

REGULAMENTUL DE ORGANIZARE ȘI FUNȚIONARE

AL STRUCTURII COMUNITARE CONSULTATIVE (SCC)

CONSTITUITĂ LA NIVELUL COMUNEI BILIEȘTI, JUDEȚUL VRANCEA

Prezentul regulament stabilește cadrul juridic unitar și condițiile în care se desfășoară activitatea Structurii Comunitare Consultative (SCC), în conformitate cu prevederile legislative aflate în vigoare.

I. DISPOZIȚII GENERALE

ART.1. Structura Comunitară Consultativă este o structură consultativă fără personalitate juridică, nonguvernamentală care desfășoară activități cu caracter social pe bază de voluntariat la nivelul comunei Bilești, județul Vrancea.

ART.2. Structura Comunitară Consultativă se constituie ca o formă de sprijinire la nivel local a autorității reprezentate de primar, care prin componența lor specializată se constituie ca o alternativă la soluționarea situațiilor de vulnerabilitate în care se pot afla persoanele, familiile și grupurile din comunitatea Bilești, județul Vrancea.

II. MISIUNEA, SCOPUL ȘI ROLUL ÎN COMUNITATE A SCC

ART. 3. Misiunea Structurii Comunitare Consultative este de a contribui și sprijini Compartimentul de Asistență Socială din aparatul de specialitate al primarului comunei Bilești la realizarea ansamblului de măsuri și acțiuni, programe, menite a răspunde

nevoilor individuale, familiale sau de grup, în vederea prevenirii și depășirii unor situații de dificultate, vulnerabilitate sau dependență pentru prezervarea autonomiei și protecției persoanei, pentru prevenirea marginalizării și excluziunii sociale, pentru promovarea incluziunii sociale și în scopul creșterii calității vieții.

ART. 4. Scopul Structurii Comunitare Consultative este de a sprijini activitatea de asistență socială prin creșterea calității vieții în familiile dezorganizate, aflate situație de vulnerabilitate, a copiilor privați de o îngrijire și educație adecvată, a persoanelor vârstnice și adulții aflați în dificultate și a persoanelor adulte cu dizabilități.

ART. 5. Rolul:

- a) Structura Comunitar Consultativă reprezintă asocierea formală sau informală a unor oameni de afaceri locali, preoți, cadre didactice, medici, consilieri locali, polițiști, alți membri ai comunității, în vederea sprijinirii autorităților administrației publice locale, respectiv Compartimentul de Asistență Socială, pentru realizarea ansamblului de măsuri și acțiuni, programe, menite a răspunde nevoilor individuale, familiale sau de grup, în vederea prevenirii și depășirii unor situații de dificultate, vulnerabilitate sau dependență pentru prezervarea autonomiei și protecției persoanei, pentru prevenirea marginalizării și excluziunii sociale, pentru promovarea incluziunii sociale și în scopul creșterii calității vieții.
- b) Structura Comunitar Consultativă nu se subordonează autorității locale care l-a creat;
- c) Structura Comunitar Consultativă nu se substituie Compartimentului de Asistență Socială Bilești;
- d) Activitatea Structurii Comunitare Consultative este de voluntariat.

III. PRINCIPIILE CARE STAU LA BAZA ACTIVITĂȚII SCC

ART. 6. Principiile în baza cărora se desfășoară activitatea Structurii Comunitare Consultative sunt:

- a) **solidaritatea socială**, potrivit căreia întreaga comunitate participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru

depășirea sau limitarea unor situații de dificultate, în scopul asigurării incluziunii sociale a acestei categorii de populație;

b) subsidiaritatea, potrivit căreia, în situația în care persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale, intervin colectivitatea locală și structurile ei asociative și, complementar, statul;

c) universalitatea, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul la asistență socială, în condițiile prevăzute de lege;

d) respectarea demnității umane, potrivit căreia fiecărei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității, îi sunt respectate statutul individual și social și dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic;

e) abordarea individuală, potrivit căreia măsurile de asistență socială trebuie adaptate situației particulare de viață a fiecărui individ; acest principiu ia în considerare caracterul și cauza unor situații de urgență care pot afecta abilitățile individuale, condiția fizică și mentală, precum și nivelul de integrare socială a persoanei; suportul adresat situației de dificultate individuală constă inclusiv în măsuri de susținere adresate membrilor familiei beneficiarului;

f) parteneriatul, potrivit căruia autoritățile publice centrale și locale, instituțiile publice și private, organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cult recunoscute de lege, precum și membrii comunității stabilesc obiective comune, conlucrează și mobilizează toate resursele necesare pentru asigurarea unor condiții de viață decente și demne pentru persoanele vulnerabile;

g) participarea beneficiarilor, potrivit căreia beneficiarii participă la formularea și implementarea politicilor cu impact direct asupra lor, la realizarea programelor individualizate de suport social și se implică activ în viața comunității, prin intermediul formelor de asociere sau direct, prin activități voluntare desfășurate în folosul persoanelor vulnerabile;

h) transparența, potrivit căreia se asigură creșterea gradului de responsabilitate a administrației publice centrale și locale față de cetățean, precum și stimularea participării active a beneficiarilor la procesul de luare a deciziilor;

- i) nediscriminarea**, potrivit căreia persoanele vulnerabile beneficiază de măsuri și acțiuni de protecție socială fără restricție sau preferință față de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, opinie, sex ori orientare sexuală, vârstă, apartenență politică, dizabilitate, boală cronică necontagioasă, infectare HIV sau apartenență la o categorie defavorizată;
- j) eficacitatea**, potrivit căreia utilizarea resurselor publice are în vedere îndeplinirea obiectivelor programate pentru fiecare dintre activități și obținerea celui mai bun rezultat în raport cu efectul proiectat;
- k) eficiența**, potrivit căreia utilizarea resurselor publice are la bază respectarea celui mai bun raport cost - beneficiu;
- l) respectarea dreptului la autodeterminare**, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul de a face propriile alegeri, indiferent de valorile sale sociale, asigurându-se că aceasta nu amenință drepturile sau interesele legitime ale celorlalți;
- m) activizarea**, potrivit căreia măsurile de asistență socială au ca obiectiv final încurajarea ocupării, în scopul integrării/reintegrării sociale și creșterii calității vieții persoanei, și întărirea nucleului familial;
- n) caracterul unic al dreptului la beneficiile de asistență socială**, potrivit căruia pentru aceeași nevoie sau situație de risc social se poate acorda un singur beneficiu de același tip;
- o) proximitatea**, potrivit căreia serviciile sunt organizate cât mai aproape de beneficiar, pentru facilitarea accesului și menținerea persoanei cât mai mult posibil în propriul mediu de viață;
- p) complementaritatea și abordarea integrată**, potrivit căreia, pentru asigurarea întregului potențial de funcționare socială a persoanei ca membru deplin al familiei, comunității și societății, serviciile sociale trebuie corelate cu toate nevoile beneficiarului și acordate integrat cu o gamă largă de măsuri și servicii din domeniul economic, educațional, de sănătate, cultural etc.;
- q) concurența și competitivitatea**, potrivit căreia furnizorii de servicii sociale publice și privați trebuie să se preocupe permanent de creșterea calității serviciilor acordate și să beneficieze de tratament egal pe piața serviciilor sociale;

r) egalitatea de șanse, potrivit căreia beneficiarii, fără niciun fel de discriminare, au acces în mod egal la oportunitățile de împlinire și dezvoltare personală, dar și la măsurile și acțiunile de protecție socială;

s) confidențialitatea, potrivit căreia, pentru respectarea vieții private, beneficiarii au dreptul la păstrarea confidențialității asupra datelor personale și informațiilor referitoare la viața privată și situația de dificultate în care se află;

t) echitatea, potrivit căreia toate persoanele care dispun de resurse socioeconomice similare, pentru aceleași tipuri de nevoi, beneficiază de drepturi sociale egale;

u) focalizarea, potrivit căreia beneficiile de asistență socială și serviciile sociale se adresează celor mai vulnerabile categorii de persoane și se acordă în funcție de veniturile și bunurile acestora;

v) dreptul la liberă alegere a furnizorului de servicii, potrivit căruia beneficiarul sau reprezentantul legal al acestuia are dreptul de a alege liber dintre furnizorii acreditați.

III. FUNCȚIILE STRUCTURII COMUNITARE CONSULTATIVE

ART. 7. Structura Comunitară Consultativă sprijină activitatea de asistență socială prin creșterea calității vieții copiilor, familiilor, persoanelor singure și grupurilor vulnerabile aflate în situații de nevoie socială, îndeplinind următoarele funcții:

- a) **De colaborare:** cu autoritățile publice competente, reprezentanții societății civile;
- b) **Consultativă:** pentru instituțiile publice și private, cât și pentru comunitate;
- c) **De intervenție:** primară, directă, cât și prin implicarea membrilor comunității.

IV. MODUL DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A SCC

ART. 8. Înființarea și Regulamentul de Organizare și Funcționare se face prin Hotărâre a Consiliului Local Biliești, județul Vrancea.

ART. 9. Structura Comunitară Consultativă se înființează conform următoarelor prevederi legale:

- Art. 40 din Constituția României;
- Art. 114 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 292/2011 legea asistenței sociale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 797/2017 din 8 noiembrie 2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal;
- Legea nr. 156/2023

ART. 10. Componenta Structurii Comunitare Consultative este stabilită prin hotărâre a consiliului local la fiecare 2 ani sau ori de câte ori situația o impune și este constituită de un reprezentant al Compartimentului de Asistență Socială din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Biliești, un reprezentant al unei unități de învățământ, un medic de familie, un polițist de proximitate, un preot sau un reprezentant al unui cult religios recunoscut, un consilier local și, acolo unde există, un reprezentant al unei organizații neguvernamentale acreditate ca furnizor de servicii sociale care desfășoară activități în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului.

ART.11. Alegerea membrilor se realizează în cadrul unor întâlniri prealabile organizate de către Primăria comunei Biliești, prin reprezentanții Compartimentului de Asistență Socială, în vederea consultării comunității locale, precum și la propunerea primarului și a reprezentanților Compartimentului de Asistență Socială, după următoarele criterii:

- sunt lideri informali în comunitate;
- sunt persoane disponibile;
- să aibă prestigiu în comunitate;
- să fie cunoscuți în comunitate și/sau să cunoască situațiile de vulnerabilitate din comunitate;
- să activeze și/sau să locuiască în comunitate.

După desemnarea membrilor SCC prin act administrativ, se va organiza o sesiune de instruire a membrilor cu privire la drepturi, obligații, responsabilități și prevederile legislative aflate în vigoare în domeniul asistenței sociale.

Sesiunile de instruire se organizează ori de câte ori situația o va impune.

ART.12. Promovarea în comunitate a rolului Structurii Comunitare Consultative se va realiza prin tipărirea unor materiale informative care vor fi diseminate la sediile primăriilor, cabinetelor medicale, postul de poliție, biserică și alte instituții de interes public din comunitate.

ART.13. Mandatul membrilor Structurii Comunitare Consultative are o durată de 2 ani.

ART.14. Înlocuirea membrilor se face la propunerea reprezentanților Compartimentului de Asistență Socială și se realizează în caz de:

- deces;
- la cerere;
- incompatibilitate;
- își exercită necorespunzător atribuțiile;
- manifestă comportament antisocial;
- nu respectă Regulamentul de etică și conduită ale Compartimentului de Asistență Socială.

ART.15. Sfera relațională și raporturi

a) între membrii Structurii Comunitare Consultative:

- nu sunt raporturi de subordonare între ei;
- colaborare, cooperare, comunicare;
- lucru în echipă;
- sprijin și respect reciproc;
- toleranță și empatie.

b) între membrii Structurii Comunitare Consultative și autorități:

- raporturi de consultanță;
- raporturi de colaborare;
- nu există raporturi de subordonare între SCC și autoritatea care l-a create.

c) între Structura Comunitară Consultativă și comunitate:

- Structura Comunitară Consultativă nu are prerogative de autoritate publică;
- comunitatea prin membrii formali/informali acordă sprijin SCC cu scopul identificării și soluționării problemelor apărute;
- deși Structura Comunitară Consultativă este înființată prin act administrativ, măsurile propuse în cadrul întâlnirilor nu creează obligații pentru beneficiari și nici pentru reprezentanții Compartimentului de Asistență Socială. Responsabilul de caz din cadrul Compartimentului de Asistență Socială va decide măsurile ce vor fi incluse în planul de servicii/intervenție.

ART. 16. Ariile relevante în procesul de combatere a excluziunii sociale și a sărăciei unde intervenția Structurii Comunitare Consultative sprijină activitatea de asistență socială sunt participarea socială și accesul la drepturi și resurse, sănătatea, educația, ocuparea, locuirea și obținerea documentelor de identitate.

- accesul la resurse, planificarea resurselor și corelarea acestora cu rezolvarea problemelor, participarea la viața socială și activarea suportului social și al vecinătății, dezvoltarea strategiilor de dezvoltare pe termen lung, modelele sociale de rezolvare a problemelor etc.;
- nivel scăzut de educație, abandonul școlar și participare școlară scăzută, performanțe școlare scăzute, accesul la programe de educație informală, accesul la servicii de consiliere școlară și orientare în carieră etc.;
- supravegherea stării de sănătate a copilului și gravidei, sănătatea reproducerii, planificarea familială, nutriție, mișcare, furnizarea de servicii de profilaxie primară și secundară, precum și de asistență medicală curativă și de recuperare, monitorizarea accesului la servicii de sănătate a persoanelor și grupurilor aflate în dificultate;
- nivelul educației și al competențelor relevante pentru creșterea gradului de angajabilitate, sursa principală de venit, inclusiv dacă își câștigă existența din sectorul informal, experiența de muncă și pregătirea pentru accesarea pieței muncii etc.;
- spațiile disponibile pentru locuire și gradul de aglomerare, calitatea spațiului de locuire și capacitatea acestuia de a acoperi nevoile esențiale de odihnă, preparare a

hranei, educație și igienă, respectiv: spații pentru pregătirea temelor, spații pentru bucătărie și baie, spații pentru îmbrăcăminte, grup sanitar și acces la energia electrică și apa potabilă, evacuarea controlată a apelor uzate și a reziduurilor etc.;

- prevenirea violenței asupra copiilor și adulților.

ART. 17. Funcționarea Consiliului Comunitar Consultativ:

- a) Structura Comunitar Consultativă acționează ca o echipă;
- b) între membrii Structura Comunitar Consultativă sunt relații de colaborare;
- c) membrii consiliului au aceeași poziție în cadrul acestuia;
- d) structura comunitară consultativă se **întreunește** în ședință ordinară, **trimestrial**, la convocarea conducătorului serviciului public de asistență socială, precum și în ședință extraordinară, ori de câte ori este necesar, la cererea președintelui structurii, a primarului sau a oricărui membru;
- e) la ședințele structurii comunitare consultative pot participa, fără drept de vot, reprezentanți ai direcției generale de asistență socială și protecția copilului, consilierii locali, profesioniști care prin activitatea lor intră în contact cu copiii, precum și alte persoane invitate de membrii structurii comunitare consultative;
- f) convocarea și evidența ședințelor SCC-ului se realizează telefonic/scrise de către persoana care asigură secretariatul structurii;
- g) întâlnirile de lucru se sunt moderate de către președintele structurii;
- h) SCC analizează riscurile identificate și înaintează propuneri pentru realizarea planului de servicii/intervenție;
- i) fiecare caz analizat se va consemna într-un proces verbal care va sta la baza întocmirii planului de servicii/intervenție și va fi păstrat la dosarul beneficiarului.
- j) SCC asigură implementarea măsurilor din planul de servicii/intervenție în funcție de domeniul de activitate;
- k) secretariatul SCC este asigurat de către un specialist din cadrul Compartimentului de Asistență Socială, sau în cazul în care nu se poate numi o persoană din cadrul Compartimentului de Asistență Socială să asigure secretariatul SCC, se va desemna

prin vot o altă persoană din cadrul membrilor care va redacta procesele verbale ale ședințelor;

- l) coordonarea Structurii Comunitare Consultative este asigurată de către asistentul social/specialist din cadrul Compartimentului de Asistență Socială;
- m) membrul coordonator va gestiona resursele, organizarea ședințelor și a activităților organizate în comunitate.

ART.18. Atribuțiile Structurii Comunitare Consultative sunt:

- a) sprijină activitatea de elaborare, implementare și monitorizare a planurilor de servicii pentru copiii expuși riscului de separare de familie;
- b) analizează și propune acordarea de beneficii sociale excepționale pentru familiile care se ocupă de creșterea și îngrijirea copiilor aflați în situație de risc de separare ca urmare a situației economice precare cu care familia se confruntă;
- c) avizează planurile anuale de dezvoltare a serviciilor de prevenire;
- d) sprijină și facilitează organizarea de grupuri de suport pentru părinți din familiile care se află în cel puțin una dintre următoarele situații de vulnerabilitate:
 - trăiește în sărăcie extremă;
 - are venituri reduse și nu primește beneficii de asistență socială;
 - are părintele unic susținător sau ambii părinți fără ocupație sau în șomaj;
 - ocupă fără drept anumite spații de locuit, inclusiv spații construite ilegal sau locuințe improvizate ori spații care nu sunt destinate locuirii;
 - nu dispune de spațiu locuibil suficient raportat la numărul de persoane, respectiv locuința este supraaglomerată;
 - locuiește în spații improprii sau întâmpină probleme privind siguranța și igiena locuinței.
 - mamă minoră sau o minoră gravidă;
 - părintele unic susținător sau ambii părinți sunt plecați la muncă în străinătate;
 - are unul sau mai mulți copii care au revenit în țara de origine după o experiență de peste un an de migrație;
 - are membri adulți cu dizabilități care le afectează semnificativ calitatea vieții și participarea lor la viața socială;
 - are cel puțin un membru al familiei care nu are acte de stare civilă;
 - a avut sau are unul sau mai mulți copii pentru care a fost stabilită o măsură de protecție specială, în condițiile Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 - a avut sau are unul sau mai mulți copii părăsiți în unitățile sanitare;

- *a avut sau are unul sau mai mulți membri condamnați la o pedeapsă privativă de libertate.*
 - *se ocupă de creșterea și îngrijirea unui copil care poate fi în risc de separare, dacă familia, în funcție de starea de sănătate a acesteia, se află în situația de vulnerabilitate având unul sau mai mulți copii polispitalizați.*
 - *are unul sau mai mulți copii de vârstă școlară care nu au fost înscriși într-o formă de învățământ sau care nu frecventează cursurile unei forme de învățământ obligatoriu;
are unul sau mai mulți copii cu cerințe educaționale speciale.*
- e) sprijină constituirea unor organisme de reprezentare a copiilor și tinerilor la nivel de comunitate;
- f) sprijină organizarea de grupuri de lucru, mese rotunde pe tema prevenirii separării copilului de familie la care să participe reprezentanți ai serviciului public de asistență socială, ai unităților de învățământ, medici de familie, alți profesioniști relevanți, care să faciliteze schimbul de bune practici, precum și identificarea de soluții pentru copiii aflați în situație de risc de separare de familie;
- g) sprijină realizarea de campanii de informare pe teme relevante pentru prevenirea separării copilului de familie;
- h) întocmește un raport anual de activitate, pe care îl înaintează consiliului local, cu privire la situația copiilor din unitatea administrativ - teritorială.
- i) întreprinde acțiunile prevăzute de lege, în vederea ameliorării stării sociale a comunității locale;
- j) colaborează cu serviciile publice și organismele private din cadrul comunității locale;
- k) asigură informarea și consilierea cetățenilor;
- l) identifică familiile/copiii care au nevoie de orice formă de sprijin;
- m) recomandă soluții pentru rezolvarea cazurilor identificate, acestea fiind adresate persoanei cu atribuții de furnizarea a serviciilor sociale din cadrul Compartimentului de Asistență Socială Biliești;
- n) mediază conflictele intrafamiliale, având în vedere respectarea vieții private și familiale;

- o) activității de strângere de fonduri în folosul copiilor, familiilor și persoanelor singure aflate în dificultate;
- p) formulează recomandări și concluzii asupra situației sociale a comunității pe care le supune atenției Primarului comunei Bilești.

ART. 19. Efecte:

- a) promovează valorile familiale, stabilitatea familiei și îngrijirea copiilor de către părinți;
- b) contribuie la prevenirea separării copilului de părinți;
- c) responsabilizează familia asupra îndatoririlor ce-i revin;
- d) asigură asistență familiilor și copiilor aflate în situație de vulnerabilitate și care au nevoie de sprijin, cu scopul prevenirii separării copiilor de părinți;
- e) contribuie la prevenirea excluderii și marginalizării sociale a persoanelor adulte și vârstnicilor aflați în dificultate;
- f) contribuie la prevenirea excluderii și marginalizării sociale a persoanelor adulte cu dizabilități;
- g) credibilitate crescută în rândul cetățenilor prin sprijinirea acestora de către membrii Structurii Comunitare Consultative și prin implicarea afectivă;
- h) sprijinirea factorilor locali de decizie prin recomandări elaborate ca urmare a investigațiilor pe plan local;
- i) diminuarea situațiilor de criză la nivel local.

II. DISPOZIȚII FINALE

ART.20. Regulamentul de organizare și funcționare al Structurii Comunitare Consultative Bilești intră în vigoare odată cu aprobarea de către Consiliul Local al comunei Bilești, respectarea acestuia fiind obligatorie pentru membri desemnați și pentru reprezentanții Compartimentului de Asistență Socială Bilești.

ART.21. SCC poate propune autorității care l-a creat modificarea prezentului regulament precum și a componenței inițiale, în funcție de problematica căreia trebuie să răspundă în activitatea sa;

ART.22. Nerespectarea dispozițiilor Regulamentului de Organizare și Funcționare atrage după sine răspunderea administrativă sau civilă.

ART.23. Prin grija primarului comunei Biliești, Regulamentul de Organizare și funcționare al Structurii Comunitare Consultative va fi însușit de către fiecare membru desemnat și reprezentant al Compartimentului de Asistență Socială sub luare de semnătură.

ART.24. Prevederile prezentului Regulament de Organizare și Funcționare se completează de drept, cu prevederile actelor normative noi, ce reglementează activitatea în domeniul asistenței sociale.

ART.25. Orice membru SCC are dreptul de a sesiza autoritatea care l-a creat cu privire la încălcarea prevederilor prezentului regulament.

Art.26. Prezentul Regulament a fost aprobat prin HCL nr. ____/____ și intră în vigoare la data de _____.

Art.27. Prevederile prezentului Regulament se completează cu Procedura operațională privind activitatea Structurii Comunitare Consultative.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL AL COMUNEI,
COROIU VALENTINA**