



UNITATEA ADMINISTRATIV
TERITORIALA
MUNICIPIUL DROBETA TURNU SEVERIN
Strada Maresal Averescu nr. 2
Drobeta Turnu Severin
Telefon: 0252.31.43.79 Fax: 0252.31.63.17
E-mail: primaria@primariadrobeta.ro



Direcția Tehnică

Nr. 422/18 / 19.11.2025

Avizul Direcției Juridic Contencios
prin raport de avizare nr. 42221/19.11.2025

Avizul Direcției Economice
prin raport de avizare nr. 41074/19.11.2025

Avizul Direcției Dezvoltare
prin raport de avizare nr. _____

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea prelungirii Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de amenajare și întreținere spații verzi și zone de agrement nr. 7332/12.03.2019 din Municipiul Drobeta Turnu Severin și încheierea Actului Adițional nr.3

Având în vedere:

- Adresa Fruct Prod Com SRL nr. 374 din data de 30.10.2025, înregistrată la Primaria Municipiului Drobeta Turnu Severin cu nr.39903/30.10.2025 depusa din partea SC Fruct Prod Com SRL cu referire la prelungirea contractului de concesiune nr. 7332/12.03.2019,
- ținând cont de Cap. IV, art. 7, alin. (3) din contractul de concesiune care prevede ca la expirarea termenului contractual privind delegarea gestiunii Serviciului public de amenajare și întreținere spații verzi și zone de agrement din municipiul Drobeta Turnu Severin poate fi prelungit doar prin Act adițional, încheiat prin voința părților și doar cu aprobarea prealabilă a Consiliului Local al Municipiului Drobeta Turnu Severin,
- Legea 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.88/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților;
- Ordinul 1466/17.05.2010 pentru modificarea Ordinului 1549/2008 privind aprobarea Normelor tehnice pentru elaborarea Registrului Local al spațiilor verzi din intravilanul localităților;
- Ordonanța de urgență nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de lucrări și contractelor de servicii din Legea 100/2016;
- Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
- Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile articolului nr.7 alin(3) din **Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de amenajare și întreținere spații verzi și zone de agrement nr. 7332/12.03.2019 din Municipiul Drobeta Turnu Severin** „Contractul poate fi prelungit doar prin act adițional, încheiat prin voința părților, cu respectarea legislației în vigoare. În cazul în care concedentul nu dorește prelungirea contractului la expirarea acestuia, în condițiile legii, va anunța în scris operatorul cu cel puțin 6 luni înainte de expirarea termenului contractual și va demara procedura de încredințare a serviciului de administrare a domeniului public și privat, conform procedurilor legale” și ținând cont de solicitarea operatorului Sc Fruct Prod Com SRL nr. 374 din data de 30.10.2025, înregistrată la Primăria Municipiului Drobeta Turnu Severin cu nr.39903/30.10.2025 privind prelungirea contractului de concesiune nr. 7332/12.03.2019, Serviciul de Spații Verzi și Igienă Urbană a analizat această solicitare propunând aprobarea prelungirii cu 3 ani jumătate din următoarele considerente:

I.În perioada de valabilitate a contractului operatorul și-a îndeplinit clauzele contractuale privind investițiile impuse prin documentația de atribuire, astfel conform art.38, alin(7) din Caietul de sarcini, parte integrantă a contractului de concesiune, operatorul și-a asumat realizarea unor investiții, după cum urmează:

- Investiții obligatorii:
 - Automăturatoare electrică pentru zone pietonale aglomerate, alei perimetrale și interioare din parcuri și spații verzi – 1 buc, achiziționată în anul 1 de contract
 - Autocisterna pentru stropit spații verzi, aleile din parcuri, iar iarna pentru împrăștierea soluției de CaCl₂ – 1 buc, recepționată în noiembrie 2021, perioadă amortizare 5 ani(noiembrie 2021- noiembrie 2026)
 - Aspirator electric urban dotat cu dispozitiv de apucat deșeuri voluminoase de la distanță și suport adițional pentru unelte (lopata, matura, etc.) – 3 buc, achiziționate în anul 3 de contract
- Investiții suplimentare - finanțate de operator, amenajarea unui spațiu verde de 4000 mp , capacități fizice realizate : zone verzi 2900 mp., lei 539 mp, stâlpi de iluminat 18 buc, sistem de irigații zone verzi, spațiu de joacă și loc de recreere 15 bănci. Investiție recepționată în 06.07.2023, valoare finală aprobată de Inspectoratul de Stat în Construcții Mehedinți de 589.144,72 lei cu o perioadă de amortizare de 6 ani (07.2023-07.2029)

Mai mult decât atât, recuperarea acestor investiții se poate face doar prin tarifele practicate de către operator, o amortizare accelerată pentru recuperarea în totalitate a valorii investițiilor în perioada contractuală ar fi implicat o majorare substanțială a tarifelor practicate. Operatorul în decursul celor 7 ani de contract a solicitat doar o ajustare a tarifelor cu indicii prețurilor de consum este de 117,67%. în 2022, aplicată din 01.01.2023 (anul 4 de contract) În consecință, tarifele aferente activităților de întreținere spații verzi trebuie stabilite astfel încât să asigure recuperarea integrală a costurilor justificate pe întreaga durată de derulare a contractului, fără a accelera recuperarea investiției într-o perioadă mai scurtă. Astfel, orice decizie privind modificarea tarifelor printr-o recuperare accelerată pe durata contractului a investițiilor realizate a fost analizată, nu doar prin prisma costurilor operatorului, ci și din perspectiva impactului economic asupra bugetului local și a echilibrului financiar al serviciului public.

Pentru obținerea de către concesionar a unui venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate precum și a unui profit rezonabil, investițiile realizate pe durata contractului de delegare și ținând cont de faptul că perioada de amortizare a acestor investiții

este mai mare decât perioada de valabilitate a contractului, amortizarea fiind realizată parțial la final de contract, **considerăm că este întemeiată solicitarea de prelungire a contractului de concesiune pe o perioadă în conformitate cu prevederile legislative și contractuale, respectiv jumătate din perioada inițială 3,5 ani (42 luni).**

II. Valoarea estimată pentru perioada de prelungire a contractului

Pentru determinarea acestei valori se i-au în calcul următoarele date:

- valoare contractului la data începerii acestuia de 29.276.038,75 lei fără TVA la care se adaugă TVA 5.562.447,36 lei = **34.838.486,11 lei**
- valoarea contractului ajustată prin Actul adițional nr.1 din data de 11.11.2022 este de 31.866.960,17 lei fără TVA la care se adaugă TVA 6.692.061,64 lei = **38.559.021,81 lei**
- art.102 , alin.(3) – modificarea contractului de concesiune din Legea 101/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii unde se specifică că nicio creștere a valori nu poate depăși 10% din valoarea concesiunii de servicii inițială nu poate fi aplicabilă în cazul de față, deoarece aceasta prevedere se aplică în cazul contractelor care se modifică în perioada de valabilitate ci nu în cazul prelungirii.
- mai mult decât atât, ținând cont de **Matricea riscurilor** Anexa nr. 6 a Contractului de concesiune, la categoria **riscuri legislative, risc nr.7 schimbări legislative generale – Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri** – alocarea acestui risc fiind împărțită în mod egal concesionarului și concedentului, respectiv creșterea salariului minim pe economie, acesta fiind un element de cheltuială care se regăsește în fundamentarea tarifelor pe activități.
- la data începerii operării acestui contract, salariul minim pe economie era 2080 lei, în momentul ajustării tarifelor în 2022 era 2550 lei, iar la data prezentei este 4050 lei.
- analizând tarifele practicate ținând cont de Creșterea costurilor salariale generate de modificarea salariului minim pe economie, cu modificarea „elementului de cheltuială – salariul „, de la 2550 lei data ultimei ajustări a tarifelor la 4050 lei rezultă o valoare anuală estimată, pentru o acoperire a întregii arii de concesiune a spațiilor verzi și zone de agrement din municipiu este 7.148.156,43 lei fără TVA la care se adaugă cota legală de TVA aferent de 5.253.894,97 lei, conform anexei nr.2 la modelul de act adițional.
- tarifele care vor fi practicate conform actului adițional de prelungire a duratei contractului de concesiune, tarife care au fost calculate ținând cont doar de modificarea salariului minim pe economie, (o modificare cu creșteri ale celorlalte elemente de cheltuială: carburanți, materiale ar produce efecte majore asupra tarifelor), cu posibilitatea ajustării/modificării în conformitate cu legislația în vigoare.

Tarife practicate la data prezentei și recalculate pentru adăugarea contractului :

Nr. crt.	Denumirea prestației	u.m.	Tarif actual lei/u.m. fără TVA	Tarif recalculat lei/u.m. fără TVA
1.	Măturat alei și trotuare	1000 mp.	9,71	16,24
2.	Colectarea deșeurilor de pe spațiile verzi	100 mp.	9,25	15,09
3.	Transport auto(min5to)deșeuri,vegetație ierboasă	ore	57,70	108,04
4.	Curățat alei și trotuare de zăpadă și gheață	mp	0,25	0,55

5.	Încărcat/descărcat/deszăpezit alei	ora	40,04	40,64
6.	Tăieri de corecție prin sect. în rast a coroanei	buc.	223,05	236,70
7.	Tăieri accidentale de corecție ridicare coroană	buc.	149,30	155,68
8.	Tăieri de arbori prin tăieri succesive	buc.	500,68	559,59
9.	Plantat arbuști,trandafiri,puieti de arbori	buc.	2,75	8,42
10.	Întretinere rampă gunoi	mc.	69,57	291,92
11.	Formatizat și tuns gard viu	mp	0,95	1,69
12.	Combatere boli și dăunători	mp.	0,64	0,99
13.	Scos flori anuale/ bienale	100 mp.	22,88	67,95
14.	Mobilizat solul pentru gazonat	mp.	3,67	10,95
15.	Plantat flori anuale/ bienale	100 buc	27,87	84,57
16.	Spălat alei trotuare,fântâni	100 mp.	1,05	2,40
17.	Producere/achiziție (aclimatizare) flori anuale /bienale	buc.	2,30	3,61
18.	Administrat îngrășăminte chimice	to	2017,74	3367,83
19.	Cosirea vegetației ierboase	100 mp.	23,03	34,61
20.	Cosirea gazonului	100 mp.	7,11	13,18
21.	Evacuat resturi vegetale după cosit	100 mp.	5,81	8,36
22.	Mobilizat solul pentru săpat trandafiri	mp.	3,46	8,36
23.	Administrat îngrășăminte organice din mra-niță	to	461,45	472,36
24.	Plivirea buruienilor în peluze	100 mp.	15,50	33,49
25.	Rectificat margini la peluze - borduri	100 ml	28,48	48,55
26.	Tăiat lăstari lacomi, drajoni	buc.	4,31	11,10
27.	Udare cu furtunul a florilor, pomilor, gazonu-lui	100 mp.	4,19	7,00
28.	Tăieri de formare a coroanei	buc.	79,14	90,09
29.	Folosit cisterna pentru udat	ore	88,71	155,46
30.	Semănare gazon	100 mp.	155,09	253,15
31.	Mobilizat solul pentru îngropat/dezgropat trandafiri	mp.	1,45	3,34
32.	Scos cioate mecanic	buc.	66,59	93,16
33.	Producere/achiziție (aclimatizare) material dendrologic	buc.	151,69	209,30
34.	Transplantări cu balot de pământ (plantat pomi)	buc.	40,61	124,00
35.	Săparea manuală a gropilor	mc.	13,85	41,85
36.	Achiziție brazde gazon	mp.	7,71	32,17
37.	Plantări gard ornamental(completări)	ml.	7,25	19,08
38.	Mobilizat solul pentru plantat flori	mp	3,81	10,04
39.	Așternerea manuală a stratului de pământ	mp.	1,42	4,34
40.	Săpălugit manual flori	100 mp.	17,77	54,17

41.	Refacut lighene	mp.	3,55	10,72
42.	Curățat cuva	100 mp.	282,54	351,59
43.	Scos cioate manual	buc.	27,86	84,89
44.	Transplantări arbuști,trandafiri și buxus, cu balot de pământ	buc.	8,29	25,40
45.	Defrișarea manuală/mecanizată a suprafețelor împădurite	100 mp.	81,87	252,38
46.	Curățirea terenului de iarbă și buruieni	100 mp.	11,84	25,11
47.	Doborârea cu fereștrăul mecanic -rașinoase	buc.	57,41	131,09
48.	Doborârea cu fereștrăul mecanic -foioase moi	buc.	39,28	75,20
49.	Amplasarea picheților și fixare cadru lemn (3 buc.)	buc.	6,60	18,13
50.	Legarea puietilor și vopsire cadru	buc.	6,46	10,59
51.	Doborârea cu fierăștrăul mecanic-foioase tari	buc.	47,28	99,60
52.	Tăiere de corecție trandafiri	buc.	1,11	3,34
53.	Grunduirea/lăcuirea și vopsirea mobilierului urban	mp.	23,33	47,57
54.	Întreținere salubritate mobilier urban,contrucții utilitare	buc.	57,31	73,18
55.	Transportare și așternerea brazdelor de gazon	mp	4,76	18,43
56.	Îndepartarea pământului și pietrișului pe adâncime	mp	4,43	10,04
57.	Completarea cu pământ vegetal transportat cu roabă	mp	4,54	10,38
58.	Săparea manuală / mecanizată a șanțurilor	mc.	19,94	60,28
59.	Compactarea cu mai de mână umpluturilor executate pe strat	mc.	29,91	90,41
60.	Bateria pietrei cubice(pavele)pe strat de nisip	mp.	18,18	54,91
61.	Decopertarea terenului pe adâncime de 30 cm	mc.	9,42	28,45
62.	Așezarea bordurilor și rostuirea lor pentru încadrare și delimitare spații verzi	ml.	18,56	45,90
63.	Turnarea sapei de ciment	mc.	296,17	339,71
64.	Introducerea și împrăștierea cu lopata a pământului sau balastrului	mc.	39,32	62,26
65.	Amplasarea picheților (1 buc/pom) și fixare în cadru	buc.	2,24	5,67
66.	Combatere chimică la plantele cu frunza lată	mp.	0,75	1,38
67.	Îndepărtarea inflorescențelor trecute din raba-tele de flori	mp.	1,22	4,02
68.	Tăierea inflorescențelor trecute la trandafiri	mp	1,33	4,02

În conformitate cu art. 53 din *Contractul nr. 7332/12.03.2019 de delegare a gestiunii serviciului public de amenajare și întreținere spații verzi și zone de agrement din Municipiul Drobeta Turnu Severin* ” modificarea prezentului contract se face numai prin act adițional încheiat între părțile contractante cu aprobarea Consiliului Local al municipiului Drobeta Turnu Severin, în condițiile Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.”

În acest sens, propunem spre aprobare Consiliului Local prelungirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de amenajare și întreținere spații verzi și zone de agrement nr. 7332/12.03.2019 din Municipiul Drobeta Turnu Severin și încheierea Actului Adițional nr.3

Anexăm, model Act Adițional și modificările propuse.

**Director executiv,
Aurel Vlăduț**



**Director executiv adj.,
Mianda Țeculescu**



**Șef Serviciu Spații verzi și igienă urbană,
Iulius Boroșteanu**



**Serv. spații verzi și igienă urbană
Ana Maria Rușinaru**

