

ANEXĂ LA HOTĂRÂREA CONSILIULUI LOCAL NR. 32/31.05.2021

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ DE UTILITĂȚI PUBLICE PENTRU SERVICIUL
DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI DE CANALIZARE "MĂGURA"

STRATEGIA DE TARIFARE

2021-2026

MAI 2021

CUPRINS

Capitolul I – Cadrul legal de reglementare economică

1.1. Legislația națională aplicabilă în domeniul reglementării economice a serviciilor de apă și de canalizare;

1.2. Modificări legislative aduse cadrului legal de reglementare economică pentru tarife aferente proiectelor de investiții în infrastructura de apă finanțate de la bugetul de stat și/sau fonduri europene.

Capitolul II – Analiza reglementărilor economice

2.1. Analiza reglementărilor economice aferentă tarifului unic pentru serviciul de apă și canalizare prestate prin intermediul infrastructurii specifice dezvoltată din fonduri europene nerambursabile și/sau de la bugetul de stat.

2.2. Planul anual de evoluție a preț/tarif unic

2.3. Strategia de tarificare

2.4 Măsurile economico – sociale adoptate pentru asigurarea accesului populației la serviciile de alimentare cu apă și de canalizare.

Capitolul I – Cadrul legal de reglementare economică

1.1. Legislația națională aplicabilă în domeniul reglementării economice a serviciilor de apă și de canalizare

Legislația primară:

♦ *Legea serviciului de alimentare cu apă și canalizare nr.241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care statuează :*

- **principiile** care stau la baza fundamentării tarifului unic;
- **sursele de finanțare** ale serviciului de alimentare cu apă și canalizare;
- **avizarea, aprobarea** A.N.R.S.C prețuri și tarife;
- **măsuri de ordin economico-social** pentru asigurarea accesului persoanelor cu venituri reduse la serviciile de alimentare cu apă și canalizare;
- contractarea serviciului și termenele de emitere și de scadență la plata a facturilor emise către utilizatori.

♦ *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, care statuează :*

- **obligativitatea constituirii și includerii în tariful unic a Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (Fond IID)**, destinat asigurării resurselor financiare pentru plata serviciului datoriei și realizarea lucrărilor de întreținere, înlocuire și investiții în infrastructura de apă și apă uzată dezvoltată din fonduri europene nerambursabile;

-**sursele de alimentare a Fondului IID:** dividende încasate de UAT Cornu și UAT Șotriile de la SC Utilitati Apaserv Cornu SRL, redevența aferentă bunurilor concesionate de UAT Cornu, UAT Șotriile și UAT Talea, dobânzi aferente fondului disponibil, TVA plătit din fond și recuperat apoi de la bugetul de stat.

Legislația secundară:

♦ *Hotărârea Guvernului nr.246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilitate publică, care reglementează modul de calcul al **ratei de suportabilitate** pentru serviciul de alimentare cu apă și canalizare.*

♦ *Hotărârea Guvernului nr.855/2008 pentru aprobarea Actului constitutiv –cadru și a Statutului –cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilitate publică, care reglementează cadrul instituțional pentru **organizarea și funcționarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare în sistem regional.***

♦ *Hotărârea Guvernului nr.677/2017 pentru aprobarea Metodologiei de analiză cost –beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă cu **modificările și completările ulterioare**, care reprezintă **reglementările în baza cărora se realizează strategia de tarificare** aferentă analizelor cost –beneficiu pentru proiecte de investiții finanțate din fonduri nerambursabile.*

Legislația terțiară:

♦ *Ordinul președintelui A.N.R.S.C nr.65/2007 privind aprobarea metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a tarifului unic pentru serviciul de apă și canalizare, care reprezintă **reglementările în baza cărora se realizează tariful unic** prin intermediul unei infrastructuri dezvoltate din fonduri publice asigurate de la bugetul de stat și/sau venituri proprii SC Utilitati Apaserv Cornu SRL.*

1.2. Modificări legislative aduse cadrului legal de reglementare economică pentru tarife aferente proiectelor de investiții în infrastructura de apă finanțate de bugetul de stat și/sau fonduri europene.

Bazele actualei reglementări economice pentru fundamentarea tarifului unic aferent serviciului cu apă și de canalizare furnizate/prestate prin intermediul unei infrastructuri dezvoltate integral sau parțial din fonduri nerambursabile și/sau de la bugetul de stat, au fost stabilite prin prevederile art.III alin.(1) din Legea nr.224/2015 ce completează și modifică Legea nr.241/2006 a serviciului de apă și canalizare, în temeiul căreia a fost elaborată o **metodologie de analiză cost-beneficiu** pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin H.G nr.677/2017, pe care **suntem și noi obligați să o aplicăm.**

Această metodologie clarifică și alte aspecte :

1. Cine are atribuții în elaborarea strategiei de tarificare – preț/tarif unic – în cazul nostru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Măgura, ea fiind cea care elaborează strategia și apoi trebuie aprobată prin hotărâre de consiliu local de către cele trei UAT-uri: Cornu, Șotriș și Talea.
2. Să promoveze principiul solidarității și implementarea tarifului unic ținând cont de nivelul acceptat al ratei de suportabilitate;
3. Să reglementeze modalități de ajustare tarifară și autoritățile competente să avizeze și/sau să aprobe tariful unic – în cazul nostru ajustarea tarifului unic se va face în baza strategiei de tarificare care trebuie menționată și în contractul de delegare de gestiune (se va face act adițional la contractul de delegare de gestiune).
4. Să investească A.N.R.S.C cu atribuții de aprobare a tarifului unic- noi fiind operator regional vom duce la aprobare tariful unic la A.N.R.S.C București și nu la ADI Magura așa cum am făcut până în 2017, până la apariția acestei metodologii economice.

Capitolul II –Analiza reglementărilor economice

2.1. Analiza reglementărilor economice aferentă tarifului unic pentru serviciul de apă și canalizare prestate prin intermediul infrastructurii specifice dezvoltată din fonduri europene nerambursabile și/sau de la bugetul de stat.

Cele trei unități administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Măgura **au dezvoltat proiecte de investiții în** infrastructura de apă și de canalizare din fonduri asigurate de la bugetul de stat, **prin Agenția pentru Finanțarea Investițiilor rurale (AFIR)**, în cadrul programului Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) și prin Programul Național de Dezvoltare Locală (PNDL), fapt pentru care este obligatorie practicarea tarifului unic pentru întreaga arie de operare, precum și aprobarea de către asociația de Dezvoltare Intercomunitară Măgura a strategiei de tarificare aferentă analizei de cost –beneficiu a proiectelor de investiții, elaborată pentru o perioadă de minimum 5 ani.

Aplicarea tarifului unic și a strategiei de tarificare este obligatorie, indiferent de cine a semnat contractul de finanțare, respectiv UAT Cornu, UAT Șotriile, UAT Talea. Deasemenea, strategia de tarificare constituie condiție de finanțare a proiectelor de investiții iar neaprobarea ei poate atrage corecții financiare de până la 100 %.

UAT Cornu a beneficiat de :

a) Fonduri europene nerambursabile prin PNDR, pentru proiectul de investiții: EXTINDEREA CAPACITĂȚII DE STOCARE A APEI POTABILE ÎN GOSPODARIA DE APĂ, MODERNIZAREA ȘI REABILITAREA REȚELEI DE APĂ ȘI EXTINDERE, MODERNIZARE SI REABILITARE REȚEA DE APĂ UZATĂ ÎN COMUNA CORNU;

b) Fonduri din bugetul de stat prin PNDL2 pentru proiectul: EXTINDERE CANALIZARE PE STRADA TOPSENILOR.

UAT Șotriile a beneficiat de :

a) Fonduri din bugetul de stat prin PNDL2 pentru proiectul: EXTINDERE REȚEA APĂ POTABILĂ SAT ȘOTRIILE ȘI SAT VISTIERU.

UAT Talea a beneficiat de :

a) Fonduri din bugetul de stat prin PNDL 13 pentru proiectul: MODERNIZARE ȘI EXTINDERE SISTEM DE ALIMENTARE CU APĂ COMUNA TALEA.

2.2. Planul anual de evoluție a preț/tarif unic

În conformitate cu prevederile art.29 alin.(11) din Legea nr.241/2006, SC Utilități Apaserv Cornu SRL și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Măgura au obligația să încheie un act adițional la contractul de delegare care să cuprindă: reguli, principii și formule de ajustare/modificare preț/tarif unic.

Principii Generale :

1. Principiile privind finanțarea serviciilor de utilități publice sunt stabilite la art. 43 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, respectiv:

1. Finanțarea cheltuielilor curente pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și pentru întreținerea, exploatarea și funcționarea sistemelor aferente se realizează pe criterii economice și comerciale, prin mijloacele materiale și financiare prin bugetul de venituri și cheltuieli al SC Utilitati Apaserv Cornu SRL.

2. Veniturile SC Utilitati Apaserv Cornu SRL se constituie din încasarea de la utilizatori, sub formă de prețuri/tarife, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate , cu respectarea următoarelor principii:

- a) asigurarea autonomiei financiare;
- b) asigurarea rentabilității și eficienței economice;
- c) asigurarea egalității de tratament a serviciilor de utilități publice în raport cu alte servicii publice de interes general;
- d) recuperarea în totalitate a costurilor furnizării/prestării serviciilor.

2. Principiu privind accesul populației la serviciile de alimentare cu apă și canalizare:

Principiile care trebuie aplicate atunci când se stabilesc prețuri/tarife unice, și anume recuperarea costurilor și suportabilitatea, sunt prevăzute la art.9 din Directiva 2000/60/CE de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei. Pentru a putea contribui la sustenabilitatea infrastructurilor de apă, prețul/tariful unic ar trebui să acopere, în practică, cel puțin costurile de exploatare și de întreținere, precum și o parte semnificativă din amortizarea activelor.

În același timp, serviciile de apă și canalizare trebuie să fie accesibile din punct de vedere social pentru consumatori. În România, nivelul de suportabilitate general recomandat pentru apă și canalizare este de 3.5% din venitul mediu lunar pe gospodărie de la nivel național. Rata de suportabilitate este calculată pentru fiecare UAT în parte: Cornu, Șotriș și Talea, după următoarea formulă:

Rata de suportabilitate (%) = Total factura pe luna / Venitul mediu * 100

Venitul total mediu lunar pe o gospodărie din mediul rural-1.650,87 lei conform datelor obținute INS (www.insse.ro)

Pentru venitul total mediu lunar pe fiecare UAT în parte s-a luat luna martie 2021.

-pentru Cornu: 95.710/2.094 gospodării = 45.71 lei

$$45.71/1.650*100= \mathbf{3\% \text{ este sub nivel național de 3.5\%}}$$

-pentru Șotriș: 15.674/844 gospodării = 18.57 lei

$$18.57/1650*100= \mathbf{1\% \text{ este sub nivel național de 3.5\%}}$$

-pentru Talea: 7.836/448 gospodării = 17.49 lei

$$17.49 /1.650*100= \mathbf{1\% \text{ este sub nivel național de 3.5\%}}$$

Planul anual de evoluție a prețului/tarifului unic are următoarele componente:

1. Strategia de tarifare – sub forma unui tabel care prevede ajustări anuale cu IPC ale prețului/ tarifului unic inițial conform analizei cost –beneficiu pe următorii 5 ani.
2. Regula de ajustare a prețului/tarifului unic care prevede data ajustării și aplicării noului preț/tarif unic - 1 ianuarie a fiecărui an.
3. Formula de ajustare a prețului/tarifului unic care prevede parametrii de calcul ai ajustării tarifare cu inflația.

2.3. Strategia de tarificare

Strategia de tarificare se realizează în baza analizei cost-beneficiu și prevede o planificare a evoluției creșterii pretului/tarifului unic, în termeni reali, pe o perioadă de minim 5 ani, care să asigure sustenabilitatea proiectelor de investiții sub forma tabelară .

Pentru ca strategia de tarificare sa fie aplicabila trebuie îndeplinite cumulativ urmatoarele condiții:

- a) Prețul/tariful unic inițial să fie exprimat în lei/mc;
- b) Să fie stabilită data cind se aplica prețului/tarifului unic Pn/Tn. Data stabilita : 1 iulie 2025.
- c) SC Utilități Apaserv Cornu SRL să practice respectivul preț/tarif la data stabilirii prețului/tarifului unic ;
- d) Prețul/tariful unic inițial va fi stabilit prin aplicarea IPC de la ultimul aviz emis de ANRSC Bucuresti;
- e) Ajustările ce se vor face asupra tarifului unic vor fi doar cu Indicele preturilor de consum pentru servicii (IPC);
- f) Să fie stabilită data ajustării anuale – 1 IANUARIE .
- g) In termen de 60 zile de la modificarea pretului de achizitie al apei potabile se actualizeaza tariful prin aprobarea ADI Magura. La data elaborarii prezentei strategii, pretul de achizitie al apei potabile este de 1,02 lei/mc.

STRATEGIA DE TARIFARE	CREȘTERI ADATE DOAR DE RATA INFLATIEI					
Specificație	1 iunie- preț/tariful UNIC Pn/Tn Lei/mc	1iulie An n+1 (%)	1iulie An n+2 (%)	1iulie An n+3 (%)	1iulie An n+4 (%)	1iulie An n+5 (%)
Anul	n	n+1	n+2	n+3	n+4	n+5
Apa	Pn	%	%	%	%	%
Canal	Tn	%	%	%	%	%

Prețuri/Tarife la data inițială (01.07.2021)

Astazi, la data elaborării strategiei de tarificare pentru serviciile de:

- alimentare cu apă potabilă,
- canalizare – epurare ape uzate menajere, se prezintă astfel:

UAT/SERVICIU		UAT CORNU		UAT SOTRILE		UAT TALEA	
		Lei/mc	%	Lei/mc	%	Lei/mc	%
1	Distributie apa potabila, din care	3,21	75,9%	5,59	84,6%	2,87	100%
Structura pret distributie	Cheltuieli totale	3,00	93,5%	5,04	90,2%	2,60	90,6%
	Profit	0,03	0,9%	0,24	4,3%	0,11	3,8%
	Cota de dezvoltare	0,18	5,6%	0,31	5,5%	0,16	5,6%
	Fondul IID	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Pret achizitie apa potabila	1,02	24,1%	1,02	15,4%	0,00	0
1+2	Total pret avizat fara TVA	4,23	100%	6,61	100%	2,87	100%
	Aviz ANRSC	604515/02.05.20218		603898/17.07.2018		602698/20.03.2018	
	Total pret aprobat fara TVA	4,11	97%	6,61	100%	2,71	100%
	Distributie apa potabila	3,09	75%	5,59	85%	2,71	100%
	Pret achizitie apa potabila	1,02	25%	1,02	15%	0	0%
	Aprobare/Hotarare ADI	17/29.10.2019		18/29.10.2019		5/30.03.2018	

UAT/SERVICIU	UAT CORNU	UAT ȘOTRILE	UAT TALEA
	Lei/mc	Lei/mc	Lei/mc
Colectare și epurare apă uzată	1,20	-	-
Total preț fără TVA	1,20	-	-
Aviz ANRSC	509.691/15.09.2017		
Pret aprobat fara TVA	1,20		
Aprobare/Hotarâre ADI	4/12.10.2017		

Regula de ajustare

Planul anual de evoluție a prețului/tarifului unic prevede o creștere anuală dată de indicele preturilor de consum pentru servicii, prescurtat IPC.

Prețul/Tariful unic se ajustează doar cu IPC la data de 1 ianuarie a fiecărui an.

Pentru ca regula de ajustare din contractul de delegare să fie aplicabilă trebuie îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) data stabilită pentru ajustare din contractul de delegare să fie identică cu data ajustării anuale în strategia de tarificare;

b) data ajustării anuale fie aceeași cu data ajustării anuale și cu IPC-ul din contractul de finanțare/contractul de delegare).

		UAT CORNU	UAT SOTRILE	UAT TALEA
APA	Aviz ANRSC	604515/02.05.20218	603898/17.07.2018	602698/20.03.2018
	Perioada de calcul IPC	Iunie 2018 – Aprilie 2021	Mai 2018 - Aprilie 2021	Aprilie 2018 – Aprilie 2021
	IPC	109,47%	109,69%	109,80%
CANALIZARE	Aviz ANRSC	509.691/15.09.2017		
	Perioada de calcul CPI	Iunie 2018 – Aprilie 2021	-	-
	IPC	111,37%	-	-

Formula de ajustare

În cadrul planului anual de evoluție a prețului/tarifului de distribuție se va utiliza următoarea formulă:
 $T_n = P_n * CPI$, unde P_n = ultimul pret avizat de ANRSC

CPI = coeficient de ajustare a pretului cu IPC (indicele pretului de consum pentru servicii)

Anual tariful de distribuție să fie ajustat cu indicele de consum pentru servicii calculat pentru perioada ramasă:

- anul 2022: $T_n 2021 * IPC$ (MAI 2021- DECEMBRIE 2021)
- anul 2023: $T_n 2022 * IPC$ (IANUARIE 2022-DECEMBRIE 2022)
- anul 2024: $T_n 2023 * IPC$ (IANUARIE 2023-DECEMBRIE 2023)
- anul 2025 : $T_n 2024 * IPC$ (IANUARIE 2024-DECEMBRIE 2024)

Astfel, tariful indexat conform formulei pentru anul 1 – cu aplicare de la 1 iulie 2021 este:

			UAT CORNU	UAT ȘOTRILE	UAT TALEA
Tarif distributie apa potabila	Pn	lei/mc fara TVA	3,09	5,59	2,71
	CPI	%	109,47	109,69	109,80
	Tn	lei/mc fara TVA	3,38	6,13	2,98
Pret achizitie apa		lei/mc fara TVA	1,02	1,02	-
Pret total		lei/mc fara TVA	4,40	7,15	2,98
Tarif canalizare/epurare	Pn	lei/mc fara TVA	1,20	-	-
	CPI	%	111,37%	-	-
	Tn	lei/mc fara TVA	3,38	-	-
Tarif total		lei/mc fara TVA	1,34	-	-

Pentru stabilirea tarifului unic in aria de operare, s-a luat in calcul, cantitatea de apa livrata in 2020, si estimarile pentru anul 2021.

Avand in vedere cheltuielile reale pentru anul 2020, rezulta:

A. Calculatie pret , luand in calcul cheltuielile reale		
	Cantitate apa vanduta 2020 mc	Cheltuieli reale 2020 apa lei
UAT CORNU	279.415	1.189.042
UAT ȘOTRILE*	22.736	206.453
UAT TALEA	41.384	103.931
TOTAL	343.535	1.499.426

	An	Cantitate apa vanduta mc	Valoare cheltuieli lei	Cost mediu lei/mc
TOTAL	2020	343.535	1.499.426	4,36

De unde rezulta, un cost mediu de 4,36 lei/mc in aria de operare.

B. Calculatie pret , luand in calcul veniturile estimate:			
	Cantitate apa vanduta 2020 mc	Pret/Tarif total lei/mc iddexat cu IPC	Valoare lei
UAT CORNU	279.415	4,40	1.229.426,00
UAT ȘOTRILE*	22.736	7,15	162.562,40
UAT TALEA	41.384	2,98	123.324,32
TOTAL	343.535		1.515.312,72

Raportand total venituri la cantitatea de apa estimata rezulta un pret mediu de 4,41lei/mc

	Cantitate apa vanduta 2020 mc	Valoare lei	Pret mediu lei/mc
TOTAL	343.535	1.515.312,72	4,41

Pentru canalizare si epurarea apelor uzate tariful se aplica doar pentru UAT Cornu.

Tarif canalizare/epurare	Pn	lei/mc fara TVA	1,20
	CPI	%	111,37%
	Tn	lei/mc fara TVA	3,38
Tarif total		lei/mc fara TVA	1,34

CONCLUZIE

- Tariful unic pentru apa potabila destinata populatiei este de 4,41 lei/mc, fara TVA la care se adauga cota TVA 9% si se aplica pe toata aria de operare.
- Tariful pentru canalizare si epurare este de 1,34 lei/mc, fara TVA la care se adauga cota TVA 9% si se aplica numai UAT Cornu.

2.4 Trecerea de la tariful diferentiat (pe fiecare UAT in parte) la tariful unic pentru apa potabila se va face diferit pe o perioada de 5 ani.

1. pentru **UAT Cornu** incepind cu **1 iulie 2021**, **tarif unic 4,41 lei /mc.**
2. pentru **UAT Sotriile** scaderea se va face gradual **6,30 lei/mc₂** incepind cu **1 iulie 2021** pina pe 1 iulie 2025 cand va avea acelasi tarif cu UAT Cornu.
3. pentru **UAT Talea** cresterea se va face gradual **3,20 lei/m³** incepind cu 1 iulie 2021; **3,70 lei/mc** incepand cu 1 iulie 2022, **4,20lei/mc** incepand cu 1 iulie 2023 si va ajunge la acelasi tarif cu UAT Cornu in 1 iulie 2024.

	2020	2021		2022		2023		2024		2025	
UAT CORNU	4,11	4,41	+7,3%	4,41	0.00%	4,41	0.0%	4,41	0.0%	4,41	0.0%
UAT SOTRIILE	6,61	6,30	-4,7%	6,30	0.00%	6,30	0.0%	6,30	0.0%	4,41	-30.0%
UAT TALEA	2.71	3.20	+18.1%	3.70	+15.6 %	4,20	+13.5 %	4,41	+5.0 %	4,41	0.0%

2.4 Masuri economico –sociale adoptate pentru asigurarea accesului populației la serviciile de alimentare cu apă și de canalizare.

Principiile care trebuie aplicate atunci când se stabilesc tarifele la apă, și anume recuperarea costurilor și suportabilitatea tarifelor la serviciile de apă, sunt prevazute în articolul 9 din Directiva 2000/60/CE. Pentru a putea contribui la sustenabilitatea infrastructurilor de apă, tarifele ar trebui să acopere cel puțin costurile de exploatare și de întreținere, precum și o parte semnificativă din amortizarea activelor.

În același timp, serviciile de apă și de canalizare trebuie să fie accesibile din punct de vedere social pentru consumatori. Astfel, prin Legea nr.215/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, au fost introduse următoarele măsuri de sprijin, ce pot fi finanțate de la bugetele locale ale fiecărui UAT membru, în vederea asigurării accesului persoanelor cu venituri reduse la serviciile de apă și canalizare:

- acordarea de **ajutoare lunare** pentru plata serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către familiile și persoanele singure care au media veniturilor banesti nete lunare sub salariul minim brut pe țară garantat la plata pe membru de familie;
- asigurarea fondurilor necesare pentru **plata valorii cheltuielilor realizate pentru branșarea/racordarea la sistemul de alimentare cu apă și canalizare.**

Subvenționarea se va face în limita unui plafon de maxim 75 l consum de apă pe persoană/zi și 75 l pe persoană/zi apă uzată. Metodologia de acordare pe care o va aplica UAT membre este similară cu ajutoarele de încălzire.

președintele de ședință,

Ioan MANTA

.....

contrasemnează pentru legalitate:

secretarul general al comunei Cornu

Daniela IANCU

.....