vederea revizuirii autorizației integrate de mediu).

Inițial, durata de valabilitate a Autorizației integrate de mediu nr. 72/24.08.2015 era de 10 ani, de la data de 24.08.2015, până la data de 24.08.2025; ca o consecință a revizuirii din 11.09.2018, în conformitate cu dispozițiile în vigoare, la acel moment, ale art. 16 din O.U.G. nr. 195/2005 (modificată prin O.U.G. nr. 75/2018), se prevede că autorizația își păstrează valabilitatea pe toată perioada în care beneficiarul acesteia obține viza anuală.

În urma declarării drept neconstituționale a Legii pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 75/2018, precum și a O.U.G. nr. 75/2018, a fost adoptată Legea nr. 219/2019 pentru modificarea și completarea art. 16 din O.U.G. nr. 195/2005. Conform normelor tranzitorii din Legea nr. 219/2019, valabilitatea autorizațiilor de mediu și a autorizațiilor integrate de mediu, emise la data intrării în vigoare a legii, se poate modifica la cererea titularilor, în sensul menținerii valabilității acestor acte de reglementare pe toată perioada în care titularul obține viza anuală⁶; dacă nu se solicită această modificare, atunci titularul autorizației de mediu sau al autorizației integrate de mediu este obligat ca, înainte cu cel puțin 6 luni de la expirarea valabilității actului de reglementare, să solicite emiterea unei noi autorizații în termenele prevăzute de legislația în vigoare, chiar dacă pe parcursul termenului de valabilitate a obținut viza anuală⁷.

Având în vedere că nu au fost puse la dispoziție și nici nu au fost identificate din surse publice informații/documente referitoare la o eventuală cerere de modificare a valabilității, **se poate afirma că valabilitatea Autorizației integrate de mediu nr. 72/24.08.2015 (revizuită la data 11.09.2018) va expira la data de 24.08.2025** (sub condiția obținerii vizei anuale prevăzute prin O.U.G. nr. 195/2005).

STAREA DE FAPT

Depozitul Ecologic Mofleni este singurul depozit prevăzut pentru județul Dolj în Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor și în Planul Național de Gestionare a Deșeurilor.

⁶ Conform art. II alin. (2) din Legea nr. 219/2019.

⁷ Conform art. II alin. (3) din Legea nr. 219/2019.

Depozitul este unul pentru deșeuri solide urbane și industrial asimilabile, precum și alte tipuri de deșeuri nepericuloase care respectă criteriile de acceptare impuse de legislație și de autorizația de mediu.

Depozitul este amplasat în municipiul Craiova-Mofleni și a fost proiectat pentru o capacitate maximă de 6.000.000 mc, care asigură practic capacitatea necesară pentru întregul județ Dolj. Depozitul este prevăzut să funcționeze pe o perioadă de 40 de ani.

Conform reglementărilor legale în vigoare, depozitul a fost dotat cu cântar, cu sistem de colectare și tratare al levigatului rezultat din celulele de depozitare, precum și cu sistem de colectare a gazului de depozit.

Initial depozitul a deservit Mun. Craiova și câteva localități adiacente; în momentul proiectării Sistemului De Management Integrat al Deșeurilor la nivel județean a fost necesară integrarea acestuia din punct de vedere instituțional.

Astfel, în data de 14.01.2013, a fost încheiat un Angajament (Protocol), între Județul Dolj, Primăria Municipiului Craiova și SC ECO SUD SRL prin care s-a prevăzut, în esență următoarele:

- extinderea ariei de depozitare a deșeurilor pentru toate unitățile administrativ-teritoriale membre ADI;
- obligativitatea preluării deșeurilor de la operatorii cu care ADI ECODOLJ are încheiate contracte de delegare a gestiunii pentru serviciile de colectare, transport, sortare, compostare;
- acceptarea monitorizării executării contractului de asociere nr. 17/05.06.2002 de către ADI ECODOLJ (din punct de vedere al raportărilor către ADI ECODOLJ a cantităților de deșeuri depozitate de fiecare operator de salubritate, a gradului de încasare a facturilor, calitatea deșeurilor);
- tariful aferent serviciilor de salubritate, inclusiv depozitarea, va fi aprobat de ADI ECODOLJ, iar în ceea ce privește componenta de depozitare a deșeurilor provenind din întreg județul tariful aferent acestei activități, prezent și viitor, rămâne cel stabilit potrivit dispozițiilor legale aplicabile și ale Contractului de asociere nr. 17/2002 încheiat între ECO SUD și CLM Craiova, cu modificările ulterioare, iar ECO SUD va practica același tarif de depozitare pentru toți operatorii care depun deșeurile la Depozitul Ecologic Mofleni cu care ADI ECODOLJ are încheiate contracte de delegare a gestiunii;
- respectarea indicatorilor de performanță din contractul 17/2002 – cu obligația de a prelua toate cantitățile de deșeuri municipale de la toți operatorii din județ;
- plata serviciilor de depozitare a deșeurilor provenite din județul Dolj va fi efectuată către operatorul depozitului conform contractelor încheiate cu operatorii de salubritate;
- extinderea efectivă a ariei deservite de depozitare, prin implicarea ADI ECODOLJ după semnarea unui act adițional la contractul de asociere nr.17/2002.

Acest act adițional la contractul de asociere a fost semnat în noiembrie 2019, desi a fost aprobat prin HCL Craiova nr.3/2013.

Angajamentul (protocol) este anexă la cererea de finanțare a proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Dolj și implică la contractul de finanțare, făcând parte integrantă din acesta.

Obligația de preluare spre eliminare finală (prin depozitare pe rampă) a deșeurilor provenite de la localitățile județului Dolj este stabilită în sarcina SC ECO SUD SA și prin Autorizația Integrată de Mediu nr. 72/2015 revizuită emisă de APM Dolj în 11.09.2018.

Pana în prezent ADI ECODOLJ a depus următoarele diligențe pentru a soluționa problema privind depozitarea deșeurilor din județul Dolj, respectiv:

- a încercat pe cale amiabilă să semneze un document/contract/act adițional la Contractul nr. 17/05.06.2002, document care să detalieze modalitatea concretă de preluare a deșeurilor din județ, purtând o corespondență vastă cu administratorul Depozitului Ecologic Mofleni-Craiova
- a sesizat toate autoritățile cu competențe în domeniu, respectiv: Garda Națională de Mediu, Garda de Mediu Dolj, Agenția Națională de Mediu, Agenția de Mediu Dolj, Ministerul Mediului, Ministerul Fondurilor Europene, AM POIM, ANRSC, Instituția Prefectului Dolj, Consiliul Județean Dolj, Primăria Municipiului Craiova;
- a formulat acțiune în instanță pentru obligarea SC ECO SUD SA să primească în Depozitul Ecologic Mofleni-Craiova deșeurile generate în aria administrativ teritorială a localităților din județul Dolj.

Potrivit adresei Agenției pentru Protecția Mediului Dolj nr. 116/07.02.2020 Depozitul Ecologic Mofleni a stat la baza evaluării opțiunilor de gestionare a deșeurilor generate la nivelul județului Dolj, prevăzute în PNGD, PRGD, PJGD, SMID ca singura variantă de eliminare a deșeurilor, ținându-se cont de faptul că, pe de o parte capacitatea estimată de depozitare a acestuia acoperă pe termen mediu și lung, necesarul de preluare a deșeurilor municipale reziduale provenite de pe raza tuturor unităților administrativ-teritoriale din Județul Dolj, iar pe de altă parte ținta europeană este de reducere a deșeurilor municipale depozitate la 10% din cantitatea generată până în anul 2040.

În data de 02.04.2021 Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a transmis adresa nr. 905006/01.04.2021, înregistrată la sediul Asociației cu nr. 798/02.04.2021, prin care se precizează că ANRSC nu va mai proceda la acordarea licenței către societatea ECO SUD SA pentru administrarea Depozitului Mofleni în lipsa unui contract de delegare a gestiunii activității de administrare a depozitului încheiat cu ADI ECODOLJ și solicită ca Asociația să procedeze de îndată la organizarea unei proceduri de atribuire a contractului de delegare pentru activitatea de administrare a depozitului în condițiile legii, menționând faptul că Actul Adițional nr. 5 la Contractul de Asociere nr. 17/05.06.2002 excede cadrului legal, fiind practic insuficient pentru conturarea cadrului de funcționare a activității de depozitare în județul Dolj.

De asemenea, ANRSC se menționează faptul că în conformitate cu dispozițiile art. IX alin. (1) din Legea 225/2016 *pentru modificarea și completarea Legii nr. 51/2006*, autoritățile administrației publice locale au avut la dispoziție o perioadă de tranziție de 3 ani de la intrare în vigoare a Legii 225/2016, respectiv până la 26.11.2019, să adopte măsurile administrative

necesare pentru a se conforma la dispozițiile incidente privind prestarea serviciilor de utilități publice, numai în baza unor contracte de delegare a gestiunii atribuite în condițiile Legii nr. 98/2016, a Legii nr. 99/2016 sau a Legii nr. 100/2016.

Prin urmare, s-a pus în vedere că în această situație se recomandă demararea unei proceduri de negociere fără publicare prealabilă conform prevederilor art. 104 alin. (1) lit. b) și alin. (2) lit. b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu rezerva faptului că ANAP este autoritatea competentă în domeniul achizițiilor publice.

Având în vedere cele de mai sus și următoarele prevederi legale:

- art. 8 alin. (3) lit. d) din Legea 51/2006 – *"In exercitarea competentelor si atributiilor ce le revin in sfera serviciilor de utilitati publice, autoritatile deliberative ale administratiei publice locale asigura cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilitati publice si adopta hotarari in legatura cu: .. alegerea modalitatii de gestiune a serviciilor de utilitati publice si darea in administrare sau, dupa caz, punerea la dispozitie a sistemelor de utilitati publice destinate furnizarii/prestarii acestora ..."*;
- art. 10 alin. (4) din Legea 51/2006 – *"Unitatile administrativ-teritoriale pot mandata, in conditiile legii, asociatiile de dezvoltare intercomunitara avand ca scop serviciile de utilitati publice, prin hotarari ale autoritatilor lor deliberative, sa exercite, pe seama si in numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilitati publice transferate in responsabilitatea asociatiilor ..."*;
- art. 29 alin. (1) și alin. (2) din Legea 51/2006 – *"(1) Gestiunea delegata este modalitatea de gestiune in care autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale ori, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, pe baza unui contract, denumit in continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegata a serviciilor de utilitati publice implica punerea la dispozitia operatorilor a sistemelor de utilitati publice aferente serviciilor delegate, precum si dreptul si obligatia acestora de a administra si de a exploata aceste sisteme.
(2) Delegarea gestiunii serviciilor de utilitati publice, respectiv operarea, administrarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitatile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice si de eficienta a costurilor de operare, concretizate intr-un studiu de oportunitate."*;
- art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea 101/2006 – *"Autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului Bucuresti au competente exclusive in ceea ce priveste infiintarea, organizarea, gestionarea, coordonarea si atribuirea serviciului de salubritate a localitatilor, avand urmatoarele atributii in domeniu: ... delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparenta, competitivitate si eficienta, precum si exercitarea atributiilor de administrare asupra bunurilor apartinand patrimoniului public sau privat al unitatilor administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului"*;

- art. 4 alin. (1) lit. b) din Statutul Asociației – *"Scopul prezentei Asociații este promovarea și reprezentarea intereselor unităților administrativ-teritoriale membre, în legătură cu: ... gestionarea în comun a următoarelor activități a serviciului de salubritate (prevăzute de Legea 101/2006): ... administrarea depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare"*;
- prevederile art. 104 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016 – *"Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri: ... b) dacă lucrările, produsele sau serviciile pot fi furnizate numai de către un anumit operator economic pentru unul dintre motivele prevăzute la alin. (2)";*
- prevederile art. 104 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 98/2016 – *"Motivele prevăzute la alin. (1) lit. b) sunt următoarele: ... b) concurența lipsește din motive tehnice"*;

este necesară delegarea gestiunii activității de administrare a depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare pentru deșeurilor municipale menajere și similare provenite de pe raza județului Dolj prin procedura de achiziție publică de negociere fără publicare prealabilă conform prevederilor art. 104 alin. (1) lit. b) și alin. (2) lit. b) din Legea nr. 98/2016 *privind achizițiile publice*, cu modificări și completările ulterioare, către administratorul Depozitului Ecologic Mofleni – Craiova, ECO SUD SA.

Prin urmare, ținând cont de natura și starea serviciului, precum și de interesele actuale și de perspectiva ale unitatilor administrativ teritoriale, precum și de marimea și complexitatea de utilitati publice optiunea aleasa pentru activitate de depozitare a deseurilor in judetul Dolj, conform recomandarii ANRSC este gestiunea delegata.

DIRECTOR EXECUTIV

ADELA PLĂCINTESCU



Șef Serviciu Juridic

RALUCA MATEESCU

