

HOTĂRÂRE

privind aprobarea unor măsuri urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și de ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1, al Municipiului București

Având în vedere Referatul de aprobare al grupului de Consilieri Locali Sector 1 ai Partidului Social Democrat și Partidul Național Liberal;

Ținând cont de Rapoartele de specialitate întocmite de _____;

Luând în considerare Avizul Comisiei _____;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de prevederile:

- Constituției României, republicată;
- Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 , cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 6, lit (a) și (b) din Legea Poliției Locale nr. 155/2010, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare
- art. 155, alin (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- Planul de ordine și siguranță publică a Sectorului 1;
- Luând în considerare Hotărârea Consiliului Local nr. 291 din 04.12.2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de

organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 – Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1,

În temeiul prevederilor art. 5 lit. cc), art. 166 alin. (2) lit. l) și p), art. 136 alin. (1), art. 139 alin. (3) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se aprobă măsurile urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1, al Municipiului București

Art. 2 Primarul va lua toate măsurile legale pentru suplimentarea numărului corespunzător de agenți de pază pentru fiecare unitate de învățământ din Sectorul 1, pentru dotarea unităților de învățământ cu sisteme de supraveghere și de alarmă, care poate fi accesat de orice elev aflat în pericol, în locurile/spațiile în care este interzisă amplasarea camerelor video.

Art. 3 Finanțarea serviciilor de pază, achiziționarea sistemelor de supraveghere și de alarmă interioare și exterioare se asigură din bugetul local.

Art. 4 Poliția Locală Sector 1 va asigura siguranța perimetrală și va patrula pe lângă fiecare unitate de învățământ, conform Planului de ordine și siguranță a Sectorului 1.

Art. 5 (1) Primarul Sectorului 1, Direcția Management Economic, Direcția Juridică, legislație, contencios administrativ, Direcția Generală de Administrație Publică Locală, Direcția Investiții din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului, Poliția Locală Sector 1, precum și unitățile de învățământ vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri conform competențelor legale.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicare prezentei hotărâri Primarului Sectorului 1, unităților de învățământ preuniversitar de stat din Sectorul 1, precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

AVIZEAZĂ,

conform art. 243, alin. (1), lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu
modificările și completările ulterioare,

SECRETAR GENERAL,**Inițiatori**

Nume, prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ Verificat/ Avizat/	Data
	Șef Serviciu Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă			
Caraian Alberto Iosif	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Chirvasă Viorel-Daniel	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Iordan Florea	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Jurubiță Geanin-Georgian	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Miloș-Olteanu Iuliana-Dorina	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Popa Daniela	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Regalia Ruxandra-Eugenia	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Tudose Cristian-Adrian	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Țără Daniel	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Porumb Ramona	Consilier local al Sectorului		întocmit	05.03.2024

	1 al Municipiului București			
Dinu Gheorghe Nicolae	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Ciungu Daniel-Constantin	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Haliț Raluca-Nicoleta	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Bârcă Iuliana Cristina	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024
Suvac Virgil Adrian	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	05.03.2024

Referat de aprobare nr.

al Proiectului de Hotărâre privind aprobarea unor măsuri urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și de ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1, al Municipiului București

Având în vedere Solicitarea Asociației de Părinți din cadrul Școlii Gimnaziale Nicolae Titulescu, înregistrată la registratura Sectorului 1 cu nr. 12214/05.03.2024, prin care se solicită suplimentarea de urgență a serviciului de pază, în urma tragicului caz de abuz fizic și bullying al unui elev și numeroasele solicitări adresate primarului Sectorului 1 de către asociațiile de părinți din toate unitățile de învățământ din sectorul 1, în cadrul întâlnirilor organizate de primarul Clotilde Armand, prin care reclamau incidentele grave din cadrul unităților de învățământ și preocupările legate de siguranța și securitatea elevilor.

Luând în considerare Hotărârea Consiliului Local nr. 291 din 04.12.2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 – Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1, prin care a fost desființată Administrația Unităților de Învățământ Preuniversitar și unităților Sanitare Publice Sector 1, atribuțiile fiind preluate de Direcția Generală de Administrație Publică Locală din Aparatul de specialitate al Primarului.

Ca urmare a acestei reorganizări, începând cu anul 2021, primarul Clotilde Armand a redus drastic numărul de posturi de pază pentru unitățile de învățământ și unitățile spitalicești din Sectorul 1, prin aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare în temeiul art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind contractele de achiziții publice, conform comunicatului de presă <https://primariasector1.ro/precizari-privind-atribuirea-contractului-penza-obiectivelor-aflate-in-subordinea-primariei-sectorului-1/>.

În cei 4 ani de mandat, primarul Clotilde Armand nu a prezentat Raportul de activitate conform art. 155, alin (3), lit a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind

Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare și nu a răspuns interpelărilor formulate de consilierii locali cu privire la unitățile de învățământ din Sectorul 1, privind rețeaua școlară, obținerea autorizațiilor de Securitate la incendiu, stadiul și funcționarea butoanelor de panică din unitățile de învățământ, solicitările privind suplimentarea posturilor de pază și asigurarea securității perimetrale, etc.

Luând în considerare faptul că Poliția Locală a Sectorului 1 se află în subordinea Primarului, conform prevederilor art. 4 din Legea 155/2010 și are în atribuții să își desfășoare activitatea în interesul comunității locale, exclusiv pe baza și în executarea legii, precum și a actelor autorității deliberative și ale celei executive ale administrației publice locale, considerăm necesară respectarea prezentei hotărâri de consiliu.

Având în vedere existența unui excedent bugetar de 1.081.454, 65 mii lei și sumele repartizate și aprobate de Consiliul local pe cap. 65.02 Învățământ pentru funcționare și dezvoltare, până în prezent Primarul nu a asigurat dotarea cu sisteme de supraveghere interior și exterior a unităților de învățământ din Sectorul 1.

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul prevederilor art. 136 alin (1) și (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare supunem dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 proiectului de hotărâre **privind aprobarea unor măsuri urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și de ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1, al Municipiului București**

Vă solicităm să dispuneți toate diligențele la nivelul aparatului de specialitate pentru emiterea rapoartelor de specialitate și introducerea de urgență a proiectului de hotărâre pe circuitul deliberativ, în vederea aprobării. Măsurile se impun a se lua de îndată, pentru a preîntâmpina alte tragedii în unitățile școlare.

TOPA DANIELA

Samano Sorinel



Nr. 854 /07.03.2024

K2-060/ 2023

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea unor măsuri urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și de ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1, al Municipiului București

Văzând Referatul de aprobare al grupului de Consilieri Locali Sector 1 ai Partidului Social Democrat și Partidul Național Liberal și luând în considerare măsurile urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București, impactul financiar asupra bugetului Sectorului 1 va consta în finanțarea serviciilor de pază, achiziționarea sistemelor de supraveghere și de alarmă interioare și exterioare.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care propunem spre dezbatere Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de privind aprobarea unor măsuri urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și de ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1, al Municipiului București.



Întocmit:	Funcția	Semnatura	Data
Olga Bălășescu	Consilier Superior		07.03.2024



Nr. D 215/07.03.2024

K2-50/2023

Raport de specialitate

privind aprobarea unor măsuri urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și de ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1, a Municipiului București

Văzând Referatul de aprobare al grupului de Consilieri Locali Sector 1 ai Partidului Social Democrat și Partidul Național Liberal și luând în considerare măsurile urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București și solicitarea Asociației de părinți din cadrul Școlii Gimnaziale „Nicolae Titulescu”, înregistrată la Registratura Sectorului 1 cu nr. 12214/05.03.2024, s-a constatat necesitatea suplimentării posturilor de pază și asigurarea securității perimetrului pentru toate unitățile de învățământ preuniversitar de pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 1.

În prezent, serviciile de pază din unitățile de învățământ sunt asigurate conform Analizelor de Risc la securitatea fizică privind paza, bunurile, valorile și protecția persoanelor și a Planurilor de Pază aprobate de către Secțiile de Poliție din Sectorul 1.

Modificarea Analizei de Risc se poate face doar în conformitate cu prevederile legale în vigoare, de către un evaluator autorizat de Ministerul Afacerilor Interne. Abia după modificarea Analizei de Risc se poate elabora și supune aprobării Planul de Pază, iar după aprobarea acestuia din urmă se pot suplimenta, după caz, posturile de pază și sistemele de securitate.

În ceea ce privește impactul financiar, acesta nu poate fi stabilit decât în urma unei analize economice fundamentate care să aibă la bază cel puțin necesarul de posturi de pază și a numărului de ore alocat fiecărui post.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care propunem spre dezbateră Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de Hotărâre privind aprobarea unor măsuri urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și de ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1, al Municipiului București.

**Director General Adjunct,
Cristina Baluca PETRACHE**

Întocmit:	Funcția	Semnătura	Data
Nicolae Steluța	Inspector de specialitate		07.03.2024



Nr. M3/53/ 07 03 2024

K2-050

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea unor măsuri urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și de ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1, al Municipiului București

1.Descrierea situației actuale:

Grupurile consilierilor locali PNL și PSD au depus proiectul de hotărâre însoțit de actul premergător-referat de specialitate.

În vederea eficientizării activității de administrare a domeniului public și privat al statului de pe raza Sectorului 1 al municipiului București și pentru a asigura societății un climat care se bucura de protecție și liniște reprezintă fundamentul acțiunii mai sus expuse.

În conformitate cu prevederile OUG nr.57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit atribuțiilor consiliului local stabilite prin lege, la art.166 alin.(2) lit.I) "asigură, potrivit competențelor lor, condițiile necesare bunei funcționări a instituțiilor și serviciilor publice de educație, sănătate, cultură, tineret și sport, apărarea ordinii publice, de interes local; urmăresc și controlează activitatea acestora;"

În ceea ce privește utilizarea camerelor de supraveghere în școli, trebuie să punctăm necesitatea de a respecta Regulamentul european privind protecția datelor personale (GDPR), adică, printre altele, obținerea acordului tuturor persoanelor vizate și informarea clară a celor vizați. Opinia a fost oferită în contextul vechii legi a educației. Dacă ne uităm pe actuala lege a educației preuniversitare, observăm că aceasta permite instalarea camerelor cu acordul majorității celor vizați.

Camerele de supraveghere pot fi instalate în școli în condițiile stabilite de Regulamentul (UE) 2016/679 și Legea 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor.

În ceea ce privește norma europeană, aceasta prevede că obținerea acordului persoanelor vizate (în acest caz, fiind vorba de minori, acordul trebuie exprimat de părinți) este absolut obligatoriu pentru ca sistemele video din școli să poată fi folosite. De asemenea, același act condiționează prelucrarea acestor date de "*o informare clară, concisă, într-un limbaj simplu*" a celor vizați.

Însă, cu excepția acestui caz, utilizarea camerelor de supraveghere video în sălile de clasă sau în alte spații din incinta școlii poate fi permisă numai cu consimțământul persoanelor afectate sau dacă există o bază legală expresă pentru această prelucrare.

Legea 198/2023 a educației preuniversitare stipulează faptul că "*în urma consultării cadrelor didactice, a părinților sau elevilor majori, unitatea de învățământ preuniversitar poate decide instalarea unui sistem de supraveghere audio-video în vederea asigurării pazei și protecției persoanelor, bunurilor și valorilor*". În același timp, documentul citat prevede că nu vor fi instalate camere de supraveghere audio-video în sălile de clasă în care majoritatea părinților își exprimă dezacordul, în scris. Această din urmă prevedere intră în conflict cu cea europeană, care instituie obligativitatea obținerii acordului tuturor persoanelor vizate. Mai mult, trebuie știut faptul că acest consimțământ poate fi oricând retras.

Operatorii de date, în acest caz, instituțiile de învățământ sunt obligați să respecte principiile de prelucrare a datelor, să aibă o bază legală pentru instalarea camerelor de supraveghere, să informeze persoanele afectate (cadrele didactice, elevii, părinții) despre scopul, durata și modul de prelucrare a datelor lor și să garanteze drepturile prevăzute de lege.



Potrivit celor de mai sus, am analizat prezentul proiect.

2.Documentare juridică:

Temeiul juridic aplicabil în speță:

- Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 421/2023 a legea bugetului de stat pe anul 2023;
- Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea Poliției Locale nr. 155/2010, cu modificările și completările ulterioare;
- Planul de ordine și siguranță publică a Sectorului 1;
- Hotărârea Consiliului Local nr. 291 din 04.12.2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 – Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 5 lit. cc), art.155 alin.(1), art. 166 alin. (2) lit. l) și p), art. 136 alin. (1), art. 139 alin. (3) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

3.Examinarea oportunității și eficienței propunerii:Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu are atribuții în acest sens

4.Propuneri privind avantajele și dezavantajele variantelor propuse: Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu are atribuții în acest sens

5.Schimbări preconizate: Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu are atribuții în acest sens

6.Impactul economic, social și impactul asupra mediului: Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu are atribuții în acest sens

7.Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung: Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu are atribuții în acest sens

8.Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre: Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu are atribuții în acest sens

9.Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre: Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu are atribuții în acest sens

10.Măsurile concrete de implementare: Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu are atribuții în acest sens

Activitățile premergătoare emiterii actului administrativ se pot concretiza sub forma unor avize, acorduri, propuneri, rapoarte, studii, sesizări, declarații, aprobări etc., care pregătesc procesul decizional final, din toată această varietate, avizul fiind apreciat ca vedeta incontestabilă a formalităților consultative.

Actele administrative, cele mai importante forme de activitate a autorităților administrației publice, ajung să producă efecte juridice la finalul unui parcurs specific reglementat de lege, în care autoritatea emitentă se asigură că toate condițiile de fond și formă sunt îndeplinite. În procedura de emiteri sau adoptare a actelor administrative, în formă simplă sau complexă, intervin o serie de activități care premerg și pregătesc elaborarea actului final producător de efecte juridice. Aceste activități, cu o frecvență destul de mare în activitatea administrației, pot fi realizate atât de autoritatea emitentă, cât și de un alt organ al administrației publice.



Cronologic, în perioada anterioară emiterii actului administrativ, organul emitent își formează opinia cu privire la situația juridică ce urmează a fi transpusă într-o manifestare unilaterală de voință producătoare de efecte juridice. Pentru atingerea eficientă a acestui scop, legiuitorul a gândit și prevăzut, în sprijinul autorității, o etapă premergătoare de informare și pregătire, materializată printr-o serie de activități consacrate drept operațiuni procedurale anterioare emiterii/adoptării actului administrativ care nu produc ele însele efecte juridice, dar care precedă elaborarea propriu-zisă a actului final, producător de efecte juridice.

Analizat drept act pregătitor, premergător sau preparator, avizul este definit în doctrină, într-o formulare consacrată cu mult timp în urmă, dar la fel de valabilă și astăzi, drept o opinie pe care un organ al administrației publice o solicită unui alt subiect de drept, într-o problemă sau în mai multe, pentru a se informa și a decide în cunoștință de cauză. Avizele sunt, de cele mai multe ori, opinii ale unor specialiști care tind să lămurească dacă proiectul de act administrativ intenționat a fi adoptat sau emis corespunde din punct de vedere tehnic, legal, al oportunității, astfel încât autoritatea competentă să ia cea mai bună decizie.

Raportul de specialitate nu reprezintă un aviz.

Prin prezentul raport de specialitate facem mențiunea că oportunitatea emiterii actului administrativ aparține direcției de specialitate, deoarece, trebuie avut în vedere că operațiunea interpretării conținutului unui act normativ cade în sarcina exclusivă și în responsabilitatea juridică a fiecărui practician care este chemat, ca în specialitatea sa, să aplice norma juridică în vigoare, iar interpretarea legală/oficială nu poate fi efectuată de către o altă autoritate decât cea care a emis actul care conține norma juridică aparent neclară, lacunară sau echivocă, potrivit art. 69 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 291/2021, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ ” nu se pronunță asupra aspectelor financiare sau tehnice sau de altă natură care exced sferei juridice cuprinse în documentul avizat sau semnat”.

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ avizează :

- FAVORABIL **proiectul** privind aprobarea unor măsuri urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și de ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1, al Municipiului București, se supune spre dezbateră și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1, cu recomandarea completării preambulului cu actele normative privind protecția și prelucrarea datelor cu caracter personal și a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare și a Hotărârii Guvernului nr.301/2012 Norma metodologică de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare .

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
Moja Beatrice Florentina	Șef Serviciu Legislație Avizare Contracte		Avizat/Întocmit	07.03.2024