

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRÂRE

privind aprobarea încheierii unui Protocol de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România, în vederea promovării digitalizării serviciilor publice locale și a tehnologiilor emergente

Văzând Referatul de aprobare nr. 589/20.05.2025 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București;

Ținând seama de raportul de specialitate nr. 590/20.05.2025 al Direcției Siguranța Cetățenilor, Locuire și Dezvoltarea Comunității;

Având în vedere scrisoarea de intenție transmisă de Mastercard România, înregistrată la Primăria Sectorului 1 cu nr. 31746/12.05.2025;

Prevederile Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de dispozițiile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând prevederile H.G. nr. 941/2013 privind organizarea și funcționarea Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În baza prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul art. 5 lit. a), art. 139 alin. (3) lit. a) și lit. f), art. 166 alin. (2) lit. 1), art. 196 alin. (1), lit. a) și art. 197 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă încheierea Protocolului de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România, având ca obiect colaborarea pentru digitalizarea serviciilor publice, promovarea tehnologiilor emergente și creșterea incluziunii digitale și educației financiare, conform Anexei care face parte din prezenta hotărâre.

Art. 2. Primarul Sectorului 1 este împuternicit să semneze protocolul menționat la art. 1, în numele Sectorului 1 al Municipiului București.

Art. 3. Structurile de specialitate din aparatul de specialitate al primarului sectorului 1 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

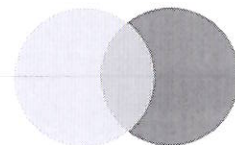
Art. 4. Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat, Arhivă și Evidență Electorală va asigura comunicarea prezentei Instituției Prefectului Municipiului București.

AVIZEAZĂ

**Conform art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,
cu modificările și completările ulterioare**

**SECRETAR GENERAL,
MUREȘAN MIRONA GIORGIANA**

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Verificat/ Întocmit	Data
Marius Stănică	Director General Adjunc		Verificat	20.05.2025
Petrică Ionescu	Director executiv		Verificat	20.05.2025
Adriana Stoleru	Consilier principal		Întocmit	20.05.2025



PROTOCOL DE COLABORARE

între Primăria Sectorului 1 al Municipiului București și Mastercard România

Nr. /

Părțile:

Art. 1. SECTORUL 1 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI, cu sediul în Bulevardul Banu Manta, nr. 9, Sector 1, București, C.I.F.: 4505359, telefon: +40 21 319 10 13, fax: +40 21 319 10 27, e-mail: registratura@primarias1.ro, cont RO24TREZ24A670600591200, deschis la Trezoreria Sectorului 1, reprezentată legal prin domnul **George-Cristian Tuță**, în calitate de **Primar**, denumit în continuare **Sectorul 1 al Municipiului București**.

și

MASTERCARD România, cu sediul social în Șos. Nicolae Titulescu nr. 4-8, bl. America House, cod fiscal 38645357, telefon: +40213033075, e-mail:, cont, deschis la, reprezentat legal prin domnul Bogdan Pătru, în calitate de Government Engagement Director, numit în continuare **Mastercard**.

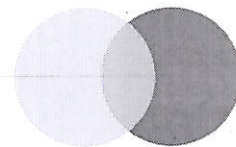
Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard vor fi denumite, în continuare, în mod individual, „**Partea**”, iar în mod colectiv „**Părțile**”.

Având în vedere interesul comun pentru digitalizarea serviciilor publice și promovarea tehnologiilor emergente, Părțile convin să colaboreze în baza prezentului protocol de colaborare, denumit în cele ce urmează „**Protocolul**”, cu respectarea următoarelor:

Art. 1 – Obiectul protocolului

Obiectul prezentului protocol îl constituie stabilirea cadrului de colaborare între **Primăria Sectorului 1** și **Mastercard România** în vederea:

- Digitalizării serviciilor publice locale, prin implementarea de soluții tehnologice moderne și eficiente;
- Optimizării și automatizării proceselor administrative interne;
- Promovării tehnologiilor emergente, precum inteligența artificială, securitatea cibernetică, interoperabilitatea digitală și infrastructura inteligentă;



ANEXĂ

- Furnizării de beneficii sociale prin mijloace digitale moderne (plăți online, aplicații mobile, carduri electronice);
- Creșterii incluziunii digitale și educației financiare în rândul cetățenilor, cu accent pe sprijinirea categoriilor vulnerabile și a zonelor defavorizate;
- Dezvoltării unui parteneriat public-privat durabil, axat pe inovație, eficiență și orientare către cetățean.

Art. 2 – Domenii de colaborare

Părțile vor coopera în următoarele direcții principale:

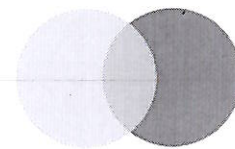
- **Digitalizarea proceselor administrative** și optimizarea fluxurilor interne;
- **Promovarea tehnologiilor emergente**, precum:
 - Inteligența artificială,
 - Securitatea cibernetică,
 - Interoperabilitatea sistemelor,
 - Infrastructura digitală inteligentă;
- **Modernizarea livrării beneficiilor sociale**, prin mijloace digitale accesibile și eficiente;
- **Educație financiară și incluziune digitală**, prin inițiative adresate tuturor categoriilor de cetățeni, inclusiv celor din grupuri vulnerabile.

Art. 3 – Modalități de implementare

Colaborarea va fi concretizată prin:

- Organizarea de întâlniri tehnice și sesiuni de prezentare a soluțiilor propuse;
- Lansarea de proiecte pilot și testarea de soluții în medii controlate;
- Dezvoltarea și adaptarea de soluții tehnologice la specificul administrației Sectorului 1;
- Campanii comune de informare și educare digitală.

Art. 4 – Obligațiile Părților



4.1 Obligațiile Primăriei Sectorului 1:

- Desemnarea unui punct de contact pentru coordonarea activităților;
- Facilitarea accesului la datele și procesele relevante în scopul analizării și personalizării soluțiilor propuse;
- Evaluarea și susținerea implementării inițiativelor agreate, cu respectarea legislației în vigoare.

4.2 Obligațiile Mastercard România:

- Punerea la dispoziție a expertizei tehnice și a soluțiilor digitale dezvoltate;
- Adaptarea tehnologiilor propuse la nevoile administrației locale;
- Participarea activă la întâlniri, consultări și proiecte comune;
- Contribuția la inițiativele de educație financiară și incluziune digitală, fără costuri nejustificate pentru Primărie.

Art. 5 – Durata protocolului

Prezentul protocol de colaborare intră în vigoare la data semnării lui și își produce efectele pe o perioadă de 4 ani, până la data de 31 decembrie 2029.

Art. 6 - Modificarea protocolului

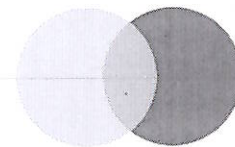
- Prevederile prezentului Protocol pot fi modificate prin act adițional scris, cu acordul expres al ambelor Părți.
- Părțile se angajează să adapteze prezentul Protocol, dacă este necesar, în conformitate cu modificările legislative apărute ulterior încheierii acestuia, în măsura în care acestea devin aplicabile și influențează derularea parteneriatului.

Art. 7 - Aspecte financiare

- Prezentul protocol de colaborare nu generează obligații financiare pentru părți la momentul semnării;

Art. 8 - Încetarea protocolului

Prezentul Protocol încetează:



ANEXĂ

1. Prin denunțarea unilaterală de către oricare dintre Părți, printr-o notificare scrisă trimisă celeilalte Părți cu cel puțin 15 (cincisprezece) zile calendaristice, fără ca Partea care denunță Protocolul să expună motivele de denunțare;
2. Prin acordul scris al Părților, la data convenită de acestea;
3. În orice alt caz prevăzut de normele legale.

Încetarea Protocolului, indiferent de modalitatea în care are loc, nu va avea niciun efect asupra obligațiilor deja scadente între Părți la momentul încetării.

Art.9 PROTECȚIA DATELOR CU CARACTER PERSONAL

În baza prezentului Protocol, fiecare Parte se obligă:

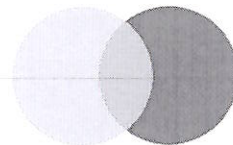
- Să prelucreză datele cu caracter personal primite de la celelalte Părți ("**Datele Personale**") cu bună-credință, respectând drepturile persoanelor vizate și în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.
- Să implementeze măsuri tehnice și organizatorice adecvate pentru protejarea Datelor Personale împotriva distrugerii accidentale sau ilegale, pierderii, modificării, dezvăluirii sau accesului neautorizat, precum și împotriva oricărei alte forme de prelucrare ilegală.

Art. 10 Litigii

Orice neînțelegere sau diferend care poate lua naștere în legătură cu prezentul Protocol va fi soluționată pe cale amiabilă între Părți pe calea negocierilor între Părți, iar în situația în care acestea nu ajung la nici un acord privind rezolvarea acestei dispute, aceasta va fi soluționată de instanțele judecătorești competente.

Art. 11 Clauze finale

- Modificarea oricărei clauze se face prin acordul părților, în scris într-un act adițional, care va face parte integrantă din prezentul protocol.
- Forța majoră exonerează Părțile de răspundere, iar cel ce o invocă se obligă să o notifice celeilalte Părți înainte de a lua o hotărâre care o vizează și pe cealaltă.
- Prezentului Protocol i se va aplica și va fi interpretat în conformitate cu legislația în vigoare din România.



ANEXĂ

- Părțile se obligă să consulte în prealabil cealaltă Parte în orice activitate de comunicare sau promovare care are legătură cu obiectul Protocolului și care implică însemnele sau menționarea denumirii celeilalte Părți, rămânând la latitudinea Părților să decidă oportunitatea implicării însemnelor sau menționarea denumirii lor.
- Comunicarea oficială între Părți în baza prezentului Protocol se realizează prin e-mail, fax, curier, poștă cu confirmare de primire sau prin orice altă modalitate convenită de Părți.
- Părțile, cât și persoanele care le reprezintă, declară că au capacitatea juridică, puterea și autoritatea de a semna prezentul Protocol, în conformitate cu prevederile legale în vigoare aplicabile.
- Părțile desemnează ca *responsabili pentru desfășurarea acestui Parteneriat* pe:
 - a), din partea Primăriei Sectorului 1;
 - b), din partea Mastercard România.

Prezentul protocol s-a încheiat în 2 (două) exemplare, cu valoare de original, câte unul pentru fiecare Parte semnatară, Părțile declarând în mod expres că au primit câte un original.

Sectorul 1 al Municipiului București

Primar

George-Cristian Tuță

Mastercard România

Government Engagement Director

Bogdan Pătru



Nr. 589/20.05.2025

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui Protocol de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România, în vederea promovării digitalizării serviciilor publice locale și a tehnologiilor emergente

Descrierea situației actuale:

Primăria Sectorului 1 se află într-un proces continuu de modernizare a serviciilor publice, cu obiectivul de a asigura o administrație mai eficientă, mai transparentă și mai apropiată de cetățean. Cu toate acestea, digitalizarea proceselor interne și a interacțiunilor cu publicul se desfășoară într-un ritm lent, existând în continuare:

- Proceduri administrative care implică suport fizic (hârtie) și interacțiune directă la ghișeu;
- O interoperabilitate limitată între bazele de date și sistemele informatice utilizate de diferite direcții din cadrul instituției;
- Acces limitat al unor categorii de cetățeni la soluții digitale simple și eficiente;
- Lipsa unor instrumente moderne de livrare și monitorizare a beneficiilor sociale;
- Nivel redus de educație financiară și digitală în rândul anumitor grupuri vulnerabile.

În paralel, inițiativele naționale și europene în domeniul digitalizării administrației publice creează oportunități reale pentru accelerarea acestui proces, inclusiv prin dezvoltarea de parteneriate strategice între sectorul public și cel privat, menite să contribuie la transformarea digitală a orașelor și regiunilor.

În acest context, Mastercard România, companie recunoscută la nivel global pentru expertiza în soluții de plată și infrastructură digitală, a propus o colaborare care vizează sprijinirea Sectorului 1 în procesul de digitalizare și creșterea incluziunii financiare a cetățenilor.

1. Motivele care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și după caz, scopul urmărit:

Inițierea proiectului de hotărâre are la bază necesitatea accelerării procesului de digitalizare la nivelul administrației publice locale din Sectorul 1, în conformitate cu tendințele europene privind transformarea digitală a serviciilor publice și cu obiectivele strategice asumate la nivel local.



Primăria Sectorului 1 are ca prioritate creșterea eficienței administrative, reducerea birocrăției și îmbunătățirea relației cu cetățeanul prin implementarea de soluții tehnologice moderne. În acest context, colaborarea cu un partener de renume internațional, precum Mastercard România, reprezintă o oportunitate pentru transfer de expertiză, testarea și aplicarea unor instrumente digitale inovatoare, fără impact financiar negativ asupra bugetului local.

Scopul urmărit prin acest protocol este crearea unui cadru de parteneriat pentru:

- Digitalizarea serviciilor publice și a fluxurilor interne din cadrul Primăriei Sectorului 1;
- Promovarea și implementarea tehnologiilor emergente (AI, securitate cibernetică, interoperabilitate);
- Optimizarea sistemelor de distribuire a beneficiilor sociale prin instrumente digitale moderne;
- Sprijinirea campaniilor de educație financiară și incluziune digitală pentru diverse categorii de populație.

2. Principiile de bază și finalitatea:

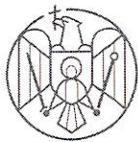
Protocolul de colaborare dintre Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România se fundamentează pe următoarele principii de bază:

- Parteneriat public-privat echitabil – colaborarea se realizează în condiții de transparență, fără implicarea unor obligații financiare pentru autoritatea locală, pe baza unui schimb de expertiză și bune practici;
- Interes public – toate acțiunile derivate din protocol sunt orientate spre îmbunătățirea serviciilor publice și creșterea calității vieții cetățenilor Sectorului 1;
- Inovație și digitalizare – se încurajează utilizarea soluțiilor digitale moderne și a tehnologiilor emergente pentru eficientizarea administrației publice;
- Accesibilitate și incluziune digitală – protocolul are în vedere sprijinirea tuturor categoriilor sociale, în special a celor vulnerabile, în procesul de integrare digitală;
- Neutralitate tehnologică și confidențialitate – colaborarea respectă cadrul legal privind protecția datelor personale și nu presupune impunerea exclusivă a unei soluții tehnologice.

Finalitatea acestui demers constă în:

- Crearea unui cadru formal de colaborare între administrația publică locală și un lider global în soluții de plată și tehnologie;
- Lansarea de proiecte pilot și inițiative comune pentru digitalizarea serviciilor publice, inclusiv livrarea electronică a beneficiilor sociale;
- Promovarea educației financiare și a competențelor digitale în rândul populației din Sectorul 1;
- Îmbunătățirea transparenței și eficienței administrative prin automatizarea proceselor interne și facilitarea interacțiunii digitale cu cetățenii.

3. Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării:



Aprobarea Protocolului de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România va genera o serie de efecte pozitive directe și indirecte asupra funcționării administrației publice locale și asupra relației cu cetățenii, astfel:

Efecte administrative:

- Accelerarea procesului de digitalizare a serviciilor publice locale, prin inițierea de proiecte concrete în domeniul automatizării și interoperabilității datelor;
- Îmbunătățirea fluxurilor interne de lucru, reducerea birocrăției și creșterea eficienței operaționale în cadrul direcțiilor din Primărie;
- Posibilitatea de testare și implementare a tehnologiilor emergente, precum inteligență artificială, infrastructură digitală, securitate cibernetică etc.

Efecte sociale:

- Creșterea gradului de accesibilitate digitală pentru cetățeni, inclusiv pentru persoane aparținând categoriilor vulnerabile;
- Îmbunătățirea proceselor de acordare și monitorizare a beneficiilor sociale, prin introducerea unor metode moderne de livrare (carduri digitale, portofele electronice etc.);
- Derularea de campanii de educație financiară și incluziune digitală, în parteneriat cu Mastercard, pentru dezvoltarea competențelor digitale de bază în comunitate.

Efecte economice:

- Posibilitatea atragerii de know-how tehnologic și inovație fără costuri financiare directe pentru autoritatea locală;
- Fundamentarea unor proiecte ulterioare de investiții în infrastructura digitală a Sectorului 1, cu sprijinul unui partener strategic;
- Eficientizarea utilizării resurselor publice prin optimizarea proceselor administrative.

Etapile parcurse în pregătirea proiectului:

Pregătirea proiectului de hotărâre privind aprobarea Protocolului de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România a implicat parcurgerea următoarelor etape administrative și consultative:

- a) Identificarea nevoilor administrației locale
- Analiza internă a nivelului de digitalizare al serviciilor publice din cadrul Primăriei Sectorului 1;
- Inventarierea provocărilor privind accesul cetățenilor la servicii moderne, rapide și accesibile;
- b) Inițierea dialogului instituțional
- Primirea scrisorii de intenție din partea Mastercard România (înregistrată cu nr. 21446/12.05.2025), prin care compania și-a exprimat disponibilitatea de a colabora cu Sectorul 1 în domeniul digitalizării;



- Consultări preliminare între reprezentanții Primăriei și echipa Mastercard, pentru definirea ariei de cooperare.
- c) Elaborarea proiectului de protocol
- Formularea unui proiect de protocol care să reflecte interesele ambelor părți, fără obligații financiare din partea autorității publice;
- Stabilirea obiectivelor, domeniilor de colaborare, duratei și obligațiilor reciproce,
- d) Avizarea internă
- Verificarea legalității de către compartimentele de specialitate (juridic, dezvoltare locală, digitalizare);
- Întocmirea documentației-suport: raport de specialitate, referat de aprobare, nota de fundamentare.
- e) Inițierea procedurii de adoptare
- Înaintarea proiectului de hotărâre spre dezbatere și aprobare în cadrul Consiliului Local Sector 1, în conformitate cu prevederile Codului administrativ și Regulamentului de funcționare.

4. Schimbările preconizate prin propunere:

Adoptarea Protocolului de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România va conduce la următoarele schimbări concrete și anticipate în cadrul administrației publice locale:

La nivelul administrației publice:

- Digitalizarea serviciilor oferite cetățenilor, cu accent pe accesibilitate, transparență și rapiditate;
- Optimizarea proceselor interne în Primărie, prin tehnologii emergente (automatizare, inteligență artificială, cloud, securitate cibernetică);
- Reducerea birocrăției și a timpilor de procesare a cererilor sau beneficiilor sociale.

La nivelul relației cu cetățenii:

- Acces facil online la servicii publice, plăți, informații și formulare administrative;
- Introducerea de mecanisme digitale de plată și sprijin social (ex. carduri sociale electronice, portofele digitale);
- Campanii de educație financiară și digitală, pentru creșterea gradului de alfabetizare digitală în comunitate, în special în rândul grupurilor vulnerabile.

La nivelul comunității și dezvoltării locale:

- Modernizarea interacțiunii dintre cetățeni și instituții, într-un cadru tehnologic sigur și eficient;
- Crearea unui model de bună practică în parteneriat public-privat, care poate fi extins și către alte domenii ale administrației;
- Stimularea incluziunii digitale, ca factor de reducere a inegalităților sociale și economice.

5. Impactul economic, social asupra mediului:

Impact economic:

- Protocolul nu presupune alocări financiare din bugetul Sectorului 1, fiind realizat fără obligații financiare pentru administrația locală;



- Prin digitalizarea proceselor administrative, se estimează o scădere a costurilor operaționale pe termen mediu și lung (ex: reducerea consumului de hârtie, scăderea timpilor de procesare);
- Se creează premise pentru atragerea de investiții viitoare în infrastructura digitală locală, prin dezvoltarea de proiecte pilot sau granturi externe.

Impact social:

- Se îmbunătățește accesul cetățenilor la servicii publice moderne, rapide și sigure;
- Grupurile vulnerabile (persoane în dificultate, vârstnici, tineri fără acces digital) beneficiază de incluziune digitală și financiară prin soluții inovatoare (carduri sociale, educație digitală);
- Crește gradul de educație financiară în rândul populației, prin campanii și programe susținute de Mastercard;
- Se consolidează încrederea cetățenilor în administrația publică, prin transparență și modernizare.

Impact asupra mediului:

- Digitalizarea serviciilor contribuie la reducerea consumului de resurse fizice (hârtie, tonere, curierat), având un efect pozitiv asupra mediului;
- Reducerea deplasărilor fizice la sediile instituției pentru obținerea de informații sau depunerea documentelor conduce la diminuarea amprente de carbon;
- Se aliniază la principiile dezvoltării durabile și ale orașelor inteligente (smart cities).

6. Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:

Implementarea Protocolului de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România nu implică un impact financiar negativ asupra bugetului local, pe termen scurt.

Conform prevederilor protocolului:

- Nu sunt asumate angajamente financiare din partea autorității locale;
- Activitățile și proiectele derivate din colaborare vor fi derulate fără alocări bugetare directe din partea Sectorului 1;
- Mastercard România va oferi sprijin tehnologic, consultanță de specialitate și suport în proiectele pilot, în mod gratuit și în spiritul responsabilității sociale corporative.

Astfel, nu este necesară suplimentarea bugetului local și nu se generează cheltuieli suplimentare pe termen scurt, toate acțiunile urmând să se desfășoare în limita resurselor existente sau cu sprijinul nefinanciar al partenerului privat.

7. Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare: Nu este cazul.



8. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz: Nu este cazul.

9. Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre: Nu este cazul.

10. Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare:

Protocolul de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România va fi pus în aplicare printr-un cadru de lucru etapizat, coordonat de către Primărie, prin Direcția de Digitalizare, în colaborare cu reprezentanții Mastercard.

Implementarea va presupune următoarele măsuri:

- Constituirea unui grup de lucru mixt – format din reprezentanți ai Primăriei Sectorului 1 și experți din partea Mastercard, pentru definirea obiectivelor operaționale;
- Identificarea serviciilor publice prioritare pentru digitalizare (ex. beneficii sociale, plăți, interacțiuni cu cetățenii);
- Proiectarea și lansarea unor inițiative pilot, precum:
 - introducerea de carduri sociale digitale,
 - dezvoltarea de interfețe online pentru cetățeni,
 - automatizarea unor procese administrative;
- Campanii de informare și educație digitală adresate cetățenilor și personalului administrației publice;
- Monitorizarea și evaluarea continuă a rezultatelor, cu posibilitatea extinderii proiectelor de succes.

11. Temeiul legal care stă la baza adoptării:

- Având în vedere scrisoarea de intenție transmisă de Mastercard România, înregistrată la Primăria Sectorului 1 cu nr. 31746/12.05.2025;
- Prevederile Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ținând cont de dispozițiile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Văzând prevederile H.G. nr. 941/2013 privind organizarea și funcționarea Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională, cu modificările și completările ulterioare;
- În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- În baza prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;



- Necesitatea sprijinirii procesului de transformare digitală a administrației locale și a dezvoltării parteneriatelor public-private în scopul modernizării serviciilor publice;

Pentru considerentele de mai sus, supun dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui Protocol de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România, în vederea promovării digitalizării serviciilor publice locale și a tehnologiilor emergente.

PRIMAR,

George-Cristian Tuță





Nr. 590/20.05.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Protocolului de Colaborare între Primăria
Sectorului 1 și Mastercard România

I. Scopul raportului

Prezentul raport de specialitate are ca obiect fundamentarea proiectului de hotărâre prin care se propune aprobarea încheierii unui Protocol de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România, în vederea dezvoltării unui parteneriat strategic axat pe digitalizarea serviciilor publice, promovarea tehnologiilor emergente și creșterea incluziunii digitale.

II. Fundamentare juridică

Protocolul este propus în baza următoarelor acte normative:

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Legea administrației publice locale nr. 215/2001 (actualizată prin Codul administrativ – OUG nr. 57/2019);

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

III. Descrierea situației actuale:

Primăria Sectorului 1 se află într-un proces continuu de modernizare a serviciilor publice, cu obiectivul de a asigura o administrație mai eficientă, mai transparentă și mai apropiată de cetățean. Cu toate acestea, digitalizarea proceselor interne și a interacțiunilor cu publicul se desfășoară într-un ritm lent, existând în continuare:

- Proceduri administrative care implică suport fizic (hârtie) și interacțiune directă la ghișeu;
- interoperabilitate limitată între bazele de date și sistemele informatice utilizate de diferite direcții din cadrul instituției;
- Acces limitat al unor categorii de cetățeni la soluții digitale simple și eficiente;
- Lipsa unor instrumente moderne de livrare și monitorizare a beneficiilor sociale;
- Nivel redus de educație financiară și digitală în rândul anumitor grupuri vulnerabile.

În paralel, inițiativele naționale și europene în domeniul digitalizării administrației publice creează oportunități reale pentru accelerarea acestui proces, inclusiv prin dezvoltarea de parteneriate strategice între sectorul public și cel privat, menite să contribuie la transformarea digitală a orașelor și regiunilor.

În acest context, Mastercard România, companie recunoscută la nivel global pentru expertiza în soluții de plată și infrastructură digitală, a propus o colaborare care vizează sprijinirea Sectorului 1 în procesul de digitalizare și creșterea incluziunii financiare a cetățenilor.

IV. Obiectivele protocolului

Protocolul de colaborare propune următoarele direcții:



- Digitalizarea și automatizarea fluxurilor interne ale Primăriei;
- Promovarea tehnologiilor emergente (inteligență artificială, securitate cibernetică, interoperabilitate);
- Livrarea de beneficii sociale prin mijloace digitale moderne;
- Inițierea de campanii de educație financiară și incluziune digitală.

V. Impact administrativ și financiar

Protocolul nu implică alocări bugetare sau angajamente financiare obligatorii din partea Primăriei Sectorului 1. Colaborarea se desfășoară pe baza principiului voluntariatului și schimbului de expertiză. Proiectele concrete care pot deriva din acest protocol vor face obiectul unor acte adiționale, care vor fi supuse aprobării, conform legislației aplicabile.

VI. Concluzie

Având în vedere beneficiile potențiale ale colaborării, lipsa angajamentelor financiare directe și nevoia reală de modernizare digitală a serviciilor publice locale, se impune aprobarea protocolului de colaborare cu Mastercard România.

Protocolul intră în vigoare la data semnării de către ambele părți și își produce efectele pe o perioadă de 4 (patru) ani. La expirarea perioadei de valabilitate, protocolul poate fi prelungit prin acord scris al ambelor părți, prin act adițional.

Nume Prenume	Funcția	Semnă/ a	Verificat/ Întocmit	Data
Marius Stănică	Director General Adjunct		Verificat	20.05.2025
Petrică Ionescu	Director executiv		Verificat	20.05.2025
Adriana Stoleru	Consilier principal		Întocmit	20.05.2025



K2- 108

Nr. M/ /23.05.2025

4589

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea încheierii unui Protocol de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România, în vederea promovării digitalizării serviciilor publice locale și a tehnologiilor emergente

1.Descrierea situației actuale:

Primăria Sectorului 1 se află într-un proces continuu de modernizare a serviciilor publice, cu obiectivul de a asigura o administrație mai eficientă, mai transparentă și mai apropiată de cetățean. Cu toate acestea, digitalizarea proceselor interne și a interacțiunilor cu publicul se desfășoară într-un ritm lent, existând în continuare:

Proceduri administrative care implică suport fizic (hârtie) și interacțiune directă la ghișeu;
O interoperabilitate limitată între bazele de date și sistemele informatice utilizate de diferite direcții din cadrul instituției;

Acces limitat al unor categorii de cetățeni la soluții digitale simple și eficiente;

Lipsa unor instrumente moderne de livrare și monitorizare a beneficiilor sociale;

Nivel redus de educație financiară și digitală în rândul anumitor grupuri vulnerabile.

În paralel, inițiativele naționale și europene în domeniul digitalizării administrației publice creează oportunități reale pentru accelerarea acestui proces, inclusiv prin dezvoltarea de parteneriate strategice între sectorul public și cel privat, menite să contribuie la transformarea digitală a orașelor și regiunilor.

În acest context, Mastercard România, companie recunoscută la nivel global pentru expertiza în soluții de plată și infrastructură digitală, a propus o colaborare care vizează sprijinirea Sectorului 1 în procesul de digitalizare și creșterea incluziunii financiare a cetățenilor.

Inițierea proiectului de hotărâre are la bază necesitatea accelerării procesului de digitalizare la nivelul administrației publice locale din Sectorul 1, în conformitate cu tendințele europene privind transformarea digitală a serviciilor publice și cu obiectivele strategice asumate la nivel local.

Primăria Sectorului 1 are ca prioritate creșterea eficienței administrative, reducerea birocrăției și îmbunătățirea relației cu cetățeanul prin implementarea de soluții tehnologice moderne. În acest context, colaborarea cu un partener de renume internațional, precum Mastercard România, reprezintă o oportunitate pentru transfer de expertiză, testarea și aplicarea unor instrumente digitale inovatoare, fără impact financiar negativ asupra bugetului local.

Scopul urmărit prin acest protocol este crearea unui cadru de parteneriat pentru:

Digitalizarea serviciilor publice și a fluxurilor interne din cadrul Primăriei Sectorului 1;

Promovarea și implementarea tehnologiilor emergente (AI, securitate cibernetică, interoperabilitate);

Optimizarea sistemelor de distribuire a beneficiilor sociale prin instrumente digitale moderne;

Sprijinirea campaniilor de educație financiară și incluziune digitală pentru diverse categorii de populație.



Faptul că proiectul care se implementează nu implică obligații financiare din parte Sectorului 1 nu impune aplicarea prevederilor art.166 alin.(2) lit.s) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările, care prevede că, Consiliul Local al Sectorului 1 poate hotărî, cu acordul prealabil al Consiliului General al Municipiului București, cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local.

În conformitate cu prevederile legale specifice, în speță Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 , art.166 alin.(2) lit.l) "Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București exercită, în principal, următoarele atribuții: l) asigură, potrivit competențelor lor, condițiile necesare bunei funcționări a instituțiilor și serviciilor publice de educație, sănătate, cultură, tineret și sport, apărarea ordinii publice, de interes local; urmăresc și controlează activitatea acestora;

Potrivit prevederilor art. 95, art. 96 alin. (1) și art. 100 alin. (3) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **unitățile administrativ-teritoriale ale României sunt comunele, orașele și județele**, deținând calitatea de persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu, astfel încât, **sectoarele Municipiului București sunt subdiviziuni administrativ-teritoriale fără personalitate juridică și lipsite de patrimoniu imobiliar.**

2.Documentare juridică:

Temeiul juridic aplicabil în speță:

-Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

H.G. nr. 941/2013 privind organizarea și funcționarea Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională, cu modificările și completările ulterioare;

art. 5 lit. cc), art. 139 alin. (3), lit. a), art. 166 alin. (2) lit. s), lit. m) și alin. (3), coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

3.Examinarea oportunității și eficienței propunerii: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

4.Propuneri privind avantajele și dezavantajele variantelor propuse: Direcția Generală Management și Operațiuni- nu are atribuții în acest sens

5.Schimbări preconizate: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

6.Impactul economic, social și impactul asupra mediului: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

7.Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

8.Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

9.Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens



10. Măsurile concrete de implementare: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

Subliniem faptul că, prin raportare la atribuțiile conferite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului, **Serviciul Juridic, Legislație , Contencios** nu se pronunță asupra aspectelor financiare, tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat, pentru identitate de rațiune, rezultând că nici nu emite puncte de vedere/rapoarte de specialitate ce vizează aspecte de ordin economic, tehnic sau de altă natură care exced sferei juridice.

Având în vedere adresabilitatea actului administrativ nu este necesară aplicarea prevederilor și procedurilor stabilite în vederea respectării obligației de transparență, respectiv de informare și de supunere dezbaterii publice a proiectului, în aplicarea prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, menționez că potrivit prevederilor art. 3 lit.a) din Legea nr. 52/2003, definiția actului normativ este următoarea: „*act normativ – actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală*”, iar art. 2 alin.(1) lit.c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, definește **actul administrativ** ca fiind *actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice*.

Activitățile premergătoare emiterii actului administrativ se pot concretiza sub forma unor avize, acorduri, propuneri, rapoarte, studii, sesizări, declarații, aprobări etc., care pregătesc procesul decizional final, din toată această varietate, avizul fiind apreciat ca vedeta incontestabilă a formalităților consultative.

Actele administrative, cele mai importante forme de activitate a autorităților administrației publice, ajung să producă efecte juridice la finalul unui parcurs specific reglementat de lege, în care autoritatea emitentă se asigură că toate condițiile de fond și formă sunt îndeplinite. În procedura de emiterie sau adoptare a actelor administrative, în formă simplă sau complexă, intervin o serie de activități care premerg și pregătesc elaborarea actului final producător de efecte juridice. Aceste activități, cu o frecvență destul de mare în activitatea administrației, pot fi realizate atât de autoritatea emitentă, cât și de un alt organ al administrației publice.

Cronologic, în perioada anterioară emiterii actului administrativ, organul emitent își formează opinia cu privire la situația juridică ce urmează a fi transpusă într-o manifestare unilaterală de voință producătoare de efecte juridice. Pentru atingerea eficientă a acestui scop, legiuitorul a gândit și prevăzut, în sprijinul autorității, o etapă premergătoare de informare și pregătire, materializată printr-o serie de activități consacrate drept operațiuni procedurale anterioare emiterii/adoptării actului administrativ care nu produc ele însele efecte juridice, dar care precedă elaborarea propriu-zisă a actului final, producător de efecte juridice.

Analizat drept act pregătitor, premergător sau preparator, avizul este definit în doctrină, într-o formulare consacrată cu mult timp în urmă, dar la fel de valabilă și astăzi, drept o opinie pe care un organ al administrației publice o solicită unui alt subiect de drept, într-o problemă sau în mai multe, pentru a se informa și a decide în cunoștință de cauză. Avizele sunt, de cele mai multe ori, opinii ale unor specialiști care tind să lămurească dacă proiectul de act administrativ intenționat a fi adoptat sau emis corespunde din punct de vedere tehnic, legal, al oportunității, astfel încât autoritatea competentă să ia cea mai bună decizie.



Prin prezentul raport de specialitate facem mențiunea că oportunitatea emiterii actului administrativ aparține direcției de specialitate, deoarece, trebuie avut în vedere că operațiunea interpretării conținutului unui act normativ cade în sarcina exclusivă și în responsabilitatea juridică a fiecărui practician care este chemat, ca în specialitatea sa, să aplice norma juridică în vigoare, iar interpretarea legală/oficială nu poate fi efectuată de către o altă autoritate decât cea care a emis actul care conține norma juridică aparent neclară, lacunară sau echivocă, potrivit art. 69 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de hotărâre este incorect motivat, în sensul:

- menționarea unui act abrogat, **Legea administrației publice locale nr.215/2001,**
- art.166 alin.(2) lit.s) din **OUG nr.57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare trebuie eliminat din temeiul juridic menționat.**
- elimină și **Legea nr. 52/2003, nefiind aplicabile prevederile acesteia în prezentul proiect.**

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios avizează :

- FAVORABIL proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui Protocol de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România, în vederea promovării digitalizării serviciilor publice locale și a tehnologiilor emergente , se supune spre dezbaterea și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1, sub rezerva recomandărilor formulate în cuprinsul raportului de specialitate.

**DIRECTOR GENERAL
LAVINIA ȚESCU**

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
NĂFTĂNĂILĂ DAIANA ELENA	Șef serviciu		AVIZAT	23.05.2025
MOJA BEATRICE FLORENTINA	Consilier juridic		Întocmit	23.05.2025



k2-108

Nr. G/2011/23.05.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea încheierii unui Protocol de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România, în vederea promovării digitalizării serviciilor publice locale și a tehnologiilor emergente

Văzând Referatul de aprobare nr. 589/20.05.2025 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Raportul de specialitate nr. 590/20.05.2025 al Direcției Siguranța Cetățenilor, Locuire și Dezvoltarea Comunității și scrisoarea de intenție transmisă de Mastercard România, înregistrată la Primăria Sectorului 1 cu nr. 31746/12.05.2025, impactul financiar se va încadra în limita resurselor bugetare existente în anul 2025.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care propunem spre dezbateră Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui Protocol de Colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și Mastercard România, în vederea promovării digitalizării serviciilor publice locale și a tehnologiilor emergente.

**Direcția Generală Management și Operațiuni,
Director General Adjunct,
ANGELA CIUREA**

Întocmit:	Funcția	Semnătura	Data
Olga Bălășescu	Consilier Superior		23.05.2025