

ROMÂNIA
JUDEȚUL SUCEAVA
COMUNA IZVOARELE SUCEVEI
Nr.2862/14.05.2025

REFERAT DE APROBARE
la proiectul de hotărâre cu privire la stabilirea salariilor de bază
pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul
aparaturii de specialitate al primarului comunei Izvoarele
Sucevei, județul Suceava

Mehnu Leonar-Tiberiu, primarul comunei Izvoarele Sucevei,
județul Suceava

Salarizarea personalului din administrația publică locală se realizează în conformitate cu prevederile art.11 alin. (4) din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, salariile de bază stabilindu-se, la propunerea ordonatorului principal de credite, prin hotărâre a consiliului local, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

Legea 153/2017 creează, potrivit articolului 1 alin.(2), cadrul legislativ pentru :

” a) dezvoltarea unui sistem de fundamentare a politicilor salariale în sectorul bugetar și de supraveghere a aplicării acestora;

b) dezvoltarea unui sistem de distribuire a resurselor bugetare alocate pentru cheltuielile de personal, prin stabilirea salariilor de bază, în vederea promovării performanței individuale;

c) remunerarea persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică”.

Dispozițiile articolului 3 din legea înainte menționată stabilesc la alineatul (1) că ”gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigură de fiecare ordonator de credite”, la alineatul (4) că ”ordonatorii de credite au obligația să stabilească salariile de bază (...), să asigure promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu iar art.11 alin.(1) din același act normativ statuează că pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale ”Administrație” din aparatul propriu al primăriilor, salariile de bază se aprobă prin hotărâre a consiliului local, după consultarea organizațiilor sindicale reprezentative sau, după caz, a reprezentanților salariaților..

Prin *salariu de bază* se înțelege, în conformitate cu prevederile Legii nr.153/2017, "suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, corespunzător funcției, gradului/treptei profesionale, gradației, vechimii în specialitate" cu precizarea că, în salariul de bază pentru funcțiile de conducere este inclusă și gradația aferentă tranșei de vechime în muncă, la nivel maxim.

Nomenclatorul funcțiilor pentru fiecare instituție sau autoritate a administrației publice locale precum și ierarhia funcțiilor sunt stabilite de legea-cadru iar nivelul veniturilor salariale se stabilește, în conformitate cu prevederile art.11 alin.(4) din aceeași lege, "fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, (.....), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli".

În prezent, salariile de bază pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului sunt stabilite și aprobate prin Hotărârea Consiliului Local nr.08 din 01.02.2023- privind stabilirea coeficienților de ierarhizare în vederea stabilirii salariilor de bază pentru aleșii locali, funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Izvoarele Sucevei, județul Suceava, fiind diferențiate pe funcții, grade/trepte și gradații. Fiecărei funcții, fiecărui grad/treaptă profesională îi corespund 5 gradații, , corespunzătoare tranșelor de vechime în muncă, cu excepția funcțiilor de demnitate publică pentru care nu se acordă spor de vechime în muncă și a funcțiilor de conducere pentru care gradația aferentă tranșei de vechime în muncă este inclusă la nivel maxim în salariul de bază/indemnizația lunară (art.10 alin.2 și art.19 alin.2 din Legea nr.153/2017) dar care conține salarii de bază sub nivelul salariului minim brut pe țară, garantat în plată.

În conformitate cu art. 10 alin.(4) din același act normativ "Tranșele de vechime în muncă în funcție de care se acordă cele 5 gradații, precum și cotele procentuale corespunzătoare acestora, calculate la salariul de bază avut la data îndeplinirii condițiilor de trecere în gradație și incluse în acesta, sunt următoarele:

a) gradația 1 - de la 3 ani la 5 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază prevăzut în anexele la prezenta lege cu cota procentuală de 7,5%, rezultând noul salariu de bază;

b) gradația 2 - de la 5 ani la 10 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 5%, rezultând noul salariu de bază;

c) gradația 3 - de la 10 ani la 15 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 5%, rezultând noul salariu de bază;

d) gradația 4 - de la 15 ani la 20 de ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 2,5%, rezultând noul salariu de bază;

e) gradația 5 - peste 20 de ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 2,5%, rezultând noul salariu de bază."

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 156/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare statuează la art.I alin.(3)că:

Prin derogare de la prevederile art. 11 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2025, începând cu 1 ianuarie, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație” din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, salariile de bază se mențin la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna noiembrie 2024 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

De asemenea prevederile art.1 la Hotărârea Guvernului nr.1506/2024 privind pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată: *„Începând cu data de 1 ianuarie 2025, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 4.050 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 165,334 ore pe lună, reprezentând 24,496 lei/oră,,.*

Având în vedere actele normative înainte menționate cât și obligativitatea respectării principiului ierarhizării salariilor, atât pe verticală cât și pe orizontală, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate, a principiului sustenabilității financiare și, luând în considerare că, la nivelul primăriei comunei Izvoarele Sucevei ultima aprobare a salariilor a fost în anul 2023 se impune ca, începând cu data adoptării prezentei hotărâri, să se stabilească salariile de bază pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Izvoarele Sucevei pentru anul 2025 respectiv menținerea la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna noiembrie 2024 cu respectarea condiției imperios necesară ca personalul să ocupe aceeași funcție și să își desfășoară activitatea în aceleași condiții și garantarea salariului de bază minim brut pe țară.

În plus de rata anuală a inflației și de majorarea salariilor pentru celelalte categorii de personal din sectorul bugetar, reșezarea grilei de salarii se impune și analizând următoarele aspecte:

- crearea unui mediu de lucru adecvat și stabilirea unui salariu corespunzător pentru resursa umană conduc la sporirea implicării personalului în soluționarea problemelor locale, în implementarea proiectelor cu impact asupra bunăstării comunității locale și realizarea obiectivelor propuse;

- factorii de ordin economic, evoluția indicelui prețurilor de consum, creșterea economică, creșterea câștigului mediu și necesitatea menținerii unui nivel ridicat al forței de muncă impun resetarea sistemului salarial printr-o creștere a salariilor de bază actuale. O astfel de măsură este de natură să creeze premisele menținerii salariilor în sistem, reducerii fluctuației de personal, creșterii calității serviciului public oferit, atragerii de proiecte noi și finalizării cu succes a celor existente;

- analiza comparativă a grilelor de salarizare de la primării de comună de aceeași categorie impune odată în plus reșezarea grilei de salarii pentru asigurarea, pe cât posibil, a unor salarii pentru aceleași categorii de funcții și în condițiile unor atribuții și responsabilități similare.

Salariile de bază sunt propuse spre aprobare începând cu data de 01.05.2025, conform anexei la prezentul referat de aprobare, cu respectarea întocmai a ierarhiei funcțiilor așa cum prevede Legea nr.153/2017 și cu încadrarea în alocațiile bugetare aprobate în acest sens, la fundamentarea bugetului local pe anul 2025 fiind prevăzute sume pentru acoperirea cheltuielilor de personal conform propunerilor din anexă, conform Hotărârii Consiliul Local nr.10/17.03.2025.

La stabilirea salariilor de bază pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Izvoarele Sucevei au fost avute în vedere:

- principiile care stau la baza sistemului de salarizare, prevăzute de Legea cadru nr.153/2017 și anume: principiul legalității, principiul nediscriminării, principiul egalității, principiul importanței sociale a muncii, principiul stimulării personalului, principiul ierarhizării, principiul transparenței mecanismului de stabilire a drepturilor salariale, principiul sustenabilității financiare și principiul publicității;

- ierarhizarea posturilor din statul de funcții în conformitate cu criteriile stabilite prin art. 8 alin.(1) din Legea-cadru nr.153/2017 care stabilește criteriile generale pe baza cărora are loc ierarhizarea posturilor în vederea stabilirii salariilor de bază, atât între domeniile de activitate, cât și în cadrul aceluiași domeniu: cunoștințe și experiență, complexitate, creativitate și diversitate a activităților, judecata și impactul deciziilor, responsabilitate, coordonare și supervizare, dialog social și comunicare, condiții de muncă. Astfel, funcțiile publice de consilier, grad profesional

superior și grad profesional principal, sunt prevăzute, în funcție de complexitatea atribuțiilor și gradul de responsabilitate, cu un minim (consilier grad profesional superior și consilier grad profesional principal) și un maxim (consilier grad profesional superior – cu atribuții de coordonare și consilier grad profesional principal – cu atribuții de coordonare). Fișele posturilor funcționarilor publici cu atribuții de coordonare se vor completa în mod corespunzător, cu atribuții cu un grad de complexitate ridicat și cu mențiunea că preiau atribuțiile șefilor de structură, de drept, pe perioada în care aceștia lipsesc, motivat, de la locul de muncă. De altfel, Curtea Constituțională reține în cuprinsul Deciziei 310/2019 faptul că "atribuțiile, competențele, sarcinile specifice, responsabilitățile și importanța activității desfășurate sunt diferite chiar și pentru personalul care este încadrat pe funcții similare. În acest sens, art.6 lit.f din Legea nr.153/2017 instituie principiul ierarhizării sistemului de salarizare, atât pe verticală cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate, O asemenea reglementare permite, așadar, în raport cu criterii obiective, realizarea unor diferențieri în stabilirea salariului de bază al personalului bugetar din aparatul propriu al primăriilor, fără ca aceasta să fie contrară dispozițiilor constituționale privind egalitatea de drepturi";

- diferențierea salariilor de bază pe funcții, grade/trepte și gradații, conform legii;

- încadrarea în fondurile aprobate de la bugetul local pentru cheltuieli de personal, în vederea realizării obiectivelor, programelor și proiectelor stabilite;

- respectarea procedurii prevăzute de Legea-cadru privind consultarea reprezentanților salariaților la stabilirea salariilor de bază, conform procesului verbal nr.1985/03.04.2025.

Față de considerentele sus-menționate, propunem spre dezbatere și aprobare Consiliului Local, proiectul de hotărâre privind aprobarea salariilor de bază pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Izvoarele Sucevei, conform anexelor nr.1 și 2 la prezentul raport de specialitate, cu încadrarea în alocațiile bugetare aprobate pe anul 2025 pentru cheltuielile de personal.

Salariile stabilite prin proiectul de hotărâre supus aprobării Consiliului Local vor fi plătite începând cu luna iunie 2025.

**PRIMAR,
LEONARD-TIBERIU MEHNU**