



# MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CABINET MINISTRU  
Bd. Libertății nr. 16,  
Latura Nord, sector 5  
Cod poștal 050706

Tel: +40 372 111 409  
Fax: +40 372 111 337  
www.mlpda.ro  
ministru@mlpda.ro

Către:

**Domnul Primar Vasile BĂBUȚĂ**  
**Primăria Comunei Gâdinți, județul Neamț**  
Str.Principală nr.25, cod poștal 617396  
Nr.MDLPA-42646/DPFBL-1773/09.06.2021



**Stimate domnule Primar,**

Urmare adresei dumneavoastră nr.2366/26.03.2021, înregistrată la instituția noastră sub nr.MDLPA-42646/02.04.2021 și la Direcția Generală Administrație Publică sub nr.DPFBL-1773/06.04.2021, prin care ne-ați transmis *proiectul de hotărâre nr.23/25.03.2021 „privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunei Gâdinți, județul Neamț*, în conformitate cu prevederile art.289 alin.(9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **vă comunicăm punctul nostru de vedere**, după cum urmează:

1. În condițiile art.289 alin.(10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, vă aducem la cunoștință faptul că, în vederea evitării suprapunerii bunului vizat cu bunurile aflate în domeniul public sau privat al statului, proiectul însoțit de documentația aferentă a fost transmis către Ministerul Finanțelor, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară precum și către alte entități publice care administrează domeniul public și privat al statului.

Prin urmare, vă transmitem alăturat punctele de vedere comunicate de către instituțiile consultate, după cum urmează: adresa nr.575169/1012132/2021 a Ministerului Finanțelor, adresa nr.20354/12.05.2021 a Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, inclusiv adresa nr.3231/10.05.2021 a Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Neamț, adresa nr.N130411/12.05.2021 a Serviciului Român de Informații, adresa nr.9500/17.05.2021 a Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, adresa nr.92/35771/14.05.2021 a Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere, adresa nr.18128/05.05.2021 a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, adresa nr.32132/07.05.2021 a Agenției Domeniilor Statului, adresa nr.A6280/07.05.2021 a Ministerului Apărării Naționale, adresa nr.R12465/20.05.2021 a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, adresa nr.165580/21.05.2021 a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, adresa nr.557608/05.05.2021 a Ministerului Afacerilor Interne, adresa nr.5120/05.05.2021 a Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, adresa nr.17037/05.05.2021 a Serviciului de Telecomunicații Speciale, adresa nr.N1650/14.05.2021 a Serviciului de Protecție și Pază și adresa nr.38823/13.05.2021 a Serviciului de Informații Externe.

2. Cu privire la proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Comunei Gâdinți, județul Neamț, vă solicităm ca, la refacerea acestuia, să aveți în vedere următoarele propuneri și observații:

Pentru elaborarea proiectului de hotărâre vor fi analizate și aplicate dispozițiile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art.289 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 și cele ale Hotărârii Guvernului nr.392/2020 privind aprobarea Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor, ținând cont inclusiv de precizările din anexa la Normele tehnice astfel aprobate.

Potrivit art.43 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, preambulul *„enunță, în sinteză, scopul și, după caz, motivarea reglementării”*.

Având în vedere cele de mai sus, în preambul, se va avea în vedere și Hotărârea Guvernului nr.392/2020 privind aprobarea Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor, cu modificările și completările ulterioare, precum și declarația secretarului general nr.2316/25.03.2021. Referatul de aprobare, raportul de specialitate și declarația secretarului general, se vor menționa în preambul cu numărul de înregistrare fără text explicativ. Pentru respectarea dispozițiilor legale cu privire la protecția datelor cu caracter personal, numele și prenumele persoanelor care au elaborat documentele suport vor fi eliminate.

Totodată, din preambul se vor elimina *„prevederile art.7 alin.(2) din Legea nr.287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare” și „procesule-verbale de recepție la terminarea lucrărilor nr.586/19.01.2021 și nr.587/19.01.2021”*. Acestea se pot preciza în cuprinsul referatului de aprobare.

Semnalăm faptul că, anexa corespunzătoare la Hotărârea Guvernului nr.1356/2001 privind atestarea domeniului public al județului Gâdinți este anexa nr.78 nu nr.43 așa cum menționați în preambulul proiectului de hotărâre. Prin urmare, aceasta se va completa după modelul: *„Anexa nr.78 “Inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al comunei Gâdinți” la Hotărârea Guvernului nr.1356/2001 privind atestarea domeniului public al județului Neamț, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Neamț, cu modificările și completările ulterioare”*.

Temeiul legal al proiectului se va completa și cu art.289 alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019.

Subliniem faptul că, autoritatea executivă va ține cont de dispozițiile art.6 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.392/2020, potrivit cărora proiectul de hotărâre trebuie să se facă prin raportare la inventarul atestat potrivit ultimei hotărâri a Guvernului de atestare a inventarului bunurilor care aparțin unității-administrativ-teritoriale. Conform dispozițiilor potrivit art.289 alin.(2) și alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, comisia specială de inventariere numită prin dispoziția autorității executive are obligația actualizării inventarului prin identificarea bunurilor care au fost dobândite în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale printr-unul dintre modurile prevăzute de lege, anterior datei de 5 iulie 2019 și care nu au fost atestate printr-o hotărâre de Guvern, fie că au fost omise la inventarierea inițială, fie că, deși au fost incluse în anexe la hotărâri

adoptate de către autoritatea deliberativă, aceste hotărâri nu au mai parcurs procedura în vederea adoptării unei hotărâri de Guvern, precum și bunurile noi, intrate în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale ulterior datei de 5 iulie 2019. Totodată, actualizarea presupune și identificarea bunurilor deja atestate prin hotărâre a Guvernului a căror date cuprinse în coloanele anexei au suferit modificări de la data atestării și până în prezent și care necesită adoptarea unei hotărâri pentru atestarea modificărilor. La finalul operațiunii de actualizare a inventarului bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale, va fi stabilită ultima poziție din inventar care a fost atestată prin hotărâre a Guvernului iar completarea inventarului cu bunuri noi, se va face prin numerotarea pozițiilor noi, în continuarea acesteia. Modificările sau abrogările vor viza pozițiile deja atestate.

În urma analizării anexei nr.78 la Hotărârea Guvernului nr.1356/2001 rezultă că aceasta conține 42 de poziții, ultima poziție fiind nr.42 - „*Teren intravilan*”.

Având în vedere cele de mai sus, recomandăm următoarea formă de redactare a art.1 al proiectului:

*„Art.1. În inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al comunei Gâdinți, județul Neamț, însoțit prin Hotărârea Consiliului Local nr.24/2004 cu modificările și completările ulterioare și atestat în Anexa nr.78 la Hotărârea Guvernului nr.1356/2001 privind atestarea bunurilor aparținând domeniului public al județului Neamț, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Neamț, cu modificările și completările ulterioare, la Secțiunea I „Bunuri imobile”, după poziția nr.42 se introduce o nouă poziție, poziția nr.43, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.”.*

În conformitate cu dispozițiile art.289 alin.(16) lit.b) și art.197 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 recomandăm completarea art.2 al proiectului, cu o dispoziție referitoare la publicarea inventarului astfel modificat pe pagina de internet a instituției, la secțiunea ***dedicată statutului comunei***.

Referitor la anexa proiectului de hotărâre, pentru completarea coloanelor veți avea în vedere Hotărârea Guvernului nr.392/2020 (inclusiv notele de subsol ale anexei), precum și următoarele observații și recomandări:

În ceea ce privește coloana 2 „*Denumirea bunului*”, având în vedere natura bunurilor (sistem de alimentare cu apă și rețea de canalizare), recomandăm analiza dispozițiilor legale privind definirea sistemelor de apă și canalizare conform Legii nr.241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și canalizare, republicată, cu modificările și completările ulterioare și să țineți cont de faptul că rețelele constituie parte a sistemelor. Potrivit dispozițiilor art.3 lit.d) și lit.e) din Legea nr.241/2006, sistemul de alimentare cu apă reprezintă „ansamblul construcțiilor și terenurilor, instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice (...)” și toate componentele expres prevăzute în lege, după caz.

Potrivit celor de mai sus, dacă bunul de la poziția 2 „*Rețea de canalizare menajeră*” este construit pe aceleași suprafețe de teren din cărțile funciare prevăzute la poziția 1 „*Sistem de alimentare cu apă*”, atunci, în inventar se poate constitui o singură poziție care se va numi „*Sistem de alimentare cu apă și canalizare*” și care va cuprinde, la coloana 3, toate elementele de identificare ale acestora. Totodată, la coloana 2 nu se vor menționa informații cu privire la localizarea bunului, acestea fiind menționi care fac obiectul coloanei 3.

La coloana 3 „*Elemente de identificare*”, pe lângă toate elementele de identificare menționate, se va preciza și denumirea străzilor pe care sunt amplasate bunurile, precum și vecinătățile pe toate cele 4 laturi (N, S, E, V) ale suprafețelor de teren aferente. În cazul în care este vorba de domeniul public se va preciza concret vecinătatea (stradă, teren etc.), iar în cazul în care este vorba de o proprietate privată a unei persoane fizice, mențiunile vor fi de forma „*proprietate particulară*”.

Suma înscrisă în coloana 5 - „*Valoarea de inventar*” va fi exprimată în „*mii lei*”.

Referitor la coloana 6 „*Situația juridică actuală*”, se menționează actul juridic (legi, hotărâri ale Guvernului, decizii, acte de donație, hotărâri adoptate de către consiliul local, sau, în cazul investițiilor realizate din fonduri de la bugetul local: procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, autorizație de construire sau alte acte doveditoare etc.) prin care bunul a fost dobândit în proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale, precum și cartea funciară cu nr. și denumirea localității, după modelul „*CF nr.51172 Gâdînți*”. Hotărârile Consiliului Local nr.16/2008 și nr.28/2016, pot face obiectul coloanei 6, doar dacă au ca obiect dobândirea în mod valabil a dreptului de proprietate publică asupra bunurilor. Menționăm că cele două hotărâri nu au fost atașate proiectului transmis în analiză. Din cadrul acestei coloane se va elimina sintagma „*domeniul public*”.

3. Cu privire la documentația atașată proiectului, vă solicităm să aveți în vedere următoarele aspecte:

În condițiile art.136 alin.(8) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, referatul de aprobare semnat de către inițiator reprezintă instrumentul de prezentare și motivare. Recomandăm formularea referatului de aprobare sub o formă narativă care să justifice motivul inițierii proiectului de hotărâre. Se vor preciza acele acțiuni (măsurători cadastrale, lucrări de reabilitare, investiții derulate ș.a.) și documentele justificative (ex: procese-verbale de recepție la terminarea lucrărilor, autorizații de construire/desființare emise, hotărâri adoptate ș.a.) din care rezultă necesitatea inițierii proiectului de hotărâre cu privire la bunul care face obiectul proiectului. Referatul va cuprinde precizări cu privire la modul de dobândire a dreptului de proprietate asupra bunului, cu indicarea actului de dobândire. În cadrul acestuia se va menționa și modul de stabilire a valorii de inventar a bunurilor, faptul că bunul în cauză nu face obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire depuse în temeiul actelor normative, care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, lipsa sarcinilor și faptul că bunurile care fac obiectul proiectului de hotărâre nu sunt declarate de uz și interes public județean sau național.

Referitor la motivarea privind „oportunitățile de finanțare a unor proiecte de dezvoltare a infrastructurii locale”, precizăm că activitatea de întocmire și actualizare a inventarului domeniului public este o obligație care rezultă din lege și se realizează la termenele și prin respectarea procedurii stabilite potrivit dispozițiilor art.289, nefiind condiționată de derularea sau implementarea unor proiecte de investiții.

4. Vă aducem la cunoștință că în conformitate cu dispozițiile art.289 alin.(12) și (13), după primirea punctului de vedere al instituției noastre, autoritatea executivă, în termen de 45 de zile, efectuează modificările corespunzătoare în proiectul hotărârii transmis în analiză și îl supune aprobării autorității deliberative în vederea adoptării

hotărârii privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale. După adoptare, hotărârile consiliului local sunt supuse controlului de legalitate exercitat de prefect, în condițiile art.200 și art.255 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019.

Prin urmare, proiectele de hotărâre analizate, asupra cărora a fost comunicat un punct de vedere, nu se retransmit instituției noastre.

Vă solicităm ca la întocmirea unor proiecte de hotărâre ale consiliului local viitoare să aveți în vedere observațiile și recomandările din prezenta adresă.

5. Subliniem că necesitatea, oportunitatea și realitatea datelor prezentate în proiectul de hotărâre înaintat, precum și în documentația aferentă aparțin inițiatorilor potrivit dispozițiilor art.240 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019.

Dacă sunt necesare date ori informații suplimentare, vă comunicăm faptul că persoanele de contact din partea instituției noastre sunt doamna Veronica-Elena Panait și doamna Camelia Bădulescu, consilieri evaluare-examinare în cadrul Direcției Generale Administrație Publică (telefon: 021.319.20.87; 021.303.70.80 - int. 11358, e-mail: veronica.panait@mlpda.ro, camelia.dinu@mdrap.ro).

Cu stimă,

MINISTRU,  
CSEKE ATTILA

