

K2-322/ 30.10.2024

HOTĂRÂRE

privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București în vederea stabilirii cadrului general pentru dezvoltarea infrastructurii aferente serviciului public de învățământ

Având în vedere Referatul de aprobare nr. al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București și Raportul de specialitate nr. al Arhitectului Șef al Sectorului 1;

Ținând seama de prevederile Constituția României;

Conform Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare;

Luând act de prevederile Hotărârii Guvernului României nr. 525/1996 republicată pentru aprobarea Regulamentului General de Urbanism republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 269/21.12.2000 privind aprobarea Planului Urbanistic General, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu Legea nr. 227 din 2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit Legii finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.39/2018 privind parteneriatul public – privat, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de Normativul pentru proiectarea și realizarea construcțiilor pentru învățământ preșcolar, primar și gimnazial. NP 010-2022 -Publicat prin Ordin al Ministerului Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului;

Luând act de Noua Cartă de la Leipzig (2020);

Conform Agendei Teritoriale 2030;

Potrivit Directivei (UE) 2024/2881 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa (reformare);

Văzând Hotărârea Guvernului României nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030;

Luând în considerare Politica Urbană a României (2021–2035)- SIPOCA 711;

Analizând situația rețelei publice de învățământ în Sectorul 1, conform datelor furnizate de Inspectoratul Școlar al Municipiului București și de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană București, care arată existența unui deficit semnificativ de unități de învățământ preșcolar și primar în arealele Băneasa – Străulești – Jandarmeriei – Bucureștii Noi – Pajura;

În temeiul art. 5 lit. cc), art. 108 lit. a), art. 139 alin. (3) lit. e), lit.g), art. 166 alin. (2) lit.e), lit.j), lit.s), lit.i), lit.k), alin. (4) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1.

Se aprobă solicitarea acordului prealabil al Consiliului General al Municipiului București în vederea stabilirii unui cadru general de colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și persoane juridice române sau străine, organizații neguvernamentale, alți parteneri sociali, în vederea realizării și dezvoltării în comun a demersurilor necesare dezvoltării infrastructurii aferente serviciului public de învățământ preuniversitar de stat.

Art. 2

Pentru punerea în aplicare a art. 1 din prezenta hotărâre, Sectorul 1 al Municipiului București este împuternicit să încheie forme de colaborare și/sau asociere cu persoane juridice române sau străine, organizații neguvernamentale, alți parteneri sociali.

Art. 3

Prezenta hotărâre se transmite Consiliului General al Municipiului București spre aprobare, în vederea obținerii acordului prealabil prevăzut la art. 166 alin. (2) litera (s) din Codul administrativ.

Art. 4

(1) Primarul Sectorului 1, Arhitectul Șef, prin structura de specialitate – Serviciul Reglementări Urbanistice, Cadastru și G.I.S. și Direcția Generală Proiecte și Investiții din cadrul Primăriei Sectorului 1 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri;

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat, Arhivă și Evidență Electorală va asigura comunicarea prezentei hotărâri către Consiliul General al Municipiului București, Primarul General al Municipiului București, Direcția Generală Juridică din cadrul PMB și Instituției Prefectului Municipiului București.

AVIZEAZĂ,

în conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare,

Secretar General,

Mirona-Giorgiana Mureșan

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ Verificat/ Avizat	Data
Dan Tudor	Arhitect Șef		Avizat	30. OCT. 2025
Alina Miru	Consilier superior		Întocmit/Verificat	30. OCT. 2025
	Șef serviciu S.T.L.S.A.E.E.		Verificat	



Nr. 14218 / 30.10.2025

REFERAT DE APROBARE

privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București în vederea stabilirii unui cadru general pentru dezvoltarea infrastructurii aferente serviciului public de învățământ

Având în vedere Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, se emite prezentul referat de aprobare.

Sectorul 1 al Municipiului București se află într-un proces accelerat de dezvoltare rezidențială, în special în zonele de nord, unde creșterea numărului de locuințe colective nu a fost însoțită de o rețea adecvată de echipamente publice – educaționale, sanitare și socio-culturale.

Această situație generează presiuni majore asupra unităților existente, crește timpul de acces la servicii de bază, amplifică traficul motorizat și contribuie la scăderea calității vieții urbane.

Pentru a corela dezvoltările rezidențiale cu existența și/sau realizarea echipamentelor publice în proximitate (raza funcțională de 1000 m), este necesară o abordare integrată care să asigure:

- planificarea etapizată a dotărilor publice odată cu noile investiții;
- instituirea unui mecanism financiar local distinct pentru proiectarea, achiziția terenurilor și realizarea echipamentelor publice;
- reducerea decalajelor teritoriale și a inechităților de acces la servicii esențiale pentru populație.

Obiectivul principal al prezentului proiect de hotărâre îl constituie obținerea acordului prealabil al Consiliului General al Municipiului București pentru stabilirea unui cadru general de colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și persoane juridice române sau străine, organizații neguvernamentale, precum și alți parteneri sociali, în vederea realizării și dezvoltării în comun a demersurilor necesare modernizării și extinderii infrastructurii aferente serviciului public de învățământ preuniversitar de stat.

Prin încheierea acestor acorduri de colaborare, **Sectorul 1 va putea gestiona direct, prin politici locale și mecanisme financiare dedicate, dezvoltarea echilibrată a rețelei de echipamente publice, corelată cu dinamica locuirii și nevoile comunității locale.**



Adoptarea prezentului proiect de hotărâre este necesară pentru a consolida capacitatea administrativă a Sectorului 1 de a răspunde cerințelor comunității, de a asigura acces echitabil la servicii publice esențiale și de a contribui la îmbunătățirea calității vieții urbane.

În temeiul prevederilor art. 136 alin (1). și alin (2). a din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, SUPUN dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București, proiectul de hotărâre privind **aprobarea solicitării acordului prealabil al Consiliului General al Municipiului București în vederea asocierii Sectorului 1 al Municipiului București cu persoane fizice și juridice pentru finanțarea și realizarea în comun a unor proiecte de interes public local, inclusiv în scopul achiziționării, în numele și pe seama Municipiului București, de terenuri necesare dezvoltării și funcționării serviciului public de învățământ.**

PRIMAR,
GEORGE-CRISTIAN TUTA

Nume si Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/Avizat	Data
Dan Tudor	Arhitect Șef		Avizat	30. OCT. 2025
Alina Miru	Consilier superior		Întocmit	30. OCT. 2025



Nr. 14219/30.10.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București în vederea stabilirii unui cadru general pentru dezvoltarea infrastructurii aferente serviciului public de învățământ

Prezentul raport de specialitate are ca scop fundamentarea necesității și oportunității proiectului de hotărâre prin care se solicită acordul Consiliului General al Municipiului București pentru stabilirea unui cadru general de colaborare între Sectorul 1 și parteneri publici sau privați, în vederea dezvoltării și modernizării infrastructurii aferente serviciului public de învățământ preuniversitar de stat.

Demersul se aliniază principiilor „orașului policentric” și „orașului de 15 minute”, promovate prin Politica Urbană a României (2021–2035) și Noua Cartă de la Leipzig (2020), care susțin accesibilitatea echitabilă la servicii publice de bază în proximitatea locuirii, contribuind la reducerea deplasărilor motorizate, îmbunătățirea calității aerului, reducerea emisiilor de gaze poluante și creșterea calității vieții urbane.

În ultimii ani, Sectorul 1 a înregistrat o creștere accelerată a dezvoltărilor de locuințe colective în arealele nordice (Băneasa – Străulești – Jandarmeriei – Petrom City, inclusiv Bucureștii Noi/Pajura), în absența unei rețele publice suficiente de dotări educaționale și sanitare. Revizuirea PUG București (Etapă I.2) evidențiază explicit că zona de nord a Sectorului 1 este puternic subdeservită de unități publice de educație, iar oferta privată, preponderent costisitoare, amplifică inechitățile socio-spatiale.

Această situație are cauze sistemice:

- Planificare fragmentară: predominanța PUZ-urilor „punctuale” inițiate de dezvoltatori, orientate la nivel de parcelă, fără integrare teritorială și fără corelare cu echiparea edilitară și investițiile publice (contrar art. 13 și art. 47 din Legea nr. 350/2001).
- Întârzieri în actualizarea PUG și lipsa unui program unitar de rezervare și etapizare a terenurilor pentru echipamente publice, deși art. 31 alin. (2) din Legea nr. 350/2001 permite condiționarea schimbărilor de funcțiune de asigurarea căilor de acces, a dotărilor publice și echipării tehnico-edilitare.
- Autorizare fără echipare adecvată: deși art. 13 din RGU (HG nr. 525/1996) interzice autorizarea investițiilor care depășesc capacitatea de echipare edilitară a zonei, practica a tolerat decalaje între livrarea locuințelor și realizarea dotărilor.
- Guvernanță financiară insuficientă: absența unui mecanism local dedicat (taxă specială/fond distinct) care să colecteze contribuțiile dezvoltatorilor pentru dotări, deși Codul fiscal (art. 484) și Legea nr. 273/2006 permit explicit astfel de instrumente.



Efectele sunt deja vizibile și cumulative:

- Cartiere monofuncționale dependente de echipamente publice aflate în alte zone; presiune pe școlile și unitățile medicale existente; aglomerare și timpi de acces peste 25–30 minute pentru copiii din noile ansambluri.
- Trafic suplimentar generat de naveta la școli/clinici din afara cartierului, cu creșterea emisiilor de NO₂ și PM_{2,5}; Directiva (UE) 2024/2881 impune reducerea expunerii medii a populației la poluanți, iar proximitatea dotărilor este o măsură locală eficientă pentru a diminua deplasările motorizate.
- Inechitate de acces: familiile fără alternative către echipamentele private suportă costuri de timp și bani mai mari; copiii – categorie vulnerabilă – sunt afectați disproporționat, contrar obligațiilor din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (art. 8 privind rolul UAT în asigurarea condițiilor de funcționare a educației publice).
- Risc de blocaje funcționale: fără dimensionare conform NP 010-2022 (raza de servire recomandată de ≤1000 m pentru învățământul primar/gimnazial), cumularea noilor locuințe va adânci decalajele dintre populația deservită și capacitățile reale ale rețelei publice.

În consecință, problemă de politică publică este dublă:

1. Urbanistică – lipsa corclării cx-ante între aprobarea dezvoltărilor de locuințe colective și asigurarea echipamentelor publice de interes local (≤1000 m).
2. Financiar-instituțională – absența unui mecanism financiar și a acordurilor de dezvoltare urbană/PPP care să transforme presiunea nou creată în capacități concrete (unități de educație), folosind instrumentele din Codul fiscal, Legea nr. 273/2006 și OUG nr. 39/2018.

Fără intervenție, traiectoria actuală va continua să producă: (i) decalaje de echipare, (ii) trafic și poluare peste pragurile nou stabilite de Directiva (UE) 2024/2881, (iii) scăderea calității locuirii și (iv) costuri publice mai mari pentru remedierea ulterioară. Prin urmare, este necesară o schimbare de paradigmă: condiționarea și etapizarea dezvoltărilor de locuințe colective de existența/realizarea echipamentelor publice în raza funcțională de 1000 m, dublată de instituirea FLEP și de utilizarea acordurilor/PPP pentru livrare sincronizată a infrastructurii publice.

Obiectivele proiectului de hotărâre sunt:

- **obținerea acordului prealabil** în vederea stabilirii unui cadru general de colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și persoane juridice române sau străine, organizații neguvernamentale, alți parteneri sociali, în vederea realizării și dezvoltării în comun a demersurilor necesare dezvoltării infrastructurii aferente serviciului public de învățământ preuniversitar de stat;
- **instituirea unei metodologii unitare** de aplicare a prevederilor art. 13 alin. (2) din H.G. nr. 525/1996, privind implicarea investitorilor în asigurarea echipamentelor publice;
- asigurarea **predictibilității urbanistice** și a **transparenței administrative** în relația cu partenerii economici și comunitatea locală;
- **reducerea dezechilibrelor teritoriale** în accesul la educație publică și îmbunătățirea calității vieții urbane.



Având în vedere evoluția accelerată a populației școlare din Sectorul 1, deficitul de spații educaționale publice evidențiat prin documentele de planificare urbană, necesitatea corelării dezvoltării urbane cu infrastructura socială, precum și interesul general al comunității locale privind accesul echitabil la servicii educaționale moderne și sigure, se consideră oportună și necesară adoptarea prezentei hotărâri, ca instrument de politică publică locală pentru extinderea rețelei de unități de învățământ și îmbunătățirea calității vieții urbane în Sectorul 1.

Proiectul de hotărâre **privind** solicitarea acordului prealabil al Consiliului General al Municipiului București în vederea stabilirii unui cadru general de colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și persoane juridice române sau străine, organizații neguvernamentale, alți parteneri sociali, în vederea realizării și dezvoltării în comun a demersurilor necesare dezvoltării infrastructurii aferente serviciului public de învățământ preuniversitar de stat, se supune dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 București, în conformitate cu prevederile Art. 5 lit. cc, Art. 129 - alin. 2-lit. c și Art. 129 - alin. 6 - lit.c din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

Față de cele mai sus expuse, analizând toate documentele prezentate, în conformitate cu prevederile art.136 alin.(3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care **PROPUNEM** supunerea dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 a proiectului de hotărâre privind **aprobarea solicitării acordului prealabil al Consiliului General al Municipiului București în vederea stabilirii unui cadru general de colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și persoane juridice române sau străine, organizații neguvernamentale, alți parteneri sociali, în vederea realizării și dezvoltării în comun a demersurilor necesare dezvoltării infrastructurii aferente serviciului public de învățământ preuniversitar de stat.**

Nume și Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ Avizat	Data
Dan Tudor	Arhitect Șef		Avizat	30. OCT. 2025
Alina Miru	Consilier superior		Întocmit	30. OCT. 2025

1



K2-322

Nr. M/*773***/30.10.2025**

RAPORT DE SPECIALITATE

privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București în vederea stabilirii cadrului general pentru dezvoltarea infrastructurii aferente serviciului public de învățământ

1.Descrierea situației actuale:

Obiectivul principal al prezentului proiect de hotărâre îl constituie obținerea acordului prealabil al Consiliului General al Municipiului București pentru stabilirea unui cadru general de colaborare între Sectorul 1 al Municipiului București și persoane juridice române sau străine, organizații neguvernamentale, precum și alți parteneri sociali, în vederea realizării și dezvoltării în comun a demersurilor necesare modernizării și extinderii infrastructurii aferente serviciului public de învățământ preuniversitar de stat.

Prin prezentul proiect se solicită Consiliului General al Municipiului București un mandat general în vederea achiziționării unor imobile necesare dezvoltării infrastructurii edilitare privind serviciul public de învățământ.

Potrivit prevederilor art. 95, art. 96 alin. (1) și art. 100 alin. (3) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrative – teritoriale ale României sunt comunele, orașele și județele, acestea deținând calitatea de persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu, astfel încât, sectoarele Municipiului București sunt subdiviziuni administrative –teritoriale fără personalitate juridică și lipsite de patrimoniu imobiliar.

Totodată, în temeiul art. 129 alin. 2, lit. (c), și art. 166 alin. 1 și alin. 2, lit. (g), din cadrul actului normativ mai sus amintit, Consiliul General al Municipiului București deține atribuțiile privind administrarea domeniului public și privat al municipiului iar Sectorul 1 al Municipiului București, în calitate sa de subdiviziune administrativ- teritorială administrează, în condițiile legii, bunurile proprietate publică sau privată a municipiului, de pe raza teritorială a sectorului, pe baza hotărârii acestuia.

Prin urmare, în vederea achiziționării imobilelor care constituie obiectul prezentului Proiect de hotărâre, obținerea acordului titularului dreptului de proprietate asupra bunurilor aparținând domeniului public și privat al Municipiului București, mai precis a Consiliului General al Municipiului București, este în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Menționăm expres faptul că, solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru împuternicirea expresă a Sectorului 1 în vederea achiziționării pentru și în numele Municipiului București a imobilelor reprezintă doar o etapă preliminară, astfel încât după obținerea acordului, va fi supusă aprobării Consiliului Local al Sectorului 1 constituirea unei comisii de negociere în vederea cumpărării imobilului, în limita valorilor rezultate în urma evaluării imobiliare.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr.57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, art. 129 alin.(2) litera c) și alin.(6) litera a) -Atribuțiile consiliului local, Consiliul local exercită atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului.

În exercitarea atribuțiilor prevăzute la art.129 alin. (2), consiliul local hotărăște darea în administrare, concesiunea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate



publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii;

În conformitate cu prevederile, art.166 alin.(2) lit.g) "Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București exercită, în principal, următoarele atribuții:administrează, în condițiile legii, bunurile proprietate publică sau privată a municipiului, de pe raza teritorială a sectorului, pe baza hotărârii Consiliului General al Municipiului București;"

2.Documentare juridică:

Temeiul juridic aplicabil în speță:

Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

art. 19 alin. (1) lit. a) și b) și art. 20 alin (1) lit. a) și c) ale Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 29 alin (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

-Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 5 lit. cc), art. 108 lit. a), art. 139 alin. (3), lit. g) art. 166 alin. (2) lit. g), lit. l) și alin. (3) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

3.Examinarea oportunității și eficienței propunerii: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

4.Propuneri privind avantajele și dezavantajele variantelor propuse: Direcția Generală Management și Operațiuni- nu are atribuții în acest sens

5.Schimbări preconizate: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

6.Impactul economic, social și impactul asupra mediului: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

7.Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

8.Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

9.Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

10.Măsurile concrete de implementare: Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios nu are atribuții în acest sens

Subliniem faptul că, prin raportare la atribuțiile conferite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului, **Serviciul Juridic, Legislație , Contencios** nu se pronunță asupra aspectelor financiare, tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat, pentru identitate de rațiune, rezultând că nici nu emite puncte de vedere/rapoarte de specialitate ce vizează aspecte de ordin economic, tehnic sau de altă natură care exced sferei juridice.

Având în vedere adresabilitatea actului administrativ nu este necesară aplicarea prevederilor și procedurilor stabilite în vederea respectării obligației de transparență, respectiv de informare și de supunere dezbaterii publice a proiectului, în aplicarea prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare,



Având în vedere adresabilitatea actului administrativ nu este necesară aplicarea prevederilor și procedurilor stabilite în vederea respectarea obligației de transparență, respectiv de informare și de supunere dezbaterii publice a proiectului, în aplicarea prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare,

Subliniem faptul că, prin raportare la atribuțiile conferite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului, **Serviciul Juridic, Legislație, Contencios** nu se pronunță asupra aspectelor financiare, tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat, pentru identitate de rațiune, rezultând că nici nu emite puncte de vedere/rapoarte de specialitate ce vizează aspecte de ordin economic, tehnic sau de altă natură care exced sferei juridice.

Având în vedere adresabilitatea actului administrativ nu este necesară aplicarea prevederilor și procedurilor stabilite în vederea respectarea obligației de transparență, respectiv de informare și de supunere dezbaterii publice a proiectului, în aplicarea prevederilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, menționez că potrivit prevederilor art. 3 lit.a) din Legea nr. 52/2003, definiția actului normativ este următoarea: „**act normativ – actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală**”, iar art. 2 alin.(1) lit.c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, definește **actul administrativ ca fiind actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice**.

Proiectul nu este necesar să parcurgă procedura privind transparența decizională.

Activitățile premergătoare emiterii actului administrativ se pot concretiza sub forma unor avize, acorduri, propuneri, rapoarte, studii, sesizări, declarații, aprobări etc., care pregătesc procesul decizional final, din toată această varietate, avizul fiind apreciat ca vedeta incontestabilă a formalităților consultative.

Acele administrative, cele mai importante forme de activitate a autorităților administrației publice, ajung să producă efecte juridice la finalul unui parcurs specific reglementat de lege, în care autoritatea emitentă se asigură că toate condițiile de fond și formă sunt îndeplinite. În procedura de emiterie sau adoptare a actelor administrative, în formă simplă sau complexă, intervin o serie de activități care premere și pregătesc elaborarea actului final producător de efecte juridice. Aceste activități, cu o frecvență destul de mare în activitatea administrației, pot fi realizate atât de autoritatea emitentă, cât și de un alt organ al administrației publice.

Cronologic, în perioada anterioară emiterii actului administrativ, organul emitent își formează opinia cu privire la situația juridică ce urmează a fi transpusă într-o manifestare unilaterală de voință producătoare de efecte juridice. Pentru atingerea eficientă a acestui scop, legiuitorul a gândit și prevăzut, în sprijinul autorității, o etapă premergătoare de informare și pregătire, materializată printr-o serie de activități consacrate drept operațiuni procedurale anterioare emiterii/adoptării actului administrativ care nu produc ele însele efecte juridice, dar care precedă elaborarea propriu-zisă a actului final, producător de efecte juridice.

Analizat drept act pregător, premergător sau preparator, avizul este definit în doctrină, într-o formulare consacrată cu mult timp în urmă, dar la fel de valabilă și astăzi, drept o opinie pe care un organ al administrației publice o solicită unui alt subiect de drept, într-o problemă sau în mai multe, pentru a se informa și a decide în cunoștință de cauză. Avizele sunt, de cele mai multe ori, opinii ale unor specialiști care tind să lămurească dacă proiectul de act administrativ intenționat a fi adoptat



sau emis corespunde din punct de vedere tehnic, legal, al oportunității, astfel încât autoritatea competentă să ia cea mai bună decizie.

Prin prezentul raport de specialitate facem mențiunea că oportunitatea emiterii actului administrativ aparține direcției de specialitate, deoarece, trebuie avut în vedere faptul că operațiunea interpretării conținutului unui act normativ cade în sarcina exclusivă și în responsabilitatea juridică a fiecărui practician care este chemat, ca în specialitatea sa, să aplice norma juridică în vigoare, iar interpretarea legală/oficială nu poate fi efectuată de către o altă autoritate decât cea care a emis actul care conține norma juridică aparent neclară, lacunară sau echivocă, potrivit art. 69 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu **modificările și completările ulterioare**.

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Generală Management și Operațiuni- Serviciul Juridic, Legislație , Contencios avizează :

- FAVORABIL proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București în vederea stabilirii cadrului general pentru dezvoltarea infrastructurii aferente serviciului public de învățământ , se supune spre dezbateră și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1.

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
NĂFTĂNĂILĂ DAIANA ELENA	Șef serviciu		AVIZAT	30.10.2025
MOJA BEATRICE FLORENTINA	Consilier juridic		Întocmit	30.10.2025



Nr. G/4497/30.10.2025

K2-322.

RAPORT DE SPECIALITATE

privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București în vederea stabilirii cadrului general pentru dezvoltarea infrastructurii aferente serviciului public de învățământ

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București și Raportul de specialitate al Arhitectului Șef al Sectorului 1, nu este cazul unui impact financiar asupra bugetului în această etapă a proiectului.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care propunem spre dezbateră Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de hotărâre privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București în vederea stabilirii cadrului general pentru dezvoltarea infrastructurii aferente serviciului public de învățământ.

**DIRECTOR GENERAL ADJUNCT
CODRUȚ-SĂVIM COCOTĂ**

Întocmit:	Funcția	Semnătura	Data
Olga Bălășescu	Consilier Superior		30.10.2025