

REFERAT DE APROBARE

al proiectului de hotărâre privind aprobarea menținerii neschimbate a organizării rețelei școlare locale a unităților de învățământ preuniversitar de stat din raza de competență a Comunei Șoldanu, Județul Călărași, pentru anul școlar 2025 - 2026

Subsemnatul, Ion BUCUR, Primarul Comunei Șoldanu,

luând act de:

- Adresa Inspectoratului Școlar al Județului Călărași nr. 3492 din 21.10.2024, înregistrată la Primăria Comunei Șoldanu cu nr. 5614 din 23.10.2024, prin care se solicită transmiterea proiectului de hotărâre privind organizarea rețelei școlare locale a unităților de învățământ preuniversitar de stat din raza de competență a Comunei Șoldanu, Județul Călărași, pentru anul școlar 2025-2026,
- Adresa Școlii Gimnaziale „Constantin Teodorescu” Șoldanu nr. 778 din 23.10.2024, înregistrată la Primăria Comunei Șoldanu cu nr. 6027 din 07.11.2024, prin care se comunică menținerea aceleiași rețele școlare pentru anul școlar 2025-2026,
- Adresa Inspectoratului Școlar al Județului Călărași nr. 3730 din 15.11.2024, înregistrată c) la Primăria Comunei Șoldanu cu nr. 6244 din 19.11.2024, prin care se comunică avizul conform pentru organizarea rețelei școlare locale a unităților de învățământ preuniversitar de stat din raza de competență a Comunei Șoldanu, Județul Călărași, pentru anul școlar 2025 – 2026;

ținând cont de prevederile:

- Hotărârii Consiliului local Șoldanu nr. 3 din 31.01.2007 privind atribuirea de denumiri unităților de învățământ care funcționează în cadrul Comunei Șoldanu, Județul Călărași, modificată și completată,
- Hotărârea Consiliului local Șoldanu nr. 71 din 20.12.2023 privind aprobarea menținerii neschimbate a organizării rețelei școlare locale a unităților de învățământ preuniversitar de stat din raza de competență a Comunei Șoldanu, Județul Călărași, pentru anul școlar 2024 – 2025,
- Hotărârea Consiliului local al Comunei Șoldanu nr. 42 din 28.10.2024 privind aprobarea alegerii Președintelui de ședință al Consiliului Local al Comunei Șoldanu pentru lunile octombrie, noiembrie și decembrie 2024;

având în vedere temeiurile juridice stabilite de:

- **Carta europeană a autonomiei locale**, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997:
 - **art. 3 - Conceptul de autonomie locala:**
 - a) *Prin autonomie locala se înțelege dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a treburilor publice.*
 - b) *Acest drept se exercită de consilii sau adunări, compuse din membri aleși prin vot liber, secret, egal, direct și universal, care pot dispune de organe executive și deliberative care răspund în fața lor. Aceasta dispoziție nu aduce atingere, în nici un fel, posibilității de a recurge la adunări cetățenești, referendum sau orice altă formă de participare directă a cetățenilor, acolo unde aceasta este permisă de lege.*
 - **art. 4 - Întinderea autonomiei locale:**
 - a) *Competențele de bază ale autorităților administrației publice locale sunt prevăzute de Constituție sau de lege. Totuși aceasta dispoziție nu împiedică atribuirea unor competente autorităților administrației publice locale, în scopuri specifice și în conformitate cu legea.*

- b) *Autorităților administrației publice locale le este recunoscuta, in cadrul legii, capacitatea deplina de a-si exercita inițiativa in toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competentelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autorități.*
 - c) *Exercițiul responsabilităților publice trebuie, de maniera generala, sa revină, de preferință, acelor autorități care sunt cele mai apropiate de cetățeni. La atribuirea unei responsabilități către o alta autoritate trebuie sa se tina seama de amploarea si de natura sarcinii, precum si de cerințele de eficienta si economie.*
 - d) *Competentele atribuite autorităților administrației publice locale trebuie sa fie, in mod normal, depline si exclusive. Ele nu pot fi puse in cauza sau limitate de către o alta autoritatea centrala sau regionala, decât in cazurile prevăzute de lege.*
 - e) *In cazul delegării competentelor de către o autoritate centrala sau regionala, autoritățile administrației publice locale trebuie sa beneficieze, pe cat posibil, de libertatea de a adapta acțiunea lor la condițiile locale.*
 - f) *Autoritățile administrației publice locale trebuie sa fie consultate, pe cat posibil, in timp util si in mod adecvat, in cursul procesului de planificare si de luare a deciziilor pentru toate chestiunile care le privesc in mod direct.*
- **art. 9 pct. 3** - *Cel puțin o parte dintre resursele financiare ale autorităților administrației publice locale trebuie sa provină din taxele si impozitele locale, al căror nivel acestea au competenta sa îl stabilească in limitele legale.*
- **Constituția României**, republicată, aprobată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003:
 - **art. 15 alin. (2)** - *Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.*
 - **art. 120 alin. (1)** - *Administrația publica din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale si deconcentrării serviciilor publice.*
 - **art. 121 alin. (1)** - *Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locala in comune si in orașe, sunt consiliile locale alese si primarii aleși, in condițiile legii.*
(2) - Consiliile locale si primarii funcționează, in condițiile legii, ca autorități administrative autonome si rezolva treburile publice din comune si din orașe.
- **Codul civil al României**, aprobat prin Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare:
 - **art. 7 alin. (2)** - *Actele normative adoptate, in condițiile legii, de autoritățile si instituțiile administrației publice locale se aplica numai in raza lor de competenta teritoriala.*
- **Legea nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, rerepublicată, modificată și completată:
 - **art. 3 alin. (2)** - *Normele de tehnica legislativa se aplica, in mod corespunzător, si la elaborarea si adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni si de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum si la elaborarea si adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.*
- **Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările ulterioare:**
 - **art. 8 alin. (1)** - *Autoritățile administrației publice locale asigura buna desfășurare a învățământului preuniversitar in unitățile administrativ-teritoriale in care acestea își exercita autoritatea.*
 - **art. 16 alin. (6)** - *Autoritățile administrației publice locale, in baza avizului conform al DJIP/DMBIP, aproba organizarea, funcționarea si, după caz, desființarea unor structuri ale unității de învățământ, fără personalitate juridica.*

- **art. 19 alin. (6) lit. a)** - Rețeaua școlară se organizează după cum urmează: ...de autoritățile administrației publice locale, cu avizul conform al DJIP/DMBIP, pentru unitățile de învățământ de stat, particular si confesional preuniversitar.
- **art. 19 alin. (7)** - In vederea organizării rețelei școlare prevăzute la alin. (1), autoritățile administrației publice locale, consiliile județene/Consiliul General al Municipiului București sau consiliile locale ale sectoarelor municipiului București asigura publicarea, pentru fiecare an școlar, a unităților de învățământ de stat, particulare si confesionale, acreditate/autorizate sa funcționeze provizoriu, care organizează in condițiile legii activități de educație, in vederea realizării opozabilității fata de toți beneficiarii primari si secundari ai educației.
- **Metodologia privind procesul de organizare a rețelei școlare a unităților de învățământ preuniversitar și pentru aprobarea Calendarului operațiunilor de organizare a rețelei școlare pentru anul școlar 2024-2025, aprobată prin Ordinul Ministrului educației nr. 6800/2023:**
 - **art. 1** - In cuprinsul prezentei metodologii se definesc termenii si expresiile următoare:
 - h) organizarea rețelei școlare - procesul de aprobare a listei unităților de învățământ de tipul celor menționate la lit. e), in care se desfășoară activitate didactica si administrativa, după caz, cu precizarea relațiilor de subordonare dintre acestea, care urmează sa funcționeze in anul școlar următor pe raza unei unități administrativ-teritoriale/unui sector al municipiului București/unui județ, prin hotărâre a consiliului local/consiliului local al unui sector al municipiului București/consiliului județean;
 - i) avizul conform pentru organizarea rețelei școlare - actul emis de către inspectoratele școlare județene/Inspectoratul Școlar al Municipiului București, la solicitarea formulata de către autoritățile administrației publice locale, in vederea organizării rețelei școlare a unităților de învățământ de stat si particular, precum si confesional preuniversitar, învățământ de masa, respectiv de Ministerul Educației, la solicitarea formulata de către consiliile județene/consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, cu consultarea partenerilor sociali, in vederea organizării rețelei școlare pentru învățământul special;
 - **art. 3 alin. - (1)** Organizarea rețelei școlare a unităților de învățământ prevăzute la art. 1 lit. e) pct. (i) si (ii) in care se desfășoară activitate didactica si administrativa, după caz, se realizează anual, prin hotărâre a consiliului local sau a consiliului județean, cu avizul conform al inspectoratelor școlare, respectiv al Ministerului Educației.
 - (2) Obținerea avizului conform este obligatorie, lipsa acestuia atrăgând nulitatea hotărârii consiliului local sau, după caz, a consiliului județean prin care este organizata rețeaua școlara.
 - (3) Organizarea rețelei școlare se realizează, in ordine, cu respectarea următoarelor etape:
 - a) realizarea proiectului de rețea școlara de către consiliul local/consiliul județean sau de către primar/președintele consiliului județean;
 - b) transmiterea proiectului de rețea școlara, însoțit de un raport argumentativ privind structura rețelei școlare propuse sa funcționeze in anul școlar următor, către inspectoratele școlare/Ministerul Educației, cu solicitarea de emitere a avizului conform, potrivit prevederilor legale;
 - c) transmiterea de către inspectoratele școlare/Ministerul Educației autorităților administrației publice locale (primarul si consiliul local, respectiv președintele consiliului județean si consiliul județean) a listei unităților de învățământ pentru care se acorda aviz conform, precum si a listei unităților de învățământ pentru care nu se acorda aviz conform (însoțită de un raport care conține motivele neacordării avizului conform si propuneri privind organizarea acestora);
 - d) aprobarea, prin HCL/HCI, a rețelei școlare, pe baza avizului conform al inspectoratelor școlare/Ministerului Educației.
 - (4) Autoritățile administrației publice locale, in baza avizului conform al inspectoratelor școlare, aproba organizarea, funcționarea si, după caz, desființarea unor structuri arondate unităților de învățământ cu personalitate juridica.
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019** privind Codul administrativ:

- **art. 84 – (1)** Autonomia locala, definita la art. 5 lit. j), se exercita de autoritățile administrației publice locale.
 (2) Dispozițiile alin. (1) nu aduc atingere posibilității de a recurge la consultarea locuitorilor prin referendum sau prin orice alta forma de participare directa a cetățenilor la treburile publice, in condițiile legii.
 (3) Autonomia locala este numai administrativa si financiara, fiind exercitata pe baza si în limitele prevăzute de lege.
 (4) Autonomia locala privește organizarea, funcționarea, competenta si atribuțiile autorităților administrației publice locale, precum si gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului, după caz.
 (5) Autonomia locala garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, in limitele legii, sa aibă inițiative in toate domeniile, cu excepția celor date in mod expres in competenta altor autorități publice.
- **art.87 alin.(5)** – Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum si de bunurile proprietate publica sau privata ale unităților administrativ-teritoriale, in conformitate cu principiul autonomiei locale.
- **art. 129 alin.(2) lit. d)** – Consiliul local exercita următoarele categorii de atribuții: atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local.
- **art.129 alin.(7) lit. a)** - In exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigura, potrivit competentei sale si in condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: educația.

Față de elementele prezentate, în temeiul art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, vă propun adoptarea unei hotărâri privind aprobarea menținerii neschimbate a organizării rețelei școlare locale a unităților de învățământ preuniversitar de stat din raza de competență a Comunei Șoldanu, Județul Călărași, pentru anul școlar 2025 – 2026, în forma propusă.

Primarul Comunei Șoldanu,
 Ion BUCUR