REFERAT DE APROBARE

al proiectului de hotărâre privind aprobarea modificării Hotărârii Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 18 din 30.03.2022 privind aprobarea cofinanțării investițiilor din „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată pentru aria de operare a Operatorului Regional în județele Călăraşi și Ialomița, în perioada 2014-2020”, aferente Comunei Șoldanu, Județul Călărași

Stimați Consilieri ai Consiliului Local al Comunei Șoldanu

Subsemnatul, Valeriu MUSTĂȚEA, Viceprimarul Comunei Șoldanu cu atribuții de primar,

Văzând:

a) Proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Hotărârii Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 18 din 30.03.2022 privind aprobarea cofinanțării investițiilor din „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată pentru aria de operare a Operatorului Regional în județele Călăraşi și Ialomița, în perioada 2014-2020”, aferente Comunei Șoldanu, Județul Călărași, înregistrat în registrul special de evidență a proiectelor de hotărâre cu nr. 11 din 27.02.2024.

Ținând cont de actele normative incidente, adoptate la nivel central și local:

b) Hotărârea Guvernului nr. 93/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgenta a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiara a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare;

c) Hotărârea Guvernului nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare;

d) Hotărârea Guvernului nr. 218/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare;

e) Ghidul Solicitantului - Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa prioritară 3. Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.2. Creșterea nivelului de colectare și epurare a apelor uzate urbane, precum și a gradului de asigurare a alimentării cu apă potabilă a populației;

f) Hotărârea Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 18 din 30.03.2022 privind aprobarea cofinanțării investițiilor din „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată pentru aria de operare a Operatorului Regional în județele Călăraşi și Ialomița, în perioada 2014-2020”, aferente Comunei Șoldanu, Județul Călărași;

g) Hotărârea Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 45 din 24.08.2023 privind aprobarea modificării Hotărârii Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 18 din 30.03.2022 privind aprobarea cofinanțării investițiilor din „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată pentru aria de operare a Operatorului Regional în județele Călăraşi și Ialomița, în perioada 2014-2020”, aferente Comunei Șoldanu, Județul Călărași;

h) Contractul de finanțare nr. 1606/11.07.2022 semnat între Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene în calitate de Autoritate de Management (AM) pentru Programul Operațional Infrastructura Mare (POIM) și Ecoaqua SA în calitate de beneficiar al finanțării pentru implementarea proiectului Cod SMIS 2014+152614 intitulat „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă

și apă uzată pentru aria de operare a Operatorului Regional în județele Călărași și Ialomița, în perioada 2014-2020”.

<u>Analizând temeiurile juridice ce au determinat inițierea acestui proiect de hotărâre, date de prevederile:</u>

- **Cartei europene a autonomiei locale,** adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997:

  - **art. 9 –** *Resursele financiare ale autorităților administrației publice locale:* **pct. 3** - *Cel puțin o parte dintre resursele financiare ale autorităților administrației publice locale trebuie să provină din taxele și impozitele locale, al căror nivel acestea au competența să îl stabilească în limitele legale;*

- **Constituției României, republicată, aprobată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003:**

  - **art. 121 -** *(1) Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locala in comune si in orașe, sunt consiliile locale alese si primarii aleși, in condițiile legii.*

    (2) Consiliile locale si primarii funcționează, in condițiile legii, ca autorități administrative autonome si rezolva treburile publice din comune si din orașe.

- **Codului civil al României, aprobat prin Legea nr. 287/2009, republicată, modificată și completată:**

  - **art. 7 alin. (2) -** *Actele normative adoptate, in condițiile legii, de autoritățile si instituțiile administrației publice locale se aplica numai in raza lor de competenta teritoriala.*

- **Legii nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, rerepublicată, cu modificările și completările ulterioare:

  - **art. 47 alin. (4)** - *În cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative, articolele se numerotează cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate;*

  - **art. 58** - *(1) După intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea.*

    (2) În situații temeinic justificate, prin excepție de la prevederile alin. (1), actele normative de importanță și complexitate deosebită pot fi modificate, completate sau, după caz, abrogate de autoritatea emitentă și în perioada cuprinsă între data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, și data prevăzută pentru intrarea lor în vigoare, cu condiția ca intervențiile propuse să intre în vigoare la aceeași dată cu actul normativ supus evenimentului legislativ.

    (3) Evenimentele legislative pot fi dispuse prin acte normative ulterioare de același nivel sau de nivel superior, având ca obiect exclusiv evenimentul respectiv, dar și prin alte acte normative ulterioare care, în principal, reglementează o anumită problematică, iar ca măsură conexă dispun asemenea evenimente pentru a asigura corelarea celor două acte normative interferente;

  - **art. 59** - *(1) Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare.*

    (2) Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a unui act normativ se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma "se modifică și va avea următorul cuprins:", urmată de redarea noului text.

(3) Procedeul de a se menționa generic, în finalul unui act normativ, că un alt act normativ conex sau texte din acel act "se modifică corespunzător" trebuie evitat. De asemenea, nu se utilizează, pentru a exprima o modificare, redarea doar a unor fragmente ori sintagme dintr-un text. Modificarea trebuie sa cuprindă în întregime textul vizat, cuprins în articol, alineat sau în elementul marcat al unei enumerări;

- **art. 61** - *(1) Modificarea sau completarea unui act normativ este admisa numai daca nu se afectează concepția generala ori caracterul unitar al acelui act sau daca nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementarii in cauza; in caz contrar actul se înlocuiește cu o noua reglementare, urmând sa fie in întregime abrogat.*

  (2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie sa se integreze armonios in actul supus modificării ori completării, asigurandu-se unitatea de stil si de terminologie, precum si succesiunea normala a articolelor.

- **art. 63** - *Pentru instituirea unei norme derogatorii se va folosi formula "prin derogare de la...", urmata de menționarea reglementarii de la care se deroga. Derogarea se poate face numai printr-un act normativ de nivel cel puțin egal cu cel al reglementarii de baza.*

- **prevederile Legii nr. 273/2006** privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:

  - **art. 44 alin. (1)** - *Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi, a căror finanţare se asigura integral sau in completare din bugetele locale, precum si ale celor finanțate din împrumuturi interne si externe, contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale, se aproba de către autoritățile deliberative.*

- **prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată:**

  - **art. 1 alin. (2) –** *In înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite in continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege si prin legi speciale, care asigura satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate si interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:*

    a) alimentarea cu apa;

    b) canalizarea si epurarea apelor uzate;

- **prevederile Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006**, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

  - **art. 10 alin. (1) lit. b) -** *Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competenta exclusiva, ce poate fi exercitata si prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, in condițiile Legii nr. 51/2006, republicata, cu completările ulterioare, in numele si pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate, in baza mandatului acordat acestora, in tot ceea ce privește:*

    a) aprobarea strategiilor locale de înființare, organizare, gestiune si funcționare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare;

    b) aprobarea programelor de investiții privind înființarea, dezvoltarea, modernizarea si reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului;

- **prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015** privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare:

  - **art. 7 - (1)** *In bugetele beneficiarilor ordonatori de credite ai bugetului local se cuprind creditele de*

angajament si creditele bugetare necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, precum si a proiectelor ai căror beneficiari sunt entități finanțate integral din bugetele acestora, cu respectarea prevederilor art. 11.

(2) In bugetele beneficiarilor instituții publice locale finanțate integral din venituri proprii si/sau finanțate parțial de la bugetele locale se cuprind creditele de angajament si creditele bugetare necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, cu respectarea prevederilor art. 11.

- **prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009** privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare:
  - ***art. 2 alin. (3) lit. e) -*** In sensul prezentei ordonanțe de urgenta, termenii si expresiile de mai jos au următoarea semnificație: *cofinanțare publica - orice contribuție pentru finanțarea cheltuielilor eligibile din sumele aprobate in bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a)-g) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, la art. 1 alin. (2) lit. a)-d) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările si completările ulterioare, inclusiv cofinanțarea acordata de la bugetul de stat pentru alți beneficiari decât cei prevăzuți la art. 5 alin. (1)-(3), precum si alte cheltuieli similare, in sensul art. 2 alin. 5 din Regulamentul (CE) nr. 1.083/2006;*
- **prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019** privind Codul administrativ:
  - **art. 3** - *Autoritățile administrației publice locale sunt: consiliile locale, primarii si consiliile județene;*
  - **art. 95 alin. (2)** - *Comunele si orașele sunt unități administrativ-teritoriale de baza.*
  - **art. 96 – (1)** *Unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridica deplina si patrimoniu propriu.*

    (2) *Unitățile administrativ-teritoriale, precum si subdiviziunile administrativ-teritoriale sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscala si ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum si la unitățile bancare.*

    (3) *Unitățile administrativ-teritoriale sunt titulare ale drepturilor si obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public si privat in care acestea sunt parte, precum si din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, in condițiile legii.*
  - **art. 98 alin. (1)** - *Comuna este unitatea administrativ-teritoriala de baza care cuprinde populația rurala unita prin comunitate de interese si tradiții, alcătuită din unul sau mai multe sate, in funcție de condițiile economice, social-culturale, geografice si demografice. Prin organizarea comunei se asigura dezvoltarea economica, social-culturala si gospodărească a localităților rurale;*
  - **art. 105 alin. (1)** - *Autonomia locală se exercită de către autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și județelor;*
  - **art. 129 alin. (1)** - *Consiliul local are inițiativa și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.*
  - **art. 129 alin. (2) lit. c)** - *Consiliul local exercita următoarele categorii de atribuții: atribuții privind administrarea domeniului public si privat al comunei, orașului sau municipiului;*
  - **art. 129 alin. (6) lit. d)** - *atribuie sau schimbă, în condițiile legii, denumiri de străzi, de piețe și de orice alte obiective de interes public local;*
  - **art. 211 -** *Alesii locali au dreptul de inițiativă in promovarea actelor administrative, individual sau in grup.*

Luând în considerare:

- Hotărârea Consiliului local al Comunei Șoldanu nr. 70 din 20.12.2023 privind aprobarea alegerii Președintelui de ședință al Consiliului Local al Comunei Șoldanu pentru lunile ianuarie, februarie și martie 2024.

Față de elementele prezentate mai sus, în temeiul art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. e) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, vă trimit spre competentă analiză și aprobare Proiectul de hotărâre nr. 11 din 27.02.2024 privind aprobarea modificării Hotărârii Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 18 din 30.03.2022 privind aprobarea cofinanțării investițiilor din „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată pentru aria de operare a Operatorului Regional în județele Călăraşi și Ialomița, în perioada 2014-2020”, aferente Comunei Șoldanu, Județul Călărași.

INIȚIATOR PROIECT:
Viceprimarul cu atribuții de primar al comunei Șoldanu,
Valeriu MUSTĂȚEA