

REFERAT DE APROBARE

pentru Proiectul de hotărâre privind analiza stadiului de înscriere a datelor în Registrul agricol pentru trimestrul I al anului 2024 și stabilirea măsurilor pentru eficientizarea acestei activități la Comuna Șoldanu

Luând act de:

- Raportul înregistrat cu nr. 2140 din 16.04.2024 privind stadiul înscrierii datelor în Registrul agricol pe trimestrul I, anul 2024, întocmit de Compartimentul registrul agricol al Aparatului de specialitate al Primarului Comunei Șoldanu;
- Dispoziția Primarului Comunei Șoldanu nr. 689 din 04.11.2016 privind împuternicirea dlui Iulian MARIN pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor privind registrul agricol la Comuna Șoldanu, Județul Călărași;
- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 26 din 30 aprilie 2020 privind aprobarea modului de întocmire a registrului agricol pe perioada 2020 - 2024;
- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 18 din 29.03.2024 privind aprobarea alegerii Președintelui de ședință al Consiliului Local al Comunei Șoldanu pentru lunile aprilie, mai și iunie 2024;
- Proiectul de hotărâre privind analiza stadiului de înscriere a datelor în Registrul agricol pentru trimestrul I al anului 2024 și stabilirea măsurilor pentru eficientizarea acestei activități la Comuna Șoldanu, Județul Călărași, înscris în Registrul pentru evidența proiectelor de hotărâre ale Consiliului Local al Comunei Șoldanu cu nr. 20 din 17.04.2024.

Având în vedere temeiurile juridice stabilite de:

- **Carta europeană a autonomiei locale**, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997:
 - **art. 3 - Conceptul de autonomie locala:**
 - a) *Prin autonomie locala se înțelege dreptul si capacitatea efectiva ale autorităților administrației publice locale de a soluționa si de a gestiona, in cadrul legii, in nume propriu si in interesul populației locale, o parte importanta a treburilor publice.*
 - b) *Acest drept se exercita de consilii sau adunări, compuse din membri aleși prin vot liber, secret, egal, direct si universal, care pot dispune de organe executive si deliberative care răspund in fata lor. Aceasta dispoziție nu aduce atingere, in nici un fel, posibilității de a recurge la adunări cetățenești, referendum sau orice alta forma de participare directa a cetățenilor, acolo unde aceasta este permisa de lege.*
 - **art. 4 - Întinderea autonomiei locale:**
 - a) *Competentele de baza ale autorităților administrației publice locale sunt prevăzute de Constituție sau de lege. Totuși aceasta dispoziție nu împiedică atribuirea unor competente autorităților administrației publice locale, in scopuri specifice si in conformitate cu legea.*
 - b) *Autorităților administrației publice locale le este recunoscuta, in cadrul legii, capacitatea deplina de a-si exercita inițiativa in toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competentelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autorități.*
 - c) *Exercițiul responsabilităților publice trebuie, de maniera generala, sa revină, de preferință, acelor autorități care sunt cele mai apropiate de cetățeni. La atribuirea unei responsabilități către o alta autoritate trebuie sa se tina seama de amploarea si de natura sarcinii, precum si de cerințele de eficienta si economie.*

- d) *Competențele atribuite autorităților administrației publice locale trebuie să fie, în mod normal, depline și exclusive. Ele nu pot fi puse în cauză sau limitate de către o altă autoritate centrală sau regională, decât în cazurile prevăzute de lege.*
- e) *În cazul delegării competențelor de către o autoritate centrală sau regională, autoritățile administrației publice locale trebuie să beneficieze, pe cât posibil, de libertatea de a adapta acțiunea lor la condițiile locale.*
- f) *Autoritățile administrației publice locale trebuie să fie consultate, pe cât posibil, în timp util și în mod adecvat, în cursul procesului de planificare și de luare a deciziilor pentru toate chestiunile care le privesc în mod direct.*
- **Constituția României**, republicată, aprobată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003:
 - **art. 15 alin. (2)** - *Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.*
 - **art. 120 alin. (1)** - *Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.*
 - **art. 121 alin. (1)** - *Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși, în condițiile legii.*
(2) - *Consiliile locale și primarii funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe.*
- **Codul civil al României**, aprobat prin Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare:
 - **art. 7 alin. (2)** - *Actele normative adoptate, în condițiile legii, de autoritățile și instituțiile administrației publice locale se aplică numai în raza lor de competență teritorială.*
- **Legea nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, modificată și completată:
 - **art. 3 alin. (2)** - *Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.*
- Normelor tehnice privind modul de completare a registrului agricol pentru perioada 2021 – 2024, aprobate prin **Ordinul comun 25/1382/37/1642/14297/746/20/2020**:
 - **art. 7 alin. (4)** - *Trimestrial, în ședința consiliului local, prin grija primarului, se face analiza stadiului de înscriere a datelor în registrul agricol și, prin hotărâre, se stabilesc măsuri pentru eficientizarea acestei activități, inclusiv pentru soluționarea situațiilor particulare identificate la nivelul localității pe linia completării registrului agricol și care nu sunt reglementate prin prezentele norme.*
- **Hotărârile Guvernului nr. 985/2019** privind registrul agricol pentru perioada 2020 – 2024:
 - **art. 1** - *Se aproba registrul agricol pentru perioada 2020-2024. Formularele registrului agricol sunt prevăzute în anexa nr. 1 „Partea I: Tabele individuale la nivel de gospodărie/exploatație agricolă individuală/persoană fizică autorizată/întreprindere individuală/întreprindere familială și entități cu personalitate juridică” și în anexa nr. 2 „Partea II: Tabele centralizatoare”.*
 - **art. 2.** - *Cheltuielile privind tipărirea și difuzarea registrelor agricole, precum și cele privind gestionarea registrului agricol în format electronic vor fi suportate din bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, după caz.*
- **Ordonanței Guvernului nr. 28/2008** privind registrul agricol, cu modificările și completările ulterioare:
 - **art. 1 alin. (1)** - *În scopul asigurării unei evidente unitare cu privire la categoriile de folosință a terenurilor, a mijloacelor de producție agricolă și a efectivelor de animale care contribuie la dezvoltarea agriculturii și buna utilizare a resurselor locale, autoritățile administrației publice*

locale ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor organizează întocmirea și ținerea la zi a registrului agricol;

- **art. 6 alin. (1)** - *Primarii comunelor, orașelor, municipiilor și ai sectoarelor municipiului București iau măsuri pentru întocmirea și ținerea la zi a registrului agricol, pe suport hârtie și în format electronic, în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe, pentru asigurarea împotriva degradării, distrugerii sau sustragerii acestuia, precum și pentru furnizarea datelor din registru, cu respectarea prevederilor legale;*
- **art. 20 - (1)** *Constituie contravenție și se sancționează cu amenda de la 100 lei la 500 lei, în cazul persoanelor fizice, respectiv cu amenda de la 300 lei la 1.500 lei, în cazul persoanelor juridice, următoarele fapte:*
 - a) *refuzul de a prezenta primarului sau persoanelor împuternicite de acesta documentele și a evidentele necesare în vederea verificării realității datelor;*
 - b) *refuzul privind asigurarea accesului persoanelor împuternicite de către primar de a constata la fața locului situația reală, în vederea verificării concordantei dintre aceasta și datele din registrul agricol;*
 - c) *nedeclararea, la termenele și în forma stabilite de prezenta ordonanță sau de normele tehnice prevăzute la art. 7 alin. (3), după caz, a datelor care fac obiectul registrului agricol;*
 - d) *refuzul de a prezenta primarului informațiile, potrivit prevederilor art. 10 alin. (1).*
 - e) *(2) Constituie contravenție și se sancționează cu amenda de la 50 lei la 250 lei următoarele fapte:*
 - f) *neîndeplinirea de către personalul din aparatul de specialitate al primarului cu atribuții în domeniu a obligațiilor ce decurg din prezenta ordonanță;*
 - g) *neurmărirea de către secretarul comunei, orașului, municipiului și al sectorului municipiului București, după caz, a modului cum își îndeplinesc atribuțiile persoanele cărora le revin, prin dispoziție a primarului, sarcina completării, ținerii la zi a registrului agricol, atât pe suport hârtie, cât și în format electronic, precum și a centralizării datelor din registrul agricol sau a modului de păstrare a acestuia;*
 - h) *nerealizarea de către secretarul comunei, orașului, municipiului și al sectorului municipiului București, după caz, a obligației prevăzute la art. 15.*
- **Ordonanței Guvernului nr. 2/2001** privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;
 - **Art. 15 alin. (1)** - *Contravenția se constata printr-un proces-verbal încheiat de persoanele anume prevăzute în actul normativ care stabilește și sancționează contravenția, denumite în mod generic agenți constatatori.*
 - (2)** *Pot fi agenți constatatori: primarii, ofițerii și subofițerii din cadrul Ministerului de Interne, special abilitați, persoanele împuternicite în acest scop de miniștri și de alți conducători ai autorităților administrației publice centrale, de prefecți, președinți ai consiliilor județene, primari, de primarul general al municipiului București, precum și de alte persoane prevăzute în legi speciale.*
- **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019** privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare:
 - **art. 129 alin. (1)** - *Consiliul local are inițiativa și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale;*
 - **art. 129 alin. (2)** - *Consiliul local exercita următoarele categorii de atribuții:*
 - b) *atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;*
 - d) *atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;*
 - **art. 129 alin. (7) lit. n)** - *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea*

serviciilor publice de interes local privind: ... serviciile comunitare de utilități publice de interes local;

- **art. 136 alin. (1)** - *Proiectele de hotărâri pot fi inițiate de primar, de consilierii locali sau de cetățeni. Elaborarea proiectelor se face de cei care le propun, cu sprijinul secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale și al compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului;*
- **art. 155 alin. (1) lit. d)** - *Primarul îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: ... atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor, de interes local;*
- **art. 211** - *Alesii locali au dreptul de inițiativă în promovarea actelor administrative, individual sau în grup.*

Față de elementele de drept și de fapt prezentate, în temeiul prevederilor art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, vă trimit spre competentă analiză și aprobare Proiectul de hotărâre înscris în Registrul pentru evidența proiectelor de hotărâre ale Consiliului Local al Comunei Șoldanu cu nr. 5 din 23.01.2024 și vă propun adoptarea unei hotărâri privind analiza stadiului de înscriere a datelor în Registrul agricol pentru trimestrul al IV-lea al anului 2023 și stabilirea măsurilor pentru eficientizarea acestei activități la Comuna Șoldanu, Județul Călărași, în forma propusă prin Proiectul de hotărâre.

INIȚIATOR PROIECT:

Viceprimarul cu atribuții de primar al comunei Șoldanu,
Valeriu MUSTĂȚEA