

K2 -141/24.06.2025

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
- PROIECT -

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRÂRE

pentru proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliul General al Municipiului București în vederea transmiterii spațiilor verzi, aflate sub pasajul Basarab, din administrarea Administrației Lacuri, Parcuri și Agrement București în administrarea Consiliului Local al Sectorului 1, în vederea derulării de lucrări de amenajare/reamenajare urbanistică

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, întocmit de Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1;

În virtutea prevederilor Constituției României;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În concordanță cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând prevederile Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care sprijină inițiativele de regenerare urbană, reconversie funcțională a terenurilor urbane degradate și creșterea calității vieții în mediul urban;

În conformitate cu Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 254/2008, privind administrarea rețelei stradale principale și a lucrărilor de artă din Municipiul București, cu modificările și completările ulterioare aduse prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 139/2015, privind predarea în administrare către Administrația Lacuri, Parcuri și Agrement București a spațiilor verzi aferente obiectivului de investiții „Pasajul rutier denivelat superior Basarab”;

Luând seama de prevederile Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 113/29.05.2025, privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1, care conferă acestei instituții atribuții exprese în realizarea lucrărilor de amenajare, reamenajare, întreținere și conservare a spațiilor verzi, inclusiv plantări de arbori și arbuști, conform documentațiilor tehnice întocmite de serviciile de specialitate;

În temeiul prevederilor art. 5 lit. ee), art. 139 alin. (1), art. 166 alin. (1) și alin. (2) lit. g), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 197 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. (1) Se solicită Consiliul General al Municipiului București transmiterea în administrarea Consiliului Local al Sectorului 1, a spațiilor verzi, aflate sub Pasajul Basarab, din administrarea Administrației Lacuri, Parcuri și Agrement București, în vederea derulării de lucrări de amenajare/reamenajare urbanistică

Art. 2. Finanțarea proiectului se face din bugetul local al Sectorului 1, prin Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1.

Art. 3. (1) Primarul Sectorului 1 și Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri, conform competențelor.

(2) Comunicarea și aducerea la cunoștința publică se vor face, conform competențelor, prin grija Secretarului general al Sectorului 1.

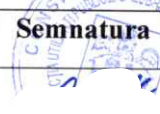
Art. 4. Prezenta hotărâre se poate contesta de cei interesați la instanța competentă, în termenul prevăzut de lege.

AVIZEAZA,

conform art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare

“SECRETAR GENERAL

Mureșan Mirona-Giorgiana”

Nume Prenume	Funcția	Semnatura	Întocmit/avizat	Data
ALEXANDRA CRĂCIUN	DIRECTOR GENERAL		verificat	23.06.2025
LAVINIA CARANICOLA	ȘEF SERVICIU JURIDIC		avizat	23.06.2025
CĂTĂLINA MANEA	ȘEF SERVICIU AMENAJARE ȘI ÎNTREȚINERE SPAȚII VERZI		avizat	23.06.2025
MARA GABRIELA	Inspector Specialitate		întocmit	23.06.2025



Nr.

REFERAT DE APROBARE

pentru proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliul General al Municipiului București în vederea transmiterii spațiilor verzi, aflate sub pasajul Basarab, din administrarea Administrației Lacuri, Parcuri și Agreement București în administrarea Consiliului Local al Sectorului 1, în vederea derulării de lucrări de amenajare/reamenajare urbanistică

1.1. Descrierea situației actuale

Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1 funcționează în calitate de instituție publică de interes local, având personalitate juridică, aflată sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 1. Activitatea acesteia se desfășoară în conformitate cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare. Direcția reprezintă un instrument administrativ esențial în realizarea atribuțiilor de gospodărire comună și protecție a mediului, în aria de competență a Sectorului 1.

Potrivit art. 129 alin. (3) lit. c) și alin. (7) lit. n) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local al Sectorului 1 are competența de a crea cadrul organizatoric necesar funcționării serviciilor publice de interes local. În acest sens, are atribuția legală de a aproba, în condițiile legii, organigrama, regulamentul de organizare și funcționare, precum și statul de funcții ale instituțiilor și serviciilor publice subordonate.

În temeiul Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 113/29.05.2025, a fost aprobat Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1. Acest act normativ local statuează atribuțiile instituției, între care se regăsește și aceea de a executa, în funcție de sezon, lucrări de amenajare, reamenajare, întreținere și conservare a spațiilor verzi, inclusiv plantări de arbori și arbuști, în conformitate cu documentațiile tehnice întocmite de structurile de specialitate ale direcției. Astfel de intervenții sunt esențiale mai ales în zonele urbane afectate vizibil de lipsa întreținerii, cum este cazul spațiilor verzi din zona Pasajului Basarab.

Conform prevederilor art. 166 alin. (2) lit. g) și (3) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul General al Municipiului București deține atribuții în ceea ce privește administrarea domeniului public și privat al Municipiului. În acest context, Sectorul 1, în calitatea sa de subdiviziune administrativ-teritorială a Municipiului București, exercită dreptul de administrare asupra bunurilor aparținând domeniului public sau privat al municipiului, situate pe teritoriul său, în temeiul unor hotărâri ale autorității deliberative competente, respectiv ale Consiliului General al Municipiului București.

În conformitate cu dispozițiile Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 254/2008, privind administrarea rețelei stradale principale și a lucrărilor de artă din Municipiul București, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește că rețeaua principală de artere este administrată de către Administrația Străzilor – structură aflată în subordinea CGMB.

În baza Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 139/2015, a fost aprobată predarea în administrare către diverse instituții ale Municipiului București – între



care Administrația Lacuri, Parcuri și Agreement București (ALPAB) – a unor obiective incluse în proiectul "Pasajul rutier denivelat superior Basarab". În ceea ce privește spațiile verzi aferente acestui obiectiv de investiții, aflate în domeniul public al Municipiului București, administrarea acestora a fost încredințată ALPAB, conform prevederilor anexei nr. 1 la hotărâre. Este important de menționat că, în prezent, aceste spații verzi se află într-o stare accentuată de degradare, cu impact negativ asupra peisajului urban și calității vieții în Sectorul 1.

Având în vedere cele menționate anterior, este imperativă inițierea demersurilor administrative necesare pentru preluarea în administrare de către Consiliul Local al Sectorului 1 a spațiilor verzi situate sub Pasajul Basarab. Această preluare se va putea realiza numai în temeiul unei hotărâri a Consiliului General al Municipiului București, conform cadrului legal aplicabil. Ulterior acestei transferări, Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1 va putea interveni prin executarea lucrărilor de amenajare și reamenajare urbanistică, absolut necesare, având în vedere starea actuală de abandon și lipsă de întreținere a acestor spații, care generează un impact vizual negativ și contribuie la percepția de neglijență instituțională.

Din perspectiva oportunității și motivației susținerii prezentului demers, argumentele rezidă în necesitatea implementării unui proces amplu de regenerare urbană în zona Gării de Nord. În acest context, devine indispensabilă asigurarea unui cadru legal și funcțional coerent, care să permită demararea și derularea în condiții optime a lucrărilor de reamenajare a spațiilor verzi urbane, contribuind la refacerea esteticii peisagistice și la revitalizarea infrastructurii urbane.

Având în vedere că artera Calea Griviței constituie una dintre axele rutiere majore ale Sectorului 1, cu rol strategic în asigurarea mobilității de la sud la nord în zona de influență a Gării de Nord, este necesară preluarea în administrare a spațiilor verzi situate sub Pasajul Basarab. Starea actuală a acestor spații este una de degradare avansată, caracterizată prin absența vegetației întreținute, prezența deșeurilor și lipsa unor intervenții de reamenajare. Această situație afectează grav imaginea Sectorului 1, generează o percepție de abandon administrativ și subminează încrederea cetățenilor în capacitatea autorităților locale de a gestiona responsabil domeniul public și de a oferi servicii de calitate.

1.2. Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit

Promovarea prezentului proiect de hotărâre se fundamentează pe necesitatea imperativă a regenerării urbane în zona Gării de Nord, una dintre cele mai tranzitate și simbolice zone ale Municipiului București, aflată în raza administrativ-teritorială a Sectorului 1. Calea Griviței, arteră rutieră ce trece pe sub Pasajul Basarab, înregistrează un flux intens de circulație rutieră și pietonală, reprezentând un nod de mobilitate urbană important. În contextul actual, spațiile verzi adiacente acestei artere se află într-o stare avansată de degradare, marcate de neglijență, lipsa vegetației, prezența deșeurilor și aspectul general dezolant. Acest tablou urban alterează profund imaginea Sectorului 1 și afectează percepția cetățenilor asupra calității serviciilor publice prestate. Reamenajarea acestor spații este, astfel, nu doar oportună, ci și necesară, pentru a reda zonei o coerență estetică, funcționalitate urbană și arhitecturală.

Totodată, reconfigurarea și replantarea zonelor verzi aferente acestui sector de drum contribuie substanțial la reducerea poluării aerului, într-un areal în care nivelurile de noxe ating frecvent cote ridicate din cauza intensității traficului rutier. Vegetația urbană are un rol



dovedit științific în absorbția dioxidului de carbon, filtrarea particulelor poluante și reglarea microclimatului, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății publice și a calității vieții urbane. Din această perspectivă, investiția în spațiile verzi nu reprezintă doar o intervenție estetică, ci și una profund necesară din punct de vedere ecologic și sanitar, în acord cu angajamentele administrației publice locale privind sustenabilitatea și protecția mediului.

Principiile de bază:

a) **Principiul legalității** actelor, consacrat de art. 80 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, potrivit căruia actele autorităților administrației publice locale se adoptă sau se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și prin lege, și numai în domeniile în care aceste autorități au atribuții legale.

b) **Principiul subordonării față de actele de nivel superior**, consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, potrivit căruia hotărârile de consiliu trebuie să fie subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, precum și altor acte de nivel superior.

c) **Principiul satisfacerii interesului public**, consacrat de art. 10 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, care stipulează că autoritățile și instituțiile administrației publice trebuie să prioritizeze interesul public față de cel individual. Realizarea unui audit extern economic, financiar și juridic este fundamentată de acest principiu, având scopul de a asigura transparența și eficiența utilizării fondurilor publice și de a identifica eventualele vulnerabilități în gestiunea acestora.

d) **Principiul adaptabilității**, prevăzut de art. 13 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, potrivit căruia autoritățile publice trebuie să își adapteze activitățile la nevoile societății.

1.4. Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării

Promovarea proiectului de hotărâre privind preluarea în administrare a spațiilor verzi situate sub Pasajul Basarab, în vederea reamenajării acestora, generează o serie de efecte și beneficii directe în plan urbanistic, ecologic și social, contribuind la creșterea calității vieții cetățenilor din Sectorul 1 și nu numai. Dintre acestea, se evidențiază următoarele:

1. Reabilitarea estetică și funcțională a unei zone intens circulate

Prin reamenajarea peisagistică a spațiilor verzi aflate într-o stare avansată de degradare, se contribuie la revitalizarea unei zone urbane reprezentative – respectiv zona Gării de Nord și a Căii Griviței. Se îmbunătățește astfel aspectul vizual general, reducând senzația de abandon și neglijență și conferind un plus de ordine, siguranță și atractivitate spațiului public.

2. Îmbunătățirea calității aerului și reducerea poluării

Întrucât zona în cauză este una puternic expusă poluării cauzate de traficul rutier intens, reamenajarea cu vegetație adaptată are un efect benefic major prin absorbția noxelor, reducerea particulelor în suspensie și reglarea temperaturii locale. Astfel, proiectul contribuie activ la protejarea sănătății populației, în special a celor care locuiesc, lucrează sau tranzitează frecvent această arie.

3. Creșterea încrederii cetățenilor în administrația locală

Prin asumarea responsabilității asupra unei zone neglijate până în prezent, administrația locală demonstrează implicare, proactivitate și capacitate de intervenție eficientă în probleme de interes comunitar. Această atitudine consolidează încrederea cetățenilor în instituțiile publice și în capacitatea lor de a răspunde concret nevoilor orașului.



4. Stimularea mobilității urbane durabile și a utilizării spațiului public

Un mediu urban amenajat corespunzător încurajează deplasarea pietonală, utilizarea bicicletelor și petrecerea timpului în spațiul public. Astfel, reamenajarea zonei poate avea un impact indirect asupra comportamentului urban și a modului în care cetățenii interacționează cu orașul.

5. Încadrarea în obiectivele de dezvoltare durabilă și tranziție verde

Proiectul se aliniază politicilor europene și naționale privind regenerarea urbană, tranziția ecologică și combaterea efectelor schimbărilor climatice în mediul urban, integrându-se firesc în strategia de dezvoltare sustenabilă a Sectorului 1.

1.5. Etapele parcurse în pregătirea proiectului

1. Identificarea necesității intervenției

A fost constatată starea avansată de degradare a spațiilor verzi situate sub Pasajul Basarab, precum și impactul negativ asupra imaginii urbane și asupra calității vieții cetățenilor din zonă. De asemenea, s-a evidențiat importanța zonei din punct de vedere al traficului și al fluxurilor pietonale, având în vedere proximitatea față de Gara de Nord și arterele principale din Sectorul 1.

2. Analiza cadrului legal și administrativ

S-a realizat o documentare extinsă a reglementărilor legale aplicabile, în vederea stabilirii competențelor autorităților implicate și a mecanismului legal de transfer al administrării spațiilor verzi din patrimoniul public al Municipiului București către Consiliul Local al Sectorului 1.

3. Elaborarea referatului de aprobare

Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1 a fost implicată în procesul de fundamentare al proiectului promovat, având în vedere specificul activităților întreprinse de instituție, precum și capacitatea acesteia prin departamentele specializate de a face propuneri privind lucrările de amenajare ce urmează a fi realizate, în funcție de specificul urbanistic și sezonul.

1.6. Schimbări preconizate

Promovarea proiectului de hotărâre privind preluarea în administrare a spațiilor verzi situate sub Pasajul Basarab de către Consiliul Local al Sectorului 1 are potențialul de a genera următoarele schimbări structurale și funcționale la nivelul zonei și al comunității locale:

1. Schimbarea regimului de administrare

Transferul competenței administrative de la nivelul Consiliului General al Municipiului București (prin Administrația Lacuri, Parcuri și Agreement) către Consiliul Local al Sectorului 1 va permite intervenții directe, rapide și adaptate nevoilor reale ale comunității, prin Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1. Această modificare instituțională creează cadrul legal necesar pentru inițierea lucrărilor de reamenajare și întreținere periodică.

2. Reconfigurarea urbanistică și peisagistică a zonei

Vor fi demarate lucrări specifice de amenajare peisagistică – plantare de arbori și arbuști (după caz), instalare de gazon, sisteme de irigație, etc. Aceste intervenții vor schimba radical aspectul fizic al zonei, transformând un spațiu degradat într-un pol urban atractiv și coerent din punct de vedere vizual.

3. Reintroducerea funcționalității ecologice a spațiului



Prin reînverzirea zonei, se reactivează funcțiile naturale ale vegetației în mediul urban: captarea poluanților atmosferici, atenuarea zgomotului, reglarea umidității și temperaturii, precum și îmbunătățirea microclimatului urban. Spațiul va redeveni un filtru natural de poluare, contribuind activ la sănătatea populației.

4. Diminuarea percepției de abandon și degradare

Intervenția asupra acestei zone va corecta imaginea negativă actuală, marcată de neîngrijire, praf, murdărie și lipsa unui minim de estetică urbană. Se va transmite un semnal clar de implicare activă din partea autorităților locale în reabilitarea spațiului public, aspect esențial pentru recâștigarea încrederii cetățenilor.

1.7. Impactul economic, social și asupra mediului

1.7.1. Impactul economic

Creșterea valorii zonei adiacente: reamenajarea spațiilor verzi din zona Gării de Nord – Calea Griviței va contribui la creșterea atractivității zonei, atât pentru rezidenți, cât și pentru investitori. Zonele urbane bine întreținute stimulează dezvoltarea economică locală și pot atrage noi afaceri, contribuind astfel la dinamizarea economică a Sectorului 1.

Optimizarea costurilor administrative: prin trecerea în administrare la nivel local, cheltuielile publice pot fi gestionate mai eficient, evitând suprapuneri de atribuții între instituții și permițând intervenții punctuale și adaptate realității din teren. Pe termen lung, un spațiu urban bine amenajat și întreținut reduce costurile asociate cu vandalismul, salubritatea excesivă și intervențiile de urgență.

1.7.2. Impactul social

Îmbunătățirea calității vieții urbane: cetățenii Sectorului 1 vor beneficia de un spațiu urban civilizat, accesibil și plăcut, care încurajează interacțiunea socială, mobilitatea pietonală și sentimentul de apartenență la comunitate.

Reducerea gradului de insecuritate urbană: zonele verzi neîntreținute sau abandonate devin adesea focare pentru comportamente antisociale. Amenajarea corespunzătoare și iluminarea acestor spații descurajează astfel de fenomene, sporind siguranța percepută și reală a cetățenilor.

Consolidarea încrederii în administrația publică: un proiect concret, vizibil și cu impact imediat demonstrează capacitatea administrației locale de a răspunde eficient și transparent nevoilor comunității. Această atitudine crește gradul de implicare civică și sprijină dialogul constructiv între cetățeni și autorități.

1.7.3. Impactul asupra mediului

Reducerea poluării atmosferice: vegetația urbană are un rol esențial în filtrarea aerului, arborii și arbuștii plantați contribuie la captarea noxelor și la creșterea concentrației de oxigen în zonele poluate de trafic intens, cum este Calea Griviței.

Spațiile verzi contribuie la reducerea temperaturii în mediul urban, diminuând efectul de căldură specific zonelor aglomerate, cu mult asfalt și beton. Într-un context climatic tot mai instabil, acest beneficiu este esențial pentru sănătatea populației.

Promovarea biodiversității urbane: Reamenajarea cu specii vegetale diverse susține refacerea micro-ecosistemelor urbane, atrage insecte polenizatoare și păsări, contribuind la un echilibru ecologic minim chiar și în medii dens construite.



1.8. Impactul financiar asupra bugetului

Cheltuielile pentru ducerea la îndeplinire a proiectului se vor face din fondurile bugetului local și/sau din alte fonduri legal constituite. La acest moment proiectul nu este generator de cheltuieli.

1.9. Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare - Nu este cazul.

1.10. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre - Nu este cazul.

1.11. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act administrativ - Nu este cazul.

1.12. Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare

Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului va întreprinde demersurile necesare pentru punerea în aplicare a regulamentului propus spre aprobare.

1.13. Temeiul legal care stă la baza adoptării

Proiectul de hotărâre privind preluarea în administrare de către Consiliul Local al Sectorului 1 a spațiilor verzi situate sub Pasajul Basarab a fost elaborat în temeiul următoarelor reglementări legale:

1. Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;

2. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

3. Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 113/29.05.2025, privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1, care conferă acestei instituții atribuții exprese în realizarea lucrărilor de amenajare, reamenajare, întreținere și conservare a spațiilor verzi, inclusiv plantări de arbori și arbuști, conform documentațiilor tehnice întocmite de serviciile de specialitate;

4. Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 254/2008, privind administrarea rețelei stradale principale și a lucrărilor de artă din Municipiul București, cu modificările și completările ulterioare;

5. Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 139/2015, privind predarea în administrare către Administrația Lacuri, Parcuri și Agrement București a spațiilor verzi aferente obiectivului de investiții „Pasajul rutier denivelat superior Basarab”;

6. Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care sprijină inițiativele de regenerare urbană, reconversie funcțională a terenurilor urbane degradate și creșterea calității vieții în mediul urban;

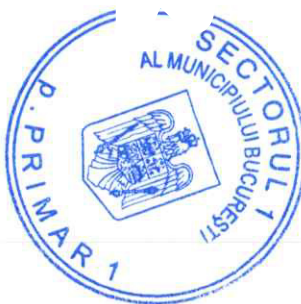
7. Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, în conformitate cu care a fost elaborat și structurat proiectul de act administrativ.



Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, supunem dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 proiectul privind solicitarea acordului Consiliul General al Municipiului București în vederea transmiterii spațiilor verzi, aflate sub pasajul Basarab, din administrarea Administrației Lacuri, Parcuri și Agreement București în administrarea Consiliului Local al Sectorului 1, în vederea derulării de lucrări de amenajare/reamenajare urbanistică.

PRIMARUL SECTORULUI 1
GEORGE-CRISTIAN TUȚĂ

14.06.2025





K2- 144

Nr. M/5602/24.06.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliul General al Municipiului București în vederea transmiterii spațiilor verzi, aflate sub Pasajul Basarab, din administrarea Administrației Lacuri, Parcuri și Agrement București în administrarea Consiliului Local al Sectorului 1, în vederea derulării de lucrări de amenajare/reamenajare urbanistică

1.Descrierea situației actuale:

În conformitate cu dispozițiile Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 254/2008, privind administrarea rețelei stradale principale și a lucrărilor de artă din Municipiul București, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește că rețeaua principală de artere este administrată de către Administrația Străzilor – structură aflată în subordinea CGMB.

În baza Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 139/2015, a fost aprobată predarea în administrare către diverse instituții ale Municipiului București – între care Administrația Lacuri, Parcuri și Agrement București (ALPAB) – a unor obiective incluse în proiectul "Pasajul rutier denivelat superior Basarab". În ceea ce privește spațiile verzi aferente acestui obiectiv de investiții, aflate în domeniul public al Municipiului București, administrarea acestora a fost încredințată ALPAB, conform prevederilor anexei nr. 1 la hotărâre. Este important de menționat că, în prezent, aceste spații verzi se află într-o stare accentuată de degradare, cu impact negativ asupra peisajului urban și calității vieții în Sectorul 1.

Având în vedere cele menționate anterior, este imperativă inițierea demersurilor administrative necesare pentru preluarea în administrare de către Consiliul Local al Sectorului 1 a spațiilor verzi situate sub Pasajul Basarab. Această preluare se va putea realiza numai în temeiul unei hotărâri a Consiliului General al Municipiului București, conform cadrului legal aplicabil. Ulterior acestei transferări, Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1 va putea interveni prin executarea lucrărilor de amenajare și reamenajare urbanistică, absolut necesare, având în vedere starea actuală de abandon și lipsă de întreținere a acestor spații, care generează un impact vizual negativ și contribuie la percepția de neglijență instituțională.

Luând în considerare Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 162/29.05.2023 pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 398/2022 privind transmiterea din administrarea Consiliului General al Municipiului București în administrarea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București, a parcajului supratean exterior, sub pasaj Basarab aferent obiectivului de investiții „Pasaj rutier denivelat superior Basarab” în vederea derulării de lucrări de mentenanță și întreținere;

Având în vedere adoptarea de către Consiliul Local al Sectorului 1 a Hotărârii nr.150/2021 prin care se solicită Consiliului General al Municipiului București trecerea din administrarea Administrației Străzilor în administrarea Consiliului Local al Sectorul 1 al Municipiului București a parcarilor de sub pasajul Basarab în vederea în vederea derulării de lucrări de mentenanță și întreținere și Hotărârea Consiliului Local nr. 91/25.05.2022 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 150/03.08.2021 prin care se solicită Consiliului General al Municipiului București transmiterea din administrarea Administrației Străzilor în administrarea Consiliului Local al Sectorului



1 al Municipiului București a parcurii de sub pasajul Basarab, în vederea derulării de lucrări de mentenanță și întreținere, trebuie gândită și întreținerea spațiului verde situate sub pasajul rutier.

Potrivit prevederilor art. 95, art. 96 alin. (1) și art. 100 alin. (3) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ – teritoriale ale României sunt comunele, orașele și județele, acestea deținând calitatea de persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu, astfel încât, sectoarele Municipiului București sunt subdiviziuni administrativ –teritoriale fără personalitate juridică și lipsite de patrimoniu imobiliar.

Totodată, în temeiul art. 129 alin. 2, lit. (c), și art. 166 alin. 1 și alin. 2, lit. (g), din cadrul actului normativ mai sus amintit, Consiliul General al Municipiului București deține atribuțiile privind administrarea domeniului public și privat al municipiului iar Sectorul 1 al Municipiului București, în calitatea sa de subdiviziune administrativ- teritorială administrează, în condițiile legii, bunurile proprietate publică sau privată a municipiului, de pe raza teritorială a sectorului, pe baza hotărârii acestuia.

Prin urmare, în vederea achiziționării imobilului ce constituie obiectul prezentului Proiect de hotărâre, obținerea acordului titularului dreptului de proprietate asupra bunurilor aparținând domeniului public și privat al Municipiului București, mai precis a Consiliului General al Municipiului București, este în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr.57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, art. 129 alin.(2) litera c) și alin.(6) litera a) -Atribuțiile consiliului local, Consiliul local exercită atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului.

În exercitarea atribuțiilor prevăzute la art.129 alin. (2) , consiliul local hotărăște darea în administrare, concesiunea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii;

În conformitate cu prevederile, art.166 alin.(2) lit.g) "Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București exercită, în principal, următoarele atribuții:administrează, în condițiile legii, bunurile proprietate publică sau privată a municipiului, de pe raza teritorială a sectorului, pe baza hotărârii Consiliului General al Municipiului București;"

2.Documentare juridică:

Temeiul juridic aplicabil în speță:

Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;art. 19 alin. (1) lit. a) și b) și art. 20 alin (1) lit. a) și c) ale Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care sprijină inițiativele de regenerare urbană, reconversie funcțională a terenurilor urbane degradate și creșterea calității vieții în mediul urban;

Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 254/2008 privind administrarea rețelei stradale principale și a lucrărilor de artă din Municipiul București, cu modificările și completările ulterioare;



Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 139/2015, privind predarea în administrare către Administrația Lacuri, Parcuri și Agreement București a spațiilor verzi aferente obiectivului de investiții „Pasajul rutier denivelat superior Basarab”;

Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 113/29.05.2025 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1;

art. 5 lit. ee), art. 139 alin. (1), art. 166 alin. (1) și alin. (2) lit. g), art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 197 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

3.Examinarea oportunității și eficienței propunerii: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

4.Propuneri privind avantajele și dezavantajele variantelor propuse: Direcția Generală Management și Operațiuni- nu are atribuții în acest sens

5.Schimbări preconizate: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

6.Impactul economic, social și impactul asupra mediului: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

7.Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

8.Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

9.Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

10.Măsurile concrete de implementare: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

Subliniem faptul că, prin raportare la atribuțiile conferite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului, **Serviciul Juridic, Legislație , Contencios** nu se pronunță asupra aspectelor financiare, tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat, pentru identitate de rațiune, rezultând că nici nu emite puncte de vedere/rapoarte de specialitate ce vizează aspecte de ordin economic, tehnic sau de altă natură care exced sferei juridice.

Având în vedere adresabilitatea actului administrativ nu este necesară aplicarea prevederilor și procedurilor stabilite în vederea respectării obligației de transparență, respectiv de informare și de supunere dezbaterii publice a proiectului, în aplicarea prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere adresabilitatea actului administrativ nu este necesară aplicarea prevederilor și procedurilor stabilite în vederea respectării obligației de transparență, respectiv de informare și de supunere dezbaterii publice a proiectului, în aplicarea prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare,

Subliniem faptul că, prin raportare la atribuțiile conferite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului, **Serviciul Juridic, Legislație , Contencios** nu se pronunță asupra aspectelor financiare, tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat, pentru identitate de rațiune, rezultând că nici nu emite puncte de vedere/rapoarte de specialitate ce vizează aspecte de ordin economic, tehnic sau de altă natură care exced sferei juridice.



Având în vedere adresabilitatea actului administrativ nu este necesară aplicarea prevederilor și procedurilor stabilite în vederea respectarea obligației de transparență, respectiv de informare și de supunere dezbaterii publice a proiectului, în aplicarea prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare,

menționez că potrivit prevederilor art. 3 lit.a) din Legea nr. 52/2003, definiția actului normativ este următoarea: „**act normativ** – **actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală**”, iar art. 2 alin.(1) lit.c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, definește **actul administrativ** ca fiind **actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice**.

Proiectul nu este necesar să parcurgă procedura privind transparența decizională.

Activitățile premergătoare emiterii actului administrativ se pot concretiza sub forma unor avize, acorduri, propuneri, rapoarte, studii, sesizări, declarații, aprobări etc., care pregătesc procesul decizional final, din toată această varietate, avizul fiind apreciat ca vedeta incontestabilă a formalităților consultative.

Actele administrative, cele mai importante forme de activitate a autorităților administrației publice, ajung să producă efecte juridice la finalul unui parcurs specific reglementat de lege, în care autoritatea emitentă se asigură că toate condițiile de fond și formă sunt îndeplinite. În procedura de emiterie sau adoptare a actelor administrative, în formă simplă sau complexă, intervin o serie de activități care premerg și pregătesc elaborarea actului final producător de efecte juridice. Aceste activități, cu o frecvență destul de mare în activitatea administrației, pot fi realizate atât de autoritatea emitentă, cât și de un alt organ al administrației publice.

Cronologic, în perioada anterioară emiterii actului administrativ, organul emitent își formează opinia cu privire la situația juridică ce urmează a fi transpusă într-o manifestare unilaterală de voință producătoare de efecte juridice. Pentru atingerea eficientă a acestui scop, legiuitorul a gândit și prevăzut, în sprijinul autorității, o etapă premergătoare de informare și pregătire, materializată printr-o serie de activități consacrate drept operațiuni procedurale anterioare emiterii/adoptării actului administrativ care nu produc ele însele efecte juridice, dar care precedă elaborarea propriu-zisă a actului final, producător de efecte juridice.

Analizat drept act pregătitor, premergător sau preparator, avizul este definit în doctrină, într-o formulare consacrată cu mult timp în urmă, dar la fel de valabilă și astăzi, drept o opinie pe care un organ al administrației publice o solicită unui alt subiect de drept, într-o problemă sau în mai multe, pentru a se informa și a decide în cunoștință de cauză. Avizele sunt, de cele mai multe ori, opinii ale unor specialiști care tind să lămurească dacă proiectul de act administrativ intenționat a fi adoptat sau emis corespunde din punct de vedere tehnic, legal, al oportunității, astfel încât autoritatea competentă să ia cea mai bună decizie.

Prin prezentul raport de specialitate facem mențiunea că oportunitatea emiterii actului administrativ aparține direcției de specialitate, deoarece, trebuie avut în vedere faptul că operațiunea interpretării conținutului unui act normativ cade în sarcina exclusivă și în responsabilitatea juridică a fiecărui practician care este chemat, ca în specialitatea sa, să aplice norma juridică în vigoare, iar interpretarea legală/oficială nu poate fi efectuată de către o altă autoritate decât cea care a emis actul care conține norma juridică aparent neclară, lacunară sau echivocă,



potrivit art. 69 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu **modificările și completările ulterioare**.

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios avizează :

- FAVORABIL proiectul de hotărâre pentru proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliul General al Municipiului București în vederea transmiterii spațiilor verzi, aflate sub Pasajul Basarab, din administrarea Administrației Lacuri, Parcuri și Agrement București în administrarea Consiliului Local al Sectorului 1, în vederea derulării de lucrări de amenajare/reamenajare urbanistică , se supune spre dezbateră și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1.

**DIRECTOR GENERAL
LAVINIA IONESCU**

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
NĂFTĂNĂILĂ DAIANA ELENA	Șef serviciu		AVIZAT	26.03.2025
MOJA BEATRICE FLORENTINA	Consilier juridic		Întocmit	26.03.2025



Nr. G/2438/24.06.2025

K2-141

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliul General al Municipiului București în vederea transmiterii spațiilor verzi, aflate sub Pasajul Basarab, din administrarea Administrației Lacuri, Parcuri și Agrement București în administrarea Consiliului Local al Sectorului 1, în vederea derulării de lucrări de amenajare/reamenajare urbanistică

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, întocmit de Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1, nu este cazul unui impact financiar asupra bugetului în această etapă a proiectului.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care propunem spre dezbateră Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de hotărâre pentru proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliul General al Municipiului București în vederea transmiterii spațiilor verzi, aflate sub Pasajul Basarab, din administrarea Administrației Lacuri, Parcuri și Agrement București în administrarea Consiliului Local al Sectorului 1, în vederea derulării de lucrări de amenajare/reamenajare urbanistică.

**Direcția Generală Management și Operațiuni,
Director General Adjunct,
ANCI A CIUREA**

Întocmit:	Funcția	Semnătura	Data
Olga Bălășescu	Consilier Superior		24.06.2025