



Nr. 46144 / 16.04.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind stabilirea compensației acordate de la bugetul local al Municipiului Alba Iulia către
Societatea de Transport Public SA Alba Iulia pe anul 2025

Prin prezentul proiect de hotărâre se propune stabilirea compensația acordată de la bugetul local al municipiului Alba Iulia operatorului de transport public local de persoane pentru acoperirea diferenței dintre costurile eligibile suportate și înregistrate de operator în legătură cu obligațiile de serviciu public și sumele efectiv încasate ca urmare a îndeplinirii sau în temeiul obligațiilor de serviciu public, precum și a cotei de profit de 5%, pe anul 2025, în cuantum de 20.000.000 lei.

Cu privire la acest aspect, Legea nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local prevede următoarele :

Art.1 (1) Prezenta lege stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, autorizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de transport în comune, orașe, municipii, județe, asociații de dezvoltare intercomunitară și alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale.

(4) Serviciul public de transport local și județean de persoane se organizează de către autoritățile administrației publice locale, pe raza unităților administrativ-teritoriale, cu respectarea următoarelor principii:

f) utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare sau executare a serviciului public de transport local și județean;

h) asigurarea executării unui serviciu public de transport public suportabil în ceea ce privește tariful de transport;

i) **recuperarea integrală a costurilor de exploatare**, reabilitare și dezvoltare **prin tarife/taxe suportate de către** beneficiarii direcți ai transportului, denumiți în continuare **utilizatori**, și **prin finanțarea de la bugetele locale**, asigurându-se un **profit rezonabil pentru operatorii de transport și transportatorii autorizați**;

Art.2 (1) Acordarea unor compensații pentru acoperirea costurilor de exploatare plus un profit rezonabil se consideră serviciu public compensat.

(2) Serviciul public compensat de transport se efectuează în conformitate cu prevederile prezentei legi, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului.

Art. 19 **Autoritățile administrației publice locale și asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale au următoarele obligații față de operatorii de transport rutier și transportatorii autorizați:**

a) să asigure un tratament egal și nediscriminatoriu pentru toți operatorii de transport rutier și transportatorii autorizați;

b) să asigure accesul operatorilor de transport rutier și transportatorilor autorizați pentru realizarea serviciilor publice de transport local și județean într-un mediu concurențial și transparent;

c) să reglementeze, prin norme locale, modul de organizare și funcționare a fiecărui serviciu public de transport local și județean;

d) să păstreze confidențialitatea informațiilor, altele decât cele publice, cu privire la activitatea operatorilor de transport rutier și a transportatorilor autorizați;

DIRECȚIA CHELTUIELI

COMPARTIMENT MONITORIZARE, TRANSPORT, LIBERĂ INIȚIATIVĂ

Primăria Municipiului Alba Iulia, Str. Calea Moșilor Nr. 5A, Alba Iulia, Județul Alba, 510134

Tel: +40 (0) 258 819 462, int. 226, Fax: +40 (0) 258 812 545

Internet: www.apulum.ro, E-mail: office@apulum.roFacebook: www.facebook.com/primariaalbaiulia



e) să asigure finanțările convenite prin reglementările privind modalitatea de gestiune a serviciilor, dacă este cazul;

f) să respecte obligațiile pe care și le-au asumat prin contractele de atribuire a gestiunii, inclusiv pe cele referitoare la regimul investițiilor realizate de operatorii de transport rutier și transportatorii autorizați din fonduri proprii.

Art. 32(1) Drepturile și obligațiile operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați care desfășoară activități de serviciu public de transport local și județean se prevăd, potrivit [Legii nr. 51/2006](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare, în regulamentele și caietele de sarcini ale serviciilor publice de transport local aprobate de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare intercomunitară ori de alte forme de asociere a unităților administrativ-teritoriale, anexate la hotărârile de dare în administrare, respectiv la contractele de delegare a gestiunii aprobate prin hotărâri de atribuire.

(2) Operatorii de transport rutier sau transportatorii autorizați care își desfășoară activitatea pe baza unui contract de delegare a gestiunii au dreptul să întrerupă prestarea serviciului public de transport local în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către autoritățile administrației publice locale, cu obligația de a notifica întreruperea prestării serviciului în termenul și condițiile prevăzute prin contractul de delegare a gestiunii.

Deasemenea, Legea nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local, la art. 17 (1) și (2) prevede următoarele :

(1) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au următoarele atribuții:

n) stabilirea compensației acordate de la bugetul local, pentru acoperirea diferenței dintre costurile suportate în legătură cu obligația/obligațiile de serviciu public și sumele efectiv încasate ca urmare a îndeplinirii sau în temeiul obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză, la care se poate adăuga un profit rezonabil, în conformitate cu prevederile [Regulamentului \(CE\) nr. 1.370/2007](#);

(2) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz,

iar la Art. 42 prevede :

(2) Acoperirea influențelor financiare rezultate din reduceri de tarif la legitimațiile de călătorie individuale pentru serviciul public de transport local de persoane, aprobate pentru anumite categorii de persoane de consiliile locale, sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, sau acoperirea diferențelor dintre costurile înregistrate de operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat pentru efectuarea serviciului și sumele efectiv încasate ca urmare a vânzării legitimațiilor de călătorie individuale se asigură din bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor după caz, până la nivelul tarifelor de vânzare către populație a legitimațiilor de călătorie individuale.

(3) Condițiile concrete în care este acoperit costul călătoriilor potrivit prevederilor alin. (1) și (2) sau costurile înregistrate pentru efectuarea serviciului public de transport local se stabilesc prin hotărârea de dare în administrare sau prin contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport local, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și în condițiile reglementate de [Regulamentul \(CE\) nr. 1.370/2007](#) și de [Regulamentul \(UE\) nr. 360/2012](#) al Comisiei din 25 aprilie 2012 privind aplicarea [articolelor 107 și 108](#) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de minimis acordate întreprinderilor care prestează servicii de interes economic general.

Atribuția Consiliului Local prevăzută la art. 17(1), litera ”n” din Legea nr. 92/2007 nu poate fi mandatată asociațiilor intercomunitare de dezvoltare, stabilirea compensației fiind atributul Consiliului Local, cu luarea în considerare a fundamentării realizate de către AIDA-TL.

Potrivit Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate nr. 26/48/07.01.2021 încheiat între Asociația Intercomunitară de Dezvoltare Alba Iulia – Transport Local și Societatea de Transport Public SA Alba Iulia sumele aferente Compensației se prevăd în bugetul local și se estimează anual de către Entitatea contractantă. Sumele ce urmează a fi acordate

DIRECȚIA CHELTUIELI

COMPARTIMENT MONITORIZARE, TRANSPORT, LIBERĂ INIȚIATIVĂ

Primăria Municipiului Alba Iulia, Str. Calea Moșilor Nr. 5A, Alba Iulia, Județul Alba, 510134

Tel: +40 (0) 258 819 462, int. 226, Fax: +40 (0) 258 812 545

Internet: www.apulum.ro, E-mail: office@apulum.ro

Facebook: www.facebook.com/primariaalbaiulia



anual Operatorului cu titlu de Compensație vor fi aprobate de către consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale implicate, membre a asociației de dezvoltare intercomunitară, în funcție de estimările inițiale și vor putea fi supuse rectificărilor ulterioare de buget, în vederea asigurării necesarului de sume până la sfârșitul anului.

Tot referitor la acest aspect Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1991/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului prevede următoarele :

ART. 6 Compensația de serviciu public

(1) Orice compensație legată de o normă generală sau de un contract de servicii publice respectă dispozițiile prevăzute la articolul 4, indiferent de modul în care a fost atribuit contractul. Orice compensație, indiferent de natura ei, legată de un contract de servicii publice atribuit direct în conformitate cu articolul 5 alineatul (2), (4), (5) sau (6) sau legată de o normă generală trebuie, de asemenea, să respecte dispozițiile enunțate în anexă.

ANEXĂ

Norme aplicabile compensației în cazurile menționate la articolul 6 alineatul (1)

1. Compensația legată de contractele de servicii publice atribuite direct în conformitate cu articolul 5 alineatul (2), (4), (5) sau (6) sau legată de o normă generală trebuie calculată în conformitate cu normele stabilite prin prezenta anexă.

2. Compensația nu poate depăși o sumă care corespunde efectului financiar net echivalent cu totalitatea efectelor, pozitive sau negative, ale conformării cu obligația de serviciu public asupra costurilor și veniturilor operatorului de serviciu public. Efectele se evaluează comparând situația în care obligația de serviciu public este îndeplinită cu situația care ar fi existat dacă obligația nu ar fi fost îndeplinită. Pentru a calcula efectul financiar net, autoritatea competentă se orientează după următorul mecanism:

- costurile suportate în legătură cu o obligație de serviciu public sau cu un set de obligații de serviciu public impuse de autoritatea competentă/autoritățile competente, obligații conținute într-un contract de servicii publice și/sau într-o normă generală;

- minus eventualele efecte financiare pozitive generate în cadrul rețelei exploatate în temeiul obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;

- minus sumele încasate din tarife sau orice alte venituri generate în îndeplinirea obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză;

- plus un profit rezonabil;

- egal efectul financiar net.

3. Respectarea obligației de serviciu public poate avea un impact asupra eventualelor activități de transport ale unui operator dincolo de obligația/obligațiile de serviciu public în cauză. Pentru a evita compensarea în exces sau lipsa de compensare, la calculul efectului financiar net se iau în considerare efectele financiare măsurabile asupra rețelelor operatorului în cauză.

4. Costurile și veniturile trebuie calculate în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare.

5. Pentru a spori transparența și a evita subvențiile încrucișate, în cazul în care un operator de serviciu public nu exploatează doar servicii compensate care fac obiectul unor obligații de serviciu public de transport, ci se implică și în alte activități, conturile aferente serviciilor publice sus-menționate trebuie separate, astfel încât să îndeplinească cel puțin următoarele condiții:

- conturile curente corespunzătoare fiecăreia dintre aceste activități trebuie să fie separate, iar proporția activelor corespunzătoare și a costurilor fixe aferente trebuie să fie alocată în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare;

DIRECȚIA CHELTUIELI

COMPARTIMENT MONITORIZARE, TRANSPORT, LIBERĂ INIȚIATIVĂ

Primăria Municipiului Alba Iulia, Str. Calea Moșilor Nr. 5A, Alba Iulia, Județul Alba, 510134

Tel: +40 (0) 258 819 462, int. 226, Fax: +40 (0) 258 812 545

Internet: www.apulum.ro, E-mail: office@apulum.ro

Facebook: www.facebook.com/primariaalbaiulia



- toate costurile variabile, o contribuție adecvată la costurile fixe și un profit rezonabil legat de orice altă activitate a operatorului de serviciu public nu pot fi sub nici o formă imputate serviciului public în cauză;

- costurile serviciului public trebuie să fie echilibrate pe baza veniturilor din exploatare și a plăților din partea autorităților publice, fără nicio posibilitate de transfer de venituri către un alt sector de activitate a operatorului de serviciu public.

6. "Profitul rezonabil" trebuie înțeles ca rată de rentabilitate a capitalului care este normală pentru sectorul de activitate respectiv într-un stat membru dat și care ține seama de riscul sau de absența riscului suportat de către operatorul de serviciu public în virtutea intervenției autorității publice.

7. Metoda de compensare trebuie să promoveze întreținerea sau dezvoltarea:

- unei gestiuni eficace efectuate de către operatorul de serviciu public, care poate face obiectul unei evaluări obiective, și

– prestării de servicii de transport de călători la standarde suficient de înalte.

Totodată, Ordinul 272/2007, cu modificările și completările ulterioare prevede următoarele :

ART. 15

(2) Acoperirea influențelor financiare rezultate din reduceri de tarif la titlurile de călătorie individuale pentru serviciul public de transport local sau județean de persoane, aprobate pentru anumite categorii de călători de către autoritățile administrației publice locale implicate, sau acoperirea diferențelor dintre costurile înregistrate de operatorul de transport rutier/transportatorul autorizat pentru efectuarea serviciului și veniturile realizate ca urmare a vânzării titlurilor de călătorie la nivelul tarifelor impuse de vânzare către călători se asigură din bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sau ale județelor, sub formă de compensații financiare, până la nivelul acoperirii cheltuielilor totale suportate de operator pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public plus un profit rezonabil.

(3) Compensația cuvenită operatorului se calculează în conformitate cu normele stabilite în [anexa](#) la Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007, potrivit formulei:

$$C = CE + Pr - V, \text{ unde:}$$

C - compensația;

CE - total cheltuieli eligibile suportate de operator, aferente cheltuielilor de exploatare și cheltuielilor financiare pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, fundamentate pe structura elementelor de cheltuieli prevăzută în [anexa nr. 1](#) sau, după caz, în [anexa nr. 2](#) la prezentele norme-cadru;

Pr - profitul rezonabil al operatorului reprezintă o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al serviciului de transport public suportat de operator;

V - total venituri obținute de operator în legătură cu prestarea serviciului de transport public, aferente veniturilor realizate din vânzarea titlurilor de călătorie, veniturilor din alte activități legate de prestarea serviciului de transport public local și veniturilor din diferențele de tarif la care operatorul este îndreptățit.

(4) Cheltuielile eligibile CE care se iau în considerare la calculul compensației C sunt cele de la poziția VI. Total cheltuieli din [anexa nr. 1](#) sau, după caz, din [anexa nr. 2](#) la prezentele norme-cadru.

(5) Condițiile concrete de decontare și de plată a compensației pentru acoperirea costurilor suportate de operatorul de transport/transportatorul autorizat pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public se stabilesc prin hotărârea de dare în administrare sau, după caz, prin contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport local sau județean de persoane. *(condițiile sunt prevăzute la Art. 10 din Contractul de delegare a gestiunii nr. 26/48/2021)*

DIRECȚIA CHELTUIELI

COMPARTIMENT MONITORIZARE, TRANSPORT, LIBERĂ INIȚIATIVĂ

Primăria Municipiului Alba Iulia, Str. Calea Moșilor Nr. 5A, Alba Iulia, Județul Alba, 510134

Tel: +40 (0) 258 819 462, int. 226, Fax: +40 (0) 258 812 545

Internet: www.apulum.ro, E-mail: office@apulum.ro

Facebook: www.facebook.com/primariaalbaiulia



Prin adresa înregistrată la Primăria municipiului Alba Iulia sub nr. 36310/26.03.2025, AIDA-TL ne transmite fundamentarea cuantumului estimat al compensației care va fi acordată de la bugetul local, pentru anul 2025.

Cuantumul compensației este unul estimat și a fost stabilit în cadrul Asociației așa cum prevede statutul asociației și contractul de delegare de gestiune.

Conform contractului de delegare, decontarea compensației pentru acoperirea diferenței dintre costurile eligibile înregistrate de operatorul de transport și sumele efectiv încasate ca urmare a efectuării serviciului, precum și a cotei de profit de 5 % va fi plătită Operatorului, în baza Raportului final lunar de constatare / Raportului estimat lunar de constatare și a facturii emise de Operator.

Raportul estimat lunar de constatare se întocmește de către Operator pentru fiecare unitate administrativ - teritorială membră AIDA-TL, potrivit Anexei nr. 8.1, și se depune la registratura Entității Contractante (AIDA-TL) până în data de 5 a lunii pentru care se plătește Compensația. Raportul estimat lunar de constatare se analizează și semnează de către Entitatea contractantă în termen de 15 zile.

Raportul final lunar de constatare se întocmește de către Operator pentru fiecare unitate administrativ - teritorială membră a asociației, potrivit Anexei nr. 8.1, și se depune la registratura Entității Contractante până în data de 25 a lunii următoare celei pentru care se plătește Compensația. Raportul final lunar de constatare se analizează și semnează de către Entitatea contractantă în termen de 15 zile.

Facturarea va a fi efectuată în două etape și anume:

1. Ca prezumare, în cuantum de 70% din totalul estimat, însoțită de raportul estimat lunar de constatare
2. Ca regularizare, însoțită de Raportul final lunar de constatare.

Luând în considerare cele prezentate mai sus și ținând cont de resursele financiare ale municipiului Alba Iulia, propun Consiliului Local luarea în dezbatere a prezentului proiect de hotărâre.

Prenume, Nume	Funcția publică - Departament	Semnătura	Data	Ex.
Întocmit: Călin Sunzuiană	Consilier - Compartiment Transport, liberă inițiativă		16.04.25	