

HOTĂRÂRE

privind aprobarea achiziționării de servicii juridice consultanță, asistență juridică și/sau reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București și/sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București

Văzând Raportul de specialitate nr. ^{M3/323/06.12.2024} al ^{Direcției} ~~.....~~ ^{Juridice}, din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

^{M 5613/05.12.2024} Luând în considerare Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 nr. ~~.....~~ întocmit de către

În temeiul Constituției României;

Luând act de Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit art.29 alin.(1) lit.d) și alin.(3) lit.a) lit.b) și lit.c) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere art.I alin.(2) lit.b) din Ordonanța de Urgență nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârea Guvernului nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică / acordului – cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 179/25.10.2024 privind reorganizarea Aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București prin preluarea Poliției Locale Sector 1 și pentru aprobarea Organigramei și Statului de funcții ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 – Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1;

Potrivit Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.211/2024 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București;

Ținând cont Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.295/2020 privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate din derularea raporturilor contractuale cu Compania Romprest S.A.;

Ținând cont de Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.97/2021 privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Aparatului de Specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 – Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1

În temeiul prevederilor art.5 lit. cc), art.109 alin. 2) și 3) art.139 alin.(3), art.140 și art.196 alin.(1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă, în condițiile legii, achiziționarea de servicii juridice consultanță, asistență juridică și/sau reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București și/sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București, în limita bugetului aprobat și alocat cu această destinație cu excepția serviciilor de reprezentare juridică, prestate în virtutea altor contracte de asistență juridică aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Art.2. Se mandatează Primarul Sectorului 1 al Municipiului București să semneze contractele de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau reprezentare încheiate în condițiile prevăzute la art.1 din prezenta hotărâre.

Art.3. Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.295/2020 privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate din derularea raporturilor contractuale cu Compania Romprest S.A. și Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.97/2021 privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de

asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Aparatului de Specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 – Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1, la data adoptării prezentei hotărâri își încetează aplicabilitatea.

Art. 4. (1) Primarul Sectorului 1 al Municipiului București și Aparatul de specialitate aflat în subordinea sa, vor asigura îndeplinirea dispozițiilor prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei structurilor implicate precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

AVIZEAZĂ,
conform art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019,
cu modificările și completările ulterioare
SECRETAR GENERAL,
MIRONA-GIORGIANA MUREȘAN

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ Verificat	Data
NASTASCU DANIELA ELENA	DIRECTOR EXECUTIV		Întocmit	05.12.2024
MOȘA BEBE DORU	SECRETAR GENERAL		Verificat	05.12.2024



Nr. M 5613/05.12.2024

APROB

PRIMAR,

GEORGE – CRISTIAN TUTĂ

REFERAT DE APROBARE

al proiectului de hotărâre privind achiziționarea de servicii juridice consultanță, asistență juridică și/sau reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București și/sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București

1.1. Descrierea situației actuale

La acest moment se află pe rolul instanțelor de judecată, în diferite faze procesuale:

- aproximativ 50 de litigii provenite din derularea Contractului de salubritate nr. J077/S/30.06.2008 încheiat cu Compania Romprest S.A., litigii care au fost gestionate până la data de 30.10.2024 de Cabinet Av. Georgiana Trandafir, în temeiul contractelor de servicii juridice încheiate în baza HCL Sector 1 nr. 295/2020 privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate din derularea raporturilor contractuale cu Compania Romprest S.A. aflate în prezent pe rolul instanțelor de judecată; trei litigii care au fost gestionate până la data de 30.10.2024 de Cabinet Av. Cliza Maria-Claudia, în temeiul contractelor de servicii juridice încheiate, în baza HCL Sector 1 nr.97/2021 privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr.291/2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 – Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1, un litigiu având ca obiect suspendare și anulare act administrativ (Decizia nr.11239/15.12.2017 de emitere a Autorizației Integrate de Mediu și a Autorizației Integrate de Mediu nr.15/14.02.2018 emise de către APM București pentru activitatea IRIDEX de la Depozitul de deșeuri Chiajna – situat în București, Str. Drumul Poiana Trestiei nr.17-27, Sector 1) și un litigiu având ca obiect contestație decizie de concediere Clinciu Romeo Aurelian);
- la acest moment, în raport cu dosarele aflate în primă instanță, sunt iminente, după caz, demersurile de formulare a căilor ordinare de atac sau a actelor de procedură și de reprezentare privind expunerea apărărilor în fapt și în drept, iar în raport cu cele care se



află în fața instanțelor de control judiciar, este iminentă aceeași conduită procesuală, cu mențiunea cadrului procesual al căilor extraordinare de atac;

- de asemenea, există posibilitatea apariției unor noi litigii din derularea Contractului de Salubritate nr. J077/S/30.06.2008 încheiat cu Compania Romprest S.A. sau din litigiile aflate deja pe rolul instanțelor de judecată;
- Serviciul Juridic și Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului are în componența sa un număr de 9 consilieri juridici (5 consilieri juridici superiori, 2 consilieri juridici principali și 2 consilieri juridici asistenți), consilieri juridici care la momentul actual asigură apărările și reprezentarea pentru un număr aproximativ de 1.000 de dosare aflate pe rolul instanțelor de judecată cu o complexitate deosebită în următoarele arii de practică: resurse umane, urbanism, legile fondului funciar, autorizații de funcționare, drept penal, modalități de exercitare a dreptului de proprietate publică al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, servicii comunitare de utilități publice, înființare instituții, societăți de interes local și servicii publice, norme de organizare și funcționare pentru instituțiile publice de interes local, precum și pentru societățile înființate sau aflate sub autoritatea lor, achiziții publice, activități de asistență, reprezentare și consultanță în alte domenii decât cele prevăzute anterior.

1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit

Scopul acestui proiect de hotărâre are ca finalitate nevoia autorității de protejare a intereselor legitime ale Primarului Sectorului 1, Sectorului 1 sau Consiliului Local Sector 1, eficiența în desfășurarea activităților și reducerea riscurilor de contestații, plângeri sau eventuale daune, coroborat cu creșterea gradului de satisfacție al cetățenilor prin limitarea daunelor patrimoniului public.

Pe lângă reprezentarea în fața instanțelor de judecată, activitatea Serviciului Juridic și Contencios Administrativ și a Serviciului Legislație și Avizare Contracte este foarte complexă și variată, constând în capacitatea de a interpreta un volum foarte mare de informații, de a selecta aspectele esențiale pentru domeniul analizat, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferitelor spețe, de a acorda, consultanță juridică tuturor direcțiilor din cadrul Primăriei Sectorului 1/descentralizatorilor în toate aspectele care țin de organizarea și funcționarea autorității administrației publice locale.

La nivelul Serviciului Juridic și Contencios Administrativ există un număr mare de litigii aflate în diferite faze procesuale - respectiv aprox. 1000 de litigii în care Sectorul 1 al Municipiului București, Primarul Sectorului 1 sau Consiliul Local Sector 1 figurează ca părți în dosarele civile sau penale ce vizează acte administrative cu un impact major asupra bugetului local sau organizării serviciilor publice asigurate cetățenilor, la care se vor adăuga litigiile existente la nivelul Poliției Locale a Sectorului 1, care a fost preluată în aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 179/25.10.2024 privind reorganizarea Aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București prin preluarea



Poliției Locale Sector 1 și pentru aprobarea Organigramei și Statului de funcții ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 – Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1.

În activitatea și atribuțiile autorităților administrației publice locale din Sectorul 1 se regăsesc o multitudine de aspecte juridice cărora este necesar să li se dea dezlegare din punct de vedere al interpretării normelor juridice și legalității implementării lor.

Incidența legislației speciale în cadrul soluționării plângerilor prelabile, clauzelor contractuale sau a altor petiții și proiecte, ce necesită cunoștințe detaliate și aprofundate cu privire la aplicarea în concret a normelor speciale, aspecte ce nu pot fi cunoscute în detaliu de consilierii juridici întrucât sunt specifice unor domenii speciale.

Unele dintre domeniile vizate ce necesită o pregătire complexă sunt: acordarea serviciilor de consultanță și asistență în ceea ce privește contractarea unor finanțări rambursabile de piața internă sau externă, acordarea serviciilor de consultanță juridică în materia dreptului financiar public.

În acest context, considerăm că implicarea unei/unor societăți/cabinete de avocatură reprezentată, în esență, o modalitate prin care se pot obține opinii juridice independente (de la o terță parte) și asistență juridică de strictă specialitate, cu privire la multitudinea, varietatea și complexitatea spețelor instrumentate la nivelul Serviciului Juridic și Contencios Administrativ, precum și la nivelul Serviciului Legislație și Avizare Contracte și motivat de faptul că, de regulă, activitatea de consultanță acordată în cauzele complexe se continuă cu etapa reprezentării în instanță, într-un litigiu ce presupune la rândul lui o complexitate deosebită iar o eventuală soluție de anulare a actelor administrative, așa cum am precizat mai sus, are un impact major asupra bugetului și activității instituției.

În susținerea prezentei achiziții învedereăm faptul că, având în vedere complexitatea situației de fapt expuse, care necesită studiu aprofundat și asistență juridică de strictă specialitate, apreciem că sunt îndeplinite condițiile prevederilor art. I alin. (2) lit. (b) din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, conform cărora: *„În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistentă și/sau de reprezentare necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1) nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: b) consiliilor locale, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”*

Deasemenea potrivit art.109 alin.(3) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ:

Articolul 109 Reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale



(3) Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii.

1.3. Principiile de bază:

a) Principiul legalității actelor, consacrat de art. 80 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, potrivit căruia actele autorităților administrației publice locale se adoptă sau se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și prin lege, și numai în domeniile în care aceste autorități au atribuții legale. În cazul de față, achiziționarea de servicii juridice de asistență juridică, consultanță și reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București este necesară pentru protejarea intereselor legitime ale Primarului Sectorului 1, Sectorului 1 sau Consiliului Local Sector 1.

b) Principiul subordonării față de actele de nivel superior, consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, potrivit căruia hotărârile de consiliu trebuie să fie subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, precum și altor acte de nivel superior. Proiectul de hotărâre respectă acest principiu, fundamentându-se pe dispozițiile din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative și ale O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

c) Principiul satisfacerii interesului public, consacrat de art. 10 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, care stipulează că autoritățile și instituțiile administrației publice trebuie să prioritizeze interesul public față de cel individual.

Achiziționarea de servicii juridice de asistență juridică, consultanță și reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București are ca scop apărarea în mod eficient și optim a interesului public și asigurarea unei bune gestionări a serviciilor publice și a fondurilor publice.

d) Principiul adaptabilității, prevăzut de art. 13 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, potrivit căruia autoritățile publice trebuie să își adapteze activitățile la nevoile



societății. În acest caz, achiziționarea de servicii juridice de asistență juridică, consultanță și reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București va răspunde necesității asigurării unei asistențe juridice în reprezentarea intereselor autorităților publice locale în asigurarea prestării unor servicii publice de calitate în folosul cetățenilor din Sectorul 1 al Municipiului București.

1.4. Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării

Asigurarea cadrului legal pentru achiziționarea de servicii juridice de asistență juridică, consultanță și reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București, care va permite angajarea unor apărări de specialitate, cuprinzătoare, eterogene a intereselor autorităților publice locale, raportat la litigiile de muncă, rezultate din reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București și al instituțiilor publice subordonate Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București.

1.5. Etapele parcurse în pregătirea proiectului

Obținerea aprobării inițiale din partea conducerii instituției pentru demararea procedurilor de contractare a serviciilor juridice de asistență juridică, consultanță și reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București.

Identificarea resurselor bugetare în vederea alocării acestora pentru asigurarea achiziționării de servicii juridice de asistență juridică, consultanță și reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București.

1.6. Schimbări preconizate

Nu este aplicabil în acest context.

1.7. Impactul economic, social și asupra mediului



Impactul economic: Pozitiv, printr-o corectă gestionare a litigiilor derivate din Contractul de salubritate încheiat cu Compania Romprest S.A. și a altor litigii având obiectele menționate anterior care să conducă la optimizarea gestionării bugetare și a fondurilor publice în beneficiul comunității.

Impactul social: Achiziționarea de servicii juridice de asistență juridică, consultanță și reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București va permite asigurarea suplimentară a responsabilității cu care sunt gestionate resursele publice în interesul cetățenilor Sectorului 1 al Municipiului București.

Impactul asupra mediului: Nu este aplicabil în acest context.

1.8. Impactul financiar asupra bugetului

Contractarea serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare a Sectorului 1 al Municipiului București, a Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București, precum și a aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 implică alocarea de fonduri suplimentare din bugetul local al Sectorului 1 al Municipiului București. Fondurile necesare urmează a fi bugetate și alocate conform normelor legale în vigoare.

1.9. Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare

HCL Sector 1 nr.295/2020 privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate din derularea raporturilor contractuale cu Compania Romprest S.A., urmare căreia au fost încheiate contracte de servicii juridice cu Cabinet Av. Georgiana Raluca Trandafir, contracte care au încetat și HCL Sector 1 nr.97/2021 privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr.291/2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 – Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1 urmare căreia au fost încheiate contracte de servicii juridice cu Cabinet Av. Georgiana Raluca Trandafir, contracte care au încetat, urmează a-și înceta efectele.



Ca urmare a îndeplinirii obiectului Hotărârilor Consiliului Local HCL Sector 1 nr. 295/2020 și HCL nr. 97/2021, este imperativ a se solicita un nou mandat din partea Consiliului Local. Acest demers este o condiție legală necesară, conform dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012, mai ales în contextul schimbărilor intervenite în componența Consiliului Local. Reînnoirea mandatului este esențială pentru a alinia activitățile juridice și decizionale atât la cerințele impuse de cadrul legislativ, cât și la actuala voință a organului deliberativ.

Proiectul de hotărâre vizează adoptarea unor măsuri, prin modificarea reglementărilor existente, în sensul lărgirii ariei de litigii pentru care este necesară *achiziționarea de servicii juridice de asistență juridică, consultanță și reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București.*

1.10. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre

Nu este cazul.

1.11. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act administrativ

Nu este cazul.

1.12. Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare

Întreprinderea demersurilor necesare pentru achiziționarea în regim de urgență de servicii juridice de asistență juridică, consultanță și reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București în litigiile rezultate din derularea raporturilor contractuale cu Compania Romprest S.A., aflate în prezent pe rolul instanțelor de judecată, precum și a litigiilor având obiectele menționate anterior cu una sau mai multe societăți de avocatură care să dovedească o calificare și experiență corespunzătoare în gestionarea acestor litigii.

1.13. Temeiul legal care stă la baza adoptării

O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

O.U.G. nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative;

Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;



H.G. nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică / acordului – cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, cu modificările și completările ulterioare.

Legea nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art.136 alin.(1) și alin.(2) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, supunem dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice consultanță, asistență juridică și/sau reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București și/sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București, în litigiile prezente și viitoare, în sensul prevederilor Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Secretar General,

Mirona Giorgiana Mureșan

Director executiv DJLCA
Daiana-Elena Năftănăilă



K2- 3/3

Nr. M-3/323/06.12.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea achiziționării de servicii juridice consultanță, asistență juridică, și/sau reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București și/sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București

1.Descrierea situației actuale:

Având în vedere că Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.295/2020 privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate din derularea raporturilor contractuale cu Compania Romprest S.A. și Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.97/2021 privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Aparatului de Specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 – Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1 își încetează efectele, iar resursele umane sunt insuficiente este necesară adoptarea unui act administrativ având ca obiect servicii juridice externe de consultanță, de asistență și / sau de reprezentare, atât în litigiile și raporturile juridice viitoare, cât și în litigiile aflate în curs de judecată în toate fazele procesuale fond și superioare, până la soluționarea definitivă a litigiului .

2.Documentare juridică:

Temeiul juridic aplicabil în speță:

- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 1.086/2013 pentru aprobarea Normelor generale privind exercitarea activității de audit public intern;

Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.291/2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 – Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1

- art.5 lit. cc), art.139 alin. (3), art. 140 și art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

3.Examinarea oportunității și eficienței propunerii: conform referatului de aprobare

4.Propuneri privind avantajele și dezavantajele variantelor propuse: conform referatului de aprobare

5.Schimbări preconizate: conform referatului de aprobare

6.Impactul economic, social și impactul asupra mediului: Serviciul Legislație , Avizare Contracte nu are atribuții în acest domeniu .



7. Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung: Serviciul Legislație , Avizare Contracte nu are atribuții în acest domeniu .

8. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre: Serviciul Legislație , Avizare Contracte nu are atribuții în acest domeniu

9. Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre: Serviciul Legislație , Avizare Contracte nu are atribuții în acest domeniu

10. Măsurile concrete de implementare: Serviciul Legislație , Avizare Contracte nu are atribuții în acest domeniu

Subliniem faptul că, prin raportare la atribuțiile conferite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ - Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu se pronunță asupra aspectelor financiare, tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat, pentru identitate de rațiune, rezultând că nici nu emite puncte de vedere/rapoarte de specialitate ce vizează aspecte de ordin economic, tehnic sau de altă natură.

Subliniem faptul că, prin raportare la atribuțiile conferite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ - Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu se pronunță asupra aspectelor financiare, tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat, pentru identitate de rațiune, rezultând că nici nu emite puncte de vedere/rapoarte de specialitate ce vizează aspecte de ordin economic, tehnic sau de altă natură care exced sferei juridice.

Având în vedere adresabilitatea actului administrativ nu este necesară aplicarea prevederilor și procedurilor stabilite în vederea respectării obligației de transparență, respectiv de informare și de supunere dezbaterii publice a proiectului, în aplicarea prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, menționez că potrivit prevederilor art. 3 lit.a) din Legea nr. 52/2003, definiția actului normativ este următoarea: „*act normativ – actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală*”, iar art. 2 alin.(1) lit.c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, definește **actul administrativ** ca fiind **actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice**.

Proiectul nu este necesar să parcurgă procedura privind transparența decizională.

Activitățile premergătoare emiterii actului administrativ se pot concretiza sub forma unor avize, acorduri, propuneri, rapoarte, studii, sesizări, declarații, aprobări etc., care pregătesc procesul decizional final, din toată această varietate, avizul fiind apreciat ca vedeta incontestabilă a formalităților consultative.

Acele administrative, cele mai importante forme de activitate a autorităților administrației publice, ajung să producă efecte juridice la finalul unui parcurs specific reglementat de lege, în care autoritatea emitentă se asigură că toate condițiile de fond și formă sunt îndeplinite. În procedura de emisie sau adoptare a actelor administrative, în formă simplă sau complexă, intervin o serie de activități care premerg și pregătesc elaborarea actului final producător de efecte juridice. Aceste activități, cu o frecvență destul de mare în activitatea administrației, pot fi realizate atât de autoritatea emitentă, cât și de un alt organ al administrației publice.

Cronologic, în perioada anterioară emiterii actului administrativ, organul emitent își formează opinia cu privire la situația juridică ce urmează a fi transpusă într-o manifestare unilaterală de voință



producătoare de efecte juridice. Pentru atingerea eficientă a acestui scop, legiuitorul a gândit și prevăzut, în sprijinul autorității, o etapă premergătoare de informare și pregătire, materializată printr-o serie de activități consacrate drept operațiuni procedurale anterioare emiterii/adoptării actului administrativ care nu produc ele însele efecte juridice, dar care precedă elaborarea propriu-zisă a actului final, producător de efecte juridice.

Analizat drept act pregătitor, premergător sau preparator, avizul este definit în doctrină, într-o formulare consacrată cu mult timp în urmă, dar la fel de valabilă și astăzi, drept o opinie pe care un organ al administrației publice o solicită unui alt subiect de drept, într-o problemă sau în mai multe, pentru a se informa și a decide în cunoștință de cauză. Avizele sunt, de cele mai multe ori, opinii ale unor specialiști care tind să lămurească dacă proiectul de act administrativ intenționat a fi adoptat sau emis corespunde din punct de vedere tehnic, legal, al oportunității, astfel încât autoritatea competentă să ia cea mai bună decizie.

Raportul de specialitate nu reprezintă un aviz.

Prin prezentul raport de specialitate facem mențiunea că oportunitatea emiterii actului administrativ aparține direcției de specialitate, deoarece, trebuie avut în vedere că operațiunea interpretării conținutului unui act normativ cade în sarcina exclusivă și în responsabilitatea juridică a fiecărui practician care este chemat, ca în specialitatea sa, să aplice norma juridică în vigoare, iar interpretarea legală/oficială nu poate fi efectuată de către o altă autoritate decât cea care a emis actul care conține norma juridică aparent neclară, lacunară sau echivocă, potrivit art. 69 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ avizează :

- FAVORABIL proiectul de privind aprobarea achiziționării de servicii juridice consultanță, asistență juridică, și/sau reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București și/sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București, se supune spre dezbateră și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1.

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
Năftănăilă Daiana Elena	Director executiv		Avizat	06.12.2024
Moja Beatrice Florentina	Sef serviciu		Avizat/întocmit	06.12.2024



Nr. G/5897/05.12.2024

K2-313

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea achiziționării de servicii juridice consultanță, asistență juridică și/sau reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București și/sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București

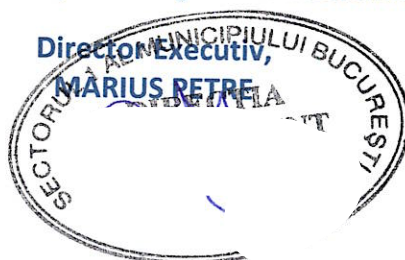
Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului Sector 1 al Municipiului București întocmit de Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate, impactul financiar va consta în contractarea serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare a Sectorului 1 al Municipiului București, a Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București, precum și a aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 prin alocarea de fonduri suplimentare din bugetul local al Sectorului 1 al Municipiului București.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării de servicii juridice consultanță, asistență juridică și/sau reprezentare a Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Sectorului 1 al Municipiului București și/sau a Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București

Direcția Management Economic,

Director Executiv,

MARIUS RETRE



Întocmit:	Funcția	Semnătura	Data
Olga Balasescu	Consilier Superior		05.12.2024