

K2-86/
29.04.2025

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

- PROIECT -

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Raportului preliminar al Comisiei mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, aprobarea modalității de stingere a creanței stabilite de Comisie, mandatarea Comisiei pentru demararea demersurilor față de Compania Romprest S.A Romprest și ducerea la îndeplinire a măsurii de stingere creanță

Având în vedere Referatul de aprobare nr.04.2025 al privind aprobarea Raportului preliminar al Comisiei mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, aprobarea modalității de stingere a creanței propusă de Comisie și mandatarea Comisiei pentru demararea demersurilor față de Romprest și ducerea la îndeplinire a măsurii de stingere creanță;

În conformitate cu prevederile art. 3 alin (2) din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare art. 1616 și următoarele din Codul civil;

În conformitate cu art. 7 alin. (2) lit. c) din Legea contabilității nr. 82/1991, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit Ordinului Ministrului Finanțelor Publice nr. 2634/2015 privind documentele financiar-contabile;

Luând în considerare prevederile Ordinului nr. 1792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 34/27.02.2025 privind constituirea unei comisii mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București;

Văzând Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.29/27.02.2025 pentru aprobarea Raportului final al comisiei mixte constituite conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.;

Potrivit Măsurii nr.3 din Decizia Curții de Conturi a României nr 100/16.11.2016 ;

În temeiul art. 5 lit cc), art. 139 alin. (1), art. 166 alin (2) lit.c), alin 196 alin (1) lit a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1
HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Raportul preliminar al Comisiei mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, aprobarea modalității de stingere a creanței stabilite de Comisie, mandatarea Comisiei pentru demararea demersurilor față de Compania Romprest S.A Romprest și ducerea la îndeplinire a măsurii de stingere creanță, conform Anexei nr.1 care este parte din prezenta hotărâre.

Art.2.(1) Se aprobă modalitățile de stingere a creanței propuse în Raportul Comisiei mixte stabilite în art.2 al Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 34/27.02.2025 privind constituirea unei comisii mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București menționat în art.1 al prezentei hotărâri.

(2) Se aprobă modelul acordului de compensație, conform Anexei nr.2 care este parte integrantă din prezenta hotărâre.

(3) Se mandatează Comisia mixtă să negocieze, în numele și pe seama Sectorului 1 modalitățile de stingere/eșalonare a datoriilor existente în legătură cu derularea contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr.J077/S/30.06.2025.

Art.3. Se mandatează Comisia mixtă pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București .

Art. 4. (1) Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, Comisia mixtă pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București și aparatul de specialitate vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 va asigura comunicarea prezentei hotărâri entităților menționate la alin (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

AVIZEAZĂ,

Conform art. 243 alin (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Cu modificările și completările ulterioare

SECRETAR GENERAL,

Mirona-Giorgiana MUREȘAN

Inițiatori

Nume, prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit Verificat Avizat	Data
<i>Madalina Gamba</i>	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București.		întocmit	<i>29.04.2025</i>
	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	

	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	
	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	
	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	

**COMISIA DE IMPLEMENTARE A MĂSURILOR DISPUSE DE AUTORITĂȚI
REFERITOARE LA CONTRACTUL DE SALUBRITATE – RAPORT PRELIMINAR**

Data redactării:

I. Măsura analizată

A. Denumire și număr măsură/dispoziție oficială:

- a) Decizia nr. 100/16.11.2016 – Măsura nr. 3 a Curții de Conturi a României;
- b) Procesul-verbal de inspecție nr. 5093/I/2021, emis de Ministerul Finanțelor, prin Direcția Generală de Inspecție Economico-Financiară;
- c) Sentința civilă nr. 4633/2022, definitivă prin Hotărârea civilă nr. 5145/2024;
- d) Sentința civilă nr. 3292/2022, definitivă prin Hotărârea civilă nr. 1714/2025;
- e) Sentința civilă nr. 3802/2022, definitivă prin Hotărârea civilă nr. 1722/2025;
- f) Sentința civilă nr. 6126/2022, definitivă prin Hotărârea civilă nr. 2638/2025;

B. Descriere sumară:

a) Decizia nr. 100/2016 a Curții de Conturi

Prin Decizia nr. 100/2016, s-a constatat angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata nelegală din bugetul local, în perioada 2013-2015, a sumei totale de 94.157.016 lei (inclusiv TVA) reprezentând tarife indexate în baza unui indice al prețului de consum, altul decât cel prevăzut în contractul inițial atribuit prin licitație, modificat prin act adițional și contrar prevederilor din caietul de sarcini, fiind calculate dobânzi și penalități în sumă totală de 23.747.644 lei.

Astfel, s-a constatat că au fost încălcate prevederile art.54 (5) și (5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare, pct. 1, 2, 3 și 4 din Nomenclatorul Metodologic privind angajarea, lichidarea ordonanțelor și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale, aprobate prin OMFP nr.1792/2002 cu modificările și completările ulterioare, art.97 din HG nr.925 din 19 iulie 2006 pentru aprobarea normelor de aplicarea prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, art.4 din Ordinul Președintelui ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, precum și clauze din contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J 077/S/30.06.2008, încheiat cu Romprest Service SRL.

b) Procesul-verbal de inspecție nr. 5093/I/2021, emis de Ministerul Finanțelor, prin Direcția Generală de Inspecție Economico-Financiară

Obiectul inspecției a constituit verificarea respectării obligației Sectorului 1 al Municipiului București de realizare a unei bune gestiuni financiare în utilizarea fondurilor publice și în administrarea patrimoniului public în derularea Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008.

Prin procesul-verbal de inspecție, mai sus menționat, Ministerul Finanțelor a constatat plata de către Sectorul 1 al Municipiului București a valorii de 243.896.931,56 lei, fără bază legală și/sau contractuală către operatorul de salubritate, cu consecința economică reprezentată de prejudicii aduse fondurilor publice, respectiv bugetul local al Sectorului 1 al Municipiului București, în valoare de 243.896.931,56 lei.

S-a concluzionat că faptele descrise anterior au condus, în principal, la nerespectarea prevederilor art. 5 alin. 1 din O.G. 119/1999 și ale art. 22 alin. 1 și art. 23

alin 1 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, fiind de natură a întruni elementele constitutive ale infracțiunilor prevăzute și sancționate de art. 242 și 297 din legea privind Codul Penal nr. 286/2009.

Mai exact, Ministerul Finanțelor, prin Direcția Generală de Inspecție Economico-Financiară, a constatat că „în cazul Actului adițional nr. 11, ca și în cazul Actului adițional nr. 7, Romprest nu avea bază legală și/sau contractuală de a solicita, iar Sectorul 1 al Municipiului București nu avea bază legală și/sau contractuală de a aproba/accepta și plăti tarife majorate(...)”.

Astfel, în absența bazei legale și/sau contractuale de creștere a tarifelor, echipa de control a luat în calcul, în favoarea Romprest, o creștere a tarifelor cu nivelul indicelui prețurilor de consum pe economie (IPC TOTAL) postat pe site-ul INS, indicele prețurilor de consum conținând și creșteri de prețuri și tarife altele decât cele conținute în tarifele facturate de Romprest Service SA către Sectorul 1 al Municipiului București și achitate de acesta din urmă din fonduri publice, respectiv:

- 118,84 % pentru perioada 31.08.2016-15.09.2019, perioada de derulare a Actului adițional nr. 7/12.06.2012 și nr. 8/27.11.2014;
- 113,61% pentru perioada 16.09.2019-31.12.2020, perioada de derulare a Actului adițional nr. 11/16.09.2019,

Astfel, a rezultat un prejudiciu pe seama fondurilor publice, în valoare de 167.260.515,65 lei, calculat ca sumă a produselor dintre diferențele de tarife (între tarifele facturate de Romprest, achitate de Sectorul 1 al Municipiului București fără bază legală și/sau contractuală, mult supradimensionate și creșterea de tarife cu indicele prețurilor de consum pe economie-IPC TOTAL) și cantitatea de servicii.

Totodată, prin același proces-verbal, Ministerul Finanțelor, prin Direcția Generală de Inspecție Economico-Financiară, a constatat faptul că, în derularea Contractului, Romprest Service SA a facturat și Sectorul 1 al Municipiului București a plătit din fonduri publice, contravaloarea unor servicii și produse neînscrise în contract și ale căror tarife/prețuri nu au fost stabilite ca urmare a procedurii de atribuire a contractului și/sau potrivit legii, rezultând un prejudiciu în valoare de 76.636.418,91 lei.

c) în ceea ce privește sentințele enumerate la pct. I.A. lit. c) – f), acestea însumează un total de 6.845.562,52 lei, sumă ce provine din creanțe certe, lichide și exigibile, rezultate din titluri executorii definitive și executorii, în raport cu care au fost epuizate totalitatea remediilor procesuale, inclusiv cel a contestației la executare. Astfel, Sectorul 1 al Municipiului București și Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București au o obligație de plată în cuantum de 6.845.562,52 de lei către Compania Romprest Service S.A..

II. Stadiul implementării

Potrivit Cererii de constituire ca parte civilă, formulate în dosarul penal nr. 571/P/2019, prejudiciile cauzate bugetului local, constatate prin actele organelor de control, au fost înregistrate în evidențele contabile, în cuantum de 204.664.888,72 lei, sumă ce reprezintă o creanță certă, lichidă și exigibilă, întrucât rezultă din actele administrative definitive emise de autoritățile publice cu atribuții legale de control, cu precizarea expresă că valoarea înregistrată în contabilitate va fi actualizată, și, după caz, suplimentată, până la data stingerii în integralitate prin modalitățile prevăzute de lege.

- Documente analizate: Decizia nr. 100/16.11.2016 – Măsura nr. 3 a Curții de Conturi a României, **Procesul-verbal de inspecție nr. 5093/I/2021**, emis de **Ministerul Finanțelor, prin Direcția Generală de Inspecție Economico-Financiară.**

IV. Concluzii preliminare

În ceea ce privește relația contractuală dintre Compania Romprest Service S.A. și Sectorul 1 al Municipiului București, organele de control, respectiv Curtea de Conturi și Ministerul Finanțelor Publice, au constatat fapte care au generat prejudicii de natură patrimonială bugetului subdiviziunii administrativ-teritoriale, constituit din fonduri

publice, astfel cum au fost descrise detaliat la pct. I lit. B din cuprinsul prezentului raport. În vederea recuperării prejudiciului, Sectorul 1 al Municipiului București și Consiliul Local al Municipiului București au cereri de constituire ca parte civilă, formulate în dosarul penal nr. 571/P/2019, prejudiciile cauzate bugetului local au fost înregistrate în evidențele contabile, în cuantum de 204.664.888,72 lei.

De asemenea, referitor la titlurile executorii, enumerate la pct. I.A. lit. c) – f) din prezentul raport, acestea stabilesc, în sarcina Sectorului 1 al Municipiului București, respectiv a Consiliului Local al Municipiului București, o obligație de plată în cuantum de 6.845.562,52 de lei, cu titlu de creanțe certe, lichide și exigibile, rezultate din titluri executorii definitive și executorii, în raport cu care au fost epuizate totalitatea remediilor procesuale, inclusiv cel a contestației la executare.

V. Propuneri

Comisia apreciază că se impune continuarea, cu celeritate, a demersurilor legale de recuperare a sumelor de la Compania Romprest Service S.A., stabilite în urma activității de control a Curții de Conturi, respectiv a Ministerului Finanțelor Publice.

În ceea ce privește obligația de plată în cuantum de 6.845.562,52 de lei, cu titlu de creanțe certe, lichide și exigibile, rezultate din titluri executorii definitive și executorii, în raport cu care au fost epuizate totalitatea remediilor procesuale, inclusiv cel a contestației la executare, Comisia constată că se impune stingerea acesteia, prin toate modalitățile prevăzute de lege, în vederea evitării înregistrării de penalități, în sarcina Sectorului 1 al Municipiului București, respectiv a Consiliului Local al Municipiului București.

Ținând cont de Raportul final din data de 26.02.2025 al Comisiei mixte constituite prin Hotărârea Consiliului Local nr. 265/20.12.2024, modificată prin HCLS1 nr. 18/30.01.2025, potrivit căruia, în ceea ce privește litigiile dintre Compania Romprest Service S.A. și Sectorul 1 al Municipiului București, respectiv Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, se vor avea în vedere toate modalitățile legale de stingere a

obligațiilor de plată, definitive și executorii față de Compania Romprest Service S.A., prin prezentul raport, propunem stingerea creanței stabilite prin titlurile executorii, enumerate la pct. I.A. lit. c) – f), prin compensația legală, în temeiul dispozițiilor art. 1616-1626 Cod civil.

Julian HATMANU, președinte Comisie

Mădălina GAVRILĂ, secretar Comisie

ACORD DE COMPENSAȚIE

Încheiat astăzi,, între:

1. Sectorul 1 al Municipiului București și Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, cu sediul în Municipiul București, Bd. Banu Manta nr. 9, Sector 1, cod fiscal RO4505359, reprezentat legal prin Primar, în calitate de "Debitor" (denumit în continuare "Sectorul 1").

Și

2. S.C. Compania Romprest Service S.A., cu sediul în București, sector 1, Bd. Poligrafiei nr. 1C, et. 3, înregistrată la O.R.C. București sub nr. J40/3673/2011, cod unic de înregistrare RO13788556, reprezentată legal prin dl. Răzvan Duca Ghenoiu, în calitate de "Creditor" (denumită în continuare "Rompres"),

Partile fiind denumite în continuare individual „Partea” și împreună „Partile”.

AVÂND ÎN VEDERE:

- faptul că, la data de 30.06.2008, între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest Service S.A., a fost încheiat Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008;
- faptul că, în legătură cu executarea contractului menționat, au fost pronunțate următoarele hotărâri judecătorești definitive:
 - o Sentința civilă nr. 4633/2022, definitivă prin Hotărârea civilă nr. 5145/2024;
 - o Sentința civilă nr. 3292/2022, definitivă prin Hotărârea civilă nr. 1714/2025;
 - o Sentința civilă nr. 3802/2022, definitivă prin Hotărârea civilă nr. 1722/2025;
 - o Sentința civilă nr. 6126/2022, definitivă prin Hotărârea civilă nr. 2638/2025;
- faptul că, aceste titluri executorii au fost analizate în Raportul final al Comisiei mixte constituită prin Hotărârea Consiliului Local nr. 265/20.12.2024, modificată prin HCL nr. 18/30.01.2025;
- faptul că, potrivit Raportului Comisiei mixte din 26.02.2025, s-au constatat:

- suma de 6.845.562,52 lei provine din creanțe certe, lichide și exigibile, rezultate din titluri executorii definitive și executorii, în raport cu care au fost epuizate totalitatea remediilor procesuale, inclusiv cel a contestației la executare;
- facturile neachitate vizează servicii prestate în anii 2020 (42,3 milioane lei) și 2021 (87,2 milioane lei);
- până la începutul lunii februarie 2025, au fost încheiate 40 de procese cu hotărâri definitive;
- necesitatea stingerii acestor obligații, inclusiv prin compensație convențională;
- faptul că, potrivit Cererii de constituire ca parte civilă, formulate în dosarul penal nr. 571/P/2019:
 - prejudiciile cauzate bugetului local au fost înregistrate în evidențele contabile, în quantum de 204.664.888,72 lei, care reprezintă o creanță certă, lichidă și exigibilă, întrucât rezultă din actele administrative definitive emise de autoritățile publice cu atribuții legale de control, cu precizarea expresă că valoarea înregistrată în contabilitate va fi actualizată, și, după caz, suplimentată, până la data stingerii în integralitate prin modalitățile prevăzute de lege;
- voința expresă a părților de a stinge obligațiile reciproce, definitive și executorii, prin compensație convențională, în temeiul dispozițiilor art. 1616-1626 Cod civil, cu respectarea prevederilor art. 19 din Legea contabilității nr. 82/1991 și ale Ordinului MFP nr. 2634/2015 privind documentele justificative în contabilitate,

PĂRȚILE CONVIN URMĂTOARELE:

ARTICOLUL 1 – OBIECTUL ACORDULUI

1.1. Părțile recunosc existența unor obligații reciproce certe, lichide și exigibile, în următorul quantum, respectiv:

1.1.a. Sectorul 1 al Municipiului București și Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București au o obligație de plată în quantum de 6.845.562,52 de lei;

1.1.b. Compania Romprest Service S.A. are o obligație de plată în quantum de 204.664.888,72 lei;

1.2. Prin prezentul acord, Părțile compensează convențional obligațiile reciproce, în temeiul art. 1616 și următoarele din Codul civil, rezultând stingerea totală a creanței prevăzute la pct. 1.1.a din prezentul Acord, respectiv stingerea parțială a creanței prevăzute la pct. 1.1.b din prezentul Acord.

Ca efect al compensației, Compania Romprest Service S.A. rămâne obligat față de Sectorul 1 al Municipiului București, respectiv către Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, cu o creanță în cuantum de 197.819.326,20 lei.

ARTICOLUL 2 – EFECTELE COMPENSAȚIEI

2.1. Ca efect al compensației, Compania Romprest Service S.A. rămâne obligat față de Sectorul 1 al Municipiului București, respectiv către Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, cu o creanță în cuantum de 197.819.326,20 lei.

2.2. Începând cu data semnării prezentului Acord, compensația produce efecte juridice depline, fiind opozabilă terților, fără a fi necesară intervenția instanței sau a unui alt act adițional.

2.3. Începând cu data semnării prezentului Acord, părțile confirmă că nu vor mai formula pretenții suplimentare în legătură cu sumele compensate, cu excepția celor rezultate din alte titluri executorii.

ARTICOLUL 3 – PREVEDERI CONTABILE

3.1. Urmare semnării prezentului Acord, Părțile se obligă să înregistreze în evidențele contabile propria compensație, efectuată prin prezentul acord, în conformitate cu art. 7 alin. (2) lit. c) din Legea contabilității nr. 82/1991 și Ordinul MFP nr. 2634/2015.

3.2. Prezentul acord constituie document justificativ, în sensul art. 6 și art. 19 din Legea contabilității.

ARTICOLUL 4 – DISPOZIȚII FINALE

4.1. Prezentul acord a fost încheiat cu respectarea prevederilor art. 1616-1626 Cod civil și a prevederilor aplicabile privind tranzacțiile (art. 1166 și art. 2270 Cod civil).

4.2. Fiecare Parte declară că deține toate împuternicirile necesare pentru încheierea valabilă a prezentului acord.

4.3. Orice litigiu izvorât din sau în legătură cu prezentul acord va fi soluționat de instanțele competente din România, conform legii române.

4.4. Prezentul acord este semnat astăzi,, în două exemplare originale, câte unul pentru fiecare Parte.

ARTICOLUL 4 - DIVERSE

4.1. Subiectul prezentului Acord se referă exclusiv la aspectele conținute în acesta, conform dispozițiilor art. 2270 Cod Civil, întrucât Acordul se mărginește numai la obiectul său. Renunțarea făcută la toate drepturile, acțiunile și pretențiile nu se întinde decât asupra cauzei cu privire la care s-a făcut Acordul.

4.2. Compania Romprest Service S.A. declară, prin prezentul document, că deține toate și oricare dintre puterile de reprezentare conferite de legea aplicabilă, astfel încât dispozițiile prezentului Acord să fie valabile, și că a încheiat acest Acord în baza voinței lor libere și neclintite, exprimată la data semnării sale, și se angajează să îl respecte întocmai și să acționeze cu bună-credință în viitor, pentru îndeplinirea integrală a obligațiilor asumate prin acest Acord.

4.3. Reprezentantul Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București declară, prin prezenta, că deține toate și oricare dintre puterile de reprezentare conferite de legea aplicabilă, astfel încât dispozițiile prezentului Acord să fie valabile și că a încheiat acest Acord în baza voinței lor libere și neclintite, exprimată la data semnării sale și se angajează să îl respecte întocmai și să acționeze cu bună-credință în viitor, pentru îndeplinirea integrală a obligațiilor asumate prin acest Acord.

4.4. Orice litigiu decurgând din sau în legătură cu prezentul Acord va fi soluționat definitiv de către instanțele de judecată din România, conform legii române.

4.5. Prezentul Acord este guvernat de legea română, conține 4 pagini și este semnat astăzi,, în 2 (două) exemplare originale, identic valabile, câte unul pentru fiecare Parte, în limba română și engleză. În cazul oricărei discrepanțe între cele două versiuni, menționate anterior, va prevala versiunea în limba română.

REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea Raportului preliminar al Comisiei mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, aprobarea modalității de stingere a creanței stabilite de Comisie, mandatarea Comisiei pentru demararea demersurilor față de Compania Romprest S.A. Romprest și ducerea la îndeplinire a măsurii de stingere creanță

Inițiatori:

1.1 Descrierea situației actuale:

Decizia nr 100/16.11.2016 – Măsura nr. 3 a Curții de Conturi a României prin care se prevede "înregistrarea în evidența contabilă a întregului prejudiciu de 117.904.660 lei din care 94.157.016 lei reprezintă plăți nelegale și 23.747.644 lei reprezintă dobânzi penalizatoare și penalități de întârziere calculate până la 28.10.2016, actualizarea acestora până la data recuperării, luarea măsurilor legale pentru recuperarea întregului prejudiciu și virarea sumelor recuperate la bugetul local în contul 36.02 – "Sume provenite din finanțarea a anilor precedenți, aferente secțiunii de funcționare"

1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:

- faptul că, la data de 30.06.2008, întru Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest Service S.A., a fost încheiat Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008;
- faptul că, în legătură cu executarea contractului menționat, au fost pronunțate următoarele hotărâri judecătorești definitive:
 - Sentința civilă nr. 4633/2022, definitivă prin Hotărârea civilă nr. 5145/2024;
 - Sentința civilă nr. 3292/2022, definitivă prin Hotărârea civilă nr. 1714/2025;
 - Sentința civilă nr. 3802/2022, definitivă prin Hotărârea civilă nr. 1722/2025;
 - Sentința civilă nr. 6126/2022, definitivă prin Hotărârea civilă nr. 2638/2025;
- faptul că, aceste titluri executorii au fost analizate în Raportul final al Comisiei mixte constituită prin Hotărârea Consiliului Local nr. 265/20.12.2024, modificată prin HCL nr. 18/30.01.2025;
- faptul că, potrivit Raportului Comisiei mixte din 26.02.2025, s-au constatat:
 - suma de 6.845.562,52 lei provine din creanțe certe, lichide și exigibile, rezultate din titluri executorii definitive și executorii, în raport cu care au fost epuizate totalitatea remediilor procesuale, inclusiv cel a contestației la executare;
 - facturile neachitate vizează servicii prestate în anii 2020 (42,3 milioane lei) și 2021 (87,2 milioane lei);
 - până la începutul lunii februarie 2025, au fost încheiate 40 de procese cu hotărâri definitive;
 - necesitatea stingerii acestor obligații, inclusiv prin compensație convențională;
- faptul că, potrivit Cererii de constituire ca parte civilă, formulate în dosarul penal nr. 571/P/2019:

- prejudiciile cauzate bugetului local au fost înregistrate în evidențele contabile, în cuantum de 204.664.888,72 lei, care reprezintă o creanță certă, lichidă și exigibilă, întrucât rezultă din actele administrative definitive emise de autoritățile publice cu atribuții legale de control, cu precizarea expresă că valoarea înregistrată în contabilitate va fi actualizată, și, după caz, suplimentată, până la data stingerii în integralitate prin modalitățile prevăzute de lege;
- voința expresă a părților de a stinge obligațiile reciproce, definitive și executorii, prin compensație convențională, în temeiul dispozițiilor art. 1616-1626 Cod civil, cu respectarea prevederilor art. 19 din Legea contabilității nr. 82/1991 și ale Ordinului MFP nr. 2634/2015 privind documentele justificative în contabilitate.

1.3. Principiile de bază și finalitatea:

Principiul legalității: autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul acestora au obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a tratatelor și a convențiilor internaționale la care România este parte.

Principiul egalității: beneficiarii activității autorităților și instituțiilor administrației publice au dreptul de a fi tratați în mod egal, într-o manieră nediscriminatorie, corelativ cu obligația autorităților și instituțiilor administrației publice de a trata în mod egal pe toți beneficiarii, fără discriminare pe criterii prevăzute de lege.

Principiul transparenței: în procesul de elaborare a actelor administrative, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a informa și de a supune consultării și dezbaterii publice proiectele de acte administrative normative și de a permite accesul cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative, precum și la datele și informațiile de interes public, în limitele legii.

Principiul proporționalității: formele de activitate ale autorităților administrației publice trebuie să fie corespunzătoare satisfacerii unui interes public, precum și echilibrate din punctul de vedere al efectelor asupra persoanelor. Reglementările sau măsurile autorităților și instituțiilor administrației publice sunt inițiate, adoptate, emise, după caz, numai în urma evaluării nevoilor de interes public sau a problemelor, după caz, a riscurilor și a impactului soluțiilor propuse.

Principiul satisfacerii interesului public: autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup. Interesul public național este prioritar față de interesul public local.

Principiul imparțialității: personalul din administrația publică are obligația de a-și exercita atribuția legală, fără subiectivism, indiferent de propriile convingeri sau interese.

Principiul continuității: activitatea administrației publice se exercită fără întreruperi, cu respectarea prevederilor legale.

Principiul adaptabilității: autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății.

1.4. Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării:

Părțile recunosc existența unor obligații reciproce certe, lichide și exigibile, în următorul cuantum, respectiv:

1.1.a. Sectorul 1 al Municipiului București și Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București au o obligație de plată în cuantum de 6.845.562,52 de lei;

1.1.b. Compania Romprest Service S.A. are o obligație de plată în cuantum de 204.664.888,72 lei;

1.2. Prin prezentul acord, Părțile compensează convențional obligațiile reciproce, în temeiul art. 1616 și următoarele din Codul civil, rezultând stingerea totală a creanței prevăzute la pct. 1.1.a din prezentul Acord, respectiv stingerea parțială a creanței prevăzute la pct. 1.1.b din prezentul Acord. Ca efect al compensației, Compania Romprest Service S.A. rămâne obligat față de Sectorul 1 al Municipiului București, respectiv către Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, cu o creanță în cuantum de 197.819.326,20 lei.

1.5. Etapele parcurse în pregătirea proiectului:

- Analiza cadrului legal;
- Consultarea serviciului juridic;
- Întocmirea Proiectului de hotărâre.

1.6. Schimbările preconizate prin propunere: Nu este cazul

1.7. Impactul economic, social, impactul asupra mediului – după caz:

Nu este cazul

1.8. Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:

Nu este cazul

1.9. Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare: Nu este cazul

1.10. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz: Nu este cazul

1.11. Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz: Nu este cazul

1.12. Modul de realizare, măsuri de implementare, resursele necesare:

Urmare semnării Acordului, Părțile se obligă să înregistreze în evidențele contabile propria compensație, efectuată prin prezentul acord, în conformitate cu art. 7 alin. (2) lit. c) din Legea contabilității nr. 82/1991 și Ordinul MFP nr. 2634/2015.

1.13. Temeiul legal care stă la baza adoptării:

- art. 7 alin. (2) lit. c) din Legea contabilității nr. 82/1991 și Ordinul MFP nr. 2634/2015,
- art. 6 și art. 19 din Legea contabilității nr. 82/1991.
- art. 1616-1626 Cod civil și a prevederilor aplicabile privind tranzacțiile (art. 1166 și art. 2270 Cod civil);

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **supunem dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 proiectul de hotărâre prin care se solicită aprobarea**

proiectului "Aprobarea modalității de stingere a creanței propusă de Comisie și mandatarea Comisiei pentru demararea demersurilor fata de Romprest si ducerea la îndeplinire a măsurii de stingere creanță"

Inițiatori

Nume, prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit Verificat Avizat	Data
Modelina Gamba	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	28.04.2019
	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	
	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	
	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	
	Consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București		întocmit	



Nr. M/3730/20.04.2025

K2- 86

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Raportului preliminar al Comisiei mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, aprobarea modalității de stingere a creanței stabilite de Comisie, mandatarea Comisiei pentru demararea demersurilor față de Compania Romprest S.A Romprest și ducerea la îndeplinire a măsurii de stingere creanță

1.Descrierea situației actuale:

În data de 27.02.2025 a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.34/27.02.2025 privind constituirea unei comisii mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București.

Ulterior, Primarul Sectorului 1 a emis Dispoziția privind desemnarea unor funcționari publici în vederea constituirii Comisiei mixte privind constituirea unei comisii mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București.

Anterior adoptării Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.34/27.02.2025, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.29/27.02.2025 pentru aprobarea Raportului final al comisii mixte constituite conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

Reiterăm motivele adoptării Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.34/27.02.2025 privind constituirea unei comisii mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București:

"Consiliul Local al Sectorului 1 și Compania Romprest Service S.A. au încheiat contractul nr. J077/S/30.06.2008 având drept obiect prestarea, în aria administrativ-teritorială a Sectorului 1, a următoarelor activități ale serviciului de salubritate:

- Precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv a deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- Măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- Curățarea și transportul zăpezii pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;
- Colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobiliu, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc.);
- Colectarea, transportul, depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și demolări, pe baza unor contracte individuale de prestări servicii încheiate cu beneficiarii acestor activități.

Serviciul Audit Intern din cadrul Primăriei Sectorului 1 a realizat o misiune de audit public intern ad-hoc având următoarea tematică: Analiza modului de derulare a contractului încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 și Compania Romprest Service S.A. având în vedere respectarea clauzelor



contractuale și aplicabilitatea cadrului legal. Perioada supusă verificărilor este 01.08.2019 - 31.01.2025.

Obiectivele misiunii de audit public intern ad-hoc au fost:

1. Managementul contractului nr. J077/S/30.06.2008 încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 și Compania Romprest Service S.A. în contextul modificărilor legislative;
2. Punerea în aplicare a măsurilor/recomandărilor din rapoartele autorităților de control (ex: CCR, ANRSC, Ministerul Finanțelor Publice);
3. Analiza situației litigiilor în perioada de derulare a contractului.

În urma verificărilor efectuate, echipa de audit a concluzionat că modul de gestionare a serviciilor de salubritate furnizate în baza Contractului nr. J077/S/30.06.2008 nu respectă, în toate cazurile, condițiile de legalitate și regularitate, formulând recomandări pentru remedierea deficiențelor identificate.

În data de 20.12.2024 a fost adoptată Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silit rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.

Prin Contractul nr. J077/S/30.06.2008 de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate încheiat între Sectorul 1 al Municipiului București și SC Romprest Service SA, s-a atribuit prin licitație realizarea activității de salubritate pe raza de competență a Sectorului 1 operatorului economic SC Romprest Service SA.

În urma derulării contractului au fost constatate situații litigioase în urma cărora au rezultat dosare promovate de către Sectorul 1 al Municipiului București și ca urmare a celor dispuse prin măsura nr. 3 din Decizia nr. 100 din 16.11.2017, de către Curtea de Conturi a României - Camera de Conturi a Municipiului București.

Având în vedere:

- situația identificată: neexecutarea voluntară a titlurilor executorii definitive emise în baza Contractului nr. J077/S/30.06.2008, a condus la acumularea de dobânzi, penalități și cheltuieli de executare silită, afectând negativ bugetul local;
- responsabilitatea Consiliului Local: în calitate de parte semnatară a contractului, Consiliul Local are competența de a delibera și decide asupra măsurilor necesare pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale și gestionarea eficientă a resurselor publice;
- necesitatea constituirii unei comisii mixte: pentru a aborda eficient situația, se impune formarea unei comisii mixte care să identifice și să analizeze titlurile executorii definitive, să propună măsuri în consecință.

Obiectivele activității Comisiei sunt:

1. Stabilirea modalităților de ducere la îndeplinire a tuturor măsurilor dispuse de autoritățile de control competente (Curtea de Conturi a României, Ministerul Finanțelor, ANRSC) cu privire la prestarea de către operatorul căruia i-au fost delegate activitățile componente ale serviciului de salubritate la nivelul Sectorului 1;
2. Analiza stadiului punerii în aplicare a Hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 cu privire la activitățile componente ale serviciului de salubritate prestat pe raza Sectorului 1 și stabilirea modalității de ducere la îndeplinire a acestora, după caz;



3. Stabilirea modalităților de ducere la îndeplinire a recomandărilor prevăzute în Raportul misiunii de audit public intern ad-hoc privind *"Analiza modului de derulare a contractului încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 și Compania Romprest Service S.A. având în vedere respectarea clauzelor contractuale și aplicabilitatea cadrului legal"*

Comisia va duce la îndeplinire obiectivele prevăzute mai sus în termen de **90 de zile** de la data la care au fost nominalizați toți membrii.

Pe lângă comisiile de specialitate, sunt reglementate și comisiile speciale de analiză și verificare, care, spre deosebire de primele, se organizează și funcționează pe perioadă determinată, precum și comisii mixte, care funcționează tot pe perioadă determinată și sunt constituite din consilieri, funcționari publici și alți specialiști. Primele două categorii de comisii sunt constituite exclusiv din consilieri locali.

În toate cazurile, înființarea acestor comisii de specialitate se face prin hotărâre a consiliului local.

În ceea ce privește comisiile mixte, precizăm că acestea reprezintă un element de noutate adus de Cod, vechea Lege nr. 215/2001, în art. 54, nu le reglementa. Spre deosebire de celelalte tipuri de comisii, comisiile mixte pot să includă în componența lor și alte categorii de membri decât consilierii locali, fiind vorba despre funcționari publici și alți specialiști, și ele se pot înființa pe perioadă determinată. Spre exemplu, pot fi înființate comisii mixte pentru organizarea unor activități, cum ar fi campaniile de vaccinare, modul de desfășurare a învățământului etc. Credem că astfel de comisii mixte se pot înființa pentru rezolvarea unor probleme inopinate, care ies din matca obișnuitului, a unor probleme care nu intră în competența și activitatea obișnuită a autorităților autonome locale deliberative și executive.

Potrivit OUG nr.57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, art. 127 Comisiile speciale și comisiile mixte – **"(1) Consiliile locale pot organiza comisii speciale de analiză și verificare formate din consilieri locali, pe perioadă determinată, la propunerea unei treimi din numărul consilierilor locali în funcție sau a primarului. Componența, obiectivele și perioada de desfășurare a activităților acestora se stabilesc prin hotărâre a consiliului local. Membrii comisiei acționează în limitele stabilite prin hotărâre.**

(2) Comisia de analiză și verificare prezintă consiliului local ori primarului, după caz, la termenul stabilit de acesta, raportul întocmit în urma analizelor și verificărilor efectuate. Raportul cuprinde, dacă este cazul, propuneri concrete de îmbunătățire a activității în domeniul supus analizei sau verificării.

(3) Consiliile locale pot organiza, din proprie inițiativă sau din inițiativa primarului, după caz, comisii mixte formate din consilieri locali, funcționari publici și alți specialiști, pe perioadă determinată. Componența comisiilor mixte, obiectivele și perioada de desfășurare a activității acestora se stabilesc prin hotărâri ale consiliilor locale. Ședințele comisiilor mixte sunt publice."

Desemnarea funcționarilor publici din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 și al instituțiilor subordonate Consiliului Local al Sectorului 1 precum și altor specialiști s-a realizat prin dispoziție a Primarului Sectorului 1."

2.Documentare juridică:

Temeiul juridic aplicabil în speță:

-Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 73¹ din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;



-Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
Luând în considerare art. 1616 și următoarele din Codul civil;

-art. 7 alin. (2) lit. c) din Legea contabilității nr. 82/1991, cu modificările și completările ulterioare;

-Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 2634/2015 privind documentele financiar-contabile;

-Ordinul nr. 1792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale, cu modificările și completările ulterioare;

-Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 34/20.12.2024 privind constituirea unei comisii mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București.

-Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.29/27.02.2025 pentru aprobarea Raportului final al comisii mixte constituite conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.265/20.12.2024 privind constituirea Comisiei mixte pentru gestionarea titlurilor executorii și executărilor silite rezultate din Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Compania Romprest S.A.;

În temeiul art. 5 lit cc), art. 139 alin. (1), art. 166 alin (2) lit.c), alin 196 alin (1) lit a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

3.Examinarea oportunității și eficienței propunerii: conform referatului de aprobare

4.Propuneri privind avantajele și dezavantajele variantelor propuse: conform referatului de aprobare

5.Schimbări preconizate: conform referatului de aprobare

6.Impactul economic, social și impactul asupra mediului: Serviciul Legislație , Avizare Contracte nu are atribuții în acest domeniu .

7.Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung: Serviciul Legislație , Avizare Contracte nu are atribuții în acest domeniu .

8.Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre: Serviciul Legislație , Avizare Contracte nu are atribuții în acest domeniu

9.Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre: Serviciul Legislație , Avizare Contracte nu are atribuții în acest domeniu

10.Măsurile concrete de implementare: Serviciul Legislație , Avizare Contracte nu are atribuții în acest domeniu

Subliniem faptul că, prin raportare la atribuțiile conferite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ - Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu se pronunță asupra aspectelor financiare, tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat, pentru identitate de rațiune, rezultând că nici nu emite puncte de vedere/rapoarte de specialitate ce vizează aspecte de ordin economic, tehnic sau de altă natură.

Subliniem faptul că, prin raportare la atribuțiile conferite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ - Serviciul Legislație și Avizare Contracte nu se pronunță asupra aspectelor financiare,



tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat, pentru identitate de rațiune, rezultând că nici nu emite puncte de vedere/rapoarte de specialitate ce vizează aspecte de ordin economic, tehnic sau de altă natură care exced sferei juridice.

Având în vedere adresabilitatea actului administrativ nu este necesară aplicarea prevederilor și procedurilor stabilite în vederea respectării obligației de transparență, respectiv de informare și de supunere dezbaterii publice a proiectului, în aplicarea prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, menționez că potrivit prevederilor art. 3 lit.a) din Legea nr. 52/2003, definiția actului normativ este următoarea: „*act normativ – actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală*”, iar art. 2 alin.(1) lit.c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, definește **actul administrativ** ca fiind **actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice**.

Proiectul nu este necesar să parcurgă procedura privind transparența decizională.

Activitățile premergătoare emiterii actului administrativ se pot concretiza sub forma unor avize, acorduri, propuneri, rapoarte, studii, sesizări, declarații, aprobări etc., care pregătesc procesul decizional final, din toată această varietate, avizul fiind apreciat ca vedeta incontestabilă a formalităților consultative.

Actele administrative, cele mai importante forme de activitate a autorităților administrației publice, ajung să producă efecte juridice la finalul unui parcurs specific reglementat de lege, în care autoritatea emitentă se asigură că toate condițiile de fond și formă sunt îndeplinite. În procedura de emiterie sau adoptare a actelor administrative, în formă simplă sau complexă, intervin o serie de activități care premerg și pregătesc elaborarea actului final producător de efecte juridice. Aceste activități, cu o frecvență destul de mare în activitatea administrației, pot fi realizate atât de autoritatea emitentă, cât și de un alt organ al administrației publice.

Cronologic, în perioada anterioară emiterii actului administrativ, organul emitent își formează opinia cu privire la situația juridică ce urmează a fi transpusă într-o manifestare unilaterală de voință producătoare de efecte juridice. Pentru atingerea eficientă a acestui scop, legiuitorul a gândit și prevăzut, în sprijinul autorității, o etapă premergătoare de informare și pregătire, materializată printr-o serie de activități consacrate drept operațiuni procedurale anterioare emiterii/adoptării actului administrativ care nu produc ele însele efecte juridice, dar care precedă elaborarea propriu-zisă a actului final, producător de efecte juridice.

Analizat drept act pregător, premergător sau preparator, avizul este definit în doctrină, într-o formulare consacrată cu mult timp în urmă, dar la fel de valabilă și astăzi, drept o opinie pe care un organ al administrației publice o solicită unui alt subiect de drept, într-o problemă sau în mai multe, pentru a se informa și a decide în cunoștință de cauză. Avizele sunt, de cele mai multe ori, opinii ale unor specialiști care tind să lămurească dacă proiectul de act administrativ intenționat a fi adoptat sau emis corespunde din punct de vedere tehnic, legal, al oportunității, astfel încât autoritatea competentă să ia cea mai bună decizie.

Raportul de specialitate nu reprezintă un aviz.

Prin prezentul raport de specialitate facem mențiunea că oportunitatea emiterii actului administrativ aparține direcției de specialitate, deoarece, trebuie avut în vedere că operațiunea interpretării conținutului unui act normativ cade în sarcina exclusivă și în responsabilitatea juridică a fiecărui practician care este chemat, ca în specialitatea sa, să aplice norma juridică în vigoare, iar



interpretarea legală/oficială nu poate fi efectuată de către o altă autoritate decât cea care a emis actul care conține norma juridică aparent neclară, lacunară sau echivocă, potrivit art. 69 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ avizează :

- FAVORABIL proiectul de hotărâre privind aprobarea Raportului preliminar al Comisiei mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, aprobarea modalității de stingere a creanței stabilite de Comisie, mandatarea Comisiei pentru demararea demersurilor față de Compania Romprest S.A Romprest si ducerea la îndeplinire a măsurii de stingere creanță, se supune spre dezbateră și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1.

**DIRECTOR GENERAL
LAVINIA IOVESCU**

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
NĂFTĂNĂILĂ DAIANA ELENA	Șef serviciu		AVIZAT	29.04.2025
MOJA BEATRICE FLORENTINA	Consilier juridic		Întocmit	29.04.2025



K2-86

Nr. G/1678/29.04.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Raportului preliminar al Comisiei mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, aprobarea modalității de stingere a creanței stabilite de Comisie, mandatarea Comisiei pentru demararea demersurilor față de Compania Romprest S.A Romprest și ducerea la îndeplinire a măsurii de stingere creanță

Având în vedere Referatul de aprobare privind aprobarea Raportului preliminar al Comisiei mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, aprobarea modalității de stingere a creanței propusă de Comisie și mandatarea Comisiei pentru demararea demersurilor față de Romprest și ducerea la îndeplinire a măsurii de stingere creanță și potrivit Măsurii nr.3 din Decizia Curții de Conturi a României nr 100/16.11.2016, nu este cazul unui impact financiar asupra bugetului pe termen scurt în această etapă a proiectului de hotărâre.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care propunem spre dezbateră Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de hotărâre privind aprobarea Raportului preliminar al Comisiei mixte pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse cu privire la serviciul de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, aprobarea modalității de stingere a creanței stabilite de Comisie, mandatarea Comisiei pentru demararea demersurilor față de Compania Romprest S.A Romprest și ducerea la îndeplinire a măsurii de stingere creanță.

**Direcția Generală Management și Operațiuni,
Director General Adjunct,
/ ANGEȚA CIUREA**

Întocmit:	Funcția	Semnătura	Data
Olga Bălășescu	Consilier Superior		29.04.2025