

REFERAT DE APROBARE

pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea anulării unor obligații bugetare principale și a accesoriilor aferente, restante la data de 31 august 2024 inclusiv, datorate bugetului local al Comunei Șoldanu, precum și a procedurii de acordare a acestora, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024

Luând act de:

- considerentul că anumite facilități fiscale care îmbracă forma anulării unor obligații bugetare b) principale și a accesoriilor aferente, restante, acordate în procent limitat și pe termene limitate de timp pot conduce la îmbunătățirea colectării creanțelor bugetare.

Ținând cont de prevederile:

- Hotărârii Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 43 din 26 septembrie 2019 pentru aprobarea revizuirii Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului local al comunei Șoldanu, județul Călărași, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Consiliului Local al Comunei Șoldanu nr. 40 din 19.08.2019 privind aprobarea Regulamentului propriu cuprinzând măsurile metodologice, organizatorice, termenele și circulația proiectelor de hotărâri cu caracter normativ care se supun adoptării Consiliului Local al Comunei Șoldanu, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Consiliului local al Comunei Șoldanu privind aprobarea alegerii Președintelui de ședință al Consiliului Local al Comunei Șoldanu pentru lunile octombrie, noiembrie și decembrie 2024.

Având în vedere temeiurile juridice stabilite de:

- **Carta europeană a autonomiei locale**, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997:
 - **art. 3 - Conceptul de autonomie locală:**
 - a) *Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a treburilor publice.*
 - b) *Acest drept se exercită de consilii sau adunări, compuse din membri aleși prin vot liber, secret, egal, direct și universal, care pot dispune de organe executive și deliberative care răspund în fața lor. Aceasta dispoziție nu aduce atingere, în nici un fel, posibilității de a recurge la adunări cetățenești, referendum sau orice alta formă de participare directă a cetățenilor, acolo unde aceasta este permisă de lege.*
 - **art. 4 - Întinderea autonomiei locale:**
 - a) *Competențele de bază ale autorităților administrației publice locale sunt prevăzute de Constituție sau de lege. Totuși aceasta dispoziție nu împiedică atribuirea unor competente autorităților administrației publice locale, în scopuri specifice și în conformitate cu legea.*
 - b) *Autorităților administrației publice locale le este recunoscută, în cadrul legii, capacitatea deplină de a-și exercita inițiativa în toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competențelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autorități.*
 - c) *Exercițiul responsabilităților publice trebuie, de maniera generală, să revină, de preferință, acelor autorități care sunt cele mai apropiate de cetățeni. La atribuirea unei responsabilități către o alta autoritate trebuie să se țină seama de amploarea și de natura sarcinii, precum și de cerințele de eficiență și economie.*

- d) *Competențele atribuite autorităților administrației publice locale trebuie să fie, în mod normal, depline și exclusive. Ele nu pot fi puse în cauză sau limitate de către o altă autoritate centrală sau regională, decât în cazurile prevăzute de lege.*
- e) *În cazul delegării competențelor de către o autoritate centrală sau regională, autoritățile administrației publice locale trebuie să beneficieze, pe cât posibil, de libertatea de a adapta acțiunea lor la condițiile locale.*
- f) *Autoritățile administrației publice locale trebuie să fie consultate, pe cât posibil, în timp util și în mod adecvat, în cursul procesului de planificare și de luare a deciziilor pentru toate chestiunile care le privesc în mod direct.*
- **Constituția României**, republicată, aprobată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003:
 - **art. 15 alin. (2)** - *Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.*
 - **art. 120 alin. (1)** - *Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.*
 - **art. 121 alin. (1)** *Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși, în condițiile legii.*
(2) - *Consiliile locale și primarii funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe.*
- **Codul civil al României**, aprobat prin Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare:
 - **art. 7 alin. (2)** - *Actele normative adoptate, în condițiile legii, de autoritățile și instituțiile administrației publice locale se aplică numai în raza lor de competență teritorială.*
- **Legea nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, modificată și completată:
 - **art. 3 alin. (2)** - *Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.*
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024** pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative:
 - **Art. X - (1)** *În cazul obligațiilor bugetare restante la data de 31 august 2024 inclusiv, datorate bugetelor locale, prevederile art. II - IX se aplică de către unitățile administrativ - teritoriale, opțional, cu condiția ca aplicarea acestor prevederi să fie stabilită prin hotărâre a consiliului local.*
(2) *Prin hotărârea prevăzută la alin. (1), consiliul local aprobă și procedura de acordare a anulării accesoriilor cu respectarea dispozițiilor art. II – IX.*
- **Legea nr. 207/2015** privind codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare:
 - **art. 22 alin. (2)** - *Creanțele fiscale se sting prin plată, compensare, executare silită, scutire, anulare, prescripție, dare în plată și prin alte modalități prevăzute expres de lege;*
- **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019** privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare:
 - **art. 87 - (1)** *În cadrul politicii economice naționale, unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare proprii, pe care autoritățile administrației publice locale le stabilesc, le administrează și le utilizează pentru exercitarea competenței și a atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii.*

(2) *Resursele financiare de care dispun autoritățile administrației publice locale trebuie să fie corelate cu competența și atribuțiile prevăzute de lege.*

(3) *În scopul asigurării autonomiei locale, autoritățile deliberative ale administrației publice locale au dreptul să instituie și să perceapă impozite și taxe locale, să aprobe bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, în condițiile legii.*

(4) *Stabilirea, constatarea, impunerea, inspecția fiscală, încasarea, urmărirea și executarea silită, precum și procedurile de administrare a creanțelor bugetare locale se realizează în condițiile legii.*

(5) *Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu principiul autonomiei locale.*

- **art. 129 alin. (1)** – *Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.*
- **art. 129 alin. (2) lit. b)** - *Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:*
 - b) *atribuții privind dezvoltarea economică-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;*
- **art. 129 alin. (4) lit. a)** - *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local:*
 - a) *aproba, la propunerea primarului, bugetul unității administrativ-teritoriale, virările de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare și contul de încheiere a exercițiului bugetar;*
- **art. 155 alin. (1) lit. c)** - *Primarul îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:*
 - c) *atribuții referitoare la bugetul local al unității administrativ-teritoriale;*
- **art. 155 alin. (4) lit. b)** - *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. c), primarul:*
 - b) *întocmește proiectul bugetului unității administrativ-teritoriale și contul de încheiere a exercițiului bugetar și le supune spre aprobare consiliului local, în condițiile și la termenele prevăzute de lege;*
- **art. 211 Dreptul de inițiativă în promovarea actelor administrative** - *Aleșii locali au dreptul de inițiativă în promovarea actelor administrative, individual sau în grup.*

Având în vedere necesitatea identificării unor măsuri care să permită o mai bună colectare a creanțelor bugetare, dar în același timp să nu antreneze efectul de neplată a datoriilor față de bugetul local, în contextul creșterii volumului creanțelor bugetare neîncasate.

Față de elementele de drept și de fapt prezentate,

în temeiul art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. a) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

propun spre dezbatere și aprobare Proiectul de hotărâre înregistrat în registrul special de evidență a proiectelor de hotărâri ale Consiliului local al Comunei Șoldanu cu nr. 46 din 22.10.2024 privind aprobarea anulării unor obligații bugetare principale și a accesoriilor aferente, restante la data de 31 august 2024 inclusiv, datorate bugetului local al Comunei Șoldanu, precum și a procedurii de acordare a acestora, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024, în forma prezentată.

INIȚIATORUL PROIECTULUI:

Ion BUCUR,

Primarul Comunei Șoldanu