

REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea Proiectului de hotărâre privind aprobarea execuției bugetare pe secțiunea de funcționare și secțiunea de dezvoltare ale bugetului local al Comunei Șoldanu, în trimestrul I al anului fiscal 2024

Luând act de:

- a) Adresa Școlii Gimnaziale „Constantin Teodorescu” Șoldanu nr. 323 din 28.05.2024, înregistrată la Primăria Comunei Șoldanu cu nr. 2870 din 28.05.2024, prin care comunică ordonatorului principal de credite tipul de suport alimentar pentru care se optează;
- b) necesitatea stabilirii măsurilor pentru organizarea aplicării și aplicarea în concret la Comuna Șoldanu în anul fiscal 2024 a Programului național „Masa sănătoasă”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 24/2024;
- c) Hotărârea Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 18 din 29.03.2024 privind aprobarea alegerii Președintelui de ședință al Consiliului Local al Comunei Șoldanu pentru lunile aprilie, mai și iunie 2024.

Văzând:

- a) Hotărârea Consiliului local al comunei Șoldanu nr. 7 din 08.02.2024 privind aprobarea bugetului local pe anul 2024 al Comunei Șoldanu și estimări pentru anii 2025-2027, modificată și completată prin hotărârile de aprobare a rectificării;
- b) Hotărârea Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 43 din 26 septembrie 2019 pentru aprobarea revizuirii Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului local al comunei Șoldanu, județul Călărași, cu modificările și completările ulterioare;
- c) Hotărârile Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 40 din 19.08.2019 privind aprobarea Regulamentului propriu cuprinzând măsurile metodologice, organizatorice, termenele și circulația proiectelor de hotărâri cu caracter normativ care se supun adoptării Consiliului Local al Comunei Șoldanu, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere temeiurile juridice stabilite de:

- **Carta europeană a autonomiei locale**, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997:
 - art. 3 - *Conceptul de autonomie locala:*
 - 1. *prin autonomie locala se intelege dreptul si capacitatea efectiva ale autoritatilor administratiei publice locale de a solutiona si de a gestiona, in cadrul legii, in nume propriu si in interesul populatiei locale, o parte importanta a treburilor publice.*
 - 2. *acest drept se exercita de consilii sau adunari, compuse din membri alesi prin vot liber, secret, egal, direct si universal, care pot dispune de organe executive si deliberative care raspund in fata lor. Aceasta dispozitie nu aduce atingere, in nici un fel, posibilitatii de a recurge la adunari cetatenesti, referendum sau orice alta forma de participare directa a cetatenilor, acolo unde aceasta este permisa de lege.*
 - art. 4 - *Intinderea autonomiei locale:*
 - 1. *competentele de baza ale autoritatilor administratiei publice locale sunt prevazute de Constitutie sau de lege. Totusi aceasta dispozitie nu impiedica atribuirea unor competente autoritatilor administratiei publice locale, in scopuri specifice si in conformitate cu legea.*
 - 2. *autoritatilor administratiei publice locale le este recunoscuta, in cadrul legii, capacitatea deplina*

de a-si exercita initiativa in toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competentelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autoritati.

3. *exercitiul responsabilitatilor publice trebuie, de maniera generala, sa revina, de preferinta, acelor autoritati care sunt cele mai apropiate de cetateni. La atribuirea unei responsabilitati catre o alta autoritate trebuie sa se tina seama de amploarea si de natura saricinii, precum si de cerintele de eficienta si economie.*
 4. *competentele atribuite autoritatilor administratiei publice locale trebuie sa fie, in mod normal, depline si exclusive,. Ele nu pot fi puse in cauza sau limitate de catre o alta autoritatea centrala sau regionala, decat in cazurile prevazute de lege.*
 5. *in cazul delegarii competentelor de catre o autoritate centrala sau regionala, autoritatile administratiei publice locale trebuie sa beneficieze, pe cat posibil, de libertatea de a adapta actiunea lor la conditiile locale.*
 6. *autoritatile administratiei publice locale trebuie sa fie consultate, pe cat posibil, in timp util si in mod adecvat, in cursul procesului de planificare si de luare a deciziilor pentru toate chestiunile care le privesc in mod direct.*
- art. 9 pct. 3 - *cel putin o parte dintre resursele financiare ale autoritatilor administratiei publice locale trebuie sa provina din taxele si impozitele locale, al caror nivel acestea au competenta sa il stabileasca in limitele legale.*
- **Constituția României**, republicată, aprobată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003:
- art. 15 alin. (2) - *legea dispune numai pentru viitor, cu exceptia legii penale sau contraventionale mai favorabile.*
 - art. 120 alin. (1) - *administratia publica din unitatile administrativ-teritoriale se intemeiaza pe principiile descentralizarii, autonomiei locale si deconcentrarii serviciilor publice.*
 - art. 121 alin. (1) *autoritatile administratiei publice, prin care se realizeaza autonomia locala in comune si in orase, sunt consiliile locale alese si primarii alesi, in conditiile legii.*
(2) - consiliile locale si primarii functioneaza, in conditiile legii, ca autoritati administrative autonome si rezolva treburile publice din comune si din orase.
- **Codul civil al României**, aprobat prin Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare:
- art. 7 alin. (2) - *actele normative adoptate, in conditiile legii, de autoritatile si institutiile administratiei publice locale se aplica numai in raza lor de competenta teritoriala.*
- **Legea nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare:
- art. 3 alin. (2) - *normele de tehnica legislativa se aplica, in mod corespunzator, si la elaborarea si adoptarea proiectelor de ordine, instructiuni si de alte acte normative emise de conducatorii organelor administratiei publice centrale de specialitate, precum si la elaborarea si adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritatile administratiei publice locale.*
- **Hotărârea Guvernului nr. 24/2024** privind instituirea Programului național „Masă sănătoasă”:
- art. 1 alin. (1) - *La nivelul sistemului national de invatamant preuniversitar se instituie Programul national „Masa sanatoasa”, denumit in continuare PNMS, derulat pe perioada desfasurarii cursurilor scolare din anul 2024,*
 - art. 2 alin. (6) - *Pentru anul 2024, lista unitatilor de invatamant preuniversitar selectate conform alin. (4) pentru a fi incluse in PNMS se aproba in termen de 30 de zile de la intrarea in vigoare a prezentei hotarari,*
 - art. 3 alin. (1) lit. c) - *Suportul alimentar consta, dupa caz, intr-o masa calda sau intr-un pachet alimentar pe zi, dupa cum urmeaza: ... pachet alimentar, in situatia in care nu exista posibilitatea asigurarii mesei calde in regim propriu sau de catering. Pachetul alimentar este pastrat, pana la servire, in spatii amenajate, in care sunt asigurate conditiile de manipulare si depozitare indicate de producator, in conformitate cu prevederile legale in vigoare privind igiena si siguranta produselor*

alimentare, conditii care sa poata fi monitorizate si controlate.;

- art. 3 alin. (3) - **Tipul de suport alimentar** diferentiat conform prevederilor alin. (2), precum **si modalitatea de distribuire a acestuia** elevilor si prescolarilor se stabilesc la solicitarea directorului unitatii de invatamant, cu aprobarea consiliului de administratie, si se propun ordonatorului principal de credite al unitatii/subdiviziunii administrativ-teritoriale, care le **supune aprobarii consiliului local**,

- art. 6 alin. (1) - *Procedura de atribuire a contractelor de furnizare/servicii a mesei calde sau, dupa caz, a pachetelor alimentare se organizeaza la nivelul fiecarei unitati/subdiviziuni administrativ-teritoriale si se stabileste potrivit prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizitiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare.*

- art. 6 - (3) Pentru obtinerea unor preturi cat mai competitive, autoritatile contractante pot opta pentru atribuirea contractului de achizitie publica fie pe intreaga masa calda sau, dupa caz, pe intregul pachet alimentar, fie pe loturi distincte pe categorii de produse ce intra in componenta mesei calde sau, dupa caz, a pachetului alimentar, potrivit Legii nr. 98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare.

(4) Pentru a monitoriza modul de utilizare a resurselor financiare disponibile si pentru a asigura un aport nutritional adecvat, autoritatile contractante vor introduce in caietul de sarcini cerinta ca ofertantii sa introduca o defalcare a costurilor, per portie, pe urmatoarele categorii:

- a) materie prima/produse alimentare;
- b) prepararea hranei;
- c) transport.

(5) Responsabili pentru efectuarea platilor catre furnizori sunt primarii unitatilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau persoanele imputernicite, dupa caz.

(6) Plata produselor si a serviciilor contractate se efectueaza de catre ordonatorii principali de credite, pe baza documentelor de receptie calitativa si cantitativa, intocmite si aprobate de unitatile de invatamant.

(7) Specificatiile tehnice pentru procedurile de atribuire a contractelor de achizitie publica de furnizare/servicii sunt prevazute in anexa nr. 3.

- art. 13 lit. c) - Atributiile unitatilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale in ceea ce priveste implementarea PNMS sunt urmatoarele: ... organizeaza procedura de atribuire a contractelor de furnizare/servicii a mesei calde sau, dupa caz, a pachetelor alimentare, potrivit prevederilor Legii nr. 98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare.

■ **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 2 alin. (2) - *Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achizitie publica si a organizarii concursurilor de solutii sunt:*

- a) nediscriminarea,
- b) tratamentul egal,
- c) recunoasterea reciproca,
- d) transparenta,
- e) proportionalitatea,
- f) asumarea raspunderii,

- art. 7 alin. (1) lit. d) - *Autoritatea contractanta are obligatia publicarii unui anunt de participare si/sau de atribuire in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene in cazul achizitiilor a caror valoare estimata, fara TVA, este egala sau mai mare decat urmatoarele praguri valorice: ...*

d) 3 701 850 lei, pentru contractele de achiziție publică/ acordurile-cadru de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2,

- art. 68 alin. (1) lit. h) - *Procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achizitie publica/acordurilor-cadru sau organizarea concursurilor de*

solutii cu o valoare estimata egala sau mai mare decat valorile prevazute la art. 7 alin. (5), sunt urmatoarele: ...

h) procedura de atribuire aplicabila in cazul serviciilor sociale si al altor servicii specifice,

- art. 111 - (1) *Procedura de atribuire prevazuta la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabila in cazul serviciilor sociale si al altor servicii specifice prevazute in anexa nr. 2, este o procedura proprie, autoritatea contractanta avand obligatia respectarii principiilor prevazute la art. 2 alin. (2).*

(2) In aplicarea dispozitiilor alin. (1), in cazul achizitiilor a caror valoare estimata este egala sau mai mare decat pragul valoric prevazut la art. 7 alin. (1) lit. d), autoritatea contractanta are urmatoarele obligatii suplimentare:

a) de a-si face cunoscuta intentia de a achizitiona respectivele servicii fie prin publicarea unui anunt de participare, fie prin intermediul unui anunt de intentie valabil in mod continuu;

b) de a publica un anunt de atribuire a contractului.

(3) Anunturile prevazute la alin. (2) se publica cu respectarea formularului standard stabilit de Comisia Europeana in temeiul dispozitiilor art. 51 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European si a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizitiile publice si de abrogare a Directivei 2004/18/CE si contin informatiile prevazute in anexa V, respectiv in partea H, I sau J din respectiva directiva.

(4) Alternativ publicarii unor anunturi de atribuire individuale, autoritatea contractanta are dreptul de a grupa trimestrial anunturile de atribuire prevazute la alin. (2) lit. b), caz in care autoritatea contractanta are obligatia de a transmite spre publicare anunturile de atribuire astfel grupate in termen de 30 de zile de la incheierea fiecarui trimestru.

(5) Prin exceptie de la prevederile alin. (1) si alin. (2) lit. a), in cazurile si conditiile prevazute la art. 104, autoritatea contractanta are dreptul de a aplica procedura de negociere fara publicare prealabila pentru achizitia de servicii sociale si alte servicii specifice, prevazute in anexa nr. 2, a caror valoare estimata este egala sau mai mare decat pragul valoric prevazut la art. 7 alin. (1) lit. d); obligatia prevazuta la alin. (2) lit. b) ramane aplicabila.

(6) Criteriile de atribuire utilizate pentru atribuirea contractelor de achizitie publica/acordurilor-cadru avand ca obiect servicii sociale si alte servicii specifice, prevazute in anexa nr. 2, si cu o valoare estimata egala sau mai mare decat pragul valoric prevazut la art. 7 alin. (1) lit. d) sunt cel mai bun raport calitate-pret sau cel mai bun raport calitate-cost, prevazute la art. 187 alin. (3) lit. a) si b), tinandu-se seama de criteriile de calitate si de sustenabilitate ale serviciilor sociale.

▪ **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019** privind Codul Administrativ:

- art. 87 - (1) *In cadrul politicii economice nationale, unitatile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare proprii, pe care autoritatile administratiei publice locale le stabilesc, le administreaza si le utilizeaza pentru exercitarea competentei si a atributiilor ce le revin, in conditiile legii.*

(2) Resursele financiare de care dispun autoritatile administratiei publice locale trebuie sa fie corelate cu competenta si atributiile prevazute de lege.

(3) In scopul asigurarii autonomiei locale, autoritatile deliberative ale administratiei publice locale au dreptul sa instituie si sa perceapa impozite si taxe locale, sa aprobe bugetele locale ale unitatilor administrativ-teritoriale, in conditiile legii.

(4) Stabilirea, constatarea, impunerea, inspectia fiscala, incasarea, urmarirea si executarea silita, precum si procedurile de administrare a creantelor bugetare locale se realizeaza in conditiile legii.

(5) Autoritatile administratiei publice locale administreaza sau, dupa caz, dispun de resursele financiare, precum si de bunurile proprietate publica sau privata ale unitatilor administrativ-teritoriale, in conformitate cu principiul autonomiei locale.,

- art. 88 - *bugetele locale ale unitatilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale se elaboreaza, se aproba, se executa si se raporteaza in conditiile legii care reglementeaza finantele publice locale.*

- art. 129 alin. (2) lit. b) - *Consiliul local exercita urmatoarele categorii de atributii: ... atributii privind gestionarea serviciilor de interes local,*

- art. 129 alin. (7) lit. a) - *In exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: educația,*
- art. 155 alin. (1) lit. a), c) și d) - *primarul îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: atribuții exercitate în calitate de reprezentant al statului, în condițiile legii, atribuții referitoare la bugetul local al unității administrativ-teritoriale, atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor, de interes local,*
- art. 155 alin. (4) lit. a) - *în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. c), primarul: exercită funcția de ordonator principal de credite,*
- art. 155 alin. (5) lit. a) - *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), primarul: coordonează realizarea serviciilor publice de interes local, prin intermediul aparatului de specialitate sau prin intermediul organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local,*
- art. 211 - *Aleșii locali au dreptul de inițiativă în promovarea actelor administrative, individual sau în grup.*

Față de elementele de drept și de fapt prezentate,

în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

- a) art. 139 alin. (1) - *în exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz;*
- b) art. 139 alin. (3) lit. d) - *Se adoptă cu majoritatea absolută prevăzută la art. 5 lit. cc) a consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local: hotărârile privind participarea la programe de dezvoltare județeană, regională, zonala sau de cooperare transfrontalieră;*
- c) art. 196 alin. (1) lit. a) - *în exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează: consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri,*

am inițiat Proiectul de hotărâre înregistrat în registrul special privind evidența proiectelor de hotărâri ale autorității deliberative cu nr. 26 din 28.05.2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Programului național „Masa sănătoasă” la Comuna Șoldanu în anul fiscal 2024.

Considerând proiectul de hotărâre elaborat ca fiind legal și oportun, pe cale de consecință propun Consiliului Local al Comunei Șoldanu aprobarea acestuia în forma prezentată.

INIȚIATORUL PROIECTULUI,

Viceprimarul Comunei Șoldanu cu atribuții de primar,
Valeriu MUSTĂȚEA