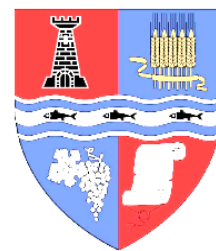




ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
COMUNA SÂNTANDREI
417515, Sântandrei, str. Principală, nr. 452
CUI: 4794583
Tel. +4.0259.468.950 Fax. +4.0259.415.947
e-mail: contact@primariasantandrei.ro
web: primariasantandrei.ro



APROBAT
PRIMAR
Ioan MĂRCUȘ

SERVICIU BUGET FINANȚE-CONTABILITATE

Compartiment Finanțe Contabilitate

Nr. 15.300/14.08.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea contractării unui împrumut în valoare de 6.696.000 lei, în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

Comuna Sântandrei derulează proiecte finanțate din fonduri structurale aferente cadrului financiar 2021-2027 (program regional Nord Vest – POR), precum și din Planul Național de Redresare și Reziliență.

Sumele necesare implementării proiectelor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență (PNRR), aflate în sarcina bugetului local și sumele necesare prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale finanțate din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, nu se pot asigura doar din veniturile proprii ale bugetului local al Comunei Sântandrei astfel se cere analizarea posibilității contractării unui credit bancar pentru asigurarea decontării sumelor necesare implementării proiectelor, după cum urmează:

1. Proiectul “Construirea unei piețe agroalimentare în comuna Sântandrei, județul Bihor” implementat prin Programul Regional Nord-Vest 2021-2027, cod SMIS 303495, apel de proiecte: PRNV/2023/714.B/1, conform contract de finanțare nr. 109/19.09.2024 și Scrisoare AM concluzie verificare conformitate PT cu nr. AM PRNV:018601/13.02.2025.

Valoarea totală a proiectului este de 15.893.417,84 lei cu TVA din care:

- Valoarea eligibilă este 13.512.755,18 lei cu TVA din care valoare eligibilă nerambursabilă din partea fondurilor (FEDR/FSE+/FC/FTJ) 11.485.841,90 lei (85%) și valoare eligibilă nerambursabilă din bugetul național 2.026.913,28 lei (15%)

- Valoarea neeligibilă este 2.380.662,66 lei cu TVA.

Se cere analizarea posibilității contractării unui credit bancar pentru asigurarea decontării sumelor necesare asigurării cheltuielilor neeligibile ale proiectului – 1.500.000 lei cu TVA

2. Proiectul “Îmbunătățirea infrastructurii verzi prin: Amenajare parc pe strada Berzei comuna Sântandrei, județul Bihor respectiv amenajare parc pe strada Clopoșeilor, comuna Sântandrei, județul Bihor” cod SMIS 300351, apel de proiecte: PRNV/2023/371.B/1, contract de finanțare nr. 6/09.02.2024.

Valoarea totală a proiectului este de 25.104.154,35 lei cu TVA din care:

- Valoarea eligibilă este 24.305.093,15 lei cu TVA din care valoare eligibilă nerambursabilă din partea fondurilor (FEDR/FSE+/FC/FTJ) 20.659.329,18 lei (85%), valoare eligibilă nerambursabilă din bugetul național 3.159.662,11 lei (13%) și *valoare cofinanțare eligibilă beneficiar 486.101,86 lei (2%)*

- *Valoarea neeligibilă este 799.061,20 lei cu TVA.*

Se cere analizarea posibilității contractării unui credit bancar pentru asigurarea decontării sumelor necesare asigurării cheltuielilor eligibile beneficiar și a cheltuielilor neeligibile ale proiectului – 1.285.000 lei cu TVA

3. Proiectul „Construcție pistă de biciclete în interiorul comunei Sântandrei (Sântandrei-Palota) care vizează asigurarea infrastructurii pentru transport verde – piste pentru biciclete în comuna Sântandrei, județul Bihor” Componenta 10 – Fondul local, Titlu apel: PNRR/2022/C10/I1.4, runda 1, contract de finanțare nr. 142262/15.12.2022.

Valoarea totală a proiectului este de 3.109.684,84 lei cu TVA din care:

- Valoarea eligibilă este 1.902.389,73 lei cu TVA,

- *Valoarea neeligibilă este 1.207.295,11 lei cu TVA.*

Se cere analizarea posibilității contractării unui credit bancar pentru asigurarea decontării sumelor necesare asigurării cheltuielilor neeligibile ale proiectului – 1.207.000 lei cu TVA.

4. Proiectul nr. C10-I3-2865 „Reabilitatea în vederea creșterii eficienței energetice la nivelul clădirii Grădiniței cu Program Prelungit nr. 1 Sântandrei, Comuna Sântandrei, Județul Bihor” Componenta 10 – Fondul Local, Titlu apel: PNRR/2022/C10/I3, PNRR/2022/C10/I1.3, Runda 2, contract de finanțare nr. 10647/26.01.2023.

Valoarea totală a proiectului este de 3.084.707,42 lei cu TVA din care:

- Valoarea eligibilă este 2.280.641,62 lei cu TVA,

- *Valoarea neeligibilă este 804.065,80 lei cu TVA.*

Se cere analizarea posibilității contractării unui credit bancar pentru asigurarea decontării sumelor necesare asigurării cheltuielilor neeligibile ale proiectului – 804.000 lei cu TVA.

5. Proiect nr. C27020000021360500056 „Îmbunătățirea infrastructurii de acces agricolă în comuna Sântandrei, județul Bihor” finanțat prin Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale – România, contract de finanțare nr. C27020000021360500056 pentru acordarea ajutorului financiar nerambursabil în condițiile Planului Strategic PAC 2023 – 2027.

Valoarea totală a proiectului este de 5.915.232,10 lei cu TVA din care:

- Valoarea eligibilă este 4.905.062,76 lei cu TVA,
- Valoarea neeligibilă este 1.010.169,34 lei cu TVA,

Se cere analizarea posibilității contractării unui credit bancar pentru asigurarea decontării sumelor necesare asigurării cheltuielilor neeligibile ale proiectului – 700.000 lei cu TVA.

6. Proiect nr. F28020000021360500084 „Îmbunătățirea infrastructurii rutiere în comuna Sântandrei, județul Bihor” finanțat prin Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale – România, contract de finanțare nr. C28020000021360500084 pentru acordarea ajutorului financiar nerambursabil în condițiile Planului Strategic PAC 2023 – 2027.

Valoarea totală a proiectului este de 7.972.349.26 cu TVA din care:

- Valoarea eligibilă este 4.457.640.03 lei cu TVA,
- Valoarea neeligibilă este 3.514.709.23 lei cu TVA,

Se cere analizarea posibilității contractării unui credit bancar pentru asigurarea decontării sumelor necesare asigurării cheltuielilor neeligibile ale proiectului – 1.200.000 lei cu TVA.

Ținând cont de prevederile:

- art.1 alin. (5), art.120 (1) din Constituția României, republicată, potrivit căreia *”În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.”*, respectiv *”Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice”*;
- art. 9 paragraful 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997, conform căreia *”în scopul finanțării cheltuielilor lor de investiții, autoritățile administrației publice locale trebuie să aibă acces, în conformitate cu legea, la piața națională a capitalurilor”*;
- art. 7 alin. (2), precum și art. 1.166 și următoarele din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, referitoare la contracte, conform căreia *”Actele normative adoptate, în condițiile legii, de autoritățile și instituțiile administrației publice locale se aplică numai în raza lor de competență teritorială”*, și *”Contractul este acordul de voințe dintre două sau mai multe persoane cu intenția de a constitui, modifica sau stinge un raport juridic”*;

- art. 129 alin. (1), alin (2) lit. b) si alin (4) lit. b) și ale art. 155 alin. (1) lit. c) și alin. (4) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare în baza carora Consiliul Local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale si exercita atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului, precum si se aproba la propunerea primarului, contractarea și/sau garantarea împrumuturilor, precum și contractarea de datorie publică locală prin emisiuni de titluri de valoare, în numele unității administrativ-teritoriale, în condițiile legii; precum si atribuțiile primarului referitoare la bugetul local al unității administrativ-teritoriale pentru care inițiază, în condițiile legii, negocieri pentru contractarea de împrumuturi și emiterea de titluri de valoare în numele unității administrativ-teritoriale;

- art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 61-66 și art. 76¹ din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare conform cărora consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba contractarea sau garantarea de împrumuturi interne ori externe pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale și hotărăsc, la propunerea ordonatorului principal de credite, contractarea sau garantarea de împrumuturi, cu votul a cel puțin jumătate plus unu din numărul consilierilor în funcție,

- art. 2 lit. c), k), p), art. 5 alin. (1), art. 6, 9 și 10 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

- Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare,

- art. 43 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului, potrivit cărora unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pot solicita de la Ministerul Finanțelor, până cel târziu la data de 31 octombrie 2025, contractarea în anul 2025 a unor împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 1.500.000 mii lei, pentru:

a) asigurarea sumelor necesare implementării proiectelor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență, aflate în sarcina bugetului local, evidențiate distinct în fiecare contract de finanțare;

b) asigurarea finanțării cheltuielilor neeligibile, potrivit prevederilor art. 15 alin. (2) și ale art. 17 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare, în vederea realizării/finalizării proiectelor nefinalizate/nefuncționale derulate în cadrul programelor operaționale finanțate din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2014-2020, inclusiv a cheltuielilor aferente contractelor de lucrări pentru care se continuă implementarea după data de 31 decembrie 2023 și pentru care Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene confirmă implementarea acestora în cadrul proiectelor, precum și valoarea decontată;

c) cheltuielile neeligibile aferente proiectelor etapizate potrivit art. 4 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare, a căror valoare se confirmă de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene sau de către agențiile de dezvoltare regională, după caz, în calitate de autorități de management pentru programele regionale 2021-2027;

d) asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale, după caz, inclusiv pentru finanțarea cheltuielilor neeligibile asociate respectivelor proiecte;

e) refinanțarea datoriei publice locale ce decurge din împrumuturile contractate din venituri din privatizare.

Împrumuturile prevăzute la alin. (1) se acordă în următoarele condiții:

a) dobândă: ROBOR la 3 luni comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului, la care se adaugă o marjă în funcție de scadența împrumuturilor, rata dobânzii rezultată rămâne fixă pe toată durata de derulare a împrumutului. Marja se stabilește astfel:

- (i) 1 punct procentual pentru scadențe de până la 3 ani inclusiv;
- (ii) 1,5 puncte procentuale pentru scadențe între 3 și 5 ani inclusiv;
- (iii) 2 puncte procentuale pentru scadențe între 5 și 10 ani inclusiv;

b) perioadă de rambursare: 1 - 10 ani, cu posibilitatea rambursării anticipate, parțial sau integral;

c) împrumuturile pot beneficia în perioada de derulare de o perioadă de grație de 12 luni la rambursarea principalului; perioada de grație de 12 luni la rambursarea;

d) limita de îndatorare: exceptat de la limita prevăzută la art. 63 alin. (4) și prin derogare de la prevederile art. 63 alin. (4¹) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare (respectiv 30% din media aritmetică a veniturilor proprii - impozite și taxe locale, cote defalcate

dim impozitul pe venit-, diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri, pe ultimii 3 ani anteriori anului în care se solicită autorizarea finanțării rambursabile care urmează să fie contractată și/sau garantată);

e) plafoane de contractare/tragere: exceptat;

f) valoarea maximă ce poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială este:

(i) nelimitată pentru comune;

Rambursarea împrumuturilor care beneficiază de perioada de grație se efectuează în tranșe trimestriale egale, începând cu trimestrul următor acordării acestora, iar pentru împrumuturile care beneficiază de perioada de grație, în tranșe trimestriale egale, începând cu trimestrul următor după încheierea perioadei de grație, iar cu sumele rambursate se reîntregesc veniturile din privatizare, iar dobânda aferentă reprezintă venit al bugetului Trezoreriei Statului, care se calculează lunar prin aplicarea ratei dobânzii la soldul împrumutului, începând cu luna acordării împrumutului, și se plătește trimestrial, în suma cumulată până la zi;

Ținând cont de Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 736/2025 pentru aprobarea Normelor metodologice privind mecanismul de acordare și derulare a împrumuturilor acordate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului, documentele în baza cărora se acordă împrumutul și cele care stau la baza obținerii avizului Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, precum și modul de reflectare a sumelor respective în bugetele instituțiilor publice locale.

În temeiul prevederilor art. 182 alin. (4) cu trimitere la art. 136 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propunem aprobarea Proiectului de hotărâre privind aprobarea contractării unui împrumut în valoare de **6.696.000 lei**, în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului, pe o perioada de 10 ani cu 1 an perioada de gratie.

Șef Serviciu Buget Finanțe Contabilitate,
Nicoleta Spătar