

## REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea Proiectului de hotărâre privind aprobarea execuției bugetare pe secțiunea de funcționare și secțiunea de dezvoltare ale bugetului local al Comunei Șoldanu, în trimestrul I al anului fiscal 2024

### Luând act de:

- a) necesitatea redimensionării cheltuielilor în raport cu gradul de colectare a veniturilor, prin rectificare bugetară, astfel încât la sfârșitul anului să nu se înregistreze plăți restante iar diferența dintre suma veniturilor încasate și excedentul anilor anteriori utilizat pentru finanțarea exercițiului bugetar curent, pe de o parte, și suma plăților efectuate și a plăților restante, pe de altă parte, să fie mai mare decât zero;
- b) obligația publicării pe pagina de internet a instituțiilor publice și/sau prin afișaj public a proiectului de buget, a bugetului aprobat, a execuției bugetului, a evoluției execuției bugetului, a rectificării bugetului și a contului de execuție, precum și actualizarea informațiilor cel puțin o dată pe trimestru.

### Văzând:

- a) Normele metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, planul de conturi pentru instituții publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1917/2005, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Hotărârea Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 7 din 08.02.2024 privind aprobarea bugetului local pe anul 2024 al Comunei Șoldanu și estimări pentru anii 2025-2027;
- c) Hotărârea Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 40 din 19.08.2019 privind aprobarea Regulamentului propriu cuprinzând măsurile metodologice, organizatorice, termenele și circulația proiectelor de hotărâri cu caracter normativ care se supun adoptării Consiliului local al Comunei Șoldanu, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Hotărârea Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 18 din 29.03.2024 privind aprobarea alegerii Președintelui de ședință al Consiliului Local al Comunei Șoldanu pentru lunile aprilie, mai și iunie 2024.

### Având în vedere temeiurile juridice stabilite de:

- **Carta europeană a autonomiei locale**, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997:
  - art. 3 - *Conceptul de autonomie locala:*
    - 1. *prin autonomie locala se intelege dreptul si capacitatea efectiva ale autoritatilor administratiei publice locale de a solutiona si de a gestiona, in cadrul legii, in nume propriu si in interesul populatiei locale, o parte importanta a treburilor publice.*
    - 2. *acest drept se exercita de consilii sau adunari, compuse din membri alesi prin vot liber, secret, egal, direct si universal, care pot dispune de organe executive si deliberative care raspund in fata lor. Aceasta dispozitie nu aduce atingere, in nici un fel, posibilitatii de a recurge la adunari cetatenesti, referendum sau orice alta forma de participare directa a cetatenilor, acolo unde aceasta este permisa de lege.*
  - art. 4 - *Intinderea autonomiei locale:*
    - 1. *competentele de baza ale autoritatilor administratiei publice locale sunt prevazute de Constitutie sau de lege. Totusi aceasta dispozitie nu impiedica atribuirea unor competente autoritatilor*

- administratiei publice locale, in scopuri specifice si in conformitate cu legea.*
2. *autoritatilor administratiei publice locale le este recunoscuta, in cadrul legii, capacitatea deplina de a-si exercita initiativa in toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competentelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autoritati.*
  3. *exercitiul responsabilitatilor publice trebuie, de maniera generala, sa revina, de preferinta, acelor autoritati care sunt cele mai apropiate de cetateni. La atribuirea unei responsabilitati catre o alta autoritate trebuie sa se tina seama de amploarea si de natura sarcinii, precum si de cerintele de eficienta si economie.*
  4. *competentele atribuite autoritatilor administratiei publice locale trebuie sa fie, in mod normal, depline si exclusive,. Ele nu pot fi puse in cauza sau limitate de catre o alta autoritatea centrala sau regionala, decat in cazurile prevazute de lege.*
  5. *in cazul delegarii competentelor de catre o autoritate centrala sau regionala, autoritatile administratiei publice locale trebuie sa beneficieze, pe cat posibil, de libertatea de a adapta actiunea lor la conditiile locale.*
  6. *autoritatile administratiei publice locale trebuie sa fie consultate, pe cat posibil, in timp util si in mod adecvat, in cursul procesului de planificare si de luare a deciziilor pentru toate chestiunile care le privesc in mod direct.*
- art. 9 pct. 3 - *cel putin o parte dintre resursele financiare ale autoritatilor administratiei publice locale trebuie sa provina din taxele si impozitele locale, al caror nivel acestea au competenta sa il stabileasca in limitele legale.*
- **Constituția României**, republicată, aprobată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003:
    - art. 15 alin. (2) - *legea dispune numai pentru viitor, cu exceptia legii penale sau contraventionale mai favorabile.*
    - art. 120 alin. (1) - *administratia publica din unitatile administrativ-teritoriale se intemeiaza pe principiile descentralizarii, autonomiei locale si deconcentrarii serviciilor publice.*
    - art. 121 alin. (1) *autoritatile administratiei publice, prin care se realizeaza autonomia locala in comune si in orase, sunt consiliile locale alese si primarii alesi, in conditiile legii.*  
*(2) - consiliile locale si primarii functioneaza, in conditiile legii, ca autoritati administrative autonome si rezolva treburile publice din comune si din orase.*
  - **Codul civil al României**, aprobat prin Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare:
    - art. 7 alin. (2) - *actele normative adoptate, in conditiile legii, de autoritatile si institutiile administratiei publice locale se aplica numai in raza lor de competenta teritoriala.*
  - **Legea nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare:
    - art. 3 alin. (2) - *normele de tehnica legislativa se aplica, in mod corespunzator, si la elaborarea si adoptarea proiectelor de ordine, instructiuni si de alte acte normative emise de conducatorii organelor administratiei publice centrale de specialitate, precum si la elaborarea si adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritatile administratiei publice locale.*
  - **Legea nr. 273/2006** privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:
    - art. 11 alin. (2) - *toate operatiunile de incasari si plati efectuate in cursul unui an bugetar in contul unui buget apartin exercitiului corespunzator de executie a bugetului respectiv,*
    - art. 49 alin. (12) - *în lunile aprilie, iulie si octombrie, pentru trimestrul expirat, si cel tarziu in decembrie, pentru trimestrul al patrulea, ordonatorii principali de credite au obligatia de a prezenta in sedinta publica, spre analiza si aprobare de catre autoritatile deliberative, executia bugetelor intocmite pe cele doua sectiuni, cu exceptia bugetului imprumuturilor externe si interne, cu scopul de a redimensiona cheltuielile in raport cu gradul de colectare a veniturilor, prin rectificare bugetara locala, astfel incat la sfarsitul anului:*

- a) sa nu inregistreze plati restante;
- b) diferenta dintre suma veniturilor incasate si excedentul anilor anteriori utilizat pentru finantarea exercitiului bugetar curent, pe de o parte, si suma platilor efectuate si a platilor restante, pe de alta parte, sa fie mai mare decat zero,
- o art. 73 alin. (3) - *autoritatile executive si presedintii consiliilor judetene au obligatia publicarii pe pagina de Internet a institutiilor publice si/sau prin afisaj public a proiectului de buget, a bugetului aprobat, a executiei bugetului, a evolutiei executiei bugetului, a rectificarii bugetului si a contului de executie, precum si actualizarea informatiilor cel putin o data pe trimestru;*
- **Legea contabilității nr. 82/1991** republicată (r4), cu modificările și completările ulterioare:
  - o art. 2 alin. (3) - *contabilitatea institutiilor publice asigura informatii ordonatorilor de credite cu privire la executia bugetelor de venituri si cheltuieli, patrimoniul aflat in administrare, precum si pentru intocmirea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat, fondurilor speciale, precum si a conturilor anuale de executie ale bugetelor locale,*
  - o art. 9 alin. (2) - *pentru institutiile publice documentul oficial de prezentare a situatiei patrimoniului aflat in administrarea statului si a unitatilor administrativ-teritoriale si a executiei bugetului de venituri si cheltuieli este situatia financiara trimestriala si anuala,*
  - o art. 19 alin. (5) - *la institutiile publice rezultatul executiei bugetare se stabileste anual, potrivit reglementarilor contabile elaborate in acest sens,*
  - o art. 39 alin. (1) lit. c) - *la incheierea exercitiului financiar, in contabilitatea Trezoreriei Statului se procedeaza la incheierea executiei bugetare potrivit normelor metodologice emise de Ministerul Economiei si Finantelor, dupa cum urmeaza:*
    - c) *incheierea executiei bugetelor locale se efectueaza de ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale;*
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019** privind Codul Administrativ:
  - o art. 1 alin. (2) - *Prezentul cod se completează cu Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicata, cu modificările ulterioare, precum si cu alte reglementari de drept comun aplicabile in materie,*
  - o art. 3 - *Autoritățile administrației publice locale sunt: consiliile locale, primarii si consiliile județene,*
  - o art. 88 - *bugetele locale ale unitatilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale se elaboreaza, se aproba, se executa si se raporteaza in conditiile legii care reglementeaza finantele publice locale.*
  - o art. 95 alin. (2) - *Comunele si orașele sunt unități administrativ-teritoriale de baza,*
  - o art. 96 - (1) - *Unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridica deplina si patrimoniu propriu,*
    - (2) *Unitățile administrativ-teritoriale, precum si subdiviziunile administrativ-teritoriale sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscala si ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum si la unitățile bancare,*
    - (3) *Unitățile administrativ-teritoriale sunt titulare ale drepturilor si obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public si privat in care acestea sunt parte, precum si din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, in condițiile legii,*
    - (4) *Unitățile administrativ-teritoriale, in relațiile cu alte autorități si instituții publice, persoane fizice sau persoane juridice, pot utiliza posta electronica, ca instrument de comunicare oficiala,*
    - (5) *Adresa oficiala de posta electronica a fiecărei unități administrativ-teritoriale se stabilește conform prevederilor legale in vigoare,*
  - o art. 98 - (1) *Comuna este unitatea administrativ-teritoriala de baza care cuprinde populația rurala unita prin comunitate de interese si tradiții, alcătuită din unul sau mai multe sate, in funcție de condițiile economice, social-culturale, geografice si demografice. Prin organizarea comunei se asigura dezvoltarea economica, social-culturala si gospodăreasca a localităților rurale,*
    - (2) *Comunele pot avea in componenta lor mai multe localități rurale denumite sate, care nu au personalitate juridica,*

*(3) Satul in care își au sediul autoritățile administrației publice comunale este sat-reședință de comuna,*

- art. 105 - *(1) Autonomia locala se exercita de către autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor si județelor,*
- art. 129 alin. (1) - *Consiliul local are inițiativa si hotărăște, in condițiile legii, in toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege in competenta altor autorități ale administrației publice locale sau centrale,*
- art. 129 alin. (2) lit. b) - *consiliul local exercita atribuții privind dezvoltarea economico-sociala si de mediu a comunei, orasului sau municipiului,*
- art. 129 alin. (4) lit. a) - *in exercitarea atributiilor prevazute la alin. (2) lit. b), consiliul local: aproba, la propunerea primarului, bugetul unitatii administrativ-teritoriale, virarile de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare si contul de incheiere a exercitiului bugetar,*
- art. 155 alin. (1) lit. c) - *primarul indeplineste urmatoarele categorii principale de atributii: atributii referitoare la bugetul local al unitatii administrativ-teritoriale,*
- art. 155 alin. (4) lit. b) - *in exercitarea atributiilor prevazute la alin. (1) lit. c), primarul: intocmeste proiectul bugetului unitatii administrativ-teritoriale si contul de incheiere a exercitiului bugetar si le supune spre aprobare consiliului local, in conditiile si la termenele prevazute de lege,*
- art. 211 - *Alesii locali au dreptul de initiativa in promovarea actelor administrative, individual sau in grup.*

#### **Față de elementele de drept și de fapt prezentate,**

în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

- a) art. 139 alin. (1) - *în exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz;*
- b) art. 139 alin. (3) lit. a) - *se adoptă cu majoritatea absolută prevăzută la art. 5 lit. cc) a consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local: hotărârile privind bugetul local;*
- c) art. 196 alin. (1) lit. a) - *în exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează: consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri,*

am inițiat Proiectul de hotărâre înregistrat în registrul special privind evidența proiectelor de hotărâri ale autorității deliberative cu nr. 22 din 24.04.2024 privind aprobarea execuției bugetare pe secțiunea de funcționare și secțiunea de dezvoltare ale bugetului local al Comunei Șoldanu, în trimestrul I al anului fiscal 2024.

Considerând proiectul de hotărâre elaborat ca fiind legal și oportun, pe cale de consecință propun Consiliului Local al Comunei Șoldanu aprobarea acestuia în forma prezentată.

#### **INIȚIATORUL PROIECTULUI,**

Viceprimarul Comunei Șoldanu cu atribuții de primar,  
Valeriu MUSTĂȚEA