



Nr. de înreg. 4105 din 03.06.2024

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Privind aprobarea studiului de fundamentare și a documentației de atribuire a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Porumbacu de Jos, județul Sibiu în cadrul proiectului „Înființare sistem de distribuție a gazelor naturale în comuna Porumbacu de Jos, județul Sibiu”

Analizând temeiurile juridice respective prevederile:

- Referatul de aprobare prezentat de doamna Poșa Georgeta- Maria primarul comunei Porumbacu de Jos, înregistrat cu nr. 4101 din 03.06.2024 ;
- Raportul de specialitate cu nr. de înreg. 4107 din 03.06.2024, întocmit de doamna Vonica Cristina-Iulia, din cadrul compartimentului achiziții publice și implementare proiecte;
- Avizul favorabil al Comisiei pentru programe de dezvoltare economico-sociala, buget, finanțe, administrarea domeniului public și privat al comunei, protecția mediului și turism, din cadrul Consiliului Local Porumbacu de Jos, înregistrat sub nr.....;
- Avizul favorabil al comisiei pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenilor din cadrul Consiliului local al comunei Porumbacu de Jos, înregistrat sub nr.

Ținând cont de :

- a) Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini- publicat în M.O. 284 din 15 aprilie 2019,
- b) Legea nr. 202 / 2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 647/25.07.2018,
- c) Legea nr. 171 / 2018 privind aprobarea OUG 64 / 2016 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123 / 2012 MO 611 / 17.07.2018,
- d) Legea nr. 167 / 2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 604/16.07.2018;
- e) HG 209 / 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini,
- f) HG 246/2006 privind aprobarea Strategiei Naționale pentru Accelerarea Dezvoltării Serviciilor Comunitare de Utilități Publice,
- g) Legea nr. 233 / 2016 privind parteneriatul public-privat,
- h) OUG 39 / 2018 privind parteneriatul public-privat,
- i) Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind atribuirea contractelor de concesiune,
- j) Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004 / 18 / CE,
- k) Legea 227 / 2015 privind Codul fiscal – cu completările și actualizările ulterioare,
- l) OUG 57/2019 privind Codul administrativ,
- m) Legea 273/2006 privind finanțele publice locale,

- n) Legea 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare,
- o) Legea 287/2009 privind Codul civil,
- p) Legea 31/1990 privind societățile, cu modificările și completările ulterioare,
- q) OUG 77/2014 privind procedurile în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.
- r) Hotărârea Consiliului local al comunei Porumbacu de Jos nr. 29/ 2024 privind aprobarea executării studiului de fundamentare a deciziei de concesiune și a documentației de atribuire în vederea demarării procedurii de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Porumbacu de Jos, județul Sibiu în cadrul proiectului „Înființare sistem de distribuție a gazelor naturale în comuna Porumbacu de Jos, județul Sibiu”

Având în vedere:

- a) art. 15 alin. (2), art. 120 alin (1) și art. 121 alin (1) și (2) din Constituția României republicată
- b) art.3 și 4 din Cartea europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 ratificată prin Legea 199/1997
- d) art.7 alin (2), art. 3 art. 95 alin (2), art. 96, art.105 alin (1), art 129 alin.(1) și (14) din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările ulterioare

HOTĂRĂȘTE

Art.1 Se aprobă studiul de fundamentare și documentația de atribuire a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Porumbacu de Jos, județul Sibiu în cadrul proiectului „Înființare sistem de distribuție a gazelor naturale în comuna Porumbacu de Jos, județul Sibiu”, care constituie anexa 1 și anexa 2 la prezenta hotărâre.

Art.2 Cu aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se împuternicește primarul comunei Porumbacu de Jos, doamna Poșa Georgeta- Maria.

Art.3 Prezenta hotărâre se comunica, în mod obligatoriu, prin intermediul secretarului comunei, în termenul prevăzut de lege, primarul Comunei Porumbacu de Jos și Prefectul județului Sibiu, și se aduce la cunoștință publică prin afișare la sediul instituției.

Adoptată în Porumbacu de Jos, la data de _____ 2024.

Initiator
Primar
Poșa Georgeta-Maria

Avizat
Secretar – General Delegat
Petrovici Anca



Nr. de înreg. 4101 din 03.06.2024

REFERAT DE APROBARE

Având în vedere Legea nr. 51 / 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform:

Art. 8, alin. (3), lit d): "În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora."

Art. 22 alin (1): "Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării / prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă,
- b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice."

Art. 28 alin (2): "Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) Societăți reglementate de Legea nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective."

Art. 28 alin (21): "Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, pe baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) Unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației sau, după caz, **unitatea administrativ-teritorială**, în calitate de acționar / asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe,

b) Operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului,

c) Capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială, participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional / operatorului este exclusă.”

propun Consiliului Local al comunei Porumbacu de Jos aprobarea proiectului de hotărâre privind *aprobarea studiului de fundamentare și a documentației de atribuire a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Porumbacu de Jos, județul Sibiu în cadrul proiectului „Înființare sistem de distribuție a gazelor naturale în comuna Porumbacu de Jos, județul Sibiu”*

**Inițiator,
Primar,
Georgeta- Maria Poșa**



Nr. de înreg. 4107 din 03.06.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

Potrivit art. 5 din HG nr. 209/2019 elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă, pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor și conținutul cadru al caietului de sarcini.

Studiul de fundamentare a fost întocmit de P.F.A. Caluian Gheorge Cristian Valentin, ce reprezintă anexa la proiectul de hotărâre iar, rezultatele studiului de fundamentare elaborat sunt următoarele:

- Este justificată necesitatea și oportunitatea concesiunii prin delegare a serviciului de alimentare cu gaze naturale al comunei Porumbacu de Jos, județul Sibiu.
- Proiectul este realizabil prin concesiunea serviciilor de administrare și operare prin delegare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al Caietului de sarcini conform prevederilor HG 209 / 2019,
- proiectul răspunde cerințelor și politicilor entității contractante –în concordanță cu obiectivele stabilite la realizarea investiției
- au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului:
- opțiunea de a achiziționa conform L98/2016 servicii de administrare și operare prin delegare pe baza de contract – achiziții publice clasice (riscurile nu se transferă la prestator, acestea rămân în sarcina achizitorului, respectiv Comuna Porumbacu de Jos, județul Sibiu)
- opțiunea de a concesiunea serviciile în baza HG 209 / 2019
- varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de delegare este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică
- proiectul nu beneficiază de susținere financiară din partea entității contractante, respectiv Comuna Porumbacu de Jos, județul Sibiu

În vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va aplica procedura de licitație deschisă în conformitate cu prevederile HG 209 / 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul – cadru al Caietului de sarcini.

În conformitate cu prevederile art. 6, 7 și 8 ale Cadrului general, pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesiune, Consiliul Local al comunei Porumbacu de Jos, județul Sibiu va aproba demararea procedurii de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în UAT Porumbacu de Jos, județul Sibiu, întrunindu-se astfel, condițiile de trecere la elaborare a documentației de atribuire, care cuprinde :

- a) Informații generale,
- b) Criterii de defalcare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție,

- c) Elaborarea ofertei,
- d) Modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor,
- e) Cerințele impuse de autoritatea contractantă,
- f) Formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant,
- g) Anexele, Studiul de fezabilitate, Caiet-cadru de sarcini și Contractul-cadru de concesiune,
- h) Alte informații.

Anunțul privind organizarea licitației publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziții publice, cu cel puțin 45 de zile înainte de data de depunere a ofertelor și pe site-ul organizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anunțului în Monitorul Oficial al României.

După publicarea anunțurilor privind organizarea licitației publice deschise se procedează la organizarea acesteia.

Ținând cont de prevederile art. 14 din HG 867/2016 "entitatea contractantă determină, pe baza analizei economico-financiare prevăzute la art. 13, modul în care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achiziție publică".

În conformitate cu prevederile art. 73 din HG 867/2016,
- "În cazul prevăzut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf."
Valoarea estimată a concesiunii face ca procedura recomandată de urmat să fie –procedură licitație deschisă.

Ținând cont de prevederile legale, este necesară și oportună proiectului de hotărâre inițiat de către primarul comunei Porumbacu de Jos, doamna Poșa Georgeta- Maria **privind aprobarea studiului de fundamentare și a documentației de atribuire a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în comuna Porumbacu de Jos, județul Sibiu în cadrul proiectului „Înființare sistem de distribuție a gazelor naturale în comuna Porumbacu de Jos, județul Sibiu”.**

Compartiment achiziții publice și implementare proiecte
Vonica Cristina- Iulia