

Nr. 47517 /18.04.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de Hotărâre privind modificarea Hotararii Consiliului Local al Municipiului Alba Iulia nr. 372 din 2023

Avand in vedere Referatul de aprobare a Proiectului de Hotarare cu nr. 47332 / 18.04.2024 a Primarului Municipiului Alba Iulia si Proiectul de Hotarare, prin care se propune modificarea Hotararii Consiliului Local al Municipiului Alba Iulia nr. 372 din 2023 privind aprobarea Studiului de Oportunitate pentru fundamentarea si stabilirea solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitatea de dezinsectie, dezinfectie si deratizare pe domeniul public al Municipiului Alba Iulia, a Caietului de Sarcini al serviciului public de salubritate pentru activitatea de dezinsectie si dezinfectie pe domeniul public al Municipiului alba Iulia si a Contractului – cadru de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitatea de dezinsectie, dezinfectie și deratizare pe domeniul public al Municipiului Alba Iulia, facem urmatoarele precizari:

Prin Hotararea Consiliului Local al Municipiului Alba Iulia nr. 372/2023 s-a aprobat Studiul de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitatea de dezinsectie, dezinfectie și deratizare din Municipiul Alba Iulia; Caietul de sarcini al serviciului public de salubritate pentru activitatea de dezinsectie, dezinfectie și deratizare din Municipiul Alba Iulia; Contractul – cadru de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitatea de dezinsectie, dezinfectie și deratizare pe domeniul public al Municipiului Alba Iulia, conform Anexelor nr. 1, 2 si 3 la aceasta. După publicarea Anunțului de participare nr. CN1062191/29.11.2023 și a Documentației de atribuire aferentă acestuia, a fost depusă la CNSC Contestația formulată de DD CHIM SRL.

Prin Decizia Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor nr. 282/C9/3449/02.02.2024 s-a dispus admiterea contestației formulată de DD CHIM SRL și obligarea Municipiului Alba Iulia la remedierea Documentatiei de atribuire, in conformitate cu prevederile legislatiei incidente din domeniu. Impotriva deciziei CNSC mentionata mai sus a fost formulata plangere de catre UAT Alba Iulia la Curtea de Apel Alba Iulia, iar prin Comunicarea Hotarării Civile nr. 171/11.03.2024, aceasta a fost respinsa ca nefondata, decizia fiind **definitiva**.

In urma analizarii plangerilor formulate, Curtea de Apel constata:

- documentația întocmită face referire la stabilirea si justificarea valorii estimate a contractului prin neincluderea tuturor suprafetelor prevazute in Ordinul ANRSC nr. 82/2015, la prețul folosit pe piața din România, fără menționarea și probarea exactă a acestuia și a modului de calcul prin care s-a ajuns la formarea valorii estimate a contractului;
- documentația de atribuire întocmită de autoritatea contractantă face referire doar la spațiile verzi aparținătoare domeniului public (parcuri, squaruri etc.) în suprafață de 697.751 mp și nu conține nicio referire la spațiile deschise ale persoanelor fizice și juridice, în cazul tratamentelor de dezinsectie care se execută de pe aliniamentul stradal, adiacent acestor spații;
- în noua procedură de achiziție care face obiectul acestei cauze, nu suntem în prezența unor vicii majore, care să facă imposibilă încheierea contractului ori să conducă la concluzia că încheierea acestuia ar fi neconvenabilă, împovărătoare sau excesiv de oneroasă pentru autoritatea contractantă.

Totodată, Curtea de Apel subliniază că volumul de servicii trebuie raportat la toate suprafețele indicate la art. 103, alin. (3), lit. a) și b) din Ordinul ANRSC nr. 82/2015 și nu la întreaga suprafață a

municipiului Alba Iulia și faptul că impactul bugetar asupra măsurilor dispuse care ar trebui analizat prin creșterea suprafețelor tratate și a valorii serviciilor este tot în competența autorității contractante, așa cum în mod corect a reținut și Consiliul (n.r. CNSC), acesta urmând să justifice valoarea estimată a contractului și să analizeze în concret încadrarea în resursele bugetare alocate pentru aceste servicii, simplele susțineri în sensul reținerii amplitudinii cerute de implementarea acestor măsuri fiind lipsite de fundament.

În concluzie, pentru toate considerentele expuse, în acord cu poziția Consiliului (n.r. CNSC), Curtea de Apel reține că se impune remedierea și modificarea documentelor care fac parte din Documentația de atribuire, respectiv Caiet de sarcini și anexele aferente acestuia, Fișa de date a achiziției și modelul de Contract.

Având în vedere aceste aspecte, este necesară continuarea procedurii de atribuire pentru delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare din Municipiul Alba Iulia, în condițiile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art.2, lit.a din O.G. nr. 71/2002, serviciile de administrare a domeniului public sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora. Serviciul public de dezinsecție, dezinsecție și deratizare este parte componentă a serviciilor publice de salubritate a localităților și se efectuează distinct de celelalte activități specifice serviciului de salubritate.

Organizarea, reglementarea, conducerea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de dezinsecție, dezinsecție și deratizare intră în atribuțiile administrației publice locale.

Alegerea modalităților de gestiune pentru activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrative – teritoriale, în baza unui Studiu de oportunitate.

Astfel, prin Studiul de oportunitate, se demonstrează avantajele atât din punct de vedere economic, cât și din punct de vedere tehnic și calitativ, ca atribuirea serviciului de salubritate pentru activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare din Municipiul Alba Iulia, să se efectueze prin gestiune delegată. Varianta prin care serviciul este prevăzut a fi realizat prin gestiune delegată este mai avantajoasă decât cel realizat prin gestiune directă, deoarece nu necesită investiții majore în baza tehnico-materială, prestatorul vine cu personal calificat, experiența în efectuarea unei astfel de activități, preluând astfel majoritatea riscurilor. De asemenea, prestatorul va respecta Regulamentul serviciului public de salubritate pentru activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare, aprobat prin HCL nr.572 / 2022.

Totodată, în condițiile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi contract de achiziție publică de servicii, cu o durată de 5 ani.

Față de argumentele expuse, în temeiul prevederilor art. 129, alin. (2), lit. d) coroborat cu alin. (7), lit. n), art. 139 alin. (3), lit. g) și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propunem luarea în dezbatere și spre aprobare a Proiectului de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 372/2023 privind aprobarea Studiului de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare din Municipiul Alba Iulia, a Caietului de Sarcini al serviciului de salubritate pentru activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare și a Contractului-cadru de achiziție publică de servicii pentru această activitate, conform anexelor nr 1, 2 și 3 la acesta.

Prenume, Nume	Funcția publică	Semnătura	Data	Ex
Verificat: Mihai Breaz	Șef serviciu		18.04.2024	2
Întocmit: Daniel Vinersar	Inspector		18.04.2024	