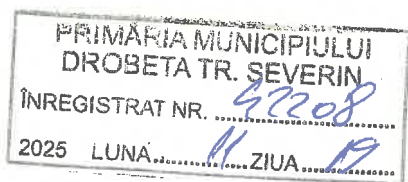


	UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALA MUNICIPIUL DROBETA TURNU SEVERIN Strada Maresal Averescu nr. 2 Drobeta Turnu Severin Telefon: 0252.31.43.79 Fax: 0252.31.63.17 E-mail: primaria@primariadrobeta.ro	
---	--	---



Avizat Direcția Juridic Contencios

Prin raport de avizare nr. 42209/19.11.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

Privind respingerea propunerii de modificare a tarifului de depozitare formulată de operatorul Societatea Brantner Servicii Ecologice SRL, transmisă de către A.D.I.S. Mehedinți

Prin adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți nr. 699/29.10.2025 înregistrată la Primăria municipiului Drobeta Turnu Severin sub nr. 39804/30.10.2025 se solicită :

1. analiza și emiterea unei decizii privind solicitarea de modificare a tarifului de depozitare pentru activitatea "Depozitat gunoi rampă" prestată de operatorul depozitului ecologic de la Izvorul Bârzii ,Societatea Brantner Servicii Ecologice S.R.L
- 2.mandatarea reprezentantului UAT Municipiului Drobeta Turnu Severin în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți , pentru a vota cu privire la solicitarea de modificare a tarifului de depozitare transmisă de către operatorul Societatea Brantner Servicii Ecologice SRL.

Având în vedere solicitarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți , prezentăm în ceea ce urmează situația prestării acestei activități și baza legală pentru promovarea acestui proiect de hotărâre

Salubritatea municipiului Drobeta Turnu Severin este un serviciu comunitar de utilitate publică, înființat și organizat la nivelul municipiului având ca obiect serviciile de salubritate.

Serviciul public de salubritate în municipiu este prestat din anul 2006 în baza Contractului de delegare de gestiune a serviciului public de salubritate al municipiului Drobeta Turnu Severin nr. 12734/02.08.2006 iar din anul 2019 în baza Contractului de delegare de gestiune a serviciului public de salubritate al municipiului Drobeta Turnu Severin nr. 2831/31.01.2019 doar pentru activitățile de:

1. măturat, spălat, stropit și întreținere căi publice
2. curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.

Activitățile care mai fac obiectul Contractului 12734/02.08.2006 de la intrarea în vigoare a contractului 2831/31.01.2019 pentru o perioadă de 20/30 ani sunt:

1. Închidere și ecologizare depozit reziduuri menajere și industriale existent
2. Înființare și administrare depozit de reziduuri menajere și industriale

Primăria municipiului Drobeta Turnu Severin are în continuare ca obiectiv prioritar asigurarea unui serviciu eficient de salubritate, respectiv de salubritate stradală și dezapezire, fiind asigurată realizarea următoarelor obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor municipiului prin promovarea calității și eficienței acestor servicii;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor.

I. În prezent în județul Mehedinți este în operare *Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide (S.M.I.D.S. MH)*. Facilitățile construite ce funcționează ca infrastructură tehnico-edilitară în cadrul SMIDS MH asigură desfășurarea activităților de colectare și transport, tratare mecano biologică și sortarea deșeurilor menajere și asimilabile, **iar depozitul ecologic de la Izvorul Bârzii introdus în SMIDS MH conform angajamentelor instituționale aprobate la depunerea aplicației de finanțare ” Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Mehedinți” asigură depozitarea deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare Malovăț.**

Angajamentele instituționale aprobate la depunerea aplicației de finanțare în vigoare la data prezentei sunt:

- Constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți
- Aprobarea Documentului de Poziție (Contractul de Asociere)
- **Declararea Depozitului Ecologic de la Izvorul Bârzii, construit în cadrul contractului de concesiune nr. 12734/02.08.2006 încheiat între Primăria municipiului Drobeta Turnu Severin și operatorul de Salubritate Brantner ca depozit județean, cu obligația operatorului de a primi pentru depozitare deșeurile generate exclusiv de UAT -urile membre ADIS MH**
- Desemnarea ADIS Mehedinți în vederea monitorizării indicatorilor de performanță în ceea ce privește activitatea de depozitare.
- Delegarea în condițiile legii a gestiunii serviciilor de salubritate a localităților, respectiv a gestionării deșeurilor prin intermediul ADIS Mehedinți – conform documentului de poziție.
- **Păstrarea până în anul 2036 a dreptului operatorului de salubritate Societatea BRANTNER SERVICII ECOLOGICE S.R.L ca operator al depozitului județean de deșeuri de la Izvorul Bârzii.**
- **Păstrarea drepturilor primăriei Drobeta Turnu Severin în ce privește administrarea bunurilor aflate în domeniul public și privat al UAT DTS legate de Depozit (inclusiv încasarea redevenței).**

Deșeurile municipale, după colectare, se depun de către operatorii de salubritate (desemnați pentru activitatea de colectare și transport pentru fiecare zonă de colectare pentru deșeurile depozitate direct sau de către operatorul stațiilor de sortare și tratare mecano biologică Malovăț pentru deșeurile reziduale rezultate în urma tratării mecano

biologice sau sortării aduse în cele două stații) numai la depozitul județean de la Izvorul Bârzii al cărui operator este Societatea BRANTNER SERVICII ECOLOGICE S.R.L. În cadrul SMIDS MH , există 5 zone de colectare separată a deșeurilor(deșeuri generate de utilizatori casnici și non casnici) , pentru fiecare zonă A.D.I.S. Mh a încheiat contracte de concesiune cu operatori de salubritate autorizați.

Angajamentele asumate prin ADIS în ceea ce privește implementarea proiectului cu respectarea prevederilor Deciziei de finanțare din Acordul de Împrumut pentru creditul de co-finanțare “ **Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Mehedinți**” , IMPUNE achitarea, de către beneficiarii serviciilor prestate de către operator, a contravalorii acestora sub forma de **Taxe de salubritate**.

Utilizatori ai serviciului de salubritate sunt toți utilizatorii casnici și non casnici care beneficiază de activități specifice serviciului de salubritate pentru deșeurile generate, de pe raza fiecărui UAT Severin, la clădirea de domiciliu sau la altă clădire atunci când aceasta este diferită de cea de la adresa de domiciliu.

II. În prezent , **depozitul ecologic de la Izvorul Bârzii** asigură depozitarea deșeurilor astfel:

1.Deșeurile municipale rezultate în urma activităților de salubritate de pe raza Municipiului Drobeta Turnu Severin și anume: măturat manual,măturat mecanizat, întreținere precum și deșeurile rezultate din ridicarea rămpilor abuzive de pe domeniul public sunt depozitate la **depozitul ecologic de la Izvorul Bârzii** în baza *Contractului de delegare de gestiune a serviciului public de salubritate al municipiului Drobeta Turnu Severin nr. 2831/31.01.2019.*

2. Deșeurile colectate separat de pe raza întregului județ cât și a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare Malovăț. în cadrul Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide (S.M.I.D.S. MH) în baza Contractelor de delegare încheiate de A.D.I.S. în numele UAT-urilor cu operatorii serviciilor de salubritate.

Tariful practicat pentru activitatea „ depozitat gunoi rampă” de către operatorul Brantner Servicii Ecologice SRL în baza Contractului nr.12734/02.08.2006 a fost modificat/ ajustat în această perioadă în baza prevederilor contractuale și a legislației în domeniu.

Ultima modificare a tarifului a fost făcută în luna NOIEMBRIE 2023 (în virtutea prevederilor legislative prevăzute în OUG 133/29.09.2022 și Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr.640/2022) , conform Hotărâra A.G.A. ADIS Mehedinți nr. /11.2023,

**TARIF ACCEPTAT PENTRU ACTIVITATEA ”DEPOZITAT GUNOI RAMPĂ”
modificat conform OUG 133/2022, (care nu include contribuția pentru economia circulară)**

Nr.crt.	Activitatea	U.M.	Tarif aprobat – fără TVA(lei)	Tarif aprobat – cu TVA (lei)
1.	Depozitat gunoi rampă	lei/mc	57,90	68,90
		lei/tonă	156,48	186,21

III. Operatorul BRANTNER SERVICII ECOLOGICE SRL prin adresa nr.2302/473 din 20.08.2025 înregistrată la A.D.I.S. , a solicitat modificarea tarifului de depozitare. Ținând cont de complexitatea informațiilor conținute în documentația depusă în vederea aprobării modificării tarifului, la nivelul Consiliului Județean s-a constituit un colectiv de specialiști care a soluționat această solicitare, prezentând Procesul verbal de analiză a modificării tarifului nr.522/26.08.2025 și Fișa de fundamentare pentru modificarea tarifului elaborată în conformitate cu Anexa nr.3i) din Ordinul A.N.R.S.C. nr.324/17.06.2025.

Se reține precizarea din Ordinul ANRSC nr.324/17.06.2025 pentru modificarea și completarea” *Normelor metodologice de stabilire,ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate. Aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.640/2022*”

, în conformitate cu Secțiunea 2 art.33 alin. 1, alin. 4 , respectiv pentru fiecare activitate la care s-a solicitat modificarea a fost depusă Fișa de fundamentare conform Anexei 3i) realizat în perioada ultimelor 12 luni încheiate contabil- în cazul în care cererea de modificare a prețului/tarifului este transmisă înainte de data de 15 a lunii în curs, perioada ultimelor 12 luni se decalează cu cel mult 2 luni anterioare solicitării, astfel încât perioada pentru care au fost depuse documente contabile este 08.2023-07.2025.

Cheltuielile ce sunt incluse în Fișa de fundamentare a tarifului și structura acestuia sunt fundamentate ținând cont de cantităților de deșeuri rezultate în urma prestării activităților de colectare separată de pe raza județului în cadrul SMIDS Mehedinți.

După o analiză a documentației depuse privind fundamentarea elementelor de cheltuieli incluse în fișa de fundamentare a tarifului modificat, ADIS Mehedinți propune modificarea tarifului de depozitare astfel:

Tarif	Tarif actual (lei/tonă)	Tarif actual (lei/tonă)	Tarif propus operator (lei/tonă)	Tarif propus operator (lei/tonă)	Tarif acceptat ADIS (lei/tonă)	Tarif acceptat ADIS (lei/tonă)	Procent creștere
	fără TVA	cu TVA	fără TVA	cu TVA	fără TVA	cu TVA	
Tarif depozitare	156,48	189,34	263,74	319,13	244,23	295,52	+56,07%

Impactul bugetar pentru anul în curs, pentru deșeurile generate pe tipuri de activități ,în condițiile modificării tarifului de depozitare, **o mărire cu 56,07%**, se prezintă astfel:

Activitatea prestată	Cantitate deșeuri depozitată (tone/lună)	Valoarea medie lunară plătită la tariful actual (189,34 lei/tonă cu TVA)+ 193,6 CEC	Valoarea medie lunară plătită la tariful mărit (295,52 lei/tonă cu TVA)+193,6 CEC	Diferență plată lunară Lei cu TVA	Diferență plată estimată anul 2026

Colectare selectivă (populație + agenți economici)	1.500	284.010,0 (574.410,0)	443.280,0 (733.680,0)	159.270,0	1.911.240,00
Colectare deșeuri de pe domeniul public	205	38.814,70 (78.502,70)	60.581,60 (100.269,60)	21.766,90	261.202,80
Deșeuri rezultate din salubritate stradală	621	117.580,14 (237.805,74)	183.517,92 (303.743,52)	65.937,78	791.253,36
TOTAL				246.974,68	2.963.696,16

Ținând cont de:

1.prevederile Actului Adițional nr.2976/12.03.2013 la Contractul nr.12734/02.08.2006 :

~ cap.IV, art.8, alin.1 “ Modificarea și ajustarea tarifului aferent Activității de Depozitare se va efectua în conformitate cu metodologia de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor pentru activitățile specifice ale serviciului de salubritate aprobate prin ordin al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul serviciilor Comunitare de Utilități Publice -A.N.R.S.C. “

~ cap.IV, art.8, alin.2 “ Modificarea și ajustarea tarifului aferent Activității de Depozitare,vor fi aprobate de Adunarea Generală a A.D.I. cu respectarea prevederilor din statut “

2.solicitarea Societății Brantner Servicii Ecologice SRL nr.2302/20.08.2025 adresată ADIS Mehedinti de modificare a tarifului de depozitare,

Având în vedere obligația UAT este de a-și exprima punctul de vedere în ceea ce privește modificarea tarifului și de a mandata reprezentantul în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți să voteze cu privire la această modificare,în urma analizei documentației depuse de către ADIS Mehedinți,Direcția Tehnică împreună cu Direcția Managementul Deșeurilor fac următoarele precizări:

Orice majorare a tarifului de depozitare se reflectă direct în taxa de salubritate achitată de populație, prin creșterea costului unitar aferent întregului lanț de gestionare a deșeurilor — de la colectare și transport, până la tratare și depozitare finală. Astfel, orice decizie privind modificarea tarifului trebuie analizată nu doar prin prisma costurilor operatorului, ci și din perspectiva impactului economic asupra utilizatorilor finali și a echilibrului financiar al serviciului public.

În contextul actual:

- tarifele pentru colectare, transport, sortare și tratare au fost deja majorate zona 5 prin Hotărârea A.G.A. ADIS nr. 1/14.01.2025, ceea ce a determinat creșterea taxei de salubritate la nivelul tuturor U.A.T.-urilor membre acestei zone;
- indicele inflației și creșterea generalizată a prețurilor la energie, combustibili și servicii au diminuat semnificativ puterea de cumpărare a populației, iar gradul de conformare fiscală este în scădere;
- bugetele locale se află sub o presiune accentuată, generată de creșterea costurilor administrative și de nevoia de a menține echilibrul financiar al serviciilor publice de interes local.

În aceste condiții, o creștere a tarifului de depozitare de 56,07% ar produce efecte economice în lanț:

- ar determina o majorare proporțională a taxei de salubritate datorate de contribuabili;
- ar reduce gradul de colectare a acestei taxe, afectând fluxul de venituri al serviciului;
- ar impune eventuale compensări bugetare din partea U.A.T.-urilor pentru menținerea plăților către operator;
- ar diminua capacitatea administrațiilor locale de a asigura sustenabilitatea financiară a serviciului de salubritate.

În conformitate cu art. 36 alin. (2) din Legea nr. 101/2006, tarifele aferente serviciului de salubritate trebuie stabilite astfel încât să asigure echilibrul între nivelul costurilor și calitatea serviciului prestat, precum și suportabilitatea pentru utilizatori.

Prin urmare, în actualul context economic și social, menținerea nivelului existent al tarifului de depozitare reprezintă o măsură de prudență, sustenabilitate și responsabilitate fiscală, justificată prin nevoia de a evita dezechilibrele financiare și poverile suplimentare asupra populației.

Realizarea noii celule de depozitare reprezintă o investiție necesară și justificată pentru asigurarea continuității activității și conformității mediului, având în vedere că celula existentă a atins capacitatea maximă de utilizare. Cu toate acestea, tariful de depozitare reprezintă o componentă esențială în calculul costului unitar pe tonă al serviciului public de salubritate, influențând direct nivelul taxei de salubritate datorate de populație și agenții economici, precum și bugetul local din care se susține funcționarea serviciului. O majorare de 56,07% a tarifului de depozitare, de la 156,48 lei/tonă la 244,23 lei/tonă (fără TVA), ar avea consecințe economice semnificative la nivelul Municipiului Drobeta-Turnu Severin, întrucât:

- ar conduce la o creștere proporțională a cheltuielilor totale aferente deșeurilor reziduale depozitate, raportată la cantitățile lunare gestionate;
- ar impune majorarea taxei de salubritate pentru utilizatori, pentru a asigura acoperirea costurilor operatorului;
- ar afecta echilibrul financiar al serviciului, întrucât veniturile colectate din taxă nu ar putea susține creșterea bruscă a costurilor de operare;
- ar genera riscul de acumulare a arrieratelor, prin diferențe între sumele facturate de operator și veniturile încasate efectiv din taxă;
- ar putea conduce la presiuni suplimentare asupra bugetului local, în cazul în care s-ar impune subvenționarea parțială a serviciului pentru menținerea funcționării în condiții de echilibru.

În contextul economic actual, caracterizat de creșteri generalizate ale costurilor și de reducerea capacității de plată a populației, o asemenea majorare ar afecta atât sustenabilitatea financiară a serviciului, cât și predictibilitatea bugetară a autorității publice locale. Prin urmare, menținerea actualului nivel al tarifului de depozitare constituie o măsură de echilibru, care permite continuarea prestării serviciului în condiții de stabilitate financiară, fără a transfera asupra cetățenilor o povară fiscală suplimentară.

Având în vedere:

- prevederile Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților și ale Ordinului președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022;
- analiza documentației transmise de A.D.I.S. Mehedinți și concluziile formulate în raportul de specialitate aferent;
- implicațiile economico-financiare asupra bugetului local și asupra taxei de salubritate;
- principiul echilibrului contractual și cel al suportabilității costurilor pentru populație;
- contextul socio-economic actual caracterizat prin creșteri semnificative ale costurilor de trai și presiune bugetară asupra gospodăriilor și autorităților locale,

Direcțiile de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Drobeta-Turnu Severin apreciază că nu sunt întrunite condițiile legale, economice și de oportunitate care să justifice aprobarea modificării tarifului de depozitare propus de operatorul S.C. BRANTNER SERVICII ECOLOGICE S.R.L. Documentația analizată confirmă necesitatea investiției realizate la noua celulă de depozitare, însă nivelul tarifului propus depășește proporția justificată de costurile efective ale acesteia, iar o astfel de majorare ar genera efecte economice negative semnificative asupra bugetului local și asupra utilizatorilor serviciului. Aplicarea unui tarif mărit cu 56,07% ar conduce la dezechilibrarea fluxului financiar al serviciului de salubritate, prin creșterea valorii facturilor emise de operator(pentru activitatea de salubritate stradală și cea de colectare a deșeurilor de la utilizatori) și implicit a taxei de salubritate datorate de populație și agenți economici.

Temeiul legal al solicitării se bazează pe prevederile:

- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ANRSC nr.324/17.06.2025 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de stabilire,ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate. Aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.640/2022 ;
- Statutul A.D.I.S. Mehedinți;

Contractul de delegare nr. 706/3710/23.10.2019 – Lot 5 – Zona Drobeta-Turnu Severin

În considerarea celor expuse, propunem Consiliului Local al Municipiului Drobeta-Turnu Severin respingerea solicitării operatorului S.C. BRANTNER SERVICII ECOLOGICE S.R.L. privind modificarea tarifului de depozitare aplicabil la Depozitul Ecologic Izvorul Bârzii, întrucât documentația analizată nu demonstrează, în forma actuală, caracterul proporțional și sustenabil al nivelului tarifar solicitat și mandatarea reprezentantului municipiului Drobeta Turnu Severin în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți, pentru a vota respingerea modificării tarifului de depozitare.

Direcția Managementul Deșeurilor
Director Executiv
Ionela Băetoni



Direcția Tehnică
Director Executiv
Aurel Vlăduț



Director Executiv Adjunct
Mianda Țeculescu

