

K2-196 / 19.08.2025

HOTĂRÂRE

**privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru
instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din
Sectorul 1 al Municipiului București**

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 1167/13.08.2025 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București;

Ținând seama de Raportul de specialitate nr. 1168/13.08.2025, întocmit de Direcția Generală Comunitate și Politici Publice, prin Direcția Siguranța Cetățenilor, Locuire și Dezvoltarea Comunității;

În virtutea prevederilor Constituției României, republicată;

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) și art. 64 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Cu respectarea dispozițiilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Conform prevederilor Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 166 alin. (2) lit. e) și alin. (3) al aceluiași articol din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă solicitarea adresată Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București.

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă solicitarea adresată Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București.

Art. 2. Primarul Sectorului 1, prin aparatul de specialitate, va înainta Consiliului General al Municipiului București prezenta hotărâre, împreună cu documentația justificativă aferentă.

Art. 3. (1) Viceprimarul 2 al Sectorului 1 și Direcția Generală Comunitate și Politici Publice, vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri, conform competențelor.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei hotărâri către entitățile menționate la alin. (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

Art. 4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data aducerii la cunoștință publică, conform prevederilor legale în vigoare.

AVIZEAZĂ,

Conform art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare,

**SECRETAR GENERAL
MUREȘAN MIRONA-GIORGIANA**

Nume și prenume	Funcția	Semnătura	Avizat/ Verificat/ Întocmit	Data
Ecaterina Manolache	Administrator Public		Avizat	
Petrică Ionescu	Director Executiv		Verificat	
Adriana Stoleru	Consilier principal		Întocmit	18.08.2025



Nr. 1167/13.08.2025

REFERAT DE APROBARE

privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București

Descrierea situației actuale:

Serviciul public de salubritate din Sectorul 1 al Municipiului București este prestat în prezent pe baza contractului de delegare a gestiunii nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 și operatorul Compania Romprest Service S.A., conform prevederilor legale din domeniul salubrității. Finanțarea serviciului se asigură în prezent din bugetul local al Sectorului 1, fără perceperea unei taxe speciale de salubritate de la utilizatori.

În contextul creșterii costurilor aferente colectării, transportului și depozitării deșeurilor, precum și al obligațiilor legale privind asigurarea continuității și calității serviciului, este necesară identificarea unor surse suplimentare de finanțare. Instituirea taxei speciale de salubritate reprezintă o modalitate prevăzută de legislația specifică pentru acoperirea costurilor serviciului și pentru responsabilizarea utilizatorilor în ceea ce privește generarea și gestionarea deșeurilor.

Conform art. 166, alin (2), lit. e) și alin. (3) al aceluiași articol din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București stabilesc taxe locale, precum și taxe speciale, în condițiile legii. Această atribuție, printre altele prevăzute de lege, poate fi exercitată numai pe baza împuternicirii exprese date prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București. În acest context, instituirea unei taxe speciale de salubritate la nivelul Sectorului 1 al municipiului București se poate realiza numai cu acordul Consiliului General al Municipiului București, ca autoritate deliberativă a unității administrativ-teritoriale de nivel superior.

1. Motivele care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și după caz, scopul urmărit:

Instituirea taxei speciale de salubritate la nivelul Sectorului 1 este determinată de necesitatea asigurării unei finanțări sustenabile a serviciului public de salubritate, în condițiile în care acesta este în prezent suportat integral din bugetul local. Creșterea costurilor aferente colectării, transportului, sortării și depozitării deșeurilor, precum și obligațiile legale privind atingerea țintelor de reciclare și reducere a cantității de deșeuri depozitate impun identificarea unor surse suplimentare de acoperire a cheltuielilor.



Totodată, taxa specială de salubritate constituie un instrument legal de responsabilizare a utilizatorilor serviciului, corelând costul suportat cu volumul de deșeuri generat și cu modul de respectare a regulilor privind colectarea separată.

Scopul urmărit prin adoptarea proiectului de hotărâre este obținerea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru a putea institui taxa specială la nivelul Sectorului 1 și, ulterior, a stabili cuantumul și metodologia de aplicare, în vederea asigurării continuității și calității serviciului public de salubritate.

2. Principiile de bază și finalitatea:

Proiectul de hotărâre are la bază următoarele principii:

- **Legalitate** – respectarea cadrului normativ aplicabil în domeniul salubrității;
- **Sustenabilitate financiară** – asigurarea unei surse stabile și predictibile de finanțare pentru serviciul public de salubritate, care să nu depindă exclusiv de alocările din bugetul local;
- **Echitate** – corelarea cuantumului taxei cu cantitatea de deșeuri generată și cu comportamentul utilizatorilor privind colectarea separată;
- **Responsabilitate** – implicarea directă a utilizatorilor în acoperirea costurilor aferente serviciului, încurajând reducerea și valorificarea deșeurilor;
- **Transparență** – informarea publică a contribuabililor cu privire la destinația și modul de utilizare a sumelor colectate prin taxa specială.

Finalitatea proiectului constă în obținerea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea taxei speciale de salubritate la nivelul Sectorului 1, în vederea asigurării continuității și îmbunătățirii calității serviciului, atingerii obiectivelor de mediu prevăzute de legislația națională și europeană și responsabilizării utilizatorilor în gestionarea deșeurilor.

3. Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării:

Adoptarea prezentei hotărâri va avea următoarele efecte:

- **Pe termen scurt:** transmiterea către Consiliul General al Municipiului București a solicitării oficiale de acord pentru instituirea taxei speciale de salubritate, conform prevederilor legale;
- **Pe termen mediu:** posibilitatea stabilirii, prin hotărâre a Consiliului Local al Sectorului 1, a cuantumului, modalității de calcul și condițiilor de aplicare a taxei speciale, asigurând astfel o sursă dedicată de finanțare pentru serviciul public de salubritate;
- **Pe termen lung:**
 - creșterea sustenabilității financiare a serviciului de salubritate;
 - responsabilizarea utilizatorilor în privința generării și gestionării deșeurilor;



- îmbunătățirea gradului de colectare separată și atingerea Țintelor de reciclare impuse prin legislația europeană și națională;
- reducerea presiunii asupra bugetului local, prin redistribuirea resurselor către alte domenii de interes public.

Neadoptarea acestui proiect de hotărâre ar conduce la menținerea finanțării exclusive din bugetul local, ceea ce ar putea afecta pe termen lung capacitatea administrației publice locale de a asigura continuitatea și calitatea serviciului public de salubritate.

4. Etapele parcurse în pregătirea proiectului:

- Analiza cadrului legislativ aplicabil privind instituirea taxei speciale de salubritate, cu accent pe dispozițiile Legii nr. 101/2006;
- Evaluarea situației actuale a serviciului public de salubritate în Sectorul 1, inclusiv a costurilor de operare;
- Identificarea nevoii de instituire a unei surse suplimentare de finanțare pentru asigurarea continuității și calității serviciului;
- Consultarea direcțiilor de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 în vederea fundamentării propunerii;
- Elaborarea proiectului de hotărâre și a documentației aferente, în vederea supunerii spre aprobare Consiliului Local al Sectorului 1 și, ulterior, transmiterii către Consiliul General al Municipiului București.

5. Schimbările preconizate prin propunere:

Adoptarea prezentei hotărâri va permite transmiterea către Consiliul General al Municipiului București a solicitării de acord pentru instituirea taxei speciale de salubritate la nivelul Sectorului 1.

Ulterior obținerii acordului, Consiliul Local al Sectorului 1 va putea adopta o hotărâre prin care să stabilească:

- cuantumul taxei;
- metodologia de calcul;
- modalitatea de colectare;
- categoriile de contribuabili vizați;
- eventuale facilități sau scutiri.

Această schimbare va conduce la:

- asigurarea unei surse dedicate de finanțare a serviciului public de salubritate;
- creșterea responsabilității utilizatorilor în privința generării și gestionării deșeurilor;
- reducerea presiunii asupra bugetului local;



- posibilitatea îmbunătățirii calității serviciului și a respectării Țintelor de reciclare impuse de legislația națională și europeană.

6. Impactul economic, social și asupra mediului:

Impact economic:

- Asigurarea unei surse stabile și predictibile de venituri pentru finanțarea serviciului public de salubritate;
- Reducerea dependenței exclusive de alocările din bugetul local;
- Posibilitatea aplicării principiului „plătești pentru cât arunci”, corelând costul cu volumul de deșeurile generate;
- Crearea premiselor pentru o gestiune mai eficientă și mai transparentă a fondurilor destinate salubrității.

Impact social:

- Creșterea gradului de responsabilizare a cetățenilor și agenților economici în privința gestionării deșeurilor;
- Îmbunătățirea calității vieții prin menținerea unui mediu curat și salubru;
- Posibilitatea implementării unor campanii de informare și educare a populației privind colectarea separată și reducerea deșeurilor.

Impact asupra mediului:

- Creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor;
- Reducerea cantității de deșeurile eliminate prin depozitare;
- Creșterea gradului de reciclare și valorificare a materialelor;
- Contribuția la îndeplinirea Țintelor asumate de România în domeniul gestionării deșeurilor, conform legislației naționale și europene.

7. Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:

Pe termen scurt, adoptarea prezentei hotărâri nu generează cheltuieli suplimentare semnificative din bugetul local, având în vedere că etapa imediat următoare constă doar în transmiterea solicitării către Consiliul General al Municipiului București și obținerea acordului acestuia.

Implementarea efectivă a taxei speciale de salubritate, după aprobarea de către Consiliul General, va conduce la:

- creșterea veniturilor proprii ale bugetului local, prin încasarea sumelor aferente taxei speciale;



- reducerea presiunii asupra resurselor bugetare alocate în prezent exclusiv din bugetul local pentru acoperirea costurilor serviciului;
- posibilitatea realocării unor fonduri către alte domenii de interes public.

8. Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare:

Nu este cazul.

9. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz:

În vederea fundamentării prezentei inițiative, au fost realizate consultări cu structuri din aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 și au fost analizate prevederile legale și practicile aplicate de alte unități administrativ-teritoriale care au instituit taxa specială de salubritate, în vederea adaptării lor la specificul Sectorului 1.

10. Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre:

Ulterior obținerii acordului Consiliului General al Municipiului București și adoptării hotărârii de instituire a taxei speciale de salubritate, vor fi organizate acțiuni de informare a populației și a operatorilor economici, prin:

- publicarea hotărârii și a regulamentului de aplicare pe site-ul instituției;
- comunicate de presă și anunțuri în mass-media locală;
- materiale informative (pliante, afișe) distribuite în zonele de interes;
- campanii de informare privind modul de calcul al taxei, termenele de plată și destinația fondurilor colectate.

11. Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare:

Etapă 1 – Obținerea acordului Consiliului General al Municipiului București

- Transmiterea prezentei hotărâri și a documentației aferente către Consiliul General al Municipiului București;
- Obținerea acordului necesar și avizelor, conform legislației în vigoare;

Etapă 2 – Instituirea efectivă a taxei speciale de salubritate

- Elaborarea și aprobarea de către Consiliul Local al Sectorului 1 a hotărârii privind cuantumul, metodologia de calcul, modalitatea de colectare și aplicare a taxei;
- Adaptarea sistemului informatic al Direcției Generale Impozite și Taxe Locale pentru înregistrarea și gestionarea taxei;
- Informarea publicului și desfășurarea campaniilor de conștientizare;
- Monitorizarea implementării și raportarea periodică.

Resurse necesare:

- Resurse umane din cadrul direcțiilor de specialitate implicate (economic, juridic, taxe și impozite, salubritate);



- Resurse financiare pentru activități de informare publică și adaptarea sistemelor informatice;
- Suport tehnic din partea operatorului de salubritate pentru corelarea datelor privind cantitățile de deșeuri și calculul taxei.

12. Temeiul legal care stă la baza adoptării:

Raportul de specialitate nr. 1168/13.08.2025, întocmit de Direcția Generală Comunitate și Politici Publice, prin Direcția Siguranța Cetățenilor, Locuire și Dezvoltarea Comunității;

Constituția României, republicată;

Prevederile art. 3 alin. (2) și art. 64 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

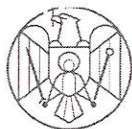
Art. 166 alin. (2) lit. e și alin. (3) al aceluiași articol din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele prezentate în temeiul art. 136 alin. (1), (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, beneficiile enumerate și necesitatea instituirii taxei speciale de salubritate, se propune adoptarea prin Hotărâre a **solicitării acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București.**

PRIMAR,

George-Cristian Tuță





Nr. 1168/13.08.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de Hotărâre privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București

1. Scopul:

Scopul prezentului raport de specialitate este fundamentarea **Proiectului de Hotărâre privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București.**

Prin acest demers, se urmărește:

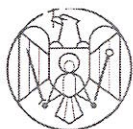
- obținerea acordului autorității deliberative de nivel superior, conform prevederilor legale în vigoare;
- asigurarea unei surse dedicate și predictibile de finanțare a serviciului public de salubritate;
- îndeplinirea obligațiilor legale privind continuitatea, calitatea și performanța serviciului;
- responsabilizarea utilizatorilor casnici și non-casnici în privința gestionării deșeurilor;
- atingerea țintelor de reciclare și reducere a deșeurilor stabilite de legislația națională și europeană.

2. Fundamentarea:

Necesitatea inițierii **Proiectului de Hotărâre privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București** derivă din:

Referatul de aprobare nr. 1167/13.08.2025 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București;

Constituția României, republicată;



Prevederile art. 3 alin. (2) și art. 64 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

Prevederile art. 166 alin. (2) lit. e) și alin. (3) al aceluiași articol din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

3. Situația actuală:

Serviciul public de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București este prestat în prezent în baza contractului de delegare a gestiunii nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 și Compania Romprest Service S.A., conform prevederilor legale în domeniu

Finanțarea acestui serviciu se realizează integral din bugetul local al Sectorului 1, neexistând la acest moment o taxă specială percepută utilizatorilor casnici și non-casnici. Această modalitate de finanțare generează o presiune constantă asupra bugetului local, mai ales în contextul creșterii costurilor aferente colectării, transportului, sortării, tratării și depozitării deșeurilor.

În același timp, legislația în vigoare impune autorităților administrației publice locale atingerea unor ținte de reciclare și reducere a cantităților de deșeuri depozitate, ceea ce implică investiții suplimentare în infrastructura de colectare separată, în campanii de conștientizare și în monitorizarea performanței serviciului.

În acest context, instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 reprezintă o măsură necesară pentru asigurarea sustenabilității financiare a serviciului, responsabilizarea utilizatorilor și îndeplinirea obligațiilor legale.

4. Obiectivele proiectului:

Obiectivele Proiectului de Hotărâre privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București sunt:





Obținerea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea taxei speciale de salubritate la nivelul Sectorului 1;

Asigurarea unei surse dedicate și predictibile de finanțare a serviciului public de salubritate, independentă de alocările exclusive din bugetul local;

Responsabilizarea utilizatorilor casnici și non-casnici, prin corelarea costului suportat cu volumul și tipul de deșeuri generate;

Îmbunătățirea performanței serviciului de salubritate, prin alocarea eficientă a resurselor financiare și monitorizarea indicatorilor de calitate;

Îndeplinirea obligațiilor legale și a Țintelor de mediu stabilite de legislația națională și europeană, în special în ceea ce privește colectarea separată, reciclarea și reducerea cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare.

5. Direcțiile strategice și măsuri propuse:

Pentru atingerea obiectivelor stabilite, se propun următoarele direcții strategice și măsuri:

Obținerea acordului autorității deliberative de nivel superior

Transmiterea către Consiliul General al Municipiului București a solicitării oficiale, însoțite de documentația justificativă;

Instituirea și implementarea taxei speciale de salubritate

Elaborarea și aprobarea de către Consiliul Local al Sectorului 1 a regulamentului privind metodologia de calcul, modalitatea de încasare și categoriile de contribuabili;

Stabilirea cuantumului taxei diferențiat pentru utilizatori casnici și non-casnici, în funcție de criterii obiective (cantități estimate de deșeuri, frecvența ridicării, tipul de generator).

Responsabilizarea și informarea publicului

Campanii de informare și conștientizare privind scopul taxei și beneficiile acesteia;

Promovarea principiului „plătești pentru cât arunci” pentru reducerea cantităților de deșeuri generate.

Îmbunătățirea performanței serviciului de salubritate

Investiții în infrastructura de colectare separată;

Monitorizarea strictă a indicatorilor de performanță;



Creșterea gradului de valorificare și reciclare a deșeurilor.

Transparență și raportare periodică

Publicarea rapoartelor anuale privind veniturile obținute din taxa specială și utilizarea acestora;

Comunicarea permanentă cu cetățenii și agenții economici cu privire la rezultatele obținute.

6. Concluzii:

Față de cele expuse anterior și analizând toate documentele primite, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de specialitate, prin care propunem spre dezbateră Consiliului Local Sector 1 solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București.

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Verificat/ Întocmit	Data
Petrică Ionescu	Director Executiv		Verificat	
Adriana Stoleru	Consilier principal		Întocmit	18.08.2015



K2- 196

Nr. M/1998/18.08.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București

1.Descrierea situației actuale:

Serviciul public de salubritate din Sectorul 1 al Municipiului București este prestat în prezent pe baza contractului de delegare a gestiunii nr. J077/S/30.06.2008, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 și operatorul Compania Romprest Service S.A., conform prevederilor legale din domeniul salubrității. Finanțarea serviciului se asigură în prezent din bugetul local al Sectorului 1, fără perceperea unei taxe speciale de salubritate de la utilizatori.

În contextul creșterii costurilor aferente colectării, transportului și depozitării deșeurilor, precum și al obligațiilor legale privind asigurarea continuității și calității serviciului, este necesară identificarea unor surse suplimentare de finanțare. Instituirea taxei speciale de salubritate reprezintă o modalitate prevăzută de legislația specifică pentru acoperirea costurilor serviciului și pentru responsabilizarea utilizatorilor în ceea ce privește generarea și gestionarea deșeurilor.

Conform art. 166, alin (2), lit. e) și alin. (3) al aceluiași articol din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București stabilesc taxe locale, precum și taxe speciale, în condițiile legii. Această atribuție, printre altele prevăzute de lege, poate fi exercitată numai pe baza împuternicirii exprese date prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București. În acest context, instituirea unei taxe speciale de salubritate la nivelul Sectorului 1 al municipiului București se poate realiza numai cu acordul Consiliului General al Municipiului București, ca autoritate deliberativă a unității administrativ-teritoriale de nivel superior.

Instituirea taxei speciale de salubritate la nivelul Sectorului 1 este determinată de necesitatea asigurării unei finanțări sustenabile a serviciului public de salubritate, în condițiile în care acesta este în prezent suportat integral din bugetul local. Creșterea costurilor aferente colectării, transportului, sortării și depozitării deșeurilor, precum și obligațiile legale privind atingerea țintelor de reciclare și reducere a cantității de deșeuri depozitate impun identificarea unor surse suplimentare de acoperire a cheltuielilor.

Conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate la nivelul localităților („Legea nr. 101/2006”): „Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale”.

2.Documentare juridică:

Ținând seama de prevederile actelor normative incidente în speță:

Legii nr. 24/2004 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare;



- Legea nr. 273/2006 *privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 942/2017 privind aprobarea Planului național de gestionare a deșeurilor;
- Hotărârea Guvernului nr. 870/2013 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014-2020;
- Hotărârea Guvernului nr. 1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor și Hotărârea nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase;
- Ordinul Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor nr. 1364/2006 de aprobare a planurilor regionale de gestionare a deșeurilor ;
- Ordinul Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor nr. 756/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind incinerarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 353/2009 privind aprobarea Planului de gestionare a deșeurilor în Municipiul București;
- Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 345/2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București, art.5 alin.(2) art.78 alin.(1), art.116, art.117, art.118;
- Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.178/27.10.2016 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate al Sectorului 1 al Municipiului București;
- Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.82/2017 privind aprobarea Documentului cadru de Implementare a Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a Serviciului Public de Salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București;



Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 361/2007 privind aprobarea caietelor de sarcini pentru activitățile serviciului public de salubritate a Sectorului 1 al Municipiului București în vederea delegării gestiunii;

Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor și Planului Național de Gestionare a Deșeurilor;

Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 345/2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București; Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 260/2021 privind Planul de Gestionare al Deșeurilor din Municipiul București (2020-2025);

Planul de măsuri privind reducerea cantităților de deșeuri municipale generate pe raza municipiului București, aprobat în cadrul Adunării Generale a Acționarilor ADIGIBMB, în data de 17.04.2025;

Dispoziția Primarului Sectorului 1 nr. 447/07.02.2025 privind constituirea Grupului de lucru în vederea implementării Strategiei de Salubritate a Sectorului 1 al Municipiului București;

Utilități Publice nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor și Planului Național de Gestionare a Deșeurilor;

Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 345/2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București;

Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 260/2021 privind Planul de Gestionare al Deșeurilor din Municipiul București (2020-2025);

Planul de măsuri privind reducerea cantităților de deșeuri municipale generate pe raza municipiului București, aprobat în cadrul Adunării Generale a Acționarilor ADIGIBMB, în data de 17.04.2025;

Dispoziția Primarului Sectorului 1 nr. 447/07.02.2025 privind constituirea Grupului de lucru în vederea implementării Strategiei de Salubritate a Sectorului 1 al Municipiului București;

Adresa nr. 761/13.06.2025, emisă de Grupul de lucru constituit în vederea implementării Strategiei de Salubritate a Sectorului 1 al Municipiului București;

-art.5 lit.cc), art.136, art.139 alin.(1) si alin.(3) lit.a), art.166 alin.(2) lit.f), art.196 alin.(1) lit.a), 554 alin. (1) și (5) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare ;

3.Examinarea oportunității și eficienței propunerii: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

4.Propuneri privind avantajele și dezavantajele variantelor propuse: Direcția Generală Management și Operațiuni- nu are atribuții în acest sens

5.Schimbări preconizate: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

6.Impactul economic, social și impactul asupra mediului: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

7.Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

8.Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens



9. Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

10. Măsurile concrete de implementare: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

Subliniem faptul că, prin raportare la atribuțiile conferite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului, **Serviciul Juridic, Legislație , Contencios** nu se pronunță asupra aspectelor financiare, tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat, pentru identitate de rațiune, rezultând că nici nu emite puncte de vedere/rapoarte de specialitate ce vizează aspecte de ordin economic, tehnic sau de altă natură care exced sferei juridice.

Având în vedere adresabilitatea actului administrativ este necesară aplicarea prevederilor și procedurilor stabilite în vederea respectării obligației de transparență, respectiv de informare și de supunere dezbaterii publice a proiectului, în aplicarea prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, menționez că potrivit prevederilor art. 3 lit.a) din Legea nr. 52/2003, definiția actului normativ este următoarea: „*act normativ – actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală*”, iar art. 2 alin.(1) lit.c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, definește **actul administrativ** ca fiind **actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice**.

Proiectul va parcurge procedura conform art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare ulterior obținerii acordului Consiliului General al Municipiului București.

Activitățile premergătoare emiterii actului administrativ se pot concretiza sub forma unor avize, acorduri, propuneri, rapoarte, studii, sesizări, declarații, aprobări etc., care pregătesc procesul decizional final, din toată această varietate, avizul fiind apreciat ca vedeta incontestabilă a formalităților consultative.

Actele administrative, cele mai importante forme de activitate a autorităților administrației publice, ajung să producă efecte juridice la finalul unui parcurs specific reglementat de lege, în care autoritatea emitentă se asigură că toate condițiile de fond și formă sunt îndeplinite. În procedura de emisie sau adoptare a actelor administrative, în formă simplă sau complexă, intervin o serie de activități care premerg și pregătesc elaborarea actului final producător de efecte juridice. Aceste activități, cu o frecvență destul de mare în activitatea administrației, pot fi realizate atât de autoritatea emitentă, cât și de un alt organ al administrației publice.

Cronologic, în perioada anterioară emiterii actului administrativ, organul emitent își formează opinia cu privire la situația juridică ce urmează a fi transpusă într-o manifestare unilaterală de voință producătoare de efecte juridice. Pentru atingerea eficientă a acestui scop, legiuitorul a gândit și prevăzut, în sprijinul autorității, o etapă premergătoare de informare și pregătire, materializată printr-o serie de activități consacrate drept operațiuni procedurale anterioare emiterii/adoptării actului administrativ care nu produc ele însele efecte juridice, dar care precedă elaborarea propriu-zisă a actului final, producător de efecte juridice.

Analizat drept act pregătitor, premergător sau preparator, avizul este definit în doctrină, într-o formulare consacrată cu mult timp în urmă, dar la fel de valabilă și astăzi, drept o opinie pe care un organ al administrației publice o solicită unui alt subiect de drept, într-o problemă sau în mai multe,



pentru a se informa și a decide în cunoștință de cauză. Avizele sunt, de cele mai multe ori, opinii ale unor specialiști care tind să lămurească dacă proiectul de act administrativ intenționat a fi adoptat sau emis corespunde din punct de vedere tehnic, legal, al oportunității, astfel încât autoritatea competentă să ia cea mai bună decizie.

Prin prezentul raport de specialitate facem mențiunea că oportunitatea emiterii actului administrativ aparține direcției de specialitate, deoarece, trebuie avut în vedere că operațiunea interpretării conținutului unui act normativ cade în sarcina exclusivă și în responsabilitatea juridică a fiecărui practician care este chemat, ca în specialitatea sa, să aplice norma juridică în vigoare, iar interpretarea legală/oficială nu poate fi efectuată de către o altă autoritate decât cea care a emis actul care conține norma juridică aparent neclară, lacunară sau echivocă, potrivit art. 69 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios avizează :

- FAVORABIL proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București , se supune spre dezbateră și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1.

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
Năftănăilă Daiana-Elena	Șef serviciu		Avizat	.08.2025
Beatrice Florentina Moja	Consilier juridic		Întocmit	.08.2025



k2-196

Nr. G/3387/14.08.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 1167/13.08.2025 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București și Raportul de specialitate nr. 1168/13.08.2025, întocmit de Direcția Generală Comunitate și Politici Publice, prin Direcția Siguranța Cetățenilor, Locuire și Dezvoltarea Comunității, nu este cazul unui impact financiar asupra bugetului în această etapă a proiectului, dar implementarea efectivă a taxei speciale de salubritate, după aprobarea de către Consiliul General, va conduce la creșterea veniturilor proprii ale bugetului local, prin încasarea sumelor aferente taxei speciale, reducerea presiunii asupra resurselor bugetare alocate în prezent exclusiv din bugetul local pentru acoperirea costurilor serviciului și posibilitatea realocării unor fonduri către alte domenii de interes public.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care propunem spre dezbatere Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru instituirea unei taxe speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Sectorul 1 al Municipiului București.

**Direcția Generală Management și Operațiuni,
Director General Adjunct,
ANGELA CIUREA**

Întocmit:	Funcția	Semnătura	Data
Olga Bălășescu	Consilier Superior		14.08.2025