

REFERAT DE APROBARE

a Proiectului de hotărâre privind aprobarea acordării unui mandat special reprezentantului
Comunei Șoldanu în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare
Intercomunitară „ECOMANAGEMENT SALUBRIS” Călărași, în vederea exercitării votului privind
aprobarea diminuării tarifelor aferente prestării serviciului de salubritate în Zona 2 Oltenița

Subsemnatul, Iulian MARIN, consilier local delegat cu îndeplinirea atribuțiilor viceprimarului, pentru Valeriu MUSTĂȚEA, Viceprimarul Comunei Șoldanu cu atribuții de primar,

Văzând:

- Proiectul de hotărâre nr. 39 din 17.09.2024 privind aprobarea acordării unui mandat special reprezentantului Comunei Șoldanu în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECOMANAGEMENT SALUBRIS” Călărași, în vederea exercitării votului privind aprobarea diminuării tarifelor aferente prestării serviciului de salubritate în Zona 2 Oltenița;
- Adresa ADI „ECOMANAGEMENT SALUBRIS” Călărași nr. 924 din 05.09.2024, înregistrată la Primăria Comunei Șoldanu cu nr. 4550 din 06.09.2024;
- Punctul de vedere al președintelui ADI „ECOMANAGEMENT SALUBRIS” Călărași nr. 923 din 05.09.2024, înregistrat la Primăria Comunei Șoldanu cu nr. 4548 din 06.09.2024;
- Hotărârea Consiliului local Șoldanu nr. 31 din 31 octombrie 2006 privind înființarea serviciului de gospodărie comunală și lucrări edilitare, ca serviciu public de interes local, în subordinea Consiliului Local al comunei Șoldanu, județul Călărași;
- Hotărârea Consiliului local al comunei Șoldanu nr. 15/30.04.2008 privind aprobarea asocierii comunei Șoldanu cu județul Călărași și unitățile administrativ-teritoriale de pe raza județului, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECOMANAGEMENT SALUBRIS” pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor în județul Călărași;
- Contractul de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport al deșeurilor în zona 2 Oltenița din județul Călărași, înregistrat la sediul Asociației de dezvoltare intercomunitară „Ecomanagement Salubris” Călărași cu nr. 2217/19.07.2017;
- Hotărârea Consiliului local al Comunei Șoldanu nr. nr. 29 din 27.06.2024 privind aprobarea alegerii Președintelui de ședință al Consiliului Local al Comunei Șoldanu pentru lunile iulie, august și septembrie 2024.

Luând în considerare:

- prevederile art. 9 pct. 3 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- prevederile art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată, aprobată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003;
- prevederile art. 7 alin. (2) din Codul civil al României, aprobat prin Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 211 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare..

Având în vedere temeiurile juridice stabilite de:

- **Carta europeană a autonomiei locale**, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997:
 - **art. 3 - Conceptul de autonomie locală:**
 - a) *Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a treburilor publice.*
 - b) *Acest drept se exercită de consilii sau adunări, compuse din membri aleși prin vot liber, secret, egal, direct și universal, care pot dispune de organe executive și deliberative care răspund în fața lor. Aceasta dispoziție nu aduce atingere, în nici un fel, posibilității de a recurge la adunări cetățenești, referendum sau orice altă formă de participare directă a cetățenilor, acolo unde aceasta este permisă de lege.*
 - **art. 4 - Întinderea autonomiei locale:**
 - a) *Competențele de bază ale autorităților administrației publice locale sunt prevăzute de Constituție sau de lege. Totuși aceasta dispoziție nu împiedică atribuirea unor competente autorităților administrației publice locale, în scopuri specifice și în conformitate cu legea.*
 - b) *Autorităților administrației publice locale le este recunoscută, în cadrul legii, capacitatea deplină de a-și exercita inițiativa în toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competențelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autorități.*
 - c) *Exercițiul responsabilităților publice trebuie, de maniera generală, să revină, de preferință, acelor autorități care sunt cele mai apropiate de cetățeni. La atribuirea unei responsabilități către o altă autoritate trebuie să se țină seama de amploarea și de natura sarcinii, precum și de cerințele de eficiență și economie.*
 - d) *Competențele atribuite autorităților administrației publice locale trebuie să fie, în mod normal, depline și exclusive. Ele nu pot fi puse în cauză sau limitate de către o altă autoritate centrală sau regională, decât în cazurile prevăzute de lege.*
 - e) *În cazul delegării competențelor de către o autoritate centrală sau regională, autoritățile administrației publice locale trebuie să beneficieze, pe cât posibil, de libertatea de a adapta acțiunea lor la condițiile locale.*
 - f) *Autoritățile administrației publice locale trebuie să fie consultate, pe cât posibil, în timp util și în mod adecvat, în cursul procesului de planificare și de luare a deciziilor pentru toate chestiunile care le privesc în mod direct.*
- **Constituția României**, republicată, aprobată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003:
 - **art. 15 alin. (2)** - *Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.*
 - **art. 120 alin. (1)** - *Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.*
 - **art. 121 alin. (1)** - *Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși, în condițiile legii.*
(2) - *Consiliile locale și primarii funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe.*
- **Codul civil al României**, aprobat prin Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- **art. 7 alin. (2)** - *Actele normative adoptate, in condițiile legii, de autoritățile si instituțiile administrației publice locale se aplica numai in raza lor de competenta teritoriala.*
- **Legea nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, modificată și completată:
 - **art. 3 alin. (2)** - *Normele de tehnica legislativa se aplica, in mod corespunzător, si la elaborarea si adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni si de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum si la elaborarea si adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.*
- **Legea nr. 51/2006** privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:
 - **art. 1 alin. (2) lit. e)** - *In înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite in continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege si prin legi speciale, care asigura satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate si interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la: ...salubritatea localităților;*
 - **art. 1 alin. (4)** - *Serviciile de utilități publice fac parte din sfera serviciilor publice de interes general si au următoarele particularități:*
 - **lit. i)** - *sunt organizate pe principii economice si de eficienta;*
 - **lit. l)** - *recuperarea costurilor de exploatare ori de investiție se face prin preturi si tarife reglementate sau taxe speciale.*
 - **art. 9 alin. (2) lit. d)** - *Raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale si operatori, stabilite in baza prevederilor prezentei legi, sunt supuse normelor juridice de drept public sau privat, după caz, in funcție de forma de gestiune adoptata. In vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzuți la alin. (1) autoritățile administrației publice locale au, in relația cu operatorii serviciilor de utilități publice, următoarele drepturi: ... **sa aprobe** stabilirea, **ajustarea sau, după caz, modificarea preturilor si tarifelor serviciilor** de utilități publice propuse de operatori, in baza metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare potrivit competentelor acordate acestora prin legea speciala;*
- **Legea nr.101/2006** privind serviciul de salubritate al localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:
 - **art. 6 alin. (1)** - *Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competente exclusive in ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea si controlul activităților de salubritate desfășurate in aria teritoriala de competenta a acestora si exercita următoarele atribuții:*
 - **lit. k)** - *aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării taxei de salubritate, inclusiv aprobarea, prin aceeași hotărâre, a ajustării sau modificării taxei de salubritate ori de cate ori aproba ajustarea sau modificarea vreunui tarif component al activităților desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, in conformitate cu normele metodologice elaborate si aprobate de A.N.R.S.C.;*
 - **lit. k1)** - *aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării taxei de salubritate, in termen de cel mult 30 de zile de la comunicarea de către asociația de dezvoltare intercomunitara a hotărârii de aprobare a tarifelor distincte pentru gestionarea fracțiunilor de deșeuri municipale colectate separat, in cazul in care asociația de dezvoltare intercomunitara are calitatea de autoritate contractanta pentru toate activitățile desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale ori in situația in care exista mai multe autorități contractante pentru activitățile desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale;*
 - **lit. k2)** - *aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării taxei de salubritate, in termen de cel*

mult 30 de zile de la comunicarea de către A.N.R.S.C. a deciziei de aprobare a tarifelor distincte pentru gestionarea fracțiunilor de deșeuri municipale colectate separat, emisa la solicitarea operatorilor care desfășoară activități de salubritate pe fluxul deșeurilor municipale, în cazul în care adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară nu adoptă, în termenul legal, hotărârea privind aprobarea sau neaprobarea tarifului/tarifelor solicitat/solicitate de operator;

- **art. 26 alin. (1)** - *În funcție de modalitatea de plată stabilită și de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:*
 - **lit. b)** - *taxe de salubritate, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract;*
 - **lit. c)** - *taxe și impozite locale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale, pe căile publice și/sau pe spațiile din domeniul public și privat al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale. Plata contravalorii prestațiilor se face pe baza facturilor emise de către operator, la tarifele aprobate de autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară și fundamentate de operator, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C..*
- **art. 26 alin. (5) teza 1** - *Nivelul tarifelor oferite/negociate în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se fundamentează pe elemente de cheltuieli, în baza fiselor de fundamentare pentru stabilirea tarifelor la activitățile specifice serviciului de salubritate întocmite de către operatori, conform prevederilor art. 286 alin. (1).*
- **art. 26 alin. (8) lit. a)** - *Nivelul tarifelor și taxelor de salubritate se stabilește astfel încât: să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;*
- **art. 28⁷**
 - **alin. (4)** - *Este interzisă fundamentarea nivelului tarifelor oferite prin includerea în structura pe elemente de cheltuieli a veniturilor estimate de operatori din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor.*
 - **alin. (5)** - *Veniturile realizate de operatori din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor, precum și cantitățile aferente se raportează, lunar, autorității administrației publice locale sau, după caz, asociației de dezvoltare intercomunitară, în vederea calculării cuantumului reducerii tarifului aferent activității prestate și aprobării tarifului de facturare al activității, în lei/tonă și în lei/persoană/lună, pe baza mediei lunare a veniturilor încasate din vânzarea/valorificarea deșeurilor.*
 - **alin. (6)** - *Veniturile realizate de operatori din vânzarea și/sau valorificarea deșeurilor nu se virează autorității administrației publice locale sau, după caz, asociației de dezvoltare intercomunitară și se rețin de către operatori în vederea acoperirii diferenței de tarif dintre tariful activității corespunzător cheltuielilor totale de operare și tariful de facturare aprobat.*
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005** privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare;
 - **Anexa 2** - *Valoarea contribuției pentru economia circulară pentru deșeurile municipale, deșeurile din construcții și desființări, destinate a fi eliminate prin depozitare*

Anul	Valoarea contribuției pentru economia circulară (lei/tonă)
2023	80
Începând cu 1 ianuarie 2024	160
- Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin **Ordinul ANRSC nr. 640/2022**:

- **art. 33 alin. (1)** - *Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se ajustează periodic, la cererea operatorilor, la un interval de minimum 3 luni, cel mult până la nivelul rezultat din aplicarea coeficientului de indexare cu evoluția indicelui prețului de consum total, calculat pentru perioada cuprinsă între luna de referință corespunzătoare precedentei aprobări și luna celui mai recent indice publicat de Institutul Național de Statistică la data solicitării, fără a se modifica cantitatea, volumul sau, după caz, suprafața programată avută în vedere la fundamentarea anterioară.*
- **art. 36 alin. (1) lit. a)** - *Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în următoarele situații: la modificarea majoră a unui sau a mai multor elemente de cheltuieli, determinată de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor de serviciu public, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare.*
- **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ:**
 - **art. 129 alin. (1)** - *Consiliul local are inițiativa și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale,*
 - **art.129 alin.(2) lit. d)** - *Consiliul local exercita următoarele categorii de atribuții: ... atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;*
 - **art.129 alin.(7) lit. n)** - *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: serviciile comunitare de utilități publice de interes local.*

Față de elementele prezentate, în temeiul art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. e) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propun spre dezbateră și aprobare proiectul de hotărâre nr. 39 din 17.09.2024 privind aprobarea acordării unui mandat special reprezentantului Comunei Șoldanu în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECOMANAGEMENT SALUBRIS” Călărași, în vederea exercitării votului privind aprobarea diminuării tarifelor aferente prestării serviciului de salubritate în Zona 2 Oltenița, în forma inițiată.

INIȚIATOR PROIECT:

Iulian MARIN,

Consilier local delegat cu îndeplinirea atribuțiilor viceprimarului