

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Strategiei Smart City a Sectorului 1 al Municipiului București 2024-2030

Văzând proiectul de hotărâre nr. K2-27/26.02.2024;

Având în vedere Referatul de aprobare nr. D/360/26.02.2024 al Primarului Sectorului 1 al Sectorului 1 al Municipiului București;

Ținând seama de Raportul de specialitate nr. D/361/26.02.2024 întocmit de Direcția Generală Administrație Publică Locală, Raportul de specialitate nr. M-3/30/28.02.2024 al Direcției Juridice, Legislație, Contencios Administrativ și Raportul de specialitate nr. 721/28.02.2024 al Direcției Management Economic din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

Având în vedere Avizul Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget, impozite și taxe locale și Avizul Comisiei pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și patrimoniu a Consiliului Local al Sectorului 1;

Luând în considerare amendamentul formulat de grupul consilierilor PSD, aprobat de Consiliul Local al Sectorului 1 în ședința din 08.03.2024;

În virtutea prevederilor Constituției României;

În conformitate cu prevederile art. 3 alin (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Având vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.5 lit. cc), art. 139 alin (1) și alin (3) lit. d), art. 136 alin. (1) și alin. (2), art. 166 alin. (2) lit. c) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

întrunit în ședință extraordinară

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 (1) - Se aprobă Strategia pentru dezvoltare durabilă a Sectorului 1 – 2020-2030, elaborată conform Hotărârii Consiliului Local Sector 1 nr. 120/2019.

(2) – Aparatul de specialitate al Primarului va sesiza Parchetul European cu privire la dubla finanțare realizată prin proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei Smart City a Sectorului 1 al Municipiului București 2024-2030, din cadrul proiectului cod MySMIS 155844, cod SIPOCA 1263.

Art.2 (1) - Primarul Sectorului 1, Direcția Investiții, Direcția Generală Administrație Publică Locală, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ, Direcția Management Resurse Umane, Direcția Management Economic, Direcția Cadastru, Fond Funciar, Patrimoniu și Registru Agricol, Arhitect Șef, Serviciul Imagine și Cultură, Serviciul Registratură, Relații cu Publicul, Direcția Generală Impozite și Taxe Locale Sector 1, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1, Poliția Locală Sector 1, Complexul Multifuncțional Caraiman, Administrația Domeniului Public Sector 1 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei entităților menționate la alin. (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

Această hotărâre a fost adoptată cu unanimitate, în momentul votului fiind prezenți 22 consilieri locali din 27 de consilieri locali în funcție, astăzi, 08.03.2024, în ședința extraordinară a Consiliului Local al Sectorului 1, convocată în temeiul art. 133 alin. (2) lit. a), din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Ramona Porumb



Nr.: 30

Data: 08.03.2024

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL**

Mirona-Giorgiana Mureșan

În conformitate cu prevederile art. 140 alin(3) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se face cunoscut pentru legitimitate a prezentei hotărâri de consiliul local, conform Opiniei motivate nr C/017/20.03.2024, pe care o anexez prezentei hotărâri, în original.



Nr. C/ OM-7/20.03.2024

A se anexa la *Hotărârea nr. 30/08.03.2024*

OPINIE MOTIVATĂ

Eu, Mirona-Giorgiana Mureșan, în calitate de Secretar General al Sectorului 1 al Municipiului București, în conformitate cu prevederile art. 140 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, refuz contrasemnarea *Hotărârii nr. 30/08.03.2024 privind aprobarea Strategiei Smart City a Sectorului 1 al Municipiului București 2024-2030*, adoptată în cadrul dezbaterilor sesiunii extraordinare a Consiliului local al Sectorului 1 al Municipiului București din data de 08.03.2024.

Proiectul de hotărâre inițial, K2-27/26.02.2024, a avut ca titlulatură „*privind aprobarea Strategiei Smart City a Sectorului 1 al Municipiului București 2024-2030*”.

Direct, în cadrul sesiunii a fost prezentat și aprobat amendamentul nr. 25/08.03.2024, fără avizarea preliminară a compartimentelor de resort înainte de a fi supus votului, amendament ce a vizat, în fapt, modificări de fond ale proiectului inițial, care au plecat de la temeiul juridic până la obiectul de reglementare.

De precizat faptul că, în cadrul dezbaterilor, subsemnata, conform prevederilor art. 139 alin. (12) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **am formulat propunerea de retransmitere a proiectului de hotărâre în vederea reexaminării**, însă propunerea a fost respinsă cu votul majorității consilierilor locali prezenți, amendamentul și proiectul de hotărâre fiind aprobat cu majoritate absolută, în conformitate cu prevederile art. 5 lit. cc) și art. 139 alin. (1), alin.(3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 (...), cu modificările și completările ulterioare.

Analizând hotărârea adoptată cu amendamentul aprobat, dar și proiectul de hotărâre inițial, apreciez că este nelegală sub un **dublu aspect**:

A. Din considerente ce vizează normele de tehnică legislativă, întrucât aspectele de formă sunt preliminare oricărei analize de fond.

Astfel, conform prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare:



1. Alin. 3 alin. (2) prevede: „(2) Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.”

2. Art. 30 alin. (2) prevede: „(2) Expunerile de motive, notele de fundamentare, referatele de aprobare și studiile de impact constituie instrumentele de prezentare și motivare ale noilor reglementări propuse.”

3. Art. 32 prevede: „(1) Documentele de motivare se redactează într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl prezintă.

(2) Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ; dacă pe parcurs s-au adus unele modificări proiectului, ca urmare a propunerilor și observațiilor primite de la organele de avizare, motivarea inițială trebuie reconsiderată în mod corespunzător.”

4. Art. 36. prevede: „(1) Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.”

5. Art. 61 prevede: „(1) Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.

(2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.”

Or, după cum se poate observa lipsește în totalitate motivația amendamentului **nr. 25/08.03.2024.**

Din analiza conținutului și a ponderii amendamentului propus și aprobat, proiectul de hotărâre inițial a suportat următoarele modificări:

1. Ale conținutului proiectului de hotărâre (obiectul reglementării), fiind aprobate modificări ale articolelor/eliminate articole, actul administrativ final devenind practic o nouă reglementare.

Consider că o astfel de procedură **nu este admisibilă din perspectiva prevederilor legale menționate anterior**, deoarece, atât timp cât, modificările afectează cea mai mare parte a reglementării (prin aprobarea conform art. 1 modificat prin amendament „a Strategiei de dezvoltare



durabilă a Sectorului 1 2020-2030, elaborată conform Hotărârii Consiliului Local nr.120/2019", hotărâre prin care se solicită Consiliului General al Municipiului București împuternicirea expresă în vederea încheierii unui Acord Cadru de parteneriat interinstituțional de colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Școala Națională de Studii Politice și Administrative, în vederea documentării, fundamentării și elaborării Strategiei pentru dezvoltare durabilă a Sectorului 1 – 2020 – 2030), hotărârea adoptată nu mai are legătură nici cu documentele de fundamentare și motivare (referat de aprobare, rapoarte de specialitate), nici cu concepția generală a proiectului de hotărâre supus dezbaterii (aprobarea Strategiei Smart City a Sectorului 1 a Municipiului București 2024-2030).

2. De asemenea, în considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat "Subordonarea față de actele de nivel superior" conform căruia „La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior”.

Pentru soluționarea problemelor de interes general ale membrilor colectivității locale, autorităților administrației publice locale le revine competența exclusivă în a aprecia necesitatea și oportunitatea adoptării actelor administrative, în limitele și cu respectarea strictă a dispozițiilor legale cu incidență în materie. A admite ipoteza că, actele administrative sunt emise doar pentru considerente de oportunitate, pe care le apreciază aleșii locali, este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la art. 1 alin. (5) din Legea fundamentală, în baza căreia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.

În cazul dat, amendamentul nu se poate elabora doar pentru motive de oportunitate, ci aceste motive de necesitate și de oportunitate trebuie raportate **la dispozițiile legale cu caracter special aplicabile în materie**. Altfel spus, consilierii locali sunt obligați, prin efectul legii, ca atunci când apreciază oportunitatea adoptării unei anumite măsuri să aibă în vedere caracterul subordonat al acesteia față de legile în vigoare, care ordonă, stabilesc și limitează conduita autorității emitente a actului administrativ.

Prin urmare, elaborarea amendamentului trebuia să se facă de către inițiatori, pe baza unor investigații și studii prealabile economice, a unor documentări de specialitate în domeniul în care are loc reglementarea. Numai o bună cunoaștere a domeniului poate conduce la o exprimare corectă a normei juridice în conținutul actului administrativ cu caracter normativ. Fundamentarea amendamentului trebuia să cuprindă descrierea situațiilor de fapt ce urmează să fie transformate în situații de drept, analiza judecăților de valoare care determină completarea viitoarei reglementări, costul modificării prin amendament a proiectului de hotărâre propus, oportunitatea sa. Amendamentul propus trebuia să fundamenteze și unele prognoze, pe termen scurt, mediu sau lung și să înlăture acțiunile legislative de conjunctură ori interpuse fără o cercetare suficientă a realității. De altfel, pentru a asigura o dezbatere în deplină cunoștință de cauză, amendamentul însoțit de documentația aferentă se formulează **în legătură cu proiectul de hotărâre**, cuprinzând raționamente logice, inductive sau



deductive, pe care consilierii locali se bazează în formarea, dezvoltarea și susținerea motivației admiterii amendamentului ce trebuie încorporat în cuprinsul actului administrativ cu caracter normativ.

Totodată, precizez faptul că, actul administrativ adoptat trebuie să se încadreze în sistemul legislativ care implică legături multiple și formează un complex unitar în cadrul căruia există relații de ierarhie, corelare, compatibilitate, interdependență. Regulile de drept adoptate trebuie să corespundă schimbărilor în formă și conținut ale interacțiunilor sociale și să aibă o mare stabilitate, condiție necesară unei ordini juridice.

De asemenea, textul amendamentului formulat și pe cale de consecință, al hotărârii adoptate nu respectă prevederile art. 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată: *"Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni, și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale"*.

Totodată, amendamentul adoptat și integrat nu respectă prevederile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată: *"Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie"*.

În acest context, apreciez că doar o maximă rigoare și raportare la dispozițiile legii - lato sensu, cât și stricto sensu - în ceea ce privește pregătirea elaborării, redactarea, adoptarea și intrarea în vigoare a actului administrativ cu caracter normativ poate să confere acestuia caracterul de legalitate și să susțină prezumția legalității actului administrativ, acela de a soluționa o **nevoie socială** în acord deplin cu legea aplicabilă în materie.

Fac precizarea, de asemenea, că, la momentul depunerii amendamentului, **acesta nu a fost însoțit de niciun document suport și nu a fost avizat de către direcțiile avizatoare, pe parcursul desfășurării sesiunii din 08.03.2024.**

B. În ceea ce privește modificările de fond ale proiectului de hotărâre prin aprobarea amendamentului

Precizez că, proiectul inițiat de către Direcția Generală Administrație publică locală-Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte-a fost elaborat pentru a supune spre aprobare Strategia Smart City a Sectorului 1 al Municipiului București 2024-2030, acesta fiind schimbat în totalitate prin **Amendamentul nr. 25**, votat în sesiunea din **08.03.2024**.

■ Din Adresa nr.D489/13.03.2024 a Direcției Generală Administrație publică locală-Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte, pe care o anexez prezentei opinii motivate, în copie, rezultă faptul că:

Pag 4/ 8



- „Înainte de toate este imperios necesar a se remarca faptul că amendamentul nr. 25/08.03.2024 nu a fost motivat sub nicio formă de inițiatorii acestuia, el fiind prezentat direct în cadrul ședinței din data de 08.03.2024, în lipsa avizelor comisiilor de specialitate. Potrivit dispozițiilor art. 141, alin. (8) – (9) din Codul Administrativ, “(8) Ședințele comisiilor de specialitate se desfășoară înaintea ședințelor consiliului local, atunci când ordinea de zi a ședinței acestuia cuprinde sarcini sau proiecte de hotărâri asupra cărora i se solicită avizul.

(9) Pentru dezbateră proiectelor de hotărâri sau a celorlalte probleme repartizate comisiei de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, președintele acesteia desemnează un consilier local care prezintă în cadrul ședinței proiectele și, după caz, celelalte probleme aflate pe ordinea de zi, care nu sunt prezentate de inițiator.

(10) Secretarul comisiei sau, în lipsa acestuia, consilierul local desemnat în conformitate cu alin. (9) întocmește avizul, cu caracter consultativ, al comisiei, pe baza amendamentelor și a propunerilor formulate de membrii acesteia, care au fost aprobate cu majoritatea voturilor consilierilor locali prezenți.

(11) Avizele întocmite de comisie cuprind separat, cu motivarea necesară, atât amendamentele și propunerile acceptate, cât și cele respinse.

(12) Avizele întocmite sunt prezentate secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, care asigură transmiterea acestora către consilierii locali, cel mai târziu înainte de aprobarea ordinii de zi.”

Așadar, este lesne de înțeles faptul că amendamentul nr. 25/08.03.2024 putea și trebuia să facă obiectul unei dezbateri în cadrul ședinței comisiilor de specialitate, fiind, fără de tăgadă, necesară obținerea avizelor înainte de aprobarea ordinii de zi.

Față de conținutul propriu-zis al amendamentului în cauză este necesară prezentarea succintă a situației de fapt:

- Prin HCLS1 nr. 120 din 22.04.2019 se solicită Consiliului General al Municipiului București împuternicirea expresă în vederea încheierii unui Acord Cadru de parteneriat interinstituțional de colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Școala Națională de Studii Politice și Administrative (denumită în continuare SNSPA), în vederea documentării, fundamentării și elaborării Strategiei pentru dezvoltare durabilă a Sectorului 1 – 2020 – 2030
- Prin HCGMB nr. 309 din 30.05.2019 se aprobă împuternicirea expresă a Consiliului Local Sector 1 să hotărască, în condițiile legii, cu privire la cooperarea cu Școala Națională de Studii Politice și Administrative, în vederea documentării, fundamentării și elaborării Strategiei pentru Dezvoltare Durabilă a Sectorului 1 ”2020-2030”
- Prin HCLS1 nr. 273 din 28.08.2019 se aprobă încheierea Acordului Cadru de parteneriat interinstituțional de cooperare între Sectorul 1 al Municipiului București și Școala Națională



*de Studii Politice și Administrative, în vederea documentării, fundamentării și elaborării
Strategiei pentru dezvoltare durabilă a Sectorului 1 2020 – 2030*

Precizări cu privire la Acordul Cadru și a actelor adiționale:

- *Acordul Cadru de parteneriat interinstitucional de cooperare nr. 1016 din 24.09.2019 a fost valabil inițial până la data de 31.03.2020. Durata acestui Acord Cadru a fost prelungită prin mai multe acte adiționale, după cum urmează:*
 - *Prin Actul Adițional nr. 1 - până la data de 15.06.2020*
 - *Prin Actul Adițional nr. 2 – până la data de 20.08.2020*
 - *Prin Actul Adițional nr. 3 – până la data de 20.09.2020*
 - *Prin Actul Adițional nr. 4 – până la data de 31.12.2020*
- *Activitățile prevăzute în Acordul Cadru:*
 - *A1. Studiu și analiză de documente*
 - *A2. Crearea grupurilor de lucru, organizarea întâlnirilor de lucru ale grupurilor de lucru tematice, analizarea informațiilor de bază, împărțirea sarcinilor*
 - *A3. Cercetare cantitativă, calitativă*
 - *A4. Elaborarea rapoartelor finale pentru fiecare Grup de Lucru, integrarea rapoartelor grupurilor într-o strategie unitară și un plan de acțiune și prezentarea lor publică*
- *Livrabilele Activității 1 au fost recepționate prin Procesul-Verbal de Recepție nr. D50/16.01.2020 realizată de o comisie de recepție desemnată prin Dispoziția nr. 77 / 15.01.2020*
- *Livrabilele Activității 2 au fost recepționate prin Procesul-Verbal de Recepție nr. D347/02.04.2020 realizată de o comisie de recepție desemnată prin Dispoziția nr. 1133 / 02.04.2020*
- *Livrabilele Activității 3 au fost recepționate prin Procesul-Verbal de Recepție nr. D917/01.09.2020 realizată de o comisie de recepție desemnată prin Dispoziția nr. 1128 / 11.05.2020*
- *Livrabilele Activității 4 nu au fost recepționate nici până în prezent, fiind emisă doar Dispoziția nr. 2557 / 07.09.2020 prin care s-a desemnat comisia de recepție a acestor livrabile.*
- *Astfel, după cum se poate observa din situația prezentată mai sus, Strategia pentru dezvoltare durabilă a Sectorului 1 – 2020-2030 elaborată conform HCL 120/2019 la care se face referire în amendamentul nr. 25/08.03.2024 este un document care nu a fost recepționat*

Pag 6/ 8



nici până în prezent, prin urmare nu a fost efectuată nicio plată în acest sens, motiv pentru care această Strategie nu poate face obiectul unei hotărâri a Consiliului Local.

- *În continuare, alin. (2) al amendamentului nr. 25/03.08.2024 precizează faptul că "Aparatul de Specialitate al Primarului va sesiza Parchetul European cu privire la dubla finanțare realizată prin proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei Smart City a Sectorului 1 al Municipiului București 2024 – 2030 din cadrul proiectului cod MySMIS 155844, cod SIPOCA 1263."*
- *Față de acest aspect este extrem de important să precizăm faptul că prin HCLS1 nr. 216 din 28.12.2022 s-a aprobat finanțarea proiectului „Transpunerea în practică a principiilor bunei guvernări la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București prin implementarea Strategiei de management și dezvoltare instituțională a Primăriei Sectorului 1 al municipiului București (SMDI) pentru perioada 2022-2023” în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014 — 2020, CP 18/2022 pentru regiunea mai dezvoltată, cod apel: POCA/1014/2/1.*
- *În cadrul acestui proiect a fost elaborată Strategia Smart City a Sectorului 1 al Municipiului București 2024 – 2030. Conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, republicată, Strategia Smart City a Sectorului 1 din Municipiul București pentru perioada 2024-2030 a fost supusă dezbaterii publice, fiind publicată pe site-ul Primăriei Sectorului 1 la data de 07.12.2023, fiind în procedură de dezbatere publică până la 25.01.2024. Conform raportului nr. M3-314/20.12.2023 nu au fost depuse propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de hotărâre.*
- *Mai mult decât atât, Strategia Smart City a Sectorului 1 din Municipiul București pentru perioada 2024-2030 reprezintă un document de politică publică și este finanțată integral din fonduri europene nerambursabile în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă (POCA), fiind singurul document de politică publică elaborat la nivelul Sectorului 1.*
- *Strategia pentru dezvoltare durabilă a Sectorului 1 – 2020-2030 elaborată conform HCL 120/2019 la care se face referire în amendamentul nr. 25/08.03.2024 este un document care nu a fost recepționat nici până în prezent și pentru elaborarea căruia nu a fost efectuată nicio plată din bugetul local sau din alte surse de finanțare. Așadar, prevederile alin. (2) ale amendamentului nr. 25/08.03.2024 sunt neîntemeiate și nejustificate.*
- *Printre consecințele aprobării acestui amendament în forma propusă enumerăm:*
 - *neîndeplinirea indicatorilor de program POCA, respectiv indicatorul 5S18 - Autorități și instituții publice locale care au implementat mecanisme și proceduri standard pentru fundamentarea deciziilor și a planificării strategice pe termen lung și indicatorul 5S57 - Autorități și instituții publice locale sprijinite pentru introducerea de mecanisme și proceduri standard pentru fundamentarea deciziilor și planificarea*



strategică pe termen lung, și implicit la invalidarea parțială a cererii de rambursare nr. 2, rezultând astfel riscul aplicării de corecții financiare.

- *Cererea de rambursare nr. 2 transmisă la AM POCA are o valoare de aproximativ 1.808.697,15 lei cu TVA, iar corecțiile financiare sunt estimate la suma de 813.000,00 lei cu TVA reprezentând 45% din valoarea cererii de rambursare, la această sumă adăugându-se și penalitățile aferente care pot fi stabilite de autoritățile competente la aproximativ 580.000,00 lei, rezultând astfel o pierdere de aproximativ 1.400.000,00 lei pentru bugetul local al Sectorului 1 al Municipiului București.*

Cu privire la fiecare proiect de hotărâre, conform prevederilor art. 138, alin. (12) din Codul Administrativ, se pot "formula amendamente de fond sau de formă", însă, astfel cum reține și Instituția Prefectului Municipiului București prin adresa nr. S.M./8.486/16.05.2018, "amendamentele formulate în timpul ședinței unui consiliu local, care vizează conținutul normativ al unui proiect de hotărâre a consiliului local trebuie justificate nu numai sub aspectul oportunității, ci mai ales sub aspectul legalității. Altfel spus, un amendament poate fi formulat dacă se dovedește necesitatea acestuia, dar aprobarea amendamentului trebuie raportată la dispoziția legală aplicabilă în materie care prevede dacă este permisă adoptarea măsurii propusă prin amendament, cine este competent să adopte măsura și în ce condiții poate fi adoptată această măsură. Astfel, rezultă evident că oportunitatea unui act administrativ nu poate contraveni sub nicio formă dispozițiilor ierarhic superioare actului administrativ."

Față de cele expuse anterior, consider că Hotărârea nr. 30/08.03.2024 privind aprobarea **Strategiei Smart City a Sectorului 1 al Municipiului București 2024-2030**", adoptată în cadrul ședinței extraordinare a Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București din data de 08.03.2024 nu întrunește condițiile de legalitate prevăzute de dispozițiile art. 139 alin. (12), art.141 alin. (11) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, legislația specifică privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, precum și legislația specifică privind finanțarea proiectelor din fonduri europene, motiv pentru care refuz contrasemnarea ei.

Anexez prezentei opinii motivate, în copie, Adresa nr. D489/13.03.2024 a Direcției Generale Administrație publică locală-Compartimentul Strategii de Dezvoltare Durabilă, Programe, Proiecte.

Cu stimă,

SECRETAR GENERAL,
Mirona-Giorgiana MUREȘAN

Pag 8/ 8



Nr. D 489 / 13.03.2024

**Opinie cu privire la amendamentul formulat la Proiectul de hotărâre nr. K2 – 27/26.02.2024
privind aprobarea *Strategiei Smart City a Sectorului 1 al Municipiul București 2024-2030***

Având în vedere amendamentul nr. 25 formulat la proiectul de hotărâre nr. K2 – 27/26.02.2024 privind aprobarea *Strategiei Smart City a Sectorului 1 al Municipiul București 2024-2030*, înscris pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local al Sectorului 1 din data de 08.03.2024, se impune semnalarea următoarelor aspecte:

- Înainte de toate este imperios necesar a se remarca faptul că amendamentul nr. 25/08.03.2024 nu a fost motivat sub nicio formă de inițiatorii acestuia, el fiind prezentat direct în cadrul ședinței din data de 08.03.2024, în lipsa avizelor comisiilor de specialitate. Potrivit dispozițiilor art. 141, alin. (8) – (9) din Codul Administrativ, "(8) Ședințele comisiilor de specialitate se desfășoară înaintea ședințelor consiliului local, atunci când ordinea de zi a ședinței acestuia cuprinde sarcini sau proiecte de hotărâri asupra cărora i se solicită avizul.

(9) Pentru dezbaterile proiectelor de hotărâri sau a celorlalte probleme repartizate comisiei de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, președintele acesteia desemnează un consilier local care prezintă în cadrul ședinței proiectele și, după caz, celelalte probleme aflate pe ordinea de zi, care nu sunt prezentate de inițiator.

(10) Secretarul comisiei sau, în lipsa acestuia, consilierul local desemnat în conformitate cu alin. (9) întocmește avizul, cu caracter consultativ, al comisiei, pe baza amendamentelor și a propunerilor formulate de membrii acesteia, care au fost aprobate cu majoritatea voturilor consilierilor locali prezenți.

(11) Avizele întocmite de comisie cuprind separat, cu motivarea necesară, atât amendamentele și propunerile acceptate, cât și cele respinse.

(12) Avizele întocmite sunt prezentate secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, care asigură transmiterea acestora către consilierii locali, cel mai târziu înainte de aprobarea ordinii de zi."

Așadar, este lesne de înțeles faptul că amendamentul nr. 25/08.03.2024 putea și trebuia să facă obiectul unei dezbateri în cadrul ședinței comisiilor de specialitate, fiind, fără de tăgadă, necesară obținerea avizelor înainte de aprobarea ordinii de zi.

Față de conținutul propriu-zis al amendamentului în cauză este necesară prezentarea succintă a situației de fapt:



- Prin HCLSI nr. 120 din 22.04.2019 se solicită Consiliului General al Municipiului București împuternicirea expresă în vederea încheierii unui Acord Cadru de parteneriat interinstituțional de colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Școala Națională de Studii Politice și Administrative (denumită în continuare SNSPA), în vederea documentării, fundamentării și elaborării Strategiei pentru dezvoltare durabilă a Sectorului 1 – 2020 – 2030
- Prin HCGMB nr. 309 din 30.05.2019 se aprobă împuternicirea expresă a Consiliului Local Sector 1 să hotărască, în condițiile legii, cu privire la cooperarea cu Școala Națională de Studii Politice și Administrative, în vederea documentării, fundamentării și elaborării Strategiei pentru Dezvoltare Durabilă a Sectorului 1 "2020-2030"
- Prin HCLSI nr. 273 din 28.08.2019 se aprobă încheierea Acordului Cadru de parteneriat interinstituțional de cooperare între Sectorul 1 al Municipiului București și Școala Națională de Studii Politice și Administrative, în vederea documentării, fundamentării și elaborării Strategiei pentru dezvoltare durabilă a Sectorului 1 2020 – 2030

Precizări cu privire la Acordul Cadru și a actelor adiționale:

- Acordul Cadru de parteneriat interinstituțional de cooperare nr. 1016 din 24.09.2019 a fost valabil inițial până la data de 31.03.2020. Durata acestui Acord Cadru a fost prelungită prin mai multe acte adiționale, după cum urmează:
 - Prin Actul Adițional nr. 1 - până la data de 15.06.2020
 - Prin Actul Adițional nr. 2 – până la data de 20.08.2020
 - Prin Actul Adițional nr. 3 – până la data de 20.09.2020
 - Prin Actul Adițional nr. 4 – până la data de 31.12.2020
- Activitățile prevăzute în Acordul Cadru:
 - A1. Studiu și analiză de documente
 - A2. Crearea grupurilor de lucru, organizarea întâlnirilor de lucru ale grupurilor de lucru tematice, analizarea informațiilor de bază, împărțirea sarcinilor
 - A3. Cercetare cantitativă, calitativă
 - A4. Elaborarea rapoartelor finale pentru fiecare Grup de Lucru, integrarea rapoartelor grupurilor într-o strategie unitară și un plan de acțiune și prezentarea lor publică
- Livrările Activității 1 au fost recepționate prin Procesul-Verbal de Recepție nr. D50/16.01.2020 realizată de o comisie de recepție desemnată prin Dispoziția nr. 77 / 15.01.2020



- Livrabilele Activității 2 au fost recepționate prin Procesul-Verbal de Recepție nr. D347/02.04.2020 realizată de o comisie de recepție desemnată prin Dispoziția nr. 1133 / 02.04.2020
 - Livrabilele Activității 3 au fost recepționate prin Procesul-Verbal de Recepție nr. D917/01.09.2020 realizată de o comisie de recepție desemnată prin Dispoziția nr. 1128 / 11.05.2020
 - **Livrabilele Activității 4 nu au fost recepționate nici până în prezent, fiind emisă doar Dispoziția nr. 2557 / 07.09.2020 prin care s-a desemnat comisia de recepție a acestor livrabile.**
- Astfel, după cum se poate observa din situația prezentată mai sus, *Strategia pentru dezvoltare durabilă a Sectorului 1 – 2020-2030 elaborată conform HCL 120/2019* la care se face referire în amendamentul nr. 25/08.03.2024 este un document care nu a fost recepționat nici până în prezent, prin urmare nu a fost efectuată nicio plată în acest sens, motiv pentru care această Strategie nu poate face obiectul unei hotărâri a Consiliului Local.
 - În continuare, alin. (2) al amendamentului nr. 25/03.08.2024 precizează faptul că *"Aparatul de Specialitate al Primarului va sesiza Parchetul European cu privire la dubla finanțare realizată prin proiectul de hotărâre privind aprobarea Strategiei Smart City a Sectorului 1 al Municipiului București 2024 – 2030 din cadrul proiectului cod MySMIS 155844, cod SIPOCA 1263."*
 - Față de acest aspect este extrem de important să precizăm faptul că prin HCL1 nr. 216 din 28.12.2022 s-a aprobat finanțarea proiectului „Transpunerea în practică a principiilor bunei guvernări la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București prin implementarea Strategiei de management și dezvoltare instituțională a Primăriei Sectorului 1 al municipiului București (SMDI) pentru perioada 2022-2023” în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014 – 2020, CP 18/2022 pentru regiunea mai dezvoltată, cod apel: POCA/1014/2/1.
 - În cadrul acestui proiect a fost elaborată Strategia Smart City a Sectorului 1 al Municipiului București 2024 – 2030. Conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, republicată, Strategia Smart City a Sectorului 1 din Municipiul București pentru perioada 2024-2030 a fost supusă dezbaterii publice, fiind publicată pe site-ul Primăriei Sectorului 1 la data de 07.12.2023, fiind în procedură de dezbatere publică până la 25.01.2024. **Conform raportului nr. M3-314/20.12.2023 nu au fost depuse propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de hotărâre.**
 - Mai mult decât atât, Strategia Smart City a Sectorului 1 din Municipiul București pentru perioada 2024-2030 reprezintă un document de politică publică și este finanțată integral din fonduri europene nerambursabile în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă (POCA), fiind singurul document de politică publică elaborat la nivelul Sectorului 1.
 - **Strategia pentru dezvoltare durabilă a Sectorului 1 – 2020-2030 elaborată conform HCL 120/2019 la care se face referire în amendamentul nr. 25/08.03.2024 este un document care**



nu a fost recepționat nici până în prezent și pentru elaborarea căruia nu a fost efectuată nicio plată din bugetul local sau din alte surse de finanțare. Așadar, prevederile alin. (2) ale amendamentului nr. 25/08.03.2024 sunt neîntemeiate și nejustificate.

- Printre consecințele aprobării acestui amendament în forma propusă enumerăm:
 - neîndeplinirea indicatorilor de program POCA, respectiv indicatorul 5S18 - Autorități și instituții publice locale care au implementat mecanisme și proceduri standard pentru fundamentarea deciziilor și a planificării strategice pe termen lung și indicatorul 5S57 - Autorități și instituții publice locale sprijinite pentru introducerea de mecanisme și proceduri standard pentru fundamentarea deciziilor și planificarea strategică pe termen lung, și implicit la invalidarea parțială a cererii de rambursare nr. 2, rezultând astfel riscul aplicării de corecții financiare.
 - Cererea de rambursare nr. 2 transmisă la AM POCA are o valoare de aproximativ 1.808.697,15 lei cu TVA, iar corecțiile financiare sunt estimate la suma de 813.000,00 lei cu TVA reprezentând aproximativ 45% din valoarea cererii de rambursare, la această sumă adăugându-se și penalitățile aferente care pot fi stabilite de autoritățile competente la aproximativ 580.000,00 lei, rezultând astfel o pierdere de aproximativ 1.400.000,00 lei pentru bugetul local al Sectorului 1 al Municipiului București.

Cu privire la fiecare proiect de hotărâre, conform prevederilor art. 138, alin. (12) din Codul Administrativ, se pot *"formula amendamente de fond sau de formă"*, însă, astfel cum reține și Instituția Prefectului Municipiului București prin adresa nr. S.M./8.486/16.05.2018, *"amendamentele formulate în timpul ședinței unui consiliu local, care vizează conținutul normativ al unui proiect de hotărâre a consiliului local trebuie justificate nu numai sub aspectul oportunității, ci mai ales sub aspectul legalității. Altfel spus, un amendament poate fi formulat dacă se dovedește necesitatea acestuia, dar aprobarea amendamentului trebuie raportată la dispoziția legală aplicabilă în materie care prevede dacă este permisă adoptarea măsurii propusă prin amendament, cine este competent să adopte măsura și în ce condiții poate fi adoptată această măsură. Astfel, rezultă evident că oportunitatea unui act administrativ nu poate contraveni sub nicio formă dispozițiilor ierarhic superioare actului administrativ."*

Așadar, pentru motivele arătate mai sus, considerăm că proiectul de hotărâre în integralitatea lui, astfel cum a fost aprobat de Consiliul Local, nu poate fi implementat.

DGAPL,
Director General Adjunct,
Petrache Cristina, Raluca

