

RAPORT DE SPECIALITATE

La proiectul de hotărâre Pentru propunerea de modificare a H.C.L. nr. 79/28.11.2023 privind aprobarea noii durate și a cheltuielilor estimate legate de proiect, în vederea finalizării activităților și asigurării funcționalității sale, în scopul asigurării finalizării integrale a acestuia din fonduri proprii a proiectului „CENTRU COMUNITAR INTEGRAT ÎN COMUNA BĂNEASA, JUDEȚUL CONSTANȚA” finanțat prin Programul Operațional Regional 2014 – 2020, Apelul de proiecte cu numărul „POR/8/8.1/B/1/7 regiuni” Centre comunitare integrate

Potrivit prevederilor art. 129, alin.(2) lit.b), alin.(4), lit.d), din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările ulterioare, consiliul local exercită atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului, și aprobă, la propunerea primarului, documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local, în condițiile legii.

Luând în considerare INSTRUCȚIUNEA nr. 216/18.09.2024 Privind modificarea unor termene menționate în cuprinsul Instrucțiunii AMPOR nr. 207/31.10.2023 (Acțiuni AM/OI de pregătire în vederea închiderii Programului Operațional Regional 2014-2020) Anexa 2 la Ordinul MIPE nr. 4008/23.10.2023, prevederile cuprinse în INSTRUCȚIUNEA nr. 207/31.10.2023 a AUTORITĂȚII DE MANAGEMENT PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL 2014-2020, Acțiuni AM/OI de pregătire în vederea închiderii Programului Operațional Regional 2014-2020, Anexa 2 la Instrucțiunea AMPOR 207/31.10.2023, Anexa 16 - OBLIGAȚII BENEFICIAR – PROIECT NEFINALIZAT, **beneficiarii proiectelor nefinalizate pot solicita prelungirea duratei de implementare până la 31.12.2025**, în vederea finalizării integrale a activităților din fonduri proprii și atingerii indicatorilor, rezultatelor și obiectivelor propuse, au față de Autoritatea de Management obligațiile prevăzute în Anexa nr. 16 OBLIGAȚII BENEFICIAR – PROIECT NEFINALIZAT / Anexa nr. 17 OBLIGAȚII BENEFICIAR –PROIECT NEFUNCȚIONAL la contractul de finanțare – Condiții Generale pentru accesarea fondurilor în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020.

Astfel, prin adresa noastră nr. 8561/08.10.2024 transmisă către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene respectiv către ADR SE, *am solicitat* în conformitate cu Art. 9 „Modificări și completări” alineatul (l) la contractul de Finanțare nr. 7223/10.11.2021 aferent proiectului: „Centru Comunitar Integrat în Comuna Băneasa, Județul Constanța”, precum și în baza prevederilor Alt. III și IV din cadrul Instrucțiunii nr. 216/18.09.2024, *modificarea prin act adițional a Contractului de Finanțare menționat anterior*, cu privire la:

- a) Prelungirea perioadei de implementare a proiectului până la data de 31.12.2025, în scopul finalizării acestuia, din fonduri proprii, conform prevederilor Instrucțiunii AM POR nr. 216/18.09.2024 aplicabile proiectelor încadrate în categoria operațiunilor nefinalizate;
- b) Actualizarea secțiunii „Activități previzionate”, conform progresului efectiv al proiectului și a perspectivelor de derulare și finalizare a activităților nerealizate până la momentul de față.

Facem mențiunea că modificările solicitate nu majorează valoarea totală a finanțării nerambursabile prevăzută în contractul de finanțare și respectă prevederile contractuale în vigoare. Totodată, menționăm că beneficiarul își asumă obligațiile prevăzute în Anexa nr. 16 OBLIGAȚII BENEFICIAR - PROIECT NEFINALIZAT la Contractul de Finanțare Condiții Generale pentru accesarea fondurilor în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, prin semnarea acesteia de către reprezentantul legal și încărcarea în aplicația MYSMIS a anexei în cauză.

Va informăm asupra stadiului curent al proiectului:

Până la aceasta data, stadiul fizic al activităților proiectului este următorul:

- a) contractul de finanțare a fost semnat în data de 10.11.2021 ;

- b) procedurile de achiziție prevăzute în cadrul proiectului au fost finalizate, mai puțin achiziția de dotări, care este prevăzută a fi realizată la începutul anului 2025;
- c) au fost depuse 9 rapoarte de progres, prin modulul Implementare al aplicației MYSMIS 2014;
- d) a fost depusă 1 cerere de plată și 1 cerere de rambursare aferentă cererii de plată;
- e) progresul valoric al proiectului la data ultimului raport de progres a fost de 63,03% din total proiect;
- f) cheltuielile eligibile au fost solicitate la plată integral prin intermediul cererii de plată nr. 1, depusă în data de 03.10.2023;
- g) au fost întreprinse demersurile necesare actualizării devizului general al investiției, cu luarea în considerare a creșterilor de preturi de la momentul întocmirii devizului la faza de proiectare DALI și până la momentul actualizării, noua valoare a investiției fiind aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Comunei Băneasa nr. 31/28.06.2022. A fost transmis spre verificare și avizare proiectul tehnic de către ADR Sud-Est;
- h) în data de 06.03.2023 a fost încheiat contractul de lucrări de construcții nr. 2014/06.03.2023 cu Asocieria Mural Serv S.R.L. — Tudor Arhcons S.R.L. Au fost demarate lucrările prin emiterea ordinului de începere a lucrărilor nr. 6418/26.07.2023. Au fost executate următoarele categorii de lucrări: lucrări de demolări și desfaceri, lucrări de rezistență, lucrări de arhitectură interioară, lucrări de instalații sanitare, lucrări de instalații electrice curenți tari, lucrări de instalații HVAC, lucrări la rețelele de alimentară cu apă și canalizare, lucrări de sistematizare circulației, lucrări de realizare rampă și scări de acces stradal. A fost emisă situația de lucrări nr. 1;
- i) au fost înregistrate întârzieri în atribuirea contractului de proiectare și execuție cauzate de faptul că procedura a fost reluată pentru a treia oară în perioada de raportare. La prima lansare nu au fost depuse oferte, la cea de-a doua lansare singura ofertă primită a fost respinsă de Comisia de Evaluare în etapa de evaluare tehnică ca fiind neconformă, în timp ce la cea de-a treia lansare (curentă), termenele de derulare a procedurii sunt afectate de selecția acestuia pentru evaluare ex ante de către ANAP;
- j) stadiul fizic al execuției lucrărilor la data raportării este de aproximativ 70,00%;
- k) au fost întreprinse măsurile obligatorii de informare și publicitate privind proiectul, respectiv a fost publicat comunicatul de presă privind demararea proiectului, a fost postat un anunț pe pagina web a Beneficiarului și a fost confecționat și montat la locația de implementare panoul temporar de informare, conform prescripțiilor din Manualul de Identitate Vizuală;
- l) au fost depuse 2 acte adiționale și 2 notificări de modificare a contractului de finanțare;
- m) în prezent lucrările sunt în desfășurare, fără o perspectivă certă de finalizare înainte de 31.12.2024, fiind acumulate întârzieri în principal premegător emiterii ordinului de începere a lucrărilor.

Cauzele care au determinat întârzierile în implementare:

- a) în data de 06.03.2023 a fost încheiat contractul de lucrări de construcții nr. 2014/06.03.2023 cu Asocieria Mural Serv S.R.L. Tudor Arhcons S.R.L. Au fost demarate lucrările prin emiterea ordinului de începere a lucrărilor nr. 6418/26.07.2023;
- b) au fost înregistrate întârzieri în atribuirea contractului de proiectare și execuție cauzate de faptul că procedura a fost reluată de trei ori înainte de a se realiza atribuirea acestuia. La prima lansare nu au fost depuse oferte, la cea de-a doua lansare singura ofertă primită a fost respinsă de Comisia de Evaluare în etapa de evaluare tehnică ca fiind neconformă, în timp ce la cea de-a treia lansare, termenele de derulare a procedurii au fost întârziate de selecția acestuia pentru evaluare ex-ante de către ANAP;
- c) menționăm faptul că Sub-activitatea 5.I. Execuția lucrărilor de construcții și construcții-montaj și furnizarea dotărilor și echipamentelor ce fac obiectul investiției, din Activitate: 5. Execuția lucrărilor de construcții, a lucrărilor de construcții-montaj, furnizarea dotărilor și echipamentelor ce fac obiectul investiției, precum și asigurarea serviciilor de dirigenție de șantier și asistență tehnică din partea proiectantului, a fost demarată prin emiterea ordinului de începere a lucrărilor nr. 6418/26.07.2023 și au fost executate următoarele categorii de lucrări: lucrări de demolări și desfaceri, lucrări de rezistență, lucrări de arhitectură interioară, lucrări de instalații sanitare, lucrări de instalații electrice curenți tffii, lucrări de instalații HVAC, lucrări la rețelele de alimentară cu apă și canalizare, lucrări de sistematizare circulației, lucrări de realizare rampă și scări de acces stradal.

- d) a fost emisă situația de lucrări nr. I în valoare de 416.060,58 lei fără TVA, fiind plătită din valoarea cheltuielilor eligibile prevăzute în contractul de finanțare.
- e) stadiul curent al execuției lucrărilor este de aproximativ 70,00%, conform ultimului raport de progres transmis către O.1., urmând ca executantul să emită situații de plată ce vor fi achitate atât din bugetul local cât și din sumele neeligibile ale proiectului decontate de către Autoritatea de Management, în situația în care vom beneficia de prevederile art. 7 din Ordonanță de urgență 156/2020.
- f) Pentru finalizarea lucrărilor este necesară prelungirea duratei de implementare până la 31.12.2025 în acord cu prevederile Instrucțiunii AM POR nr. 216/18.09.2024.

Încadrarea proiectelor în categoria nefinalizate:

- a) având în vedere Metodologia AMPOR de analiză a proiectelor aflate în implementare în cadrul POR 2014-2020, și Lista proiectelor nefinalizate aprobată de CMPOR, am solicitat încadrarea investiției în categoria proiectelor nefinalizate, conform prevederilor Instrucțiunii nr. 216/18.09.2024, cu asumarea finalizării integrale a activităților, atingerea indicatorilor, rezultatelor și obiectivelor propuse și asigurarea funcționalității, până cel mai târziu la data de 31.12.2025.
- b) asumarea de către Beneficiar a obligațiilor prevăzute în Anexa nr. 16 — Obligații Beneficiar — Proiect nefinalizat prin HCL nr. 79/28.11.2023;
- c) asumarea de către Beneficiar a obligațiilor prevăzute în Anexa nr. 16 se face prin semnarea electronică a Anexei 16 — Obligații Beneficiar — Proiect nefinalizat și încărcarea acesteia în aplicația MYSMIS, împreună cu prezentul memoriu justificativ și cu documentele care atestă angajamentul Beneficiarului de a implementa proiectul din surse proprii până cel mai târziu la 31.12.2025.

Modificările propuse în cadrul proiectului:

- a) actualizarea secțiunii „Activități previzionate”;
- b) în cadrul secțiunii „Activități previzionate” intervin următoarele modificări, din punct de vedere al duratelor de început și de final a activităților;
- c) Activitatea 3.5. — Achiziția dotărilor necesare pentru asigurarea funcționării Centrului Comunitar Integrat se va desfășura în perioada Februarie 2025 — Martie 2025;
- d) Activitatea 5.1. — Execuția lucrărilor de construcții și construcții-montaj și furnizarea dotărilor și echipamentelor cefac obiectul investiției se va desfășura în perioada Iulie 2023 — Iunie 2025;
- e) Activitatea 5.2. — Prestarea serviciului de dirigenție de șantier se va desfășura în perioada Iulie 2023 — Iunie 2025;
- f) Activitatea 5.3. — Prestarea serviciului de asistență tehnică din partea proiectantului se va desfășura în perioada Iulie 2023 - Iunie 2025;
- g) Activitatea 6.1. — Desfășurarea activității echipei de implementare se va desfășura în perioada Noiembrie 2021 Decembrie 2025;
- h) Activitatea 6.2. — Prestarea serviciilor de consultanță pentru managementul și implementarea proiectului se va desfășura în perioada Noiembrie 2021 — Decembrie 2025;
- i) Activitatea 7.1. — Informarea și publicitatea obligatorie privind proiectul se va desfășura în perioada Februarie 2022 — Decembrie 2025;
- j) Activitatea 8.1. — Realizarea auditului financiar independent al proiectului se va desfășura în perioada Februarie 2022 — Decembrie 2025;
- k) Actualizarea secțiunii „Grafic de rambursare”
- l) odată cu încadrarea proiectului în lista operațiunilor nefinalizate va fi necesară actualizarea secțiunii „Grafic de rambursare” în ceea ce privește data încheierii proiectului (se modifică din 31.12.2024 în 31.12.2025) și data efectivă a încheierii proiectului din punct de vedere fizic (se modifică din 31.12.2024 în 31.12.2025).

Documentele care au însoțit adresa noastră nr. 8561/08.10.2024:

- a) Anexa 16 - Obligații Beneficiar — Proiect nefinalizat
- b) Anexa 4 - Graficul de rambursare

Potrivit art. 7 din Ordonanță de urgență 156/2020 privind unele măsuri pentru susținerea dezvoltării teritoriale a localităților urbane și rurale din România cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, *pentru proiectele de investiții publice cu finanțare din fonduri externe nerambursabile din perioada 2014-*

2020, gestionate de către unitățile administrativ-teritoriale de tipul municipii, inclusiv sectoarele municipiului București, orașe, comune, județe, **cheltuielile neeligibile se stabilesc în sarcina autorităților de management în procent de 75% din valoarea plăților efectuate din investiția de bază**, aferente capitolului 4 «Cheltuieli cu investiția de bază» din devizul general, astfel cum acesta este prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. [907/2016](#) privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, dacă îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

- a) nu sunt rezultatul unor fraude sau al unor nereguli generate de abateri de la prevederile legislației europene sau naționale aplicabile în efectuarea cheltuielii;
- b) pot fi considerate cheltuieli eligibile potrivit regulamentelor europene aplicabile, dar sunt încadrate drept cheltuieli neeligibile în contractul de finanțare;
- c) sunt necesare proiectului, fiind prevăzute în bugetul proiectului care face obiectul finanțării din fonduri externe nerambursabile drept cheltuieli neeligibile, fiind reflectate în SMIS.

Cheltuielile neeligibile prevăzute la alin. precedent se suportă din bugetul de stat, prin bugetul ordonatorilor principali de credite cu rol de autorități de management, în limita creditelor de angajament aprobate cu această destinație, în cadrul titlului din clasificția bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020.

Sumele aferente cheltuielilor prevăzute la alin. precedent se solicită de către beneficiari, pe bază de cerere de transfer de fonduri, dacă îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie plătite de beneficiarul finanțării din bugetul local aprobat conform Legii nr. [273/2006](#) privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, sau din alte surse de finanțare legal constituite, înainte de solicitarea spre decontare din bugetul de stat;
- b) să fie întocmite aceleași categorii de documente justificative pentru decontare de la bugetul de stat cu cele întocmite pentru categoriile de cheltuieli încadrate ca eligibile în contractul de finanțare;
- c) contractul de finanțare este în curs de implementare începând cu data de intrare în vigoare a ordonanței de urgență.

Ca urmare a verificării respectării condițiilor prevăzute la alin. de mai sus, autoritățile de management virează, în limita creditelor bugetare aprobate, sumele corespunzătoare în conturile de venituri ale bugetelor locale.

De la bugetul de stat nu se suportă ajustările rezultate în urma aplicării formulelor de actualizare a prețurilor ulterior semnării contractului de finanțare.

Având în vedere faptul că exista prevedere legală de rambursare a cheltuielilor neeligibile în procent de 75% din valoarea plăților efectuate din investiția de bază, va rog să identificați în bugetul local și să alocați în acest sens, sumele necesare pentru finalizarea investiției de bază, urmand ca aceste cheltuieli să fie retrase de la autoritatea de management, respectiv Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

Va propun să aprobați noua durată de implementare și a cheltuielilor estimate legate de proiect, în vederea finalizării activităților și asigurării funcționalității sale, în scopul asigurării finalizării integrale a acestuia din fonduri proprii a proiectului „CENTRU COMUNITAR INTEGRAT ÎN COMUNA BĂNEASA, JUDEȚUL CONSTANȚA” finanțat prin Programul Operațional Regional 2014 – 2020, Apelul de proiecte cu numărul „POR/8/8.1/B/1/7 regiuni” Centre comunitare integrate.

Față de cele arătate, supun spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre în forma prezentată.

ADMINISTRATOR PUBLIC,
GHEORGHE NICULAE