



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
PRIMĂRIA COMUNEI CIOROGÂRLA



Strada Șos. București nr. 112, cod poștal: 077055, Tel: 021.313.15.90, Fax : 021.313.73.98
e-mail: contact@primariaciorogarla.ro; web: www.primariaciorogarla.ro
Cod de identificare fiscală: 4532450

Nr.15860/17.09.2025

ANUNȚ

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogârla județul Ilfov”

Informații suplimentare privind proiectul de hotărâre pot fi solicitate la compartimentul achiziții publice.

In termen de 10 zile calendaristice de la afisare (până la data de 28.09.2025) cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare, pe adresa: comuna Ciorogârla, Șos.București, nr.112, județul Ilfov.

Propunerile, sugestiile și opiniile cu valoare de recomandare pot fi adresate la Primăria comunei Ciorogârla – luni, marți, miercuri, joi, orele 8,30 – 16,00; vineri între orele ; 8,30 – 14,00, la telefonul direct 021.313.15.90 sau pe adresa de email: contact@primariaciorogarla.ro.

PRIMAR,
George NICULA



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI CIOROGÂRLA



NR. 41/17.09.2025

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru “Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogarla judet Ilfov”

Având în vedere:

Referatul de aprobare al domnului George NICULA – primarul comunei Ciorogârla;

Raportul de specialitate nr. 15822/17.09.2025;

Avizul comisiei de specialitate pentru programe de dezvoltare economico- socială, buget, finanțe, administrarea domeniului public și privat al comunei, amenajarea teritoriului și urbanism, servicii și comerț, gospodărie comunală;

Avizul comisiei de specialitate pentru învățământ, sănătate, culte religioase, protecție socială, activități sportive , agrement și turistice;

Avizul comisiei de specialitate pentru administrație publică, locală și juridică, apărarea drepturilor omului, liniștii și ordinii publice.

În conformitate cu prevederile:

Art.2, art. 6 alin. (1) lit e), art. 12, art. 13 din Legea Nr. 101/2006 -Legea serviciului de salubritate a localităților, republicată;

Art. 1 alin. (1) lit. e), art. 2 lit e), lit. g), art. 3, art. 8 alin. (3) lit. d), art. 22 alin. (2) lit b), art. 29 alin. (2), art. 32 alin. (2) din Legea Nr. 51/2006- Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată,

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. s), art.139 alin. (1), art.196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI CIOROGÂRLA



Consiliul Local al comunei Ciorogârla, județul Ilfov, întrunit în ședință

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se aprobă Studiul de oportunitate pentru “Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogârla județ Ilfov”, prevăzut în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 Primarul comunei Ciorogârla, județul Ilfov, prin aparatul de specialitate, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.3 Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului-județul Ilfov și se aduce la cunoștință publică prin afișare la sediul primăriei și în Monitorul Oficial Local.

**INIȚIATOR,
PRIMAR,
GEORGE NICULA**

Întocmit,



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
PRIMĂRIA COMUNEI CIOROGÂRLA



Strada Șos. București nr. 112, cod poștal: 077055, Tel: 021.313.15.90, Fax : 021.313.73.98
e-mail: contact@primariaciorogarla.ro; web: www.primariaciorogarla.ro
Cod de identificare fiscală: 4532450

NR.15855 / 14-03 2015

REFERAT DE APROBARE

Proiect de hotărâre pentru aprobarea Studiului de oportunitate pentru "Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogarla judet Ilfov"

Având în vedere interesul public general privind serviciul public de salubritate, precum și activitățile sale specifice, aflate în strânsă legătură și conexiune, trebuie asigurate în mod continuu și nu pot fi întrerupte, deoarece s-ar aduce grave prejudicii protecției sănătății publice, asigurării igienei și sănătății populației, protecției și conservării mediului înconjurător, se impune aplicarea unor măsuri administrative pentru organizarea și reglementarea serviciului de salubritate la nivelul comunei Ciorogarla, în vederea conformării cu cerințele legislației europene și naționale aplicabile.

Un prim pas, este supunerea spre analiză și dezbateră a Studiului de oportunitate pentru "Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogarla judet Ilfov".

Studiu de oportunitate este un document necesar și obligatoriu în pregătirea procedurii organizată pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate.

În acest sens, conform art. 29 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate."



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
PRIMĂRIA COMUNEI CIOROGÂRLA



Strada Șos. București nr. 112, cod poștal: 077055, Tel: 021.313.15.90, Fax : 021.313.73.98
e-mail: contact@primariaciorogarla.ro; web: www.primariaciorogarla.ro
Cod de identificare fiscală: 4532450

Potrivit art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51 /2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.”

În același timp, potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, „în orice situație în care o autoritate/entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod.”

Studiu de oportunitate întocmit cuprinde soluții optime de delegare a activităților serviciului de salubritate la nivelul comunei Ciorogârla, urmând a fi aprobat prin HCL.

Obiectivul propus prin adoptarea și aplicarea acestor măsuri este acela, de a asigura la nivelul comunei Ciorogârla, conform legislației în vigoare, un serviciu de salubritate eficient, pentru menținerea unui micro-climat favorabil îmbunătățirii calității vieții la nivelul comunității locale, pentru a nu aduce prejudicii protecției sănătății publice, precum și pentru asigurarea igienei și sănătății populației, protecția și conservarea mediului înconjurător.

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propun spre aprobare Consiliului Local al comunei Ciorogârla, proiectul de hotărâre pentru aprobarea Studiului de oportunitate pentru “Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogârla județ Ilfov”.

Primar,

George NICULA

Întocmit,



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
PRIMĂRIA COMUNEI CIOROGÂRLA



Strada Șos. București nr. 112, cod poștal: 077055, Tel: 021.313.15.90, Fax : 021.313.73.98
e-mail: contact@primariaciorogarla.ro; web: www.primariaciorogarla.ro
Cod de identificare fiscală: 4532450

Nr. 15822/17.09.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

Privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru “Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogârla județ Ilfov”

Introducere

În conformitate cu prevederile Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, autoritatea administrației publice locale are obligația de a asigura organizarea, reglementarea și monitorizarea serviciului de salubritate la nivelul unității administrativ-teritoriale.

Având în vedere necesitatea conformării cu obiectivele și țintele de mediu stabilite prin legislația națională, se impune adoptarea unor măsuri concrete pentru asigurarea unui sistem eficient și modern de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și similare, inclusiv a fracțiilor colectate separat.

Serviciul de salubritate al comunei Ciorogârla include, potrivit legii, activități de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, provenite de la populație, agenți economici și instituții, inclusiv fracțiile colectate separat (hârtie și carton, plastic și metal, sticlă, biodegradabile). Aceste activități reprezintă un

interes public major, fiind esențiale pentru protecția mediului, respectarea obligațiilor naționale privind gestionarea deșeurilor, precum și pentru asigurarea unui cadru civilizat și sănătos de viață pentru comunitate.

Obiectul prezentului referat de specialitate îl constituie justificarea delegării gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și similare provenite de la populație, agenți economici și instituții, în cadrul Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogârla, județul Ilfov.

Fundamentare legală:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților, republicată;
- OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- O.U.G. nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție - returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordin nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordin ANRSC nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordin ANRSC nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordin nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului - cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordin nr. 505/2019 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 100/2023 privind aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor de utilități publice aflate în sfera de reglementare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice;
- Contractul de delegare a serviciului public de salubritate prin concesiune, în comuna Ciorogârla nr. 4/17153, din data de 28.12.2018, împreună cu toate Actele Adicionale încheiate până în prezent;

- Hotărârea Consiliului Județean (CJ) Ilfov privind înființarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestiunea Integrată a Deșeurilor în Județul Ilfov (ADIGIDI) vizează crearea unei structuri asociative pentru gestionarea eficientă a deșeurilor municipale în județul Ilfov
- Contractul de delegare nr. 5/26.02.2025 încheiat între ADIGIDI și Asociera Eco Sud SA si Iridex Group SRL
- Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate nr.4/17153/ 28.12.2018, încheiat cu UAT Ciorogârla, precum și în baza Contractului de delegare nr. 5/26.02.2025 încheiat între ADIGIDI și Asociera Eco Sud SA - Iridex Group SRL
- Actul adițional nr. 1 la contractul de delegare anterior menționat, prin care a fost modificată Anexa nr. 9
- Adresa nr. 99/28.05.2025 primita de la CJ Ilfov, prin care ni s-a adus la cunoștință că perioada de mobilizare prevăzută la art. 3 din Contractul de delegare nr. 5/26.02.2025 s-a încheiat, iar începând cu data de 28.05.2025, operatorul de salubritate de pe raza UAT-ului membru poate transporta deșeurile reziduale la instalația de tratare mecanobiologică

Aceste prevederi stabilesc cadrul legal pentru asigurarea serviciilor de salubritate prin gestiune delegată.

Necesitatea delegării gestiunii

Analiza situației actuale în comuna Ciorogârla evidențiază o serie de elemente care justifică adoptarea măsurii de delegare a gestiunii.

În primul rând, se constată o creștere constantă a cantităților de deșeuri generate, determinată atât de dezvoltarea economică, cât și de creșterea demografică a localității. Această realitate impune organizarea unui sistem de colectare mai eficient, adaptat cerințelor actuale. Totodată, legislația în vigoare obligă autoritățile administrației publice locale să implementeze colectarea separată a deșeurilor reciclabile (hârtie și carton, plastic și metal, sticlă, precum și fracția biodegradabilă) și să atingă țintele de reciclare și reducere a cantităților depozitate.

În același timp, se constată că administrația locală nu dispune de resurse logistice, tehnice, financiare și de personal suficiente pentru a desfășura în regim propriu aceste activități complexe. Din acest motiv, soluția viabilă o constituie atragerea unor operatori economici specializați, autorizați și licențiați în domeniul gestionării deșeurilor, care pot asigura un serviciu conform standardelor de mediu și în acord cu obligațiile legale în vigoare.

Prin urmare, delegarea gestiunii către un operator licențiat apare ca fiind opțiunea optimă pentru comuna Ciorogârla, întrucât garantează furnizarea unui serviciu de salubritate de calitate, eficient, modern și aliniat cerințelor legislative și de protecție a mediului.

Obiectivele delegării gestiunii

Obiectivele care stau la baza delegării gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și similare sunt strâns legate de obligațiile legale și de interesul general al comunității. În primul rând, se urmărește asigurarea unui sistem organizat de colectare și transport al deșeurilor municipale, desfășurat în mod separat, astfel încât să fie posibilă valorificarea fracțiilor reciclabile. Prin implementarea acestui sistem, gradul de valorificare și reciclare a deșeurilor va crește, contribuind la reducerea cantităților care ajung să fie eliminate prin depozitare. În același timp, obiectivele vizează îmbunătățirea calității mediului și a condițiilor de viață pentru locuitorii comunei, prin asigurarea unui cadru curat și sănătos. Nu în ultimul rând, delegarea gestiunii are ca scop conformarea la cerințele imperative ale legislației naționale și europene privind gestionarea deșeurilor, evitându-se astfel eventuale sancțiuni și asigurându-se respectarea Țintelor de mediu stabilite.

Modalitatea de delegare

Delegarea gestiunii acestor activități se va realiza prin încheierea unui contract de concesiune, atribuit în urma derulării unei proceduri de achiziție publică, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Contractul va stabili indicatori clari de performanță și obligații ferme pentru operatorul desemnat, astfel încât serviciul să fie prestat în condiții de eficiență și calitate. Totodată, autoritatea publică locală va exercita permanent atribuțiile de monitorizare și control asupra modului de îndeplinire a contractului, pentru a se asigura că operatorul respectă în totalitate cerințele impuse și indicatorii de performanță stabiliți prin documentația de atribuire și actul de delegare.

Concluzii

În prezent, comuna Ciorogârla nu dispune de infrastructura, logistica și resursele umane necesare pentru gestionarea directă a acestor activități. De asemenea, obligațiile stabilite prin legislație, respectiv atingerea Țintelor de reciclare și reducerea cantității de

deșeuri municipale eliminate prin depozitare, nu pot fi îndeplinite decât prin implicarea unui operator specializat, licențiat și autorizat de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC).

Delegarea gestiunii către un operator economic autorizat se impune ca măsură necesară și oportună, întrucât garantează eficiența și continuitatea serviciului, respectarea indicatorilor de performanță, precum și aplicarea legislației în vigoare. În plus, printr-un contract de delegare încheiat în condițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, autoritatea administrației publice locale va putea să stabilească, în mod clar și ferm, obligațiile operatorului, nivelul tarifelor, modalitatea de facturare și plată, precum și sistemul de monitorizare și control al calității serviciilor furnizate.

Având în vedere creșterea continuă a volumului de deșeuri generate, diversitatea fracțiilor deșeurilor colectate separat și exigențele impuse de Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor, prin Hotărârea Guvernului nr. 870/2013, precum și de Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor Ilfov, se constată că delegarea gestiunii reprezintă singura modalitate viabilă de asigurare a unui serviciu de salubritate conform standardelor legale și de mediu.

Studiu de oportunitate, este documentul necesar și obligatoriu în pregătirea procedurii organizată pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate.

În acest sens, conform art. 29 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.”

Prin urmare, studiul prezentat îndeplinește atât rolul de studiu de oportunitate prevăzut de Legea nr. 51/2006, cât și pe cel de studiu de fundamentare, conform Legii nr. 100/2016. Documentația elaborată oferă argumentarea necesară și stabilește soluțiile optime pentru delegarea activităților specifice serviciului de salubritate la nivelul comunei Ciorogârla, urmând să fie supusă aprobării prin hotărârea Consiliului Local.

Ținând cont de aspectele expuse anterior și în baza art. 136 alin. (1) și (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Primarul înaintează spre adoptare proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru “Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogârla județ Ilfov”.

Pe aceste considerente, se apreciază că inițierea procedurii de delegare a gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și similare, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogârla, este justificată din punct de vedere legal, tehnic și economic.

Se propune, așadar, supunerea spre aprobare Consiliului Local Ciorogârla a proiectului de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru “Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogârla județ Ilfov”

***Întocmit,
Ion Nicoleta Valentina***