



Nr. înreg. 4593/data 12.06.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici actualizați și a devizului general actualizat la faza execuție lucrări conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 47/2022 pentru obiectivul de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, precum și a sumei reprezentând categoriile de cheltuieli finanțate de la bugetul local pentru realizarea obiectivului

Inițierea acestui raport de specialitate la proiectul de hotărâre a fost determinată de necesitatea aplicării corecte a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului României nr. 47/2022 privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/ acordurilor cadru, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului Național de Investiții „Anghel Saligny”.

Programul național de investiții „Anghel Saligny”, este un program multianual, finanțat de la bugetul de stat, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, și are ca obiectiv general creșterea coeziunii teritoriale prin echiparea unităților administrativ-teritoriale cu dotări tehnico-edilitare și de acces la căile de comunicație, îmbunătățirea atât a condițiilor de viață, cât și a standardelor de muncă pentru toți locuitorii României.

Văzând Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2009 privind Codul Administrativ care stabilește în sarcina autorităților administrației publice locale competențe legale privind dezvoltarea economico - socială și de mediu a localităților, realizarea lucrărilor și luarea măsurilor necesare conformării cu prevederile angajamentelor asumate în procesul de integrare europeană în domeniul protecției mediului, a gospodăririi apelor, a serviciilor furnizate cetățenilor.

Având în vedere faptul că:

- la data de 23.05.2023 a fost semnat contractul de finanțare pentru Programul național de investiții „Anghel Saligny” pentru categoria de investiții „sisteme de distribuție a gazelor naturale, inclusiv bransamente, precum și racordul la sistemul de transport al gazelor naturale”, prevăzută la art. 4, alin. (1), lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pentru realizarea obiectului de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, precum și necesitatea depunerii pe platforma digitală investitii.md/la-pa.ro a Anexei nr. 4 la normele metodologice privind solicitarea de transfer fonduri de la bugetul de stat pentru cheltuielile aferente lucrărilor de execuție;

- adresa din data 11.06.2024 a executantului S.C. ACVATOT S.R.L, înregistrată la instituția noastră sub nr. 4553/11.06.2024, referitoare la situația de plată nr. 2, respectiv solicitarea de ajustare a situației de plată nr. 2;

Luând în considerare prevederile legislației în vigoare, respectiv:

a) Hotărârea Guvernului nr. 907 din 29 noiembrie 2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice:

✓ art. 7, alin. (6) „In situatia in care, aprobarea indicatorilor tehnico-economici, apar schimbari care determina modificarea in plus a valorilor maxime si/sau modificarea in minus a valorilor minime ale indicatorilor tehnico - economici aprobati ori depasirea intervalului prevazute la alin. (5), sunt necesare refacerea corespunzatoare a documentatiei tehnico economice aprobate si reluarea procedurii de aprobare a noilor indicatori, cu exceptia situatiilor de actualizare prevazute de Legea nr. 500/2002, cu modificarile si completarile ulterioare,”

✓ art. 10, alin. (4), lit. c) „(4) Devizul general întocmit la faza de proiectare studiu de fezabilitate în cazul obiectivului nou/mixt de investiții și, respectiv, la faza documentație de avizare a lucrărilor de intervenții în cazul intervenției la construcție existentă se actualizează prin grija beneficiarului investiției/investitorului, ori de câte ori este necesar, dar în mod obligatoriu în următoarele situații: **d) la data întocmirii sau modificării de către ordonatorul principal de credite, potrivit legii, a listei obiectivelor de investiții, anexă la bugetul de stat sau la bugetul local;**

b) art. 129, alin. (2), lit. b) din Ordonanta de Urgenta nr. 57 din 2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare potrivit caruia Consiliul local exercită următoarele „atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;

c) art. 129, alin. (4), lit. d) din Ordonanta de Urgenta nr. 57 din 2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare potrivit caruia Consiliul Local „aprobă, la propunerea primarului, documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local, în condițiile legii”;

d) art. 139, alin. (1) din Ordonanta de Urgenta nr. 57 din 2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare potrivit caruia „in exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz”;

e) art. 140, alin. (1) din Ordonanta de Urgenta nr. 57 din 2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, potrivit caruia „După desfășurarea sesiunii, hotărârile consiliului local se semnează de către președintele de sesiune și se contrasemnează, pentru legalitate, de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale”;

f) art. 155, alin. (1) din Ordonanta de Urgenta nr. 57 din 2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare;

g) art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanta de Urgenta nr. 57 din 2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, potrivit caruia „În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri;

h) art. 120 alin. (1) și art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată;

i) art. 44 și 45 din Legea nr. 273 din 2006 privind finanțele publice locale, cu modificarile si completarile ulterioare;

j) Legii nr. 554/2004, actualizată, a contenciosului administrativ, cu modificările si completările ulterioare;

k) Legii nr. 52/2003, republicată cu modificările și completările ulterioare, privind transparența decizională în administrația publică;

l) Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

m) Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 47/2022 privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/ acordurilor cadru;

n) Art. 221 și 236 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

o) Art. 164 din Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

p) Art. VIII alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice;

Vă fac cunocut faptul că prin:

- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Vulturu nr. 89 din 22 noiembrie 2018 a fost aprobată realizarea investiției „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”.

- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Vulturu nr. 80 din 12 noiembrie 2019 au fost aprobați indicatorii tehnico – economici și documentația, faza Studiu de Fezabilitate, aferentă obiectivului de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”.

- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Vulturu nr. 90 din 23 decembrie 2019 a fost aprobată înființarea Serviciului de utilitate publică „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”.

- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Vulturu nr. 91 din 23 decembrie 2019 a fost aprobată concesionarea Serviciului de utilitate publică „Înființare rețea de distribuție gaze naturale”

- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Vulturu nr. 75 din 9 decembrie 2020 a fost aprobat Studiul de Fezabilitate, actualizat, pentru obiectivul de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”.

- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Vulturu nr. 28 din 11 aprilie 2022 au fost aprobate cererea de finanțare și devizul general estimativ a obiectivului de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea” în vederea includerii la finanțare în Programul național de investiții ”Anghel Saligny”

- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Vulturu nr. 72 din 29 septembrie 2022, prin care s-a aprobat asigurarea cofinanțării din bugetul local al comunei Vulturu a categoriilor de cheltuieli care nu se finanțează de la bugetul de stat prin Programul Național de Investiții ”Anghel Saligny” pentru obiectivul de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, în valoare de 2.557.475,19 lei (cu TVA).

- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Vulturu nr. 51 din 17 mai 2023 pentru aprobarea studiului de fezabilitate actualizat, a indicatorilor tehnico-economici actualizați și a devizului general actualizat pentru obiectivul de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, precum și a sumei reprezentând categoriile de cheltuieli finanțate de la bugetul local pentru realizarea obiectivului.

- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Vulturu nr. 39 din 12 aprilie 2024 pentru aprobarea proiectului tehnic, a indicatorilor tehnico-economici actualizați și a devizului general actualizat pentru obiectivul de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, precum și a sumei reprezentând categoriile de cheltuieli finanțate de la bugetul local pentru realizarea obiectivului.

De asemenea, vă aduc la cunoștință următoarele aspecte:

- achizitorul a inițiat procedura de atribuire, în catalogul electronic Seap, prin publicarea documentației de atribuire DF1172012/23.02.2023 și anunțului de participare simplificat nr. CN1052571/01.03.2023, pentru atribuirea contractului de achiziție publică lucrări (proiectare și execuție), având ca obiect Achiziție servicii de proiectare, asistenta tehnică și execuție lucrări pentru obiectivul de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”;

- prin raportul procedurii de atribuire nr. 6730/13.07.2023, achizitorul a declarat câștigătoare oferta operatorului economic, ASOCIEREA S.C. ACVATOT S.R.L– S.C. OMNI CONSTRUCT LOGISTIC S.R.L. – S.C. DIVERSINST S.R.L. – S.C. GAZMIND S.R.L., având drept lider de asociere S.C. ACVATOT S.R.L., cu o valoare financiară de 33.988.700,00 lei fără TVA, și un total de 100,00 puncte (40,00 criteriul tehnic + 60,00 criteriul financiar), pentru această procedură de atribuire, ofertă care a fost clasată pe primul loc în clasamentul rezultat după aplicarea criteriului de atribuire „*Cel mai bun raport calitate – pret*” și verificarea documentelor justificative actualizate, prin care să se demonstreze/probeze îndeplinirea tuturor criteriilor

de calificare si selectie, in conformitate cu informatiile cuprinse in Documentul european de achizitie unic (DUAE) si cu solicitarile din Fisa de date a achizitiei.

- ulterior termenului de depunere a contestatiilor potrivit legislației privind achizițiile publice, a fost perfectat, respectiv semnat contractul de achizitie publica lucrări (proiectare și execuție) nr. 7224/31.07.2023 având ca obiect Achizitie servicii de proiectare, asistenta tehnica si executie lucrari pentru obiectivul de investitii „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, încheiat între unitatea administrativ teritoriala comuna Vulturu, județul Vrancea, in calitate de achizitor si Asocierea S.C. ACVATOT S.R.L– S.C. OMNI CONSTRUCT LOGISTIC S.R.L. – S.C. DIVERSINST S.R.L. – S.C. GAZMIND S.R.L., având drept lider de asociere S.C. ACVATOT S.R.L., în calitate de executant.

În acest sens, pentru considerentele expuse mai sus, consider necesar, oportun, justificat si legal elaborarea unui proiect de hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici actualizați și a devizului general actualizat la faza executie lucrări conform prevederilor Ordonantei de Urgență a Guvernului nr. 47/2022 pentru obiectivul de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, precum și a sumei reprezentând categoriile de cheltuieli finanțate de la bugetul local pentru realizarea obiectivului, utilizând formula de ajustare aplicată, astfel:

- restul fizic al lucrărilor de execuție, determinat cantitativ si valoric si stabilit pe baza centralizatorului anexat, este de 28,939,178.54 lei fara TVA, reprezentând un procent realizat de 21,00%;

- valoarea de contract majorata conform ajustarii este de 34.665.585,61 lei, fara TVA, rezultând o creștere a prețului de 913.428,50 lei (fără TVA), reprezentând C+M, defalcat după cum urmează:

- ✓ solicitare de plată – ajustare situație de plată nr. 2: 913.428,50 lei;

Propunerea de ajustare a prețului, este justificată de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 47/2022 privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor cadru.

Prin urmare, în considerarea tuturor celor mai sus expuse, pentru a putea obține transferul sumelor aferente cheltuielilor de execuție lucrări de la bugetul de stat, consider necesar, oportun, justificat si legal elaborarea unui proiect de hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici actualizați și a devizului general actualizat la faza executie lucrări conform prevederilor Ordonantei de Urgență a Guvernului nr. 47/2022 pentru obiectivul de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, precum și a sumei reprezentând categoriile de cheltuieli finanțate de la bugetul local pentru realizarea obiectivului, in forma și cu conținutul prezentat.

Principalii indicatorii tehnico – economici pentru realizarea obiectivului de investitii „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, sunt urmatorii:

a) Indicatori maximali, respectiv valoarea totala a obiectivului de investitii, exprimata in lei, cu TVA si, respectiv fara TVA, din care constructii – montaj (C+M), in conformitate cu devizul general.

Estimarea cheltuielilor pentru proiectarea, pe faze, a documentației tehnico - economice aferente obiectivului de investiție, precum și pentru elaborarea altor studii de specialitate în funcție de specificul obiectivului de investiții, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor, autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege.

„Devizul general” este parte componentă a studiului de fezabilitate sau a documentației de avizare a lucrărilor de intervenții, prin care se stabilește valoarea totală estimativă, exprimată în lei, a cheltuielilor necesare realizării unui obiectiv de investiții.

Astfel, valoarea totală estimativă a obiectivului de investiții potrivit devizului general actualizat de către proiectantul de specialitate conform prevederilor Ordonantei de Urgență a Guvernului nr. 47/2022, se modifică de la 40.373.908,88 lei fără TVA — la 41.316.769,28 lei fara TVA din care Construcții Montaj (C+M): de la 33.756.726,00 lei fără TVA – la 34.665.585,61 lei fara TVA.

Valoarea totala estimativă a obiectivului de investitii „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, este de 41.316.769,28 lei fara TVA,

respectiv 49.071.704,36 lei cu TVA, din care constructii – montaj (C+M) este de 34.665.585,61 lei fara TVA, respectiv 41.252.046,88 lei cu TVA.

TOTAL GENERAL (cu TVA) din care:	49,071,704.36
buget de stat	46,011,051.65
buget local	2,499,351.13
concesionar	561,301.58

Preturi fără TVA	Cu standard de cost	Fără standard de cost
Valoare CAP. 4	36,726,920.53	0.00
Valoare investitie	41,316,769.28	0.00
Cost unitar aferent investiției	25,223.91	0.00
Cost unitar aferent investiției (EURO)	5,076.26	0.00

b) Indicatori minimali, respectiv indicatori de performanta – elemente fizice/capacitate fizice care sa indice atingerea tinteii obiectivului de investitii – si, dupa caz, calitativi, in conformitate cu standardele, normativele si reglementarile tehnice in vigoare.

Infiiintarea retelei inteligente de distributie gaze naturale pentru comuna Vulturu este o investitie ce contribuie substantial la cresterea eficientei energetice si a securitatii furnizarii de combustibili in contextul combaterii schimbarilor climatice, cat 0la strategiile nationale si regionale de creare a noi locuri de munca, de crestere a productivitatii, de atragere de noi oportunitati de afaceri in zona.

In vederea cresterii gradului de confort al locuitorilor si pentru dezvoltarea economica a zonei, este oportuna investitia privind extinderea retelei de distributie gaze naturale in comuna Vulturu.

c) Indicatori financiari, socio – economici, de impact, de rezultat/operare, stabiliti in functie de specificul si tinta fiecarui obiectiv de investitii.

Rata internă de rentabilitate este sub rata de actualizare de 4%, iar valoarea actualizată si raportată la investiție este negativă, ceea ce semnifică faptul că proiectul vine în întâmpinarea nevoilor imediate ale comunității (având caracter social), dar poate fi realizat numai daca investitia este sustinuta din fonduri nerambursabile și că proiectul nu generează venituri suficiente pentru a fi considerat o investiție rentabilă financiar

d) Durata estimata de executie a obiectivului de investitii

Durata estimata de executie a obiectivului de investitii este definita de Hotararea

Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare si continutul-cadru al documentatiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investitii finantate din fonduri publice, cu modificarile si completarile ulterioare, prevederile, ca fiind perioada, exprimata in luni cuprinsa intre data stabilita de investitor pentru inceperea lucrarilor de executie si comunicata executantului si data incheierii procesului - verbal privind admiterea receptiei la terminarea lucrarilor, în decurs de 18 luni de la emiterea Ordinului de începere a lucrărilor, din care proiectare 2 luni, iar executie lucrari 16 luni.

c) Nominalizarea surselor de finantare a investitiei publice

Finantarea obiectivului de investitii „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, se va face conform Programului Național de Investiții „Anghel Saligny” constituit și aprobat conform legii, în sumă de 46,011,051.65 lei cu TVA, din fondurile bugetului local al comunei Vulturu, judetul Vrancea, în sumă de 2,499,351.13 lei cu TVA și conform propunerii tehnico-financiare a concesionarului în sumă de 561.301,58 lei, cu TVA.

Sustinerea din punct de vedere legal a investitiei propuse este fundamentata pe prevederile actelor normative mai sus mentionate.

Ținând cont de argumentele prezentate mai sus, consider necesar, oportun, justificat și legal, propunerea de elaborare a unui proiect de hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici actualizați și a devizului general actualizat faza execuție lucrări conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 47/2022 pentru obiectivul de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, precum și a sumei reprezentând categoriile de cheltuieli finanțate de la bugetul local pentru realizarea obiectivului, în forma și cu conținutul prezentat, fiind întrunite condițiile legale pentru promovarea și înscrierea pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local a proiectului de hotărâre inițiat în acest scop.

Apreciez că au fost parcurse etapele prealabile prevăzute de lege, astfel încât proiectul de hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici actualizați și a devizului general actualizat la faza execuție lucrări conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 47/2022 pentru obiectivul de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, precum și a sumei reprezentând categoriile de cheltuieli finanțate de la bugetul local pentru realizarea obiectivului, să fie adoptat, în forma și cu conținutul prezentat.

Astfel, propun Consiliului Local adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici actualizați și a devizului general actualizat la faza execuție lucrări conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 47/2022 pentru obiectivul de investiții „Înființare rețea de distribuție gaze naturale în comuna Vulturu, județul Vrancea”, precum și a sumei reprezentând categoriile de cheltuieli finanțate de la bugetul local pentru realizarea obiectivului, în forma și cu conținutul prezentat

Anexez prezentei:

- a) adresa din data de 11.06.2024 a executantului S.C. ACVATOT 98 S.A., înregistrată la instituția noastră sub nr. 4553/11.06.2024, referitoare la situația de plată nr.2 , respectiv solicitarea de ajustare a situației de plată nr. 2;
- b) anexa nr. 2 (înlocuiește Anexa nr. 2.2 la normele metodologice);
- a) devizul general actualizat - Anexa nr. 2.1.

Prezentul raport de specialitate s-a întocmit având la baza prevederile art. 136 din Codul Administrativ, aprobat prin Ordonanța de Urgență nr. 57 din 2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și faptul că din analiza documentelor prezentate, constat că sunt îndeplinite condițiile de formă și de fond prevăzute la articolul mai sus menționat, pentru ca prezentul proiect de hotărâre astfel redactat să poată fi dezbătut și adoptat în ședința consiliului local al comunei Vulturu, județul Vrancea.

Întocmit,

Consilier Principal Compartiment Implementare Fonduri Europene,
Micu-Popescu Andreea

.....
(Nume, prenume, funcție, semnătură)