

JUDEȚUL VASLUI
COMUNA BOȚEȘTI

ANEXA nr.3
la Hotărârea nr. 30 / 10.05.2021

CONSILIUL LOCAL

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind:

**stabilirea modalității de gestiune, a tipului
contractului și a procedurii de atribuire a
gestiunii serviciului de iluminat public din
comuna Boțești, județul Vaslui**

Amplasamentul investiției:

COMUNA BOȚEȘTI, JUDEȚUL VASLUI

Beneficiar:

COMUNA BOȚEȘTI, JUDEȚUL VASLUI

C.I.F.: 3337729

Adresa: Sat Boțești, Comuna Boțești, Județul Vaslui

Cod poștal: 737 105

Faza:

Studiu de oportunitate

Elaborator:

S.C. RIVA SYSTEMS S.R.L

ATESTAT ANRE 16659 / 2020

**COLECTIV DE ELABORARE
LISTĂ DE RESPONSABILITĂȚI ȘI SEMNĂTURI**

Proiectant:

S.C. RIVA SYSTEMS S.R.L.

ATESTAT ANRE 16659 / 2020

Sediu social: Sat Valea Lupului, comuna Valea Lupului,
camera 1, nr. cadastral 60188, județ Iași

Activitatea principală: 7112 - Activități de inginerie și
consultanță tehnică legate de acestea

CUI: 33983780

Nr. înregistrare în Registrul Comerțului:

J22/64/19.01.2015

Elaborator:

Ing. Zetu Constantin

ATESTAT ANRE: Grad IVA, IVB

Ing. Zetu Corina

ATESTAT ANRE: Grad III A, III B

CUPRINS

1 Date generale

1.1. Denumirea studiului

1.2. Amplasament

1.3. Beneficiarul studiului de oportunitate

1.4. Elaborator

2. Sistemul de iluminat public

2.1 Scopul studiului de oportunitate

3. Serviciul de iluminat public - situatia actuala

3.1. Organizarea actuală a serviciului de iluminat public

3.2. Obiectul serviciului de iluminat public

4. Analiza soluțiilor pentru funcționarea serviciului de iluminat public

4.1. Opțiuni pentru organizarea serviciului de iluminat public

4.2. Organizarea serviciului de iluminat public de către autoritățile locale

4.3. Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public

4.4. Analiza opțiunilor și alegerea soluției pentru organizarea serviciului de iluminat public

5.1. Concluzii si recomandări

5.2. Durata estimata a contractului

5.3. Licențele obligatorii pe care trebuie să le dețină operatorul

1. DATE GENERALE:

1.1 Denumirea studiului:

Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public în comuna Boțești, județul Vaslui

1.2. Amplasament:

Comuna Boțești, județul Vaslui

1.3. Beneficiarul studiului de oportunitate:

Comuna Boțești, județul Vaslui

C.I.F.: 3337729

Adresa: Sat Boțești, Comuna Boțești, Județul Vaslui,
Cod poștal: 737 105

1.4. Elaborator:

S.C. RIVA SYSTEMS S.R.L

ATESTAT ANRE 16659 / 2020

CUI: 33983780

Nr. înregistrare în Registrul Comerțului: J22/64/19.01.2015

Sediu social: Sat Valea Lupului, comuna Valea Lupului, camera 1, nr. cadastral 60188, județ Iași

Activitatea principală: 7112 - Activități de inginerie și consultanță tehnică legate de acestea

2. Sistemul de iluminat public

Coordonate geografice: 46° 47'45"N 27° 53'19"E

Regiunea Nord-Est, județul Vaslui, Comuna BOȚEȘTI

Boțești este o comună în județul Vaslui, Moldova, România, formată din satele Boțești (reședința), Gănești, Gugești și Tălpigeni.

Comuna Boțești este situată în partea estică a Podișului Moldovei, la o distanță de 31 Km de municipiul Vaslui. Comuna Boțești ocupă o poziție nord-estică în cuprinsul județului.

Teritoriul administrativ al Comunei Boțești se învecinează cu:

- la Nord -teritoriul administrativ al județului Iași,
- la Vest - comuna Solești, județul Vaslui,
- la Sud și Sud-Est - comuna Tătărani, județul Vaslui,
- la Est - comuna Averești, județul Vaslui.

Prezentul studiu are ca obiect fundamentarea modalității adecvate de gestiune (directă sau delegată) a serviciului de iluminat.

Serviciile de iluminat public cuprind totalitatea acțiunilor și activităților desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub autoritatea administrației publice locale, în scopul asigurării iluminatului public al localităților urbane și rurale.

Serviciile de iluminat public se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită **“sistem de iluminat public”**.

Înființarea, organizarea, coordonarea și controlul funcționării serviciului public de iluminat la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea și modernizarea sistemelor de iluminat public constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

Sistemele de iluminat public aparțin proprietății publice a unităților administrativ-teritoriale, cu excepțiile prevăzute de lege. Sistemele de iluminat public se amplasează, de regulă, pe terenuri care aparțin domeniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale.

Solicitarea beneficiarului este ca în cadrul serviciului de iluminat public să se

realizeze activitățile de întreținere și menținere a sistemului de iluminat public, montare și demontare instalații de iluminat ornamental festiv aflate în proprietatea beneficiarului și eventuale extinderi și modernizări solicitate de către beneficiar, care să ducă la eficientizarea sistemului de iluminat public fără investiții majore.

Iluminatul public, are o arie largă de acțiune cu un impact direct asupra membrilor unei comunități locale, efectul său asupra gradului de confort și al siguranței este unul important și reprezintă unul din criteriile de calitate ale civilizației moderne, având rolul de a asigura atât orientarea și circulația în siguranță a pietonilor și a vehiculelor pe timp de noapte, cât și crearea unui ambient corespunzător în orele fără lumină naturală.

Iluminatul public trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute de normele luminotehnice, fiziologice, de siguranță a circulației, și de estetică arhitectonică, în următoarele condiții:

1. utilizarea rațională a energiei electrice;
2. recuperarea costului investițiilor într-o perioadă considerată cât mai mică;
3. reducerea cheltuielilor anuale de exploatare a elementelor componente ale instalațiilor electrice de iluminat.

Realizarea unui iluminat corespunzător determină în special, reducerea riscului de accidente rutiere, reducerea numărului de agresiuni contra persoanelor, îmbunătățirea orientării în trafic, îmbunătățirea climatului social și cultural prin creșterea siguranței activităților pe durata nopții.

În acord cu dispozițiile art. 4 din Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, **sistemul reprezintă o componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a fiecărei unități administrativ-teritoriale**, care în conformitate cu Legea serviciilor comunitare de utilități public nr. 51/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 254 din 12 martie 2006, **aparține proprietății publice a acesteia.**

Conform legii iluminatului public, fiecare primărie trebuie să aibă înființat un serviciu de iluminat public care să deservească sistemul de iluminat public așa cum este definit prin lege. Serviciile de iluminat public, așa cum au fost definite prin lege, fac parte din sfera serviciilor publice de gospodărie.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

- ❖ îmbunătățirea calității iluminatului public din comuna Boțești;
- ❖ optimizarea consumului de energie;
- ❖ garantarea permanenței în funcționarea iluminatului public;
- ❖ realizarea unui raport optim calitate/cost pentru perioada de derulare a contractului de cooperare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract (structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate

cu prevederile legale);

- ❖ administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- ❖ ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- ❖ creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- ❖ susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- ❖ punerea în valoare, printr-un iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și
- ❖ peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive, a sărbătorilor legale sau religioase;
- ❖ funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;
- ❖ nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ și uniform răspândit teritorial în comunitate;
- ❖ dezvoltarea durabilă a sistemului de iluminat public;
- ❖ liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- ❖ transparență, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Eficiența serviciului de iluminat public influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea iluminatului ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, descurajând săvârșirea de infracțiuni și contravenții în spațiul public.

La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestiune a iluminatului public.

În acord cu cele expuse, un sistem de iluminat public deficitar impietează elementelor de securitate ce activează zilnic în comunitate (poliție, jandarmerie, agenți de securitate ai companiilor private).

Din perspectiva securității comunității, efectul imediat al unui iluminat public ineficient este suprasolicitarea personalului disponibil însărcinat cu activitatea de prevenție a faptelor antisociale, fie ele infracționale sau contravenționale.

Iluminatul public poate conduce așadar la creșterea gradului de monitorizare activă sau pasivă a spațiilor publice din cadrul comunității, ajutând la prevenirea și combaterea infracțiunilor și criminalității, sporind eficiența intervențiilor operative în cazul unor amenințări la adresa integrității persoanelor sau a bunurilor proprietate publică sau privată.

Numărul de infracțiuni de furt, de tâlhărie, de distrugere, de loviri și alte violențe crește în cadrul acelor comunități care nu beneficiază de un iluminat corespunzător pe timpul nopții.

Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public stabilește în cuprinsul art. 8 alin. (1) o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului de iluminat public de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Totodată, în sarcina autorităților publice locale legea impune și atributul dezvoltării, modernizării, administrării și exploatării serviciului de iluminat public astfel încât parametrii reali ai acestui serviciu să fie în acord cu principiile enunțate în art. 9 și art. 10 din cuprinsul Ordinului nr. 86 din 20/03/2007 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Comunală.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate așadar ope legis să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe și implicit prin legislația menționată anterior.

Aceeași competență exclusivă în domeniul iluminatului public este stabilită și prin prevederile Regulamentului cadru al Serviciului de iluminat public din Ordinul nr. 86 din 20/03/2007 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Comunală, respectiv, în art. 4 alin. (1): ***“înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale”***.

În conformitate cu prevederile art. 10, lit. d din Legea 230/2006 a serviciului de iluminat public, în sarcina autorităților administrației publice locale ***intră adoptarea/emiterea hotărârilor/dispozițiilor privind darea în administrare sau delegarea gestiunii serviciului de iluminat public, precum și încredințarea exploatării bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al localităților, aferente serviciului, conform prevederilor legale în vigoare.***

Dispozițiile art. 10 lit. d) din Lege sunt prevăzute în mod complementar celor de la lit. h) a aceluiași articol, unde ***se prevede o responsabilitate a autorității publice locale în privința gestionării contractului de delegare a gestiunii serviciului, astfel încât în ipoteza nerespectării obiectivelor stabilite prin convenția în cauză, prin regulament, caiet de sarcini sau chiar lege, autoritatea să aibă posibilitatea denunțării unilaterale.***

2.1 Scopul studiului de oportunitate

Studiul de oportunitate are ca scop identificarea și aplicarea soluțiilor de organizare a serviciului de iluminat public din comuna BOȚEȘTI, județul Vaslui.

Autoritățile administrației publice locale trebuie să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului.

Unitatea administrativ teritorială Boțești va urmări obținerea unui serviciu de iluminat public corespunzător interesului general al comunității locale pe care o reprezintă, în conformitate cu legislația în vigoare și cu reglementările C.I.E.

Studiul de oportunitate s-a întocmit la solicitarea primăriei Boțești care are datoria

de a alege modul de gestiune pretabil nevoilor comunei, prin parcurgerea tuturor etapelor și reglementărilor legale.

Studiul de oportunitate și caietele de sarcini se vor aproba prin hotărâre de Consiliul Local. Studiul de oportunitate face parte din documentația de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public din comuna Boțești.

Desfășurarea activității de iluminat public în comuna Boțești se poate efectua prin două modalități, respectiv prin gestiune directă și prin gestiune delegată.

2.2 Obiectul delegării

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

- ❖ garantarea permanenței în funcționare a iluminatului public prin respectarea parametrilor specifici sistemului de iluminat caracteristici claselor de drum așa cum sunt definiți în standardele SR EN 13201 și menținerea lor în standardele în vigoare;
- ❖ asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale;
- ❖ creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale;
- ❖ punerea în valoare, printr-un iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- ❖ optimizarea consumului de energie în paralel cu îmbunătățirea calității iluminatului public din comună;
- ❖ realizarea unui raport optim calitate/cost și a unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract; structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale;
- ❖ administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- ❖ ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- ❖ susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- ❖ nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- ❖ dezvoltarea durabilă a sistemului de iluminat public
- ❖ liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- ❖ transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Operatorul serviciului de iluminat public trebuie să asigure:

- ❖ respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena și protecția muncii, protecția mediului, urmărirea comportării în timp a sistemului de iluminat public, prevenirea și combaterea incendiilor;
- ❖ exploatarea, întreținerea și reparația instalațiilor cu personal autorizat, în funcție de complexitatea instalației și specificul locului de muncă;
- ❖ respectarea indicatorilor de performanță și calitate stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, sau prin hotărârea de dare în administrare a serviciului și precizați în regulamentul serviciului de iluminat public;

- ❖ întreținerea și menținerea în stare de permanentă funcționare a sistemelor de iluminat public;
- ❖ furnizarea autorității administrației publice locale, respectiv A.N.R.S.C., a informațiilor solicitate și accesul la documentațiile pe baza cărora prestează serviciul de iluminat public, în condițiile legii;
- ❖ creșterea eficienței sistemului de iluminat în scopul reducerii tarifelor, prin reducerea costurilor de producție, a consumurilor specifice de materiale și materii, energie electrică;
- ❖ prestarea serviciului de iluminat public la toți utilizatorii din raza unității administrativ-teritoriale pentru care are hotărâre de dare în administrare sau contract de delegare a gestiunii;
- ❖ personal de intervenție operativă;
- ❖ conducerea operativă prin dispecer;
- ❖ înregistrarea datelor de exploatare și evidența lor;
- ❖ analiza modului în care se respectă realizarea normelor de consum și stabilirea operativă a măsurilor ce se impun pentru eliminarea abaterilor,
- ❖ încadrarea în norme și evitarea oricărei forme de risipă;
- ❖ elaborarea programelor de măsuri pentru încadrarea în normele de consum de energie electrică și pentru raționalizarea acestor consumuri;
- ❖ realizarea condițiilor pentru prelucrarea automată a datelor referitoare la funcționarea economică a instalațiilor de iluminat public;
- ❖ statistica incidentelor, avariilor și analiza acestora;
- ❖ instituirea și gestionarea unui sistem de înregistrare, investigare, soluționare și raportare privind reclamațiile făcute de beneficiari în legătură cu calitatea serviciilor;
- ❖ soluționarea operativă a incidentelor;
- ❖ funcționarea normală a tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- ❖ evidența orelor de funcționare a componentelor sistemului de iluminat public;
- ❖ aplicarea de metode performante de management care să conducă la funcționarea cât mai bună a instalațiilor de iluminat și reducerea costurilor de operare;
- ❖ elaborarea planurilor anuale de revizii și reparații executate cu forțe proprii și cu terți și aprobarea acestora de către administrația publică locală;
- ❖ executarea în bune condiții și la termenele prevăzute a lucrărilor de reparații care vizează funcționarea economică și siguranța în exploatare;
- ❖ inițierea și avizarea lucrărilor de reabilitare și de introducere a tehnicii noi pentru îmbunătățirea performanțelor tehnico-economice ale sistemului de iluminat public;
- ❖ dotare proprie cu instalații și echipamente specifice necesare pentru prestarea activităților asumate prin contract sau prin hotărârea de dare în administrare;
- ❖ alte condiții specifice stabilite de autoritatea administrației publice locale.

Operatorul are obligația să îndeplinească și gestionarea consumului de energie pentru sistemul de iluminat public ce implică asumarea următoarelor atribuții:

- ❖ monitorizarea și raportarea consumului de energie;
- ❖ optimizarea și reducerea cheltuielilor de întreținere și mentenanță, ca și costuri de operare

afere sistemului de iluminat public;

- ❖ aplicarea măsurilor de eficiență energetică conform legislației și reglementărilor în vigoare aplicabile elementelor infrastructurii sistemului de iluminat public.

Obligațiile operatorului sunt înscrise în cuprinsul contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public.

Cuprinsul prevederilor din procedura de delegare a gestiunii trebuie să fie în acord cu legislația incidentă, respectiv, cu regulamentul cadru adoptat de ANRSC prin Ordinul nr. 86/2007, precum și regulamentul autorității publice locale privind iluminatul public.

Responsabilitățile personalului operativ al operatorului sunt cuprinse în regulamentul de organizare și funcționare a serviciului de iluminat public (regulamentul de serviciu se întocmește pe baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public).

În caietele de sarcini sunt precizate condițiile de realizare a reparațiilor (curente și capitale), a investițiilor precum și a altor cheltuieli pe care le va face operatorul, specificându-se modul de aprobare și decontare a acestora în cadrul relațiilor contractuale dintre autoritatea administrației publice locale și operator.

3. Serviciul de iluminat public - situația actuală

Până în acest moment, comuna Boțești nu a beneficiat de un sistem de gestiune a serviciului de iluminat public.

Primăria a realizat o serie de investiții care au ridicat gradul de fiabilitate a sistemului de iluminat și a înlăturat o serie de probleme care apăreau în funcționarea optimă a acestuia.

Comuna Boțești asigură mentenanța și întreținerea sistemului de iluminat public prin executarea de lucrări care execută intervențiile curente, fără însă să existe un plan de acțiune pentru următorii 5 ani.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public.

3.1 Organizarea actuală a serviciului de iluminat public

Sistemul de iluminat public este compus din:

- puncte de aprindere și cutii de distribuție - din care se comandă și se alimentează cu energie electrică sistemul de iluminatul public;
- rețeaua de distribuție cu energie electrică (aeriană) LEA JT - care asigură transportul energiei electrice de la punctele de aprindere și de la cutiile de distribuție la aparatele de iluminat;
- stâlpii de iluminat public;
- prelungiri (console) metalice - care asigură prinderea pe stalp și orientarea aparatelor de iluminat față de carosabil;
- aparate de iluminat.

Pentru comanda centralizată a aprinderii/ stingerii iluminatului public, sistemul de iluminat public cuprinde mai multe puncte de aprindere.

Rețele electrice din localitate sunt dispuse în general pe stâlpi de beton cu înălțimea utilă între 9 și 10m.

Aparatele / corpurile de iluminat sunt amplasate la înălțimi cuprinse între 7 și 8 m, iar circuitele electrice sunt realizate din linii electrice aeriene izolate sau neizolate.

Delimitarea instalației de iluminat public de instalațiile furnizorului de energie electrica se stabilește la punctul de racord al cablurilor de plecare din tablourile și cutiile de distribuție.

Serviciul de iluminat public, care constituie subiectul oportunității de delegare a gestiunii are ca obiect de activitate următoarele instalații de iluminat ale comunei Boțești:

- instalațiile de iluminat a căilor rutiere;
- instalațiile de iluminat a zonelor rezidențiale;
- instalațiile de iluminat a zonelor comerciale;
- instalațiile de iluminat a zonelor de promenadă;
- instalațiile de iluminat a parcurilor și grădinilor;
- instalațiile de iluminat a clădirilor și monumentelor.

Totodată fac obiectul contractelor de delegare a gestiunii activitățile de operare propriu - zisă, gestionare, administrare, exploatare, întreținere a infrastructurii aferente serviciului de iluminat public.

Serviciul de iluminat public, care constituie subiectul oportunității de delegare a gestiunii, nu are ca obiect de activitate eventualele lucrări și proiecte de investiții realizate prin diverse fonduri nerambursabile.

Inventarul corpurilor de iluminat

Componentele Sistemului de iluminat public, descrierea instalațiilor, starea fizică și gradul de automatizare a acestora sunt prezentate în anexa nr.1.

3.2. Obiectul serviciului de iluminat public

Gestionarea și administrarea serviciului de iluminat public se va executa astfel încât să se realizeze:

- ❖ verificarea și supravegherea continuă a funcționării rețelelor electrice de joasă tensiune, posturilor de transformare, cutiilor de distribuție și a corpurilor de iluminat;
- ❖ corectarea și adaptarea regimului de exploatare la cerințele utilizatorului;
- ❖ controlul calității serviciului asigurat;
- ❖ întreținerea tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- ❖ menținerea în stare de funcționare la parametrii proiectați a sistemului de iluminat public;
- ❖ măsurile necesare pentru prevenirea deteriorării componentelor sistemului de iluminat public;
- ❖ întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentației tehnice necesare realizării unei exploatare economice și în condiții de siguranță;
- ❖ respectarea instrucțiunilor furnizorilor de echipamente;
- ❖ funcționarea instalațiilor de iluminat, în conformitate cu programele aprobate;
- ❖ respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne și actualizarea documentației;

- ❖ respectarea regulamentului de serviciu aprobat de autoritatea administrației publice locale, în condițiile legii;
- ❖ funcționarea pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor specifice pentru realizare a serviciului de iluminat public;
- ❖ menținerea capacităților de realizare a serviciului și exploatarea eficientă a acestora, prin urmărirea sistematică a comportării rețelelor electrice, echipamentelor, întreținerea acestora, planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și cu costuri minime a reviziilor/reparațiilor curente;
- ❖ îndeplinirea indicatorilor de performanță și calitate ai serviciului prestat, specificați în regulamentul serviciului;
- ❖ încheierea contractelor cu furnizorii de utilități, servicii, materiale și piese de schimb, prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de normele legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau de bunuri;
- ❖ un sistem prin care să poată primi informații sau să ofere consultanță și informații privind orice problemă sau incidente care afectează sau pot afecta siguranța, disponibilitatea și/sau alți indicatori de performanță ai serviciilor de iluminat;
- ❖ asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient pentru îndeplinirea activităților ce fac obiectul serviciului de iluminat public;
- ❖ urmărirea și înregistrarea indicatorilor de performanță aprobați pentru serviciul de iluminat public se va face de către operator pe baza unei proceduri specifice;
- ❖ instituirea și aplicarea unui sistem de comunicare cu beneficiarii cu privire la reglementările noi ce privesc serviciul de iluminat public și modificările survenite la actele normative din domeniu. În termen de 60 de zile calendaristice de la data încredințării serviciului de iluminat public va prezenta autorității administrației publice locale modul de organizare a acestui sistem;
- ❖ informarea utilizatorului și a beneficiarilor despre planificarea anuală a reparațiilor/reviziilor ce se vor efectua la sistemul de iluminat public.

4. Analiza soluțiilor pentru funcționarea serviciului de iluminat public

Aspecte generale privind gestiunea serviciului de iluminat public

Legea nr. 230/2006 stabilește la art. 18 alin. (1) modalitatea în care autoritatea publică locală competentă poate realiza gestiunea serviciului de iluminat public, indicând punctual liniile directoare de către trebuie să se țină cont în acțiunile desfășurate în acest domeniu:

- “a) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- b) starea sistemului de iluminat public existent;
- c) posibilitățile locale de finanțare a exploatării, întreținerii și dezvoltării serviciului și a structurii tehnico-edilitare aferente”.

Pe baza informațiilor rezultate în conformitate cu elementele enunțate anterior autoritatea publică locală va elabora indicatorii de performanță care trebuie îndepliniți de serviciul de iluminat public, stabilindu-i prin hotărâre de consiliu local, cu respectarea prevederilor regulamentului-cadru al serviciului (Anexă la Ordinul nr. 86/2006 al ANRSC).

În art. 7 alin. (2) din Legea nr. 230/2006 se menționează expres faptul că indicatorii de performanță care vor influența evaluarea și opțiunea gestiunii serviciului trebuie să se supună cu prioritate necesităților reale ale comunităților locale, să țină cont de starea tehnică precum și de eficiența sistemului de iluminat public existent.

Propunerea și adoptarea acestor parametri de evaluare a serviciului de iluminat public trebuie conform legii să se realizeze în urma unor consultări și dezbateri publice (art. 18 alin. 2 din Legea nr. 230/2006).

O evaluare corectă a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public se supune astfel cum am subliniat anterior atât legii - care stabilește criteriile generale de evaluare - însă mai ales regulamentului propriu local al serviciului și eventual caietului de sarcini aferent.

Prevederile care trebuie avute în vedere trebuie să cuprindă informații reale privitoare la:

- a) nivelurile de iluminat, pe zone caracteristice;
- b) indicatorii de performanță a serviciului;
- c) condițiile tehnice;
- d) infrastructura aferentă serviciului;
- e) raporturile operator-utilizator.

4.1. Opțiuni pentru organizarea serviciului de iluminat public

Legea nr. 230/2006 oferă autorității publice locale posibilitatea ca pe baza unei evaluări realizate conform celor menționate anterior să opteze pentru gestiunea directă serviciului de iluminat public sau pentru gestiunea delegată a acestui serviciu.

Gestiunea directă

Conform prevederilor art. 19 din Legea nr. 230/2006, în cazul gestiunii directe “autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public”.

Gestiunea directă presupune totodată utilizarea unor operatori definiți și licențiați în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 51/2006.

În cazul acestei modalități de gestiune a serviciului de iluminat public, autoritatea publică locală emite o hotărâre de dare în administrare a infrastructurii tehnico-edilitare, pe baza licenței eliberată de către A.N.R.S.C..

Legea nr. 230/2006 menționează așadar faptul că în cadrul acestei modalități de gestiune autoritatea publică locală emite doar un mandat de administrare către operatori specializați și acreditați a serviciului, astfel încât atribuțiile privitoare la finanțare, coordonare, administrare, exploatare și mentenanță revin acestora.

Opțiunea manifestată de către autoritatea publică locală pentru gestiunea directă poate fi argumentată doar atunci când din evaluarea dimensiunii sistemului, a gradului de dezvoltare a

acestui, a particularităților economico-sociale ale localităților și implicit a posibilității autorității de finanțare ar rezulta un raport care să respecte în integralitate principiile de funcționare ale serviciului stabilite prin art. 9 și 10 din Regulamentul-cadru din 20 martie 2007 al serviciului de iluminat public, Anexă a Ordinului nr. 86/2007 emis de A.N.R.S.C.

Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice menționează în art. 28 alin.(2) faptul că pentru realizarea gestiunii directe este necesar ca la nivelul autorității administrației publice locale să poată exista structuri proprii (operatori de drept public sau privat) care să desfășoare activitatea aferentă. Aceste structuri pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale ori județene, după caz, prin hotărâri ale unităților administrativ-teritoriale;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective. În ipoteza în care la nivelul autorității publice locale nu pot exista asemenea structuri care să beneficieze implicit și de infrastructura aferentă unei bune desfășurări a activității incidente ipoteza realizării serviciului prin gestiune directă nu se poate realiza. Evaluarea în sine a structurii odată ce a fost identificată se realizează precum am menționat după criteriile specifice serviciului, în cazul de față incidente fiind normele din cuprinsul Legii nr. 230/2006, respectiv, cele din Regulamentul Cadru aprobat ca anexă la Ordinul nr. 86/2007 al ANRSC.

Gestiunea delegata

Această modalitate de gestiune a serviciului de iluminat public presupune transferul printr-un contract a sarcinilor și responsabilităților instituite în acest domeniu din patrimoniul autorităților locale către un operator cu statut de societate comercială cu capital public, privat sau mixt.

Odată cu delegarea sarcinilor și responsabilităților, autoritatea publică locală transferă și exploatarea și administrarea serviciului, astfel încât operatorul să poată acționa în mod independent și responsabil în vederea realizării obligațiilor contractuale, atingerii parametrilor de performanță, precum și a obiectivelor din lege.

Gestiunea delegată reprezintă o excepție legală de la responsabilitatea impusă autorității publice locale în privința gestionării serviciului de iluminat public, respectiv, de la obligația generală a acesteia de a satisface exigențele obiectivelor impuse de lege în acest domeniu.

Activitatea operatorilor care vor prelua gestiunea sistemului este reglementată de Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice care vor presta serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă [art. 20 alin. (3) din Legea nr. 230/2006]. Prevederile contractului prin care se realizează delegarea sunt stabilite de către Legea nr. 51/2006, iar cuprinsul său în ceea ce privește drepturile și obligațiile părților trebuie să se supună principiilor care derivă din Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public, precum și din Regulamentul cadru aprobat ca anexă la Ordinul nr. 86/2007 al ANRSC.

Diferență fundamentală care există între gestiunea directă și gestiunea delegată în cazul serviciului de iluminat public este că dacă în prima ipoteză autoritatea publică locală pastrează în patrimoniul ei toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit, responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul public sau privat preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv, a programelor de dezvoltare a sistemului de iluminat public, precum și drepturile și competențele precizate la art. 17 alin. (1) din Legea nr. 230/2006.

Astfel, obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului poate include: activitățile de operare propriu-zisă: gestionare, administrare, exploatare, întreținere.

Art. 17 alin. (1) stabilește drepturile pe care autoritatea publică le va avea în raport cu operatorul public sau privat căruia îi va fi acordată delegarea gestiunii serviciului, respectiv, cele privitoare la supraveghere și control:

a) modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C;

b) modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;

c) calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;

d) modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

În mod complementar, la secțiunea privitoare la gestiunea delegată din cuprinsul legii nr. 230/2006 [art. 21 alin. (2)] se prevede expres faptul că toate activitățile de monitorizare și control privind modul de respectare de către operatori a condițiilor de emitere și menținere a licențelor revin A.N.R.S.C., iar cele privind indicatorii de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii revin autorităților administrației publice locale.

Conform art. 22 alin. (5) din Legea nr. 230/2006 autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a delegării.

Astfel legea nu limitează accesul la procedura de selecție a delegării, fiind permisă participarea oricăror operatori, chiar și a celor nou-înființați, cu respectarea însă a condițiilor impuse de către autoritatea publică locală.

În virtutea atribuțiilor de reprezentare ale administrației publice locale, așa cum reies din cuprinsul Legii nr. 215/2001, aceasta va impune exigențele necesare privitoare la asigurarea existenței garanțiilor profesionale și financiare ale operatorului, precum și modalitatea de respectare a indicatorilor de performanță.

Prin cuprinsul contractului de delegare autoritatea publică locală poate impune prevederi și cu privire la nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de

cantitate corespunzătoare, toate acestea constituind criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Din cele prezentate mai sus se înțelege că alternativele pentru organizarea serviciului de iluminat public din comuna Boțești sunt fie organizarea serviciului de către U.A.T. Boțești, fie delegarea gestiunii către un operator licențiat.

Trebuie menționat un aspect important, care va influența foarte mult analiza opțiunilor pentru organizarea serviciului de iluminat public și anume faptul că serviciul de iluminat public este o activitate care nu este generatoare de profit.

În continuare vor fi analizate cele două opțiuni.

4.2. Organizarea serviciului de iluminat public de către autoritățile locale

Pentru ca un operator să fie autorizat de A.N.R.E. și să fie licențiat de A.N.R.S.C., va trebui să aibă o anumită structură de personal, cu pregătirea profesională corespunzătoare, o dotare minimă cu utilaje și scule, aparate de măsură, să dețină spațiile necesare (garaaj, magazii, birou, atelier de reparații și de producție) cu toate utilitățile (energie electrică, gaze, încălzire, apă, canalizare).

Chiar și cu această structură, U.A.T. poate asigura doar lucrări de intervenție și reparații mici, punctuale, nu și lucrări complexe, pentru care ar trebui contractate firme specializate.

Opțiunea pentru gestiunea directă nu poate fi argumentată din punct de vedere economic, din punct de vedere a evaluării dimensiunii sistemului de iluminat public, a gradului de dezvoltare a acestuia, a particularităților economico-sociale ale comunei Boțești și implicit a posibilității autorității de finanțare.

Din gestiunea directă a sistemului de iluminat public în comuna Boțești, nu ar rezulta un raport care să respecte în integralitate principiile de funcționare ale serviciului stabilite prin art. 9 și 10 din Regulamentul-cadru din 20 martie 2007 al serviciului de iluminat public, Anexă a Ordinului nr. 86/2007 emis de A.N.R.S.C.

După cum se vede, cheltuielile cu acest departament ar fi foarte mari, la acestea se adaugă și costul cu echipamentele de iluminat care trebuie înlocuite și alte tipuri de cheltuieli cum ar fi cheltuieli de formare personal, cheltuieli de întreținere utilaje, cheltuieli cu dobânzi pentru eventuale credite etc., în condițiile în care acest departament poate asigura doar o parte din activitățile serviciului de iluminat public.

De asemenea, calitatea prestării serviciului de iluminat nu este una foarte bună, deoarece personalul redus nu poate acoperi decât maxim două schimburi în timpul săptămânii.

Explicația acestui lucru este dată de faptul că serviciul de iluminat public este un serviciu care presupune intervenții în timp rapid, pentru remedierea avariilor, astfel încât cetățenii să nu aibă de suferit de pe urma întreruperii iluminatului stradal. De aceea, serviciul trebuie să acopere o durată cât mai mare din zi, din săptămână și din an. Ideal ar fi ca el să fie asigurat 24 de ore din 24.

Pe de altă parte, în comuna Boțești necesitatea intervențiilor la instalația de iluminat public nu are frecvență mare, un defect se poate produce la câteva zile sau chiar câteva săptămâni.

Totodată se poate produce un defect major, la care personalul să fie depășit de volumul lucrărilor necesare.

Lucrările de întreținere planificate nu necesită o durată foarte mare. De aceea, personalul unui eventual serviciu de iluminat public organizat de autoritățile locale nu ar avea încărcare 100% în timpul programului de lucru, în majoritatea timpului lipsind activitatea.

Concluzia este că acest serviciu ar fi rentabil dacă se asigură o activitate continuă, ceea ce înseamnă o instalație de iluminat public mult mai mare sau asigurarea serviciului pentru mai multe instalații de iluminat. Doar în aceste condiții personalul angajat ar avea activitate pe întreaga durată a programului de lucru.

4.3. Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public

Aceasta modalitate de gestiune a serviciului de iluminat public presupune transferul printr-un contract a sarcinilor și responsabilităților instituite în acest domeniu din patrimoniul autorităților locale către un operator cu statut de societate comercială cu capital public, privat sau mixt.

Odată cu delegarea sarcinilor și responsabilităților, autoritatea public locală transferă și exploatarea și administrarea serviciului, astfel încât operatorul să poată acționa în mod independent și responsabil în vederea realizării obligațiilor contractuale, atingerii parametrilor de performanță, precum și a obiectivelor din lege.

Gestiunea delegată reprezintă o excepție legală de la responsabilitatea impusă autorității publice locale în privința gestionării serviciului de iluminat public, respectiv, de la obligația generală a acestuia de a satisface exigențele obiectivelor impuse de lege în acest domeniu.

Activitatea operatorilor care vor prelua gestiunea sistemului este reglementată de Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice care vor presta serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă [art. 20 alin. (3) din Legea nr. 230/2006]. Prevederile contractului prin care se realizează delegarea sunt stabilite de către Legea nr. 51/2006, iar cuprinsul său în ceea ce privește drepturile și obligațiile părților trebuie să se supună principiilor care derivă din Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public, precum și din Regulamentul-cadru aprobat ca anexă la Ordinul nr. 86/2007 al ANRSC.

Diferență fundamentală care există între gestiunea directă și gestiunea delegată în cazul serviciului de iluminat public este că dacă în prima ipoteză autoritatea publică locală pastrează în patrimoniul ei toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit, responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul public sau privat preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv, a programelor de dezvoltare a sistemului de iluminat public, precum și drepturile și competențele precizate la art. 17 alin. (1) din Legea nr.

230/2006. Astfel, obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului poate include: activitățile de operare propriu-zisă: gestionare, administrare, exploatare, întreținere.

Art. 17 alin. (1) stabilește drepturile pe care autoritatea publică le va avea în raport cu operatorul public sau privat căruia îi va fi acordată delegarea gestiunii serviciului, respectiv, cele privitoare la supraveghere și control: a) modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C.; b) modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia; c) calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii; d) modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

În mod complementar, la secțiunea privitoare la gestiunea delegată din cuprinsul legii nr. 230/2006 [art. 21 alin. (2)] se prevede expres faptul că toate activitățile de monitorizare și control privind modul de respectare de către operatori a condițiilor de emitere și menținere a licențelor revin A.N.R.S.C., iar cele privind indicatorii de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii revin autorităților administrației publice locale.

Conform art. 22 alin. (5) din Legea nr. 230/2006 autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a delegării. Astfel legea nu limitează accesul la procedura de selecție a delegării, fiind permisă participarea oricăror operatori, chiar și a celor nou-înființați, cu respectarea însă a condițiilor impuse de către autoritatea publică locală. În virtutea atribuțiilor de reprezentare ale administrației publice locale, așa cum reies din cuprinsul Legii nr. 215/2001, aceasta va impune exigențele necesare privitoare la asigurarea existenței garanțiilor profesionale și financiare ale operatorului, precum și modalitatea de respectare a indicatorilor de performanță.

Prin cuprinsul contractului de delegare autoritatea publică locală poate impune prevederi și cu privire la nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare, toate acestea constituind criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

4.4. Analiza opțiunilor și alegerea soluției pentru organizarea serviciului de iluminat public

Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public presupune concesiunea acestui serviciu către un operator licențiat, care este o societate comercială specializată în astfel de prestări de servicii. Acest operator are personal de specialitate și utilaje pe care le utilizează în mai multe contracte și lucrări, reușind astfel să acopere o arie mai mare de lucrări raportată la serviciul de iluminat public din comuna Boțești.

Costurile de operare ale serviciului public de iluminat se vor reduce astfel, datorită faptului că operatorul va asigura încărcarea pentru personalul său și din alte contracte. La fel costurile referitoare la utilaje se vor distribui.

De asemenea operatorul este o companie cu experiență net superioară în domeniu față de un serviciu nou înființat, chiar dacă acesta își angajează personal calificat. Operatorul are

experiența unei activități îndelungate în domeniu și această experiență îl ajută să optimizeze costurile reparațiilor și ale investițiilor.

Din toate punctele de vedere, financiar, reducerea consumului de energie electrică, creșterea calitatii serviciului, creșterea calității vieții locuitorilor, creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunității locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale, susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a comunei, ridicarea gradului de civilizație, a confortului și implicit a calității vieții, punerea în valoare a elementelor arhitectonice și peisagistice ale comunei, marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale și religioase, delegarea gestiunii serviciului de iluminat public este opțiunea cea mai avantajoasă.

Datorită faptului că serviciul de iluminat public nu este o activitate generatoare de profit, nu este nevoie de o altă analiză de fezabilitate decât de comparație între cheltuielile anuale cu acest serviciu, pentru a determina opțiunea cea mai avantajoasă din punct de vedere financiar.

Și din celelalte puncte de vedere și anume calitatea serviciului și acoperirea 100% a obiectului acestui serviciu, incluzând posibilele lucrări de modernizare și de extindere, opțiunea de delegare a serviciului de iluminat este cea mai avantajoasă.

Autoritatea publică locală are posibilitatea de a opta între cele două variante de abordare a gestiunii serviciului de iluminat public, ale căror avantaje și dezavantaje sunt prezentate sintetic în tabelul următor:

	AVANTAJE	DEZAVANTAJE
GESTIUNE DIRECTĂ	• Menținerea responsabilității față de populația deservită; • menținerea autorității nemijlocite a consiliului local asupra activității • tarife mai mici decât în cazul gestiunii delegate, neexistând profit; • menținerea autorității nemijlocite a primăriei asupra activității; • accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.	• Ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sumele puse la dispoziție de către ordonatorul de credite; • Consiliul local ar trebui să furnizeze în continuare fonduri și garanții în calitatea de acționar unic (dacă se organizează o societate pe acțiuni pentru operarea serviciului); • creșterea numărului de persoane din cadrul aparatului propriu al Primarului, personal care să se ocupe de serviciul respectiv; • costuri suplimentare cu: dotări cu echipamente și utilaje specifice, mijloace de transport și intervenție, personal, instruire, personal; • cheltuieli suplimentare de licențiere și autorizare A.N.R.S.C. pentru viitorul operator și personalul acestuia • lipsa experienței în managementul profesionist al serviciului • ritmul mai lent de intervenție în teren, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sumele puse la dispoziție • imobilizarea de resurse financiare importante pentru realizarea de stocuri de materiale
	AVANTAJE	DEZAVANTAJE
GESTIUNE DELEGATĂ	• Know how net superior al operatorului; • parametrii serviciului pot fi clar definiți	• Negocierea unui contract detaliat pe termen

	în contract astfel încât majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să fie transferate operatorului • posibilitatea inserării unor clauze de penalizare și reziliere în contract. • operativitate crescută în realizarea lucrărilor și soluționarea sesizărilor • consiliul local va avea calitatea de a superviza și a reglementa conformarea operatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiune directă a serviciului; • Consiliul local va avea drept de control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a întrerupe delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are o activitate defectuoasă care persistă - prin clauzele de penalizare și de reziliere ale contractului; • Consiliul local are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului, acesta să includă toate prevederile optime;	lung, în special pentru prima parte a contractului, cea în care se realizează investițiile; • consiliul local trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, monitorizare și supervizare. • monopol pe termen lung atribuit operatorului, cu dificultăți de ieșire din contract în caz de neperformanță; • consiliul local trebuie să asigure finanțarea prestării serviciului; • tarife mai ridicate de prestare a serviciului;
--	---	--

5.1. Concluzii si recomandări

După cum se poate remarca din tabelul prezentat anterior, ținând cont de natura și starea actuală a serviciului, de mărimea și complexitatea sistemului de iluminat public, și de recomandările legislației specifice (art. 9, lit. 1 din Legea 230/2006 a serviciului de iluminat public) considerăm că modalitatea cea mai adecvată de gestiune a serviciului de iluminat public al comunei Boțești, este gestiunea delegată iar forma cea mai potrivită a contractului de delegare este cea a contractului de concesiune de servicii.

Prin urmare, prezentul Studiu de oportunitate propune delegarea serviciului de iluminat public către un operator licențiat.

Autoritatea publică care adoptă soluția delegării serviciului are obligația de a verifica respectarea permanentă a indicatorilor de performanță ai serviciului de către persoana juridică care a preluat gestiunea.

În mod similar, atribuțiile autorității publice locale în privința iluminatului public atunci când se optează pentru formula delegării gestiunii se regăsesc și în art. 4 alin. 2 din Ordinul nr. 86 din 20/03/2007 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Comunală, evaluarea activității din domeniu fiind realizată pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, “având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe”.

În definitiv, norma legală menționată stabilește în art. 4 alin. 3 că în vederea asigurării criteriilor de performanță ale sistemului de iluminat așa cum au fost menționate anterior, indiferent de forma de gestiune, “autoritățile administrației publice locale vor urmări obținerea

unui serviciu de iluminat public corespunzător interesului general al comunităților locale pe care le reprezintă, în conformitate cu legislația în vigoare și cu reglementările C.I.E”.

5.2. Durata estimată a contractului

Conform art. 22 alin. 2 din Legea nr. 230/2006 trebuie subliniat faptul că pe toată durata derulării contractului de delegare a gestiunii, bunurile mobile sau imobile aparținând domeniului public ori privat al unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru realizarea serviciului, se vor concesiunea operatorului căruia i s-a atribuit contractul de delegare a gestiunii.

Art. 24 din legea nr. 230/2006 prevede în mod explicit atributul autorității publice locale ca odată cu luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciului de iluminat public să stabilească în acord cu dispozițiile legii nr. 51/2006 cuprinsul contractului propus, respectiv, drepturile și obligațiile părților, precum și întinderea acestora. Astfel, durata contractului de delegare a gestiunii trebuie să fie stabilită în acord cu interesul comunității locale, cu programul de dezvoltare a sistemului aferent serviciului, fără însă a fi mai mare decât durata necesară amortizării investițiilor, cu rezerva de a nu depăși 49 de ani, cum prevede art. 24 alin. 2 din Legea nr.230/2006.

Durata stabilită în contract trebuie să nu încalce drepturile unor alți operatori care au convenții similare în derulare, pentru a se suprapune cele două delegări ale gestiunii serviciului.

Durata contractului poate fi afectată de o denunțare unilaterală a convenției de către autoritatea administrativă, care în temeiul art. 17 din legea nr. 230/2006 are atributul de a verifica modalitatea de realizare a delegării de gestiune, respectiv, îndeplinirea conformă a obligațiilor asumate. De menționat este faptul că în acord cu dispozițiile art. 22 alin. (7) din legea nr. 230/2006 părțile pot să prevadă și alte clauze de reziliere, aspect care în mod evident poate fi în legătură cu durata, producând de altfel efecte atunci când ar interveni cazul incident.

Durata contractului de delegare a gestiunii poate fi afectată de valabilitatea licenței de operare a persoanei juridice cu care se încheie contractul. Contractele de delegare a gestiunii serviciului se reziliaza de plin drept, în condițiile art. 36 alin. (2) lit. c), din legea 230/2006 precum și în cazul retragerii licenței de operare.

Partile pot să prevadă în contracte și alte clauze de reziliere.

Art. 24 alin. 2 din Legea nr. 230/2006 prevede totodată posibilitatea prelungirii duratei în cazurile expres prevăzute: a) pentru motive de interes general, caz în care durata contractului nu poate fi prelungită cu mai mult de 2 ani; b) în cazul în care operatorul, la cererea autorității administrației publice locale și pentru buna executare a serviciului sau pentru extinderea sistemului de iluminat public, a realizat investiții care nu ar putea fi amortizate în termenul rămas până la expirarea contractului inițial decât printr-o creștere excesivă a tarifelor sau a taxelor locale.

În toate cazurile descrise mai sus, prelungirea contractului poate fi decisă de către autoritatea administrativă, prin consiliul local, respectiv, Consiliul local al comunei Boțești.

Conform art. 32 alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare durata contractelor de delegare a gestiunii

este limitată iar pentru contractele a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesare recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului.

Raportat la actuala strategie locală de dezvoltare a serviciului de iluminat public a comunei Boțești, considerăm oportun ca delegarea serviciului pentru activitățile de întreținere menținere, reabilitare ale sistemului de iluminat public să se facă pe o perioadă între 1 și 5 ani, cu posibilitatea prelungirii, prin acordul de voință al părților, care vor încheia un act adițional în acest sens cu cel puțin 30 de zile calendaristice înainte de expirarea contractului.

Având în vedere cele expuse mai sus propunem ca durata concesiunii, pentru care se încheie contractul de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public, sa fie de minim 1 an.

5.3. Licențele obligatorii pe care trebuie să le dețină operatorul

Operatorul trebuie să dețină următoarele licențe:

- ❖ Atestat A.N.R.E. pentru efectuarea de lucrări de instalații electrice de joasă tensiune și intervenții la instalațiile electrice de joasă tensiune, în speța, la instalațiile electrice de iluminat public.
- ❖ Licență A.N.R.S.C. pentru operarea serviciului de iluminat public în comuna Boțești. Operatorul va prezenta, în termen de 90 de zile de la data semnării contractului, beneficiarului licența de operator de iluminat public - minim clasa 3 cu anexele aferente, eliberata de către ANRSC.

Întocmit,
ing. Zetu Constantin