

R O M A N I A
JUDEȚUL CONSTANȚA
COMUNA BĂNEASA
P R I M A R
Nr...../.....2025

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind desfășurarea de activități de comercializare a produselor și serviciilor de piață, procedurii și metodologiei de eliberare a Acordului și a Avizului orar de funcționare, procedura de eliberare anuală a Autorizației privind desfășurarea activității de alimentație publică / acord pentru terasă, a Regulamentului pentru eliberarea anuală a autorizației privind desfășurarea activităților recreative și distractive precum și Regulamentul de ocupare temporară a locurilor publice ce aparțin domeniului public sau privat al Comunei Băneasa

Potrivit prevederilor art. 5 alin. (1) din O.G. nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“orice exercițiu comercial se desfășoară numai de către comercianți autorizați în condițiile legii”*.

Activitatea comercială, în sensul art.3 al ordonanței mai sus menționate, se exercită cu referire la produsele alimentare, nealimentare și la serviciile de piață prevăzute în anexa la prezenta ordonanță.

Sunt exceptate de la prevederile prezentei ordonanțe activitățile de comercializare având ca obiect:

- a) produsele medicamentoase, dispozitivele medicale;
- b) produsele agricole și agroalimentare vândute de producătorii agricoli individuali în baza certificatului de producător;
- c) combustibilii pentru uzul mijloacelor de transport, inclusiv cei comercializați prin stații de distribuție;
- d) bunurile din producția proprie a meșteșugarilor individuali vândute la locurile de producție;
- e) lucrările, brevetele și invențiile, precum și publicațiile de natură științifică sau informativă realizate de titularii acestora;
- f) tipăriturile, pliantele, broșurile și albumele, realizate în scopul prezentării patrimoniului cultural deținut de muzee, centre de cultură, teatre sau alte instituții similare acestora, ori bunurile culturale sau cu caracter promoțional specifice activității instituțiilor culturale, și comercializate prin fondul propriu al fiecărei instituții culturale sau cu prilejul unor manifestări cultural-artistice organizate de acestea;
- g) mărfurile vândute către vizitatori, în cadrul festivalurilor, târgurilor, saloanelor sau al altor manifestări expoziționale, cu condiția ca acestea să facă obiectul manifestărilor respective;
- h) produsele confiscate și valorificate conform dispozițiilor legale în vigoare;
- i) produsele și serviciile de piață reglementate prin acte normative speciale.

Dispozițiile ordonanței menționate la alin. precedent se aplică activităților comerciale desfășurate și serviciilor prestate pe teritoriul României.

Potrivit prevederilor art. 6 din O.G. nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare, comerțul în zone publice se desfășoară în structuri de vânzare cu sediu fix sau ambulant, iar exercitarea activității de comercializare este supusă acordului autorităților administrațiilor publice locale, cu respectarea regulamentelor proprii ale acestora și a planurilor de urbanism.

Acordul de funcționare este actul administrativ cu caracter individual, prin care se stabilesc condițiile de desfășurare a activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață, și se emite de către autoritățile administrațiilor publice locale sau ale sectoarelor municipiului București pe raza cărora operatorul economic urmează să își desfășoare activitatea, în structuri de vânzare cu sediu fix, pe perioadă nedeterminată, atât timp cât condițiile inițiale pentru care s-a solicitat acordul de funcționare rămân nemodificate și documentele care constituie dosarul de solicitare a acordului/autorizației de funcționare sunt valabile.

Taxa de emitere/reînnoire a acordului/autorizației de funcționare se stabilește prin hotărârea consiliului local.

Prin excepție de la prevederile alin. (4) ale art. 6 din același act normativ în cazul apariției oricăror modificări în tipul de activitate desfășurată sau al schimbării suprafeței structurii de vânzare pentru care s-a solicitat acordul de funcționare sau în cazul expirării documentelor depuse la dosarul constituit în vederea eliberării acordului/autorizației de funcționare, operatorul economic are obligația, în termen de 30 de zile calendaristice de la data începerii activității noi/modificate/expirării documentelor în vederea desfășurării activității, să obțină un nou acord/o nouă autorizație de funcționare. În lipsa efectuării acestor demersuri, acordul/autorizația de funcționare se suspendă în mod automat, cu aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 73 pct. 1 din O.G. nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Autoritățile administrației publice, potrivit art. 11, trebuie să asigure dezvoltarea armonioasă a rețelei și tipurilor de distribuție și promovarea întreprinderilor mici și mijlocii cu activitate de comercializare a produselor și serviciilor de piață.

De asemenea, desfășurarea activității de alimentație publică este reglementată potrivit art.475 alin.(3) – (5) din Codul fiscal aprobat prin Legea 227/2015 în care se arată că: *„Persoanele a căror activitate este înregistrată în grupele CAEN 561 - Restaurante, 563 - Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932 - Alte activități recreative și distractive, potrivit Clasificării activităților din economia națională - CAEN, actualizată prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr. 337/2007 privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională - CAEN, datorează bugetului local al comunei, orașului sau municipiului, după caz, în a cărui rază administrativ-teritorială se desfășoară activitatea, o taxă pentru eliberarea/vizarea anuală a autorizației privind desfășurarea acestor activități, în funcție de suprafața aferentă activităților respective, în sumă de:*

- a) până la 4.000 lei, pentru o suprafață de până la 500 m2, inclusiv;
- b) până la 8.000 lei pentru o suprafață mai mare de 500 m2.

(4) Nivelul taxei prevăzute la alin. (3) se stabilește prin hotărâre a consiliului local. La nivelul municipiului București, această taxă se stabilește de către Consiliul General al

Municipiului București și se face venit la bugetul local al sectorului în a cărui rază teritorială se desfășoară activitatea.

(5) Autorizația privind desfășurarea activităților prevăzute la alin. (3), în cazul în care persoana îndeplinește condițiile prevăzute de lege, se emite de către primarul în a cărui rază de competență se află sediul sau punctul de lucru.”

Punerea în practică a acestui regulament și modificările legislației relevă faptul că metodologia de autorizare a activităților de comercializare poate fi îmbunătățită prin adoptarea unui sistem mai flexibil, bazat pe principiile actuale, mai facil pentru comercianți, care să asigure totodată confortul cetățenilor în ceea ce privește condițiile de locuit, dar și accesul la rețeaua comercială.

În ceea ce privește ocuparea temporară a locurilor publice ce aparțin domeniului public al comunei Băneasa, s-a constatat că unele amplasamente situate pe domeniul public sunt destinate utilizării lor pentru activități comerciale cu caracter temporar/sezonier și se pretează pentru utilizarea lor pentru o scurtă perioadă de timp (un sezon, o lună, câteva zile), în funcție de specificul activității operatorului economic (exemplu: legume și zarzavaturi, fructe, pepeni, măștișoare, etc), iar pentru respectarea principiului transparenței și echității în acordarea dreptului de utilizare temporară a locurilor publice este necesară aprobarea unui regulament care să precizeze în mod expres modalitățile de valorificare a domeniului public.

Întrucât dreptul de folosință al acestor categorii de amplasamente situate pe domeniul public nu poate fi reglementat prin încheierea unor contracte de închiriere, ce ar face obiectul unor licitații publice de lungă durată, datorită caracterului sezonier al activităților de scurtă durată, singura modalitate de valorificare a domeniului public este stabilirea unor condiții și criterii de emitere a acordurilor de utilizare temporară pentru anumite categorii de locuri publice aparținând domeniului public sau privat, aflate în administrarea consiliului local.

Sunt exceptate activitățile menționate la alin. (3) art. 3 din OG nr. 99/2000, cum ar fi:

- a) produsele medicamentoase, dispozitivele medicale;
- b) produsele agricole și agroalimentare vândute de producătorii agricoli individuali în baza certificatului de producător;
- c) combustibilii pentru uzul mijloacelor de transport, inclusiv cei comercializați prin stații de distribuție;
- d) bunurile din producția proprie a meșteșugarilor individuali vândute la locurile de producție;
- e) lucrările, brevetele și invențiile, precum și publicațiile de natură științifică sau informativă realizate de titularii acestora;
- f) tipăriturile, pliantele, broșurile și albumele, realizate în scopul prezentării patrimoniului cultural deținut de muzee, centre de cultură, teatre sau alte instituții similare acestora, ori bunurile culturale sau cu caracter promoțional specifice activității instituțiilor culturale, și comercializate prin fondul propriu al fiecărei instituții culturale sau cu prilejul unor manifestări cultural-artistice organizate de acestea;
- g) mărfurile vândute către vizitatori, în cadrul festivalurilor, târgurilor, saloanelor sau al altor manifestări expoziționale, cu condiția ca acestea să facă obiectul manifestărilor respective;
- h) produsele confiscate și valorificate conform dispozițiilor legale în vigoare;
- i) produsele și serviciile de piață reglementate prin acte normative speciale.

Sunt exceptate de la autorizare și activitățile funerare, cimitirele, crematoriile umane, aceste activități fiind reglementate prin alte acte normative respectiv Legea nr. 102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare și Hotărârea Guvernului nr. 741/2016 pentru aprobarea Normelor tehnice și sanitare privind serviciile funerare, înhumarea, incinerarea, transportul, deshumarea și reînhumarea

cadavrelor umane, cimitirele, crematoriile umane, precum și criteriile profesionale pe care trebuie să le îndeplinească prestatorii de servicii funerare și nivelul fondului de garantare.

Având în vedere prevederile legale și aspectele la care am făcut referire mai sus, rezultă necesitatea adoptării unei hotărâri a Consiliului Local, prin care să fie aprobat Regulamentul privind desfășurarea de activități de comercializare a produselor și serviciilor de piață, procedurii și metodologiei de eliberare a Acordului și a Avizului orar de funcționare, procedura de eliberare anuală a Autorizației privind desfășurarea activității de alimentație publică / acord pentru terasă, a Regulamentului pentru eliberarea anuală a autorizației privind desfășurarea activităților recreative și distractive precum și Regulamentul de ocupare temporară a locurilor publice ce aparțin domeniului public sau privat al Comunei Băneasa, în conformitate cu prevederile O.G. 99/2000 și art.475 din Codul Fiscal.

Față de cele arătate, supunem spre analiză și dezbattere proiectul de hotărâre pe care vă rugăm să-l aprobați în forma prezentată.

INSPECTOR,

Compartiment Urbanism, Protecție Civilă, Monitorizare servicii publice, domeniul public și privat ;

DOROIMAN NICUSOR DANIEL